



土著问题常设论坛

第七届会议

2008年4月21日至5月2日，纽约

临时议程* 项目4

有关常设论坛六个任务领域和千年发展目标
的建议执行情况

土著问题常设论坛秘书处关于现行优先事项和主题的报告

摘要

本报告概述土著问题常设论坛第六届会议以来各任务领域的进展，并重点介绍从联合国系统所提交文件以及论坛成员和论坛秘书处的活动中收集的相关资料。

* E/C.19/2008/1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-5	3
二. 常设论坛各任务领域和特别主题，包括千年发展目标方面的发展	6-52	4
A. 经济和社会发展	6-9	4
B. 环境	10-18	6
C. 教育	19-20	8
D. 医疗保健	21	8
E. 文化	22	8
F. 人权	23-29	9
G. 提高认识、信息、制作材料及各项活动	30-38	10
H. 推动纳入和协调土著问题	39-44	12
I. 土著儿童和青年	45-47	14
J. 土著妇女	48-52	14
三. 土著问题信托基金	53-59	16
四. 第二个世界土著人国际十年	60-63	17

一. 引言

1. 自土著问题常设论坛第六届会议召开以来，政府间系统、各国政府、土著人民组织和广大民间社会以及常设论坛成员和论坛秘书处强调了有关土著人民的各种问题和活动。2007年10月，联合国秘书处经济及社会事务部请各方面提交书面材料，介绍论坛第六届会议产生的待解决或后续事项以及与筹备常设论坛第七届会议有关的事项。

2. 截至2008年2月7日，提供书面文件的联合国和其他政府间机构有20个：经济和社会事务部、国际移民组织、《生物多样性公约》秘书处、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国开发计划署（开发署）、联合国人口基金（人口基金）、联合国妇女发展基金（妇发基金）、联合国人类住区规划署（人居署）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际劳工组织（劳工组织）、联合国训练研究所、联合国环境规划署（环境署）、世界知识产权组织（知识产权组织）、国际农业发展基金（农发基金）、世界粮食计划署（粮食计划署）、亚洲开发银行、欧洲委员会、联合国秘书处新闻部、美洲开发银行、联合国秘书处人道主义事务协调厅。其中人道主义事务协调厅是首次提交报告。玻利维亚、哥伦比亚、厄瓜多尔、墨西哥、秘鲁、俄罗斯联邦、西班牙和委内瑞拉等国政府以及具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织也提交了报告。

障碍

3. 一些国家和机构、基金及方案的报告找出了执行关于土著人民问题的规范和政策过程中的障碍。¹ 这些障碍包括：实施方案所需的人力资源和财力资源短缺，政治意愿淡薄，以及政府机构发生变化。报告还指出，由于常设论坛各项建议的执行需要不止一年的时间，所以提交论坛的报告不能一次反映全部进展。

4. 劳工组织指出，加强联合国各组织与常设论坛成员之间在论坛年会之前、期间和会后的互动式对话，将有助于确保论坛的建议更好地反映这些组织的实质性贡献，并确保各项建议技术上准确，不超出各机构的任务范围，以确保这些建议得到应有的尊重和有效的落实。劳工组织在这方面提出了若干建议（见E/C.19/2008/4/Add.5）。

促进因素

5. 所查明的有利因素包括：有关土著问题的国家法律和政策，主要的政府和民间社会合作伙伴及土著网络，以及很多国家、特别是南美洲国家的有利政治条件，这些条件提供了推动议程的重要机会。

¹ 往年也找出了一些障碍和促进因素，并摘要载于秘书处的报告。

二. 常设论坛各任务领域和特别主题，包括千年发展目标方面的发展

A. 经济和社会发展

6. 2007年7月2日和3日，俄罗斯联邦政府、亚马尔-涅涅茨自治区、俄罗斯联邦公会和俄罗斯北方、西伯利亚及远东土著人民协会（RAIPON）在俄罗斯联邦亚马尔-涅涅茨自治区萨列哈尔德举办“土著人民与工业公司的关系前景”国际讲习班。参加这次国际会议的有常设论坛的13名成员和来自论坛七个社会文化区域的7名土著专家，以及亚马尔-涅涅茨政府、私营部门和非政府组织的代表。讲习班得出结论认为，由于土著人民与工业公司之间的沟通，国家和工业公司对土著人民面临的复杂和严峻问题的认识稍有提高，然而，要加强国家的主要责任和问责制并确立企业的社会责任，还有很长的路要走（见E/C.19/2008/5/Add.6）。

发展账户

7. 题为“调动土著妇女：运用新技术建设拉丁美洲地方政府能力”的发展账户项目正在执行阶段。评估和准备工作已于2008年1月完成，第一期讲习班定于2008年2月举办。这些讲习班将聚集来自三个参与国家（玻利维亚、厄瓜多尔和秘鲁）的土著妇女，以及来自政府和国际组织的其他相关行动者。在讲习班成果基础上，参与讲习班的土著组织将着手为三个国家的土著妇女制作相关材料。预期制作材料的工作将贯穿2008年。

审查千年发展目标国家报告

8. 根据常设论坛第五届会议的建议，²论坛秘书处对千年发展目标国家报告进行了第三次案头审查，以分析这些报告是如何处理土著问题的。案头审查强调论坛2005年和2006年届会各项建议的重要性，这两届会议具体审查了千年发展目标与土著人民问题并强调更多纳入土著问题的要素。³2007年共审查了众多拥有土著人口的国家提供的10份国家报告。⁴审查国家报告的目的是确定纳入土著问题的要素、一般趋势和所取得的进展，以及进一步综合各项要素，从而将土著

² 见《经济及社会理事会正式纪录，2006年，补编第23号》（E/2006/43），B节，第152段。

³ 论坛第四届会议（2005年）在土著人民问题范围内讨论了千年发展目标1和2（见《经社理事会正式纪录，2005年，补编第23号》（E/2005/43），第一章，B节，第4至57段）。论坛第五届会议（2006年）专门讨论了特别主题“千年发展目标与土著人民：重新规定各项目标”（同上，2006年，补编第23号（E/2006/43），第一章，B节，第4至43段）。

⁴ 经审查的报告由以下各国最新提供，印发日期从2004年至2007年：圭亚那（2007年）、肯尼亚（2005年）、缅甸（2005年）、尼泊尔（2005年）、俄罗斯联邦（2005年）、南非（2005年）、苏里南（2005年）、泰国（2004年）、越南（2005年）、津巴布韦（2004年）。报告可见于联合国发展集团网站：www.undg.org。

问题纳入千年发展目标进程的机会和挑战。这些报告很少明确提及土著人民。这次审查参照了以往审查的结论。⁵

9. 审查的结论和建议包括以下内容：

(a) 经审查的千年发展目标报告中，有 20% 充分纳入了土著人民，持续地报告他们的状况（尼泊尔和越南），另有 50% 不同程度地提到土著问题（圭亚那、缅甸、俄罗斯联邦、苏里南和泰国），而其余 30% 没有提及土著人民（肯尼亚、南非和津巴布韦）；经审查的国家报告无一表明是与土著人民组织协商编写的；

(b) 这些千年发展目标报告均未就每一项目标持续提供关于土著人民的分类数据。**在论坛第四届和第五届会议各项建议（见上文注 3）指导下，这次审查再度强调，必须改进土著人民数据的分类，才能有效监测实现千年发展目标的进展，这应该是各国政府和联合国系统的一个关键优先事项；**

(c) 报告土著人民状况的两个最积极的实例（尼泊尔和越南）在千年发展目标方面一贯纳入了关于土著人民的数据，而且认识到某些群体（包括土著人民）是国内最为弱势和最受边缘化的群体；这些报告有时提到针对这些群体的具体机制或政策。其他一些报告（例如俄罗斯联邦的报告）纳入了最佳做法实例或提到土著人民面临的社会挑战，但未能就所有千年发展目标提供这些信息；

(d) 虽然大部分报告至少提到了发展不均衡问题，但它们更倾向于通过提供各省、区域或城乡差别方面的数据和实例来描述情况。**报告中关于发展不均衡问题的描述往往未能明确说明，受影响程度过大的区域或地区在何种情况下恰恰也是土著人民生活的地区。这种遗漏造成了问题，不利于清楚描述土著人民的状况；**

(e) 确实提及土著人民的报告经常是在贫穷、教育和死亡率（千年发展目标 1、2、4、和 6）方面提及土著人民。这些报告通常提到，土著人民生活在偏远地区，无法获得其他群体能够得到的相同服务，因此属于弱势群体或被视为脆弱群体。某些报告（圭亚那、缅甸、尼泊尔、俄罗斯联邦、泰国和越南）提供的数据可用于对土著人民与死亡率进行某些分析。这些数据显示，土著人民的死亡率大大高于国家平均水平；

(f) 土著妇女的境况（在千年发展目标 3 和 5 方面）很少被提及。在谈到这些目标时唯一对土著人民没有一笔带过的是越南的报告。该报告讨论了土著妇女在实现两性平等方面遇到的社会挑战；

(g) 几份报告（圭亚那、尼泊尔和俄罗斯联邦）至少在环境稳定（千年发展目标 7）方面提到了土著人民。尼泊尔的报告突出了土著人民在环境可持续性方面的积极作用，以实例说明土著人民在土地使用管理中的作用，并建议以后采取

⁵ 以往两次案头审查可见于论坛网站：<http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/en/mdgs.html>。

行动，保障遗传资源的获取和惠益分享。所有报告均未在建立全球发展伙伴关系（千年发展目标 8）方面提及土著人民；

(h) 在未来的报告中，各国应注意在提到每一项目标时都纳入土著人民。在《联合国土著人民权利宣言》（2007 年 9 月 13 日大会第 61/295 号决议，附件）的指导下，建议所有注重改善土著人民生活的发展倡议均应征求土著人民的自由、事先和知情同意，并且各国应在千年发展目标报告中就此事明确提出意见；

(i) 最后，这次审查重申以往同类审查提出的以下建议：政府应该(一) 将土著人民纳入总体报告，包括报告的规划；(二) 将土著人民纳入实现每项具体目标的范围；(三) 将土著人民的有效参与纳入未来干预措施的规划过程，以及直接或间接影响到他们的方案和项目的执行、监测和评估；以及(四) 改进有关土著人民数据的收集和分类。这方面的其他重要发展在下文 H 节中报告。

B. 环境

环境和传统知识

10. 常设论坛第七届会议的主题是“气候变化，生物文化多样性和生计：土著人民的管理作用和新挑战”。气候变化被认为是一个严重的全球性挑战，最近发生的事件表明世界越来越容易受到气候变化的影响。对土著人民而言，气候变化已经是一个现实，并对其社区的生存构成威胁和危险。气候变化也是包括经济和社会事务部在内的联合国的工作重点。气候变化不仅仅是一个环境问题，也有严重的经济及社会影响。气候变化从根本上讲是一个可持续发展挑战，应将其与更广泛的发展议程，包括减贫和其他国际商定的发展目标联系起来。

11. 若干联合国组织负责处理土著人民和气候变化的问题。土著人民问题机构间支助小组年度会议于 2007 年 9 月在加拿大蒙特利尔召开，会议由《生物多样性公约》秘书处主办，主题是“气候变化和土著人民”。支柱小组成员为常设论坛第七届会议编写了一份有关土著人民和气候变化的校正文件（E/C.19/2008/CRP.2）。

12. 在 2007 年 9 月 5 日至 7 日在联合国总部举行的题为“气候变化：它如何影响我们所有人”的第 60 届新闻部/非政府组织年度大会上，常设论坛成员 Vicki Tauli-Corpuz 和 Wilton Littlechild 在关于土著人民、文化和传统知识的晨间圆桌会议上发表了讲话。他们指出，土著人民面临气候变化方面的许多挑战，例如单作物种植和大规模移民的影响以及对水质、食品保障、人类健康和基础设施的影响。Littlechild 先生请求国际社会在未来的能力建设和适应方案中考虑到土著人民的作用和他们的传统知识。来自太平洋、非洲、俄罗斯联邦和拉丁美洲的土著人民作了有震撼力的情况介绍（DPI/2466）。

13. 在 2007 年 12 月 3 日至 14 日于印度尼西亚巴厘岛举行的联合国气候变化大会上，Tauli-Corpuz 女士在多个活动上发了言。她的主要发言是在启动世界银

行森林碳伙伴机制时发表的。Tauli-Corpuz 女士在发言中指出，作为该机制重点的热带和亚热带森林是大约 1.6 亿土著人民的家园。他们的处境依然非常脆弱，因为大多数国家仍然不承认土著人民对这些森林以及其中发现的资源权利。她还表示，虽然该机制可能是一个积极的举动，但土著人民由于对类似举措的负面经历而顾虑重重。

14. 2007 年 8 月 27 日至 29 日在俄罗斯联邦哈巴罗夫斯克举行的题为“土著人民和保护环境”的国际专家研讨会的主题是对土著人民土地的污染和有毒倾弃等环境损害。⁶ 常设论坛成员 Pavel Sulyandziga 主持会议，论坛成员 Michael Dodson 担任报告员。

15. 获取和惠益分享国际制度仍然是常设论坛的一个重要发展领域。在 2007 年 10 月 8 日至 12 日在加拿大蒙特利尔举行的《生物多样性公约》获取和惠益分享问题不限成员名额特设工作组第 5 次会议上，还进一步讨论了获取和惠益分享国际制度如何建立有关规则，使得提供国和作为知识拥有者的土著和当地社区以及企业和研究机构能够公平和公正地分享利用遗传资源和相关传统知识所产生的惠益。《联合国土著人民权利宣言》第 31 条与有关遗传资源和传统知识的讨论直接相关，期望该条将为有关获取和惠益分享国际制度的谈判提供依据。

16. 其他三份重要报告（其中两份是为常设论坛第六届会议编写）将在第七届会议议程项目下审议。

(a) 专题特别报告员 Victoria Tauli-Corpuz 和 Parshuram Tamang 撰写的题为“油棕榈树和其他商业树木种植园，单一作物制：对土著人民的土地保有制和资源管理系统和生计的影响”的报告（E/C.19/2007/CRP.6）。在论坛第六届会议上，有人建议对这一重要问题进行进一步分析。

(b) 专题特别报告员 Michael Dodson 编写的关于土著传统知识的概念文件（E/C.19/2007/10）。常设论坛建议广泛散发该文件，并呼吁就如何在国际层面上利用习惯法保护土著传统知识提交书面资料。为此请特别报告员 Dodson 先生提交一份关于土著传统知识的后续研究报告（见 E/2007/43，第一章，B 节，第 145 段）。

(c) 土著人民问题机构间支助小组 2007 年 9 月 17 日至 19 日在加拿大蒙特利尔举行的会议的主题是：“气候变化和土著人民”。会议报告（E/C.19/2008/6）中载列了若干建议。此外，支助小组还编写了一份有关土著人民和气候变化的机构间专门校正文件（E/C.19/2008/CRP/2）。

17. 此外下列两个关于气候变化问题的会议也涉及到常设论坛秘书处和常设论坛成员。

⁶ 报告可在 www.un.org/esa/socdev/unpfii 上查阅。

(a) 国际土著事务工作组于 2008 年 2 月 21 日和 22 日在哥本哈根举办的关于土著人民和气候变化的大会；

(b) 联合国大学高等研究所、常设论坛秘书处、北澳大利亚土著人民土地和海域管理联盟关于土著人民和气候变化的国际专家组联合会议将于 2008 年 4 月 2 日至 4 日在澳大利亚达尔文举行。

18. 有人请常设论坛注意机构间工作组关于土著人民和气候变化校正文件中的建议。也有人建议常设论坛不妨采纳如下建议：

制定区域应急计划，以保持其民族和土著身份及文化完整性的方式容纳环境难民。

C. 教育

19. 整体来讲，接受教育对全世界的土著人民而言仍是一个重大问题。土著儿童接受教育方面有一些很好的例子，已由包括儿童基金会在内的各组织向常设论坛报告。各组织（如人口基金）与农发基金建立伙伴关系，继续促进土著女童的教育，与教师和当地学校系统进行谈判，使她们不仅有权上学，而且可以穿自己的传统服装。

20. 常设论坛在第六届会议上建议开展一个有关寄宿学校对土著儿童的作用的比较案例研究，这已引起国际社会相当多的关注（E/2007/43，第一章，B 节，第 70 段）。常设论坛承认，在有些国家，寄宿学校对土著人民家庭、文化和身份带来了非常负面甚至悲剧性的影响，而在世界其他地区，上寄宿学校被认为是土著儿童成功融入社会和接受教育的一个重要步骤。因此，情况十分复杂。常设论坛秘书处正在编写一份关于这一问题的背景文件，并提交给常设论坛第七届会议。

D. 医疗保健

21. 同土著人民受教育的问题一样，获得保健服务不论在发展中国家还是发达国家都依然是一个关键问题。世界卫生组织（世卫组织）被授权特别关注土著人民的医疗保健问题。常设论坛秘书处与世卫组织进行合作，制作一份有关土著人民保健问题的概况介绍。该概况介绍在世卫组织和常设论坛的网站上已有英文、法文和西班牙语版本。常设论坛和世卫组织，以及联合国其他组织还有可能建立更紧密的关系，实施世卫组织的工作计划，处理土著人民医疗保健的关键领域。各组织在其报告中提供资料，介绍他们在土著社区就生殖健康、预防性暴力以及认可土著医生重要性的步骤所开展的工作（见 E/C.19/2008/4/Add.1 和 Add.6）。

E. 文化

22. 大会在 2007 年 5 月 16 日第 61/266 号决议中宣布 2008 年为国际语文年。为了因应推行具体公共政策以保护和促进土著语言方面的需求，常设论坛在第六届

会议建议经济及社会理事会召开一次土著语言问题国际专家组会议（E/2007/43，第一章，B节，第72段）。根据论坛的建议，经社理事会在2007年7月25日第2007/244号决定中，决定授权召开该会议。该专家组会议于2008年1月8日至10日在联合国总部召开参加会议的常设论坛成员有：Victoria Tauli-Corpus、Hassan Id Balkassm、Carlos Mamani Condori、Paimaneh Hasteh 和 Tonya Gonella Frichner，此外还有七名土著专家，以及联合国各组织、会员国、非政府组织和土著人民组织的观察员。会议在报告（E/C.19/2008/3）中通过了提请论坛注意的重要建议。

F. 人权

23. 大会2007年9月13日第61/295号决议具有历史意义地通过《联合国土著人民权利宣言》⁷一事，是常设论坛第六届会议以来土著人民权利领域最重要的进展。常设论坛各成员遵循常设论坛的建议，为通过该宣言积极参与宣传。论坛主席、秘书长、主管经济和社会事务副秘书长、联合国人权事务高级专员和联合国系统其他高级官员有关通过宣言的讲话可在常设论坛秘书处网站（www.un.org/esa/socdev/unpfii）上查阅。

24. 宣言第42条特别提到常设论坛，如下：

“联合国，联合国机构，包括土著问题常设论坛，专门机构，包括国家一级机构和各国，应促进尊重和全面执行本宣言的规定，跟踪本宣言的实际效果”。

在其第六届会议上，常设论坛授权 Ida Nicolaisen 和 Wilton Littlechild 开展一项研究，探讨目前存在和可能设立的有效解决土著人民人权状况的结构、程序和机制，并安排土著人民在其中的代表性和参与（见 E/2007/43，第一章，B节，第150段）。上述研究（E/C.19/2008/2），除其他外，就常设论坛如何发挥宣言规定的新作用提出了建议。预计论坛将在其第七届会议上讨论这个问题。

25. 常设论坛三位成员 Hassan Id Bakassm、Wilton Littlechild 和 Ida Nicolaisen 参加了2007年12月在日内瓦举行的人权理事会关于土著人民权利新机制的非正式磋商。人权理事会在2007年12月14日第6/36号决议中决定，土著人民权利专家机制将取代土著居民问题工作组。专家机制的任务是以人权理事会要求的方式和形式向其提供有关土著人民权利的专题知识，协助理事会完成任务。⁸

⁷ 大会第61/295号决议以143票赞成，4票反对，11票弃权获得通过。

⁸ 见理事会关于2007年12月10日至14日召开的第六届会议续会的报告草稿（A/HRC/6/L.11/Add.1），第一章，A节。

26. 拉丁美洲和加勒比区域土著人民问题机构间支助小组与本区域土著协商小组于 2007 年 11 月 5 日和 6 日在基多召开会议，除其他外讨论在本区域宣传《联合国土著人民权利宣言》的问题。会议由儿童基金会与常设论坛秘书处和联合国人权事务高级专员办事处合作召开，会议报告已张贴在常设论坛秘书处网站（www.un.org/esa/socdev/unfii）上。

27. 哥伦比亚、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和劳工组织的报告都谈到了自由、事先和知情同意的原则，提供了遵循这条重要原则所通过的法律和开展的活动的资料。对于和气候变化有关的适应和减灾努力方面的政策和方案（包括旨在减少毁林和退化所导致排放的新方案）而言，它也是一个重大原则。

28. 根据常设论坛第六届会议的建议（E/2006/43，第一章，B 节，第 34 段），机构间支助小组将于 2008 年 2 月在日内瓦举行一次有关《宣言》的特别会议，讨论如何为该《宣言》的实施提供机构间跟进和支持。

29. 尽管人权领域取得了体制方面的积极进展，常设论坛秘书处仍继续收到有关侵犯土著人民和个人人权的指控。在将土著问题纳入主流方面已经采用一种新颖、受人欢迎的办法。大会第六十二届会议历史上第一次通过了至少 11 份决议和 2 项决定，其中提及《联合国土著人民权利宣言》或土著人民，或两者同时提及。

G. 提高认识、信息、制作材料及各项活动

30. 常设论坛秘书处在 2007 年举办或共同举办了超过 15 场活动，包括多方利益攸关者活动。此外在常设论坛第六届会议期间，论坛秘书处协调了 60 多场由土著人民组织、非政府组织和联合国组织举办的会外活动。

31. 2007 年 8 月 9 日在联合国总部纪念世界土著人民国际日之际，组织了一次题为“尊重土著青年和土著语言”的小组讨论以及一次文化活动。秘书长、主管经济和社会事务副秘书长兼第二个世界土著人国际十年协调员和常设论坛主席等为国际日致词。

32. 作为在大会通过《联合国土著人民权利宣言》期间促进土著人民的参与和增进对他们的了解工作的一部分，常设论坛秘书处与联合国秘书处新闻部举办了以下活动：

(a) 关于“《土著人民权利宣言》：我们现在的立场？”的新闻发布会，讨论有关《联合国宣言》的最新进展，其中包括主持人提交大会主席的报告；

(b) 媒体策略，其中包括与土著领导人和常设论坛成员的新闻采访；向联合国新闻中心和外部媒体发出媒体动向报告；

(c) 在 2007 年 9 月 13 日通过《宣言》后，安排土著领袖和各会员国代表在大会厅接受媒体采访。

33. 包括几个国家通讯社在内的主要国际通讯社对通过《联合国土著人民权利宣言》进行了报道，包括路透社、美联社、法新社、共同社、澳大利亚联合新闻社、加拿大新闻、BBC 新闻、纽约时报、悉尼先驱晨报以及澳大利亚人报和美国国家广播公司等等。CNN 西班牙语频道、埃菲社和也萨米电台等西班牙语媒体也进行了几次采访。

34. 媒体文章中引述了政府官员的发言，其中包括在媒体采访中发言的玻利维亚外交部长戴维·塞斯佩德斯 (David Choquehuanca)、新西兰大使以及贝宁、日本和美利坚合众国常驻联合国代表团的官员。

制作的材料

35. 常设论坛秘书处每年出版四期针对论坛成员的内部通讯和四期英文版的大众通讯。有必要将通讯翻译成其他语文以飨不同的读者，然而资源方面的限制使这一点尚无法做到。通讯着重报道论坛及其秘书处的活动以及外地办事处的一些新闻。大众通讯可在网上查阅。⁹

36. 常设论坛秘书处发表了各种资料和专门材料及刊物，这些也可在其网站上查阅。¹⁰ 最近的一些刊物包括：

(a) 《第二个世界土著人国际十年宣传册》：载有关于第二个十年的目标和指标的资料以及关于第二个十年信托基金的资料。该小册子有英文和西班牙文版本，将于 2008 年底用联合国其他语文出版；

(b) 《联合国土著问题常设论坛新宣传册》：除其他重要资料外，载有关于该论坛的任务以及联合国处理土著人民问题的历史的一般资料，有英文、西班牙文、法文和俄文版本；

(c) 《与会者手册》：对于出席常设论坛届会的人、尤其对于希望出席该论坛届会的人来说，这是一份有用的指南。其中有关于该论坛以及围绕会议所开展的活动的实用资料，如认可参加的程序、各种土著人核心小组、发言者名单、草拟发言稿和后勤资料。该手册有英文、法文、俄文和西班牙文版本；

(d) 《土著人民发展的良好做法》：这一良好做法的汇编刊物是常设论坛秘书处与特波提巴基金会合作委托进行的详细案例研究的产物，后者是设在菲律宾的一个土著人非政府组织。案例研究的对象是国际农业发展基金（农发基金）在

⁹ <http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/en/newsletter.html>。

¹⁰ <http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/en/publications.html>。

拉丁美洲和亚洲的实地工作，那里的土著人民既是项目的受益者，也是项目的审查者和评价者；

(e) 《关于土著问题的千年发展目标报告精选案头审查》：第一期（2006）；第二期（2007）和第三期（2008）。这些案头审查对境内有土著人的国家编写的千年发展目标报告中列入和论述土著问题的程度进行了分析；

(f) 《将土著人的观点纳入国家发展进程》：这些年度案头审查的副标题为“各国共同国家评估和联合国发展援助框架（联发援框架）选编审查”（第一期（2006）；第二期（2007）和第三期（2008）），是推动执行常设论坛建议工作的一部分，目的是查明各国土著人民所面临的挑战。它还旨在通过特别是在国家一级的联合国分析和方案文件中加强对土著问题的审议而增强联合国系统；

(g) 《2001-2003 年驻地协调员报告选编案头审查》：这一分析工作探讨了共同国家评估/联合国发展援助框架与驻地协调员报告之间的联系以及涉及土著问题的程度。这一审查是常设论坛秘书处各项努力的一部分，目的是向该论坛、土著人民、各国和联合国系统（包括联合国发展集团）介绍将土著问题纳入联合国实地发展工作的进展情况；

(h) 《土著人民问题资料袋》：主要针对联合国国家工作队，将在 2008 年上半年制作完成供使用。

37. 常设论坛秘书处网站有英文、法文、俄文和西班牙文版本，仍然是获取有关论坛和其他联合国相关活动资料的重要信息和通信渠道。网站每年继续扩大，但以正式语文翻译和更新内容依然是一个难题。网站的精彩部分之一，就是常设论坛的建议库，向公众开放，允许使用者很容易地查询执行所有论坛建议的进展情况。此外，网站上设有关于如下方面的重要网页：《联合国土著人民权利宣言》、2008-2010 年期间论坛新成员、论坛特别报告员、第二个世界土著人国际十年以及有关土著人筹资来源等资料。

38. 常设论坛秘书处响应论坛第一届会议提出的一项建议，即编制一份关于世界土著人现况的出版物（见《经济及社会理事会正式记录，2002 年，补编第 23 号》（E/2002/43/Rev.1 和 Corr.1），第一章，B 节第 8 段）。分别来自 7 个社会文化区域的 7 名土著专家负责撰写刊物的各章。各章侧重于论坛授权讨论的领域。该刊物旨在成为提高人们意识的工具，提供有关一些与土著人民最相关的问题的概况。《世界土著人民现况》定于 2008 年末出版。

H. 推动纳入和协调土著问题

39. 有关土著人民问题的机构间工作，通过土著人民问题机构间支助小组、联合国发展集团和机构间妇女和两性平等网络大力展开和加强。此外，经济和社会事务部土著问题部门内工作队继续召集该部相关各司讨论涉及土著问题的共同行

动。该部的公共行政和发展管理司与论坛秘书处合作推动一项各司间项目，探讨与土著人当局领导的地方政府的体制能力有关的问题。

40. 根据各组织提供的情况来看，数据的收集和分类仍然是处理土著人状况的一个难题，他们的现实情况常常被国家平均情况掩盖。然而人口基金报告了一些这方面的积极事态发展，包括同拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）合作展开的 2010 年人口普查筹备工作。同样，联合国统计司关于其筹备今后人口普查的工作的概述，可使人们对 2010 年普查的结果会更好地反映土著人及其现实状况抱以某种乐观。

土著人民问题机构间支助小组

41. 土著人民问题机构间支助小组自第六届会议以来一直为常设论坛提供支助。支助小组为第七届会议提供投入，编写了一份关于土著人民和气候变化的文件，并在向整个联合国系统宣传《联合国土著人民权利宣言》方面发挥主要作用。该小组继续扩大，现已有 31 个政府间实体，包括若干联合国组织和国际金融机构。

42. 上文指出《生物多样性公约》秘书处于 2007 年 9 月 17 日至 19 日在加拿大蒙特利尔召开和主办了支助小组 2007 年年度会议。来自 15 个联合国组织、多边组织和国际金融机构的代表以及论坛的 3 名成员（Id Bakassm 先生、Littlechild 先生和 Tauli-Corpuz 女士）出席了会议，会议的主题是“气候变化和土著人民”。支助小组除该主题外，还讨论了如下项目：大会通过《联合国土著人民权利宣言》、支助小组 2006 年会议的后续行动、联合国发展集团土著问题指导方针、发展和福祉指标工作的协调、常设论坛第六届会议的反思、工作方法以及修订支助小组职权范围等问题。

43. 支助小组的会议为各组织提供了一个绝佳的机会，供他们交流各自在土著问题上的工作经验及规划来年的联合工作，在此过程中要特别参照已通过的《联合国土著人民权利宣言》。上文已经指出，支助小组决定为常设论坛第七届会议编写一份关于气候变化的共同文件。

联合国发展集团

44. 土著人民问题机构间支助小组自 2006 年 11 月以来一直是联合国发展集团中执行特定任务的工作组。2007 年，联合国发展集团土著问题工作组经过团队合作，起草了联合国开发集团关于土著问题的指导方针。这套指导方针旨在帮助联合国国家工作队将土著人民问题纳入联合国国家一级业务活动的主流。这套指导方针于 2008 年 2 月生效。这是一个重要的发展情况。工作队正为在今后五年推广这套指导方针制订一项行动计划。

I. 土著儿童和青年

45. 人口基金和儿童基金会等组织在提交常设论坛的报告（分别为E/C.19/2008/4/Add.6和Add.1）中提供资料，介绍各自为土著青年和儿童开展的工作。人口基金尤其积极地在土著青年和儿童之间推动性健康和生殖健康教育。儿童基金根据《儿童权利公约》¹¹开展工作，推动早期儿童发展方案。在其提交常设论坛的报告中可以获得更多信息。然而报告未提供足够资料说明他们在该论坛的一些社会文化区域所开展的工作，如太平洋、北美洲、北极和中东欧、俄罗斯联邦、中亚和外高加索等区域。

46. 土著问题常设论坛秘书处继续与联合国青年方案协作。2007年，论坛秘书处为联合国青年方案正在编纂的一份刊物撰写了关于常设论坛的一章，刊物的目的是促进青年参加联合国的会议。常设论坛秘书处还帮助联合国青年方案设计有关土著青年的网页。

47. 经济和社会事务部编写的《2007年世界青年报告》¹²于2007年12月发表，其中提供了关于拉丁美洲、亚洲和非洲以及小岛屿发展中国家青年的重要资料。尽管报告提出了对青年问题的总体看法，但也说明了土著青年的可能处境。例如，东亚和太平洋区域在国外留学的人数最多。拉丁美洲青年今天的就业和收入水平不如15年前。另外在发展中国家，15至19岁年龄组青年群体中生活贫穷的人数比例为第二位，仅次于14岁以下儿童（社会最贫穷阶层）。最后，大多数小岛屿发展中国家的青年失业率仍然偏高，加勒比地区每5名青年中有一人失业。¹³这份简短资料呈现出令人相当不安的青年和儿童状况，需要加大力度收集关于土著青年和儿童状况的更多资料。

J. 土著妇女

48. 2007年完成了一本题为《土著妇女与联合国系统》的出版物，¹⁴其中汇编了18个个案研究，分别由《生物多样性公约》秘书处、粮农组织、农发基金、劳工组织、人口基金、妇发基金和开发署提交，内容涉及他们在非洲、亚洲和拉丁美洲开展的土著妇女工作。这一出版物是在常设论坛2007年5月第六届会议期间发布的。该个案研究集将广为传播，以便能够成为联合国系统和处理土著人民问题的其他组织今后工作的实用工具。该出版物的语文文本将在常设论坛第七届会议上提供；英文和西班牙文文本可在常设论坛秘书处网站上查阅。¹⁵

¹¹ 《联合国条约汇编》，第1577卷，第27531号。

¹² 联合国出版物，出售品编号E.07.IV.I。

¹³ http://www.un.org/esa/socdev/unyin/documents/wyr07_fact_sheet_english.pdf。

¹⁴ 联合国出版物，出售品编号：E.06.I.9。

¹⁵ 见 <http://www.un.org/esa/socdev/publications/Indigenous/indwomen07.htm>。

49. 2007 年常设论坛第六届会议期间发布了“土著人民问题简报”系列，内容关于：两性平等与土著人民（第 1 期）；两性平等与土著人民的经济和社会发展（第 2 期）；两性平等与土著人民教育（第 3 期）；两性平等与土著人民的文化（第 4 期）；两性平等与土著人民的环境（第 5 期）；两性平等与土著人民的人权（第 6 期）。这些材料是由性别问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室和论坛秘书处撰写的。简报（英文本）可在常设论坛秘书处网站上查阅。¹⁶

第十届妇女问题拉丁美洲和加勒比区域会议

50. 2007 年 8 月 8 日，开发署、妇发基金、提高妇女地位国际研究训练所（提高妇女地位研训所）和论坛秘书处联合举办了题为“土著妇女和非洲后裔的公民身份和权利”的会外活动。发言者包括论坛成员 Otilia Luz de Coti、来自尼加拉瓜的米斯基托人 Margarita Antonio 和来自巴西的非洲后裔 Maria Ines Barbosa。会外活动由论坛秘书处主持。妇女问题区域会议着重讨论妇女尤其通过无偿劳动对经济和社会保护作出的贡献，并讨论政治参与和两性平等。该会议于 2007 年 8 月 6 日至 9 日在基多举行。

51. 在会外活动期间，与会者要求执行妇女地位委员会 2005 年 3 月 11 日第四十九届会议通过的关于土著妇女的论坛第 49/7 号决议¹⁷ 和《土著妇女宣言》。《基多共识》提到了《联合国土著人民权利宣言》和论坛各项建议，该《共识》是 2007 年 8 月 6 日至 9 日在基多召开的第十届妇女问题拉丁美洲和加勒比区域会议所通过的各国政府最后文件。¹⁸

性别和统计

52. 论坛秘书处工作人员参加了 2007 年 9 月 5 日至 7 日在墨西哥阿瓜斯卡连特斯举行的第八届性别统计国际会议。会议由妇发基金、拉加经委会、墨西哥国家妇女问题研究所、墨西哥国家统计、地理和计算机科学局联合主办。论坛秘书处参加了土著人口性别统计问题小组。小组提出了关于土著人民权利的国际框架，意在促使土著人民（特别是妇女）按照常设论坛第六届会议的建议（E/2007/43，第一章，B 节，第 127 段(d)），充分参与即将到来的 2010 年人口普查。

¹⁶ <http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/en/publications.html>。

¹⁷ 见《经济及社会理事会正式记录，2005 年，补编第 7 号（E/2005/27 和 Corr.1），第一章，D 节。

¹⁸ <http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/5/29555/dscli.pdf>。

三. 土著问题信托基金

53. 大会 2002 年 12 月 18 日第 57/191 号决议和 2004 年 12 月 20 日第 59/174 号决议都提到了土著问题信托基金。该信托基金向常设论坛以及第二个世界土著人国际十年期间开展的项目和方案提供支助。

54. 2007 年，土著问题信托基金收到了阿尔及利亚、加拿大、智利、哥伦比亚、塞浦路斯、爱沙尼亚、日本、挪威、墨西哥和儿童基金会提供的捐款，用于资助与常设论坛有关的一般活动。常设论坛收到的捐款总额为 158 281 美元。另外在 2007 年期间，基金还为 18 名论坛成员提供旅费支持，帮助他们参加涉及论坛任务的会议。这些会议使论坛成员有机会提高对有关土著问题的活动的认识，并促使对这类活动进行合并和协调。

55. 基金还在常设论坛第六届会议期间支助会议文件的翻译事务，并为与届会同时举行的特别活动提供技术服务。此外，基金为常设论坛识别标志国际竞赛的获奖儿童 Rebang Dewan 支付旅费，让其前来届会开幕式领奖。基金还为 8 月 9 日纪念世界土著人国际日的有关文化活动提供支助。

56. 2006 年，农发基金为常设论坛的“土著人民与贫穷和幸福指标”方案提供一笔赠款。在非洲、亚洲和拉丁美洲与土著专家举行了三次区域协商会议。这些协商会议的目的是制定衡量土著人民贫穷和幸福指标，并向常设论坛第六届会议提出结果综述。协商之后将编写一份综述文件（E/C.19/2008/9），并提交给常设论坛第七届会议。

57. 由于资金不足，论坛要求设立的论坛秘书处研究金方案尚未落实。芬兰已同意将原先指定用于研究金的款项用于实地的能力建设活动。

58. 为了协助联合国国家工作队实施指导方针，常设论坛秘书处与劳工组织、《生物多样性公约》秘书处、开发署（特别是开发署亚洲区域土著民族方案）、儿童基金会和土著人民问题机构间支助小组成员合作，准备了一个关于与土著伙伴关系资料袋：在国家一级帮助解决土著问题。2007 年，儿童基金会向信托基金提供资金，用于支付编辑资料袋的费用。

59. 2007 年，关于第二个国际十年，土著问题信托基金收到了阿尔及利亚、智利、塞浦路斯、厄瓜多尔、爱沙尼亚、日本、秘鲁、卢森堡和墨西哥的捐款，用于资助第二个十年的方案和项目。基金共收到 103 922 美元。2007 年 5 月，土著问题常设论坛主席团作为咨询小组举行了一次会议，审查收到的所有项目提案。在那次会议上，咨询小组批准了 20 个项目，主管经济和社会事务副秘书长作为第二个国际十年的协调人，也核可了这些项目。

四. 第二个世界土著人国际十年

60. 通过《联合国土著人民权利宣言》是第一个十年未曾实现的目标，如今成了第二个十年值得欢呼的一项重大成就。

61. 最近，在将联合国关于土著人民的规范和政策进一步落实到实地方面也有了重大发展。在第二个十年的框架内并继第二个十年协调人于 2006 年发出倡议之后，联合国发展集团（发展集团）在 2008 年 2 月 1 日通过了为联合国国家工作队制定的“土著人民问题指导方针”。¹⁹ 该指导方针将向联合国国家工作队广为传播，联合国系统还将采取切实措施（见上文）。

62. 大多数组织和国家在给常设论坛的报告中普遍指出，它们虽然还没有根据十年的框架开展具体活动，但在总体工作中遵循了《第二个世界土著人国际十年行动纲领》（见 A/60/270，第二节）各项目标的精神。劳工组织对十年的 5 大目标进行了具体分析，并分析了劳工组织目前的工作和今后的计划如何适应这些目标（见 E/C.19/2008/4/Add.5，第九节，第 53-61 段）。劳工组织还汇报了 2007 年 11 月在布拉柴维尔与联合国人权事务高级专员办事处一起举办的关于非洲地区十年的讲习班。农发基金报告说，它在亚洲支助了一个评价第一个十年的会议。

63. 对所收到答复进行的分析还表明，各行为体在执行工作中面临的挑战与有限的人力和财政资源有关。这是可以理解的，因为政府和政府间部门、土著组织和民间社会其他方面都应邀就以下方面的政策建议发表意见：(a) 常设论坛，(b) 大会（就第二个国际十年而言），(c) 特别报告员，(d) 人权条约机构，(e) 《联合国土著人民权利宣言》。但是，必须考虑到，其中许多建议与第二个国际十年的目标是相辅相成的，而且不一定涉及提供更多的资源，而是涉及改变方案的交付方式，特别是要促进非歧视和包容、土著人民全面和有效的参与和文化上妥当的发展方案，以及建立强有力的监测机制。²⁰

¹⁹ 见 www.undg.org and www.un.org/esa/socdev/unpfii。

²⁰ 十年的第(一)、(二)、(三)和(五)项目标。