



方案和协调委员会

第六十届会议

2020 组织会议，2020 年 4 月 16 日

2020 实质性会议，2020 年 6 月 1 日至 26 日*

临时议程** 项目 3(b)

方案问题：评价

欧洲经济委员会方案评价建议三年期审查

内部监督事务厅的报告

摘要

本报告是根据方案和协调委员会第二十二届会议作出的在委员会认可建议三年后审查监督厅建议执行情况的决定(A/37/38(Supp), 第 362 段)提交的。本次三年期审查查明了内部监督事务厅(监督厅)对欧洲经济委员会(欧洲经委会)的评价中提出的五项建议的执行情况。

监督厅的建议涉及欧洲经委会执行任务的相关性和有效性的各个方面。在第五十七届会议结束时，委员会建议大会核可监督厅的评价报告。三年期审查确定所有五项建议都已执行。由于欧洲经委会尚未充分执行一些建议的政策和战略，目前尚无法评估执行五项建议的全面影响。但是，已经注意到一些具体积极成果的证据。

监督厅建议 1 指出，欧洲经委会应制定执行知识管理战略，解决如何获取、储存、分享机构知识和专门知识并将其纳入工作方案和活动的问题。经委会制定实施了知识管理战略，能够系统获取和分享机构知识和专门知识。这项建议已经执行。

监督厅建议 2 认为，欧洲经委会应对部门和各司之间倡议和活动进行摸底，寻找机会加强主要职能和次级方案之间的联系和协作。经委会完成了这项摸底工

* 实质性会议暂定会期。

** E/AC.51/2020/1。



作，在高级管理层中进行了传播和讨论，最终形成了确保领域和各部门之间更大协作和更强联系的关联法。这项建议已经执行。

监督厅建议 3 表示，欧洲经委会应制定一项提案提交执行委员会，探讨全球重点的性质，包括扩大全球覆盖面的可能优势和劣势。经委会编制了其产品覆盖范围的文件，并在 2020 年 1 月执行委员会的非正式磋商中进行了讨论。成员国决心继续审查这一事项，目前不在正式会议上提出这一项目。执行委员会在继续处理这一问题。这项建议已经执行。

监督厅建议 4 提出，欧洲经委会应审查其根据现有规范、标准、公约和相关审查机制开展的活动以及统计工作是否有助于实现可持续发展目标。经委会对所有次级方案的活动、机制和方法进行了审查和调整，以确保有助于实现可持续发展目标。这项建议已经执行。

监督厅建议 5 表示，需对与非国家行为体的现有伙伴关系和合作进行摸底，并为扩大加强合作提出具体建议，支持可持续发展目标。欧洲经委会对现有伙伴关系进行了摸底，并加强了与民间社会的合作。但是，委员会认为与私营部门的合作仍然是伙伴关系中的一个弱项。经委会没有向执行委员会提交通过加强与私营部门合作的综合办法，但通过私营部门参与次级方案一级的活动，已经获得了实际经验。这项建议已经执行。

一. 引言

1. 方案和协调委员会 2017 年第五十七届会议，审议了内部监督事务厅(监督厅)检查和评价司编写的欧洲经济委员会(欧洲经委会)方案评价报告(E/AC.51/2017/5)。
2. 委员会对报告以及对欧洲经委会工作的积极总体评价表示赞赏。委员会在报告(A/72/16)第 110-120 段中建议大会认可监督厅报告第 57 至 61 段所载的建议。
3. 本报告根据建议三年期审查印发，对评价所载五项建议的执行情况进行审查，并尽可能探讨了执行建议促成方案变化的程度。
4. 三年期审查的方法有：
 - (a) 审查和分析关于建议状况的两年期进展报告，这些报告通过监督厅建议的数据库进行监测；
 - (b) 分析从欧洲经委会获得的关于各项建议相关主题的相关信息、文件和报告；
 - (c) 针对欧洲经委会部分相关工作人员进行远程访谈。
5. 本报告纳入了欧洲经委会在起草过程中提出的意见。与欧洲经委会分享了最后草案供其提出正式意见。意见载于附件。监督厅对欧洲经委会在编写本报告时给予的合作表示赞赏。

二. 结果

6. 监督厅向欧洲经委会提出了五项建议：(a) 制订并实施一项知识管理战略；(b) 对跨领域和跨部门的举措和活动进行一次摸底；(c) 制订一项提案，探讨其全球关注焦点的性质，并提交执行委员会；(d) 审视其活动如何有助于实现可持续发展目标；(e) 对目前与非国家行为体的伙伴关系和合作进行一次摸底，并制订扩大和加强此类合作以支持可持续发展目标的具体提案。
7. 监督厅经审查确定，五项建议都已执行。有证据表明，已执行的建议产生了具体的积极成果。这五项建议的执行情况介绍如下。

建议 1

知识管理战略

8. 建议 1 内容如下：

欧洲经委会秘书处应当制定并落实知识管理战略，解决机构知识和经验的收集、保存、共享、纳入工作方案和活动的问题。该战略尤其应当解决工作人员离职带来的机构记忆丢失的问题(本报告有讨论)，并以现有的组织准则作为知识共享的基础。

绩效指标：制定有目标时间的知识管理战略，交各次级方案执行。

9. 根据这项建议，欧洲经委会 2017 年制定了知识管理战略，并提交同年召开的执行委员会第八十九届会议¹ 参考，会员国对该战略表示欢迎。文件审查表明，战略的执行和落实工作在 2017 年基本完成。欧洲经委会知识管理战略作为知识管理路线图，确定了捕捉、获取、交流知识的工具、任务和机制，规定了完成的最后期限，明确了各单位执行落实战略各个部分的责任。战略在获取知识方面的已执行产出有：编制委员会手册、会议规划和服务指导文件、开发项目管理修正模板以及咨询人和个体订约人管理工具。

10. 工作人员访谈和文件审查显示，截至 2019 年 1 月，促进知识交流的几项战略产出在继续执行，如举办中午餐叙和定期发布信息提醒工作人员使用指导和(或)资源。产出包括持续维护信息，确保生成的知识分门别类进行存储。知识库得到积极维护，知识获取和传播系统纳入方案工作。接受访谈的工作人员表示，高级主管为知识生产和传播提供了全面指导。要求全体工作人员对本组织的知识作出贡献，并负责捕捉其职责范围内的重要产出。各个部门都指定了协调人，协助收集在各自领域开发的原始内容，储存在共同的储存库，如部门或小组一级的共享驱动器或数据库。这一做法便于获取和定期审查资料，确保资料持续更新。资料库储存了机构问题的各种文件，如预算、工作计划、审计、报告、演讲和讲话、培训、捐助者协议和信函等。

11. 这项建议已经执行。

12. 工作人员访谈表明，欧洲经委会知识管理战略提高了对在整个方案中捕捉、管理和传播知识的重要性的认识，并实现了文化转变。工作人员访谈证实，战略交付品的准备厘清经常程序，有助于简化相关工作流程。欧洲经委会认为，高级主管应继续确保知识获取、储存、共享并纳入工作方案和活动。

建议 2

对跨领域和跨部门的举措和活动进行一次摸底

13. 建议 2 内容如下：

欧洲经委会秘书处应对部门间和单位间的举措与活动进行摸底，找出加强主要职能和次级方案之间联系和协作的机会。该措施可以加入一项评估，以认识提高欧洲经委会工作跨领域性所带来的主要挑战和机遇。

绩效指标：由执行委员会提出并核可、加强部门间和单位间举措和活动的备选方案。

14. 根据监督厅的建议，欧洲经委会对领域和部门间活动进行了摸底。摸底工作本身没有讨论或确定加强联系与合作的机会。但是，在此基础上编制的文件在高级管理层中进行了传播和讨论，并为编写“欧洲经委会当前进一步调整可持续发展目标工作的主要方向”的单独战略文件提供了参考，该文件 2018 年 5 月 18 日

¹ 欧洲经济委员会(欧洲经委会)，执行委员会，第六十九届会议，第 2017/6 号非正式文件。

提交执行委员会。² 文件详细讨论了跨部门协作的益处，并确定了多个可持续发展目标交汇的四个关联领域，关联领域将成为部门间工作的重点。

15. 文件确定的关联领域是：(a) 自然资源的可持续利用；(b) 适合所有年龄群体的可持续智能城市；(c) 可持续的移动性和智能连接；(d) 衡量和监测可持续发展目标实现进展。³ 每个关联领域都有一个联系小组，其职权范围概述了联系方法的益处、相关的可持续发展目标、联系小组的主要任务及人员组成。每个联系小组都制定了工作计划，包含可交付成果和指定牵头人。他们采用矩阵方法，使工作人员能够同时为次级方案一级的部门工作以及涉及几个次级方案的共同举措作出贡献。

16. 摸底工作并为“加强跨领域行动和调动资源支持执行 2030 年议程文件”(E/ECE/1482)提供了投入。这份文件是为 2017 年 4 月欧洲经委会第六十七届会议编写的背景文件。

17. 这项建议已经执行。

18. 摸底工作产生的联系工作法，加强了领域间和部门间的合作。作为关联法的产出之一，2019 年为欧洲经委会第六十八届会议编写了“欧洲经济委员会工具箱：支持向智能、可持续城市过渡的工具”背景文件(E/ECE/1489)。文件提供了一套工具，地方政府和国家可以从中选择知识产品，支持其向智能、可持续城市过渡，包括跨多领域和多部门的专题产品，如可负担、体面、健康的住房及节能建筑；城市可持续交通和道路安全；以及公私伙伴关系、创新融资、政策、监管、机构和技术的新技术。

建议 3

欧洲经委会全球关注点的性质

19. 建议 3 内容如下：

欧洲经委会秘书处应拟订一项提案，提交给执行委员会，研究欧洲经委会全球关注点的性质，包括将活动范围延伸至全球的潜在利弊。鉴于欧洲经委会的很大一部分成果目前为全球用户所使用，该提案将促进成员国关于欧洲经委会区域和全球职能长期战略设想的讨论。该提案应探讨资源调动和伙伴关系的替代方案，使欧洲经委会能够充分满足今后的全球需求。

绩效指标：供执行委员会讨论的提案，就欧洲经委会的全球关注点提出明确的战略设想。

20. 为执行这项建议，欧洲经委会以文件的形式制定了一项提案，规划其产品的覆盖范围。文件讨论了全球覆盖的利弊，并提出了今后在这方面可以实施的具体建议。欧洲经委会主任于 2017 年 1 月 13 日讨论了文件。执行委员会在 2017 年

² 欧洲经委会，执行委员会，第 2018/12 号非正式文件。

³ 关联或“大影响力”方面的一般信息可查阅：<https://www.unece.org/high-impact-areas/general-introduction.html>。

6月第九十二次会议上审议了该文件。⁴ 执行委员会审议之后表示将继续审议这一问题。⁵ 此后，没有进一步进行正式讨论来推动关于欧洲经委会全球影响覆盖的决定。在2019年欧洲经委会第六十八届会议上，对经委会的作用表示了肯定，但没有提及与全球覆盖相关的建议或决定(见 E/ECE/1490)。

21. 工作人员访谈表明，区域优先事项发生了变化，成员国，包括一些区域外的一些国家提出了欧洲经委会作为区域组织是否应该全球覆盖等问题。虽然一些工具和活动的覆盖范围超出了本区域，但受访者表示这只是个案，并取决于对一些因素的考虑，包括欧洲经委会是否有能力将工具和活动的覆盖范围扩大到区域以外。这个问题尚未解决。

22. 2020年1月，委员会主席请秘书处更新2017年文件，为讨论提供参考。文件概述了一种更审慎方法的前进方向，以充分扩大欧洲经委会工具的好处和影响。为此，提议进一步审议以下四项内容：(a) 促进更广泛地使用欧洲经委会主持编写的规范、标准和法律文书；(b) 加强知识管理并与联合国系统分享专门知识；(c) 加强与欧洲经委会合作的伙伴和机构网络；(d) 继续开展各区域委员会之间的密切合作。在非正式审议期间，成员们感谢秘书处提供的有用和内容丰富的文件，并决定继续处理这个问题。一些成员国指出，这个问题应酌情逐案处理。会议决定，该文件目前不在执行委员会会议上正式提出。监督厅注意到，执行委员会在继续处理这一问题。

23. 这项建议已经执行。

建议 4

审视欧洲经委会活动如何有助于实现可持续发展目标

24. 建议 4 内容如下：

欧洲经委会秘书处应当研究现有规范、标准、公约和相关审查机制下的活动和统计工作能否促进可持续发展目标的实现。国家评估方法尤其需要调整。欧洲经委会所确定的工具应当纳入其全面战略和《2030年可持续发展议程》支持工作计划。

绩效指标：在每个次级方案范围内，提出符合欧洲经委会全面战略和《2030年可持续发展议程》工作计划的审查机制和方法。

25. 监督厅审查了欧洲经委会所有八个次级方案的进展情况，审查活动、机制和方法是否符合欧洲经委会 2030 年议程的总体战略和工作计划。每个次级方案的审查情况和次级方案取得的进展概述如下：

26. 次级方案 1(环境)对 2016 年在格鲁吉亚举行的第八届欧洲环境部长级会议支持各国实现可持续发展目标的进程和活动进行了摸底，认为该次级方案能够支持

⁴ 欧洲经委会，执行委员会，第 2017/18 号非正式文件。

⁵ 文件在 2017 年 6 月 23 日执行委员会第九十二届会议上审议。主席结论(EXCOM/CONCLU/92) 可查阅：http://www.unece.org/fileadmin/DAM/commission/EXCOM/Agenda/2017/93Excom-26-September_17/Item_2-Chair_s_conclusions-23.06.2017.pdf。

实现所有可持续发展目标(见 ECE/CEP/S/2016/5)。作为其持续对接活动的一部分,欧洲经委会与欧洲经委会多边环境协定缔约方合作,使工作计划和工作方案与《2030 年议程》及相关的可持续发展目标完全对接。例如,《远距离越境空气污染公约》的工作计划规定了《公约》支持缔约方执行可持续发展目标的活动。其他实现对接的多边环境协定包括《越境环境影响评估公约》、《越境环境影响评估公约》、《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》、《工业事故跨界影响公约》和《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约》。工作人员在访谈中表示,经过调整的多边环境协定工作计划加强了新的和现有的领域活动与《2030 年议程》之间的联系。

27. 工作人员访谈显示,环境次级方案还对成员国进行了环境绩效审查。因此,环境绩效审查现在都纳入了关于该国可持续发展目标的专门章节。本章重点审查两个方面:一是是否已经建立了可持续发展目标的报告制度;二是这种报告是否有法律依据。根据这一审查,欧洲经委会向各国提出了提供协助改进可持续发展目标报告的建议。

28. 次级方案 2(运输)支持内陆运输委员会。该委员会是提供内陆运输区域和全球标准的联合国公约和法律文书平台。2017 年,委员会第七十九届会议审议了关于“2030 年议程中的可持续运输与可持续发展目标”的说明(ECE/CEP/S/2016/5),并要求附属机构将工作与《2030 年议程》进行对接。2019 年,委员会第八十一届会议一致通过了“2030 年战略”(ECE/TRANS/288/Add.2)这项综合战略旨在根据可持续发展目标,引领内陆运输走向更安全、更可持续的未来。本次审查时,这项战略正在实施之中。作为有助于实现可持续发展目标的工具例子之一,“未来内陆运输系统”和“安全未来内陆运输系统”的监测评价工具与可持续发展目标对接,协助政府和决策者分别就未来二氧化碳排放和道路安全政策进行循证决策。这些工具是为了帮助成员国了解需要收集的数据,以及如何分析并提出结果供决策参考。

29. 次级方案 3(统计工作方案)经过调整,以三种方式支持实现和衡量可持续发展目标:(a) 协调和提供可持续发展目标统计;(b) 提供人口、经济、社会和环境统计方面的能力发展支持,并支持为特定主题领域的可持续发展目标编制统计数据 and 指标;(c) 支持收集和传播关于可持续发展目标指标的数据。本次级方案开发了若干产出和工具,可供成员国监测和报告可持续发展目标使用。

30. 这些工作包括欧洲经委会统计路线图,2017 年区域内外 60 个国家的首席统计师批准了路线图。⁶ 路线图指导成员国在欧洲经委会的支持下建立有效的可持续发展目标指标衡量系统,欧洲经委会已经开发多种工具帮助各国执行路线图。例如,开发了国家准备情况评估模板,用以提供关于可持续发展目标指标的数据;编制了建立可持续发展目标数据国家报告平台的实用指南;对成员国向负责不同可持续发展目标指标的国际组织的数据流动进行了试点研究。本次级方案 2019 年启动了可持续发展目标统计知识中心,⁷ 成为欧洲经委会关于这一主题的工作

⁶ 《欧洲统计师会议:可持续发展目标统计路线图》(联合国出版物,出售品编号:E.17.II.E.22)。

⁷ 可查阅: <https://w3.unece.org/sdghub/>。

和国家资源的门户。欧洲经委会计划从 2020 年开始用一个关于可持续发展目标指标的仪表板和数据库对门户进行补充。

31. 本次级方案还创建了支持可持续发展目标数据革命和统计制作现代化的模型，其中包括通用统计业务流程模型、通用统计信息模型和统计组织通用活动模型。这些模型提供通用语言，使统计部门能够使用相同的参考框架开发通用工具。统计次级方案还与欧盟统计局和欧洲自由贸易联盟合作，对国家统计系统进行了全面评估。工作人员访谈表明，在 2017 年欧洲经委会统计次级方案的倡议下，对评价格式进行了调整，纳入了关于可持续发展目标统计的章节。创建的许多工具已在全球得到采用，如《统计路线图》得到广泛使用，《全球战略业务流程管理》已经发展成为事实上的标准，并在世界各地得到使用。

32. 在其 2018-2019 年战略框架中，次级方案 4(经济合作和一体化)根据最接近方案的可持续发展目标(即可持续发展目标 8(体面工作和经济增长)、11(可持续城市和社区)和 12(负责任的消费和生产))阐述了工作。本次级方案支持创新、竞争力和公私伙伴关系委员会。该委员会将可持续发展总体纳入了附属机构任务的主流，包括现有国家评估方法和 2030 年议程的公私伙伴关系项目评估。例如，支持联合国可持续发展目标的公私伙伴关系工作组，其主要优先事项是在一些有助于实现可持续发展目标的部门和分部门制定国际公私伙伴关系标准和建议。该工作组 2016 年 5 月和 9 月分别由国际公私伙伴关系委员会(见 ECE/CECI/2016/2)和欧洲经委会执行委员会通过成立(见 ECE/EX/2016/L.17)。

33. 创新、竞争力和公私伙伴关系委员会在 2019 年 3 月举行的第十三届会议上开展了一系列活动，以推进《2030 年议程》，包括：就如何衡量创新政策和公私伙伴关系项目对实现可持续发展目标的影响举行国际政策对话；核可可持续发展目标的以人为本的公私伙伴关系指导原则(ECE/CECI/2019/5)；修订次区域国家创新审查方法“创新政策展望”，以审视创新对可持续发展的贡献，并分析和建议利用创新实现可持续发展目标的政策；制定评估公私伙伴关系基础设施项目的标准类别，以确定项目是否做到了“以人为本”，即是否符合《2030 年议程》。

34. 次级方案 5(可持续能源)起草了一份说明，全面阐述了可持续能源委员会及其附属机构在实现 2030 年议程方面的作用(ECE/ENERGY/2018/2)。说明发现，委员会的活动跨越了若干可持续发展目标，包括可持续发展目标 7(经济适用的清洁能源)、可持续发展目标 9(产业、创新和基础设施)、可持续发展目标 11(可持续城市和社区)、可持续发展目标 12(负责任消费和生产)、可持续发展目标 13(气候行动)和可持续发展目标 17(促进目标实现的伙伴关系)。委员会及其六个附属机构的活动涵盖能源效率、可再生能源、清洁电力、煤矿甲烷、天然气、资源管理和能源安全。根据文件审查和工作人员访谈，有成员国认为，整个次级方案已经把重点放在实现可持续发展目标上。

35. 次级方案 6(贸易)根据与《2018-19 年战略框架》中的方案编制最接近的可持续发展目标(可持续发展目标 8(体面工作和经济增长)、11(可持续城市和社区)和 12(负责任消费和生产))阐述了工作。本次级方案支持几个政府间机构调整活动和方法，以实现 2030 年议程。例如，在 2017 年贸易能力和标准指导委员会第三届

会议期间，成员国要求提交一份报告，说明在扩大其关于监管和程序性贸易壁垒的研究中使用的评估方法的范围方面取得的进展，以涵盖非关税措施对实现可持续发展目标的影响。关于监管和程序性贸易壁垒的评估方法得到了扩展，以捕捉非关税措施、监管和程序性壁垒、结构转型和妇女赋权之间的相互作用，并在亚美尼亚得到实施，该国特别重视支持女性所有企业的发展和增加女性参与贸易。指导委员会进一步审查了其活动是否符合《2030年议程》，发现委员会没有充分利用潜力来执行可持续发展目标。会上提出了几项建议，包括对指导委员会职权范围的审查，以及一份系统性问题的建议清单，这些问题可能构成指导委员会改进2030年议程执行工作的重点。

36. 另外，当时的监管合作和标准化政策工作组第二十七届会议。2017年，工作组提出建议，加强工作组作为所有相关机构伙伴的召集平台的作用，以加强标准在执行《2030年议程》中的作用。作为会议讨论的结果，成员国秘书处和主席团设立一个工作队，负责确定具体行动，加强标准对执行《2030年议程》和其他国际任务的贡献。在2018年第二十八届会议上，工作组支持在“可持续发展目标标准”领域继续开展活动。在2019年第二十九届会议上，工作组批准了实现可持续发展目标的2020年新工作方案(ECE/CTCS/WP.6/2019/5)。

37. 最后，联合国贸易便利与电子商务中心2018-2019年工作方案提到了其与推进贸易便利化和实现可持续发展目标相关的活动的对接。

38. 次级方案7(林业和木材)支持森林和林业委员会以及联合国粮食及农业组织(粮农组织)欧洲林业委员会。记录审查显示，2017年森林论坛和欧洲林业委员会联席会议通过了2018-2021年华沙综合工作方案(ECE/TIM/2017/2-FO:EFC/2017/2, 附件一)，以使欧洲经委会和粮农组织在现有任务范围内，促进执行联合国《2030年可持续发展议程》，实现与森林有关的可持续发展目标，执行2017-2030年联合国森林战略计划。此后，所有关于森林、森林管理和森林产品报告的常规工作都与《2030年议程》实现了对接。这些工作包括对粮农组织全球森林资源评估的区域贡献、2020年欧洲经委会、粮农组织和欧洲森林组织关于森林和可持续管理的泛欧联合报告、高加索和中亚森林状况区域讲习班(2018年)、高加索和中亚可持续森林管理标准和指标研讨会(2016年)等。

39. 在次级方案8(住房、土地管理和人口)下，欧洲经委会通过老龄问题标准工作组使其工作与《2030年议程》对接。例如，国家评估方法——老龄问题主流化路线图——将与老龄问题主流化一般准则一起进行调整(预计在2021年)。在住房和土地管理部分，城市发展、住房和土地管理委员会2017年更新并批准了住房、城市发展和土地管理国家概况编制准则，并于2018年发布。⁸ 最新情况侧重于审查《2030年议程》的执行情况和性别方面。

⁸ 可查阅：www.unece.org/housing-and-land-management/housingpublications/housing-and-land-management-hlm/2018/guidelines-for-the-preparation-of-unece-country-profiles-on-urban-development-housing-and-land-management/docs.html。

40. 2018 年，执行秘书总体制定了战略文件“欧洲经委会进一步对接可持续发展目标当前工作的主要方向”，⁹ 进一步概述了欧洲经委会的工作如何通过关联法与《2030 年议程》对接。

41. 这项建议已经执行。

建议 5

加强伙伴关系

42. 建议 5 内容如下：

欧洲经委会秘书处应着手对目前与非国家行为体的伙伴关系和合作进行摸底，制定扩大和强化此类合作、支持可持续发展目标的具体提案。欧洲经委会在各工作部门内建立了各种伙伴关系，被誉为强有力的合作伙伴。为支持《2030 年可持续发展议程》的宏伟目标，欧洲经委会需要利用目前的伙伴关系，并与更多的非国家行为体建立新的伙伴关系。

绩效指标：对目前和未来的伙伴关系进行摸底，提出加强合作、支持可持续发展目标的提案，提交至执行委员会。

43. 欧洲经委会对所有伙伴进行了摸底，并确定需要加强与私营部门实体的合作和外联。欧洲经委会制定了与可持续发展目标相关的伙伴名单。工作人员访谈承认，欧洲经委会需加强与私营部门实体的合作和外联，支持成员国执行《2030 年议程》。根据这项建议，欧洲经委会制定了私营部门接触框架(2017 年提交执行委员会批准)，¹⁰ 以及与私营部门实体达成协议的尽职调查程序(2017 年提交执行委员会参考)。¹¹ 根据监督厅在对欧洲经济委员会信托基金管理的审计(监督厅 2018-084)中的建议 2，2019 年 7 月为作为捐助者和合作伙伴的非政府组织和其他实体编写了尽职调查问卷，进一步加强了这项工作。截至 2019 年 7 月 1 日，与非政府组织和成员国以外的其他实体的所有协议文件都必须提交执行秘书，同时附上该实体自己填妥并签署的尽职调查问卷。2018 年，执行秘书契约将私营部门参与支持执行可持续发展目标确定为当年的五大目标之一。¹² 因此，执行委员会与学术界和私营部门达成并批准了七项谅解备忘录。与欧洲经委会有谅解备忘录的实体可登录欧洲经委会网站查阅。¹³

44. 监督厅注意到了这些努力，也注意到执行秘书强调要在关联法内与各实体建立伙伴关系，¹⁴ 但始终没有提出进一步扩大和加强与私营部门合作以支持可持续

⁹ 见脚注 3。

¹⁰ 欧经委会，执行委员会，第 2017/40 号非正式文件。

¹¹ 欧洲经委会，执行委员会，第 2017/41 号非正式文件。

¹² 可查阅：http://www.unece.org/fileadmin/DAM/OPEN_UNECE/01_Governance_Framework/2018_Senior_Manager_s_Compact_ECE_paper_copy_signed.pdf。

¹³ 可查阅：http://www.unece.org/oes/mou/mou_toc.html。

¹⁴ 见脚注 3。

发展目标的其他具体的总体提议。相反，进展侧重于具体的部门活动。例如，通过私营部门参与标准制定过程(如贸易便利化和农业质量标准)或在道路安全信托基金的背景下获得了实际经验。虽然《与私营部门接触框架》可能会对适当选择商业部门实体和避免本组织的声誉风险产生直接影响，但一种更广泛、更普遍的私营部门接触方法仍在继续制订。

45. 关于其他非国家行为体，2018年，欧洲经委会为欧洲经委会区域的可持续发展目标和2030年议程进程建立了一个区域民间社会参与机制。¹⁵ 参与机制旨在建立更强有力的跨成员协调，并确保这些成员在可持续发展区域论坛等区域政府间论坛上拥有发言权。机制成员不包括私营部门行为体，但包括学术界和工会。

46. 这项建议已经执行。

三. 结论

47. 欧洲经委会为执行五项建议采取了重要步骤，取得了若干积极成果。

48. 制定并实施了知识管理战略，产生了一些有形的交付成果和工具，如持续、系统、积极地捕捉和传播机构知识。关联法加强了领域间和部门间在推动执行可持续发展目标活动方面的合作。对所有次级方案、活动、机制和方法进行了审查和调整，以确保符合欧洲经委会2030年议程的总体战略和工作计划。

49. 但是，欧洲经委会作为区域组织其工作是否应该覆盖全球的问题依然存在，并在继续讨论。欧洲经委会为执行委员会审查这一问题编写了一份提案。此外，虽然欧洲经委会加强了与民间社会的合作和伙伴关系，但没有将加强与私营部门合作的综合战略提交执行委员会通过。尽管如此，还是通过私营部门参与次级方案活动获得了实际经验。

主管内部监督事务副秘书长

法图马塔·恩迪亚耶(签名)

2020年3月

¹⁵ 见“概念说明：欧洲北美区域可持续发展目标/2030年议程进场区域民间社会参与机制”(2018)，可查阅：<https://unece-rcem.eu/rcem-concept-note/>。

附件*

从欧洲经济委员会收到的意见

谨对你 2020 年 2 月 28 日备忘录回复如下。

我们审查了正式报告草稿，很高兴地通知你我们同意这一最终版本。

我们赞赏评价承认我们为重新思考我们活动重点和工作方法所作的努力。欧洲经济委员会将继续进行变革，以确保有效支持成员国执行《2030 年可持续发展议程》。

欧洲经济委员会将继续利用内部专长，加大对区域可持续发展的影响力。跨领域小组将结合八个次级方案开展工作，参与多个可持续发展目标交集领域(关联领域)：(a) 可持续和智能城市；(b) 自然资源的可持续利用；(c) 可持续的移动性和智能连接；(d) 衡量和监测实现可持续发展目标的进展。

这种关联法将有助于为相互关联的可持续发展目标集群制定综合解决方案，深化伙伴关系，包括公私伙伴关系。根据这四个关联领域，欧洲经济委员会将扩大和加强其与包括联合国系统其他组织在内的广泛行为体的知识伙伴关系网络。

我谨借此机会赞扬监督厅评价小组的专业精神。我们非常赞赏为审议欧洲经济委员会的复杂任务而进行的富有成效的讨论和投入的时间。

* 在本附件中，内部监督事务厅列出了从欧洲经济委员会收到的评论的全文。这一做法是根据独立审计咨询委员会的建议并根据大会第 64/263 号决议建立的。