



经济及社会理事会

Distr.: General
20 November 2013
Chinese
Original: French

社会发展委员会

第五十二届会议

2014年2月11日至21日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：优先主题：促进增强人的权能以实现消除贫穷、社会融合以及充分就业和人人都有体面工作

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织 Dianova 国际提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。



陈述

无住所，不自主

优先获得安全居所是摆脱贫穷的必要条件

贫穷为所有国家的经济都造成沉重负担。贫穷既意味着收入受损，也是公共支出的负担。当一个国家，无论是工业化国家还是发展中国家，没有为其公民提供充分发掘其潜能的手段时，或在没有很大程度上影响公共财政的情况下，没有为其公民提供最基本的谋生手段时，那么这个国家就失去了未来发展的潜在资源。然而，如果连享有安全居所的权利都得不到保障，那么就没有人能够全力为其国家社会经济发展做出贡献。

2011 年国家社会福利理事会出版的加拿大报告“解决贫穷，钱的意义”充分阐述了这一问题。实际上，该报告重点将贫穷和流浪方面短期措施资助费用与通过建设新住宅等方式的长期投资费用进行比较。目前，在我国一名流浪人员每年至少需要消耗社会 40 000 加元，如果该名人员是罪犯，那么金额可能达到 120 000 加元，而上文所诉的住所服务费每年仅需 15 000 加元左右。

这些数据表明：在预防贫穷和流浪方面以及在采取直接措施使人摆脱贫穷方面所投入的资源越多，那么间接造成公共财政负担的费用（如医疗、司法监督）就越少。

Dianova 国际是一个国际组织，其目标是实现弱势群体自主。在加拿大开展的活动主要集中在魁北克省。除了近 30 年来提供的预防和治疗主要针对物质（毒品、酒精、药物）的成瘾症住宅项目，Dianova 国际自 2009 年以来一直在社区支持下，致力于发展社会住房项目，旨在为国家在消除流浪和贫穷方面的努力做出贡献。

尽管政府对住宅中心不感兴趣，因为它认为短期来说是一笔额外的开支，Dianova 国际一直坚持努力优先向弱势群体提供安全住所，这是使其能够开始研究其全部潜能的先决条件。

在加拿大，似乎所有长期的经济思考都没有涉及贫穷和流浪。政府鼓励公民储蓄，多次传达经济良好做法以及在家庭财务管理中应保持谨慎和稳定的信息。然而也正是这个政府对每年预计达到 70 亿美元的潜在节约款项视而不见。实际上，谢尔顿·舒米尔基金会的一项研究估计，使用避难所、提供社会服务、医疗服务以及轻罪管理所花费的费用大于 40 到 60 亿美元，流浪者中心的一项研究报告显示这一数字总计约为 70 亿美元。

所有旨在减贫的行动都是值得称颂的，也是适当的。Dianova 国际开展了多项旨在为本机构相关社区提供支持的无固定地点的活动。然而，在 30 年的经验中，我们经历了最富有教益的改造行动，社会边缘化的人群彻底成为公民，如此等等，最值得称道的例子无疑是那些无住所一无所有的人们，在获得居所之后，能够重新掌握自己的生活，全力为其社区的经济建设和社会建设做出贡献。

Dianova 国际作为一个致力于人民和社区自主的非政府组织，倡议为消除贫困进行长期协调的投资。

在社会住房项目上协调各方投资，向人们提供居所，使其能够将注意力放在生存问题之外的事情上，我们就给了他们机会，使他们能够为社会和经济做出贡献。

贫穷代价高昂，因为决策者总是不愿意为贫穷带来的后果买单。而选择以投资为轴心的模式，不仅是一种人道主义性质的选择，而且可以带来很大收益。解决造成贫穷问题的原因，整个社会将享受其成果。
