



经济及社会理事会

Distr.: General
13 January 2010
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

第十八届会议

2010年5月3日至14日

临时议程* 项目3

2010-2011年执行周期(审查会议)的一组专题

各主要团体提交的讨论文件

秘书处的说明

增编

工人和工会提交的文件**

目录

| | 段次 | 页次 |
|----------------------------|-------|----|
| 一. 导言 | 1-3 | 2 |
| 二. 运输业 | 4-19 | 2 |
| 三. 采矿业 | 20-33 | 5 |
| 四. 化学品 | 34-51 | 8 |
| 五. 废物管理 | 52-69 | 12 |
| 六. 可持续消费和生产 10 年框架方案 | 70-89 | 15 |

* E/CN.17/2010/1.

** 文中观点和意见不一定代表联合国的观点和意见。



一. 引言

1. 《21 世纪议程》，尤其是它的第 29 章，规定了工人组织的作用。自《21 世纪议程》通过以来，工会在可持续发展工作中发挥日益积极的作用。
2. 工会认为，只有同时兼顾环境、社会和经济的发展才会有更可持续的未来。我们的使命是确保工人和代表工人的组织在工作地点、地方、地区、国家和国际层面都参加这项工作。
3. 工会在可持续发展委员会中的代表是国际工会联合会、在 155 个国家和领土中拥有 1.75 亿成员的经济合作与发展组织(经合组织)工会咨询委员会，以及代表一些特定行业中的工人的全球工会联合会。

二. 运输业

4. 《21 世纪议程》的若干章节，尤其是关于保护大气的第 9 章和关于人类住区的第 7 章，都提到运输业。此外，大会指出，在今后 20 年内，运输业将是世界能源需求不断增加的主要推动力。工会认为迫切需要建立高效低成本的运输系统，从而大大增加市场准入，创造就业，提供教育和提高生活水准，因为它们缓解贫穷必不可缺的。

A. 限制因素和障碍

5. 正如《21 世纪议程》指出的，“运输约占商业能源消耗的 30%，并约占全球液态石油消耗总量的 60%”。这给发展中国家带来很大压力，因为它们正在加速发展，提高国民的生活水准。
6. 对运输业的工人来说，由于运输费用在过去几十年中一直很低，因此在污染、能源消耗、安全、工作条件和生活水准方面付出了很高的代价，致使城市和社区生活质量下降。汽车的迅速普及和对城市交通规划、交通管理和基础设施的投资不足，正在造成越来越多的事故和受伤、健康问题、噪音和交通堵塞。此外，在过去 20 年中，农村的基础设施建设也基本受到忽略。市场准入和畅通的运输网络是穷人摆脱贫困和实现可持续增长必不可缺的。但是，许多农民无法享有这些条件。
7. 全球化进程的核心是全球运输业的构成发生巨大变化。货物运输的单位成本大幅度下降，低于总生产成本的 1%，由此产生新的生产和流通格局，致使社会经济生活发生重大变化。市场的压力一直压低运输成本，而低成本运输则影响到空气的清新和劳动人民的生计。需要采取有效措施来推行能效最高的人员和货物运输模式，尤其是注意联运的好处。

8. 运输业有多种运输模式的特性意味着，不能孤立地考虑单项效率。只有进行规划，把征收高额燃料和车辆税和路费等限制私家车的措施同速度快、舒适性高和价格低的公共汽车、出租车和城铁综合系统结合起来，才能解决这一问题。推行这一系统并为其筹集资金应是公共当局的主要职责。

9. 内部吸收外部成本必须是规划可持续运输业的基本原则。运输业者应承担运输的所有成本，包括交通堵塞、污染、一般健康、事故和就业条件低劣的成本，因为这些成本目前是由整个社会承担的。在采取这些措施的同时，需要采取有效政策来规划用途，并通过更多地提供和利用公共交通工具来取代私家车的乘用。¹

10. 当前的发展运输模式是不可持久的。海运、空运、道路和火车运输等运输业必然是发展的一部分，但是它们也构成世界能源需求的一个重要部分，是主要排放者。仅运输业就大约占全球二氧化碳(CO₂)排放量的四分之一，与全球运输业能耗相关的二氧化碳排放量在2004至2030年间预计每年增加1.7%。道路运输预计会一直增长到2030年，主要是因为发展中国家出行需求增加，而这些国家的年平均增长率预计为2.8%。加上快速的城市化，城区与运输有关的排放量会大幅度增加。²

11. 建立可持续的运输系统有很多不同的障碍：经济、技术和体制障碍。大多数国家太依赖私营部门运输，在为所有人提供低价公共交通手段方面投资不足。阻碍采用可减少污染的技术的障碍很难消除。减少排放和研发更清洁的燃料需要公共和私营部门进行大规模投资。

12. 运输业能否实现减排将取决于生活方式和模式的改变。必须对土地用途和基础设施进行高效规划，以可持续的方式满足发展中国家的运输需求。

13. 在实现可持续发展过程中，不能重蹈海运“方便旗”制度之辙，因为该制度让雇主在国家一级摆脱监管，使工人没有基本权利和最起码的工资。而应重点注意保护和改善海员的工作环境，使船的所有权和它悬挂的船旗真正挂钩。

14. 运费低廉会压低工资和工作条件，同时也危害环境。运输业的劳工未经培训或主要是打零工，可能会危害环境。如果被迫长时间工作，即便是熟练工人也可能出事故，给环境带来灾难性后果。在运输业中，实现环境目标与确保有公平体面的工作是分不开的。³

¹ 工会在联合国气候变化框架公约缔约方第十五次会议上的发言，丹麦哥本哈根(2009年12月7日和18日)。

² 见联合国环境规划署提交给关于公约规定的长期合作行动的特设工作组文件，参见 <http://unfccc.int/resource/docs/2009/smsn/igo/045.pdf>。

³ David Cockcroft, “转嫁成本”，《创造就业和实现社会公正的绿色增长》，全球工会联合会出版物；(布鲁塞尔，2009年12月)。

B. 可以采用的方法

15. 要改善工作条件和状况，减少不利于健康的风险，加强环境保护，运输工人就要组织起来。运输业中未经培训和打零工的人必须接受专业和职业的保健和安全培训，以避免发生石油溢漏这样的环境灾害和化学废物问题，保护自己、其他人和环境。拥有充分了解环境、保健和安全问题并受过教育、能胜任其职而且负责任的工人，是实现可持续发展的关键。迫切需要执行体面工作大纲，以确保为加强运输基础设施和建立高效低成本运输系统而建立的新职位有安全的工作条件、合理的薪酬和适当的社会保障和社会对话。

16. 必须通过合作和技术分享，不让富国进一步剥削贫穷地区，在全球以可持续的方式推动人口流动，来寻找解决办法。这意味着要考虑世界各地不同的经济社会特点以及工会的优先事项和愿望。³ 运输对外部产生的影响不受国界的限制。这是一个需要全球监管的问题。

C. 进一步行动

17. 为了减少对环境的影响，建立更有环境可持续性的运输系统，必须采用平行的统一做法，把区域、体制、社会和经济政策综合起来。

18. 此外，还需要制订具有约束力的目标，要求在以下五个领域采取辅助政策行动来减少温室气体、尤其是二氧化碳的排放：运输业的排放、空气污染物的排放、运输业的增长、共享不同的联运方式和噪声污染。

19. 工会在积极参加环境决策和执行工作，这是工会希望向可持续委员会传达的一个主要信息。运输业工会认为它的作用是注重建立一个更具有环境可持续性的运输系统，并要求有一个均衡考虑可持续发展涉及的社会、环境和经济因素的政策。⁴ 委员会的审查工作让工会有可能这样做，并让工人提出建议和最佳做法。

方框 1

民航工人支持“就业与环境”³

民航业工人认识到，需要有一个可持续的航空业，但反对以狭隘的眼光看待未来，使“就业与环境对立”。国际运输工人联合会的航空分会希望根据“就业与环境”这一积极框架开展工作，认为现在有一些机会：

- 运输工联民航科目前支持把飞机的二氧化碳排放列入欧盟排放贸易计划，呼吁制订类似的计划供国际上采用。它还支持那些优先提高燃油效率和减少氮氧化物排放的飞机制造商和供应商；

⁴ 欧洲运输工人联合会：实现工会关于可持续运输的愿景（讨论文件）。

- 运输工联的分会还参加技术革新以提高燃油效率。但工会知道，仅靠技术改进是不能有长期可持续性的。要有可持续性，就需要用严格的规章制度来支持环境方面的规定。运输工联正在以国际民航组织(民航组织)利益攸关者的名义提出这一问题。

如果工人要避免承担这些变革的成本，就必须既看到眼前，也放眼长远，有更广泛的战略眼光。航空业要实现可持续的增长，就必须让为广大乘客提供服务的工作人员成为重要伙伴，一起制订适应环境变化的安全工作方法。工会和雇主必须就这些工作场所的问题开展对话。

三. 采矿业

20. 煤和矿物的开采是现代工业社会的发展基础。采矿业提供了原材料，没有原材料就无法制造大多数货物，就无法供应世界上的大部分能源。采矿包括采掘不可再生的资源，常常给环境和社区造成重大破坏，有些采矿工作条件是世界上最低的。⁵ 煤占世界能源的 25%——只有石油比它高，并占世界发电量的 40%。采矿业面临的挑战是公平地过渡到可持续生产，保障工人的健康和安​​全，解决环境问题。

A. 限制因素和障碍

21. 采矿业经常同其他土地用途、生境或土著人的土地所有权要求发生冲突。“削平山头”等机械采掘方式对景观造成永久性重大破坏。采矿活动使用或污染了大量的水。人们经常抱怨废弃物处置区有污染和尘埃，而尾矿库则有可能将尾矿渗漏到水道中。采矿活动，特别是露天开采和/或尾矿区，可造成水土流失和尘埃。采矿过程中使用的化学物的排放和/或渗流以及尾矿污染物的分解有可能增加砷、硫酸、重金属或其他污染物在地下水和地面水中的含量。废弃的矿有时是安全隐患，继续造成污染，或变成危险的污水坑。现代采矿活动使用重型机械，长途运送原料和设备。这一切都需要大量能源，因而助长温室气体的排放。⁶

22. 采矿业在可持续方面做得很差，在世界各地受到批评。长期以来，采矿公司一直粗暴对待当地居民和土著人民，破坏环境，劳工关系不好，在获取暴利的同时不分享利润，不协助社区的长期发展。最近，在工会和环境保护者/社区的强烈反对下，大公司改变了一些最恶劣的做法。但是，真正的问题仍未得到解决。中小采矿公司的记录可能更糟，尽管没有这方面的实质性数据。⁵

⁵ 世界采矿工业和钻石、宝石、装饰、手饰生产大会：研究、活动和发展报告(2008年)。

⁶ 国际化学、能源、采矿和其他行业工会联合会：可持续性——工会的作用，国际化学、能源、采矿和其他行业工会联合会的作用(2009年6月)，参见<http://www.icem.org/files/PDF/EN%20ICEMsustainability090518.pdf>。

23. 矿山普遍聘用合同工或职业介绍所介绍的工人的做法将许多国家的现任工人和下一代人置于贫穷和疾病之中，危害可持续发展概念。雇主聘用合同工只是为了减少薪水和福利以及阻止组织工会的做法是不能接受的。使用不熟练工人和零工还危害未加入工会的工人的健康和安​​全。雇主可持续发展政策的一个内容应是同工会合作，逐步减少合同工，实现就业规范化。⁵

24. 就职业健康和安​​全而言，全球的采矿业一直是工人死伤最多的一个行业。这就是为什么工会发起的促进全面执行国际劳工组织(劳工组织)关于矿山安​​全和保健的公约(劳工组织第 176 号公约)的运动十分重要。迄今为止，有 23 个国家已经批准该公约，秘鲁是最新批准的国家。尤其值得注意的是，主要的煤炭和金属开采国家没有批准该公约。批准劳工组织第 176 号公约可大幅度改善矿山安​​全状况不佳国家的法律和立法。同一家跨国采矿公司在发达国家中的表现会不同于它在发展中国家中的表现。

25. 根据劳工组织统计，虽然采矿业雇用的工人只占全球劳工的 0.4%，但它却占工作死亡事故的 3%：每年发生 11 000 起事故，每天 30 起。这些数字是低估的，因为它们不包括非正规采矿业和小矿山的非官方估计数和死亡人数。没有死亡但受伤的人的准确数字，但完全可以说，矿工患有多种疾患和呼吸道疾病。也没有关于煤矿事故的全球官方数字，但媒体的报道可以提供一些估计数。在许多国家中，由于普遍存在非正规采矿，矿工的死伤因法律和规章不健全而没有上报。中国的情况仍然是最糟的，2007 年死亡 3 786 人，比前一年减少 20.2%。有人估算说，每年因事故死亡的煤矿工人多达 20 000 人。中国的官方死亡率仍然比其他主要产煤国家高很多。⁵ 近年来，印度、哈萨克斯坦、波兰、俄罗斯、南非、乌克兰和美利坚合众国也发生死亡事故。⁵

26. 矿山经常位于偏远地区，在那里矿业公司可以在很大程度上控制社区，而不受外界的监督。工人通过工会发表的意见可能是唯一能够对雇主的做法提出质疑的声音。⁶ 一个公司在劳工关系上的做法同它对所在环境和社区采用的做法有密切联系。但是，如果没有独立和强大的工会，就很难获得可靠信息来表明公司是否试图尊重劳工权利，提供体面的工作条件，遵守环境最佳做法和标准。

B. 可以采用的办法

27. 近年来，一些采矿公司做出努力，通过采用效率更高的方法，更好地管理废物和尾矿，做出更大努力来恢复原状，以改进环境表现和形象。这种做法必须继续下去。

28. 将继续通过采矿来获取资源和能源。尽管采矿业发挥这一重要作用，但它的环境和社会表现威胁着它的经济可持续性。如果要迎接 21 世纪的挑战，采矿业就必须把自愿性文书和法规文书有效地结合起来。工会运动认为，需要为采掘公司确立某种国际监管框架。光有自愿的公司社会责任举措是不够的，必须有第三

方来核查表现，同时奖励好的表现和惩罚不良表现。此外，跨国采矿公司的东道国(尤其是发展中国家)需要有确保遵守最佳做法和标准并提供体面工作的机制，并有一个在未遵守时解决争端的程序。可持续社会发展的一个内容是，建立一个由列出组织工会权利的国家立法和国际公约(例如劳工组织的公约)构成的制度，确保违规者要对其在劳工、环境和人权方面的做法负责。⁶

方框 2

保证以负责任的方式进行开采的举措

国际化学、能源、采矿和其他行业工会联合会目前是保证以负责任的方式进行开采举措指导委员会的成员，这一举措是 2006 年在加拿大发起的，是采矿业和首饰业对人们对采矿方式、特别是在发展中国家中的采矿方式越来越多进行批评做出的反应。它旨在建立一个自愿的制度，以便能够独立地核查开采活动遵守环境、人权和社会标准的情况。保证以负责任的方式进行开采的举措与其他工作不同的是，它准备制订独立的第三方标准。

29. 矿工和他们的工会对问题有独特的看法，而雇主和非政府组织都没有认识到这一点。工人非常了解保住工作的重要性。与此同时，由于他们居住在矿山所在，他们知道应该采用保护环境和促进长期发展的方式来进行开采。矿工通过加入工会拥有权利，可以发表意见而不用担心受报复，因此可以准确和全面提供公司在矿山和社区中的做法的相关信息。⁵ 矿业工会无法无视采矿涉及的环境问题，所以应发挥主导作用，推动采取有力措施来减少温室气体，保护当地环境，同时确保采矿业有更多更好的就业机会。

C. 进一步行动

30. 根据劳工组织统计，全球大约有 1 100 万工人从事采矿工作。虽然没有准确的统计数字来确定工会在全球采矿业中的覆盖率，但在煤矿开采是经济的一个重要部分的国家中有很多煤矿工人工会的情况表明，煤矿工人组织起来的程度很高。中国是一个最明显的例外，因为那里虽然有工会，但工会听从雇主。在大多数开采煤矿的国家中，小煤矿和非正规煤矿中可能有未参加工会的矿工。但是，把煤矿承包出去的情况也在增加。⁵

31. 提供安全的工作条件必须是雇主可持续发展政策的一个内容。在尚未批准劳工组织第 176 号公约的国家中，雇主应与工会一起支持批准该项公约。公约第三部分应得到执行，因为雇主和工会都在此承诺制订标准。雇主如何对待工人通常能表明它在环境问题上的表现。

32. 在全球的能源和工业向低碳排放转变的过程中，某些行业，例如矿物燃料能源业和其他高能耗行业，将面临重大挑战。它们包括钢、铁、煤、铝、矿物燃料

发电等行业以及高能耗服务业，例如公路运输业。因此，非常重要的一点是，要支持对低碳技术和节能措施的投资，在可能时保留和研发可行的低碳技术，同时进行技能培训，以建立一个低碳排放和高能效的经济。¹ 采矿业必须经历的过渡阶段应该是公平的，如果规划得当，与工会协商寻找以团结、公平和满足人民需要为基础的解决办法，那么它可以促进可持续经济增长和社会进步。

方框 3

非洲采矿业的第一个全球协定⁷

2002 年，世界主要黄金生产商 AngloGold 同拥有 2 000 万会员的国际工会联合会国际化学、能源、采矿和其他行业工会联合会签署了一项关于促进和实现良好人际和工业关系的协议。

协议的基本主题是“全球黄金开采业的发展和可持续性”和遵守和执行“良好人力资源惯例和工业关系惯例”。促进和尊重人权和工会权利、保障健康与安全、保护环境和同地方矿区的社区建立良好关系，对协议至关重要。

33. 通过合作，工会和社区组织/环境组织可确保雇主参与可持续发展。地方、国家和国际非政府组织发挥了重大作用，利用公众压力迫使公司改进做法。工会和非政府组织开展对话和寻找共同点，对促使采矿公司采用最佳做法和政府切实进行监管很重要。⁵

四. 化学品

34. 在最近数十年中，化学品工业和杀虫剂、药品、塑料和橡胶等相关工业迅速增长，中国和印度等新兴国家尤其如此，估计这些工业在整个 21 世纪中都会继续增长。它们是增值工业，对社会经济发展做出重要贡献。与此同时，这些材料的生产、使用和废物产生环境和健康问题，而且它们目前采用的方式在消耗自然资源基础，是难以持久的。

A. 限制因素和障碍

35. 化学品危害是造成全球职业死亡的一个主要原因。劳工组织⁸ 估计每年有 438 000 名工人死于有害物品，有 10% 的皮肤癌是在工作场所接触有害物品引起的。

⁷ 国际化学、能源、采矿和其他行业工会联合会新闻稿(2002 年 9 月 13 日)：参见 <http://www.icem.org/en/69-Global-Framework-Agreements/1000-AngloGold-signs-Global-Agreement-First-in-Mining-Sector-Africa>。

36. 但受到危害的不仅仅是工人。个人和社区也可能通过接触家里的化学品和环境污染而受到伤害。

37. 第一个重大限制因素是缺少知识和信息。在市场上销售的所以物品中，有多达 99%的物品没有进行深入评估以确定可能对人体健康和环境产生的危害。⁹ 因此，许多有害危险品没有标明是有害的，在没有适当标签或安全数据的情况下出售。

38. 第二个限制因素是监管薄弱，这导致一系列问题：雇主行为不负责；核心劳工标准得不到执行，因而削弱工会运动就这些问题采取行动的能力；劳工组织关于职业安全和卫生的第 155 号公约等基本标准得不到批准和/或执行；劳工监察局不得力。

39. 在工业化国家中，虽然大公司仍然需要进行改进，但一个值得关注的主要领域是中小公司很少执行或采用现有立法或良好做法。

40. 但发展中国家的情况尤其令人不安。

41. 含有许多工业化国家已经禁用的硫丹和百草枯等剧毒活性成分的化学品仍在发展中国家市场上出售。常常没有保护设备，在大多数情况下没有资料和培训。

42. 安全和环境标准的差异很大，有些地方甚至没有实行基本控制。跨国企业有意搬到标准较低的国家，用其经济实力来影响东道国的政策，确保只有有限的监管。这些公司战略意味着，发展中国家的工人在社会、环境、健康和领域日益成为倾倒的受害者。

B. 可以采用的办法

43. 职业健康与环境是相辅相成的——用于保护工人健康的措施有助于保护环境，反之亦然。要实现可持续发展，就要有统一和雄心勃勃的政策，采用预防和谨慎的做法来管理化学品。

44. 首先，需要制订全面的政策。目前有各种用于管理化学品的法律、经济、技术方法和自愿做法。但它们是部分针对具体化学品的，或注重一些具体行动。一个全面的政策应列入各种不同的做法，重点注意：所有化学品；充分描述化学特征和有關於化学特性的信息；提供公共信息；鼓励取代危害性最大的物质；防止社会和环境倾倒以及非法贩运。

⁸ 国际劳工组织(劳工组织)，“有关工作安全的实情”，(2005 年)：http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---comm/documents/publication/wcms_067574.pdf。

⁹ 欧洲联盟委员会，白皮书，“今后化学品政策的战略”，(2001 年 2 月)。

45. 还需要培养一种着眼预防的文化。此举应以所有事故都可以预防为前提，并应依循以下原则：最好从源头或最靠近源头的地方，通过去除、孤立或替换的方式，来控制危害。必须特别注意可致癌、诱变和对生殖有害的化学品、持续存在的有生物累积性的有毒化学品或内分泌干扰素。培养着眼预防的文化取决于以下核心要点：

(a) **知情权利**：接触化学品的工人有权通过适当的标签和安全说明书获取有关化学品特性和影响的信息；

(b) **审慎行事原则**：所有新的化学品和技术，包括新的纳米技术和纳米材料工业，都要采用审慎行事原则，它们必须有合理并有科学可信性的安全保证；

(c) **参与**：在化学工业的决策过程中发挥影响力，使社会的利益得到适当考虑，这是一个重大挑战。参与的一个途径是通过社会对话让工人及其代表参加危害/风险的评估和管理；

(d) **提高认识**：运动对于创造条件开展有关改进职业健康条件和以此推动持续进行对话至关重要，工会 4 月 28 日开展的国际死伤工人纪念日运动就是一例。

方框 4

集体谈判：可持续发展的工具

社会对话包括政府、雇主和工人的代表进行的各种谈判，其中包括集体谈判。虽然健康和安全问题基本要依循国家法律，但集体谈判是一个在工作场所执行这些法律的机制。此外，集体谈判可以保障工人有国家法律未做出规定的权利。集体谈判是一个提高职业和环境健康标准、改善工作和生活条件并以此推动可持续发展的有效途径。

46. 可以采取的另一个重要方法是重点发展可持续绿色化学。要实现可持续发展，就需要在研究、谈判和生产过程中，考虑到这些比较新的概念。

47. 绿色化学指的是寻找损害环境的可能性必然小一些的合成途径、工艺和产品。推动用绿色化学取代传统的化学生产工艺不仅是减少健康风险和环境风险所必需的，而且是保住化学业雇用的数百万人的工作所必需的，因为他们的就业对社会有益。

48. “绿色化学”并不等于“可持续化学”。“绿色化学”说的是减少对环境的影响。可持续的化学工业不仅遵守绿色化学原则，而且对社会负责，提供体面工作机会，尊重人权和劳工权利，当然有经济可持续性。工会希望有一个可持续的化学工业，这意味着，它是“绿色”的，但不仅仅是“绿色”的。它还必须有很高的社会标准，并有经济存活能力。

49. 化学产品的回收和再次使用是另一个需要进一步发展的领域。许多化学品是可以回收和直接再次使用的。其他一些物质，例如橡胶，则需要寻找其他的办法，因为几乎不可能用硫化方法把轮胎橡胶变成新的轮胎。可以不把轮胎割成碎块，而是对其重新加工，而割成碎块的轮胎可重新用于建筑业，也可成为新产品、例如再生橡胶粉的原料。

50. 工会运动最后一个优先事项是支持“公正过渡”。公正过渡旨在确保为转向绿色经济而对当前生产和消费模式做出的改变对工人、工人家属和社区产生最小的压力。培训、绿色投资、职业健康和安全标准、同工会协商和研究工业转改对工人的影响，都是实现公正过渡战略必不可少的内容。

方框 5

欧洲工会在加强化学品监管中的作用¹⁰

在欧洲工会联合会的领导下，欧洲工会一直要求有一个保障环境和工人健康的有效纲要。欧洲联盟关于化学品的登记、评价、许可和限制的法规的通过是一个重要里程碑。但是，由于化学品工业的游说，草案的一些重要条款被削弱或删除了。例如，化学品安全报告对于保障工人健康至关重要，但要求提供报告的化学品数目只是原定数目的三分之一，这意味着工人无法获得 20 000 种化学品安全性的信息。¹¹

方框 6

巴西关于苯的三方协议¹⁰

1995 年缔结的《关于苯的全国三方协议》是一个雇主——工会合作促进可持续发展的典范。由工业协会、巴西工会中心和政府与 Fundacentro 签署的这一协议规定公司和分包商按规定方式搬运、储存、使用或处理苯及其衍生物，到相关部委登记苯的用途，并在每个工作地点制订苯危害的“预防计划”。每个工厂的工人参加一个负责监测和执行《职业接触苯预防计划》的工人代表小组。他们在全国苯常设委员会中也同样有代表。通过根据协议定期举办的关于苯的讨论会进行联合评价。

¹⁰ 见联合国环境规划署与可持续劳工：化学品的合理可持续管理：工人和工会的培训手册（2008 年），参见 www.sustainlabour.org/dmdocuments/EN159-2008.pdf。

¹¹ 在生产数量为 1 至 10 吨时。

C. 进一步行动

51. 国际工会运动呼吁可持续发展委员会本届审查会议支持就化学品采取以下行动：

(a) **执行约翰内斯堡执行计划：**

- 把有关化学品安全的举证责任从工人、消费者、社区和环境手中交到生产商手中
- 根据《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》取代最危险物质
- 采用国际化学品管理战略方针及其后续行动，执行欧盟关于化学品的登记、评价、许可和限制的法规

(b) **批准和执行所有关于化学品的公约、法规、劳工组织标准和业务守则；**

(c) **把职业健康同环境和公共政策与实践联系起来：**

- 加强劳工组织关于职业健康和安全的公约和方案
- 允许发达国家和发展中国家采用不同的做法
- 在开展职业安全宣传时，利用职业健康与环境和公众健康之间的关联关系

(d) 在涉及使用化学品及相关物质的所有事项中，特别是在对其知之不多时，例如多次接触、内分泌干扰素和纳米技术，**采用预防和审慎行事的原则；**

(e) **支持公正过渡**以确保工人在向更加环保更可持续的经济过渡时有安全体面的工作；

(f) **扩大全球知识基础**以便有效评估有害化学品整个寿命周期的潜在风险；

(g) **交流和分发安全管理化学品的信息**，包括评估替代物、产品和工；

(h) **特别注意可致癌、诱变和对生殖有害的化学品、持续存在的有生物累积性的有毒化学品或内分泌干扰素；**

(i) **支持研究、制订和执行方案**以便采用更加环保更可持续的方式来生产和使用化学品；

(j) 通过支持更清洁生产中心和推广转让技术，**促进可持续的生产和消费方式。**

五. 废物管理

52. 每年有数百万吨农业、工业和家庭废物被倒入海洋和埋入土里。危害最大的废物包括重金属、杀虫剂、多氯联苯等氯化物和放射性物质。沿海区域和肥沃土地因此出现退化，威胁工人的生计，破坏生态平衡。

A. 限制因素和障碍

53. 不可持续的废物管理对工人及其社区的健康和环境产生了巨大影响，而最严重的后果还没有显现出来，二恶英类和呋喃就是一例。

54. 毫不奇怪，最贫穷的人和社区受到危害最早和最大，因为他们就住在被污染的地区旁，或者住在高度污染地区中。他们面临的风险最大。

55. 在国际上，发展中国家接收发达国家出口的污染环境或危害健康的废物，非法出口有毒废物的贸易在不断增加，因为公司想避免支付废物税和其他废物处理费用。

56. 这种把大量费用转移到境外的不公正做法不仅是把健康和环境风险出口给最容易受到伤害的人，而且阻碍向更清洁更有益于环境的生产过渡，而未来要有更大的可持续性，就迫切需要进行这种过渡。

57. 发展中国家为赚取最低收入接受这些做法。但是，它们常常没有能力来适当地安全地处理这些废物。有许多废物倾倒在空地上，儿童和贫穷妇女在这里寻找食物、水和柴火。¹²

58. 尽管有许多关于危险废物转移的多边协定，包括《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》和欧洲的各项规定，但是，缺乏履行承诺和制裁违规行为的政治意愿。Probo Koala 号船 2006 年倾倒入 500 吨有毒废物致使科特迪瓦阿比让港周围的数千人中毒的事件就是一例。

59. 拆船或拆电器等回收活动也越来越多转移到发展中国家进行，造成同样的结果。

60. 就废物管理业而言，近年来因推行自由化和私有化，形成了一个由少量跨国公司占主导地位的行业。对许多人来说，就业质量低下，工人要从事低薪危险粗活。

61. 近期有关私有化对公共服务的影响的报告指出“降低成本已经成为公司在应对市场自由化时采用的主要战略。在劳动密集的服务业中，它显然主要促使人们

¹² 国际金属工人联合会 2009-2013 年行动方案，国际金属工人联合会第三十二届世界大会通过，瑞典歌德堡，2009 年 5 月 24 日至 28 日，参见 <http://www.imfmetal.org/files/09060811555979/AP2009-2013Final-English.pdf>。

试图通过减少雇员人数来降低人工成本，尽管在大多数情况下避免直接裁员。其他后果包括削减工资，一些行业和国家的危险工作有所增加”。¹³

62. 废物管理业目前正感受到这些影响，激烈的竞争产生降低工人条件和工作条件的压力，增加工作不稳定性。经济和金融危机已经使更多的人失业，但工会也认识到通过创造新的绿色就业机会，可以创造更多的就业。

63. 此外，工会还感到关切的是，私营部门越来越多地介入废物管理业正造成投资更侧重于规模大、资本密集和赢利高的废物管理技术，例如焚烧，而不注重劳动密集、赢利较低的活动，例如回收活动。2007年一项有关大不列颠及北爱尔兰联合王国城市废物管理的研究指出“私人公司感兴趣的是私人筹资举措等机制（因为有可靠的长期收入）和焚烧厂等大型工业项目（因为有投资回报）。这必然会减少政府为履行欧洲联盟为其规定的减少送往填埋场的废物的义务而进行回收的机会。这些合同中有许多合同的期限很长，这意味着，其影响会很长”。¹⁴

B. 可以采用的办法和进一步行动

64. 工会强调，作为一个首要原则，废物管理业需要着眼于可持续发展，把环境保护和公众健康与工人的健康和安明确结合起来。

65. 首先，工会承诺按以下顺序处理废物：防止废物产生、尽量减少、再次使用、回收、将废物变成能源和最后进行填埋。这意味着推广产生废物少的生产方法，着眼于减少废物、再次使用和回收(3R)。不应在自愿措施基础上开展这项工作，因为有证据表明，由于政府通过立法来减少废物，产品的设计确有改进。

66. 第二，必需通过“生产商责任展期”，把生产商对产品的责任延长到产品寿命周期中消费者使用之后的阶段，来执行“谁污染谁付费”原则。违反者要受到严厉制裁。

67. 第三，需要采用就近的原则，尽可能就近在废物产生地点进行处理。这包括通过有效的立法和执法措施，控制危险废物贸易。

68. 第四，要确保废物管理业投资绿色技术。在这方面，需要审查由现有所有权结构和筹资机制产生的奖惩办法。

69. 最后，工会运动认为废物管理业拥有很大的潜力来创造绿色和体面的就业机会。绿色就业机会是实现向绿色经济转变的第一步，是实现有益于所有人的可持续发展的关键。还需要考虑到社会因素，提高就业的质量。工人和工会都要在以

¹³ 项目总结报告：公共服务私有化以及对质量、就业和生产力的影响(PIQUE)，维也纳，2009。

¹⁴ S. Davies, “联合王国城镇废物管理：从公共服务发展成为全球工业”《竞争与变革》，第11卷，第1号，(2007年3月)。

下领域中发挥重大作用：改善工人的条件；开展合作，采用最佳做法以尽量减少废物；执行和遵守新的规章；鼓励研究开发有益于健康和环境的技术和产品。¹⁵

方框 7

成功的联盟：反对拆卸已被污染的船舶¹⁶

国际运输工人联合会和国际金属工人联合会支持绿色和平开展反对在亚洲、特别是印度拆卸已被污染船舶的运动。有些船舶有大量的有毒物和危险物，包括重金属和石棉。近海拆卸污染环境，危害有关工人的健康。在亚洲拆卸的船舶应没有石棉、铅、其他重金属化合物、废油和多氯联苯等物质。在进行拆卸前，船主要负责使船舶上没有危险物质。

六. 可持续消费和生产 10 年框架方案

70. 可持续消费和生产 10 年框架方案有几个目标。本节重点介绍第一个目标，阐述制订和落实一个推行可持续消费和生产方式的政策框架的障碍和途径。

71. 工会认为，改变目前的经济体系需要有大胆和雄心勃勃的做法，使生产和消费方式有助于建立一个具有社会公正性和环境可持续性的社会。工会对可持续发展的理解是，必须实现社会公正，加强社会对话和集体谈判。需要把这些内容更好地列入可持续消费和生产框架。

72. 10 年框架的目标应是加快向可持续消费和生产方式的转变，以便实现社会进步和与生态系统承受能力相应的财产、资源和经济发展的公平分配。可持续消费和生产框架必须提出政策，用能产生社会效益的方式促进生产，它不应仅限于有益环境的消费行为。

A. 限制因素和障碍

73. 目前的生产模式不会实现可持续发展。不公平的财产分配、贫穷、失业、自然资源退化、疾病、暴力的不断增加都证实了这一点。

74. 目前不可持续的生产模式对工人产生了一系列不利影响，其中包括缺乏结社自由、童工和强迫劳动、性别歧视、职业健康和安全危险、贫穷和缺乏安全。生产对自然资源基础和环境产生的影响进一步加剧了与不可持续相关的这些社会因素。

¹⁵ 联合国环境规划署，“劳工与环境：自然的相辅相成”（内罗毕，2007 年），参见 www.sustainlabour.org/dmdocuments/EN90-2007.pdf。

¹⁶ 参照 Gallin, D. (2006 年 12 月刊载)：“工会和非政府组织在社会发展过程中：必要的伙伴关系”。全球劳工研究所，参见 www.globallabour.info/en/2006/12/trade_unions_and_ngos_in_socia.html。

75. 工会认为,《21世纪议程》通过后在可持续问题进展甚微有几个原因。

76. 第一个原因是,政府错误地相信自愿举措,即公司的社会责任。由于私营部门的影响力在不断增加,因此工会认为,没有相应的问责措施,自愿性的公司行为守则只是一个公关行动。

77. 第二个原因与上面有关,近年来由于私营部门利益集团进行游说和倾向于采用放松管制的新自由主义政策,政府的决策过程渐渐有失公允。

78. 第三个原因是,工会认为,公司治理的股东价值模式对可持续发展产生重大不利影响,因为它注重投资的短期回报,将其视为公司的目标,而不考虑其他因素和利益攸关者。

79. 工会认为,缺乏进展的最后原因是,国家之间的日益不平等不仅是不可持续生产方式的结果,而且也在推动这一进程,因为通常根据能否找到更低的劳工和环境标准来做出投资决定。

B. 可以采取的做法

80. 首先,必须认识到,“可持续产品”并不是指可持续生产本身,关键是生产方法。实现可持续生产取决于能否达到一系列不同的指标,包括创造体面的就业机会、工作条件和技能培训。

81. 此外,还必须在监管政策和市场导向政策之间取得平衡。《约翰内斯堡执行计划》通过后,世界的生产并没有变得更有可持续性。相反的是,由于过于依赖自愿举措和市场导向规则,侵犯劳工权利行为、贫穷和不可持续的自然资源使用方式在不断增加。

82. 工会认为,进行监管仍然是实现可持续的最公平最有效的途径。同意国际社会商定的可持续生产和消费标准必须是10年框架方案的核心。

83. 公众监管也发挥重大作用,促进革新和创造绿色体面就业机会:从推行电力入网收购价以促进可再生能源到根据审慎行事原则防止接触化学品的规定,它们都已证明公众监管是私营部门鼓励革新的重要力量。

84. 在这方面,工会还认为,需要在供应链上考虑可持续性问题。许多农产品、纺织产品和制成品是由发展中国家中的分包商生产的,而在发展中国家中,很难对工作条件进行评估,也很难确定是否使用童工。

85. 10年框架方案应采用企业责任展期的原则。还应承认工会在取得社会成果和帮助建立更有益于环境和更有可持续性的供应链方面的作用。它应推动制订旨在使供应链采用更好标准的文书,包括经合发组织的多国企业准则和全球汇报计划。

86. 此外,10年框架方案还应注重中小企业,因为它们雇用了世界上大多数工人,使用世界上大部分自然资源,违反劳工法和环境法行为最严重。

87. 10年框架方案还应承认工会的重要性。工会设在工作地点,在地方、地区、行业、国家和国际各级的集体谈判中发挥作用,因此可在支持可持续消费和生产协议实施工作中发挥独特作用。10年框架方案尤其应探讨国际框架协议如何发挥它们作为促进可持续发展的工具的作用。这些协议对改进跨国企业的经济、社会和环境业绩产生重大影响,对10年框架方案也很重要,因为它们促使工会政策和做法更好地考虑可持续发展问题。

88. 最后,作为消费者,公民应有必要的信息,以便能够根据可持续性来选用产品,在一些有最起码的可持续性的产品中做出选择。这要求有适当的监管(有公平的竞争)和选择(根据个人看法)。

方框 8

在拉丁美洲同金吉达公司签署的国际框架协议¹⁷

2001年,国际食品、农业、旅馆、饭店、餐饮、烟草和同业工会联合会同金吉达公司签订了一项关于拉丁美洲香蕉业结社自由、最低劳工标准和就业的国际框架协议。协议要求金吉达再次承诺尊重劳工组织的核心公约,¹⁸不断改善金吉达雇员的就业和工作条件,在涉及合同和工作量的问题上同工会协商。协议还确保“金吉达会要求其供应商、合同种植商和合资伙伴提供合理证据,表明它们遵守国家立法和本协议第一部分提出的《最起码劳工标准》。协议各方认为,这一条款的有效执行取决于一系列因素,例如金吉达对其供应商有一定的影响力,有适当的具有商业可行性的其他供应途径。因此,应由审查委员会在考虑到这些因素的情况下,联合评估协议的执行情况”。

C. 进一步行动

89. 真正的可持续消费和生产政策应使增长与创造体面就业机会和刺激对可持续产品和服务的需求和供应挂钩。应支持以下各项政策:

(a) 民主治理、尊重核心劳工权利和进行适当监管是实现可持续生产的基础;

(b) 可持续供应链应以体面工作为核心,因为它有助于消除贫穷,减少易受经济、社会和环境变化影响的机会,增强社区能力;

¹⁷ 案文见: www.sustainlabour.org/files/IFAs/IFA_Chiquita.pdf。

¹⁸ 见: www.ilo.org/global/What_we_do/InternationalLabourStandards/Introduction/ConventionsandRecommendations/lang--en/index.htm。

(c) **切实进行监管**，以便创造更多的绿色体面工作机会和可持续生产模式，减少职业伤病和生产对环境的影响；

(d) **建立公平的过渡框架**，以便工人在向绿色经济转变时不丢失工作和谋生手段。这需要有投资、经济多样化、教育和技能培训、社会保护和社会对话；

(e) **工会在工作地点和地方、地区、国家和国际各级参与可持续发展**，推广劳工组织的核心公约、经合发组织的《多国企业准则》、劳工组织的《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》；

(f) **重点关注中小企业**，因为那里工人的工作条件最差，自然资源的使用和可持续性得不到重视；

(g) **提高消费者认识**，推广劳工组织的核心公约和经合发组织的《多国企业准则》，使整个供应链上的工人的条件有所改善，效率提高和具有可持续性。
