联合国 E/CN.15/2019/L.1/Add.2

经济及社会理事会

Distr.: Limited
21 May 2019
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会
第二十八届会议
2019 年 5 月 20 日至 24 日，维也纳

报告草稿

报告员：Ahmed Tareq Ibrahim Maaty（埃及）

增编

专题讨论：有效、公正、人道和负责任的刑事司法系统在预防和打击源于任何类别不容忍或歧视动机的犯罪方面承担的责任

1. 在 2019 年 5 月 21 日第 3 和第 4 次会议上，委员会审议了题为“专题讨论：有效、公正、人道和负责任的刑事司法系统在预防和打击源于任何类别不容忍或歧视动机的犯罪方面承担的责任”。委员会第二十八届会议的突出主题是经济及社会理事会在第 2016/241 号决定中决定的。

2. 为审议议程项目 5，委员会收到了一份秘书处说明，其中载有专题讨论指南（E/CN.15/2019/6）。

3. 委员会主席、暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员及毒品和犯罪问题办公室司法科科长作了介绍性发言。

4. 上午会议的专题小组讨论由委员会主席主持，由下列主讲人主导：T. George-Maria Tyendzwa（尼日利亚）、Tsang Wai-hung（中国）、Maria Hilda Marsiaj Pinto（巴西）和 Christopher Perras（美利坚合众国）。Joanna Jamel 代表联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所。下午的专题小组讨论也由主席主持，由下列主讲人主导：R.M.A.J.P. Bandara（斯里兰卡）、Diego Tipán Naranjo（厄瓜多尔）和 Paul Giannasi（联合王国）。Philip Birch 代表联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所。

5. 罗马尼亚观察员代表欧洲联盟及其成员国作了发言。发言的还有泰国、日本、哥伦比亚、阿尔及利亚、摩洛哥、法国、印度尼西亚、美国和伊朗伊斯兰共和国的代表。

请回收

6. 哈萨克斯坦、沙特阿拉伯、挪威、亚美尼亚、越南、加拿大、芬兰和菲律宾的观察员也作了发言。

7. 欧洲安全与合作组织观察员作了发言。韩国犯罪学研究所观察员作了发言。联合起来促进文化间行动和公谊会世界协商委员会的观察员也发了言。

A. 主席的总结

8. 主席对要点的总结无需加以商议，现载于下文。

9. 许多发言者欢迎委员会对专题讨论议题的关注。

10. 许多发言者对出于任何形式不容忍或歧视动机的犯罪率上升表示关切。在这方面，发言者提到与性别有关的暴力和杀戮、种族主义、仇外心理、反犹太主义和仇视伊斯兰现象。还提到对男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性人等个人、移民、难民、土著人民和少数民族的暴力行为。有几名发言者强调了使人更易受歧视和不容忍影响的基本社会规范、体制、偏见和陈规定型观念。

11. 一些发言者强调，出于不容忍或歧视动机的犯罪会使整个社区受害并影响到社会，国家有责任有效预防和调查这类犯罪，起诉和惩罚犯罪者，同时为受害者和证人提供保护和支持，增强个人举报的信心和官员记录这类犯罪的意愿。

12. 除了涉及不平等和歧视的宪法反歧视条款和立法外，有几名发言者还报告已通过关于仇恨犯罪的具体法律条款，或将歧视和不容忍视为加重处罚的因素。在这方面，一些发言者强调了保护言论和表达自由权的重要性。还有与会者表示反对将言论或自由表达的内容定为刑事犯罪。

13. 许多发言者提到对出于不容忍或歧视动机的犯罪缺乏共同理解或定义造成的相关挑战。与会者分享了预防和打击这类犯罪的范围广泛的良好做法，其中包括执法和司法官员能力建设、专门法院、多部门协作和移交系统。一些发言者还报告了使用恢复性司法程序对低风险案件进行干预和在受害人遭受人身攻击之前对其进行保护的情况。许多发言者强调了学校教育和社区教育以及提高认识方案对于解决不容忍和歧视的社会经济根源问题的重要性。

14. 一些发言者谈到出于不容忍或歧视动机的犯罪与恐怖主义和其他形式严重犯罪之间的联系，强调了早期干预和促进容忍文化的重要性。

15. 一些发言者强调，有效的预防犯罪和刑事对策需要负责任的领导、透明度和官员问责制。与会者强调了与民间社会、宗教领袖、学术界和私营部门合作的重要性，以及与社交媒体和其他在线平台就自我监管、媒体道德和行为守则等问题开展合作的重要性。

16. 许多发言者强调，数据收集是一项关键挑战。为了增进对出于不容忍和歧视动机的犯罪的各个层面和现实情况的了解，发言者建议弥补数据差距，办法包括：使用《统计用国际犯罪分类》收集和报告刑事司法数据；改进国内对来自司法系统、卫生部门和其他相关部门的分类数据的整合工作；以及利用调查、热线、网站或其他创新工具收集关于犯罪受害人的定性信息。

17. 一些发言者强调了在预防和打击出于不容忍或歧视动机的犯罪方面加强国际和区域合作的重要性。提到了相关的国际公约如《消除一切形式种族歧视国际公约》的执行情况。

18. 与会者强调了联合国所发挥的重要作用，还强调了预防犯罪和刑事司法委员会及毒品和犯罪问题办公室所开展的工作的切实意义。

B. 讲习班

19. 全体委员会 2019 年 5 月 20 日第 1 次会议专门讨论了联合国预防犯罪和刑事司法方案网举办的关于委员会专题讨论议题的讲习班。讲习班由委员会第二副主席担任主席，由系联合国预防犯罪和刑事司法方案网成员的欧洲预防和控制犯罪研究所的一名代表担任主持人。

20. 毒品和犯罪问题办公室条约事务司司长作了开幕发言。来自下列机构的主讲人作了专题介绍：澳大利亚查尔斯·斯图尔特大学；加拿大西门菲沙大学；加拿大国际预防犯罪中心；联合王国金斯顿大学。在讨论期间，美国代表作了发言。此外，欧安组织、欧洲联盟基本权利署、澳大利亚犯罪学研究所、拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所及公谊会世界协商委员会的观察员也作了发言。