



经济及社会理事会

Distr.: General
13 November 2013
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十二届会议

2014 年 2 月 11 日至 21 日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届

特别会议的后续行动：优先主题：在消除贫穷、

实现社会融合及充分就业和人人有体面工作

方面促进增强人的权能

具有经济及社会理事会专门咨商地位的非政府组织国际科尔平协会提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段的规定分发。



陈述

如今，人们更多地讨论需要有体面收入的问题。部分是因为逐步走向全球化的结果，靠工资生活的工人的工资问题已到了危机状态，并在某些情况下，严重侵犯了他们的人权。一方面，所谓低工资国家的工人只能拿到勉强糊口的工资。尽管他们经常在不人道的工作条件下工作，并需要大量加班，他们仍然在很多情况下挣扎在绝对贫困线上。另一方面，我们本国的工人和全国工会面临着来自这些生产国家的竞争。全球的生产地点竞争和高失业率对当今的工业化国家造成长期的威胁，因此，公平工资的要求很难会被接受。由于低工资的急剧增长，即使在欧洲，越来越多有工作的人也生活在贫困中。虽然这两个背景下的贫困程度不同，在某些情况下是严重不同，但这两种贫穷情况均侵犯了人的尊严，而且在道义上也是严重的不公正现象。

另外，工资问题与全球化的其他主要社会问题密不可分，特别是性别歧视。此外，拿最低工资的工人常常在其他方面的基本人权还会遭受侵犯。羞辱和缺乏参与社会及文化生活的机会，会造成不符合人的尊严的生活状况，这些状况又与工资问题紧密相关。工资问题与其他关键的社会问题之间的联系表明，必须进行协调一致的政治决策。

有待观察的问题不仅限于高度全球化的产业部门，如服装行业。在许多情况下，当今的农业部门工作也构成跨国价值创造链的一部分，所以面临着类似的挑战。即使在迄今为止跨国生产尚不发达的部门，工人也因全球性或区域性的竞争而面临着不断增加的工资压力。因此，我们发现在服务性行业各部门同样存在不可接受的工资水平和工作条件。我们也可以看到，大量非正式工作、工人缺乏参与和各种形式的歧视，是全球经济更高层次的问题。

与此同时，上述悲惨状态在当前的工资问题辩论中没有被重视，该问题的辩论经常以基于生产力和绩效的狭隘论据为主导。我们指出这个问题，同时考虑到某些极其重要的政治和经济问题，这些问题阻碍了实现全球经济背景下的适当工资。在这个方针的指引下，我们一直在努力将该辩论被边缘化的方面变成辩论的首要方面。尽管论述必须简洁，我们对在全球化背景下当前工资政策的“经济需要”问题提出另一种规范性理解，在这种理解中，工人是占主导地位。

上述实现体面收入的障碍也突出表明，工会的有效参与比以往任何时候都更加重要。可以看出，富有创新形式的跨国工会有助于全球价值创造链。尽管这些形式可能难以实现，对于工人代表未来的有效参与却是必不可少的。工人之间跨越国界的团结，可确保以社会开明的方式制定关于在分散的生产和工作条件下的工资政策。为此，诸如跨国和全球工会组织、全球企业集团工作理事会和国际监管常设机构等跨境组织，构成重要的起点。

工会和其他民间社会组织在多方利益攸关方倡议下的合作，是应对这个国际和跨文化挑战的一个非常有前途的办法。总之，当地团体(特别是妇女团体)应积极参与。鉴于教会组织的基督教社会伦理、其强大的跨国网络，以及它们在全球动员的潜力，这类组织在这方面能发挥重要作用。

当谈到确定工资要求的问题时，我们可以得出结论，认为至关重要，要质疑基于工人生产力的狭隘的经济论据，以便强调关于工资的辩论存在各种不同的方面。在仔细推敲基于生产力的论据之后会发现该论据有问题，因为增加工资的问题只是根据生产力相对提高加以评估，而没有考虑到工资与企业利润的总体比例。通常，关于在国内生产总值中的工作份额是否公平的问题没有得到讨论。同样，工人与公司之间谈判过程中存在的严重不平等现象，以及收入与机会的不平等分布等问题，在当今的工资问题辩论中常常被边缘化，这种边缘化的作法是以市场为基础的“价格形成的因素”为理由。为此，我们关注的核心问题涉及劳工的未来和可持续的就业政策，以及建立一个公平社会的总目标。总之，人的尊严决定了必须确认这些方面与企业利润的必要性和自由选择生产地点是同样有效和重要的因素。

确保所有工作的人都有体面收入，是实施符合全球化世界中人的尊严的工作伦理和经济标准的重要组成部分。工会和教会致力于实现这一目标，并制订了各项建议，供政治家、各机构和决策者采取行动，这些建议适用于正规行业仍然占很高比例的经济发达国家，也适用于大部分工作仍然是非正式的国家。

国际社会中的各国政府应该：

- 根据它们在国际组织和区域联盟中所承担的符合人权义务，明确致力于能实现国家和全球一级体面收入的理想的执政
- 公开谴责在跨国公司生产链中支付不符合人的尊严的收入作法，并尽可能进行干预，在可能的情况下与国际劳工组织合作，控制这种作法
- 根据千年发展目标1(消除极端贫困和创造体面工作)和目标8(建立全球发展伙伴关系)，在确保支付体面的收入提供互助

经济合作与发展组织成员国应该：

- 根据其人权义务遵守政治一致性的要求。这适用于跨部门的经济和社会政策，以及卫生政策、教育、发展和外交关系。需要在政治上更多地关注体面收入的问题
- 作为双边贸易协定、国际合作和促进外贸的一部分，更加关注体面收入的要求，并根据其人权义务努力在其境外促进这一理想

- 作为支助公司和促进企业社会责任的举措的一部分，更加关注体面的收入作为全球价值创造链的一个方面
- 除了考虑经济可行性和程序透明度等问题之外，将社会标准(包括支付体面的收入)纳入到公共采购和批出合约的公司标准

公司(包括跨国公司)：

- 在其供应链中采取适当措施，以便实施体面的工资。这些措施也应该纳入它们的采购政策。它们的采购政策也应包括对透明度的保证
- 努力在国家、区域和全球各级实施适当的措施，以便创造一个具有责任感的公平竞争环境
- 在它们的公司和向它们提供原料的价值创造链中尊重结社自由和关税谈判的权利，并致力于鼓励与它们的生产国和贸易国的社会对话

工会、代表公司和企业集团的员工组织，以及民间社会和教会组织应：

- 更加积极采取各种办法，以促进成立正式经济和非正式经济的组织，尤其是自行成立的组织，以应对全球化的挑战，例如，通过建立跨国形式的组织、区域的解决方法和跨国界的举措，来抵制国家因全球生产地点的竞争而压低工资的作法
- 在社会对话中相互支持，承认各自的具体任务
- 在与政府讨论中，共同关注会对发展政策和人权产生影响的问题，以促进社会公平的和平
- 行使其在公司和企业集团中的权力，以便在它们的供应链中的外国生产地点实施人性化的工作条件和体面的收入
- 通过扩大国际合作与交流的范围加强国际团结。
