经济及社会理事会

Distr.: General
5 February 1999
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

第七届会议

1999年4月19日至30日

《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的执行进展情况

秘书长的报告

增编

区域机构与促进小岛屿发展中国家可持续发展的技术合作*

目录

段次 页次

一. 导言.....	1	2
二. 加强区域合作方面取得的进展.....	2-9	2
A. 机构建设.....	2-5	2
B. 区域机构间的技术合作活动.....	6-9	2
三. 区域机构面临的障碍.....	10-13	3
四. 对今后行动的建议.....	14-22	3
A. 国家一级.....	14-15	3
B. 区域一级.....	16-18	3
C. 国际一级.....	19-22	4

* 本报告是联合国秘书处经济和社会事务部按照可持续发展机构间委员会同意的安排编写的；它是对 E/CN.17/1998/7/Add.7 号文件的简要补充，是联合国各机构、有关的国家机构和一系列其他机构和个人之间进行协商和信息交流的结果。

一. 引言

1. 一般都同意,小岛屿发展中国家可从区域和分区域一级的密切合作中获益不浅。事实上,区域和分区域合作为小岛屿发展中国家提供了唯一的机会,使它们可在区域的高等教育和培训、空中和海上运输、技术评估以及防止倾倒在有害及有毒废物与污水等若干领域利用规模经济的好处。在这些以及其他领域,区域合作可以消除国家设施和努力的重叠,最大限度地利用小岛屿发展中国家的互补性,从而有助于提高成效和加强效率。这些考虑当然不会被小岛屿发展中国家所忽略。它们已作出多种活动,大力开展区域合作。

二. 加强区域合作方面取得的进展

A. 机构建设

2. 太平洋地区小岛屿发展中国家建立了一个有 8 个区域政府间组织构成的结构良好的体系,每个组织都有具体的重点工作,由成员捐款提供经费:论坛渔业局,论坛秘书处,太平洋岛屿发展方案,南太平洋委员会,南太平洋区域环境方案(南太环境方案),南太平洋地球科学委员会,南太平洋旅游业理事会和南太平洋大学。为了避免重复并协调它们的活动,上述组织设立了南太平洋各组织协调委员会(南太平洋协委会),其重要职能之一就是协调区域方案。1995 年,达成协议设立南太环境方案,它以前属于南太平洋论坛,如今则是一个为保护和改善南太平洋环境提供合作与援助的独立的政府间组织。1997 年,太平洋小岛屿发展中国家政府签订了关于禁止向南太平洋输入有害废物并管制有害废物在南太平洋区域内越境转移和管理的《瓦伊加尼公约》,并指定南太环境方案为该公约的秘书处。

3. 除了加强其自己的区域机构外,亚太地区大多数小岛屿发展中国家还是亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)成员或准成员,在亚太经社会太平洋岛屿国家问题特别小组年会和亚太经社会立法机构的会议上特别活跃。为促进亚太地区小岛屿发展中国家的可持续发展目标,亚太经社会在瓦努阿图设立了亚太经社会太平洋活动中心。

4. 在加勒比地区,拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的加勒比分区域总部与加勒比开发与合作委员会(加勒比开合会)及加勒比共同体一起协作,作为执

行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的区域合作机制。该机制与若干职权范围广泛不同的次区域政府间组织协作;这些组织的职权从涉及具体的方案领域到涉及全面的可持续发展方案各不相同,包括加勒比发展管理中心(发展管理中心)、加勒比养护协会、加勒比科学和技术委员会、加勒比灾害紧急反应机构、加勒比环境卫生研究所、加勒比旅游组织、加勒比国家联盟、美洲国家组织和东加勒比国家组织。现有资料表明,诸如东加勒比国家组织等一些组织的成员国为其各自的环境方案日益承担更多的财政责任。就东加勒比国家组织而言,秘书处工作人员薪资近 62%和行政支出 30%来自成员国的捐款。

5. 在非洲地区,非洲经济委员会(非洲经委会)拥有职权监督并协调《行动纲领》的实施,但它并未作出多少参与行动。该地区只有一个区域政府间组织即印度洋委员会积极参与执行《行动纲领》,其成员包括西南印度洋上的岛国。有三个小岛屿发展中国家是印度洋委员会的成员。该组织的宗旨是加强其成员国人民之间的社会、经济和政治联系,并通过加强合作,改善其生活质量。印度洋委员会成员国视分区域合作为实现可持续发展目标的不可或缺的手段,因为这些目标非这些国家的各自能力所及。

B. 区域机构的技术合作活动

6. 近年来,一些区域机构加强能力,为执行《行动纲领》扩大技术合作。但是,从一些区域机构获得的资料表明,由于下文第三节扼要介绍的一些障碍,这些机构仍然无法满足各该区域内的小岛屿发展中国家的技术援助需求。区域机构提供的技术援助有三大目的:主要通过讲习班和讨论会加强自然资源管理方面的人力资源能力;制定可持续发展的国家行动计划和方案以及政策简介;执行可持续发展项目。下文选择介绍一些区域机构的技术合作活动的若干重点。

7. 在小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的后续行动中,亚太经社会应亚太地区小岛屿发展中国家的要求共组织了 150 多个咨询和顾问服务团。除其他事项外,亚太经社会目前正在执行一项包含太平洋岛屿成分的全区域项目,将环境因素纳入经济决策进程,其最终目标是通过国别研究拟订关于最佳做法各方面的单元式培训材料。亚太经社会还正在致力于一项发展中国家间技术合作的项目,以此促进太平洋岛屿国家与区域其他国家之间的贸易和投资联系。为了加强

若干非联合国区域机构的能力，亚太经社会/太平洋行动中心与这些机构合作，在机构改组、标准化和质量、调整和管理、调整和改革等领域开展了一些活动。亚太经社会/太平洋行动中心与非联合国区域机构合作，拟订了一些符合《行动纲领》各项指标和目标的分区域和国家方案及项目。其执行各项方案的方法是与非联合国区域机构和小岛屿发展中国家分享亚太经社会的专门技术知识。南太环境方案为 12 个太平洋小岛屿发展中国家制订国家环境管理战略提供了技术援助，目前它正与环境规划署合作，对几个太平洋岛国进行一项环境立法评估。它还在 21 世纪能力方案的框架内，选择一些岛屿，开展环境法培训活动，并已计划举办一个涉及所有太平洋岛国的环境条约和公约讲习班。

8. 在加勒比地区，美洲国家组织与选定的一些区域机构合作，目前正为执行三个主要项目提供技术援助：评估海岸问题和海洋问题；评估区域废水处理现状；全面审查综合海岸区管理立法制度。这些项目的一个重要方面是提供行动的政策指导。东加勒比国家组织应成员国要求，通过其成员国间技术合作机制提供技术援助，利用一个成员国公共部门的专门知识帮助另一个成员国；提供培训所需的财政资源；提供关于自然资源管理的技术资料；以及编制政策简介。

9. 在非洲，印度洋委员会通过其由成员国高级技术干部组成的环境问题常设区域技术委员会，向成员国提供技术援助。该技术委员会负责确定成员国的项目，并负责拟订项目建议供印度洋委员会审议。它还负责与供资机构联络，为已核定的项目和在成员国执行项目争取经费。技术委员会在每个核定项目上均得到一个特设管理委员会的协助，后者监督项目的执行。

三. 区域机构面临的障碍

10. 来自区域机构的资料表明，一般而言，区域机构在提供方案和技术援助方面的成效，因财政、技术、体制和政策层次的一些因素而受损。大多数区域机构面临的一个最重要障碍是缺乏足够的财政资源以满足成员国的眼前需要。其结果是，一些区域机构无法执行包括一些国际协定规定在内的核心职能，而且它们依然过度依赖项目集资。

11. 次要障碍是，区域、分区域以及区域机构一级缺乏技术上合格的人力。这一不足妨碍了这些机构满足成员国对技术援助的需求的能力，并使它们在国际论

坛上的谈判能力薄弱，这往往表现在向小岛屿发展中国家提供的援助不能满足它们所表示的需要。

12. 体制一级的重要障碍是缺乏协调执行《行动纲领》的区域机制，尤其是在非洲和加勒比。非洲没有设立任何区域协调机制。虽然印度洋委员会的工作方案包括《行动纲领》的主要组成部分，但它并非一个正式的区域协调机制：它不包括非洲所有小岛屿发展中国家，而且其所得财政支助非常有限。在加勒比，迄今为止，拉加经委会/加勒比开合会和加勒比共同体秘书处一直是临时、因而是在不确定的基础上充当协调机制，而且其财政支助也很少。

13. 在政策一级，缺乏明确表达的可持续发展政策，在国家一级很少或没有将环境因素纳入社会—经济政策规划，因此难以协调区域一级和分区域一级的优先事项，也难以制订一致的分区域方案。国家决策者往往不愿执行区域机构的建议、甚或区域政府间机构的决定。部分原因是没有充足的人力和财政资源用于费用高昂的区域项目。

四. 今后行动的建议

A. 国家一级

14. 为加强区域合作，所有的小岛屿发展中国家有必要在国家一级将环境因素明确纳入其长期政策规划进程，确定区域执行的优先领域，以便制定一致的区域和分区域方案。

15. 不久前，一些区域机构的小岛屿发展中国家成员增加了它们对这些区域机构运作的财政支助。为了提高这些机构的效能，必须进一步加强此类支助，使其能够配合所有区域和分区域机构的需要。有些小岛屿发展中国家区域有必要对区域方案的执行作出更大的政治承诺。

B. 区域一级

16. 太平洋地区已开始作出努力，加强区域机构与分区域机构之间的协调。所有小岛屿发展中国家区域均需作出这一努力。为有效协调《行动纲领》的执行，有必要设立常设的区域协调机制，并且在国家和国际一级相应提供它们所需要的资源。有效的常设区域协调机制还将有助于区域间的合作，迄今为止，这种合作即使有的话，也是非常之少。

17. 区域机构需要努力，加强自身的技术能力，以满足成员国的技术援助需求。

18. 区域机构和分区域机构有必要与各国家政府更密切合作，为制定切实可行的短期和中期区域和分区域方案确定计划和项目。

C. 国际一级

19. 鉴于区域合作显然能带来益处，国际社会有必要充分补充区域机构得之成员国的财政资源，以此支助区域机构。

20. 为使区域机构能够有效满足成员国的技术援助需求，国际社会有必要协助区域机构建设其自身的技术能力，以达到与成员国的需求相适应的水平。

21. 虽然执行区域方案和项目的主要责任在于小岛屿发展中国家政府，但考虑到各小岛屿发展中国家资源有限以及区域方案支出高昂这两方面因素，国际社会显然有必要提供充分的财政支助，以便及时有效地执行区域方案。

22. 各有关联合国区域委员会和其他联合国机构有必要在执行《行动纲领》方面作出更大程度的参与，尤其是在非洲地区。