



经济及社会理事会

Distr.: General
14 February 2012
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十一届会议

2012 年 4 月 23 日至 27 日，维也纳

临时议程*项目 6

世界犯罪趋势和预防犯罪和刑事司法领域

新出现的问题及应对措施

加强公私伙伴关系打击各种形式和表现的犯罪

秘书长的报告

摘要

本报告系根据预防犯罪和刑事司法委员会题为“加强公私伙伴关系打击各种形式和表现的犯罪”的第 19/1 号决议编写。它概述了根据委员会第 20/3 号决议为加强关键领域的公私伙伴关系包括打击人口贩运方面的伙伴关系所作的努力。

一. 引言

1. 本报告系根据预防犯罪和刑事司法委员会题为“加强公私伙伴关系打击各种形式和表现的犯罪”的第 19/1 号决议编写。在该决议中，委员会请联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）在会员国指导下查明该办公室内需要加强的公私伙伴关系优先领域；努力促使私营部门参与其活动；并定期向会员国通报其促使私营部门参与的情况及相关过程和结果。

2. 在其题为“建立全球伙伴关系”的第 66/223 号决议中，大会强调了自愿伙伴关系对协助实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的重要性；承认

* E/CN.15/2012/1。



私营部门在发展中发挥的重要作用；并承认在联合国落实这些公私伙伴关系方面需要有效的问责制和透明度。

3. 毒品和犯罪问题办公室在根据上述决议加强公私伙伴关系打击犯罪方面取得了进展。在预防犯罪、打击贩运人口倡议、反腐败行动和处理网络犯罪领域的伙伴关系有了重要发展。

二. 预防犯罪方面的伙伴关系

4. 在预防犯罪领域，根据委员会第 18/2 号决议于 2011 年 10 月 12 日至 14 日在维也纳举行了平民私人保安服务专家组会议，与私营部门的伙伴关系在此背景下得到了加强。出席会议的有，除其他外，12 名来自私营部门的专家和 5 名来自学术界的专家。专家组批准了初步建议草案供委员会审议，其中涉及平民私人保安服务的定义、国家对其监督和管理及其对预防犯罪和社区安全的贡献。

三. 打击人口贩运方面的伙伴关系

5. 企业界越来越愿意共同努力打击日益增长的贩运人口全球祸害。这方面的重大举措包括企业界成员在 2006 年通过“雅典伦理原则”。该倡议欢迎国际社会努力通过利用公私伙伴关系打击贩卖人口，并设想将国际实施该原则作为加强努力对贩运人口采取零容忍政策的一种额外手段。

6. 在企业界的这些努力之后，毒品和犯罪问题办公室继续促进公私伙伴关系以打击贩运人口，特别是妇女和儿童，一如委员会在其第 20/3 号决议中所要求的那样。与私营公司伙伴和其他利益攸关者的战略伙伴关系为加强对人口贩运的认识和为打击人口贩运活动筹集资金提供了机会。

A. 联合国人口贩运活动受害者特别是妇女和儿童自愿信托基金

7. 私营部门的参与可以通过向联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金捐款支助受害者。事实上，在大会通过“联合国打击贩运人口的全球行动计划”授权设立该信托基金（大会第 64/293 号决议，附件）时，它鼓励会员国考虑自愿捐款，并探讨额外的资金来源，包括联络私营部门捐助。信托基金运作的第一年没有达到 130 万美元的筹资目标。为了使该基金能够按照其任务授权持续运作，需要针对私营公司的更具战略性的筹资方法。

8. 毒品和犯罪问题办公室在 2011 年和 2012 年与从事时尚服装及饰品贸易的豪华品牌建立了伙伴关系。Beulah London 和 Backes 及 Strauss 公司开始推动毒品和犯罪问题办公室的蓝心运动并通过设计印有蓝心的商品赞助毒品和犯罪问题办公室打击贩卖人口的活动。毒品和犯罪问题办公室与这些公司一起努力，确定援助人口贩运受害者的连贯叙述和有效办法。

9. 未来的计划设想与其他私营公司发展类似的伙伴关系。考虑到与伙伴关系活动相关的利益和风险，已适当考虑确保所有私营部门伙伴关系维护毒品和犯罪问题办公室的品牌和组织目标并将以对贩运人口的零容忍为依据。

B. 打击人口贩运全球倡议

10. 在“打击人口贩运全球倡议”的框架内，毒品和犯罪问题办公室正在与私营部门的不同伙伴一起努力打击贩卖人口行为。其与卡塔尔航空公司、微软和希尔顿酒店的合作旨在让客户和公司员工之间传播关于贩运人口的信息。由打击人口贩运方面具有专长的培训员专门针对公司的核心业务对员工进行培训。各公司还致力于聘用人口贩运的前受害者。卡塔尔航空公司与 UN.GIFT 联合开展的一项活动将于 2012 年年初推出，将包括在飞往全球逾 180 个目的地的航班上分发传单，以及对员工的相关培训。

11. 与电信运营商 Digicel 和 UN.GIFT 合作，将在海地和巴布亚新几内亚设立两个试点项目。将建立一个贩卖人口受害者免费热线电话，并对 Digicel 的员工进行培训。与 Digicel 的合作很可能将扩大到世界各地该公司提供服务的 35 个国家。

12. 在巴哈马，Wendy 快餐连锁店已同意设计带有贩卖人口信息的托盘。另外正在计划对当地的一条关于贩卖人口的热线电话资助一个月，以提高对该问题的认识，并援助易遭受贩运的人。

13. 另一项重要举措是由 UN.GIFT、联合国全球契约和立即终止贩卖人口运动在 2008 年推出的“打击人口贩运企业领袖奖”。该奖项旨在表彰企业领袖在打击现代奴役方面的承诺、创造力和领导才能。首次颁奖仪式在“立即终止贩卖人口：执行联合国议定书”卢克索国际论坛上举行，该论坛由埃及和 UN.GIFT 于 2010 年 12 月在埃及卢克索举办，一个国际评审团和奖杯设计者瑞士 Chopard 珠宝公司的共同总裁出席了仪式。首次获奖者是克里斯托弗·戴维斯（Body Shop 国际）、玛丽莲·卡尔森·尼尔森（卡尔森公司）和罗伯特·里格比—霍尔（律商联讯公司）。2011-2012 年周期的奖项提名现已开始，供所有企业提出建议。

14. 对私营部门的首期关于贩卖人口的电子学习课程是由 UN.GIFT、微软和立即终止贩卖人口！活动之间的伙伴关系开发的。¹该课程旨在帮助企业了解何谓贩卖人口及识别其业务可能存在何种风险，并指出其处理这种风险可采取的行动。耐克、富士施乐、琼斯和 Travelport 公司等知名品牌已经开始使用该电子学习课程培训其员工。

四. 打击腐败

15. 联合国全球契约第十项原则规定，企业应努力反对各种形式的腐败，包括敲诈勒索和行贿受贿。毒品和犯罪问题办公室与私营部门合作，为促进这一原则开展了多项活动。毒品和犯罪问题办公室继续参加第十项原则工作组的工

¹ 可查阅 www.ungift.org/knowledgehub/en/tools/elearning-tool-for-the-private-sector.html。

作，该工作组的第八届和第九届会议分别于 2011 年 5 月 17 日在哥本哈根和 2011 年 10 月 23 日至 25 日在摩洛哥马拉喀什举行。毒品和犯罪问题办公室推出了以第十项原则和《联合国反腐败公约》为重点的私营部门电子学习工具。²毒品和犯罪问题办公室将共同主办联合国系统私营部门联络点 2012 年关于“加快联合国—企业伙伴关系”的会议，该会议将于 2012 年 3 月 28 日和 29 日在维也纳举行。

16. 2011 年，毒品和犯罪问题办公室与一些私营部门实体建立了伙伴关系，并推出了几个旨在推动在企业界经营的行动者中实施《反腐败公约》的项目。西门子诚信倡议资助了三个反腐败项目，旨在减少公共采购系统的腐败漏洞，建立法律激励系统以鼓励企业诚信与合作，包括报告内部的腐败事件，并对当代和后代企业及公众领袖进行有关《反腐败公约》的教育。

17. 为私营部门制定手册和准则是毒品和犯罪问题办公室反腐败活动的另一个重要组成部分。毒品和犯罪问题办公室同经济合作与发展组织（经合组织）和世界银行携手，开始起草企业实用手册，以汇集准则和关于私营部门反腐败遵行情况的相关材料。毒品和犯罪问题办公室还发起了一个项目，以确定在组织大型公众活动方面预防腐败的良好做法。

18. 一些会议和其他活动为进一步加强打击腐败方面的公私伙伴关系提供了机会。在《联合国反腐败公约》第四届缔约国会议期间，毒品和犯罪问题办公室连同透明国际、世界经济论坛、国际商会和联合国全球契约举办了一次“联合国反腐败公约和全球竞争高级别论坛”。毒品和犯罪问题办公室参加了 2011 年和 2012 年在瑞士达沃斯举行的世界经济论坛年会以及 2011 年关于欧洲和中亚的世界经济论坛。2011 年，毒品和犯罪问题办公室共同赞助并参加了由二十国集团主席国和经合组织联合举办的“加入反腐败力量：20 国集团的企业和政府”会议。

五. 网络犯罪

19. 在大会第 65/230 号决议授权的网络犯罪问题及其对策全面研究的筹备工作中将考虑来自私营机构的信息。根据网络犯罪问题综合研究专家组于 2011 年 1 月 17 日至 21 日在维也纳举行的第一次会议批准的研究方法，毒品和犯罪问题办公室为服务提供商和一般私人机构准备了一份调查表。与联合国全球契约和国际电信联盟合作向私营部门散发了该调查表。收到的答复将用于确保私营部门的挑战、优势和有关网络犯罪的观点在综合研究中得到反映。

² 联合国，《条约汇编》，第 2349 卷，第 42146 号。