



经济及社会理事会

Distr.: Limited
28 June 2019
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第五十九届会议

2019 年 6 月 3 日至 28 日

议程项目 7

通过委员会第五十九届会议报告

报告草稿

报告员：山田润先生(日本)

增编

方案问题：2020 年拟议方案预算

(项目 3(a))

方案 23

人道主义援助

1. 在 2019 年 6 月 13 日第 17 次会议上，委员会审议了 2020 年拟议方案计划的方案 23(人道主义援助)和 2018 年的方案执行情况资料(A/74/6(Sect. 27)。委员会还收到了秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划审查的说明(E/AC.51/2019/CRP.1/Rev.2)。

2. 秘书长代表介绍了该方案，并与其他代表一道回答了委员会审议该方案过程中提出的疑问。

讨论情况

3. 各代表团表示赞赏和支持人道主义事务协调厅在协调以及向因冲突、自然灾害和其他原因而流离失所的数百万人提供保护和救生援助方面所做的工作。各代表团指出，该厅在确保人道主义援助以符合原则、及时、一致和协调的方式送达最需要援助的人方面发挥着不可或缺的作用。



4. 各代表团表示广泛支持拟议方案计划，一个代表团称该计划“没有争议”，是以该厅的任务规定为坚实基础的。各代表团强调，必须重点关注最弱势群体，包括妇女和儿童以及残疾人。
5. 一个代表团表示赞赏该方案所概述的为落实秘书长改革联合国的设想而做出的努力，并赞扬该厅努力优化其管理结构，使其更加透明和可问责，并通过下放决策和行政事务来简化其管理程序和提高业务效率。
6. 关于供资问题，一个代表团指出，在人道主义援助所需的 250 亿美元中，只筹集到了 150 亿美元；鉴于这一缺口，该代表团询问该厅能否实现其任务和次级方案的目标。鉴于对各国的人道主义援助不是长期提供的，一个代表团询问该厅与各国和发展伙伴制定了什么战略，以便在危机后局势中落实和加强支助。该代表团询问该厅打算如何支持落实可持续发展目标 4(确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会)；该代表团认为，这对于防止危机后的不稳定至关重要。
7. 关于次级方案 1(政策和分析)，一个代表团指出，提及饥饿和冲突并不是该厅任务的一部分，并质疑为什么突出强调这些因素是 2018 年的一个主要成果。在这方面，该代表团提议删除与武装冲突和粮食不安全有关的那一节。另一个代表团指出，预期该次级方案本应侧重于政策和分析，然而所提供的资料却侧重于人道主义应对。该代表团还注意到，在 2018 年的重点成果中，没有提到更多关注由冲突引起的粮食不安全这项任务。在这方面，该代表团要求澄清为什么把这一重点成果安排在次级方案 1 下。一个代表团询问该厅计划在多大程度上与世界银行等其他发展行为体接触，并将其作为 2020 年的一项计划成果加以突出，以促进在全球一级弥合人道主义援助与发展援助之间的差距方面取得进展。要求澄清审议秘书长的报告的立法机构；秘书长在报告中详细说明了 2018 年重点成果中提到的联合国、人道主义行为体和发展行为体在 2017 年应对南苏丹团结州部分地区的饥荒以及尼日利亚东北部、索马里、南苏丹和也门的饥荒风险的情况。
8. 关于次级方案 2(协调人道主义行动和应急)，一个代表团评论说，该次级方案下的 2020 年重点计划成果侧重于为早期行动供资，而该方案的总体战略则侧重于处理长期危机。该代表团认为，在规划重点成果时侧重于长期危机这一更大的问题，而不是只涵盖一小部分人道主义需求的关于早期行动的重点挑战，本来会更好。该代表团认为，这种做法显示了有一个重点成果而不能看到整个方案全貌的局限性。
9. 另一个代表团询问在使用中央应急基金的资金方面采用一种新办法的情况，这种新办法的目标是为生存援助提供资金。该代表团强调，虽然赞成预防性供资，但对提到正式采用会员国尚未商定的新办法表示关切。在这方面，该代表团质疑为什么没有将新办法提交经济及社会理事会审议。另一个代表团表示认为，中央应急基金的预防性办法是该厅任务的一部分。
10. 关于次级方案 3(减少自然灾害风险)，一个代表团感到鼓舞的是，该方案努力支持各国执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、特别是具体目标(e)，该目标涉及到 2020 年增加制定了国家和地方减少灾害风险战略的国家数目。该代

代表团注意到，在 2020 年重点计划成果下的“成果和证据”中，预计制定/改善国家和地方减少灾害风险战略的国家数目将增至 120 个，比 2019 年计划的 77 个国家有了巨大的飞跃。在这方面，该代表团询问该厅达到这一具体目标的战略。另一个代表团要求澄清该厅将如何与区域机构和其他利益攸关方合作，进一步利用减少灾害风险的努力，防止与天气有关的冲击发展为人道主义灾害。

11. 各代表团表示支持可持续发展目标 3(确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉)。然而，一个代表团在表示支持提供在整个生命期促进最佳健康结果的保健服务时明确指出，本国政府不支持采用具体目标 3.7(确保普及性保健和生殖保健服务，包括计划生育、信息和教育等方面的服务，并将生殖健康纳入国家战略和方案)，因为它涉及堕胎、全面性教育和家庭作用减弱，以及具体目标 3.8(实现全民健康覆盖，包括提供金融风险保护，人人享有优质的基本保健服务，人人获得安全、有效、优质和负担得起的基本药品和疫苗)，因为这关系到将堕胎列为基本人道主义援助服务的任何努力。一些代表团表示支持为实现具体目标 3.7 和 3.8 而提供的所有服务。

12. 几个代表团对该方案的新格式表示关切。一个代表团认为，以前的格式更容易理解、更全面、更具实质性。该代表团指出，在新的格式中，相当多的案文节选自秘书长的报告以及该厅的人道主义公报，几乎没有包含与该次级方案活动有关的任何具体国家问题。该代表团对使用尚未达成一致意见的术语表示关切。在这方面，该代表团强调，拟议方案计划的措辞必须基于大会和经济及社会理事会的决议，特别是大会第 73/139 号、第 72/218 号和第 72/131 号决议，以及经社理事会第 2018/11 号决议。

13. 一个代表团感谢该厅在“伊达伊”气旋造成破坏后在津巴布韦和马拉维开展的工作。关于区域预警准备问题，该代表团询问该厅为提高该区域的应对能力所作的努力，并指出，如果没有资金，应对机制将无法运作。