



统计委员会

第五十届会议

2019年3月5日至8日

临时议程* 项目 3(p)

供讨论和决定的项目：犯罪统计

联合国毒品和犯罪问题办公室关于犯罪和刑事司法统计的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2018/227 号决定和以往惯例，秘书长谨转递联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)关于犯罪和刑事司法统计的报告。报告审查了执行墨西哥国家统计和地理研究所(统计地理所)和联合国毒品和犯罪问题办公室关于改进国家和国际两级犯罪统计质量和可用性之路线图的报告(E/CN.3/2013/11)所载活动取得的进展，路线图报告已提交统计委员会 2013 年 2 月 26 日至 3 月 1 日在纽约举行的第四十四届会议，以及预防犯罪和刑事司法委员会 2013 年 4 月 22 日至 26 日在维也纳举行的第二十二届会议。两个委员会都对路线图报告表示欢迎，并对其中提议的活动表示支持。

毒品和犯罪问题办公室与统计地理所向统计委员会 2015 年 3 月 3 日至 6 日在纽约举行的第四十六届会议提交了一份关于路线图所载活动的执行情况的审查(E/CN.3/2015/8)，其中包括自初次报告提交以来所取得的主要成就评述和一份旨在推动执行路线图的拟议五年工作计划(2015-2020 年)。委员会欢迎在路线图所定活动上取得进展并再次确认该路线图(E/2015/4，第一章 C 节，第 46/103 号决定，(e)段)。

本报告为供统计委员会第五十届会议使用编写，审查了自上一次报告提交以来所取得的成就，并提出了最新路线图，列入了一个新的工作计划，以及一套旨在继续改进初始路线图所强调的犯罪和刑事司法统计的质量和可用性的范围更加广泛的活动。最新路线图，一方面响应了随可持续发展目标中商定的具体目标和指标而产生的新的优先事项；另一方面，继续保持平衡兼顾旨在制定和改进计

* E/CN.3/2019/1。



量隐藏犯罪形式的方法的举措以及旨在改进现行国家犯罪统计系统的举措。当前路线图与前一版本一样，体现了关于在全球一级改进犯罪和刑事司法统计的整体愿景，其中包括所需资源已经确定或尚未确定的活动。

请统计委员会欢迎在犯罪和刑事司法统计领域所取得的进展，并就今后活动的统计稳健性和可行性提出准则，这些活动的目的是执行最新路线图，从而在国家、区域和全球各级改进犯罪和刑事司法统计。

联合国毒品和犯罪问题办公室关于犯罪和刑事司法统计的报告

一. 路线图有助于监测可持续发展目标

1. 初始路线图于 2013 年制定，设定了改进关于暴力、法治和诉诸司法循证政策的愿景，并提出了一个概念和行动框架，以期在国家与国际两级改善犯罪和刑事司法统计。路线图提出的活动和举措主要涉及三个领域：制定方法工具、能力建设以及国际数据收集和分析；此外还勾勒了一个框架，用以支持和加强在国际一级努力执行路线图。

2. 在 2015 年后发展问题辩论仍就目标、具体目标和统计指标的框架主题进行讨论期间，初始路线图得到了进一步发展。虽然从辩论的早期阶段起，纳入关于和平、司法和机构的目标就是议程上的优先事项，但关于可持续发展目标的具体统计需要只在稍后阶段才更加清晰起来。

3. 大会于 2015 年 9 月 25 日通过了《2030 年可持续发展议程》¹以及随之制定的可持续发展目标，确认了有关预防暴力和犯罪、打击有组织犯罪(包括贩运人口、野生生物及火器)、非法资金流动和腐败以及促进法治和诉诸司法等方面的问题，不论是其本身还是作为实现其他可持续发展目标的有利因素，都是不可或缺的(见表 1)。

表 1

《2030 年可持续发展议程》的政策领域以及涉及犯罪和刑事司法统计的相关具体目标和指标

政策领域	具体目标	指标
减少暴力和预防犯罪	16.1 在全球大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率	16.1.1 每 10 万人中故意杀人案的受害者人数，按性别和年龄分列 16.1.3 过去 12 个月内遭受(a) 身体暴力；(b) 心理暴力和(c) 性暴力的人口所占的比例 16.1.4 在居住区单独步行感到安全的人口百分比
	16.2 制止对儿童进行虐待、剥削、贩卖以及一切形式的暴力和酷刑	16.2.2 每 10 万人中人口贩运行为受害者的人数，按性别、年龄和剥削形式分列
	11.7 到 2030 年，向所有人，特别是妇女、儿童、老年人和残疾人，普遍提供安全、包容、无障碍、绿色的公共空间	11.7.2 过去 12 个月中遭受身体骚扰或性骚扰的受害人比例，按性别、年龄和残疾状况及发生地点分列

¹ 大会第 70/1 号决议。

	5.2 消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为, 包括贩卖、性剥削及其他形式的剥削	5.2.1 有过伴侣的妇女和 15 岁及以上女童在过去 12 个月中遭到过现任或前任亲密伴侣身体暴力、性暴力或心理暴力的比例, 按暴力形式和年龄分列
		5.2.2 妇女和 15 岁及以上女童在过去 12 个月中遭到过亲密伴侣之外其他人的性暴力的比例, 按年龄组和发生地分列
有组织犯罪和非法贩运	16.4 到 2030 年, 大幅减少非法资金和武器流动, 加强追赃和被盗资产返还力度, 打击一切形式的有组织犯罪	16.4.1 流入和流出的非法资金流量总值(按当前美元计)
		16.4.2 其非法来源或背景已被主管当局按照国际文书规定追查或确定的已缴获、发现或交出的武器比例
	15.7 采取紧急行动, 终止偷猎和贩卖受保护的动植物物种, 处理非法野生动植物产品的供求问题	15.7.1 野生生物贸易中偷猎和非法贩运的比例
诉诸司法、腐败和法治	16.3 在国家和国际层面促进法治, 确保所有人都有平等诉诸司法的机会	16.3.1 过去 12 个月内向主管当局或其他官方认可的冲突解决机制报告其受害经历的暴力行为受害者比例
		16.3.2 未判刑的被拘留者占监狱服刑总人口的比例
	16.5 大幅减少一切形式的腐败和贿赂行为	16.5.1 过去 12 个月内至少与公职人员接触过一次、向公职人员行贿或被这些公职人员索求贿赂的人所占比例
		16.5.2 过去 12 个月内至少与公职人员接触过一次、向公职人员行贿或被这些公职人员索求贿赂的公司所占比例

4. 虽然路线图提到了上述所有专题, 但统计委员会于 2016 年 3 月 11 日在其第四十七届会议上认同的(见 [E/2016/24](#), 第一章 B 节, 第 47/101 号决定, (d)段)《2030 年可持续发展议程》目标和具体目标的全球指标框架(见 [E/CN.3/2016/2/Rev.1](#)), 大大推动了有关犯罪和刑事司法统计的若干工作流, 特别是涉及可持续发展目标有关犯罪、暴力(包括暴力侵害妇女和儿童行为)、贩运人口、诉诸司法、腐败、非法资金流动、贩运火器和野生生物犯罪等指标的工作流, 由毒品和犯罪问题办公室担任其监管机构或共同监管机构。

二. 自 2015 年以来路线图执行工作的进展和成就

5. 自从关于2015年路线图执行情况的上次报告(E/CN.3/2015/8)发布以来,已经采取了若干举措以实现其中的目标。此项工作的开展离不开国家、区域和全球各级上诸多行为者的积极协作与支持。表2列出了2015-2018年期间开展的部分主要活动,系于工作计划的各个主要支柱,即制定方法工具、能力建设以及国际数据收集和分析之下。详细审查见本报告附件。

表 2
自 2015 年以来路线图执行工作取得的成就

制定方法	能力建设	国际数据收集和分析
<ul style="list-style-type: none"> • 《腐败调查手册》 • 制定针对可持续发展目标指标的方法: <ul style="list-style-type: none"> - 计算人口贩运受害者人数的多系统估计 - 针对火器追查指标的方法 - 界定计量非法资金流动的统计标准的初步措施 - 拉丁美洲受害调查的区域方法(拉丁美洲和加勒比犯罪受害调查举措) 	<ul style="list-style-type: none"> • 加强关于犯罪和刑事司法统计的区域卓越中心 • 关于在国家和区域执行《用于统计目的的国际犯罪分类》以及改进关于犯罪和刑事司法的行政数据的培训活动 • 支持开展受害调查和腐败调查 • 发展技术援助区域伙伴关系 • 支持各国收集、传播和制定指标,以监测可持续发展目标中关于犯罪和暴力、非法流动和有组织犯罪、诉诸司法、法治和腐败的具体目标 • 支持各国执行多系统估计 • 关于贩运火器统计系统的培训 	<ul style="list-style-type: none"> • 修订关于犯罪和刑事司法的全球数据收集,加强国家协调中心网络和区域协同作用 • 扩展凶杀统计数据库并编写《2019 年全球凶杀问题研究》 • 关于贩运人口和受保护物种的全球数据收集和数据库 <ul style="list-style-type: none"> - 关于非法火器和野生生物贩运新的全球数据收集和数据库 - 《全球贩运人口问题报告》(2016 年,2018 年)和首份《全球偷运移民问题研究》(2018 年) - 《世界野生生物犯罪报告:贩运受保护物种》(2016 年)

三. 最新路线图

6. 如上文所述(详情见附件),在执行路线图方面已经取得重大进展;此外,已经为筹备今后的统计活动以及为支持各国编制监测《2030 年议程》所需的高质量数据奠定了基础。毒品和犯罪问题办公室的许多伙伴继续在执行工作计划方面发挥重要作用,其中包括还将继续执行能力建设活动并支持制定方法标准的毒品和犯罪问题办公室-墨西哥国家统计和地理研究所(统计地理所)政府、犯罪、受害和司法统计信息卓越中心,以及国家、区域和全球级别的其他伙伴。以下工作计划覆盖 2019-2022 年,主要围绕四个支柱:制定方法工具、能力发展、国际数据收集和分析以及加强执行路线图的国际框架。工作计划中的活动包括可以用现有资源支付的活动以及其他需要筹得额外资金的活动。

A. 制定方法工具

7. 改进计量犯罪和刑事司法系统的方法将继续构成毒品和犯罪问题办公室所推进的定量研究工作的基石(见表 3)。根据《2030 年议程》所确定的三个政策领域,此 workflow 旨在完成一套标准和准则,可以支持各国编制有关犯罪和各种形式的暴力、诉诸司法、法治、腐败、有组织犯罪和不同形式的贩运(包括贩运人口、野生生物和火器以及偷运移民)及其相关非法资金流动的最新可比统计数据。

8. 执行《用于统计目的的国际犯罪分类》(《统计目的犯罪分类》)仍然是一个优先事项;在这方面,《统计目的犯罪分类》执行手册的最终定稿将为各个国家当局提供关于如何充分利用《统计目的犯罪分类》的潜力的全面行动指导。2018 年 6 月,联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作调查(联合国犯罪调查)的协调人及用于统计目的的国际犯罪分类技术咨询组(统计目的犯罪分类技术咨询组)成员第二次联席会议举行,会上介绍并讨论了手册初稿,² 在此基础上,《统计目的犯罪分类》执行手册将于 2019 年最终定稿。将于 2020 年在国家一级开展对《统计目的犯罪分类》执行情况的广泛评估,以期确定和促进良好做法,查明挑战和瓶颈,促进《统计目的犯罪分类》的执行工作给数据质量、相关性和可比性带来的具体惠益,并向参与犯罪和刑事司法统计相关工作的国家当局提供进一步的方法和行动指导。开展评估的目的还包括确定《统计目的犯罪分类》中存在的空白,考虑未来启动《统计目的犯罪分类》修订程序的必要性。在国家一级,评估应当由国家统计局牵头,并根据统计目的犯罪分类技术咨询组制定的准则确定国家协调人。

9. 为了更好地编制关于暴力侵害妇女行为的数据,将为对性别问题有敏感认识的犯罪统计制定一个统计框架,重点关注与性别有关的凶杀案件。上述工作将以《统计目的犯罪分类》作为基础,并与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)及其他国际伙伴联手开展,将侧重于性别相关的凶杀案件(“杀害女性”),以期提供关于编制受害者、施害者和国家对策数据的行动准则。

10. 还将加强关于受害调查的方法工具箱。受害调查作为一项主要工具,用来收集关于几种犯罪形式的数据,以及关于受害者、施害者以及保护因素和风险因素的数据。有些实验已经表明,或许可以利用受害调查开展针对诸如凶杀等罕见犯罪的间接估计,不过还需要进行更多的研究和测试,从而对这些技巧进行微调。将在下列领域制定受害调查的行动准则:

- 计量家庭成员经历过的网络犯罪
- 计量身体骚扰和性骚扰(可持续发展目标指标 11.7.2: 过去 12 个月中遭受身体骚扰或性骚扰的受害人比例,按性别、年龄和残疾状况人及发生地点分列)

² 见 2018 年 6 月 7 日和 8 日在利马举行的联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作调查(联合国犯罪调查)的协调人及用于统计目的的国际犯罪分类技术咨询组(统计目的犯罪分类技术咨询组)成员第二次联席会议的报告。可查阅: <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/joint-second-uncts-iccs-meeting.html>。

- 间接估计凶杀、绑架和强迫失踪的调查模块
- 通过受害调查计算选定的可持续发展目标指标

上述活动中有一部分将在拉丁美洲和加勒比犯罪受害调查举措框架内开展，该举措是毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心与拉丁美洲和加勒比区域各国³联合制定的犯罪受害调查的标准方法。此外，毒品和犯罪问题办公室、联合国开发计划署(开发署)及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)还支持一项旨在制定目标 16 的调查模块的举措，以期为各国额外提供一项工具，用以根据经过验证的标准方法，在和平、诉诸司法、法治和有效机构等领域内编制基于调查的指标。

11. 计量贩运人口这一暴力形式尤其具有挑战性。在这方面，新的多系统估计方法旨在计量某一国家未被发现的人口贩运受害者人数。迄今为止，这一方法已经在一些国家试用成功，并且充分展现出该方法在估计人口贩运现象的真实规模方面的潜力，可以用来监测可持续发展目标指标 16.2.2(每 10 万人中人口贩运行为受害者的人数，按性别、年龄和剥削形式分列)。⁴ 为了协助各国推行这一方法，将会进行进一步测试并编写两份手册：一份关于开发和维护贩运人口受害者统计数据数据库，另一份关于应用统计技巧。除多系统估计外，另有一项评估以强迫劳动为目的贩运人口的程度的调查方法，该方法将由毒品和犯罪问题办公室与国际劳工组织(劳工组织)联合制定。

12. 通过进一步制定关于计量有组织犯罪的方法工具，将改善对犯罪的跨国方面的监测工作。毒品和犯罪问题办公室依据毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心制定、并在选定的拉丁美洲国家进行过测试的模式而开展工作，目前正在协助巴尔干地区各国制定关于计量有组织犯罪的统计框架，作为由欧洲联盟资助的计量和评估西巴尔干有组织犯罪项目的一部分。根据这一经验和在拉丁美洲进行的测试，将就计量有组织犯罪的全球统计标准启动协商进程。

13. 在可持续发展目标的背景下强调的优先事项之一是计量非法资金流动(体现于可持续发展目标指标 16.4.1：流入和流出的非法资金流量总值)，由毒品和犯罪问题办公室与联合国贸易和发展会议(贸发会议)共同担任监管机构。毒品和犯罪问题办公室与贸发会议一直在合作，以制定一个为实现统计目的而计量非法资金流量的初步框架。在此共同框架内，显然需要根据造成流动的来源选用不同的流量计算方法。造成非法资金流动的活动可分为三个明显不同的类别：与非合法的税收和金融做法有关的活动，与非法市场有关的活动(例如毒品、人口贩运和假冒商品市场)，以及与腐败和盗窃相关犯罪有关的活动。⁵ 估计非法资金流量的方法将

³ 这些国家包括阿根廷、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、危地马拉、墨西哥、巴拿马和秘鲁。除毒品和犯罪问题办公室及毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心之外，对此举措提供支持的还包括联合国开发计划署(开发署)拉丁美洲和加勒比区域中心、美洲开发银行、美洲国家组织、中美洲一体化体系以及区域和平共处和公民安全标准化指标系统。

⁴ 该方法利用了由国家当局和非政府组织保管的关于贩运受害者的行政记录；通过采用捕获-再捕获的统计技巧，可以编制关于贩运受害者(已发现和未被发现的)总人数的国家估计数。

⁵ 在共同的统计框架内，联合国贸易和发展会议(贸发会议)负责制定涉及非法税收做法的非法资金流量计量方法，而毒品和犯罪问题办公室则领导另外两个领域的工作。

遵循这三种类型。2019年，将在拉丁美洲的自愿国家测试一些用于估计与非法市场有关的流量的方法程序。⁶ 将在未来的两到三年内最终确定两个犯罪相关领域(非法市场；以及腐败和盗窃相关犯罪)的标准方法，为此，需要与国家统计局、金融情报中心、学者以及其他能够提供非法资金流动计量内部知识的利益攸关方开展区域和全球协商。

14. 对标准方法有巨大需求的另一个研究领域包含诉诸法律、法治和腐败计量。关于诉诸法律的可持续发展目标现行指标(16.3.1和16.3.2)需要辅之以一个综合统计框架，通过利用行政数据和调查数据，对司法的可诉诸性、效率、效力和透明度加以计量。2017年，关于司法的效力和可诉诸性的最低指标集(通过联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作调查(联合国犯罪调查)被纳入对犯罪和刑事司法数据收集工作的修正程序，但还需要进行更多的方法工作，以协助各国更加系统地收集关于法律援助、使用非监禁判决和审前羁押期限等方面的数据。在住户调查中采用诉诸法律模块是一种大有希望的办法，需要进一步予以开发。

15. 最近发布了《腐败调查手册：通过抽样调查计量贿赂和其他形式的腐败的方法准则》。⁷ 在此基础上设想针对贿赂以外的各种形式的腐败及国家对策，进一步制定关于如何生成统计信息的准则。现行《手册》涵盖对民众造成影响的贿赂行为(见可持续发展目标指标16.5.1)和商业部门(见可持续发展目标指标16.5.2)，除此之外，还将对通过使用抽样调查计量其他形式的腐败(例如裙带关系；公务员征聘和公共采购方面的偏袒)的方法进行测试。此外，还需要在方法方面开展更多工作，以计量其他形式的腐败(比如涉及大笔款项或资产的腐败，通常被称为“重大腐败”)、面对腐败的脆弱性以及国家反腐对策的总体规模和效率。

16. 目前已经为利用大数据评估犯罪程度作出了一些尝试。诸如用地域的相互通信电话记录和支付款项的银行记录等数据估计某一特定地区的犯罪程度。此外还将进一步试验，以便了解大数据对编制犯罪统计信息的潜能。这样做的目的是评价大数据分析是否能够提供一项有效的工具，用以补充所使用的传统数据来源，并评价大数据能否生成传统信息来源无法生成的背景信息。试验结果将写入关于利用大数据开展犯罪统计分析的评估研究。

⁶ 根据关于制定非法资金流动指标并在拉丁美洲监测这些指标的发展账户项目。

⁷ 由毒品和犯罪问题办公室、毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心及开发署联合编写。

表 3
最新路线图：方法工具汇总

将用现有资源进行的活动			计划进行但需要额外资源的活动		
活动	行为者	时间安排	活动	行为者	时间安排
《统计目的犯罪分类》执行手册	毒品和犯罪问题办公室 统计目的犯罪分类技术咨询组	2019 年			
评估《统计目的犯罪分类》的执行情况	毒品和犯罪问题办公室 统计目的犯罪分类技术咨询组 各国统计局 毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心	2020 年	关于性别相关犯罪统计的业务准则：界定关于性别相关犯罪统计的全面统计框架	毒品和犯罪问题办公室 妇女署 毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心	2019-2020 年
关于受害调查的业务准则：涵盖新的专题和调查模块(网络犯罪、身体骚扰和性骚扰(可持续发展目标指标 11.7.2)、凶杀、绑架、强迫失踪)	毒品和犯罪问题办公室 毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心 会员国 区域组织 开发署	2019-2022 年			
开发可持续发展目标 16 调查模块	毒品和犯罪问题办公室 开发署 人权高专办	2019 年			
计量非法资金流量的准则：制定一个计量可持续发展目标指标 16.4.1 中与选定的非法市场有关的非法资金流动的方法	毒品和犯罪问题办公室 贸发会议 毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心	2019-2020 年	计量与其他犯罪活动有关的非法资金流量的准则：制定一个计量可持续发展目标指标 16.4.1 中与选定的其他犯罪活动有关的非法资金流动的方法	毒品和犯罪问题办公室 贸发会议 毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心	2021-2022 年
人口贩运采用多系统估计方法手册：第一部分：创建和维护贩运人口受害者统计数据数据库；第二部分：应用多系统估计的统计技巧	毒品和犯罪问题办公室	2019-2020 年	可持续发展目标指标：进一步测试和扩展计量人口贩运问题的调查方法	毒品和犯罪问题办公室 劳工组织	2020-2022 年
腐败调查：扩展方法工具，以囊括对高层腐败等其他腐败形式的计量	毒品和犯罪问题办公室 统计目的犯罪分类技术咨询组	2020-2022 年			

毒品和犯罪问题办公室-
统计地理所卓越中心
欧盟统计局
会员国

关于计量有组织犯罪的准则：	毒品和犯罪问题办公室	
将在对计量有组织犯罪的现	毒品和犯罪问题办公室-统计	2019-2021 年
行统计框架进行测试之后加	地理所卓越中心	
以制定		
关于利用大数据开展犯罪统	毒品和犯罪问题办公室	
计分析的评估研究	毒品和犯罪问题办公室-统计	2019-2021 年
	地理所卓越中心	
诉诸司法和刑事司法系统的	毒品和犯罪问题办公室	
效率：以行政和调查数据为基	毒品和犯罪问题办公室-统计	2021-2022 年
础制定标准指标	地理所卓越中心	

B. 能力建设

17. 能力建设活动对于加强编制和传播犯罪和刑事司法统计数据的国家机制来说必不可少，而这类机制在许多国家仍然十分薄弱，造成这种情况的一系列因素包括缺乏资源、协调和技术技能等(见表 4)。对关于犯罪和刑事司法统计的技术援助和培训活动的需求在过去几年中显著增加，究其原因，在于诸如《统计目的犯罪分类》和拉丁美洲和加勒比犯罪受害调查举措等新标准的通过和执行，以及由于国家对可持续发展目标具体目标进行监测而产生的需要。为满足对技术支持不断增加的需求，将围绕两个主要支柱制定战略：

- 利用专用资源加强毒品和犯罪问题办公室的能力建设方案，以便能够在全球一级制定和管理全面的能力建设方案
- 加强与国家和区域机构的伙伴关系，并遵循位于墨西哥的毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心的成功模式设立区域卓越中心。

18. 需要制定一个协调而全面的全球能力建设方案，以支持各国编制关于犯罪、暴力、有组织犯罪(包括人口贩运和火器贩运)、野生生物贩运、非法资金流动、诉诸司法和腐败的数据，从而执行上文提及的统计标准，增强开展受害调查所需的技能，并为可持续发展目标监测编制数据。该方案将在区域和国家两级推动和开展能力建设活动，加强毒品和犯罪问题办公室与其他区域和国际实体之间的伙伴关系(特别是在可持续发展目标监测领域)，促进和筹集受害调查和腐败调查方案资金，对国家犯罪和刑事司法统计系统开展质量评估，编写关于犯罪和刑事司法统计的培训课程并确保课程质量，以及促进各区域卓越中心之间的协调并向各中心提供支持。该方案将由毒品和犯罪问题办公室制定。办公室将与相关的区域和国际机构协作，努力筹集推出和执行该方案所必需的资源。

19. 基于卓越中心的模式将在区域一级推行。最近的一份独立评价报告称，统计地理所-毒品和犯罪问题办公室卓越中心已经成为拉丁美洲和加勒比区域关于犯

罪和刑事司法统计活动的名副其实的资源中心。在这一成功经验的基础上，将于2019年与韩国统计局联合设立一个新的亚洲及太平洋区域卓越中心。韩国统计局-毒品和犯罪问题办公室亚洲及太平洋区域关于犯罪和刑事司法统计的卓越中心将设在韩国统计局(大韩民国，大田)。韩国统计局-毒品和犯罪问题办公室卓越中心的任务是提供和组织技术援助和培训活动，以支持该区域各国改进编制、收集、分析和传播犯罪和刑事司法数据方面的统计方法和技术能力，为实现相关的可持续发展目标和具体目标制定循证战略和政策奠定基础。

20. 为支持非洲区域能力建设的发展与实施，也应创建一个区域犯罪和刑事司法统计卓越中心。为此将编制一项专门提案，并与非洲联盟和非洲开发银行等国家和区域实体携手努力，以确保拥有必要资源。

21. 在制定这些中期和长期计划的同时，根据可用资源，继续开展能力建设活动，重点关注下列领域：加强全球联合国犯罪调查国家协调人网络；执行《用于统计目的的国际犯罪分类》，并以编制对性别问题有敏感认识的犯罪和刑事司法统计数据为重点；支持可持续发展目标监测，以及与犯罪和刑事司法有关的可持续发展目标指标的定位；设计和开展受害和腐败抽样调查；执行人口贩运的多系统估计；支持开发旨在计量有组织犯罪的统计系统；为开发和巩固关于火器贩运的国家统计系统开展培训；改进关于偷运移民的统计系统；测试和执行行为估计涉及非法市场及腐败和盗窃相关犯罪的非法资金流量而制定的方法；对国家统计系统开展质量评估。能力建设将涵盖墨西哥城和大田卓越中心的核心活动，而与此同时，这两个中心也将有助于全球标准的制定。

22. 能力建设活动将通过采用传统方法(面对面在职培训)和利用新技术开展。例如，将会开发一个促进对《统计目的犯罪分类》的理解和使用的应用程序，而电子学习工具也将继续支持面向国家统计局和相关政府部门的专门工作人员开展的受害调查培训。

表 4
最新路线图：能力建设活动汇总

将用现有资源进行的活动			计划进行但需要额外资源的活动		
活动	行为者	时间安排	活动	行为者	时间安排
制定全球一级的能力建设方案	毒品和犯罪问题办公室	2019 年	执行全球一级的能力建设方案	毒品和犯罪问题办公室	2020-2022 年
在《统计目的犯罪分类》执行、受害调查和腐败调查以及报告可持续发展目标各项指标等方面开展选定的能力建设活动	毒品和犯罪问题办公室	进行中			
毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心面向拉丁美洲和加勒比区域各国开展选定的技术援助活动	毒品和犯罪问题办公室 毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心	进行中	在拉丁美洲和加勒比区域,(应请求)直接支持各国制定和执行受害调查和腐败调查,并改进行政数据	毒品和犯罪问题办公室 毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心	2019-2022 年
成立了毒品和犯罪问题办公室-韩国统计局卓越中心,并开始执行其工作方案	毒品和犯罪问题办公室 韩国统计局	2019 年	在亚洲及太平洋区域,(应请求)直接支持各国制定和执行受害调查和腐败调查,并改进行政数据	毒品和犯罪问题办公室 毒品和犯罪问题办公室-韩国统计局卓越中心	2019-2022 年
受害调查:推动执行调查和利用电子学习平台	毒品和犯罪问题办公室 -统计地理所卓越中心	进行中	关于如何使用数据收集工具(行政数据和受害调查)的培训	毒品和犯罪问题办公室 毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心	2019-2020 年
			就编制和传播高质量的犯罪和刑事司法数据事宜,对国家统计系统进行技术评估	毒品和犯罪问题办公室 毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心	2019-2021 年
			关于执行《统计目的犯罪分类》(包括开发《统计目的犯罪分类》指导 APP)的培训	毒品和犯罪问题办公室 毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心	2019-2022 年
			关于计量可持续发展目标各项指标(非法资金流动、火器、人口贩运)以及编制其他统计指标(偷运移民、有组织犯罪)的技术援助活动	毒品和犯罪问题办公室 毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心	2019-2022 年
			区域卓越中心:促进在非洲创建区域卓越中心	毒品和犯罪问题办公室 区域组织	2019-2022 年
			在非洲,(应请求)直接支持各国制定和执行受害调查和腐败调查,并改进行政数据		
			腐败:支持各国发展计量和报告贿赂和其他形式的腐败的能力	毒品和犯罪问题办公室 毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心 欧洲联盟	2019-2022 年

C. 国际数据收集和分析

23. 毒品和犯罪问题办公室关于犯罪和刑事司法的全球数据收集活动在过去几年中不断扩展，因其需要响应源于可持续发展目标全球监测以及由大会和其他政府间组织规定的新的任务授权(表 5)。为了响应这些新的任务授权，毒品和犯罪问题办公室继续与其他区域和国际组织合作，从而尽可能地减轻各国的报告负担。联合国犯罪调查是毒品和犯罪问题办公室从各会员国收集犯罪和刑事司法数据所用的机制，2017 年完成审查，其中还收录了报告可持续发展目标相关具体目标所需的数据。就数据点而言，总体负担不过略有增加，这部分得益于使用了模块法。⁸ 除了对联合国犯罪调查开展审查之外，毒品和犯罪问题办公室还根据《联合国打击贩运人口的全球行动计划》第 60 段的要求，不断收集关于人口贩运问题的数据，用于编制关于人口贩运模式和流动情况的两年期报告。⁹ 为了响应联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议在其第 8/3 号决议¹⁰ 中的呼吁，同时满足收集关于可持续发展目标指标 16.4.2 的国家数据的需要，毒品和犯罪问题办公室与联合国秘书处裁军事务厅于 2018 年联手启动了一个关于非法火器贩运的新的数据收集系统。野生生物犯罪方面，毒品和犯罪问题办公室在各会员国向濒危野生动植物种国际贸易公约(濒危物种公约)秘书处所作报告的基础上，巩固了关于缉获情况的数据库。该数据库使毒品和犯罪问题办公室得以分析野生生物贩运的模式和流动情况，并且编制一份两年期的《世界野生生物犯罪报告》，大会在其 2017 年 9 月 11 日的第 71/326 号决议中注意到该报告。在大会 2018 年 12 月 17 日题为“加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力”的第 73/186 号决议的第 38 段，大会请各会员国向毒品和犯罪问题办公室报告关于偷运移民问题的数据。毒品和犯罪问题办公室在拥有充足资源的情况下，计划在此领域开发一个新的数据收集系统以响应上述任务授权。

24. 毒品和犯罪问题办公室设想在今后几年中精简数据收集活动，考虑国家协调人、数据收集渠道和区域伙伴(比如欧洲的欧盟统计局和美洲的美洲国家组织)之间的协同作用。还将适当考虑如何确保关于可持续发展目标指标的国家报告顺利进行。最终目标是简化与国家当局的沟通，并确保国家对全球一级报告的数据享有所有权，同时扩大所收集数据的覆盖面，提高数据收集质量。

25. 编制关于犯罪的分析报告对加深认识犯罪趋势和模式来说是一项重要产出。毒品和犯罪问题办公室定期编写的全球报告包括：

- 《全球贩运人口问题报告》(2018 年；下一期，2020 年)
- 《全球凶杀问题研究》(2019 年初)
- 《全球火器贩运问题研究》(2019 年下半年)

⁸ 核心数据每年都收集，其他数据轮流收集。

⁹ 大会 2010 年 7 月 30 日第 64/293 号决议，附件。

¹⁰ 见 CTOC/COP/2016/15。

- 《全球野生生物犯罪问题报告》(2019年)
- 《全球偷运移民问题研究》(2018年)

为了满足对关于监狱条件信息的日益增长的需要，毒品和犯罪问题办公室计划以各会员国通过联合国犯罪调查和其他来源提供的全面信息为基础，编制一份新的全球监狱和囚犯问题报告。

表 5
最新路线图：数据收集和分析活动汇总

将用现有资源进行的活动			计划进行但需要额外资源的活动		
活动	行为者	时间安排	活动	行为者	时间安排
保持定期收集关于犯罪和刑事司法的数据，包括与可持续发展目标有关的报告要求	毒品和犯罪问题办公室	2019-2022年			
犯罪和刑事司法数据报告系统：加强联合国犯罪调查国家协调人	毒品和犯罪问题办公室 欧盟统计局 美洲国家组织(美洲组织)	进行中			
			非法火器贩运：(通过非法武器流动调查问卷)进行数据收集	毒品和犯罪问题办公室 裁军厅	2019-2022年
野生生物犯罪：维护和扩展世界野生生物缉获(世界缉获)数据库	毒品和犯罪问题办公室 濒危野生动植物种国际贸易公约(濒危物种公约)秘书处	2019-2020年	野生生物犯罪：维护和扩展缉获数据库	毒品和犯罪问题办公室 濒危物种公约秘书处	2021-2022年
贩运人口：保持定期的数据收集和传播	毒品和犯罪问题办公室	进行中			
《全球贩运人口问题报告》：分析全球贩运人口的程度和趋势	毒品和犯罪问题办公室	2020-2022年			
《全球凶杀问题研究》：分析全球凶杀的程度和趋势	毒品和犯罪问题办公室	2019年	《全球凶杀问题研究》：分析全球凶杀的程度和趋势	毒品和犯罪问题办公室	2021或2022年
《全球火器贩运问题研究》：分析火器贩运问题的模式和趋势	毒品和犯罪问题办公室	2019年	《全球火器贩运问题研究》：分析火器贩运问题的模式和趋势	毒品和犯罪问题办公室	2021或2022年
《全球野生生物犯罪问题报告》：编写一份关于全球一级的野生生物犯罪的全球报告	毒品和犯罪问题办公室	2019年	《全球野生生物犯罪问题报告》：编写一份关于全球一级的野生生物犯罪的全球报告	毒品和犯罪问题办公室	2021或2022年
			偷运移民：在会员国间开展新的数据收集工作	毒品和犯罪问题办公室	2020-2021年

将用现有资源进行的活动	计划进行但需要额外资源的活动
	《全球偷运移民问题研究》：毒品和犯罪问题办公室 编写一份新的全球偷运移民 问题研究
	全球监狱和囚犯问题报告：开 展关于世界各地囚犯的存量 和流动以及状况的全球研究
关于可持续发展目标的报 告：有助于秘书长关于可持 续发展目标的进度报告	毒品和犯罪问题办公室 机构间机制 进行中
犯罪和刑事司法数据传播： 制定和执行全面的传播战 略，包括关于可持续发展目 标的报告	毒品和犯罪问题办公室 2019-2020 年

D. 加强执行路线图的国际框架

26. 推进与路线图最为相关的各项活动的其中一个关键因素是与会员国开展密切协作和定期协调(表 6)。为推进这方面的协作，毒品和犯罪问题办公室建立并加强了联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作调查及统计目的犯罪分类技术咨询组协调人网络。毒品和犯罪问题办公室正在建立一个有关火器数据收集协调人的类似网络。与国家协调人进行协作确保获得关于正在进行的活动的直接反馈，获取对优先领域的支持，以及为技术问题协商提供专门知识储备。2016 年和 2018 年组织了联合国犯罪调查协调人全球会议和统计目的犯罪分类技术咨询组全球会议，有利于促进上述网络，因此将保持两年一次的召开频率。

27. 成立咨询组的目的在于缔结更加广泛的伙伴关系，以促进路线图的执行工作。在这方面，咨询组将发挥作用，在犯罪和刑事司法领域更好地协调各项国际统计方案，进一步推动路线图并提高其知名度，并就规划活动提供专家咨询意见。咨询组成员包括积极编制和(或)利用犯罪和刑事司法统计数据的国家机构代表、相关国际和区域实体以及国际专家。咨询组的成员构成将体现出地域平衡和性别平衡。

28. 两年一度的治理、犯罪和司法统计国际会议已经成为国际社会讨论统计在支持预防犯罪、诉诸司法和法律等领域的循证决策方面可发挥的诸多作用的基石。第四次治理、犯罪和司法统计国际会议于 2018 年 6 月 6 日至 8 日在利马举行，由秘鲁国家统计和信息研究所、统计地理所、毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心及毒品和犯罪问题办公室共同组织。会议受众范围广泛，包括决策者、从业者、官方统计师、学者和非政府组织。第五次会议将在 2020 年举行，地点待定。

29. 创办和维护区域网络及活动也有助于在犯罪、暴力、有组织犯罪和相关贩运、非法资金流动、诉诸司法以及腐败领域促进做法交流、创建伙伴关系以及提高统计活动的可见性。亚洲及太平洋区域于 2014 年和 2016 年召开了区域会议，2019 年将组织召开第三次会议。在美洲，毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心继

续在拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的范围内向美洲统计会议的犯罪统计组提供支持,以便促进在区域一级交流最佳做法和国际标准。将与非洲联盟和其他区域伙伴进行协作,以扩大在非洲开展类似举措的可能性。毒品和犯罪问题办公室在欧洲与欧盟统计局和欧洲联盟委员会就维护区域专家网络开展积极接触。

30. 为了确保与会员国的密切联系和对话,毒品和犯罪问题办公室继续照例定期向统计委员会及预防犯罪和刑事司法委员会报告路线图的执行情况。上述论坛使会员国有机会就执行路线图提供指导并提出建议。

表 6

最新路线图：旨在加强执行路线图的国际框架的活动汇总

将用现有资源进行的活动			计划进行但需要额外资源的活动		
国际执行框架					
活动	行为者	时间安排	活动	行为者	时间安排
成立路线图咨询组	毒品和犯罪问题办公室	2019 年	路线图咨询组会议	毒品和犯罪问题办公室	2019 年 2020 年 2021 年 2022 年
	毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心			毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心	
	韩国统计局-毒品和犯罪问题办公室卓越中心			韩国统计局-毒品和犯罪问题办公室卓越中心	
	国际伙伴			国际伙伴	
联合国犯罪调查协调人会议：组织双年度会议	毒品和犯罪问题办公室	2020 年 2022 年	国际会议：组织关于犯罪统计的双年度全球会议	毒品和犯罪问题办公室	2020 年 2022 年
	欧盟统计局			毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心	
	美洲组织 会员国				
统计目的犯罪分类技术咨询组：组织双年度会议	毒品和犯罪问题办公室	2020 年 2022 年	亚洲及太平洋区域犯罪和刑事司法统计区域会议	毒品和犯罪问题办公室、韩国统计局-毒品和犯罪问题办公室卓越中心 区域伙伴	2019 年 2021 年
定期向政府间机构报告：统计委员会及预防犯罪和刑事司法委员会	毒品和犯罪问题办公室	2022 年	非洲犯罪和刑事司法统计区域会议	毒品和犯罪问题办公室 非洲联盟 区域伙伴	2020 年 2022 年

四. 讨论要点

31. 统计委员会不妨：

(a) 赞赏地肯定了在执行路线图方面所取得的进展，以期在国家国际两级编制犯罪和刑事司法更完善的统计数据；

(b) 欢迎《腐败调查手册》最终定稿，它由联合国毒品和犯罪问题办公室、毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心与联合国开发计划署联合编写，作为一项精心设计的综合工具，可促进编制关于贿赂和其他形式的腐败的高质量统计信息；也不妨思考是否需要统计委员会就腐败统计开展一项专门审查；

- (c) 建议执行2019-2022年期间的路线图相关拟议活动，并指明优先工作领域；
- (d) 请各国统计局根据用于统计目的的国际犯罪分类技术咨询组制定的准则，在国家一级领导对《分类》执行情况的评估工作；
- (e) 请联合国毒品和犯罪问题办公室设立一个路线图执行咨询组，以便加强犯罪和刑事司法统计活动的协调和效力，其中包括涉及加强报告犯罪、暴力、贩运、诉诸司法和腐败等领域可持续发展目标的具体目标所用国家数据的活动；
- (f) 请联合国毒品和犯罪问题办公室制定一项全球能力建设方案，以加强国家编制犯罪、暴力、贩运、诉诸司法和腐败数据的能力；
- (g) 鼓励会员国和其他捐助方提供预算外资金，以增强联合国毒品和犯罪问题办公室执行路线图所构想的各项活动的的能力；
- (h) 请联合国毒品和犯罪问题办公室与联合国毒品和犯罪问题办公室-墨西哥国家统计和地理研究所(统计地理所)卓越中心于2020年共同组织第五次治理、犯罪和司法统计国际会议；
- (i) 请联合国毒品和犯罪问题办公室与所有相关国际和区域组织协商，向统计委员会及预防犯罪和刑事司法委员会报告在执行路线图方面所取得的进展。

附件

2015-2018 年期间执行的路线图相关活动

1. 自关于路线图执行情况的上一份报告(E/CN.3/2015/8)发布以来的四年中，完成工作计划所有三项支柱的各项目标取得重大进展，这三项支柱分别是制定方法工具、能力建设以及国际数据收集和分析。

方法工具

2. 2018年出版的《腐败调查手册：通过抽样调查计量贿赂和其他形式的腐败的方法准则》为开展计量贿赂和其他形式的腐败的人口和商业调查提供指导，其中包括为编制可持续发展目标指标16.5.1和16.5.2而提供的指导。《手册》的编写工作由联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)牵头，并与毒品和犯罪问题办公室-墨西哥国家统计和地理研究所(统计地理所)卓越中心和联合国开发计划署(开发署)密切合作，在为期两年的编写过程中还得到专家工作队的协助。这些专家分别代表国家统计局、反腐败机构、国际机构、学术界、非政府组织和私营部门。可持续发展目标各项指标机构间专家组成员对《手册》进行了审查。

3. 《用于统计目的的国际犯罪分类》(《统计目的犯罪分类》)于2015年最后定稿并获得核可(见E/2015/24，第一章C节，第46/103号决定，(a)段)之后，翻译、传播和制定执行该《分类》的方法工具成了优先事项。目前，正在编写一份全面而方便用户的《统计目的犯罪分类》执行手册，以支持各国努力采用和执行《分类》，包括将现有的国家数据纳入《统计目的犯罪分类》框架当中。

4. 在监测可持续发展目标方面，毒品和犯罪问题办公室协助在犯罪和暴力、有组织犯罪和非法贩运、诉诸司法、法治以及腐败等领域制定可持续发展目标指标。

5. 在这方面的一个例子是采用多系统估计方法，为计量已发现和未被发现的人口贩运受害者总数(可持续发展目标指标16.2.2)所开展的方法工作。爱尔兰、荷兰、塞尔维亚和罗马尼亚开展的试点研究对该方法进行了测试，从而估计出了这些国家的人口贩运受害者总数。¹

6. 在非法贩运火器领域，通过与联合国秘书处裁军事务厅的伙伴关系，于2017年开展了试点数据收集工作。与此同时，还举办了涵盖数据来源说明的一系列区域讲习班，提出了为计算可持续发展目标指标16.4.2提取所需数据的办法。上述目标指标的拟议方法最近提交至可持续发展目标各项指标机构间专家组，专家组承认了该方法有效，并将该指标从第三级重新归类为第二级。

7. 为估计非法资金流量(可持续发展目标指标16.4.1)制定一个可靠的方法是一项富有挑战性的任务，首先倾向于制定一个全面的统计框架，以计量各种类型的非法资金流动，最终将侧重于开展此等计量工作所需的统计方法。正在与联合国贸易和发展会议(贸发会议)(可持续发展目标指标的共同监管机构)联合开展此项方

¹ 研究简报，可查阅：<http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/glotip.html>。

法工作，并将在拉丁美洲的自愿国——哥伦比亚、厄瓜多尔、墨西哥、巴拿马和秘鲁——试行这一办法。

8. 在根据抽样调查监测可持续发展目标的几个指标方面，未来生成数据有一个大有希望的办法，就是制定简短调查模块，用作其他人口调查的“附加调查”。一个实例是与联合国儿童基金会(儿基会)联合制定的关于犯罪、暴力和安全的简要模块，供选择在其国家调查中使用该模块的国家在正在进行的多指标类集调查(多指标调查)中使用。此外，与联合国开发计划署(开发署)及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)联合开展的工作，已经开始制定一个计量目标16基于调查的指标的模块。

能力建设和技术援助

9. 自 2015 年起，毒品和犯罪问题办公室大幅扩展了其技术援助和能力建设活动。努力的重点是增强各国的技术能力，以便根据国际标准，利用行政信息来源和犯罪受害调查，编制和传播关于犯罪和刑事司法的综合数据。

10. 《统计目的犯罪分类》于 2015 年获得核可，其翻译和广泛的传播工作也于 2015 年和 2016 年通过提高认识活动完成，此后，各会员国提出的咨询意见和援助请求成倍增加。编写并传播了关于《统计目的犯罪分类》的执行和方法工具的资料手册、背景文件和简报(涵盖内容包括：从《统计目的犯罪分类》的角度计量暴力侵害妇女行为和其他性别问题；冲突局势中的非法杀害；以及在国家背景下执行《分类》的路线图)。² 为执行《统计目的犯罪分类》的国家对应方设立了一个虚拟平台，以便在安全地交流信息的基础上开展讨论。

11. 成立了分类技术咨询组(统计目的犯罪分类技术咨询组)，以便为担任《分类》监督机构的毒品和犯罪问题办公室定期提供咨询意见并确保其得到维护。技术咨询组的第一次全球会议于 2016 年 5 月 12 日和 13 日在维也纳举行，来自超过 45 个国家的 65 名代表和来自国际组织的九名专家出席了会议，讨论了包括编写执行手册等在内的支持《统计目的犯罪分类》执行工作的活动计划。咨询组的第二次全球会议于 2018 年 6 月 7 日和 8 日在利马举行，70 名与会者来自 32 个国家和七个国际组织，他们审查了手册草稿，并讨论了世界各国在执行《统计目的犯罪分类》方面所面临的挑战和取得的进展。

12. 在制定工具、手册和准则的同时，毒品和犯罪问题办公室与毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心合作，开办了一系列关于《分类》和改进了犯罪和刑事司法行政数据的培训讲习班，区域一级的开办地是，亚太区域：大韩民国大田；中亚：塔什干；西巴尔干：黑山布德瓦；加勒比：布里奇顿；国家一级开办地是，阿根廷、哥斯达黎加、危地马拉、牙买加、吉尔吉斯斯坦和缅甸。在发展账户项目的框架内，毒品和犯罪问题办公室正在支持肯尼亚和乌干达参与一个评估和改进犯罪行政数据及为可持续发展目标监测工作编制数据的综合项目。

13. 还在国家和区域两级开展活动，以支持各国监测毒品和犯罪问题办公室的任务授权所涉领域的可持续发展目标的具体目标。举行区域会议分别面向拉丁美洲

² 所有文件，均可查阅：<http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/iccs.html>。

国家(墨西哥城, 2017 年)、太平洋区域国家(斐济, 2017 年)和中亚国家(塔什干, 2018 年)。这些会议提供了宝贵的机会, 以介绍关于可持续发展目标各项指标的数据和方法, 支持各国的目标本地化进程, 以及展示如何利用数据制定更好的政策并加以监测。

14. 毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心在犯罪受害调查的设计和开展方面提供了技术援助。拉丁美洲和加勒比犯罪受害调查举措在 2013 至 2015 年期间制定完成, 成为对犯罪受害调查进行调查方法标准化的工具,³ 此后, 该区域的几个国家开展这类调查都得到了直接支持。此外, 还开发了一个关于受害情况调查的在线培训课程, 并且多次开办(六次用西班牙语授课, 2018 年首次使用英语授课)。

15. 2015 至 2017 年期间, 毒品和犯罪问题办公室支持尼日利亚国家统计局开展大规模腐败调查, 由此编写了一份报告, 分析关于贿赂和其他腐败相关专题的经验及国家整治腐败的对策的。⁴ 关于支持国家统计局 2019 年开展后续腐败调查的筹备活动正在进行。

16. 在过去几年当中, 统计地理所、毒品和犯罪问题办公室以及毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心每两年组织一次治理、犯罪和司法统计国际会议。该会议已经成为一个参照活动, 从业者、统计师、研究人员和决策者都可以在此讨论犯罪、受害和刑事司法的统计与计量以及如何利用这类数据改善决策的新方法和最佳做法。第一次治理、犯罪和司法统计国际会议于 2012 年 5 月在墨西哥阿瓜斯卡连特斯举行; 第二次会议于 2014 年 6 月 18 日在墨西哥城举行; 第三次会议于 2016 年 6 月 7 日至 10 日在墨西哥美利达举行。第四次会议于 2018 年 6 月 6 日至 8 日在利马举行, 由统计地理所、毒品和犯罪问题办公室、毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心与秘鲁国家统计和信息研究所联合组织。

国际数据收集和分析

17. 2016 至 2018 年期间, 毒品和犯罪问题办公室通过联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作调查(联合国犯罪调查)⁵ 开展的全球数据收集的方案经过了审查和更新。2016 至 2017 年, 开展了全面审查进程, 包括与专家和会员国进行全球协调, 结果对每年都要应用的联合国犯罪调查工具作出大幅修订。经过修订的数据收集工具于 2017 年 10 月发布, 体现了来源于《用于统计目的的国际犯罪分类》(《统计目的犯罪分类》)的新的方法要求, 还体现了对监测可持续发展目标 16 以及毒品和犯罪问题办公室监督的其他具体目标下的相关指标提出的新的数据要求。

³ 见毒品和犯罪问题办公室与统计地理所关于毒品和犯罪问题办公室根据路线图开展的各项活动的首份报告(E/CN.3/2015/8)。

⁴ 毒品和犯罪问题办公室与国家统计局(尼日利亚), 《尼日利亚的腐败: 贿赂——公共经验和对策》(维也纳, 2017 年 7 月)。

⁵ 见 <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime/cts-data-collection.html>。每年从各会员国处收集数据, 并在毒品和犯罪问题办公室网站上进行传播以供公众使用, 也供分析类出版物使用。

18. 此外，还通过加强国家协调人网络⁶ 并利用了与区域组织的协同作用，进一步努力改进所收集数据的可用性和质量，扩大调查答复的全球覆盖面。在此背景下，与美洲国家组织(美洲组织)就管理美洲联合国犯罪调查所建立的伙伴关系，以及毒品和犯罪问题办公室与欧盟统计局为欧洲各国联合收集调查数据，都显著提升了从这两个区域的各个国家获得的数据的覆盖范围和质量。目前，正在积极寻求在其他区域安排类似的合作。

19. 联合国犯罪调查协调人的两次全球会议紧接着统计目的犯罪分类技术咨询组的两次全球会议召开。如上文所述，第一次协调人全球会议 2016 年 5 月在维也纳召开，为这项调查工具的后续审查提供了指导，并起到推动作用。又如上文所述，第二次协调人会议 2018 年 6 月在利马举行，审查了各国在利用经过修订的联合国犯罪调查方面的经验。

20. 联合国犯罪调查还是全球一级关于蓄意杀人的详细分类数据的主要来源，因此也构成了毒品和犯罪问题办公室凶杀统计数据库的基础。该数据库是一个关于蓄意杀人的全球综合数据库。它利用了来自联合国犯罪调查以及其他多边和国家资料来源的数据，因此，意在便利开展起草最初两份《全球凶杀问题研究》(2011 年和 2013 年)所需的全球分析。2018 年，毒品和犯罪问题办公室扩大了数据收集的覆盖范围，延长了收集的历史时间序列，并将包含了其他指标，以筹备即将于 2019 年初发布的下一份《全球凶杀问题研究》。⁷

21. 根据大会 2010 年 7 月 30 日第 64/293 号决议，毒品和犯罪问题办公室确立了关于人口贩运问题的定期数据收集程序。数据库构成了编制两年期《全球贩运人口问题报告》的基础。这一系列报告的侧重点是全球、区域和国家人口贩运的模式、趋势和流量。最近一份《全球贩运人口问题报告》于 2018 年发布，涵盖了 2014-2016 年时期，包含每年所发现的(大约)25 000 名受害者的数据。此外，《报告》中有一章还特别涉及冲突局势中的人口贩运。在 2018 年的版本中，数据收集工作所覆盖的国家范围相当广泛(超过 140 个国家)，从而确保对区域和全球模式的全面描绘。

22. 《全球偷运移民问题研究》于 2018 年 6 月发布，它利用了二级数据，包括替代变量，例如已发现的非正规移民人数、边境记录的秘密入境人数和庇护申请的数量。这些指标，结合定性信息，都用于估计若干选定路线上的偷运移民流量。

23. 毒品和犯罪问题办公室扩大了对野生生物犯罪，这一在过去十年中获得关注的犯罪形式的研究，并在此方面，成立了世界野生生物缉获全球数据库(世界缉获-1)。⁸ 首份全球《世界野生生物犯罪报告》(2016 年)侧重于野生动植物特定受保护物种的非法贩运问题，并广泛评估了该问题在全球一级上的性质和程度。第二份报告正

⁶ 至 2018 年底，已经有 140 多个国家任命了联合国犯罪调查的国家协调人。

⁷ 最新一份《全球凶杀问题研究》利用了经过大力扩展的数据集，从而才有可能使用经过改进的新方法对蓄意杀人的区域和全球趋势作出估计。

⁸ 该数据库是建立在各会员国向濒危野生动植物种国际贸易公约秘书处提交的两年期报告所载缉获数据的基础上，但也收录了包括世界海关组织等在内的诸多正式报告机制所提供的的数据。

在编写当中，预计将于 2019 年发布，它利用了经过改进和升级的世界野生生物缉获全球数据库(世界缉获-2)。

24. 2018 年推出了一项收集非法武器流动数据的工具，即非法武器流动调查问卷。该问卷收集的信息涉及火器缉获、贩运路线、打击火器贩运的刑事司法对策、追查结果和非法火器价格等问题。《全球火器贩运问题研究》将以上述数据收集办法为基础予以编写，拟于 2019 年出版。
