



## 预防犯罪和刑事司法委员会

## 第二十八届会议

2019年5月20日至24日，维也纳

## 议程项目6

统一并协调联合国毒品和犯罪问题办公室  
与会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作

## 白俄罗斯、萨尔瓦多、哈萨克斯坦和菲律宾：决议修订草案

## 加强社会所有成员参与预防犯罪

预防犯罪和刑事司法委员会，

重申深切关注包括跨国有组织犯罪在内的犯罪对各国和各社会的安全以及在政治、社会和经济上的稳定及发展的影响，

铭记国家政府在制定预防犯罪战略、政策和方案以及在维持执行和审查这些战略、政策和方案的体制框架方面发挥着领导作用，

认识到有效和适当实施的预防犯罪措施不仅能够预防犯罪和受害，而且能够提高社区的安全性并有利于国家的可持续发展，

还认识到预防犯罪一般包括各种战略、政策和方案，从而谋求降低犯罪行为发生的风险及犯罪对个人和社会的潜在有害影响，

确认国家预防犯罪措施应当酌情考虑到当地的犯罪与跨国有组织犯罪之间的联系，

回顾联合国涉及预防犯罪专题的所有相关决议，

重申需要预防和打击一切现有和新出现的形式和表现的跨国有组织犯罪，并需要各缔约国有效履行其根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书<sup>1</sup>、《联合国反腐败公约》<sup>2</sup>和其他相关国际文书负有的义务，

<sup>1</sup> 联合国，《条约汇编》，第2225、2237、2241和2326卷，第39574号。

<sup>2</sup> 联合国，《条约汇编》，第2349卷，第42146号。



特别回顾《有组织犯罪公约》关于预防跨国有组织犯罪的措施的第三十一条，

注意到在制定本国预防犯罪政策时必须酌情考虑到联合国预防犯罪准则和其他有关国际标准和规范，包括《联合国预防城市犯罪准则》<sup>3</sup>和《联合国预防犯罪准则》<sup>4</sup>，

还回顾为通过 2015 年后发展议程而召开的联合国首脑会议题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的成果文件<sup>5</sup>，

回顾大会题为“加强预防犯罪和刑事司法委员会在促进执行《2030 年可持续发展议程》方面的作用”的第 73/183 号决议，

认识到促进可持续发展作为预防犯罪战略、政策和方案的一项补充要素的重要性，

铭记会员国在第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》<sup>6</sup>第 7 段中所作的与预防犯罪有关的承诺，尤其是承诺在社区的支持下，创建一个安全、积极和有保障的学校学习环境，并将预防犯罪纳入教育体系和相关的社会和经济方案，尤其是那些影响青年的方案，

欣见联合国毒品和犯罪问题办公室在其任务授权范围内在预防犯罪领域开展的工作，包括开发技术工具和向提出请求的会员国提供技术援助，以及继续开展工作以加强有效的预防犯罪战略、政策和方案，包括在这方面与联合国相关实体协作，

还欣见联合国毒品和犯罪问题办公室努力制定并协助实施其旨在预防犯罪、暴力和吸毒的名为“列队站好，快乐生活”的体育环境中生活技能培训方案，及其“强有力家庭”方案，

确认预防犯罪的各种做法，包括从发展、社区和情势等角度预防犯罪，并强调在发展中国家、发达国家和经济转型国家内部和彼此之间交流知识和分享成功做法的重要性，

还确认有效的综合预防犯罪战略、政策和方案可通过解决犯罪和受害的根源和风险因素，大大减少犯罪和受害，并可大幅减少犯罪的财政代价和社会代价

认识到会员国有责任制定预防犯罪战略、政策和方案，并建立和维持对这些战略、政策和方案予以执行、监测和评价的体制框架，同时注意到这种努力应以包含所有相关利益攸关方的参与性、协作性和综合性办法为基础，

强调在达成有效的预防犯罪战略、政策和方案过程中需要与所有相关的利益攸关方建立必要的伙伴关系，

强调必须加强以家庭、学校、宗教机构、文化机构、社区组织及私营部门为对象并充分利用其潜力的预防犯罪努力和措施，以便处理犯罪的社会经济根源问题，

---

<sup>3</sup> 经济及社会理事会第 1995/9 号决议，附件。

<sup>4</sup> 经济及社会理事会第 2002/13 号决议，附件。

<sup>5</sup> 大会第 70/1 号决议。

<sup>6</sup> 大会第 70/174 号决议，附件。

强调对所有儿童和青年的教育，包括扫盲，对于预防犯罪具有根本重要性，并在这方面强调青年参与预防犯罪工作的重要作用，

欣见以社区为基础的预防犯罪举措，包括提高认识运动和支持罪犯重新融入社会和改过自新的工作，

认识到必须通过分享信息、知识和经验以及联合行动和协调行动加强公私伙伴关系，以预防犯罪，包括旨在预防和打击非法滥用信息技术，

注意到应将各种预防犯罪考虑因素纳入所有相关的社会经济战略、政策与方案，包括解决就业、教育、卫生、住房和城市规划、贫困、社会边缘化、排斥等问题的战略、政策及方案，以及特别关注社区、家庭、儿童和青年的战略、政策及方案，

认识到预防犯罪措施的设计和应合法治和国际人权义务，

注意到会员国在制定有效的预防城市犯罪政策和方案方面取得的进展，包括在执行《新城市议程》<sup>7</sup>过程中在这方面取得的进展，并鼓励更多地分享经验，

深信有必要加强地方、区域和国际合作，有效预防和打击不论在何处发生的犯罪活动，

1. 促请尚未批准或加入《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其各项议定书<sup>1</sup>和《联合国反腐败公约》<sup>2</sup>的所有会员国考虑批准或加入这些文书，并促请各缔约国有效实施这些文书的各项规定；

2. 吁请会员国与包括民间社会在内所有利益攸关方密切合作，制定预防犯罪政策、战略和方案，包括多学科、参与式的早期预防和干预做法，并请联合国毒品和犯罪问题办公室继续依请求向会员国提供这方面的技术援助；

3. 鼓励会员国根据本国法律和优先事项，将各种预防犯罪考虑因素纳入本国执行《2030年可持续发展议程》<sup>5</sup>的国家计划以及所有相关的社会和经济战略、政策和方案，特别注重社区、家庭、儿童和青年，以便有效应对可能导致出现犯罪和暴力的条件；

4. 吁请会员国为妇女以及儿童和社会其他弱势成员采取有效的预防犯罪战略、政策和方案，其中包括防止性攻击、性剥削、贩运人口以及与毒品有关的犯罪和其他犯罪的措施；为此促进最佳做法，例如包括利用技术来协助立即找回失踪儿童、提供法律援助以及保护家庭免遭家庭暴力；

5. 还鼓励会员国将性别视角纳入其预防犯罪战略、政策和方案的主流，从而考虑到妇女和女童的需要和视角，并进一步鼓励会员国在制定、执行、监测和评价这些战略、政策和方案时酌情征求妇女和女童的意见；

6. 鼓励会员国考虑在其预防犯罪战略、政策和方案中采取以受害人为中心和了解创伤的办法，并酌情在制定和执行这些战略、政策和方案时考虑到受害人的意见；

<sup>7</sup> 大会第 71/256 号决议，附件。

7. 鼓励联合国毒品和犯罪问题办公室加强努力，在其任务授权范围内并依请求，通过有效的预防犯罪方案，包括地方一级的预防犯罪努力，在预防犯罪和预防暴力侵害妇女和女孩行为领域支持会员国；

8. 请会员国根据本国法律框架，促进与私营部门的伙伴关系和与民间社会的接触以预防犯罪及开展为犯罪受害人提供协助并减少累犯的方案，例如针对包括受害人和从监狱释放人员在内的社会脆弱成员的社会包容方案和就业计划，以及酌情包括非拘禁措施；

9. 还请会员国使学术界和研究界参与评价预防犯罪政策、战略和方案对预防犯罪的影响，同时考虑到所有相关利益攸关方的意见和贡献；

10. 鼓励会员国酌情根据本国具体情况采取相关措施，推动传播、采用和适用联合国预防犯罪和刑事司法标准与规范，包括考虑并在必要时散发联合国毒品和犯罪问题办公室编写和公布的现有指南、手册和能力建设资料；

11. 还鼓励会员国努力加强参与预防和打击城市犯罪的国家机构之间的协调与合作，并制定考虑到城市犯罪与一些国家和地区一切形式和表现的有组织犯罪（包括帮派犯罪）之间的联系的必要预防措施，以便通过有效的政策应对城市犯罪以及与帮派有关的针对儿童和青年的犯罪的影响，以期促进社会包容和就业机会，并促进儿童和青年重新融入社会；

12. 邀请秘书长在现有的向大会报告的义务范围内在预防犯罪和刑事司法项目下说明本决议的执行情况。

13. 邀请会员国和其他捐助方按照联合国的规则和程序为本决议的目的提供预算外资源。