联合国 E/CN.15/2018/9*

经济及社会理事会

Distr.: General
7 March 2018
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会
第二十七届会议
2018 年 5 月 14 日至 18 日，维也纳
临时议程**项目 7
联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用

联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用

秘书长的报告

摘要

本报告介绍了联合国毒品和犯罪问题办公室 2017 年在促进和支持联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用方面所取得的进展。本报告概述了该办公室为收集和分析数据、开发实施工具以及在全球、区域和国家各级提供技术援助所作的努力，还介绍了该办公室为促进对预防犯罪和刑事司法改革进行协调一致的干预而参与的伙伴关系。

* 因技术原因而于 2018 年 4 月 26 日重新印发。

** E/CN.15/2018/1。

V.18-01280 (C)

请回收

一. 导言

1. 本报告系依据经济及社会理事会第 1992/22 号决议编制，经社理事会在该决议中决定，预防犯罪和刑事司法委员会应在其议程中列入一个关于预防犯罪和刑事司法领域的现行联合国标准和规范[1]及其实施和适用的常设项目。

2. 2017 年期间，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）为推动预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用作出了重大努力，除其他外，涵盖监狱改革、非拘禁制裁和恢复性司法、儿童司法和应对暴力侵害儿童行为的对策、对性别问题有敏感认识的预防犯罪和刑事司法系统和应对暴力侵害妇女行为的对策、受害人和证人待遇、警察改革以及在刑事司法系统中获得法律援助。

3. 在《2030 年可持续发展议程》背景下，过去几十年在预防犯罪和刑事司法委员会协助下制定的这些标准和规范的重要性和相关性有所增加，在《2030 年议程》中，法治被确定为可持续发展的基本要求和推进手段。这些标准和规范为会员国推进可持续发展目标 16（让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构），包括结束暴力侵害儿童行为的具体目标 16.2 提供实用指南。这些标准和指标对实现关于通过在刑事司法系统中促进性别平等和消除针对妇女和女童的一切形式暴力行为来实现性别平等的目标 5，以及关于建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区的目标 11 具有同样重要意义。它们还对实现可持续发展目标“不让任何一个人掉队”的总括目标具有重要意义。

二. 审查和推进标准

4. 根据题为“刑事事项中采用恢复性司法”的经济及社会理事会第 2016/17 号决议，毒品和犯罪问题办公室于 2017 年 11 月在渥太华召开专家组会议，审查刑事事项中采用恢复性司法方案的基本原则的实施和适用情况。来自世界各区域的专家讨论了恢复性司法领域的新动态，并商定了一套建议供委员会审议（载于 E/CN.15/2018/13）。

5. 毒品和犯罪问题办公室支持成立设在维也纳的纳尔逊·曼德拉规则之友小组。这个非正式的会员国小组旨在促进《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》）的实际适用，充当支持毒品和犯罪问题办公室应对监狱挑战的各项活动的工具，并提高《纳尔逊·曼德拉规则》的可见性。迄今为止，约 30 个会员国表明有兴趣参加该小组的工作。

三. 分析趋势

6. 收集有关犯罪和刑事司法的全面可靠统计数据是制定循证政策，以及评估并监测应对犯罪的刑事司法对策的前提。毒品和犯罪问题办公室通过制定和推广统计标准，提供技术支助及收集、分析和传播有关犯罪和刑事司法的统计数据，为会员国提供支持。

[1] 《联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范简编》，可查阅：www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/compendium.html。

7. 2015年，统计委员会核可了《用于统计目的的国际犯罪分类》（见E/2015/24）；同年，预防犯罪和刑事司法委员会核可了其实施计划。2017年，作为《国际分类》监管机构，毒品和犯罪问题办公室进一步扩大了在犯罪统计领域制定标准和开发工具及为会员国提供技术援助方面的活动。《用于统计目的的国际犯罪分类》虚拟平台是供会员国交流在各自法域内实施《国际分类》方面信息和经验的在线互动工具，该平台用户数量从50个国家增至70多个。还在一个专门网站（www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/iccs.html）上传播与《国际分类》有关的材料和工具。

8. 数十个国家正在依据《用于统计目的的国际犯罪分类》调整国内犯罪统计数据，该办公室还为这些国家提供技术援助和建议。毒品和犯罪问题办公室与亚洲及太平洋经济社会委员会、韩国统计局和泰国司法研究所协作，于2017年12月在大韩民国大田举办了关于亚洲及太平洋区域实施《国际分类》的首次区域培训课程。毒品和犯罪问题办公室还与毒品和犯罪问题办公室/墨西哥治理、犯罪受害者、公共安全和司法统计高级研究中心国家统计和地理研究所在哥斯达黎加、危地马拉、牙买加、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、缅甸和乌干达举办了关于实施《国际分类》的国家讲习班。

9. 毒品和犯罪问题办公室负责收集关于与可持续发展目标5、8、11、15和16有关的诸多指标的数据。该办公室定期收集有关故意杀人、贩运人口和审前拘留的数据和元数据。在尚不存在既有国际方法的情况下，毒品和犯罪问题办公室开始有关制定灵活和可靠的指标的方法研究工作。在此背景下，该办公室继续制定有关利用各国犯罪调查监测关于暴力和诉诸司法的某些可持续发展目标指标的准则。

10. 2017年，毒品和犯罪问题办公室还完成了对《联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作情况的调查》的重大修订。为使《调查》完全符合《用于统计目的的国际犯罪分类》的概念、类别和定义，从而响应对国家和国际各级新出现的数据需求，包括在毒品和犯罪问题办公室在犯罪、暴力、司法和法治领域授权任务下由可持续发展目标衍生的数据需求，此次审议是必要的。新的数据收集工具将大幅改进涉及某些罪行和刑事司法系统运作情况的数据收集工作，还将促使扩大数据门户网站（https://data.unodc.org）上统计数据的传播。

四. 开发工具和提供指导

11. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室继续开发、更新和翻译有关预防犯罪和刑事司法各领域的许多技术援助工具（可查阅 www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/tools.html）。

12. 在2017年2月于维也纳举行的专家组会议后，毒品和犯罪问题办公室开发了题为《〈纳尔逊·曼德拉规则〉遵守情况评估：内部视察机制检查单》的工具，该工具随后被翻译为阿拉伯文、法文、德文、俄文和西班牙文，并在会员国间广泛传播。该工具便利评价监狱行政部门对《纳尔逊·曼德拉规则》的遵守情况，包括查明有待改进的领域。

13. 为支持会员国制定监狱管理方面的恢复性方法，毒品和犯罪问题办公室编写了《监狱改造方案制定路线图》。该工具在2017年1月于维也纳举行的专家组会议期间接受了审查，为监狱行政部门依据《纳尔逊·曼德拉规则》启动和增强教育、

职业培训和工作方案提供了实用指导。该办公室还发布了《管理暴力极端主义囚犯和防止监狱内激进主义导致暴力手册》，这是关于应对特定监狱环境内暴力极端主义的首个联合国指导工具。毒品和犯罪问题办公室在 2015 年 12 月和 2016 年 6 月于维也纳举行的两次专家组会议期间与监狱从业人员和其他相关利益攸关方广泛磋商，编写了该手册。

14. 鉴于监狱在反腐败方面的特定脆弱性，毒品和犯罪问题办公室于 2017 年 11 月发布了《监狱内反腐败措施手册》。2014 年 9 月，在维也纳举行的一次专家组会议上审查了该手册的初稿，后续又以良好做法的实例丰富了该《手册》。

15. 为促进更有效地预防犯罪，该办公室制定了一个名为“列队站好，快乐生活”的循证生活技能培训方案，通过该方案，体育教练、教师以及与体育场景下处境危险的青年共事的其他行为体能够传授宝贵的生活技能，例如对抗参与犯罪的社会压力，应对焦虑以及与同辈有效交流。培训材料涉及预防犯罪、暴力和吸毒问题，已被翻译为阿拉伯文、葡萄牙文、俄文和西班牙文。

16. 为协助会员国预防和有效应对暴力侵害儿童行为，特别是预防和应对恐怖主义和暴力极端主义团体招募和剥削儿童行为，毒品和犯罪问题办公室编写了《关于被恐怖主义和暴力极端主义团体招募和剥削的儿童：司法系统的作用的手册》。该手册被作为技术援助依据，涉及三大问题：(a)防止恐怖主义和暴力极端主义团体招募儿童；(b)确定针对以下儿童的有效司法对策，即被这类团体招募和剥削的儿童，以及作为受害者、证人或被指控罪犯与刑事司法系统接触的儿童；(c)依据相关国际标准和规范，特别是《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童行为的示范战略和实际措施》促进这些儿童恢复和重返社会。

17. 毒品和犯罪问题办公室与联合国儿童基金会（儿基会）、世界卫生组织（世卫组织）、世界银行、泛美卫生组织、美利坚合众国疾病防治中心、美国总统艾滋病紧急救援计划、美国国际开发署、全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系以及携手扶持女孩倡议合作，正在编写一本出版物，消除暴力侵害儿童行为也是该出版物的重点内容。该出版物将成为一项实施工具，帮助决策者、规划者、从业人员、资助者和倡导者将 2016 年战略文件《INSPIRE：终结暴力侵害儿童行为的七项战略》付诸实践。

18. 毒品和犯罪问题办公室还发布了《关于暴力侵害妇女和女童行为有效起诉对策的培训人员资料手册》，该手册目前被作为多个国家培训方案的依据。该办公室与联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）、联合国人口基金（人口基金）、联合国开发计划署（开发计划署）和世卫组织合作，共同编写了《向遭受暴力侵害的妇女和女童提供一揽子基本服务》实施指南，以协助各国在国家一级推出和实施《一揽子基本服务》。

19. 毒品和犯罪问题办公室携手世卫组织，于 2017 年 10 月在维也纳组织了一次专家组会议，以审议和收集对毒品和犯罪问题办公室/世卫组织题为《触及刑事司法系统的吸毒病症患者的治疗和护理：支持定罪或惩罚的替代办法》手册草稿的实质性意见。该手册旨在提供关于在适当情况下依据国际药物管制公约以及其他相关标准和规范，将与触及刑事司法系统的吸毒病症患者转至医疗保健系统的实用指南和国家范例。

20. 为协助会员国改进警察问责制和在警方行动期间维护人权，毒品和犯罪问题办公室与人权事务高级专员办事处 (人权高专办)合作编写了《在执法中使用武力和枪支的资料手册》。推出该工具恰逢许多国家对执法机构使用武力问题的人权关切渐增的重要时刻。该工具旨在支持会员国努力制定和实施基于人权且遵守国际标准和规范的有效执法政策。该工具提供的指导可用于制定示范法、政策文件、标准作业程序和培训课程。

21. 该办公室还在其全球电子学习方案下继续编制标准化培训模块和定制课程，旨在依据相关毒品管制和预防犯罪条约、标准和规范及其他相关国际文书应对预防犯罪挑战。

五. 提供持久性技术援助

A. 全球

22. 根据《应对监狱挑战全球方案》和《执行多哈宣言全球方案：促进守法文化》，毒品和犯罪问题办公室继续支持会员国实施与预防犯罪和监狱改革有关的标准和规范。各项活动重点关注开发工具和提高人们对于社会恢复方案对预防激进主义的重要性以及体育对预防青年犯罪、暴力和吸毒问题的重要性的认识。在通过体育预防青年犯罪方面，在巴西、吉尔吉斯斯坦和南非，就使用毒品和犯罪问题办公室针对处境危险青年的生活技能培训方案，对共计146名体育教练进行了培训。迄今为止，这些培训员已培训了约800名青年使用“列队站好，快乐生活”方法。关于监狱改革，毒品和犯罪问题办公室继续在九个国家（多民族玻利维亚国、柬埔寨、萨尔瓦多、印度尼西亚、吉尔吉斯斯坦、尼泊尔、塔吉克斯坦、突尼斯和赞比亚）宣传《纳尔逊·曼德拉规则》。在这些国家提供技术援助，以制定用于编制监狱改造方案的业务计划。该办公室还开展了各类能力建设活动，旨在增强监狱从业人员与有关囚犯恢复领域国际标准和良好做法的知识和技能，特别关注开发、制定、实施和监测及评价基于监狱的工作方案。来自 40 多个国家的350 名从业人员参加了这些活动。

23. 在《预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童问题全球方案》框架内，毒品和犯罪问题办公室继续协助会员国有效实施《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童行为的示范战略和实际措施》，该措施是将雄心勃勃的可持续发展目标5、8、11、16和17付诸行动的重要文书。通过在全球、区域和国家各级采取的举措，毒品和犯罪问题办公室提高了全球对司法系统特别为预防和应对暴力侵害儿童行为将采取的措施的认识和了解。2017 年，该方案重点关注针对儿童的恢复性司法、拉丁美洲和加勒比儿童受害者和证人的待遇，以及非洲与恐怖主义和暴力极端主义团体有关联的儿童的待遇。

24. 根据其《全球电子学习方案》，毒品和犯罪问题办公室继续支持会员国，在世界各地提供课程，这些课程旨在依据标准和规范解决预防犯罪挑战。作为涉及社区人权、采取基于人权的方法预防冲突、儿童性剥削案件中的性别问题、女性罪犯监外教养办法和《向遭受暴力侵害的妇女和女童提供一揽子基本服务》这些课程的一部分，毒品和犯罪问题办公室全球电子学习平台提供了超过 350 个模块。这些课程向广大公众提供，以此作为该办公室提高认识和传播知识工作的一部分。2017年，有4,390个用户完成了该平台上提供的网上培训模块。

B. 非洲

25. 在肯尼亚，毒品和犯罪问题办公室支持国家警察部门在六个县一级警察局试点警察改革路线图。约有450名警察局局长接受了关于提供警察服务的培训，内容包括人权战略、将性别观点纳入主流战略和反腐败战略。毒品和犯罪问题办公室还支持国家警察部门“警察改革拥护者”方案，为此制定和实施一套符合国际标准和规范的新培训课程，并评估订立一个业绩管理框架的可行性。该办公室还通过为调查、法证和监督队伍提供法证设备和培训，继续支持独立警务监督局。

26. 在索马里，毒品和犯罪问题办公室与开发计划署和联合国索马里援助团合作，为 200 名检察官、20 名法官和 150 名警官提供关于刑事和民事诉讼、性暴力和性别暴力、调查技术和传统纠纷解决的培训。该办公室还为中南索马里警察职业发展委员会提供技术支持，以制定由 37 个不同的培训模块组成的新兵基本培训课程。毒品和犯罪问题办公室与非洲联盟驻索马里特派团和欧洲联盟索马里能力建设特派团协作，采用新兵基本培训课程举办了两次培训员培训会议，共有 28 名警察培训员参加。该办公室促使印刷了 400 册《刑法典》，这些被分发至所有联邦州，还为邦特兰州的 40 个地区法院提供了 40 台电脑和 40 台打印机。毒品和犯罪问题办公室携手人口基金，与索马里兰司法部合作，实施了医疗-法律联合应对试点项目，以便及时有效地提供服务，从而应对性暴力和性别暴力。来自卫生部、司法部和内政部、检察部门和医疗机构、刑事侦查局、警方和民间社会的 73 名专业人士顺利地接受了关于医疗-法律研究和协调的培训。应司法部将支持扩大到其他区域的请求，在布劳、博拉马、柏培拉和加比雷开展了类似培训。

27. 在萨赫勒地区，毒品和犯罪问题办公室继续加强各国有效调查、起诉和判决刑事案件的能力，同时维护人权和法治。毒品和犯罪问题办公室在布基纳法索、马里和尼日尔支持开发监狱风险评估工具，以便更好地评估囚犯，特别是暴力极端主义囚犯对个人造成的安全威胁。该办公室面向负责试点应用该工具和即将负责就暴力极端主义囚犯分类工作对其他官员进行培训的监狱官员组织了培训员培训会议。

28. 在尼日尔，除了 60 名来自该国的律师外，毒品和犯罪问题办公室还招募了 10 名本国联合国志愿人员，对其进行了有关为恐怖主义嫌疑人提供法律援助和律师的培训。在《预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童问题全球方案》框架内，毒品和犯罪问题办公室制定并推出了一个三年期项目，旨在支持该国政府为改善与博科圣地有关儿童的待遇所采取的努力。来自尼日尔所有八个地区的超过 120 名司法和儿童保护专业人士接受了关于暴力、征募和贩运行为儿童受害者的待遇，以及关于在处理与恐怖主义和暴力极端主义团体有关联的儿童时采用体恤儿童的办法的战略和实用措施的培训。毒品和犯罪问题办公室还通过提供法律咨询服务，并推动通过关于触法儿童改造中心的法令，为该国政府提供支持。

29. 在布基纳法索，毒品和犯罪问题办公室依据《毒品和犯罪问题办公室监狱负责人手册》和其他相关的毒品和犯罪问题办公室出版物、《纳尔逊·曼德拉规则》、《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》（《曼谷规则》）及其他相关的联合国标准和规范，为 20 名监狱主管组织了关于监狱管理和领导的首次培训会议。

30. 在佛得角，该办公室支持该国政府制订有关儿童羁押设施的少年司法立法。

31. 在冈比亚，应新的国家当局的请求，毒品和犯罪问题办公室派出两个评估特派团以确认可以在哪些领域就刑事司法改革提供援助，特别是监狱改革和执法方面。该办公室就减少监狱人满为患现象、提供可持续的司法培训和改革执法提出建议。还提议在司法部派驻一名专家以协助起诉工作。

32. 在尼日利亚，毒品和犯罪问题办公室与儿基会合作，帮助某些州起草儿童保护法案和儿童司法改革计划。毒品和犯罪问题办公室和儿基会还为超过 400 名警察指导员和警官、97 名法官、155 名地方法官和 500 多名家庭法院陪审员、社会福利官员和法院官员提供刑事司法系统内儿童待遇方面的培训。它们还支持实施社区改造试点方案，以减少儿童在审判前拘押和审判后拘押的被拘留时间。14 名儿童被移交给该方案，133 名儿童从监狱中获释，促使主管机关呼吁司法行为体针对轻罪犯优先考虑社区改造方案。在诉诸司法方面，毒品和犯罪问题办公室支持制定和传播《2017-2022 年国家法律援助战略》，这是一份关于加强尼日利亚公益法律服务机构内利益攸关方伙伴关系的指导手册，也是一份辅助律师业务的培训课程，该办公室还帮助尼日利亚法律援助委员会评估法律援助提供者。

33. 在南部非洲，毒品和犯罪问题办公室支持莱索托审议其家庭暴力法案，并协调一个磋商讲习班，以筹备立法起草讲习班。

34. 在纳米比亚，毒品和犯罪问题办公室面向警察、检察官和受害者服务提供者开展了关于应对性别暴力行为的有效刑事司法对策的培训员培训，设立了培训员库，并为正在编写的相关培训材料提供协助。结果，检察长办公室开始推出由参加过培训员培训的选定检察官开展的国家培训方案。

35. 在南非，毒品和犯罪问题办公室在西开普省为与处境危险的青年打交道的体育教练开展培训员培训，以实施“列队站好，快乐生活”生活技能培训方案。此外，该办公室还与体育组织合作，推动将体育作为打击青年犯罪和吸毒的手段。

C. 亚洲

36. 在亚洲及太平洋区域，毒品和犯罪问题办公室与妇女署、人口基金和世卫组织合作，组织了关于多个部门机构应对性别暴力侵害妇女和女童行为的区域会议，来自 12 个国家的警察和司法、卫生和社会部门的代表出席了会议。[2]参会者分享了良好做法，讨论了主要挑战，并确定了实施《向遭受暴力侵害的妇女和女童提供一揽子基本服务》的优先行动事项。毒品和犯罪问题办公室与柬埔寨、老挝人民民主共和国和越南的政府对口部门合作，完成了面向检察官和法官的关于起诉儿童性剥削行为的培训手册，并定稿了关于打击儿童性犯罪的立法和监管框架的法律报告。该办公室还与失踪和受剥削儿童国际中心合作，在金边为警察和执法官员组织了培训，来自柬埔寨、印度尼西亚、菲律宾、泰国和越南的 55 名与会者参加了培训。

37. 在印度尼西亚，毒品和犯罪问题办公室与妇女署、人口基金和世卫组织一道，支持该国政府将《向遭受暴力侵害的妇女和女童提供一揽子基本服务》翻译为印度尼西亚文。为支持监狱改革，毒品和犯罪问题办公室召集政府利益攸关方、国

[2] 阿富汗、孟加拉国、不丹、印度、印度尼西亚、马尔代夫、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、斯里兰卡、泰国和东帝汶。

际合作伙伴和非政府组织举行战略协调会议，以便对目前就管理暴力极端主义囚犯和预防监狱内激进主义导致暴力提供的支助和今后在这方面的支助进行摸底调查。一个工作组负责查明现有框架的差距并编写国家行动计划初稿。此外，该办公室正在就针对暴力极端主义囚犯和因支持恐怖主义团体被判刑的囚犯的改造和重返社会方案进行研究。该研究的目的是收集前景看好的最佳做法并制定框架和指标，政府机构和非政府组织利用框架和这些指标可以评估为使囚犯摆脱暴力极端主义所采取的努力是否取得了成功。在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室为 38 名监狱中高级管理人员开展了培训员培训，内容涵盖动态安全、使囚犯摆脱暴力极端主义和重返社会支助。为促进预防青年犯罪，毒品和犯罪问题办公室组织各种运动，以提高青年人对司法和法治的认识，还组织了面向中学生的黑客马拉松，其间邀请有编程技能的学生开发有关与司法和法治相关问题的教育游戏。

38. 在老挝人民民主共和国，毒品和犯罪问题办公室在南部的沙湾拿吉省和占巴塞省开展了移动法律援助项目，作为该项目的一部分，通过与该国政府和非政府组织合作，超过 30 名贩运受害者获得了基本援助和法律咨询。

39. 在缅甸，在收到该国政府对国家预防犯罪战略初稿的反馈意见后，毒品和犯罪问题办公室继续推进该战略，并在提交最终战略供通过之前开展了进一步评估。该办公室还支持发展缅甸警察部队的能力和专业技能，完成了面向初级、中级和高级警官的新的侦查培训手册。为改进应对暴力侵害妇女行为的刑事司法对策，毒品和犯罪问题办公室以本国语文编写了关于应对暴力侵害妇女行为有效警察对策的手册和培训课程，并为警察指导员和一线工作人员开展了数次培训讲习班，以增强其依据联合国标准和规范预防和应对暴力侵害妇女案件的能力。该办公室还正在为警察制定关于应对性暴力和性别暴力以及关于警察部队内妇女招募、留用和晋升的标准作业程序。在监狱改革方面，毒品和犯罪问题办公室继续与亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所协调，以便为监狱工作人员提供能力建设支助，还为 55 名监狱官员提供了关于监狱管理的两次培训研讨会。

40. 在越南，毒品和犯罪问题办公室支持司法部更新载有对越南旅游和旅游业内儿童性剥削问题法律框架的分析的报告，该报告分析了越南在制定儿童性剥削问题刑事司法对策上在多大程度上遵守可适用的国际法律标准。毒品和犯罪问题办公室还面向 235 名警官、检察官和法官开展了关于涉及儿童性剥削问题的相关国际和国内法律和政策框架的培训，以提升他们对此罪行的了解，并重点关注识别受害者和犯罪者以及在刑事司法对策的所有阶段适用以受害者和证人为中心和基于人权的对策。毒品和犯罪问题办公室还支持修订关于法律援助的法律草案，重点关注加强妇女和女童诉诸司法的机会。另外，该办公室与妇女署和其他伙伴合作，正在《向遭受暴力侵害的妇女和女童提供一揽子基本服务》下实施试点活动，办法是支持关于性别暴力的认识提高运动，记录性别暴力案件，为受害者提供援助服务，并编制用于政策宣传目的的循证数据。

41. 在阿富汗，作为刑法改革工作组的共同主席，毒品和犯罪问题办公室支持该国政府起草一部新的符合本国立法和相关国际公约及标准和规范的刑法典。在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室协助司法部提高对新法典实施情况的认识和确定培训需求，以编制面向刑事司法官员的课程。毒品和犯罪问题办公室还分发了涉及 60 部不同法律和新刑法典的 4,700 本法律书籍。

42. 在哈萨克斯坦，毒品和犯罪问题办公室与各政府机关和民间社会合作，支持组织关于预防监狱内激进主义导致暴力的国家会议，在此期间，监狱官员以及执法机构、安全机构和民间社会组织的代表审查了现有的风险评估系统和暴力极端主义罪犯分类系统，并讨论了狱中改造方案的实施情况。

43. 在吉尔吉斯斯坦，毒品和犯罪问题办公室提供了法律和专家建议，以支持促使通过新的刑事法的司法改革进程。根据新的立法，将免除对一些轻罪的刑事处罚或减少刑罚，并将加强司法监督，使刑事司法系统从严格审问模式转变为对抗辩论模式，并将设立以社会为导向的新的缓刑机构来管理和监督监外教养办法的适用情况，从而推动罪犯重返社会。毒品和犯罪问题办公室培训了超过 50 名刑事司法从业人员，他们将推动面向执法、检察和司法机构的关于新立法的进一步培训。该办公室还对女警官进行了培训，采用领导力培训方案和各项举措来促进地方社区对性别问题有敏感认识的警察机构，并与内政部合作，推动妇女和女童参与预防暴力恐怖主义的工作。为促进有效预防青年犯罪，毒品和犯罪问题办公室为体育训练员和体育教师推出了“列队站好，快乐生活”培训方案，该方案旨在强化年轻人的生活技能并提高其对犯罪、暴力和吸毒的应对能力。开展了两次培训员培训会议，使 40 名培训员通过认证，他们正在学校和体育中心推出课程，在这些地方，体育被作为帮助 13 至 18 岁青年应对日常生活中各种挑战的手段。

44. 在乌兹别克斯坦，毒品和犯罪问题办公室推动了关于司法改革的讨论，促使设立最高司法理事会以管理法官招募和甄选工作，并监督法官遵守道德标准的情况。毒品和犯罪问题办公室推动了关于法官任命和甄选以及司法绩效评估相关国际标准和良好做法的专家讨论。该办公室还与检察长办公室合作，举办了一次关于推动适用《纳尔逊·曼德拉规则》的圆桌会议，来自塔什干和该国五个区域的 170 名与会者出席。讨论重点关注减少监禁范畴，改善监狱条件和实施狱中改造方案和释放后服务，旨在确保囚犯能够在获释后守法生活。

45. 在巴基斯坦，毒品和犯罪问题办公室对俾路支省的刑事司法机构开展了摸底调查，从而制定了俾路支法治路线图，以响应警察、税务机构、检察部门、缓刑部门、监狱部门、妇女发展部和司法机关订立的优先事项。关于监狱改革，正在旁遮普省的 24 所监狱和信德省的 20 所监狱推广在毒品和犯罪问题办公室支助下开发的监狱管理信息系统。为促进受害者保护和援助，毒品和犯罪问题办公室制定了标准作业程序，以协助和指导相关执法官员处理贩运人口和偷运移民案件，特别是贩运和偷运儿童和妇女案件。在伊斯兰堡，该办公室还组织了关于以受害者为中心的办法的培训员培训会议，来自联邦调查局、国家监察局和伊斯兰堡警察局的官员参加了会议。

D. 拉丁美洲和加勒比

46. 为促进拉丁美洲和加勒比对性别问题有敏感认识的刑事司法对策，毒品和犯罪问题办公室召集了关于《曼谷规则》实施情况的次区域讲习班，哥斯达黎加、萨尔瓦多和巴拿马的监狱机构以及危地马拉的民间社会组织的代表参加了讲习班。在此次讲习班期间，通过了关于解决女囚犯的特殊需求和面临的挑战的一整套行动建议。

47. 在巴西，毒品和犯罪问题办公室开始测试“列队站好，快乐生活”培训方案。为巴西利亚处境危险的青年举办了认识提高活动，还为巴西利亚和里约热内卢的体育教师举办了培训员培训。11 月，毒品和犯罪问题办公室启动了南南合作，，并通过来自 10 个国家的决策者和从业人员对里约热内卢进行考察访问推动南南合作。此次活动使参与者有机会通过实地访问政府和非政府组织倡议来分享最佳做法，并熟悉“列队站好，快乐生活”方法。在考察访问间隙，毒品和犯罪问题办公室与里约热内卢政府签订了关于加强合作的谅解备忘录。该办公室还在巴西推出小额赠款计划，三个非政府组织通过该计划获得支助，将体育作为变革手段，解决预防青年犯罪事宜。毒品和犯罪问题办公室组织了关于管理和监测执法人员使用武力及相关透明度的讲习班，来自巴西和南美洲其他国家的警官和专家参加了讲习班。该办公室还签署了一份用以监测巴拿马国内武力使用情况的协议，并且正在收集信息和统计数据，旨在为各国政府提供建议，以便提供符合国际标准和人权标准的公共安全服务。

48. 在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室通过编写关于实施和适用儿童疏诉措施的国家准则，并就这些准则对法官和检察官进行培训，继续提供技术援助以促进恢复性少年司法。毒品和犯罪问题办公室与国家伙伴一道，为 100 名负责对触法儿童适用拘禁和非拘禁措施的司法和儿童保护专业人士提供培训。该办公室的一名代表为恢复性少年司法中心举行落成仪式，在那里，触法儿童或犯罪受害者自愿同意参与适合恢复性司法的计划。此外，制定并实施了认知行为治疗方案，以期提升被剥夺自由的儿童的认知和社会情感技能。为促进预防城市犯罪，该办公室继续支持地方政府开展城市安全审计，以便查明小规模贩运的经济方面、程度和性质，并为地方政府提供预防犯罪、暴力和吸毒的综合方法。毒品和犯罪问题办公室还开展了基准研究，以查明犯罪率高的城市地区，有待地方社区进行改造和重新安排，并拟订预防计划，从而在受儿童卷入犯罪影响最严重的居民区减少儿童卷入犯罪现象。在监狱改革领域，毒品和犯罪问题办公室开展了两项评估任务，以制定一项旨在改进囚犯培训和改造的战略。

49. 在危地马拉，毒品和犯罪问题办公室通过编制准则和标准作业程序，与国家民警开展机构间合作的协议以及两本旨在加强在职位、薪金、进程和程序方面组织架构的手册，一直为检察长办公室证人和受害者保护办公室提供协助。毒品和犯罪问题办公室还协助该办公室翻修办公房地，包括通过提供基本信息技术设备。另外，毒品和犯罪问题办公室正在《向遭受暴力侵害的妇女和女童提供一揽子基本服务》下实施试点活动。

50. 在墨西哥，毒品和犯罪问题办公室继续面向 25 个州的 8,000 名警官和紧急呼叫操作员实施一项培训方案。该方案旨在增强为性别暴力受害者提供紧急服务的能力，并加强警察局和妇女司法中心之间的协调。该办公室编制了一些培训和认识提高材料，包括培训手册，一本面向培训员的认知能力手册、小册子、海报和视频。该办公室还与安全和司法部门的若干政府伙伴合作，在州一级的安全和司法政策中执行并纳入性别和人权视角。

51. 在巴拿马，毒品和犯罪问题办公室通过为法官、检察官、公设律师、受害者辩护人、调查员和监狱系统工作人员提供因地制宜的培训，继续支持司法部门实施新的抗辩式诉讼制度。超过 500 名公务员接受了关于抗辩式诉讼制度具体特点特性的培训，该办公室还协助检察长办公室编制并启动了从刑事司法从业人员和

普通大众视角如何看待新的抗辩式诉讼制度的国家观念调查。毒品和犯罪问题办公室还面向 223 名儿童组织了预防青年犯罪宣传活动，促进诸如正直和诚实等价值观，并为儿童提供在不同社会环境中直面障碍、做出决定、负责任地行事和创造积极环境所需的工具。

52. 在牙买加，毒品和犯罪问题办公室开展了一项技术援助需求评估任务，旨在查明挑战并提出关于加强少年司法制度的一套建议，以及确定支持该国政府在少年司法领域所采取努力的潜在合作伙伴和机会，并预防暴力侵害儿童行为。在毒品和犯罪问题办公室的支持下，国家对口部门目前正在建立涵盖各部门和各级政府机构的国家多部门协调机制，以有效预防和应对该国的暴力侵害儿童行为。

E. 北非和中东

53. 在埃及，毒品和犯罪问题办公室继续支持该国政府加强处理暴力侵害妇女和女童行为的能力，确保采取以受害者为中心的办法，并公平和卓有成效地起诉犯罪者。包括警官、检察官、法官和法医在内的约300名刑事司法从业人员接受了利用毒品和犯罪问题办公室相关工具开展的培训。该办公室为法医学管理局提供装备，以支持开罗、亚历山大和曼苏尔的法医诊所。毒品和犯罪问题办公室还支持检察长办公室建立数据管理系统以监测各级司法程序中刑事案件包括暴力侵犯妇女案件的处理情况。该办公室向全国妇女委员会提供援助，办法是支持为暴力受害妇女设立热线的提高认识运动，并提供后勤援助以确保此热线正常运作。此外，毒品和犯罪问题办公室还编写了一本受害者倡导手册，以增强全国妇女委员会申诉办公室工作人员为暴力受害妇女提供支持的能力。毒品和犯罪问题办公室继续支持少年司法改革举措，办法是在共收容约550名儿童的封闭、半封闭、开放机构内进一步改进针对触法儿童的改造和重返社会服务；在本报告所述期间，250 名儿童从重返社会服务中获益，毒品和犯罪问题办公室在这些机构内采用娱乐方案，为儿童提供兼具娱乐性和教育性的活动，目的是鼓励积极的社会和道德价值观。此外，该办公室还为这些机构开发了一个数据库，用于记录所采取的行动以及关于儿童所取得的进步的后续行动。毒品和犯罪问题办公室向缓刑办公室的工作人员提供重返社会方面的培训，翻修了缓刑办公室，并向覆盖七个省的另外五个机构提供了援助。

54. 在约旦，毒品和犯罪问题办公室与矫正和康复中心部合作制定了关于国家改造和重返社会方案五年计划，目的是降低监狱内累犯率。该办公室还协助引入符合国际标准的新的改造和重返社会方案，包括针对高风险囚犯的方案。此外，毒品和犯罪问题办公室组织了赴西班牙的考察访问，目的是向约旦官员介绍西班牙管理高风险囚犯的机构，并交流在预防监狱内暴力极端主义方面的最佳做法和挑战。该办公室翻修了社区和平中心的新培训地点并提供了装备，包括提供必要的信息技术设备。在新房舍举办了数次培训会议，包括关于打击暴力极端主义和极端分子意识形态的提高认识会议。这些会议面向各种行为体，重点关注青年、社区领袖和社区组织成员。毒品和犯罪问题办公室支持为在社区和平中心工作的官员制定内部标准作业程序，其中特别关注关于预防暴力极端主义的国际法律框架和人权标准。

55. 在黎巴嫩，毒品和犯罪问题办公室完成了其关于改善鲁米耶监狱拘押条件的项目。监狱食品管理、卫生和安全得到加强，整修了厨房设施并配备了设备，使

监狱每天能够提供 3,500 份餐食，还制定了规章和作业程序。此外，对针对精神病囚犯的设施“Casa Blue”进行了整修和翻新，以更好地满足囚犯的卫生和其他基本需求。还实施了一项改造方案，包含面向成年囚犯包括高风险囚犯的职业培训和创收活动。对当前在被指控犯有暴力罪行并被关押在少年拘留中心的儿童重返社会过程中采用的做法进行了评估，促使开发了两个针对儿童的风险评估工具，一个在收容阶段填写，作为后续进程的基线，另一个用于评估儿童在拘留期间的情况，以便评估改造的影响，并追踪其摆脱暴力极端主义的情况。还向 120 名儿童提供了包含职业培训和创收活动的改造方案，并正在努力为儿童和年轻人提供社会心理支持，特别关注因与与包括暴力极端主义相关的罪行包括恐怖主义而被定罪的 30 名囚犯。

56. 在利比亚，毒品和犯罪问题办公室继续支持该国的刑事司法改革努力。毒品和犯罪问题办公室与利比亚司法部和美国国际麻醉品和执法事务局一道，组织了关于利比亚刑事诉讼法典立法修正案提案的讲习班。毒品和犯罪问题办公室还促成了该办公室、阿尔及利亚监狱和重返社会总局和利比亚司法部之间的三方谅解，以便为利比亚监狱官员提供专门培训。

57. 在突尼斯，毒品和犯罪问题办公室为监狱主管提供关于领导力、预防激进主义和囚犯重返社会的培训，培训采用了毒品和犯罪问题办公室的多个工具，例如《监狱负责人手册：基于国际标准和规范的监狱管理者基本培训工具和课程》、《防止再度犯罪和罪犯重返社会入门手册》和《特殊需要囚犯手册》。

58. 在巴勒斯坦国，得到毒品和犯罪问题办公室支助的六名医生完成了为期四年的法医学培训方案，目前在西岸法医诊所工作。他们的工作包括诊查性暴力和性别暴力案件。

59. 在毒品和犯罪问题办公室与海湾合作委员会国家战略伙伴关系的框架内，该办公室继续支持海湾地区各国，以期使其国家刑事司法对策更加符合国际标准和规范。

60. 在海湾合作委员会秘书处的支持下，毒品和犯罪问题办公室为在阿拉伯联合酋长国举办的关于促进《纳尔逊·曼德拉规则》实际适用的工作组会议。来自海湾合作委员会国家的监狱高级从业人员出席了会议。该工作组通过了一套建议，并委派阿拉伯联合酋长国依据《纳尔逊·曼德拉规则》编制海湾合作委员会章程草案，铭记海湾合作委员会国家批准的所有相关国际文书以及国家立法和伊斯兰原则。

61. 毒品和犯罪问题办公室还召开了一次关于执法官员维持秩序和应对犯罪时的行为的区域讲习班，为该区域 40 多名执法官员提供了一个平台，以讨论关于为在维持秩序和应对执法挑战时实施国际标准和维护人权而制定法律和实用条款方面的国家经验。参会者接受了与执法过程中使用武力和枪支有关的标准和规范的培训，并呼吁毒品和犯罪问题办公室提供支助，以为警察学院编制新的培训课程，加强对执法机构的问责和监管，并改进执法机构和公众之间的对话。

62. 在巴林，毒品和犯罪问题办公室为司法部采取各种努力改革刑事司法系统并使其符合国际预防犯罪和刑事司法标准和规范及人权文书提供援助。在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室与巴林司法和法律研究所继续其联合能力发展举措，该举措主要面向法官和检察官，已扩大至执法官员，以加强其适用与监外教养办法有关的国际文书以及预防贩运人口、腐败和网络犯罪的能力。2017 年 12 月，

毒品和犯罪问题办公室与该研究所协作，为法官、检察官和内政部官员举办了关于监外教养办法的培训讲习班。

六. 伙伴关系

63. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室继续推进和加强与其他联合国机构及区域、国际、政府和非政府组织的伙伴关系，以便在预防犯罪和刑事司法领域开发工具和提供技术援助。

64. 该办公室与儿基会、人权高专办、世卫组织、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表合作，动员支持终止暴力侵害儿童行为这一雄心勃勃的目标并将其变为现实。毒品和犯罪问题办公室还与全球反恐论坛合作编写《在反恐背景下少年司法良好做法的纳沙泰尔备忘录》，该备忘录旨在解决涉及被恐怖主义和暴力极端主义团体招募和剥削的儿童的问题。

65. 为促进诉诸司法和法律援助，毒品和犯罪问题办公室继续与开发计划署、国际法律基金会和开放社会司法倡议合作，为将于 2018 年在格鲁吉亚举行的刑事司法系统中获得法律援助机会问题第三次国际会议制定专题框架。2017 年，在南非约翰内斯堡举行的国际法律援助小双年度会议上，毒品和犯罪问题办公室促成了关于建立非洲法律援助网络以支持实施《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》方面开展能力建设的讨论。毒品和犯罪问题办公室还与妇女署和人权高专办合作，利用联合国发展账户（发展账户）提供的资金，编制了为利比里亚、塞内加尔和塞拉利昂的妇女提供法律援助的项目。

66. 为了在城市安全和安保背景下促进预防犯罪，该办公室继续与联合国人类住区规划署(人居署)合作，实施由发展账户供资的联合方案，以支助哥伦比亚、墨西哥和南非城市参与犯罪诊断和政策制定。毒品和犯罪问题办公室与人居署和人居三大会秘书处合作，并协同加拿大政府，组织了关于城市犯罪、善治和可持续发展的专家组会议，以探索在《2030 年可持续发展议程》和《新城市议程》背景下促进城市善治及和平与包容社会的途径和方式。应大会在其第 68/188 号决议中向毒品和犯罪问题办公室提出的请求，该办公室为编制关于更安全城市的联合国全系统准则做出了实质性贡献，该进程由人居署牵头，以期确保这些准则补充目前有关预防犯罪的国际标准和规范。

67. 为促进将性别平等纳入预防犯罪和刑事司法的主流，毒品和犯罪问题办公室继续与妇女署、人口基金、开发计划署和世卫组织合作，在一些试点国家传播并支持实施《向遭受暴力侵害的妇女和女童提供一揽子基本服务》。该办公室与妇女署、开发计划署和人权高专办协作，正在编写关于妇女诉诸司法的从业人员手册，并参与关于妇女诉诸司法的联合方案的讨论。

68. 关于预防青年犯罪工具的开发，毒品和犯罪问题办公室收到了教科文组织、世卫组织和国际预防犯罪中心（预防犯罪和刑事司法方案网的机构之一）的咨询意见。其他合作伙伴包括加拿大公共安全部以及从事预防暴力和犯罪、青年发展和体育促发展事宜的大量学术界和非政府行为体。

七. 结论和建议

69. 2017 年，毒品和犯罪问题办公室支持 40 多个会员国努力按照国际标准和规范制定、修订或实施预防犯罪和刑事司法政策。这项活动大多是就实施《纳尔逊·曼德拉规则》提供指导，特别是在减少监禁的使用和范畴、改善监狱条件和解决监狱激进主义导致暴力问题方面。还非常关心预防和减少暴力侵害妇女和女童行为，以及暴力极端主义和恐怖主义团体剥削儿童行为。毒品和犯罪问题办公室应当继续支持会员国的所有这些努力，包括通过应对监狱挑战全球方案、预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童问题全球方案和其他相关全球方案的框架。

70. 考虑到透明、负责和有效运作的司法部门在实现《2030 年可持续发展议程》方面发挥的核心作用，我鼓励会员国根据相关标准和规范，将刑事司法改革纳入与《议程》有关的国家计划和预算中，其中包括有关预防犯罪及罪犯和受害人重返社会、预防暴力侵害妇女行为和暴力侵害儿童行为、刑事司法系统中获得法律援助以及刑事司法系统中的善治的具体目标。[3] 我还鼓励会员国以证据为信息依据通过长期的多利益攸关方计划和方案，并促进公众参与，包括青年人和其他危险群体参与。通过提供自愿捐款支助毒品和犯罪问题办公室掌握有关这些事项的专长和开展有关这些事项的能力建设工作，会员国能够切实有效地为实现《2030 年议程》特别是可持续发展目标 5、11 和 16 作出贡献。

[3] 其中特别包括最近通过的标准和规范：《纳尔逊·曼德拉规则》（2015 年）、《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童行为的示范战略和实际措施》（2014 年）、《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》（2012 年）、《在预防犯罪和刑事司法领域中消除对妇女的暴力行为的示范战略和实际措施》修订本（2010 年）以及《曼谷规则》（2010 年）。