



经济及社会理事会

Distr.: General
20 February 2017
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十二届会议

2017 年 5 月 1 日至 5 日，纽约

临时议程* 项目 3

2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况

秘书处的说明

摘要

联合国森林论坛第十二届会议将审议 2017-2030 年联合国森林战略计划的执行情况。论坛将特别审议三个分项：(a) 就 2017-2018 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流，同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的考核周期和国际森林日主题；(b) 自愿宣布国家自愿捐助；(c) 联合国全系统对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划全球森林目标和具体目标的贡献。本说明为便利森林论坛成员国审议战略计划的执行情况而编写。

* E/CN.18/2017/1。



一. 引言

1. 森林论坛按照其 2017-2020 四年期工作方案，并作为一项优先行动，将在第十二届会议上审议 2017-2030 年联合国森林战略计划。审议内容包括：(a) 就 2017-2018 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流，同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的考核周期和国际森林日主题；(b) 自愿宣布国家自愿捐助；(c) 联合国全系统对执行战略计划全球森林目标和具体目标的贡献。

2. 编写本说明是为了给论坛第十二届会议关于议程项目 3 的讨论提供一个基础。本说明简要介绍战略计划的主要内容，并概述可作为 2017-2018 年期间优先事项的专题和业务，供论坛第十二届会议审议。

二. 背景

3. 森林论坛在第十一届会议上决定制定一份简明的 2017-2030 年战略计划，作为战略框架，用以加强国际森林安排及其各组成部分的一致性，并为其工作提供指导、确定重点。论坛还决定，为落实战略计划制定若干四年期工作方案，其中列出自 2017-2020 年期间开始的论坛优先行动和资源需求。

4. 根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议第 48 段，设立了一个不限成员名额政府间特设专家组，以就同一决议第 44 段所述事项拟定提案，即：(a) 将联合国森林文书第 1(b)段提到的千年发展目标更改为关于可持续发展目标和具体目标的适当提法；(b) 符合第 2015/33 号决议第十一节的 2017-2030 年战略计划和 2017-2020 四年期工作计划。

5. 根据第 2015/33 号决议第 46 段，经济及社会理事会还决定设立一个论坛工作组，以就同一决议第 44 段所述事项拟定提案。工作组于 2017 年 1 月 16 日至 20 日召开会议。考虑到不限成员名额政府间特设专家组的工作成果，工作组拟定了 2017-2030 年联合国森林战略计划提案和论坛 2017-2020 四年期工作计划提案，并建议论坛特别会议加以审议。

6. 根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议第 50 段，论坛在 2017 年 1 月 20 日工作组休会后随即召开了一次特别会议。在该次会议上，论坛通过了拟议的战略计划和 2017-2020 四年期工作方案。

7. 在特别会议上，论坛建议经济及社会理事会通过一项决议草案，其中理事会将核准该战略计划和 2017-2020 四年期工作方案。此外，论坛建议修订联合国森

林文书，以将联合国森林文书第 1(b)段提到的千年发展目标更改为关于可持续发展目标和具体目标的适当提法。¹

8. 根据论坛特别会议的建议，理事会和大会预计将相继通过和批准战略计划以及对联合国森林文书的修改。

9. 论坛第十二届会议是战略计划和 2017-2020 四年期工作方案通过后的首届会议。

三. 2017-2030 年联合国森林战略计划的主要特点

10. 2017-2030 年联合国森林战略计划是具有里程碑意义的森林行动计划，为可持续管理所有类型的森林和森林外树木、制止和扭转毁林和森林退化以及增加森林面积提供了一个全球框架。这一全球森林行动计划涵盖并动员各级所有伙伴和利益攸关方，并明确了它们在执行该计划中各自的职责所在。

11. 该计划涵盖到 2030 年要实现的 6 个全球森林目标² 和 26 个具体目标，以及旨在实现这些目标的国家自愿捐助。全球森林目标和具体目标是互为关联整体，有助于加强联合国系统内外的一致性、协作和协同增效作用。³

12. 该战略计划提供一份路线图，用以指导从森林方面为下列领域的执行工作作出贡献：《2030 年可持续发展议程》、《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》、《生物多样性公约》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、联合国森林文书和其他各项有关森林的国际文书、进程、承诺和目标。

¹ 见 E/2017/10-E/CN.18/SS/2017/2。

² 全球森林目标 1：通过保护、恢复、植树造林和重新造林等可持续森林管理，扭转世界各地森林覆盖丧失的趋势，并更加努力防止森林退化，帮助应对气候变化的全球努力。

全球森林目标 2：增强森林的经济、社会和环境效益，包括为此改善依靠森林者的生计。

全球森林目标 3：大幅增加世界各地保护林区和其他可持续管理林区的面积以及可持续管理林区森林产品所占比例。

全球森林目标 4：为实行可持续森林管理从各种渠道调动大幅增加新的和补充财政资源，并加强科学和技术合作与伙伴关系。

全球森林目标 5：通过联合国森林文书等推动治理框架，落实可持续森林管理，并加强森林对《2030 年议程》的贡献。

全球森林目标 6：就森林问题在所有各级，包括在联合国系统内和森林合作伙伴关系成员组织之间、各部门和利益攸关方之间加强合作、协调、一致性和协同增效。

³ 有关 6 个全球森林目标 26 个相关具体目标的完整清单，见 E/2017/10-E/CN.18/SS/2017/2。

13. 该战略计划旨在激发和推动各级所有行为体采取大手笔、变革性的行动，包括通过在各级加强合作、协调、一致性、协同增效以及政治承诺和行动，完成其促进可持续森林管理、加强森林和森林外树木为《2030 年可持续发展议程》作出贡献的使命。

14. 该战略计划描述的 2030 年森林愿景是，在这个世界里，所有类型森林和森林外树木均得到可持续管理，帮助促进可持续发展，在经济、社会和环境上为今世后代造福。

A. 全球森林目标及其相关具体目标

15. 要在 2030 年结束前实现的全球森林目标和具体目标体现了森林战略计划的宏愿。这些目标和具体目标借鉴了森林方面的已有国际文书、进程、承诺和目标，特别是《2030 年议程》及其可持续发展目标的森林问题部分，以及联合国森林文书中的各项全球森林目标。

16. 这些目标和具体目标适用于所有类型的森林，并涵盖需要采取特别行动和措施的广泛的专题领域，包括载于联合国森林文书的行动。⁴

17. 森林论坛的全球森林筹资协助网络在便利各国获得用以执行战略计划以及实现全球森林目标和具体目标的资源方面发挥重要作用。关于该网络的活动情况详见秘书处关于可持续森林管理的实施方法的说明。⁵

18. 森林论坛是负责落实和考核战略计划的执行情况和实现全球森林目标和具体目标的政府间机构。为此，论坛在 2017 至 2020 年论坛每届会议都设有一个常设议程项目，讨论战略计划的执行情况，同时考虑到就专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展的技术讨论和经验交流以及政策对话之间的相互影响。

19. 论坛商定，分别在 2024 年和 2030 年届会上评估执行战略计划及实现全球森林目标和具体目标的进展情况。这一评估将根据国际商定的指标，同时考虑到各国自愿向论坛提交的报告和论坛收到的来自相关伙伴和利益攸关方的投入。

20. 向论坛提交国家报告的拟议周期和格式详见秘书长关于监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划、包括联合国森林文书和国家自愿捐助执行情况的进展报告。⁶

⁴ 有关载于联合国森林文书的行动和措施的完整清单，见大会第 62/98 号决议。

⁵ E/CN.18/2017/4。

⁶ E/CN.18/2017/3。

B. 国家自愿捐助和自愿宣布

21. 根据 2017-2030 年联合国森林战略计划，成员国可在自愿基础上，决定其对实现全球森林目标和具体目标的捐献，同时考虑到国情、政策、优先事项、能力、发展水平和森林状况。成员国在国家自愿捐助中，可酌情纳入与其他关于森林的国际承诺和目标有关的国家行动和具体目标，如《2030 年议程》及其可持续发展目标、《爱知生物多样性目标》以及根据《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》作出的气候变化应对行动。

22. 国家自愿捐助可以成为一个宝贵工具，借此可将战略计划提上工作日程，在国家一级建立自主权，并促进对实现全球森林目标进展情况的评估和监测。因此，论坛将自愿宣布国家自愿捐助列为每届会议的一个常设议程项目，作为 2017-2020 四年期工作方案的一部分。

23. 根据战略计划第 32 段，成员国可在自愿基础上，向论坛定期通报在执行国家自愿捐助方面的进展情况，作为自愿报告战略计划和联合国森林文书执行情况的一部分，避免造成额外的报告负担。向论坛提交国家报告的拟议周期和格式以及国家自愿捐助的可能形式，详见秘书长关于监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划、包括联合国森林文书和国家自愿捐助的执行情况的进展报告。⁷

C. 联合国全系统对执行全球森林目标和具体目标的贡献

24. 森林战略计划是联合国系统森林方面工作为实现其全球森林目标和具体目标的一个参考框架。在这一背景下，应提倡在联合国系统内，包括通过机构间协调机制以及酌情通过联合国系统行政首长协调理事会，利用该战略计划。

25. 森林问题合作伙伴关系成员组织，特别是里约三公约的秘书处，⁸ 可以在执行战略计划方面发挥重要作用，它们受到鼓励，酌情依照其任务规定，将相关全球森林目标和具体目标纳入关于森林的计划和方案。除了加入伙伴关系的组织外，联合国的其他一些机构、组织和专门机构也处理与森林有关的问题，例如消除一切形式的贫困、两性平等和增强妇女权能、劳工标准、中小型企业、科学技术合作、减少灾害风险、生态旅游以及《联合国土著人民权利宣言》相关问题等。这些机构、组织和专门机构应邀在其任务规定范围内，使用战略计划这一参考框架，建立战略计划全球森林目标和具体目标与其各自政策和方案之间的协同增效，并涵盖其对可持续发展目标的贡献。

⁷ 同上。

⁸ 《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》和《联合国气候变化框架公约》。

26. 森林论坛在每届会议上，列有联合国全系统对执行战略计划全球森林目标和具体目标的贡献这一常设议程项目，作为 2017-2020 四年期工作方案的一部分。因此，鼓励联合国各机构、组织和专门机构，特别是里约三公约的秘书处，不妨在论坛各届会议上提供资料，说明它们对执行战略计划以及实现全球森林目标和具体目标的贡献。

四. 2017-2018 两年期的专题和业务优先事项

27. 根据战略计划第 70 段，森林论坛作为经济及社会理事会一个职司委员会，应推动贯彻和考核 2030 年可持续发展议程及其各项可持续发展目标，并着重说明森林对可持续发展问题高级别政治论坛年度会议上审议的千年发展目标的贡献。因此，作为 2017-2020 年四年期工作方案的一部分，森林论坛在每届论坛会议中已列入一个审议专题和业务优先事项的常设议程项目，包括本两年期优先行动和资源需求，同时考虑到本两年期中可持续发展高级别政治论坛的考核周期和国际森林日主题。在这方面，2017 和 2018 年的会议提供了一个独特机会，使森林论坛可以尽量将其工作和贡献与森林战略计划的执行以及 2030 年可持续发展议程中有关森林的事项、包括其中与森林有关的可持续发展目标和具体目标的执行、贯彻和考核联系起来。

A. 可持续发展问题高级别政治论坛

28. 根据大会第 70/1 号决议，对包括跨领域问题在内的可持续发展目标方面进展的专题考核，在每年由经济及社会理事会主持和每四年由大会主持的可持续发展问题高级别政治论坛上进行。经济及社会理事会各职司委员会和其他政府间机构和论坛以提供意见的方式支持这些专题考核。

森林论坛为 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛提供资讯

29. 2017 年，可持续发展问题高级别政治论坛的主题是“在不断变化的世界中消除贫穷和促进繁荣”。将深入考核可持续发展目标 1、2、3、5、9 和 14，以及可持续发展目标 17。⁹

30. 根据四年期工作方案，森林论坛第十二届会议不妨审议其对 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛会议提供的资讯。在编纂资讯时，森林论坛可以考虑

⁹ 可持续发展目标 1: “在全世界消除一切形式的贫困”; 可持续发展目标 2: “消除饥饿，实现食品保障，改善营养和促进可持续农业”; 可持续发展目标 3: “让不同年龄段的所有人都过上健康生活，促进其福祉”; 可持续发展目标 5: “实现两性平等，增强所有妇女和女童的权能”; 可持续发展目标 9: “建设有复原力的基础设施、促进具有包容性的可持续产业化，并推动创新”; 可持续发展目标 14: “为促进可持续发展保护和可持续利用海洋和海洋资源”; 可持续发展目标 17: “加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系”。

2017 年高级别政治论坛资讯贡献模板中的下列领域，¹⁰ 包括：(a) 在全球一级评估“确保不让任何一个人掉队”原则的落实情况；(b) 查明不足、需要紧急关注的领域、风险和挑战；(c) 有关消除贫穷和促进繁荣的宝贵经验教训；(d) 可能会影响实现消除贫穷和实现繁荣的新问题；(e) 需要政治指导的领域；(f) 有关加快消除贫穷方面进展途径的政策建议。

31. 为了便利森林论坛第十二届会议的讨论，本说明附件载列了有关森林对 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛主题和对 2017 年高级别政治论坛会议所考核的各项可持续发展目标作出的贡献的一些初步资料(见下文附件)。为编纂这些初步资料，森林论坛秘书处征求了森林问题合作伙伴关系一些成员组织的意见并从中受益。¹¹

森林论坛为 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛提供资讯

32. 2018 年，可持续发展问题高级别政治论坛的主题将是“实现向可持续和有复原力社会的转型”。将深入考核可持续发展目标 6、7、11、12 和 15，以及可持续发展目标 17。¹²

33. 鉴于将在 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛上深入考核的森林商品和服务对于实现可持续发展目标、包括特别涉及森林的可持续发展目标 15 的重要性，至关重要的是确保可持续发展问题高级别政治论坛考核进展情况时考虑到森林的各种惠益和贡献。在这方面，论坛不妨考虑邀请成员国和其他相关利益攸关方提交意见，说明森林对推动实现可持续发展目标 6、7、11、12、15 和 17 的贡献，以编纂森林论坛为 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛会议提供的资讯。

B. 国际森林日

34. 大会第 67/200 号决议决定宣布 3 月 21 日为国际森林日，以彰显所有类型森林和森林外树木的重要性并提高对其重要性的认识。

¹⁰ 理事会主席在他 2016 年 9 月 27 日的信中，邀请森林论坛第十二届会议主席团主席向 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛会议提供实质性资讯，展示森林论坛对 2030 年议程、特别是与论坛任务最为相关的可持续发展目标和具体目标的贡献。在这方面，森林论坛的提供的资讯可由主席应邀转交给理事会主席。

¹¹ 所有提交的调查答复均可在论坛网站 www.un.org/esa/forests/collaborative-partnership-on-forests 上查阅。

¹² 可持续发展目标 6：“为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理”；可持续发展目标 7：“确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源”；可持续发展目标 11：“建设具有包容性、安全、有复原力和可持续的城市和人类住区”；可持续发展目标 12：“采用可持续的消费和生产模式”；可持续发展目标 15：“保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失”。

35. 森林论坛秘书处与森林合作伙伴关系的其他成员合作，为国际森林日的年度庆祝活动提出一个核心主题。这些主题旨在显示森林为全球可持续发展、包括执行 2030 年可持续发展议程的工作作出的各种贡献。全球森林日活动的核心主题方面的协调也有助于森林社区的沟通协调，同时认识到各国和各组织可调整主题，使其适合自己的优先领域。2016 年，拟议的主题是“森林和水”，这也有助于着重说明可持续发展目标 6 和目标 15 之间的相互联系。2017 年，拟议的主题是“森林和能源”，这有助于着重说明可持续发展目标 7 和目标 15 之间的相互联系。论坛秘书处与森林合作伙伴关系其他成员合作，在考虑到可持续发展问题高级别政治论坛在 2018 年和 2019 年相关主题的情况下，目前正在制订这两年国际森林日的拟议主题。

附件

森林对可持续发展问题高级别政治论坛 2017 年主题“在不断变化的世界中消除贫穷和促进繁荣”以及可持续发展目标 1、2、3、5、9 和 14 的贡献的初步资料

森林有助于在不断变化的世界中消除贫穷和促进繁荣

1. 森林覆盖地球陆地面积的 30% 以上，占地近 40 亿公顷，对于人类福祉、可持续发展和地球的健康必不可少。据估计有 16 亿人——全球人口的 25%——靠森林维持其生存、生计、就业和创收。^a
2. 森林提供重要的生态系统服务，如木材、食物、燃料、饲料、非木材产品和住所，并有助于土壤和水的养护和空气清洁。森林防止土地退化和荒漠化，并减少洪水、山体滑坡和雪崩、干旱、沙尘暴和其他自然灾害的风险。森林是大约 80% 的陆地植物和动物的栖息地。森林大大有助于减缓和适应气候变化和保护生物多样性。^b
3. 通过满足基本需求，森林维持贫穷和非贫穷的农村家庭生计，并为他们提供正规和非正规经济部门的创收和就业机会，以进一步改善他们的生计。
4. 森林为农村家庭提供食物和营养保障、能源保障、药用植物、住所和家具。对农村穷人，森林及林区外树木提供直接消费非木材森林产品和用其易货、特别是换取食物和燃料的机会，从而提供摆脱贫穷的途径。
5. 森林还有助于满足日益增长的食物、能源、水和服务需求，从而维持和促进人类福祉。家庭、农业和工业部门使用的约四分之三的淡水源于森林覆盖的集水区。^c
6. 超过 20 亿的农村和城市地区人口依赖薪材满足其能源需求，而贫困率最高的地区，尤其是撒哈拉以南非洲和亚洲，最为依赖薪材。木材在许多发展中国家是做饭和取暖的主要能源，在这些国家消耗了近 90% 的薪材和木炭。^d

^a E/2017/10-E/CN.18/SS/2017/2，第 5 段。

^b 同上，第 6 段。

^c Andreas Fischlin and others, “Ecosystems, their properties, goods, and services”, in Climate Change 2007: Impacts, Adaptation and Vulnerability, contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (2007)。

^d Uma Lele and others, “Changing roles of forests and their cross-sectoral linkages in the course of economic development”, background paper prepared for the United Nations Forum on forests (2013)。

7. 在向森林论坛第十届(E/CN.18/2013/2)和第十一届会议(E/CN.18/2015/3)自愿提交的国家报告中,各国着重说明了森林和可持续森林管理如何有助于减贫。特别是,许多国家对森林和可持续森林管理对减贫的作用和贡献给予高评级(例如“重大”“关键”)。森林通常被称为农村穷人的“安全网”,因为森林提供薪材和各种非木材森林产品。

8. 各国在其国家报告中还强调了森林提供的就业机会。以林业为基础的就业机会以及森林对食物保障的直接贡献,被认为对于农村穷人的生计至关重要。各国强调了森林部门的分散性,并称对于生活在森林中或森林边缘、往往是在偏远地区的社区,森林是就业、住房、食物和药品的唯一可能来源。

9. 各国还强调了自然资源的可持续性和消除贫穷和饥饿之间的关键跨部门联系。各国承认农林系统的重要性,该系统在农村社区有助于改善食物保障。各国强调森林在保障农村地区基本家庭使用的高质量水资源、包括烹饪用水和饮用水方面的至关重要的作用。有国家还提到林地提供的放牧能力。还有国家提到森林地区支持的公路和社会基础设施系统(如诊所、保健设施和学校)。

森林对实现可持续发展目标 1、2、3、5、9 和 14 的贡献

10. 全世界数十亿人口消费、交换和出售来自森林的食物、木质燃料和药品,通过这一方式,森林直接促进这些人口的食物和营养保障。许多农村社区依靠来自森林的食物,如蜂蜜、水果、蘑菇、坚果、种子、昆虫和野生动物。

11. 森林保护流域、调节水循环、保护土壤和稳定气候,从而在实现可持续农业方面发挥关键作用。农林业和其他森林和农业混合系统,包括森林以外的树木,构成了满足日益增长的食物需求和消除贫穷所需的可持续农业的关键组成部分。

12. 森林提供种类繁多的具有药用价值的植物和动物,包括微生物,为许多无法获得正规保健服务的农村穷人群体提供保健方面的惠益。卫生专家和机构越来越认识到森林对人类福祉的贡献。世界卫生组织(卫生组织)估计,一些区域多达 80% 的人口依赖源于森林的药物,将其作为主要的保健形式。除了药用价值,森林还提供身体和精神健康方面的惠益。研究人员报告称,在森林中度过的时间与注意力提高和更快恢复疲劳以及情绪和压力改进之间有正向的联系。^e

13. 发展中世界的农村妇女依赖森林获得食物和薪材,因为她们通常负有满足家庭饮食和能源需求的责任。在一些国家,家庭林业越来越在农村地区成为赚取现金的受欢迎方式,并且妇女是这方面的积极伙伴。妇女发挥积极作用的家庭林业做法用林业作物替代农作物,以恢复土壤肥力和预防疾病和虫害。在森林资源变得稀缺的情况下,妇女在保持和改善农村家庭的生活标准方面发挥着至关重要的

^e Eeva Karjalainen and others, “Promoting human health through forests: overview and major challenges”, *Environmental Health and Preventive Medicine*, vol. 15, No. 1 (2010)。

作用。获得森林和树木资源的平等权利对于妇女生计是必不可少的，因为森林资源的枯竭以及无法获得森林资源使其负担增加的情况尤为严重。此外，人们对妇女在林业部门的作用及其对减贫贡献的认识仍然不足。

14. 森林提供大量在正规和非正规森林部门、包括中小型森林企业的就业机会。全球正规林业部门雇用了约 1 320 万人，并且另有 4 100 万人受雇于非正规部门。^f 据估计，中小型森林企业占有所有林业企业的 80%至 90%，并在许多国家提供 50%以上的森林部门就业。^g

15. 许多沿海社区将包括红树林和其他潮汐森林在内的沿海森林作为生计和经济活动的一种重要来源使用。这些森林提供各种的木材和非木材森林产品以及水生生物种的渔场和养殖场；这些森林还缓解极端天气和气候事件的影响和保护沿海地区免受此种影响。^h

一些差距、风险和挑战

16. 1700 年以来，地球失去了大约 20%的森林，ⁱ 并且森林丧失和退化继续在许多地区、尤其是在热带区发生，原因主要是存在其他土地用途需求的竞争。森林占全球陆地面积的比例从 1990 年的 31.6%，即 41.28 亿公顷降至 2015 年的 30.6%，即 39.99 亿公顷，减少了 1.0%。

17. 虽然因人工林面积增加等原因，森林的年净损失率已经大幅下降(从 90 年代的 0.18%下降到 2010 年至 2015 年的 0.08%)，但自然森林继续减少，特别是在热带地区，每年面积净减 650 万公顷。^j

18. 以不可持续方式采集的薪材的使用往往发生在贫穷率最高的地区，特别是在非洲和亚洲，虽然这种采集提供一种重要服务，但它继续带来棘手的问题，并具有负面的健康、经济和环境影响。例如，估计有 130 万人民，特别是妇女和儿童，因受室内使用生物质能源造成的空气污染而过早死亡。^k

^f 联合国粮食及农业组织，《2014 年世界森林状况》(2014 年，罗马)。

^g 伐木为穷人造福。森林管理促进减贫国际会议议程：抓住森林采伐和木材加工机会以造福穷人，Robert Oberndorf 等人编。(联合国粮食及农业组织(粮农组织)以及亚洲及太平洋区域社区林业训练中心，2007 年)。

^h Hanneke Van Lavieren 等人，确保红树林的未来(联合国大学水、环境和卫生研究所，2012 年)。

ⁱ Kees Klein Goldewijk 和 Navin Ramankutty，“过去 300 年期间土地使用的变化”，土地使用、地表覆盖和土壤科学百科全书(联合国教育、科学及文化组织(教科文组织和 Eolss 出版社，2009 年)。

^j 联合国粮食及农业组织，《2015 年世界森林状况》(2016 年，罗马)。

^k 国际原子能机构，《2006 年世界能源展望》(2006 年，巴黎)。

19. 提供充足和持续的资金，对于以可持续方式管理森林并确保为人类福祉和地球继续供应森林产品和服务是必不可少的。可持续森林管理筹资需求(估计为一年 700 亿美元至 1 600 亿美元)与目前所有各级，包括公共、国内和国际资金的资金流动之间存在很大差距。¹ 消除这一差距对于有效解决毁林和森林退化的驱动因素并实现可持续的森林管理至关重要。

20. 目前的筹资状况主要涉及与森林有关的有限方面，集中在森林的碳吸收作用和在生物多样性方面的养护作用，而不是将可持续森林管理作为一个整体加以考虑。因此，目前的供资计划旨在供森林覆盖率和毁林率高的国家使用，这对一些最脆弱的国家和民众，包括毁林率较低的国家、森林覆盖率低的国家和小岛屿发展中国家造成过大的负面影响。

21. 无组织的森林筹资状况反映了现有的各自为政情况和森林、水、食物和农业以及其他土地和自然资源在国际和国家两级的使用方式方面缺乏政策一致性和协调性。当务之急是各种国际、区域和国家组织以综合和一致的方法联手解决可持续的土地使用和自然资源方面的优先事项。

22. 在国家一级，必须开展改善最弱势群体和最贫穷者的生活的森林有关政策，包括通过使当地社区和土著人民受益的土地保有权和所有权这样的政策，以及制定政策和措施，提高当地社区和小森林企业获得森林筹资途径的机会。

23. 除了确保不让任何一个人掉队的政策措施，现在仍然迫切需要改进公共会计制度，以在政策制定进程中承认和反映森林产品和服务的全部价值和好处，因为森林的生态系统服务，如生物多样性和土壤养护、碳吸收和水净化，仍然被低估。这方面的改进可以帮助促进承认对森林投资的长期性质和激励为森林提供公共资金。

24. 森林问题合作伙伴关系的一些成员组织强调指出，在土地使用决策中衡量和考虑到森林对社会与地球的全面贡献方面继续存在大量的数据差距和挑战。大多数国家森林详细目录侧重于生物物理数据。很多国家缺少指标和方法，并且森林与贫穷、饥饿和食物保障之间联系的数据仍然零星分散。

一些新出现的问题

25. 1970 至 2010 年，全球人口几乎翻了一番，从 37 亿增至 69 亿人，全球经济规模增加了两倍，从 15.4 万亿美元增至 51.7 万亿美元。目前的预测显示，全球人口到 2030 年可能达到 85 亿人，到 2050 年达到 97 亿，大部分增长发生在发展

¹ 森林合作伙伴关系筹资咨询小组，“2012 年森林筹资研究报告”(2012 年)，可查阅 www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2014/12/AGF_Study_July_2012.pdf。

中国家。^m 这一人口和经济增长，加上许多国家不断上涨的人均收入，继续对世界森林产生危害。

26. 尽管最近在发达经济体存在持续需求疲软和商品价格下跌的趋势，全球经济和贸易量继续增长，但增速较低，从而继续推动对农业和林业产品的需求，并加剧了现有自然资源的生产能力压力。

27. 在发生人口增长的同时，城市化继续在所有区域扩大，54%的世界人口目前居住在城市地区。这一城市化趋势，包括从农村向城市地区的移徙，预计将继续和加快，特别是在非洲和亚洲，并预计到 2050 年之前达到 66%。ⁿ

28. 一些研究表明，城市化、人口和收入增长、对食物、纤维、能源和水的需求增加以及不断变化的消费模式和生活方式之间存在着联系。城市人口消耗世界能源的三分之二以上，占全球温室气体排放 70%以上，并消费价值更高而且需要消耗更多水资源的作物和产品，包括牲畜、水产、水果和蔬菜。^o

29. 现有数据表明，2016 年全球气温比工业化前的水平约高 1.2 摄氏度，超过了 2015 年创纪录的温度，使得将全球平均温度增幅维持在 2 摄氏度以下的全球努力偏离轨道。^p

30. 森林是二氧化碳至关重要的吸纳场地和源头，吸收和储存 2 960 亿吨地上和地下生物质中的碳。^q 森林生物质中的碳存量继续丧失的主要原因是森林转化为其他土地用途，特别是农业用途。

31. 极端天气和气候事件，如干旱、风暴、洪水和野火以及热浪和寒潮，对森林产生重大影响，包括其生物多样性、健康和活力以及生产性和保护性功能。这些干扰反过来又会对与森林有关的社会经济活动产生负面影响，从而对最弱势群体、包括依靠森林为生的人民和社区的生计造成不利影响。

32. 解决贫困、砍伐森林和森林退化的努力需要与应对气候变化的努力一起进行，因为以森林为生的人民和社区以及以森林为基础的行业取决于与气候具有的不可分割的相互联系的活动。迫切需要支持以森林为生的人民和社区适应气候变化，

^m 联合国，《2015 年世界人口前景》(2015 年，纽约)。

ⁿ 联合国，《世界城市化展望：2014 年修订版》(纽约，2015 年)。

^o 联合国人类住区规划署，《2011 年全球人类住区报告：城市与气候变化》(内罗毕，2011 年)；国际能源署 (能源署)，《2008 年世界能源展望》(巴黎，经济合作与发展组织和能源署，2008 年)。

^p 世界气象组织，关于 2016 年全球气候状况临时声明，可查阅 https://ane4bf-datap1.s3-eu-west-1.amazonaws.com/wmocms/s3fs-public/2016_WMO_Statement_on_the_Status_of_the_Global_Climate-14-11-16-ver2.pdf?ZmlaubFZknHEGDBpyxTBpTcrNotiDpDo。

^q 联合国粮食及农业组织，《2015 年世界森林资源评估》(2016 年，罗马)。

同时通过可持续森林管理减轻其影响，包括保护、恢复、植树造林和重新造林，以及更加努力地防止森林退化。

加强森林为消除贫穷作出贡献的一些优先行动

33. 鉴于森林产品和服务的各种利益和贡献，可持续森林管理及其实施工作在加快消除贫穷、同时维持经济繁荣和保护自然资源方面发挥重要作用。

34. 尽管可持续森林管理对可持续发展和消除贫穷至关重要，许多国家仍然在推进所有类型森林和森林外树木的可持续管理方面面临困难，原因主要是其能力和可用资源有限，并且有利环境不足。

35. 各自为政的森林筹资状况和用于实行可持续森林管理的资金不足，继续在所有各级构成重大挑战。不存在应对这一挑战的唯一解决办法，因为它需要一种合作的方式以及所有成员国措施的结合；国际、区域和次区域组织；主要群体；和其他利益攸关方，包括私营部门以及慈善组织和基金会。

36. 目前仍有必要建立一个坚实的监测框架，以消除数据缺口，特别是在森林的社会经济方面。需要系统数据来建立足够的证据基础，并展示森林对消除贫穷和饥饿以及生计的全面贡献。

37. 同样，还有必要进一步改进方法，以更好地监测、评估和评价森林除产出木材以外的服务。只有在发展规划中考虑到森林的全部价值的情况下，森林才能同其他土地用途竞争。

38. 在所有各级采取协调一致的行动以实施可持续森林管理至关重要，一些森林合作伙伴关系成员在他们的调查答复中着重说明了这一点。^r 在这方面，联合国2017年-2030年森林战略计划及其全球森林目标和具体目标提供了前所未有的机会，引导所有各级参与者加强行动，以保护森林及其多重价值和惠益，并实现可持续的森林管理。

^r 所有提交的调查答复均可在论坛网站 www.un.org/esa/forests/collaborative-partnership-on-forests 上查阅。