



经济及社会理事会

Distr.: General
20 November 2013
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十二届会议

2014 年 2 月 11 日至 21 日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：优先主题：促进增强人的权能以实现消除贫穷、社会融合以及充分就业和人人都有体面工作

具有经济及社会理事会一般咨商地位的非政府组织国际家庭发展联合会提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段的规定分发。



陈述

作为落实家庭视角工具的家庭影响报告

联合国致力于保护人权的长期努力，已把增强权能作为其核心任务，在过去几年中，随着增强世界妇女权能和通过青年工作增强下一代权能的目标的制定，联合国的努力得到了充实。我们认为，把家庭纳入议程将会再向前迈进一步，但该议程应包括消除家庭积极参与社会的一切障碍，尤其是纳入关于投入健康、住房和教育的各项决定。由于没有政治手段来落实，家庭对子女投入的时间、努力和金钱经常得不到从中获益的社会所提供的社会或经济激励。

妇女和儿童是家庭的一部分，因此，这一步反过来将会为她们提供帮助。我们要认识到家庭破裂导致贫穷妇女人数日增的程度，以及家庭结构在长期消除贫穷尤其是儿童贫穷中关系重大。如果我们认真对待减贫，那么重要的短期解决方案(如粮食银行和住所)必须与长期解决方案相结合，这包括审查家庭结构和消除家庭破裂。

因此，我们欢迎联合国大会最近做出的决议，其中“鼓励各国政府继续尽最大努力实现国际家庭年及其后续进程的各项目标，并在国家决策中纳入家庭视角”。为将该决议付诸实践，我们建议落实家庭影响报告，把它作为一种工具，评估特定政策或方案在家庭情形中的影响。在世界各地 200 多个非政府组织主办国际家庭年二十周年之际，《民间社会宣言》指出，作为总体发展努力的一部分，国际家庭年提供了重新考虑面向家庭的政策的机会，支持其旨在应对家庭所面临的各种挑战的目标，继续指导能使全世界家庭受益的国家努力，并作为政策制定的长期和强制部分，通过提出家庭影响报告或评估，纳入家庭视角。

因此，要考虑到家庭影响研讨会政策研究院(familyimpactseminars.org)所做的全部贡献，更确切地说，他们为此类报告确立的六项原则：

1. 家庭支助和职责

政策和方案应当旨在支持和补充家庭功能，只能把提供替代服务作为最后的手段。因此，在可能没有必要时不得激励他人接管家庭的功能，也不得设定不切实际的期望，让家庭担负受抚养人、患有重病或残疾家庭成员的经济和/或照顾责任。它们还应执行父母不在身边的义务，为其子女提供经济支持。

2. 家庭成员和稳定性

一旦有可能，政策和方案应鼓励和巩固婚姻、父母和家庭方面的承诺和稳定性，尤其是在涉及到儿童时。通常，如果只是为了保护家庭成员免遭严重伤害或

在家庭自己提出要求时，才可以干预家庭成员和生活安排。此外，在目标适当时，它们应利用所分配的资源，帮助保持婚姻或家庭团结，并承认离婚或收养等家庭关系的重大变化是随着时间推移而发展变化的过程，需要持续的支持和注意。同时，还要确定适当的标准，证明家庭遗弃一名儿童或成年人的理由正当。

3. 家庭参与和相互依存

政策和方案必须承认家庭关系的相互依存性，家庭联系和家庭义务的优点与持久性，以及家庭可动员以帮助其成员的资源财富。政策和方案应该认识到家庭需求对个人需求和个人需求对家庭需求的相互影响，以及在照顾有特殊需求的家庭成员(例如，身心残疾或患有慢性病的家庭成员)时所涉及到的复杂性和责任。其他一些方面包括：使直系亲属和大家庭成员潜心致力于一个解决方案；承认家庭联系的威力和持久性，即使它们存在问题或具有破坏性时；利用家庭生活必不可少的非正式社会支助网络(例如，社区/邻里组织、宗教社群)；尊重家庭关于劳动分工的决定；解决家庭中权力不平等的问题；确保代表所有家庭成员的观点；评估和平衡各种家庭成员的竞相需求、权利和利益；在尊重父母权利和家庭完整性的同时保护家庭的权利和安全。

4. 家庭伙伴关系和赋权

政策和方案必须鼓励个人及其关系密切的家庭成员与方案专业人员作为伙伴一起合作，向个人提供服务。此外，父母和家庭代表是政策和方案制定、执行和评估中的必不可少的资源。在这种意义上，政策和方案应当向家庭提供全面的信息和一系列的选择，还应尊重家庭的自主权，允许家庭做出自己的决定。同样重要的是，分析哪些原则违反家庭自主权，允许方案人员实施干预和做出决定；是否鼓励专业人员与其客户、患者或学生的家庭合作；是否考虑到家庭关于协调多种必要服务的需求；是否能与家庭所利用的其他方案和服务很好地整合，就位置、营业时间、易于使用的应用程序和接收形式而言，使家庭容易得到服务。政策和方案还应防止参与的家庭被贬低、被污名化或处于侮辱性的情形之中，使父母和家庭代表参与政策和方案的制定、执行和评估过程。

5. 家庭多样性

家庭表现出多种形式和组合，政策和方案必须考虑到它们对不同类型的家庭有不同的影响，然后，必须承认和尊重家庭生活的多样性，不得仅仅因为家庭结构、作用、文化价值或所处的生活阶段而歧视或处罚家庭。政策或方案应当承认家庭成员之间的代际关系和责任；提供仅针对特定家庭类型的充分理由(例如，仅限于就业的父母或单亲)；避免歧视或以不充分的理由处罚其他类型的家庭；

指出和尊重家庭不同的价值观、态度和行为，他们来自与方案效力有关的各种各样的种族、族裔、宗教、文化和地理背景。

6. 支助脆弱家庭

经济和社会需求最大的家庭，以及被确定为最容易破裂的家庭，应被纳入政府的各项政策和方案中。政策或方案应识别和公开支持为有最极端经济或社会需要的家庭提供的服务。另外，还应该支持最容易破裂和资源最少的家庭，在家庭出现严重危机或长期状况之前，把各项努力和资源有针对性地用于防止出现家庭问题。

其他一些要求

家庭影响研讨会政策研究院提供了其他一些我们认为有趣的一般性意见，在设计如何确定一份家庭影响报告时，我们应铭记于心。首先是关于何时做的问题，初步程序在早期阶段进行，这时设计或推出一项政策或方案，中期阶段执行一项政策或方案，后期阶段则进行评估或再委托。

同样重要的是确定哪些家庭类型可能会受到影响。政策或方案可对不同的家庭类型产生不同的影响。家庭影响分析应考虑多样性的不同方面，例如家庭结构(如：出生家庭、领养家庭、继亲家庭、原生家庭、大家庭)、家庭生活所处阶段(如：有幼儿或受抚养老年人的家庭、老龄化家庭)、地理区域(如：农村、郊区和城区)、遗产(如：具体的文化、种族、族裔或宗教背景)、存在特殊需求(如：认知、情感和生理需求)和社会经济的多样性(如：收入、教育、挣工资的人数)。

要进行家庭影响分析，一般情况下，需要有关于家庭、家庭影响分析和政策或方案具体情况的专门知识。分析可包括进行深入的实证研究或计算机模拟。通常情况下，从现有证据中获取信息以估计可能出现的后果，更多的是一种定性的过程。进行分析可能包括收集新数据、采访知情人、审查相关研究、咨询专家等任务。

在任何情况下，家庭影响分析结果很少过多地支持或反对一项方案或政策。相反，分析会指出一项政策支持家庭和不支持家庭的几种方式。在分析完成之后，可以就政策及其实施对具体类型的家庭尤其是家庭功能可能产生的影响问题，得出政策影响意见。决策者和执行人员不妨在其决策中考虑这些影响所提出的问题，它们有时表明竞争性原则之间所发生的冲突或者各种家庭类型的不同影响。这些价值判断通常是由决策者代表其所在的选区或者由方案管理者代表其所服务的董事会和家庭做出的。进行分析之后，应制定计划，把相关结果传播给在政策和实践中加以应用的决策者或专业人员。这些结果可在制定能更好地响应和支持家庭福祉的政策和做法中带来利益，并产生动力。

如果得不到家庭数据，往往就难以进行家庭影响分析。因此，有时需要收集数据才可以完成家庭影响分析。如有可能，也应收集有关成本效益和政治可行性的数据，并在分析中加以考虑。

家庭影响分析意味着无党派性。其本意不是为了最终支持或反对一项政策、方案、机构或组织。相反，目标是提出决策者和专业人员可能要权衡并纳入政策和方案设计、审议意见和决定的、几个通常具有竞争性的因素。同时，在分析数据和提出结果时，要铭记家庭影响分析有可能建立广泛的、无党派之分的共识。为此，分析必须是对有关明确、公平地展示支持和不支持家庭方式的问题，进行的一次高质量、严格审查。分析不提出建议，应当包括对方案和政策决策责任人产生的影响。

最后，家庭影响分析的目的不是为了规划而计划，而是为了采取行动而计划。要从分析转向行动，一定要制定下一步措施，以讨论和传播结果，并在可能的情况下，评估所采取的任何行动的执行情况和影响。
