



## 土著问题常设论坛

## 第二十届会议

2021年4月19日至30日，纽约

临时议程\* 项目6

后续落实世界土著人民大会成果文件和  
《2030年可持续发展议程》确保以一致方式实现《联合国土著人民权利宣言》目标的  
全系统行动计划：联合国系统的执行情况

## 秘书处的说明

## 摘要

本报告简要汇编了从联合国系统实体和其他政府间机构收到的资料，这些资料是对关于为执行土著问题常设论坛的建议和全系统行动计划而采取的行动的调查问卷的答复，全系统行动计划旨在确保以协调一致的方式实现《联合国土著人民权利宣言》的目标。答复的完整内容可查阅：[www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/unpfii-20th-session.html](http://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/unpfii-20th-session.html)。

\* E/C.19/2021/1。



## 一. 引言

1. 土著问题常设论坛负责向经济及社会理事会并通过经社理事会向联合国机构、基金和方案提供关于土著问题的专家咨询和建议，提高认识并促进联合国系统涉及土著问题活动的整合协调，编写和传播关于土著问题的资料，促进尊重和充分适用《联合国土著人民权利宣言》的规定，并根据《宣言》第 42 条跟踪《宣言》的执行效力。为此，论坛针对经济和社会发展、文化、环境、教育、卫生和 인권领域提出建议。

2. 在 2014 年举行的被称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议上，会员国要求制定一项全系统行动计划，以确保采取一致的办法实现《联合国土著人民权利宣言》的目标。经过与土著人民、会员国和联合国实体数月的协商，全系统行动计划于 2015 年制定完成，并由秘书长在 2016 年常设论坛第十五届会议开幕式上提出。全系统行动计划为联合国系统支持执行《宣言》的努力增加了势头。论坛与联合国机构、基金和方案积极接触，结合全系统行动计划跟踪《宣言》的执行效力。

3. 常设论坛指出，执行建议必须使土著人民的日常生活发生变化。评估建议执行程度的一个重要工具是联合国系统实体和其他政府间机构向论坛提交的信息。论坛感谢提交报告的实体，并敦促它们继续提供关于其活动以及建议和全系统行动计划后续落实的信息。论坛并鼓励尚未提交土著人民工作报告的机构、基金和方案提交报告。

4. 2020 年 11 月，向联合国系统 50 个实体和其他政府间机构发出了关于为执行常设论坛的建议和全系统行动计划而采取的行动的调查问卷。截至 2021 年 1 月 18 日，收到了以下 18 个实体的答复，他们是全球传播部、政治和建设和平事务部、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、防止灭绝种族罪行和保护责任办公室、《生物多样性公约》秘书处、《联合国防治荒漠化公约》秘书处、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国人类住区规划署(人居署)、世界粮食计划署(粮食署)和世界知识产权组织(知识产权组织)。完整答复可查阅：[www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/unpfii-20th-session.html](http://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/unpfii-20th-session.html)。

5. 在提供答复的 18 个实体中，16 个实体报告了提高对《联合国土著人民权利宣言》认识的活动，16 个国家报告了《宣言》的执行情况，特别是在国家一级，16 个国家报告称支持在《2030 年可持续发展议程》的执行和审查过程中实现土著人民的权利。此外，16 个实体报告了联合国系统、国际金融机构和土著人民问题机构间支助小组为切实执行《宣言》对标准和准则、能力、培训材料和资源进行摸底的情况，15 个实体表示为国家、土著人民、民间社会和联合国人员提供了

能力建设，15 个实体报告称推动了土著人民参与联合国进程，16 个实体报告在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行期间支持土著人民的活动。

## 二. 从联合国实体和其他政府间机构收到的关于为执行全系统行动计划已经采取或计划采取的措施的答复

### 全球传播部

6. 作为提高对《联合国土著人民权利宣言》认识的牵头实体，全球传播部召集了由整个联合国系统通信专业人员组成的工作组，通过一致的信息传递和协调的外联活动提高对土著人民权利的认识。机构间工作组以几种语言分享通信信息和资产以及一系列宣传产品，如数字卡片、视频和背景信息。共享在线平台是交流和交叉推广内容的主要工具。

7. 全球传播部继续通过一系列多媒体和多语种平台，包括视频、音频、网络和社交媒体、视频研讨会、设计资产、参观和简报会，在全球和地方各级提高对《宣言》的认识。此外，该部的联合国新闻中心网络与联合国驻地协调员网络开展合作。

### 政治和建设和平事务部

8. 在政治和建设和平事务部的支持下，联合国哥伦比亚核查团负责核查《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》关于前哥伦比亚革命武装部队-人民军战斗人员重返社会以及前战斗人员和受冲突影响社区的安全保障的规定，并考虑到土著人民关切的问题。秘书长提交安全理事会的关于哥伦比亚的季度报告(见 [S/2020/239](#)、[S/2020/603](#)、[S/2020/943](#) 和 [S/2020/1301](#))，载有影响土著人民和非洲裔哥伦比亚人社区的具体信息。

9. 人道主义、发展、建设和平与伙伴关系融资机制支持阿根廷、多民族玻利维亚国和巴拉圭的联合国驻地协调员办事处对大查科地区进行多层面分析，包括对受 2019 冠状病毒病影响的土著人民的风险因素和机会进行分析。

10. 政治和建设和平事务部与经济和社会事务部、联合国人口基金(人口基金)、人权高专办、妇女署、劳工组织、粮农组织和教科文组织以及其他联合国实体一道，积极参与土著人民问题机构间支助小组起草联合国系统应对大流行病的指导说明的工作。<sup>1</sup> 指导说明指出，联合国行动应响应土著人民的权利和需求。该部与拉丁美洲和加勒比区域的驻地协调员分享了指导说明，并讨论了执行情况。

11. 2020 年 5 月 28 日，政治和建设和平事务部为联合国工作人员举办了“土著人民、冠状病毒病疫情和预防冲突”视频讲座。与会者讨论了将土著妇女和男子作为疫情期间政治和社会行为者并增强其权能的重要性，以减少疫情导致冲突升

<sup>1</sup> 见 [www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/wp-content/uploads/sites/19/2020/04/Indigenous-peoples-and-COVID\\_IASG\\_23.04.2020-EN.pdf](http://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/wp-content/uploads/sites/19/2020/04/Indigenous-peoples-and-COVID_IASG_23.04.2020-EN.pdf)。

级的风险。该部的在线杂志《政治演讲》刊登了讲座摘要，该杂志有包括外交界成员、学者和联合国工作人员在内的 10 000 多个订户。<sup>2</sup>

12. 作为联合国多民族玻利维亚国倡议的一部分，政治和建设和平事务部组织了 30 次选举对话，重点讨论土著问题，包括在土著人民特别选区内。此外，还用几种土著语言编写了小册子，以使土著人民更好地了解选举进程。

13. 2020 年 9 月至 11 月，政治和建设和平事务部支持了一个针对危地马拉青年妇女，包括土著妇女领导的关于冲突转化、建设和平和对话的视频课程。视频课程旨在加强地方和国家妇女团体的能力，提高她们在政治和决策舞台以及维持和平举措中的作用。

14. 在巴拉圭，政治和建设和平事务部与妇女署合作，正在编写关于针对土著妇女的政治暴力的分析研究报告，对土著妇女参政水平低与土著妇女进入公共舞台面临暴力事件的联系进行分析。

### 联合国粮食及农业组织

15. 2020 年，粮农组织巩固了与土著人民的合作，重点是土著人民的粮食系统、土著妇女、土著青年、公共政策以及获得土地和自然资源的机会。关于土著人民的疫情应对情况，粮农组织创建了专门网页，提供关于土著人民健康和安全的消息，以及关于疫情对土著人民影响的政策简报，<sup>3</sup> 并就确保土著人民文化和实际存在的具体行动提出政策建议。粮农组织还与土著人民组织、机构、大学和会员国代表举办了两场关于疫情影响的网络研讨会。

16. 2020 年，生物多样性继续成为粮农组织与土著人民合作的一个重要方面，全球环境基金的许多项目都强调了这种联系。粮农组织批准的大约 45 个全球环境基金项目中的 6 个绿色气候基金项目中的 5 个项目，在土著人民领土开展并为土著人民交付成果。为了加强对土著人民自由、事先和知情同意权的尊重，截至 2020 年，有 230 名粮农组织工作人员接受了关于自由、事先和知情同意的培训。此外，评价办公室征聘了一名土著专家，在评价粮农组织关于气候行动的可持续发展目标 13 的工作期间提供咨询意见。

17. 粮农组织为筹备 2021 年联合国粮食系统首脑会议组织了三次技术会议，土著代表、联合国办事处和其他利益攸关方参加会议。在 2020 年 9 月举行的粮农组织农业委员会第二十七届会议期间，成员国赞同启动土著人民粮食系统全球中心。<sup>4</sup> 全球中心成员包括土著和非土著专家、科学家和研究人员，负责建立知识对话，收集关于土著粮食系统的循证意见。此外，土著人民股正在与伙伴组织密切合作，完成关于土著人民粮食系统的出版物系列的第三版。粮农组织还在 5 个国家开展粮食安全评估，评估报告将于 2021 年发表。

<sup>2</sup> 见 <https://dppa.un.org/en/week-dppa-23-29-may-2020>。

<sup>3</sup> 见 [www.fao.org/3/ca9106en/CA9106EN.pdf](http://www.fao.org/3/ca9106en/CA9106EN.pdf)。

<sup>4</sup> 见 [www.fao.org/indigenous-peoples/global-hub/en](http://www.fao.org/indigenous-peoples/global-hub/en)。

18. 截至 2020 年，粮农组织与国际土著妇女论坛和土著和非洲裔妇女机构合作发起的关于土著妇女在实现可持续发展目标方面的挑战和贡献的全球运动，在 30 个国家已有超过 98 个伙伴组织。<sup>5</sup> 粮农组织和国际土著妇女论坛 2014 年开办了土著妇女领导学校，以增强土著妇女领导和活动家倡导人权、粮食安全和营养的能力。学校通过在线调查中土著妇女提供的投入更新课程。

19. 粮农组织支持一些国家的法律和政策，并继续在拉丁美洲、亚洲和非洲开展土地权利工作，支持土著人民获得和管理土地，提供技术及技术支持。亚洲正在编制 5 个关于土地习惯保有权的项目简介，拉丁美洲有 6 个国家得到了技术支持。

### 国际农业发展基金

20. 为筹备 2021 年 2 月在农发基金举行的第五次土著人民论坛全球会议“土著粮食系统的价值：疫情之下的复原力”，2020 年 10 月和 11 月在网上组织了 14 次区域协商，区域和次区域土著人民网络、土著人民群众体和部分发展伙伴约 500 名代表参加了协商。

21. 土著人民援助机制与农发基金土著人民论坛一道，继续为土著人民社区的自主发展提供资金，建设能力，并加强组织机构。2020 年，农发基金执行局批准了 12 个项目，支持亚太地区、非洲、拉丁美洲和加勒比的土著和部落民族及少数民族，投资金额超过 3.14 亿美元。

22. 农发基金正在努力确保土著人民扩大参与，并在整个农发基金项目周期加强执行自由、事先和知情同意，并为此修订了社会、环境和气候评估程序以及关于如何在农发基金投资项目中寻求自由、事先和知情同意的说明。<sup>6</sup> 农发基金工作人员新程序培训模块将于 2021 年推出。

23. 2020 年 7 月，农发基金首次呼吁提名土著人民奖，以推广最佳做法，分享知识和经验教训，复制和推广与土著人民合作的成功实践。

24. 为了推进农发基金与土著人民的接触和宣传活动，2020 年农发基金总裁任命了对外关系和治理部协理副总裁为农发基金土著人民代言人。

### 国际劳工组织

25. 2020 年 2 月，劳工组织发布了《执行劳工组织土著和部落人民公约，第 169 号：迈向包容、可持续和公正的未来》报告，提供了土著人民的最新统计数据，目前全世界土著和部落人民已经超过 4.76 亿。

26. 土著人民从事非正规经济的可能性比非土著人口高 20.0 个百分点——全球 86.3% 的土著人口在非正规部门就业，而非土著人口的比例为 66.3%。非正规部门中的土著妇女占比特别高，超出非土著妇女 25.6 个百分点。在就业的土著和部落人口中，接近 47% 没有受过教育(妇女为 53.5%)，而非土著人口的比例为 17%(妇

<sup>5</sup> 见 [www.fao.org/indigenous-peoples/indigenous-women/en](http://www.fao.org/indigenous-peoples/indigenous-women/en)。

<sup>6</sup> 见 [www.ifad.org/en/web/knowledge/publication/asset/39181253](http://www.ifad.org/en/web/knowledge/publication/asset/39181253)。

女为 17.8%)。土著和部落人民陷入极端贫困的可能性几乎是其他民族的三倍。超过 18% 的土著妇女每天的生活费不足 1.90 美元。

27. 2019 冠状病毒病大流行暴发后，劳工组织发表了一份政策简报，探讨土著和部落人民原已遭受的不平等如何影响到这一流行病对他们的冲击，并概述当前和之后应采取何种行动，以确保应对和恢复过程能包容各方并可持续。劳工组织和“土著导航”<sup>7</sup> 合作，利用社区数据和定性研究，编写了一系列关于土著人民权利和发展的报告，包括疫情的影响。

28. 宣传劳工组织《第 169 号公约》的新材料包括：在劳工组织监督机构工作基础上开发的供法官和律师使用的工具；<sup>8</sup> 一系列关于拉丁美洲适用《第 169 号公约》的现行法律、政策和其他措施的国情简介；<sup>9</sup> 便于查阅劳工组织监督机构有关《第 169 号公约》和《第 107 号公约》的意见和建议的在线搜索方式。<sup>10</sup>

29. 劳工组织在国家一级采取了若干干预措施，支持土著和部落人民获得体面工作和社会保障，并特别关注土著妇女，帮助建立和加强机构和法律框架，以落实土著和部落人民的参与权和协商权。这些措施包括支持加强危地马拉的国家机构，并与土著妇女企业家合作；在阿根廷为造福土著妇女建设金融普惠能力，并支持社区旅游；在巴西与奎隆博拉社区就农业生态食品生产和营销进行合作；在巴布亚新几内亚和菲律宾通过社区供水项目培养技能和创造就业机会；改善孟加拉国茶园工人的工作条件，包括提高工资和加强疫情相关健康保护。

### 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署

30. 艾滋病署 2016-2021 年战略<sup>11</sup> 是一项雄心勃勃的行动呼吁，呼吁全球加快应对措施，帮助掉队者，包括土著人民，推动实现《2030 年议程》。

31. 在拉丁美洲，艾滋病署扩大努力，与社区和国家密切合作，收集关于该区域现状的数据并进行分析，以支持将土著人民作为优先人口纳入艾滋病防治工作的宣传战略。艾滋病署还与合作伙伴合作，帮助扩大土著人民获得保健服务(包括艾滋病毒医疗服务)的机会。

32. 自 2014 年以来，艾滋病署一直向多民族玻利维亚国和秘鲁卫生部提供技术和财政支持，以设计和监测针对亚马孙流域和安第斯地区土著人民的干预措施。

33. 2018 年和 2019 年，联合国危地马拉艾滋病毒问题联合小组帮助增强土著妇女在知识、态度和技能方面的权能，以便土著妇女在关乎自身健康和福祉的决策

<sup>7</sup> 见 <https://indigenousnavigator.org>。

<sup>8</sup> 见 [https://www.ilo.org/gender/Informationresources/Publications/WCMS\\_757967/lang--es/index.htm](https://www.ilo.org/gender/Informationresources/Publications/WCMS_757967/lang--es/index.htm)。

<sup>9</sup> 见 [https://www.ilo.org/gender/Informationresources/Publications/WCMS\\_758166/lang--es/index.htm](https://www.ilo.org/gender/Informationresources/Publications/WCMS_758166/lang--es/index.htm)。

<sup>10</sup> 见 [www.ilo.org/global/topics/indigenous-tribal/toolbox/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/topics/indigenous-tribal/toolbox/lang--en/index.htm)。

<sup>11</sup> 见 [www.unaids.org/en/resources/documents/2015/UNAIDS\\_PCB37\\_15-18](http://www.unaids.org/en/resources/documents/2015/UNAIDS_PCB37_15-18)。

中发挥更积极的作用。在巴西，艾滋病署正与教科文组织合作，为 Tikunas 和 Waraos 土著人民编制关于预防艾滋病毒的资料。

34. 由于社会和经济边缘化和歧视性执法的模式，冠状病毒病疫情严重影响了弱势社区，包括土著人民社区。在此背景下，艾滋病署强调人权是艾滋病毒和疫情应对措施的核心关切之一。

35. 艾滋病署借鉴艾滋病防治工作中的人权经验，发起了“大流行病中的权利-疫情早期应对行动中的封锁、权利和艾滋病毒防治工作的经验教训”活动，<sup>12</sup> 展示了疫情公共卫生命令和行动限制如何影响到艾滋病毒的防治工作以及包括土著人民在内的艾滋病毒感染者和受艾滋病毒影响者的人权。

36. 距离实现到 2030 年消灭艾滋病的共同目标还有不到 10 年的时间，艾滋病署方案协调委员会已责成艾滋病署制定下一个预防和控制艾滋病全球战略。该战略的制定过程以数据为驱动力，并展开广泛协商，汇集了艾滋病署工作人员、共同赞助者、各国政府、民间社会、艾滋病毒感染者和受艾滋病毒影响者，包括土著人民代表。新战略的纲要已提交方案协调委员会，该纲要在不同的成果领域具体提及土著社区。

37. 预计 2021 年又将举行一次联合国艾滋病毒/艾滋病问题高级别政治会议。在以往会议上，艾滋病署确保了土著人民有意义的参与，预计今后会议也将如此。

### **负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室**

38. 作为应对 2019 冠状病毒病大流行的一部分，暴力侵害儿童问题机构间工作组发布了《儿童保护和冠状病毒病疫情联合行动议程》，<sup>13</sup> 鼓励各国特别关注包括土著儿童在内的弱势儿童群体。

39. 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表是于 2019 年底启动的联合国关于被剥夺自由儿童问题全球研究专责小组<sup>14</sup> 的组长。该研究证实，土著儿童在照料和司法系统中的比例过高。专责小组目前正集中精力执行研究报告的建议，其中许多建议涉及土著儿童的状况。

40. 2020 年 6 月，特别代表与常设论坛举行了一次会议，以加强合作和制定联合行动。2020 年 9 月举行了一次工作层面的后续会议，会上讨论了编写一份关于暴力侵害土著儿童情况的全球联合报告的可能性。

41. 特别代表的重要战略优先事项之一是倡导加快执行《2030 年议程》，争取实现可持续发展目标中关于暴力侵害儿童行为及其驱动因素的目标，同时更好地进行重建。在这类工作中，土著儿童的处境是特别代表战略以及特别代表办公室工作方法中贯穿各领域的优先事项之一，以确保土著儿童在各项目标落实方面不掉队。

<sup>12</sup> 见 [www.unaids.org/en/resources/documents/2020/rights-in-a-pandemic](http://www.unaids.org/en/resources/documents/2020/rights-in-a-pandemic)。

<sup>13</sup> 见 [www.unicef.org/coronavirus/agenda-for-action](http://www.unicef.org/coronavirus/agenda-for-action)。

<sup>14</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRC/StudyChildrenDeprivedLiberty/Pages/Index.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRC/StudyChildrenDeprivedLiberty/Pages/Index.aspx)。

42. 有意义的包容型的儿童参与和介入是特别代表战略的另一关键优先事项。特别代表办公室特别关注最弱势儿童参与有关暴力和保护的决策进程，以及可持续发展目标的实施和自愿国别评估进程。在可持续发展高级别政治论坛 2020 年会议期间，特别代表办公室与儿基会以及经济和社会事务部合作组织了一个自愿国别评估实验室，以制定对儿童问题敏感和包容儿童的自愿国别评估，帮助会员国和合作伙伴掌握工具从而将包括土著儿童在内的儿童的权利、数据和声音纳入评估。

43. 2021 年，特别代表办公室将共同组织世界儿童司法大会，期间将举行一次专门讨论土著儿童诉诸司法问题的分会。

### 联合国人权事务高级专员办事处

44. 在总部和外地，人权高专办的工作重点是提高对《联合国土著人民权利宣言》的认识，发展各国、土著人民和联合国国家工作队的能力，并推动土著人民参与联合国进程(另见 [A/HRC/45/22](#) 对其工作的更全面审查)。

45. 鉴于土著人民长期缺乏对决策的参与，而且世界各地针对土著人权维护者的暴力事件日益增多，人权高专办加紧努力，促进一些国家的土著人民与国家当局之间的对话。特别是，人权高专办与各国合作，通过支持执行国家和区域法院裁决等措施，解决土著人民被强迫迁离其传统土地的问题。人权高专办继续在地方和国家两级担任土著人民所涉社会冲突的调解人，并倡导国家在被迫流离失所问题上纳入和使用人权标准，以防止和缓解社会冲突和新兴危机。

46. 人权高专办还与发展融资机构接触，以确保其活动和政策符合国际人权标准和原则，并将其人权风险信息纳入尽职调查程序。这包括审查环境和社会保障政策，包括有关土著人民的政策。<sup>15</sup> 人权高专办还接触了一系列多边开发银行和国家发展融资机构，就有关补偿受项目影响社区以及保护环境维护者和人权维护者的政策举措进行合作。

47. 人权高专办与联合国其他实体合作，在教科文组织的主持下协助拟定《国际土著语言十年行动计划》，并与经济和社会事务部、妇女署和劳工组织合作开展了若干举措，特别是在非洲，与非洲人权和人民权利委员会进行了合作。

48. 人权高专办帮助各方努力了解气候变化作为不平等、冲突和人道主义危机的驱动因素所产生的影响，以支持基于权利的预防议程，保护处境脆弱者。人权高专办一贯强调，必须确保土著人民有意义和知情地参与决策。人权高专办特别强调，土著妇女和女孩面临气候和环境危害的风险很大，需要确保她们在决策中的权利和声音得到保护和维护。

49. 由于冠状病毒病大流行，人权高专办的土著研究金方案不得不重新设计。人权高专办挑选了 20 名最杰出的前土著研究员，派往人权高专办和联合国其他办事处驻 16 个不同地点的国家和区域办公室。

<sup>15</sup> 如需了解联合国人权事务高级专员办事处有关发展筹资机构工作的详情，请查阅 [www.ohchr.org/EN/Issues/Development/DFI/Pages/DFIIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/DFI/Pages/DFIIndex.aspx)。

## 防止灭绝种族罪行和保护责任办公室

50. 防止灭绝种族罪行和保护责任办公室通过秘书长保护责任问题特别顾问与以下各方进行高级别接触并提供关键信息，提高了各方对《联合国土著人民权利宣言》的认识：(a) 在 2020 年 10 月举行的拉丁美洲预防灭绝种族和大规模暴行网络的协调中心年度会议上，与政府官员接触；(b) 在 2020 年 9 月举行的宣传活动中，与美洲人权委员会和美洲民间社会组织接触。特别顾问提出了有关土著人民脆弱性的关切，并强调需要推进《宣言》的关键内容。她还强调，疫情大流行不成比例的影响正在加剧结构性不平等和普遍存在的歧视趋势，包括仇恨言论增加。她鼓励国家主管部门采取专门行动，履行保护责任，以便在危机应对和善后工作中应对这些严重影响。

51. 关于针对土著人民的具体标准和准则，该办公室通过“暴行罪分析框架：预防工具”方法评估风险因素存在与否的程度。在进行此类评估时，该办公室认为土著居民的处境特别脆弱，并利用这一工具提供信息和指南，评估土著居民遭受暴行罪的风险。在此类工作中，该办公室还建设了土著人民和联合国工作人员的能力，包括在进行实地风险评估时，将土著人民代表列入对话者名单。

52. 该办公室正计划与驻美洲的联合国伙伴一道，在与土著人民等民间社会伙伴举办的在线讲习班上进行评估，旨在：(a) 查明具体国家在防止灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪方面的挑战；(b) 查明解决这些挑战的政策选择；(c) 探讨可促进暴行预防评估和应对的体制改革或安排。

## 生物多样性公约秘书处

53. 生物多样性公约秘书处在任务授权范围内开展关于生物多样性的知识、创新和做法以及习惯性可持续利用的工作，以履行有关《联合国土著人民权利宣言》的义务。土著人民有效参与《公约》工作是土著人民在《公约》所有方面的重要性的基础。

54. 加强土著人民在实现《公约》目标方面的作用和参与的主要机制仍然是第 8(j)条<sup>16</sup> 和有关条款问题不限成员名额特设闭会期间工作组，该工作组自 1998 年成立以来已举行了 11 次会议，并取得了一些显著成就。工作组成功制定了关于第 8(j)条和有关条款的工作方案并监测其执行情况，并提供了一些重要准则和其他工具。

55. 第 8(j)条工作组工作方案的一项基本原则是土著人民的充分、有效参与。工作组为增强此类参与采取的措施包括：任命一名土著共同主席协助会议主席的工作，以及设立一个土著人民和地方社区主席团与工作分组和联络小组共同主席，并增加机会以就所有议程项目进行发言。

<sup>16</sup> 《生物多样性公约》第 8(j)条规定：依照国家立法，尊重、保存和维持土著和地方社区体现传统生活方式而与生物多样性的保护和持久使用相关的知识、创新和做法并促进其广泛应用，由此等知识、创新和做法的拥有者认可和参与其事并鼓励公平地分享因利用此等知识、创新和做法而获得的惠益；

56. 关于第 8(j)条和有关条款的工作方案是《公约》缔约方为在 2020 年前实现载于第 8(j)条和有关条款以及后来载于爱知生物多样性指标 18 的承诺而通过的主要文书。土著人民已将自身定位为制定和实施 2020 年后全球生物多样性框架的重要伙伴。迄今为止，此类工作已取得重大成果，包括制定了一套原则和准则。<sup>17</sup>

57. 在将于 2021 年在中国举行的生物多样性公约缔约方大会第十五届会议前夕，秘书处正着手与缔约方、各国政府、土著人民和相关组织进行广泛协商，以审议在新的全球生物多样性框架内就第 8(j)条和有关条款制定一项全面综合工作方案的可能工作要素。

### 联合国防治荒漠化公约秘书处

58. 土地对于土著人民的发展和福祉具有根本意义。联合国防治荒漠化公约秘书处是将环境和发展与可持续土地管理联系在一起的唯一具有法律约束力的国际协议。该公约特别包含了一些最为脆弱的生态系统以及有人生活的干旱、半干旱和干旱的亚湿润地区，即所谓的旱地。

59. 《公约》缔约方会议在关于民间社会组织出席和参与《公约》会议和进程问题的 5/COP.14 号决定中，请秘书处继续与包括牧民和土著人民等关键利益攸关方进行合作。为此，秘书处在 2021 年支持土著人民参加《公约》理事机构会议(缔约方大会第十五届会议)及其附属机构会议(包括公约执行情况审评委员会第十九届会议)。

60. 代表土著人民的民间社会组织参与了《公约》的工作。在这方面，一个非政府组织在防治荒漠化公约秘书处民间组织小组内同时代表土著人民和其他组织，并大力鼓励该小组考虑土著人民的意见。小组已将土著人民组织的参与列为本两年期的一个优先事项。

61. 此外，《公约》缔约方会议在关于作为与其他政府间科学小组和机构合作结果而提出的政策导向建议的 20/COP.14 号决定中，鼓励土地管理人员，包括土著人民以及专家和其他知识拥有者等利益攸关方参与土地退化零增长的政策和规划制定和实施工作。

62. 《公约》缔约方会议在解决拥有和保护土地的重要方面的框架内，通过了关于土地保有权的 26/COP.14 号决定，鼓励各缔约方承认符合国家法律框架的合法土地保有，包括习惯权利。决定还要求各缔约方提供有效、及时、可负担的司法途径和透明的争端解决机制，并承认和促进公平而包容的以社区为基础的冲突解决机制。

63. 最近制定的《公约》性别平等行动计划<sup>18</sup> 包含了土著人民保护和发展的的重要内容，特别是要使妇女更加广泛地获得涉及有效执行《荒漠化公约》方面的更好的知识和技术。

<sup>17</sup> 这些原则和准则具备联合国所有正式语文版本，见 [www.cbd.int/guidelines](http://www.cbd.int/guidelines)。

<sup>18</sup> 见 [www.unccd.int/publications/gender-action-plan](http://www.unccd.int/publications/gender-action-plan)。

## 联合国儿童基金会

64. 在许多国家，土著儿童受到 2019 冠状病毒病大流行不成比例的影响。儿基会支持各国政府确保向土著人民持续提供医疗保健服务，甚至在极为偏远的地区也能得到便利、优质的医疗保健。儿基会并与各国教育部协作，为解决学校关闭期间互联网连接有限问题，发放低技术和无技术含量的工具，并鼓励教师进行家访。以使用土著语言等各种方式在土著社区开展了个人卫生信息宣传运动。在有土著居民的高收入国家里，儿基会国家委员会制作了适合儿童的冠状病毒病疫情防控宣传内容，并帮助利用精神健康和心理社会健康资源为受疫情影响的土著社区弱势儿童及其照料者的精神健康提供支持。

## 联合国开发计划署

65. 2020 年 8 月 9 日，为庆祝世界土著人民国际日，由开发署和花旗基金会共同领导的“*Youth Co: Lab*”项目与开发署亚太区商业与人权小组、教科文组织和亚洲原住民联盟合作，表彰年轻土著人民的聪明才智以及对社区的贡献。这场活动采用视频、博客、知识测验等形式，并宣布了一个新的小额赠款项目，各项内容都针对青年土著社会企业家，强调他们对支持和加强各自社区，特别是对冠状病毒病疫情防控作出的贡献。

66. 开发计划署的“赤道倡议”和全球环境基金小额赠款方案携手联合国、各国政府、民间社会、企业和基层组织，确认并推动针对人、自然和具有复原力的社区而制定的地方可持续发展解决方案。2020 年 10 月 24 日至 29 日，开发署通过在大会第七十五届会议期间组织的“自然促进生命”枢纽，<sup>19</sup> 帮助提高对《联合国土著人民权利宣言》的认识，以彰显土著人民对可持续发展目标以及对采用基于自然的解决方案应对气候变化和生物多样性危机所带来的价值。

67. 开发署注意到整个拉丁美洲和加勒比地区的各项风险相互关联，承诺在截至 2021 年年中的未来 6 个月内采取行动，防止紧张局势升级，减少对土著人民施行暴力的风险。为此，开发署支持联合国系统行政首长协调理事会根据《宣言》和劳工组织第 169 号公约保障土著人民参与决策和得到咨商的集体权利的声明。

## 联合国教育、科学及文化组织

68. 在冠状病毒病疫情背景下，教科文组织向会员国和公众传播了土著人民的声音和需求。教科文组织利用总干事提供的资源编制了第一份关于疫情之下土著人民情况的公报，介绍了有关土著人民伙伴组织采取以及与伙伴组织联合采取的各种行动的信息。教科文组织举办了“2019 冠状病毒病时代的包容：应对种族主义、歧视和社会排斥问题”系列网络研讨会，主题是疫情对土著人民的影响以及根据具体情况制定保护土著人民基本人权的对策的重要性，土著人民权利问题特别报告员和常设论坛一名代表参加了研讨会。教科文组织还在其他紧急情况中支

<sup>19</sup> 见 [www.learningfornature.org/en/nature-for-life-hub](http://www.learningfornature.org/en/nature-for-life-hub)。

持土著人民，例如在“埃塔”和“艾奥塔”飓风过后为哥斯达黎加的 24 个土著社区制定社会经济振兴计划。

69. 《2020 年全球教育监测报告：包容与教育：全面覆盖》<sup>20</sup> 以及关于拉丁美洲和加勒比地区包容性和教育的区域报告，专门论述了包容性和教育问题，倡议教育系统更广泛地接纳土著学生。教科文组织支持将土著知识及其拥有者纳入涉及生物多样性、生态系统和气候变化的国际进程。尽管 2020 气候和生物多样性超级年原定的全球活动已经推迟，教科文组织为活动的筹备工作提供了技术支持，并为《气候变化框架公约》以及地方社区和土著人民平台滚动工作计划和关于 2020 年后全球生物多样性框架的《生物多样性公约》磋商提供了投入。教科文组织支持土著人民参与所有生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台的进程。

70. 教科文组织与亚洲原住民联盟合作在亚洲建立了一个赠款机制，以加强土著青年的能力，维护和宣传土著人民的非物质遗产，促进非物质文化遗产的保护，宣传遗产对改善社区生计和福祉的作用。教科文组织还支持就智利新宪法中涉及土著人民权利和参与的问题进行知情辩论并采取处理办法。

71. 教科文组织加强了土著人民对重要国际进程的参与。目前正在建立“土著语言行动十年”全球工作队，作为促进土著语言国际十年的国际治理机制。新管理结构的成员将包括教科文组织成员国、土著人民、联合国实体、土著问题常设论坛、土著人民权利专家机制和土著人民权利问题特别报告员等方面的代表。此外，在将土著人民及其知识纳入联合国海洋科学促进可持续发展十年、《保护世界文化和自然遗产公约》、人与生物圈计划及教科文组织全球拉美地质公园等方面也取得了重要进展。

### 联合国促进性别平等和增强妇女权能署

72. 在《2018-2021 年妇女署战略计划》<sup>21</sup> 和《妇女署土著妇女包容和可见性战略》<sup>22</sup> 的指引下，妇女署支持巴西、哥伦比亚、萨尔瓦多、洪都拉斯和巴拉圭政府审查和执行土著妇女包容和可见性战略。妇女署支持多民族玻利维亚国、智利、危地马拉、尼加拉瓜、巴拉圭、菲律宾和萨摩亚土著妇女推进立法和政策框架，在厄瓜多尔、菲律宾和越南为土著妇女及其组织建设能力，在厄瓜多尔支持建立接纳土著妇女参与气候决策进程的对话和机制。妇女署还在智利、尼泊尔和巴拉圭将土著问题纳入联合国可持续发展协调框架共同国家分析的主流，并支持哥伦比亚、危地马拉和尼泊尔的协商机制和对话平台。

<sup>20</sup> 见 <http://en.unesco.org/gem-report/>。

<sup>21</sup> 见 [www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2017/8/un-women-strategic-plan-2018-2021#:~:text=%20With%20a%20cross-cutting%20emphasis%20on%20responding%20to,in,%20and%20benefit%20equally%20from%20governance...%20More](http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2017/8/un-women-strategic-plan-2018-2021#:~:text=%20With%20a%20cross-cutting%20emphasis%20on%20responding%20to,in,%20and%20benefit%20equally%20from%20governance...%20More)。

<sup>22</sup> 见 [www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2016/12/strategy-for-inclusion-and-visibility-of-indigenous-women](http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2016/12/strategy-for-inclusion-and-visibility-of-indigenous-women)。

## 联合国人类住区规划署

73. 2020年2月，人居署在第十届世界城市论坛上组织了土著人民问题圆桌会议，为阿布扎比宣布的行动“机遇之城：连接文化与创新”提供信息。这次活动使各方进一步认识到《联合国土著人民权利宣言》执行工作中城市和住房政策方面的挑战和机会。与会者探讨了一些创新的解决办法，围绕城市接纳土著人民主题修订工作理念。他们在为土著人民得到包容和获得适当生活水平等方面纳入了创新和有活力的声音，包括土著人民代表、非政府组织、国家和地方各级政府、初创公司和私营部门。

74. 人居署在2020-2023年战略计划<sup>23</sup>中纳入了土著人民问题。促进土著人民土地权是实现成果2(增加和保障获得土地以及适足和负担得起的住房)和改革领域1(减少城乡统一体中社区空间不平等和贫困)进程的主要组成部分。

## 世界粮食计划署

75. 作为2020年的一个重大成果，粮食署编写了土著人民概况介绍(包括研究、宣传和能力发展)，以便将土著人民关切的问题纳入目前各项活动、指导方针、战略、外联和网络建设的主流。

76. 2020年，粮食署开展了广泛的摸底工作，以确定粮食署与土著人民的互动方式，对工作进行分析，并确定进一步行动的要点。商定的行动要点之一是进行一系列基线研究，分析土著人民粮食不安全方面的脆弱性。下列研究将于2021年第一季度完成：

- (a) 中非共和国和刚果：关于土著人民和生计的研究；
- (b) 哥伦比亚：关于尊重其消费习惯和文化的土著人民粮食获取情况的研究；
- (c) 印度：关于拉贾斯坦邦部落群体食品和营养安全的研究；
- (d) 尼泊尔：关于土著残疾人粮食安全情况的研究。

77. 此外，2020年11月粮食署核可了一项保护和问责政策，<sup>24</sup>强调对处境最脆弱群体面临的威胁和需求进行分析。这为最有可能掉队群体的帮扶工作奠定了基础。在这方面，粮食署将继续推出以下各项：

(a) 粮食署环境和社会标准<sup>25</sup>是粮食署现行政策、指示和准则所列最低要求和无伤害承诺的汇编。土著人民权利列入了保护和人权标准，并遵循了《联合国土著人民权利宣言》的规定；

(b) 一份关于自由、事先和知情同意的指导说明草案，其目的有两个：一是提供关于同意原则重要性的信息，二是为粮食署工作人员适用原则提供指导；

<sup>23</sup> 见 <https://unhabitat.org/the-strategic-plan-2020-2023>。

<sup>24</sup> 见 <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000117563/download/>。

<sup>25</sup> 见 <https://executiveboard.wfp.org/meeting/723>。

(c) 粮食署环境和社会可持续性框架的一个重要组成部分，即加强粮食署工作人员适用标准和保障措施能力的学习平台；

(d) 一款视频游戏，作为一种创新的能力发展工具，以培训和指导工作人员及合作伙伴理解保护受影响民众和追究责任问题。粮食署工作人员可以采用一种情景互动工具获得对各种涉及权利(自由、事先和知情同意等土著人民权利)问题的认识。

78. 2020 年 2 月，粮食署部门与一些土著人民组织在粮食署总部举行非正式会议，分享关于各自工作领域的信息，并确定挑战和合作领域。双方通过会议提高了对粮食署内部土著人民问题的认识，并提出了行动建议。

### 世界知识产权组织

79. 知识产权组织知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会提高了对《联合国土著人民权利宣言》的认识。政府间委员会的文件、特别是关于保护传统知识和传统文化表现方式的谈判文本草案最新版本都提及了《宣言》。政府间委员会会议期间举行了委员会和土著问题专题小组讨论会，与会者都表示《宣言》是一份重要文件。此外，在知识产权组织的出版物《促进和保护你的文化：土著人民和地方社区知识产权实用指南》<sup>26</sup> 和《记录传统知识：工具箱》<sup>27</sup> 中也都提及了《宣言》。

80. 为推进《宣言》第 31 条，知识产权组织提供了培训活动和信息资源，帮助土著人民更有效地利用知识产权原则和工具，防止滥用传统知识和传统文化表现方式，并按照土著人民的愿望保护这些知识和表现方式。在制定规范方面，政府间委员会按照要求继续加快工作，以就一项国际法律文书或有关知识产权的几项文书最后达成协议，确保在 2020-2021 两年期内均衡、有效地保护遗传资源、传统知识和传统文化表现形式。

81. 2020 年，由于冠状病毒病疫情，支持土著人民的技术援助活动继续在网上进行，组织并支持了几场网络研讨会和辅导活动，重点讨论土著人民、特别是土著妇女的土著创业问题。

82. 知识产权组织土著研究金方案 2020 年继续开展活动。

83. 最近采取的措施有，政府间委员会参考土著问题常设论坛 2019 年提出的两项建议，决定请知识产权组织秘书处在 2020-2021 年两年期举行一场土著专家研讨会，并委托对 2016 年发布的技术审查进行更新。秘书处 2020 年落实了第二项请求。

84. 2020 年，知识产权组织秘书处支持经常参加政府间委员会届会的土著代表举行几场视频会议，包括与委员会当选主席举行的一场视频会议，以在即将举行的届会上为经认可的土著人民代表进行准备提供便利。

<sup>26</sup> 见 [www.wipo.int/publications/en/details.jsp?id=4195](http://www.wipo.int/publications/en/details.jsp?id=4195)。

<sup>27</sup> 见 [www.wipo.int/publications/en/details.jsp?id=4235](http://www.wipo.int/publications/en/details.jsp?id=4235)。