联合国 E/CN.5/2012/NGO/21

经济及社会理事会

Distr.: General
18 November 2011
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十届会议

2012 年 2 月 1 日至 10 日

临时议程* 项目 3(b)

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：优先主题：消除贫穷

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际家庭发展联合会提交的声明

秘书长收到了下列声明，兹根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。

* E/CN.5/2012/1。

11-60013 (C) 061211 081211

请回收

声明

家庭破裂造成的社会排斥对老人、妇女和儿童的影响

一个新的社会排斥概念？

传统上，社会排斥的定义是地域上和/或获得机会方面日益两极化，从而导致那些生活在经常比较小的地区(例如一个住所或市区内或外缘)的人同身边的生活断绝关系。今天，在社会排斥的含义或者其成因问题上没有完全一致的意见。事实上，人们逐步找到了不同的原因，但并非所有原因都同物质贫困有直接关系。Alfred Kahn 和 Sheila Kamerman 在他们题为《儿童贫困以外》的出版物(2003)中指出：“虽然收入和金融资产在为儿童带来积极结果方面仍然被视为关键要素，但社会排斥与其中任何一个因素(或残疾)没有主要关联，而是与更广泛的人们享受或未能享受的能力有主要关联”。

这很可能就是为什么 Danny Dorling 教授在《社会科学院院刊》的文章中，谈到了欧洲背景下的新的社会排斥概念：“新的排斥就是被排斥在他人的生活、理解和关怀之外”。

正是从这个角度，联合会可以从其广泛的处理全球家庭问题的经历中得出一些结论。家庭是绝大多数人学习基本生活技能的地方。家庭是生活环境，并且由于许多国家的家庭稳定在过去几十年中不断下降，对于今天的成年人和儿童而言，不仅他们的物质福祉，而且他们的情感福祉也日益面临障碍。他们经常不得不应付因虐待、分居、离婚或失去父亲而失去正常功能的家庭。对于社会处境最不利的群体以及其中最脆弱的成员(即老人、妇女、债务缠身的人和儿童)而言，情况尤其如此。

晚年生活中的社会和情感排斥

根据社会正义中心开展并于 2000 年报告的研究的结果，“家庭破裂导致最老成员的潜在关爱和支持体系碎片化；一辈子的经济依赖最终导致缺乏稳定和安全”。离婚和家庭关系稳定程度逐步降低，削弱了养老金领取者和子女之间的纽带，这意味着更少子女能够或愿意照顾年迈的父母。“家庭破裂导致文化上发生重大转变，这对许多家庭成员提供照料的意愿产生了影响”。

根据这项研究和其他倡议，欧洲议会和欧洲联盟理事会把 2012 年定为“欧洲老有所事和几代人之间团结年”(见 940/2011/EU 号决定)。世界卫生组织于 2002 年对老有所事做出的定义是，“对健康、参与和保障机会加以优化，以便随着人们年龄的增长而提高生活质量的过程”。

对老龄的第一阶段而言，家庭环境可以促进健康、参与和保障，因为家庭不仅为老龄成员提供最好的条件，而且也提供家庭内部的重要角色。

不过我们不应该忘记，老有所事并不意味着人们需要特殊照顾的时候不会到来，而在一个大家庭家中，做得最好而且费用较低的莫过于家庭成员。虽然并不总能做到这一点，但也不应该掩盖这一实情。在家庭选择提供这种关爱的情况下，就应该得到应有的金钱和情感支持。

对其他解决办法则必须加以研究，并应进行更多调查，为那些没有家庭来照顾他们或者不希望家庭提供照顾的人找到合适的环境。

贫困逐渐女性化的问题

许多报告显示，生活贫困的妇女人数在过去几十年一直稳步增长。1950 年，妇女变贫困的可能性仅仅略高于男性，而今天，她们遭受贫困后果的可能性比男性高大约 50%。第一世界国家社会和经济条件发生的一些变化似乎是造成这一局面的原因。

第一个变化是结婚年龄推迟。在整个 20 世纪 50 年代，年轻妇女的结婚年龄是 20 岁，年轻男子的结婚年龄大约是 23 岁。到 2010 年，欧洲联盟人口的初婚中间年龄超过 30 岁。这种变化导致生育率显著下降。

另一个变化是离婚率上升。1950 年，大多数人的婚姻一直保持到配偶一方死亡，而今天，一半以上婚姻以离婚告终。再加上结婚数目的下降，这意味着依靠自己的经济收入独自生活的成年妇女的比例越来越大。并且由于她们通常挣得少，单身妇女变贫穷的风险高于单身男性。

影响到家庭安排的第三个趋势是非婚姻生子女的人数增加。在经济合作与发展组织(经合组织)国家，2008 年，这类儿童的总人数占总人口的近 40%，而在半个世纪以前，这一数目是微不足道的。其结果是，单身母亲家庭的数目增加，单亲家庭对妇女贫困率产生影响的程度远远大于男性。

第四个重要因素是“非家庭”户、特别是一人户的数目增加。例如在美国，1940 年所有家户中仅有 10%被列为“非家庭”户，而到二十世纪末，超过 30%属于这一类型。

影响到贫困率方面性别差异的第五个趋势是预期寿命的增加，这对妇女产生影响的程度已经高于男性。由于妇女长寿的可能性高于男性，她们的退休收入必须维持更多年头。

当然，所有这些因素都是相互关联的。面对这样的变化，重要的是尽可能保护和改善妇女的福祉。

债务缠身的人

Dorling 教授就当前金融危机的原因和后果提出了非常有见地的解释，并指出了由此产生的另一个新的排斥现象：“二十世纪初最糟糕贫困问题的消除，再加上那些认为较贫穷的人低人一等的精英们的故事，降低了那些曾成功地减少许多富裕社会中家庭和阶级之间资源不平等问题的团体的话语力度。现在正慢慢变

得清楚的情况是，在英国等一些国家，贫困在过去 30 年里没有减少。相反，日益严重的金融不平等导致大批而且数目越来越大的人被排斥在社会规范以外，并创造了不断扩大并且日益分化的正在遭受一种新贫困的社会阶层：新的穷人、受到排斥的人和债务缠身的人”。

有趣的是，年轻人受金融危机的影响更大。从 2007 年开始，年轻人的就业机会急剧破裂，并出现了前所未有的“剪刀效应”。年轻人和老年人的就业没有按过去 50 年所看到的统一相关方式继续发展。年轻人的就业局面已完全崩溃，而老年人的就业机会实际上急剧增加。已经得出结论认为，年轻人在当前危机中是最脆弱的年龄群体。

作为最脆弱受害者的儿童

儿童受到排斥可能是一些不同推动因素共同行动的结果。在这个方面，家庭再一次成为主要的推动因素。正如伦敦经济学院于 2002 年出版的题为“社会排斥和儿童：欧洲对一场美国辩论的看法”的文章所报告的，“很显然，父母对子女的福祉有巨大影响。所涉及的一个问题是，父母必然是导致子女受到排斥的一个重大潜在推动因素。父母可能没有做出足够的努力来找工作，从而为家庭赚取足够的钱财。他们可能没有公平或明智地使用所赚取的收入。他们可能没有对子女的教育表现出足够的兴趣。他们可能没有对子女的健康和营养给予足够的重视。他们可能没有帮助子女发展社交技能和网络”。

在家庭破裂如何影响儿童的问题上，还有很多情况需要了解。根据解释，除了纯粹的物质损失以外，离婚家庭的儿童经常也失去了与另外一个家长(通常是父亲)的职业和教育地位有关的社会资本和声望。因此，因失去地位较高的家长而造成的社会地位下滑，也是离婚家庭的儿童的教育成绩较差的一个重要原因。

结论和提议

第一世界国家在过去 50 年里发生的社会变化，大大改变了家庭环境支持最脆弱成员(老人、妇女、失业者和儿童)的方式，不仅改变了物质支持方式，更多时候则改变了情感支持方式。这种情况促使形成一种实际排斥。对于这种排斥，则应该在公共政策中并通过民间社会的行动更深入地加以研究和处理。

除了需要在这一领域开展更彻底的研究以外，我们提议：

- 就新的社会排斥类型开展社会宣传活动
- 选定和传播良好做法，促使老年人参与家庭和社区活动
- 为生活贫困的妇女提供经济上的帮助和特别信贷
- 促进信贷和小额信贷计划，帮助青年企业家创办自己的企业
- 支持对家庭稳定给予社会认可，并通过养育课程防止家庭破裂。