



联 合 国

联合国开发计划署/
联合国人口基金/
联合国项目事务署执行局

2022 年执行局工作报告*

经济及社会理事会

正式记录, 2022 年

补编第 15 号

* 按所收原件复制；已获联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务署执行局核可。



联合国开发计划署/
联合国人口基金/
联合国项目事务署执行局

2022 年执行局工作报告



联合国 • 2022 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
第一部分 2022 年第一届常会	
一. 组织事项	6
联合部分	
二. 审计委员会的建议	7
三. 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动.....	9
四. 防止性剥削、性虐待和性骚扰.....	10
开发署部分	
署长发言和互动对话.....	12
五. 人类发展报告	16
六. 国家方案及相关事项	16
七. 评价	17
八. 联合国志愿人员组织	19
九. 联合国资本发展基金	20
十. 联合国南南合作办公室	21
人口基金部分	
执行主任发言	22
十一. 国家方案及相关事项	26
十二. 评价	26
项目署部分	
十三. 联合国项目事务署	27
执行主任发言	27
十四. 其他事项	30
第二部分 2022 年年度会议	
一. 组织事项	32
联合部分	
二. 重新定位联合国发展系统的执行工作最新情况.....	32
三. 内部审计和调查	33
四. 道德操守	36
五. 防止性剥削、性虐待和性骚扰	37

开发署部分	
六. 与署长的互动对话和年度报告	38
七. 开发署的性别平等	41
八. 国家方案和有关事项	42
九. 评价	42
十. 联合国志愿人员组织	44
十一. 联合国资本发展基金	45
人口基金部分	
十二. 执行主任的发言和年度报告	46
十三. 评价	49
十四. 国家方案和相关事项	49
项目署部分	
十五. 执行主任的发言和年度报告	50
第三部分 2022 年第二届常会	
一. 组织事项	53
开发署部分	
与署长的互动对话	53
二. 结构性供资对话	56
三. 国家方案和有关事项	57
人口基金部分	
执行主任发言	58
四. 结构性供资对话	61
五. 国家方案和有关事项	62
项目署部分	
六. 财务、预算和行政事项	63
代理执行主任发言	63
联合部分	
七. 监督事项的最新情况	65
八. 实地访问	67
附件	
一. 执行局 2022 年通过的决定	69
二. 执行局 2022 年成员	97
三. 开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议的报告(2022 年 6 月 3 日)	98

第一部分

2022 年第一届常会

2022 年 1 月 31 日至 2 月 4 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 受冠状病毒病疫情持续影响，开发署、人口基金和项目署执行局 2022 年第一届常会于 2022 年 1 月 31 日至 2 月 4 日以虚拟形式举行，这是第七次作为例外情况采用虚拟形式。新当选的执行局主席对与会代表团表示欢迎，并感谢卸任主席和副主席在 2021 年对执行局工作的领导和付出。她向新当选的主席团成员表示祝贺。

2. 根据执行局议事规则第 7 条，执行局选举出 2022 年主席团成员如下：

主席：	约卡·布兰特女士阁下	(荷兰)
副主席：	马丁·基马尼先生阁下	(肯尼亚)
副主席：	阿勒亚·阿勒萨尼女士阁下	(卡塔尔)
副主席：	何塞·曼努埃尔·罗德里格斯·夸德罗斯先生阁下	(秘鲁)
副主席：	谢尔盖·基斯利茨亚先生阁下	(乌克兰)

3. 执行局核准了 2022 年第一届常会的议程和工作计划(DP/2022/L.1)，并核可了 2021 年第二届常会的报告(DP/2022/1)。执行局通过了 2022 年年度工作计划(DP/2022/CRP.1)，并核准了 2022 年年度会议暂定工作计划。

4. 执行局 2021 年通过的各项决定载于 DP/2022/2 号文件，该文件可在[执行局网站](#)上查阅。

5. 执行局第 2022/6 号决定同意执行局 2022 年各届次会议的时间安排如下：

2022 年年度会议	2022 年 6 月 6 日至 10 日	(纽约)
2022 年第二届常会	2022 年 8 月 29 日至 9 月 2 日	

执行局主席发言

6. 主席强调了开发署、人口基金和项目署于 2021 年通过各自的 2022-2025 年战略计划所具有的重要意义。2022 年，主席团将通过现场或虚拟实地访问等方式，与各组织互动，以期直接与国家和区域一级的工作人员一起更好地执行任务。她强调指出冠状病毒病疫情仍在全球持续，同时对联合国工作人员的工作和韧性表示赞扬。根据疫情的经验教训，在国家一级展开合作是取得变革性成果的基础；因此，随着新战略计划于 2022 年启动，执行局将监控计划的协调执行情况，推动在实现可持续发展目标方面取得集体成果。主席团的目标是加强与其他基金和方案的执行局主席团在跨境协调和共同关心的问题方面的合作。她期待与同事并肩工作，确保执行局高效且有效地履行监督职责。

7. 主席致开幕词后，一个代表团要求从 2022 年年度会议开始，执行局今后的会议都采用“面对面形式”。

联合部分

二. 审计委员会的建议

8. 开发署管理事务局局长介绍了开发署关于审计委员会 2020 年建议执行情况的报告(DP/2022/3)。人口基金副执行主任(管理)介绍了人口基金关于审计委员会 2019 年建议执行情况的报告(DP/FPA/2022/2)。项目署财务主任兼行政主任介绍了项目署关于审计委员会 2020 年建议执行情况的报告(DP/OPS/2022/1)。同时提出供讨论的还有联合国资本发展基金(资发基金)关于审计委员会 2020 年建议执行情况的报告(DP/2022/4)。

开发署

9. 与会代表团对开发署在与审计相关的七个最优先事项方面取得进展表示欢迎,并对开发署 2020 年连续第 16 年收到无保留审计意见表示认可。代表团注意到开发署为执行此前建议所付出的努力,并鼓励其继续执行待落实的建议。他们赞扬开发署加强数字采购做法,推出采购计划平台,以此表明其在透明度和廉正方面的决心。开发署在风险管理方面的决心和进展令人鼓舞,但各代表团认为仍有改进空间,例如各区域主席团需将风险管理纳入绩效跟踪系统。他们对开发署在国家办事处努力改进统一现金转移方式的实施表示欢迎,并对其采用基于风险的战略方法回应审计委员会的报告感到欣喜。他们指出不遵守内部控制要求、采购、管理和企业资源管理方面的薄弱之处,鼓励开发署采取整体方法解决薄弱之处,并在其行动报告中纳入相关信息。

资发基金

10. 与会代表团对资发基金在与审计相关的 2018-2019 年七个最优先事项方面取得进展以及在 2020 年收到无保留审计意见表示欢迎。他们鼓励管理层在这一成就的基础上再接再厉,把透明度和问责制作为优先事项。代表团确认资发基金有效落实了九项建议中的一项,充分执行了 2019 年和此前几年的所有 23 项待落实审计建议,且没有任何反复出现的审计问题,他们对领导层和工作人员的奉献表示赞赏,并鼓励管理层继续及时全面落实当前所有待落实的建议。代表团认识到资发基金没有利用开发署看板或报告来监控内部控制的遵守情况,因此鼓励资发基金利用开发署的系统和报告机制。

人口基金

11. 与会代表团对人口基金继续重点落实审计委员会的建议表示欢迎,并鼓励其迅速执行这些建议。他们注意到,尽管近期出现了诸多挑战,而且 2019-2020 年以来收入不断下降,但人口基金的财务管理状况扎实良好。他们理解人口基金在加强对保证活动的监测方面面临挑战,但对削弱监测可能对方案执行产生负面影响表示关切。他们认识到人口基金为回应 2017 年一项建议正在制定一项企业风险管理政策,其中包括修订风险管理框架,因此敦促人口基金完成政策草案,并执行风险管理一揽子计划,同时制定执行时间表。关于长期协议,他们希望人口

基金保证按计划进行 2021 年供应商评估，并在 2022 年 3 月 31 日前向供应商提供报告。他们还询问人口基金是否已经部署监控非核心商品长期协议执行情况的工具。他们注意到关于人口基金一些执行伙伴的组织能力有限的审计结果反复出现，因此希望弄清人口基金如何确保与执行伙伴互动协作，如何为加强执行伙伴的能力做出贡献，以及如何帮助它们开展工作。各代表团注意到，大多数审计建议均与采购和库存控制有关，而拟议的改进行动措施主要与新的企业资源规划系统有关，因此询问了人口基金行动状况以及企业资源规划系统何时准备就绪。

项目署

12. 与会代表团对项目署在与审计相关的最优先事项方面取得进展表示欢迎，并鼓励其全面执行所有建议。他们赞扬了项目署对多边组织业绩评估网的积极评估，并注意到项目署准备金总额在五年内翻了一番多。他们赞赏项目署致力于降低管理费用，处理行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)的一项建议，并询问削减何时有效。鉴于行预咨委会评估认为，项目署过于保守的预算方法导致未用结余居高、准备金复合累积，因此，各代表团询问管理费减少是否使未用结余和不断增加的准备金相应减少。他们还指出，行预咨委会强调退款范围应扩展到联合国所有实体。他们对基础设施和创新可持续投资项目缺乏投资多元化以及这方面投资与单一一个私人控股集团相关联表示关切。他们询问项目署是否知道自报告印发以来，除了已提及的违约行为之外是否还存在其他违约行为。他们注意到审计委员会报告了对基础设施和创新可持续投资倡议项下的投资监测不力的详情，因此询问项目署如何加强监测。他们鼓励项目署将其对财务管理的高标准应用于基础设施和创新可持续投资项目。他们还对基础设施和创新可持续投资项目风险敞口中报告的弱点以及 2 219 万美元预期信贷损失表示担忧，并鼓励项目署改进其衡量和控制风险及敞口的方式。

13. 对此，开发署管理事务局局长表示，开发署在 2021 年末推出了关于进行风险评估的强化指南，以加强对其整体风险态势的掌控。开发署各区域办事处在风险管理方面也发挥了关键作用，开发署正在努力加强其整体问责制框架，同时改进其风险管理框架，并将于 2022 年对此进行报告。

14. 人口基金副执行主任(管理)强调，人口基金的监测和保证活动范围广泛；尽管目前 84% 的覆盖率略低于其原定的高覆盖率目标，但其余保证活动均在报告之后几个月实施，没有重大发现。人口基金加强并推进了保证活动，包括在 2021 年第四季度对选定的合作伙伴进行早期审计，并在原定计划之前对选定伙伴进行了抽查。人口基金的供应商评估工作也在如期按计划进行。关于执行伙伴的能力，他指出，人口基金在业务开始时进行了深入的微观评估，以查明管控方面的薄弱之处并设定风险评级。

15. 项目署财务主任兼行政主任表示，基础设施和创新可持续投资是一项大胆、以风险为导向的举措，得到了执行局的认可，旨在支持《2030 年议程》。基础设施和创新可持续投资采用平台的方式来提升项目署在不同国家和广泛地理范围内的影响力。项目署选择与一个实体合作，以确保项目的快速实施。因此，项目署根据所需开展的不同项目及其所在地，与同一个合作伙伴签署了不同的协议。

她申明，项目署于 2021 年收到了按规定支付的利息付款。所述数额尚未核销，项目署正在积极努力争取全额偿还。关于与同一合作伙伴的其他贷款，已于 2021 年收到所有应付款。项目署致力于执行有关监测的建议。2021 年，为率先实施基础设施和创新可持续投资而设立的项目署赫尔辛基办事处招募了 10 多位不同领域的专家，并任命了一位新的临时首席执行官，负责实施基础设施和创新可持续投资并监测合作伙伴。此外，不同机构办公室正为基础设施和创新可持续投资提供帮助，管理项目署与其单一合作伙伴的关系。2021 年年中，项目署设立了一个投资咨询小组，就基础设施和创新可持续投资联合项目的投资和监测提供建议。

16. 资发基金执行主任强调，资发基金收到了审计委员会 2020 年的无保留意见，这是资发基金自开始提交财务报表以来连续第九年收到无保留意见。他强调了与德国最高审计机关的关系及其建设性意见，包括关于改进业务的意见，资发基金将在 2022 年落实这些意见。

17. 执行局通过了关于开发署、资发基金、人口基金和项目署执行 2020 年审计委员会建议的报告的 2022/1 号决定。

三. 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动

18. 开发署政策和方案支助局主任和人口基金副执行主任(方案)介绍了开发署和人口基金关于联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方案协调委员会各项决定和建议执行情况的联合报告(DP-FPA/2022/1)。随后，艾滋病署临时执行主任发表讲话。

19. 一些代表团对艾滋病署取得若干具有里程碑意义的成就并制定了稳健的工作方案表示欢迎。他们赞扬开发署和人口基金在统一预算、成果和问责制框架成果领域开展联合工作并将重点置于不让任何一个人掉队。他们鼓励开发署和人口基金继续与艾滋病署秘书处以及其他机构合作，确保更好地协调开展艾滋病毒防治工作。这些代表团强调，开发署和人口基金应专注于扩大艾滋病毒的联合预防、全面的性教育以及获取性健康和生殖健康的权利和服务的机会。需要建立提供重要服务、艾滋病毒免疫、性健康和生殖健康、产前护理以及儿童和青少年健康等服务的有韧性的高质量卫生系统，需要进一步将艾滋病毒问题纳入全民健康覆盖和国家一级卫生系统方案。此外，需要有针对性的艾滋病毒联合预防办法来满足关键群体的需要，确保公平获得服务，利用开发署收集的数据评估关键群体的需求，改善获得预防服务的机会。鼓励人口基金和开发署加强这项工作，同时消除障碍，促进基于权利的政策，并应对性别暴力。

20. 各代表团在单独发言中确认了开发署和人口基金在实现和促成艾滋病署 2021-2026 年全球战略以及 2021 年联合国《关于艾滋病毒和艾滋病的政治宣言》所列宏伟目标和社会推动因素方面发挥的重要作用。他们对人口基金和开发署为处理使弱势群体长期被污名化并遭受歧视的法律和政策而付出的努力表示认可，并支持人口基金加强将艾滋病毒问题纳入性与生殖健康及权利综合方案规划。他们赞赏艾滋病署共同发起机构对统一预算、成果和问责制框架成果的贡献，

并期待在方案协调委员会第 50 次会议上了解阶段性目标(包括指标矩阵)的详情。与会者指出,尽管存在显著的区域差异,但撒哈拉以南非洲仍然是受艾滋病毒和冠状病毒疫情影响最严重的地区。他们呼吁加强国际合作与团结,抗击艾滋病毒和冠状病毒病,解决不平等问题,确保平等、公平地获得治疗的机会。此外,必须使青年参与艾滋病毒和冠状病毒病的应对和恢复工作。将在 2022 年夏季的“安全做自己”(Safe To Be Me)会议上讨论影响女同性恋、男同性恋、双性恋、变性者、性别奇异者社群及其获得医疗保健的歧视性法律和政策。会议将邀请政府、企业、民间社会和国际议员齐聚一堂,确保作出新的承诺。

21. 人口基金副执行主任(方案)在回复时表示,执行局的反馈意见至关重要,有助于人口基金重点关注需要其提供援助的领域。关于青年、妇女和女童,人口基金将重点置于青少年和青年战略,即“我的身体、我的生活、我的工作”,以提高其在国家一级的援助水平。该战略与人口基金为青年和青少年制定的性与生殖健康及权利综合一揽子方案同时实行,以扩大工作规模并加强卫生系统,重点关注最弱势的群体,包括关键群体。这些工作的关键在于人口基金与开发署在人口数据方面的联合工作。

22. 开发署政策和方案支助局主任表示,开发署和人口基金在艾滋病毒方面的工作是消除贫困和实现可持续发展目标的一部分。开发署和人口基金的宣传旨在增加投资,扩大艾滋病毒综合预防的深度和广度,帮助各国平衡供资和方案,同时加强法律和政策环境,确保法律和政策降低艾滋病毒风险。这包括努力消除法律框架中的歧视,支持将艾滋病毒问题纳入国家政策/规划,以及将性别暴力问题纳入国家艾滋病毒战略、政策和方案。开发署和人口基金促进跨部门行动,以应对艾滋病疫情的性别层面,包括通过“聚光灯倡议”以及采取行动消除与艾滋病毒相关一切形式污名化与歧视全球伙伴关系开展工作。

23. 艾滋病署临时副执行主任强调了通过解决不平等、结构性障碍、性与生殖健康和权利等交叉因素来解决艾滋病毒问题的重要性。开发署和人口基金在满足少女、青年和关键群体需求的努力中发挥了关键作用,倡导改变法律和政策,并努力挽回过去十年的损失,包括因冠状病毒病造成的损失,将应对艾滋病毒方面的经验教训用于应对当前和未来的疫情。统一预算、成果和问责制框架指标矩阵对于将人口基金和开发署的工作导向最重要的领域同样至关重要。

24. 执行局表示注意到开发署和人口基金关于艾滋病署方案协调委员会各项决定和建议执行情况的联合报告(DP-FPA/2022/1)。

四. 防止性剥削、性虐待和性骚扰

25. 人口基金副执行主任(管理)、开发署管理事务局局长和项目署财务主任兼行政主任口头介绍了各自组织在防止性剥削、性虐待和性骚扰方面、包括在冠状病毒病疫情背景下开展的最新工作情况。

26. 一些代表团赞扬了开发署、人口基金和项目署在预防及应对性剥削、性虐待和性骚扰方面的领导作用和决心。他们指出了在各级取得的广泛进展,并对本着

零容忍的精神努力处理风险并汲取经验教训以建立预防和应对系统及程序表示欢迎。他们提请注意三个核心要素：执行伙伴的责任；透明、安全、负责的报告；对受害者和幸存者的支持。他们认识到联合国发挥主动、明显的领导作用至关重要，赞扬人口基金执行主任作为机构间常设委员会防止性剥削和性虐待及性骚扰问题倡导者所发挥的作用。他们强调必须加强机构间协作，特别是在国家一级，并建议就改进联合国的应对措施与联合国特别协调员办公室密切合作。

27. 这些代表团认可与执行伙伴一道实施《联合国关于向性剥削和性虐待受害人提供援助的规程》的步骤，并强调对执行伙伴进行防止性剥削、性虐待和性骚扰的能力评估，是确保合作伙伴组织能力的一个重要工具。他们重申必须通过秘书长的报告机制和防止性剥削、性虐待和性骚扰年度报告机制报告所有指控。他们强调需要进行及时、彻底的以受害者/幸存者为中心的调查。他们认识到开发署为受害者和幸存者制定了内部标准操作程序，非常希望人口基金和项目署采用类似的工具。他们对采取措施改进风险分析和缓解以及基于社区的投诉机制表示欢迎。

28. 各代表团在单独发言中表示，会员国和联合国有责任通过解决漏报问题和确保有效审查指控的战略，包括以受害者/幸存者为中心的安全调查，加强对联合国工作人员及其所服务社区的保护政策。需要巩固在人权方面取得的进展，重点是惩罚施害者并保护受害者。他们支持扩大适用清白背景调查办法，以防再次雇用施害者，欢迎开发署通过数据库筛查更多职类的员工，并鼓励各组织探讨对执行伙伴采用清白背景调查办法，以确保在人道主义和发展部门进行全面筛查。他们期待与人口基金合作，通过在执行其 2022-2025 年战略计划时优先针对性剥削和性虐待行为实施有效预防措施，取得更多进展。项目署打算将防止性剥削和性虐待的预防措施纳入项目设计实施和现场检查，令各代表团感到鼓舞。他们还支持项目署各办事处将防止性剥削和性虐待措施纳入财务规划和与私营部门签订的合同协议中。他们强调，所有利益攸关方都有责任在解决性剥削和性虐待的潜在助长因素、包括性别不平等和性别歧视、滥用权力以及助长性别暴力的其他条件方面取得切实进展。

29. 开发署管理事务局局长在回复时表示，开发署在 2022-2025 年战略计划中将性剥削、性虐待和性骚扰问题作为优先事项处理。开发署支持会员国呼吁采取长期办法，以便确保有一个一致的多年方针，并根据优先事项进行调整。开发署正按照联合国规程与执行伙伴进行合作；开发署的项目文件和其他相关协议详细说明了符合规程的性剥削和性虐待处理标准。开发署设立了一个专门工作组，旨在支持其各个国家办事处与执行伙伴互动协作，并正在与联合国各组织密切合作，更新开发署的准则以反映规程的要求。开发署对所有执行伙伴进行了清白背景核查，并正在将这种核查扩大到所有招聘、涵盖其他合同形式。在根本原因方面，开发署积极致力于解决性别暴力和性别平等问题，将其作为一项主要的方案优先事项。

30. 人口基金副执行主任(管理)表示，防止性剥削、性虐待和性骚扰是人口基金 2022-2025 年战略计划的有机组成部分。人口基金利用其领导力绩效工具来帮助确保管理层达到规定的标准。为了向执行局提交年度认证，管理人员必须确认他

们按照人口基金全球行动计划在国家一级履行了职责。2022 年将列入更多指标来跟踪对执行伙伴的监督情况；人口基金继续实施联合国规程。迄今已对 60% 的执行伙伴进行了评估。人口基金正在通过机构间执行伙伴工作组与联合国其他组织合作，该工作组将在 2022 年优先考虑采取联合方法加强调查能力。关于预防和应对性骚扰，包括关于受害者援助的管理指南包含一套可供受害者使用的资源材料。各级管理人员都接受了强制性培训。人口基金与联合国受害人权利倡导者办公室合作，是解决性别暴力问题的领头机构，也是国家一级向受害者提供援助的首选机构。

31. 项目署财务主任兼行政主任表示，作为性别均等优先事项的一部分，项目署对所有管理人员实施强制性绩效目标。目标包括营造一个有利、包容的工作环境，促进多样性，坚持零容忍，并营造“勇敢发声”的文化。项目署正在执行联合国关于执行伙伴的规程。项目署积极处理有关工作人员和执行伙伴性剥削、性虐待和性骚扰的指控，确保对这些指控进行调查，并在必要时将其提交供应商审查委员会，同时确保受害者得到治疗。项目署高层领导人每年必须确认其职责领域完全符合性剥削和性虐待问题相关规程的要求，所有工作人员，无论合同类型如何，都要经过清白背景调查流程的排查。目前正在更新内部审计调查报告处理性剥削、性虐待和性骚扰案件、包括关于为受害者提供支持的标准操作程序。鉴于家庭暴力和性别暴力的增加，项目署制定了关于支持受害者和确保有机会获得专业帮助(包括转介外部资源)的指南。

32. 执行局通过了关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的第 2022/2 号决定。

开发署部分

署长发言和互动对话

33. 开发署署长在开幕词([可查阅开发署网站](#))中重点指出了全球发展形势的二律特性，在这种形势下，严峻的现实与希望之源并存。为了走向繁荣社会，国际社会，包括开发署，需要做好三件事：(a) 从冠状病毒病疫情中恢复，让世界更加平等，而不是更不平等；(b) 使发展变革即便在冲突、危机和脆弱局势中也能扎根；(c) 更有意识地适应/准备迎接一个去碳化、数字化的未来。这三项挑战反映于开发署 2022-2025 年战略计划的三个变革方向，即不让任何一个人掉队、建设韧性和推动结构转型，决定了开发署下一步即将采取的行动。智能未来开发署(#FutureSmartUNDP)提供了成功的基准。

34. 在从冠状病毒病疫情中恢复以及向更加平等的世界过渡的进程中，开发署和合作伙伴与各个国家和社区互动协作，以确保获得疫苗和资金的机会，同时继续系统地推动实现平等。这包括实现世界卫生组织(世卫组织)的目标，即在 2022 年为全球至少 70% 的民众接种疫苗。在全球层面，作为开发署数据未来平台的一部分，开发署、世卫组织和牛津大学创建了全球疫苗公平看板，在发挥疫苗推动社会经济复苏的潜力方面为决策者提供了工具。在融资方面，开发署帮助各国政府制定综合筹资策略，利用该署在联合国冠状病毒病社会经济对策方面的技术领导

力，寻找为各国复苏计划提供资金的途径。开发署正在通过投资者地图和新的保险和风险融资机制等工具发挥催化作用，促进公私部门为实现可持续发展目标调整资源。

35. 在人道主义方面，开发署力求建设一个“#FuturesSmartUNDP”，在参与危机处理方面更具预见性和预防性，在复原对策方面更具敏捷性和风险洞悉力，专注于长期重建社会凝聚力和保持和平。作为人道主义-发展-和平联系和人道主义应对计划的一部分，开发署正与联合国各组织密切合作，补充人道主义援助，并制定稳定化方案。开发署方案针对人道主义-发展-和平的交集领域开展工作，旨在通过解决不稳定的根本原因和实现社会经济前景，打破贫困和冲突的循环。

36. 在气候方面，开发署正在通过开发署气候承诺与国家一级的筹资伙伴合作，该承诺便是在 2021 年气候变化大会之前为 84% 的发展中国家的国家自主贡献提供支持。展望未来，开发署专注于将承诺转化为影响力，将国家自主贡献用作可持续发展和气候行动的主权投资计划。在组织内部，开发署的“绿化登月”（Greening Moonshot）战略旨在实现到 2050 年将其碳足迹减少 50% 的目标，同时继续根据其 2022-2025 年的新数字战略，努力成为一个数字化本土组织。开发署正在通过这一战略帮助各国发展具有包容性、崇尚道德和可持续的数字社会。该战略的核心是开发署新的企业资源规划平台“Quantum”。

37. 2022 年，随着新的战略计划开始实施，开发署继续把重点置于不让任何一个人掉队、建设韧性和推动结构转型。冠状病毒病疫情带来的经验表明，开发署迅速有效地做出反应，印证了其在支持国家管理危机和风险能力方面的记录。同样，对加速器实验室的中期评估表明，开发署变得更加灵敏，它继续对思想领导力进行投资，通过诸如性别社会规范指数和数据未来平台等手段来推动发展思维和行动。在改革方面，开发署成功解决了重新定位的复杂问题，并为重振驻地协调员制度投入了大量资源/专门力量。而且开发署继续通过其全球共享服务中心为联合国各组织提供服务，努力优化程序和系统，以实现群组服务的稳定性和效率。

38. 展望未来，开发署通过在《我们的共同议程》下对多边主义的承诺，寻求与其伙伴进行更深入的合作，包括在发展筹资和数字化这两个战略计划推动因素方面。为实现愿景，开发署与其伙伴一起将重点关注如何规划合作——对多个项目进行规划、调整和管理，形成项目组合，引导合作伙伴进行不同投资；如何缔结伙伴关系——发展流程、技能和制定法律文书，使开发署成为伙伴的一个推动组织；如何为合作提供资金——说服合作伙伴在国家方案的综合层面而不是以项目为基础向开发署提供资金。

39. 一组代表团强调，开发署是值得信赖、可靠的合作伙伴，在推动实现可持续发展目标的共同努力方面发挥了关键作用，确保不让任何一个人掉队，特别是在冠状病毒病疫情等危机中。新战略计划将使开发署能够继续为各国实现可持续发展目标和应对冠状病毒病疫情提供支持。开发署对创新办法的投资正在加强其对合作伙伴应对复杂发展挑战的支持。这些代表团呼吁开发署本着联合国的改革精神实施新战略计划，加强联合国可持续发展集团各组织之间的合作，并通过综合资源和成果框架展示联合国的联合影响力。开发署与合作伙伴一道，完全有能力

消除一切形式的贫困和饥饿、扭转气候变化后果、确保平等获得负担得起的冠状病毒病疫苗、扩大对最不发达国家的投资，并通过其六个特色解决方案和三个推动因素加强工作。

40. 第二组代表团强调，联合国发展系统的主要目标是确保有效支持各国政府实现《2030 年议程》。联合国发展系统各实体应继续支持国家确定的优先事项，以实现可持续发展目标。这些代表团鼓励开发署将重点放在以下方面：(a) 实现疫苗公平；(b) 为刺激发展中国家的经济复苏创造充足财政资源；(c) 促进普惠社会保障，以挽救生命和生计；(d) 调动对能源、通信、运输和技术领域进行适当的高质量、可靠、可持续且具有韧性的基础设施投资；(e) 实施《巴黎协定》和《格拉斯哥气候协议》，遵循以公平为基础并体现共同但有区别的责任和能力的原则。他们鼓励开发署继续提供支助，帮助各国获得全球环境基金和绿色气候基金的资源。

41. 第三组代表团强调，开发署、人口基金、联合国儿童基金会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的战略计划为建设一个更强大、更有影响力的联合国发展系统提供了蓝图，这样一个系统能够领导集体工作，交付更加协调、更高效率和效力的全系统成果，以实现《2030 年议程》。这些代表团鼓励联合国各组织加倍努力地开展联合规划、执行、报告和监测工作。战略计划应转化为符合合作框架的业务和方案文件，并以共同国家评估为依据，通过联合国国家工作队在其权能有所增强的驻地协调员领导下开展协调一致的工作，包括全面遵守矩阵型的双线报告模式，加强联合国的价值主张和联合影响力。他们呼吁联合国系统将 2020 年四年度审查监测和报告框架作为履行承诺和报告共同指标的指南，分享关于伙伴关系的知识 and 最佳实践，以改善透明度、一致性、尽职调查、问责制和影响力。各组织应根据共同和相辅相成的指标，以更协调一致的方式报告联合取得的成果。执行局联席会议使联合国各组织有机会就《2030 年议程》分享加快全系统综合集体行动的方法；鼓励联合国系统广泛参与即将举行的联席会议。这些代表团期望各组织根据对冲突、性别问题和气候有敏感认识的分析所得出的集体成果制定方案。

42. 第四组代表团对开发署 2022 年新的性别平等战略满怀期待。该战略应具有宏大目标和前瞻性，有利于性别平等领域的变革，并坚定地建立在机构间合作的基础上。它应确定并解决性别不平等的根本原因，并针对与性别有关的活动所存在的资金缺口提出解决方案。该战略应与趋势和发展格局相适应，并阐明开发署将如何与联合国其他组织合作，推动为实现目标 5 而采取全系统办法。这些代表团呼吁开发署加强与妇女署和联合国内外其他利益攸关方的联合工作，系统地加强其跨区域的性别平等架构，重点关注危机局势，在建设和平和预防冲突工作中融入促进性别平等的方案规划，并确保开发署性别平等小组通过气候承诺开展工作，在方案规划中反映妇女和女童的声音。需要有充足的投资和资源来匹配该战略的宗旨，实现以下目标：将 15% 的财政支出用于以性别平等和(或)增强妇女权能为首要目标的举措。

43. 第五组代表团表示，联合国系统需要有针对性的应对措施，以解决小岛屿发展中国家面临的特殊负担。联合国各实体在全球、区域和国家各级的工作计划应与关于评估小岛屿发展中国家充分落实《2030 年议程》和可持续发展目标情况的 2020 年四年度审查指导意见保持一致，同时认识到《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》是小岛屿发展中国家未来的蓝图。因此，联合国各实体针对小岛屿发展中国家的气候计划至关重要，因为这些国家特别容易受到气候危机的影响。小岛屿发展中国家积极参与多国办事处的评估进程，以确保通过重新部署当地资产和人员来满足这些国家的需要。小岛屿发展中国家还需要获得更好的发展筹资途径。因此，联合国各实体应为在 2024 年第四次小岛屿发展中国家问题国际会议上通过下一个小岛屿发展中国家“蓝图”做好准备。

44. 各代表团在单独发言中欢迎开发署致力于加强多边主义，努力实现去碳化和数字化，以此作为《2030 年议程》和可持续发展目标的创新动力。开发署的技术专长在通过气候承诺支持各国应对气候变化方面也至关重要。各代表团提请注意开发署在支持民主机构和加强法治方案制定方面所做的重要工作。鼓励开发署在其治理方案制定工作中扩大使用数字平台，将重点置于更大的包容性。他们还鼓励开发署继续通过合作框架和国家方案发展其预防冲突的工作和贡献，加强在该领域的全系统工作。

45. 署长在回复时向执行局保证，通过注重不平等和脆弱性的多层面分析及应对战略，消除贫困仍然是开发署发展合作举措的基石。为此，开发署是帮助各国获得发展资金的主要启动者和促进者。在此背景下，开发署认为迫切需要创建可持续发展目标刺激措施，推动发展合作并实现《2030 年议程》。更广泛地说，开发署认为有机会发挥更具互补性的作用，提升《2030 年议程》筹资工作的效率和效力，造福发展中国家。这包括帮助提供监管框架和激励制度，使私营部门能够投资以实现包容性社会经济复苏。开发署始终寻求执行局的指导，并坚定地致力于确保工作的问责制、透明度和廉正。他强调全球金融体系的压力以及为开发署这样的机构提供资金的重要性，并对面临疫情仍选择增加核心捐款和多年筹资协议的会员国表示感谢。

46. 开发署支持并大力投资于联合国改革和发展系统重新定位。开发署与联合国各组织的联合参与以比较优势和互补性原则为基础。他举例谈到开发署与联合国难民事务高级专员公署在区域人道主义环境中为援助难民发挥的独特作用，开发署力求通过复制区域难民复原力计划并利用危机在次区域和边境地区进行投资来加强这一工作。他承认，会员国要求大力投资于性别平等，但指出，多年来，捐助者为支持开发署在该领域开展工作而提供的捐款有所减少。开发署将加强工作，包括通过更好的监测和报告以及专项金融投资，将性别观点纳入任务领域。本着同样的精神，开发署致力于营造一个没有性剥削、性虐待、性骚扰以及包括种族主义在内的一切形式歧视的包容组织环境。他特别指出了开发署工作人员的执着和努力，他们在整个疫情期间坚持提供服务并取得成果。开发署新的 2022-2025 年战略计划和#FutureSmartUNDP 为开发署及其伙伴坚定履行新战略计划的承诺以及实现《2030 年议程》提供了途径。

五. 人类发展报告

47. 根据大会第 57/264 号决议，人类发展报告处处长口头介绍了《2021 年人类发展报告：不确定的时代，不稳定的生活，在瞬息万变的世界中塑造我们的未来》。

48. 一些代表团表示，《人类发展报告》的分析和指标是追踪可持续、包容的发展的重要工具，有助于在《我们的共同议程》、《2030 年议程》和可持续发展目标的框架内对联合国系统提供指导。这些代表团欢迎在报告起草过程中进行更深入、更具包容性的磋商和对话，建立更加深入、包容的伙伴关系。他们欢迎通过推进在线交流和数据可视化，接触并吸引包括青年在内的新群体来传播报告的知识 and 成果。他们期待进一步探讨衡量全球压力的指标，以增进对各国物质消耗和碳足迹的了解。他们鼓励开发署继续收集并分析数据，制定方法，通过性别平等和所有方面的平等权利来跟踪多个层面的人类发展。他们期待看到小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组的工作，并鼓励利益攸关方为该小组的工作做出贡献。他们呼吁开发署与人类发展报告处进行更密切的合作。

49. 另有一个代表团在发言中询问关于参与报告磋商的国家的选择问题详情，并询问是否增加了新指标。该代表团还强调，报告中提到的“人类安全”概念不是会员国商定的术语。

50. 人类发展报告处处长在回复时表示，与联合国环境规划署合作确定对人类发展指数进行调整，以反映全球压力，开发署在新的 2022-2025 年战略计划中采纳了这一调整。在全球范围内，一些国家和机构(如世界银行和国际金融机构)对调整后的指数如何在缓解全球压力的同时促进发展表现出兴趣。报告处继续支持在开发署领导下发展多维脆弱性指数，以界定除收入外的脆弱性。开发署在开展业务的所有区域就报告展开磋商，联合国其他组织和专家也参与其中。为尽可能接触更多专家，也组织了专题磋商。“人类安全”的概念首次出现在 1994 年的报告中，报告处根据《联合国宪章》对这一概念持续进行探讨，但并未寻求对其进行定义。报告处并未设法增加更多正式指数，但其有关指标的工作始终在不断发展。

51. 执行局表示注意到有关《2021 年人类发展报告》的口头报告。

六. 国家方案及相关事项

52. 开发署协理署长介绍了该项目，并对五份区域方案文件、15 份国家方案文件和 10 份延期国家方案进行了概述。随后，非洲、阿拉伯国家、亚洲及太平洋、东欧和独立国家联合体以及拉丁美洲和加勒比各区域的区域主任轮流从区域角度提供了详细情况。

53. 开发署在拉丁美洲和加勒比区域的区域方案文件中承诺协助该区域各国开展可持续发展工作，这一点受到欢迎。不过，该区域方案文件应更明确反映开发署的任务及承诺，以根据国家计划及与该区域各国政府的协商，为国家确定的发展优先事项提供支持。开发署表示注意到这些意见，并承诺根据国家优先事项执行区域方案。

54. 执行局批准了非洲(DP/RPD/RBA/4)、亚洲及太平洋(DP/RPD/RAP/4)、阿拉伯国家(DP/RPD/RAS/5)以及欧洲和独立国家联合体(DP/RPD/REC/5)的 2022-2025 年区域方案文件。执行局还批准了拉丁美洲和加勒比区域方案(DP/RPD/RLA/4)，包括根据口头商定并记录在会议正式记录中的国家优先事项执行区域方案的承诺。

55. 执行局根据其第 2014/7 号决定审核并批准了以下各国的国家方案文件：巴巴多斯(DP/DSP/CAR/4)、伯利兹(DP/DCP/BLZ/4)、萨尔瓦多(DP/DCP/SLV/4)、几内亚比绍(DP/DCP/GNB/3)、圭亚那(DP/DCP/GUY/4)、洪都拉斯(DP/DCP/HND/4)、牙买加(DP/DCP/JAM/4)、马来西亚(DP/DCP/MYS/4)、马尔代夫(DP/DCP/MDV/4)、莫桑比克(DP/DCP/MOZ/4)、秘鲁(DP/DCP/PER/4)、苏里南(DP/DCP/SUR/4)、泰国(DP/DCP/THA/4)、特立尼达和多巴哥(DP/DCP/TTO/4)和越南(DP/DCP/VNM/3)。

56. 执行局表示注意到巴西、海地、沙特阿拉伯的国家方案首次延长一年，巴布亚新几内亚国家方案首次延长六个月，这些都已获署长批准，见 DP/2022/5 号文件。

57. 执行局批准阿尔及利亚和巴林的国家方案第二次延长一年；阿富汗和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的国家方案第三次延长一年；也门国家方案第六次延长，见 DP/2022/5 号文件；阿拉伯叙利亚共和国国家方案第六次延长，见 DP/2022/5 号和 DP/2022/5/Add.1 号文件。

七. 评价

58. 开发署独立评价办公室主任介绍了 2022-2025 年独立评价办公室多年工作方案(DP/2022/6)、评价开发署对增强青年经济权能的支持(DP/2022/7)以及评价开发署对能源获取和转型的支持(DP/2022/9)。开发署政策和方案支助局主任提供了管理层对关于开发署支持增强青年经济权能工作的评价的回应(DP/2022/8)以及管理层对关于开发署支持能源获取和转型工作的评价的回应(DP/2022/10)。

2022-2025 年独立评价办公室多年工作方案

59. 各代表团表示支持独立评价办公室的工作方案及该办公室对机构、专题和国家方案评价的摸底了解，这些工作为执行局提供了关于开发署绩效的有用信息和见解，并帮助开发署不断学习和改进。尽管管理层已采取步骤应对国家办事处在进行分散评价方面面临的挑战，但一个代表团强调，分散评价进展缓慢，大多数评价的质量仍然偏低。该代表团强调了改进分散评价的重要性，特别是对于全球环境基金和绿色气候基金等纵向基金而言。因此，要求独立评价办公室和管理层向执行局提交一份改进分散评价的计划。独立评价办公室因开展了及时、相关、优质的评价工作，使会员国能够发挥监督职能而受到赞扬。会员国称赞开发署管理层愿意积极利用评价建议来加强发展影响力。

评价开发署对增强青年经济权能的支持

60. 开发署在地方一级的强大关系被认为对于重新关注地方青年参与、使青年参与在区域和国家一级主流化和建立可持续私营部门伙伴关系以确保青年就业的技能与需求相一致至关重要。鼓励开发署营造有利的商业环境，鼓励私人投资和私营企业增长，降低企业非正规性，将企业纳入正规经济部门，特别是在国家环境脆弱的情况下。评价称赞开发署为农村青年开展有针对性的工作，特别是在技术和数字服务方面，并指出开发署应在今后的战略和方案规划中解决不同的社会经济需求和根深蒂固的不平等问题。

评价开发署对能源获取和转型的支持

61. 评价鼓励开发署发挥更有力的作用，将适应气候变化影响和抗灾能力纳入其能源获取和转型援助。开发署应利用其性别平等战略框架进行促进性别平等的能源规划，纳入并优先考虑最边缘群体的能源获取，并加强对残疾人能源获取需求的了解，为政策和方案编制优先事项提供信息。鉴于开发署在能源部门的工作具有基于项目的短期性质，评价鼓励开发署重新平衡公共部门互动协作情况，以确保私营部门的持续参与，并利用新兴经济体的私营部门经验，作为确保当地可持续解决方案的途径。鉴于过去有人指责开发署的项目组合存在不合规定之处，评价敦促开发署加强对项目的监督，并确保按照最高的透明度、问责制和职业道德标准进行项目管理。评价建议采取以数据为依据的方法，评估影响力，并为开发署的能源工作提供信息，以支持《2030 年议程》。

62. 独立评价办公室主任在回复时强调该办公室对开发署的承诺，即致力于通过加强学习和问责制来完成任务。独立评价办公室和开发署管理层将向执行局提交一份计划，以改善分散评价(包括针对开发署纵向基金的分散评价)的质量，扩大其覆盖面。他表示赞赏开发署努力落实独立评价办公室关于区分青年和边缘群体的需求的建议，并评论指出，开发署能源获取和转型工作的短期性质是评价中提出的一个令人关切的问题。关于采取更注重方案和组合的办法，独立评价办公室欢迎关于平衡国家行为体在政府领导下的参与以促进公私伙伴关系的提议。独立评价办公室欢迎呼吁加强对此议题的管理监督，特别是考虑到能源投资组合的投资规模。

63. 政策和方案支助局主任表示，鉴于开发署能源获取和转型项目的短期性质，私营部门伙伴关系对可持续解决方案至关重要。开发署将在其能源获取和转型组合成果的基础上，通过国际金融机构、私营部门和纵向基金调动资金。开发署致力于问责制和透明度，并将在其治理和其他能力的基础上，采用全组织的办法来应对能源获取和转型问题，明确二者的关联。

64. 执行局通过了关于开发署评价的第 2022/3 号决定。

八. 联合国志愿人员组织

65. 开发署协理署长介绍了联合国志愿人员组织 2022-2025 年战略框架 (DP/2022/11)。联合国志愿人员组织执行协调员详细介绍了新战略框架, 重点介绍了三个主要成果领域、当前框架(2018-2021 年)和新框架(2022-2025 年)之间的差异, 以及联合国志愿人员组织在联合国发展系统内的综合作用。

66. 执行局和各代表团普遍对联合国志愿人员组织 2022-2025 年新战略框架、其中的三个优先领域、包容各方的起草进程以及其与 2020 年四年度审查的切合表示欢迎。他们赞扬志愿人员组织在执行 2018-2021 年战略框架及其在数字化转型方面取得进展。通过志愿人员组织的努力, 目前有超过 10 000 名志愿人员在世界各地为联合国系统服务。执行局和各代表团欢迎志愿人员组织努力促进建立一个以人为中心的联合国, 让志愿人员组织能够通过部署合格的国际、国家和在线志愿人员, 有效应对联合国系统的需求。他们欢迎志愿人员组织注重将妇女、残疾人、难民和边缘群体的融合和代表性纳入主流, 确保不让任何一个人掉队。

67. 一些代表团赞赏新战略框架借鉴了对此前 2018-2021 年框架进行独立评价后所得经验教训, 独立评价肯定了志愿人员组织通过提供灵活、及时和有效的志愿人员解决方案(包括针对冠状病毒病疫情的解决方案), 为联合国系统的工作做出了贡献。这些代表团赞扬志愿人员组织迅速适应疫情, 动员国家和社区一级的志愿人员作为联合国全系统应对措施的一部分, 同时使该系统能够得益于在线志愿服务的帮助。他们着重指出, 联合国志愿人员组织为加强全球疫苗接种工作作出了贡献, 包括 COVAX 推广计划。他们称赞新框架注重志愿人员组织如何加强整个联合国系统的统一和一致性, 并促进改革议程的实施。他们称赞志愿人员组织计划招聘具有地域代表性的工作人员, 进一步投资于权力下放的志愿人员组织全球队伍并增强这支队伍的权能。他们鼓励志愿人员组织继续在其工作中和在整個联合国系统内促进性别平等、多样性和包容性。

68. 另一组代表团强调了联合国志愿人员组织对解决气候危机的贡献。他们欢迎新的战略框架更加注重数据、证据和知识共享, 以便更好地将志愿服务纳入联合国集体行动计划。他们鼓励联合国志愿人员组织深化与学术界、志愿人员组织、民间社会和私营部门的多方利益攸关方伙伴关系, 以加快实现《2030 年议程》。他们大力支持联合国志愿人员组织努力将志愿服务纳入合作框架的主流, 促成青年参与, 并将妇女、来自全球南方的人们和其他边缘群体的融入和代表性纳入主流。一个代表团指出, 联合国志愿人员组织战略框架提及秘书长的报告《我们的共同议程》, 强调该报告仍处于政府间谈判进程, 只应根据第 76/6 号决议予以引用。他们鼓励会员国考虑向特别志愿人员基金捐助非专用资金, 让联合国志愿人员组织能够及时应对危机。

69. 联合国志愿人员组织执行协调员在回复中表示, 联合国志愿人员组织致力于确保联合国志愿人员继续留在抗击冠状病毒病疫情的第一线, 致力于支持免疫接种运动。在整个疫情期间, 绝大多数联合国志愿人员都是国家和社区志愿人员。志愿人员组织将借鉴全球各地联合国志愿人员的诸多积极经验, 让他们的支持更

进一步，同时，在国家一级深化多利益攸关方伙伴关系。他确认，战略框架草案根据第 76/6 号决议提及《我们的共同议程》。他欢迎会员国对志愿人员组织和特别志愿人员基金(志愿人员组织不可或缺的资金来源)的承诺。

70. 执行局表示注意到联合国志愿人员组织 2022-2025 年战略框架。

九. 联合国资本发展基金

71. 开发署协理署长介绍了联合国资本发展基金(资发基金)2022-2025 年新战略框架(DP/2022/12)，资发基金执行秘书对新战略框架进行了更详细的介绍。

72. 执行局和各代表团普遍对新战略框架表示欢迎，并赞扬资发基金开展了内容丰富、包容各方的起草工作，包括参与第五次联合国最不发达国家问题会议，该进程借鉴了目前和以往工作的经验，同时应最不发达国家的要求制定了新的专题优先事项。他们对资发基金在联合国发展系统内为最不发达国家筹措资金方面，特别是在冠状病毒病疫情期间，以及在数字金融普惠和地方一级行动上发挥的独特作用表示认可。他们强调，可预测、灵活、充足的资金以及获得核心供资的机会，对满足日益增长的资发基金支持需求至关重要。各代表团鼓励会员国考虑向资发基金核心资源捐款。

73. 一组代表团表示，2022-2025 年战略框架将使资发基金能够按照 2020 年四年度审查要求加强与联合国发展系统的凝聚力和伙伴关系。他们指出，新框架与《支援最不发达国家多哈行动纲领》一致，对于确保最不发达国家成功实现可持续发展至关重要。他们呼吁资发基金重点关注以下方面：(a) 冠状病毒病疫情带来的风险；(b) 融资；(c) 气候变化；(d) 最不发达国家毕业。

74. 第二组代表团对资发基金在最不发达国家的工作表示支持，资发基金通过创新筹资和释放资源，在最脆弱社区的发展工作中发挥了有目共睹的重要作用。他们呼吁在各国努力应对冠状病毒病、气候变化、生物多样性丧失、粮食不安全、债务和其他挑战之时，继续为资发基金提供适合其用途的适当资源。他们认识到，资发基金凭借其在联合国系统内独特的混合职责，拥有独特的资产和面向会员国的交付能力。他们强调资发基金理应得到执行局的全力支持。

75. 第三组代表团对资发基金在增强妇女经济权能、纳入生物多样性融资和发展投资平台方面的工作表示欢迎。他们呼吁资发基金继续支持最不发达国家的政府和其他公共管理机构实现可持续发展目标，利用强有力的性别视角，填补发展筹资架构中的空白。资发基金作为联合国在最不发达国家促进转型融资的旗舰实体，完全有能力通过地方性融资将地方行为体与资本来源连接在一起，以此支持地方行动。他们鼓励联合国各实体寻求与资发基金建立伙伴关系，并学习其在创新融资方面的丰富经验。资发基金应设法激励私人投资者为非核心资源或灵活的非核心资源作出更大贡献。他们鼓励资发基金继续提供“最后一公里”资金，在资金来源稀缺的地方部署工具，支持合作伙伴加强国家治理能力以增加发展融资，推动性别平等主流化和增强妇女经济权能，并充分利用资发基金自身的比较优势。

76. 第四组代表团对新框架中的三大促变助力(成果)表示欢迎,它们与最不发达国家的优先事项相一致。这些代表团欢迎资发基金重点关注“最后一公里”服务,因为这填补了发展融资系统中的一个重要空白。他们对资发基金在混合融资方面的工作表示赞赏,并期望资发基金在更多国家扩大混合融资机制。资发基金完全有能力支持新的《支援最不发达国家多哈行动纲领》,特别是通过资发基金的 BRIDGE 基金提供支持,该行动纲领呼吁为最不发达国家的小企业和投资项目提供更具创新性和促进作用的混合融资。他们欢迎资发基金在地方一级为资金调动提供支持,将气候融资导向地方当局。他们还欢迎资发基金进一步深化其对增强妇女经济权能、气候、能源、生物多样性和可持续粮食系统等方面筹资解决方案的支持。

77. 开发署协理署长在回复时表示,资发基金通过其创新和促进工具以及其在气候、粮食安全、增强妇女权能和基础设施等领域的混合融资方法,在扩大融资规模方面发挥了重要的推动作用。她表示,资发基金等实体通过促进手段协助实现发展转型,使得说服私营部门成为最不发达国家的合作伙伴成为可能。

78. 资发基金执行秘书感谢执行局的积极参与以及对资发基金新战略框架的支持,并表示,资发基金在其私营部门基金组合中与盖茨基金会和万事达卡基金会等慈善基金会保持着强有力的伙伴关系。2021 年,私营部门资金增加了 24%,但还需要更多资金。资发基金计划继续开发并部署创新融资工具,以便向最不发达国家的中小企业和投资项目输送更多资金,同时,资发基金同意随时向执行局通报在此方面的最新进展情况。

79. 执行局表示注意到资发基金 2022-2025 年战略框架。

十. 联合国南南合作办公室

80. 开发署协理署长介绍了联合国南南合作办公室(南合办)2022-2025 年新战略框架(DP/CF/SSC/7)。南合办主任对新战略框架进行了更详细的介绍,着重强调了南合办为加强南南合作和三方合作而开展的工作。

81. 执行局和各代表团普遍对南合办及时提出目标远大的 2022-2025 年战略框架表示欢迎。战略框架通过推动决策和实施、加强联合国提供支助的能力以及促进知识交流、能力与技术的开发和转让,加强南南合作和三方合作。他们强调南南合作和三方合作在落实《2030 年议程》、消除贫困、应对冠状病毒病危机并重建得更好、更包容等方面能够发挥独特作用。他们认识到,疫情的经验凸显了南合办在促进、支持和加强南南合作及三方合作方面的核心作用。他们强调,透明度和问责制对于发展合作的成效至关重要,应当继续作为南合办的指导原则。他们赞扬开发署为南合办履行职责提供机构、金融和业务支持。

82. 一些代表团申明,新战略框架将有助于南合办加强其关键作用,并对南方中心在加强南南合作方面发挥的重要作用表示认可。他们鼓励南合办为联合国发展系统改革作出贡献,确保联合国系统内以及与会会员国、民间团体和其他合作伙伴提升南南合作的协调性和一致性,精简工作,加强国际合作,实现《2030 年议程》。

他们欢迎新框架注重将增强妇女权能和性别平等纳入所有工作方案，并鼓励南合办将妇女、残疾人、难民和边缘群体的融合和代表性纳入主流，确保不让任何一个人掉队。

83. 另一些代表团表示大力支持南合办作为联合国系统南南合作代言人执行任务。他们赞赏南合办与 77 国集团和中国密切互动并在 2018-2021 年战略框架下取得成就。他们欢迎新框架纳入了《布宜诺斯艾利斯行动计划》、内罗毕成果文件、第二次联合国南南合作高级别会议成果文件和大会相关决议的原则和目标。新框架将有助于激励联合国全系统南南合作和三方合作战略，有助于对联合国南南政策和工作方案采取协调一致的办法。与会者指出，南合办应在会员国同意的报告和决定中仅使用国际商定的术语。他们着重强调，中等收入国家在南南合作中日益发挥作用，为更具包容性的全球发展议程作出了贡献；他们呼吁南合办继续利用其与中等收入国家的伙伴关系。他们强调必须为南合办提供充足、可持续的资金，并鼓励会员国通过联合国南南合作信托基金和佩雷斯-格雷罗南南合作信托基金向南合办提供更慷慨捐助。

84. 开发署协理署长在回复时强调，南南合作和三方合作对于帮助欠发达国家和脆弱国家在发展道路上取得进展至关重要。南合办新战略框架所包含的共同创造知识、解决方案实验室等工具将有助于加快各国间的合作。

85. 南合办主任向执行局保证，南合办将与联合国发展系统各组织合作，根据联合国的改革，将南南合作纳入发展方案规划的主流。联合国各实体之间密切协调一致对于在区域和国家层面促进南南合作成果至关重要。南合办将继续支持中等收入国家的独特需求，并在会员国同意的报告和决定中仅使用国际商定的术语。他提请注意全球南南发展博览会作为会员国用于发掘南南合作潜力的平台所能发挥的积极作用。

86. 执行局表示注意到南合办 2022-2025 年战略框架。

人口基金部分

执行主任发言

87. 执行主任在讲话([可查阅人口基金网站](#))中强调，防止性剥削、性虐待和性骚扰是人口基金的一个优先事项。人口基金已委托对人道主义部门进行独立审查，审查指出了需要采取哪些措施以共同制止性剥削、性虐待和性骚扰。这一理解是 2022-2025 年新战略计划的组成部分，该计划是一个目标远大的变革路线图，旨在使人口基金更好地帮助全球最脆弱群体。她呼吁加快并加紧努力，改革方案，激励合作伙伴，并优先考虑那些落在最后者。她表示，人口基金将通过人员、创造力和伙伴关系来实现这一目标。

88. 战略计划直接促进《2030 年可持续发展议程》，为解决有害的性别规范和根深蒂固的不平等问题提供途径，对青年进行投资，保护妇女和女童的身体自主权(作为她们的“身体权利”)，并优先考虑预防和准备措施，包括在人道主义环境

中。作为其领导的平等一代行动联盟的一部分，人口基金力求重新界定身体自主权以及性和生殖健康及权利，当女孩了解自身的人权并主张其与生俱来的人权得到尊重，这些人权便成为带来变革的因素。

89. 战略计划力求加强与联合国其他组织的互动，并利用联合国改革，本着秘书长《我们的共同议程》所提消除不平等的宗旨，为国际人口与发展会议(人发会议)《行动纲领》和可持续发展目标的实现提供支持。人口基金正在扩大与传统伙伴及新伙伴的合作，包括企业、学术界、由妇女和青年领导的组织以及国际金融机构。

90. 人口基金通过其方案响应方案国对有针对性的援助的需求。人口基金正根据联合国可持续发展合作框架落实所有国家方案。人口基金继续致力于发挥规范作用，满足妇女和女童的明确要求：获得计划生育和生殖保健，免受一切形式的暴力和虐待。人口基金仍然以实地为重点，将 88% 的预算用于实地工作，84% 用于方案。

91. 在内部，人口基金正努力使其结构、系统、流程和组织文化“适合目的”，以实现变革成果，并落实应对、适应和创新所需的内部革新。这包括新的企业资源规划系统、新的供应链管理单位以及新的生殖健康过渡基金。通过更好的入职培训方案、领导能力培训、专业发展和继任规划，人才战略将有助于人口基金招聘、培养和留住一支有才华的工作人员队伍。

92. 人口基金正利用旨在增加弱势群体可见度的数据和证据，确保不让任何一个人掉队。前一段时间由于冠状病毒疫情影响造成工作中断后，计划进行人口普查的国家数量达到历史最高水平——2022 年有 56 个国家，2023 年有 20 个国家——标志着新的上升趋势。此外，人口基金发起的亲密伴侣暴力问题地理空间看板等举措为地方一级获得分类数据提供了机会，帮助决策者了解并找到解决办法。人口基金正帮助各国利用人口红利，解决低生育率和老龄化问题。2021 年 12 月启动“人口复原力十年”计划旨在帮助各国采取联合行动，理解并充分利用这些机遇。

93. 2021 年，人口基金资金总额超过 14 亿美元，达到历史新高。共同筹资捐款总额为 9.94 亿美元，核心供资接近创纪录水平。2021 年，政府认捐增加了 10%，而方案国捐款增幅超过 130%。人口基金与世界银行和国际金融机构调动了近 5 600 万美元的伙伴基金资金，私营部门的资金也有所增加。核心供资的灵活性和稳定性仍然是确保人口基金完成任务的关键。战略计划支持将重点置于为人发会议议程筹措资金。通过利用人口基金的核心资源，新战略投资基金将从国内政府资源、国际金融机构优惠贷款、国内捐助者捐款和私营部门投资中调动更多资金，帮助扩大项目规模。

94. 人道主义资金达到历史最高水平——3.32 亿美元，约占共同筹资资源总额的三分之一。战略计划首次载列了关于人道主义行动的一项具体成果，重点是加强人口基金的应急准备、应对能力和系统。人口基金最近发起最大规模的人道主义呼吁，呼吁在 2022 年提供 8.35 亿美元，用于为 61 个国家的 5 400 多万名妇女、

女童和青年提供性健康、生殖健康及保护服务。2021 年对人口基金供应方案的捐款总额达到 1.65 亿美元。执行主任呼吁提供更多支持，以便伙伴国家能够满足青年人口日益增长的生殖健康需求。

95. 执行主任发言结束时，人口基金亚洲及太平洋区域主任就人口基金在该区域长期和突发人道主义危机中解决性别暴力问题的工作作了发言，指出这是人口基金在人道主义环境中领导机构间协调的一个领域。在阿富汗，人口基金在现有干预措施及其过去十年经验的基础上，迅速将其方案重新定位为满足紧急需求的人道主义干预。人口基金预先部署人道主义用品的工作有助于加快整个区域的人道主义应急工作。2021 年 12 月，当菲律宾遭受超强台风“雷伊”袭击后，用品的及时分配以及以幸存者为中心的医疗和心理社会服务的协调为响应性别暴力幸存者(包括残疾人)的需求提供了支持。在汤加，人口基金正与政府和汤加残疾人组织合作，优先考虑受最近火山爆发影响的妇女和女童的保护需要。在整个区域，人口基金正在将应急响应与其长期发展工作联系起来，以消除性别暴力根源，并加强国家预防和应对能力。

96. 一些代表团赞扬在应对疫情工作中执行主任的领导作用以及人口基金工作人员的奉献精神 and 贡献。人口基金一直是各国政府保持获得基本卫生服务，特别是保证妇女和女童获得基本卫生服务机会的基本盟友。人口基金在应对“影子疫情”——性暴力和性别暴力以及暴力侵害妇女和女童行为增长——以及消除对所有妇女和女童的一切形式暴力和歧视方面发挥了领导作用。人口基金将根据战略计划采取基于人权的办法，与联合国系统各实体密切合作，帮助落在最后面者，并继续适应新的环境和挑战，以实现三大变革成果。以 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(A/RES/75/233)和审计委员会建议为基础的监督和问责仍然至关重要。他们赞扬人口基金在发展战略性公私伙伴关系和创新融资办法以调动资源并进一步缩小资金缺口方面所做的工作。

97. 另一些代表团强调，开发署、人口基金、儿基会和妇女署的新战略计划为建设一个更强大、更有影响力的联合国发展系统提供了蓝图，这样一个系统能够领导集体工作，交付更加协调、更高效率和效力的全系统成果，以实现《2030 年议程》。“行动十年”的挑战突出表明，联合国需要采取联合行动以实现长期发展成果，建设能力和营造有利环境以加快实现可持续发展目标，并将性别平等和增强妇女权能纳入主流。这些代表团鼓励联合国各组织加倍努力，开展联合规划、执行、报告和监测工作。他们要求根据合作框架，并以共同国家评估为依据，将战略计划转化为业务和方案文件。这种做法，加上联合国各实体的集体支持以及大会第 72/279 号和第 76/4 号决议规定的相互和集体考绩的矩阵型双重报告模式，将加强联合国的价值主张以及在驻地协调员领导下的国家工作队的联合影响力。

98. 各代表团呼吁联合国发展系统分享有关伙伴关系的知识和最佳实践，以改善透明度、一致性、尽职调查、问责制和影响力，并将四年度全面政策审查监测和报告框架作为履行承诺和报告共同指标的指南。他们要求各组织根据执行局第 2021/14 号决定中要求的共同和相辅相成的指标，以更协调一致的方式报告联合取得的成果。他们指出，执行局联席会议使联合国各组织有机会分享加快全系统

统筹兼顾的集体行动以落实《2030 年议程》的方法，并鼓励联合国系统广泛参与即将举行的联席会议。他们期望各组织根据对冲突、性别问题和气候有敏感认识的分析以及相关集体成果制定方案。他们重申了对联合国改革的承诺，包括充分整合人道主义和政治支柱。

99. 各代表团在单独发言中确认了以人发会议《行动纲领》为基础的战略计划所列远大目标以及人口基金为将此愿景转化为成果而开展的工作，包括克服冠状病毒病疫情对最弱势群体的影响。他们欢迎人口基金作为孕产妇健康、青年和性别问题的牵头机构，在全系统应对冠状病毒病方面发挥作用，欢迎人口基金更突出人道主义重点。他们呼吁人口基金在妇女-气候变化领域开展工作，并建立区域和次区域中心，以确保所有人都能获得救生服务。各代表团赞扬人口基金敏捷地同时应对一些国家的人口和年轻人不断增长而另一些国家则生育率低和人口老龄化这两种情况。他们表示大力支持人口基金作为机构间常设委员会 2021 年防止性剥削和性虐待倡导者所开展的工作。他们对人口基金通过南南合作和三方合作支持各国，克服冠状病毒病挑战，解决性健康和生殖健康、性别暴力、性剥削、性虐待和性骚扰问题表示认可。他们强调了数字化在确保快速提供服务、提高认识、传播信息并使女童能够重新走上教育和健康道路等方面的潜力。他们鼓励人口基金最高度重视人发会议《行动纲领》，并以国家自主权和领导权以及国家确定的优先事项和目标为导向。

100. 执行主任在回复时欢迎主席团的指导意见，即人口基金应重点关注三大变革成果，冠状病毒病疫情后重建得更好，解决性别暴力这一“影子疫情”，帮助最脆弱的妇女和女童，并使妇女-气候之间建立联系。她欢迎强调创新和数字化，强调需要胆识并衡量风险以扩大成果。此次疫情凸显了全民健康覆盖的必要性，这对有韧性的卫生系统而言是一个关键要素。她指出，人口基金人才战略对于加强其知识型干预措施十分重要。人口基金正在努力应对有关疫情的错误信息和虚假信息以及避孕等问题。人口基金通过人口普查、调查和全系统元数据等利用数据的能力，对于敏捷的方案规划、不让任何一个人掉队至关重要。在和平与安全方面，青年的保护和参与仍然是人口基金专长的一个突出领域；人口基金将继续在妇女与和平与安全问题上与建设和平支助办公室进行合作。此外，人口基金还将继续支持“家庭和平”议程。

101. 人口基金充分致力于联合国改革，致力于确保按照管理问责制框架落实与驻地协调员相互问责的原则。根据 2020 年四年度全面政策审查以及与其他组织共享的共同和互补性产出指标(包括有关成效和效率的指标)，人口基金的所有国家方案都完全来自合作框架，人口基金战略计划为实现可持续发展目标直接作出贡献。人口基金力求成为数据生成促进《2030 年议程》的领军者。人口基金的新业务模型提供了五种参与模式：宣传和政策、知识管理、能力发展、服务提供、协调和伙伴关系以及南南合作和三方合作，通过有针对性的方法和定制解决方案，最大限度地提高其在当地快速敏捷地交付成果的能力，不仅在其职责领域，而且在新兴领域，如老龄化、低生育率、不孕、气候变化和流动人口(包括难民)。

十一. 国家方案及相关事项

102. 人口基金副执行主任(方案)概述了 12 份国家方案文件、一份次区域方案和七份国家方案延期。人口基金亚洲及太平洋、东非和南部非洲、拉丁美洲和加勒比地区以及西非和中部非洲的区域主任轮流从各自的区域角度进行了阐述。

103. 若干代表团就国家方案发言表示支持。

104. 执行局根据第 2014/7 号决定批准了下列国家的国家方案文件：阿根廷(DP/FPA/CPD/ARG/1)、喀麦隆(DP/FPA/CPD/CMR/8)、萨尔瓦多(DP/FPA/CPD/SLV/9)、厄立特里亚(DP/FPA/CPD/ERI/6)、几内亚比绍(DP/FPA/CPD/GNB/7)、洪都拉斯(DP/FPA/CPD/HND/9)、马来西亚(DP/FPA/CPD/MYS/1)、马尔代夫(DP/FPA/CPD/MDV/7)、莫桑比克(DP/FPA/CPD/MOZ/10)、秘鲁(DP/FPA/CPD/PER/10)、泰国(DP/FPA/CPD/THA/12)和越南(DP/FPA/CPD/VNM/10)；同时批准了讲荷兰语和讲英语的加勒比次区域方案(DDP/FPA/CPD/CAR/7)。

105. 执行局表示注意到巴西和海地的国家方案首次延长一年，并批准阿富汗和阿尔及利亚的国家方案第二次延长一年，委内瑞拉国家方案第三次延长一年，也门国家方案第六次延长一年，阿拉伯叙利亚共和国国家方案第六次延长六个月，见 DP/FPA/2022/3 号文件。

十二. 评价

106. 评价办公室主任介绍了根据人口基金评价政策(DP/FPA/2019/1)、执行局相关决定和 2020 年四年度全面政策审查编制的已编入预算的四年期评价计划(DP/FPA/2022/1)。

107. 一些代表团赞扬评价办公室根据冠状病毒病疫情灵活调整评价职能，并表示全力支持采取措施，减轻冠状病毒病疫情对评价工作的影响，使其能够发挥作用，加速恢复。他们还赞扬评价办公室在 2021 年表现出色，几乎实现了关键绩效指标的所有目标。他们欢迎根据人口基金 2022-2025 年战略规划规定的发展和组织效力成果制定的已编入预算的四年期综合评价计划。他们指出，评价是了解战略规划执行进展和中期审查的关键，也是改善人口基金组织业绩和联合国系统绩效的关键。

108. 这些代表团赞赏人口基金致力于进一步加强评价职能，特别是为此增加对评价办公室的投资并继续参与应对及时交付高质量分散评价的挑战。他们呼吁人口基金继续投资于分散评价的质量和有效性，并确保国家工作队有能力管理和委托进行此类评价。他们珍视评价办公室对联合国改革和全系统及联合评价的承诺与积极支持，赞扬该办公室与联合国系统合作伙伴协调统一评价工作，并参与联合国全系统评价，包括联合国全系统评价单位的工作。他们对有关人口基金评价支出比率的积极趋势表示欢迎。

109. 另一个代表团对人口基金重视预算评价过程表示赞赏，并期望人口基金在整个过程中认真管控评价质量，以确保评价结果的客观性和有效性。该代表团鼓励人口基金更好地利用评价结果，以有效改进科学决策，更有效地利用资金。

110. 评价办公室主任在回复时向执行局保证，评价办公室为各个层面的所有评价建立了强有力的质量保证和控制制度。这一制度既适用于集中评价，也适用于分散评价。他确认，在冠状病毒病疫情背景下，评价办公室在整个评价职能中表现灵活，实现了几乎所有主要业绩指标的目标，并通过将评价工作与其他联合国合作伙伴组织的评价工作协调一致，积极支持联合国改革。评价办公室继续应对分散评价的其余挑战，包括为此投资于评价质量和方法的有效性。评价计划中列出的评价(包括集中评价和分散评价)均得到了充分的资金支持和保护。评价办公室将应要求向执行局提供有关 2020-2025 预计评价支出比率的更多详情。

111. 执行局通过了关于 2022-2025 年四年期已编入预算的评价计划的第 2022/4 号决定。

项目署部分

十三. 联合国项目事务署

执行主任发言

112. 项目署执行主任在发言([可查阅项目署网站](#))中阐述了项目署在全球发展和政治大背景下的工作以及为加速推进可持续发展目标而付出的努力。在冠状病毒病疫情方面，项目署在 80 多个国家开展了 110 多个项目，以支持会员国及合作伙伴应对疫情。这项工作的重点是改善国家卫生系统，提供医疗用品和设备，翻修医院，扩大检测能力以及采购救生用品和医疗设备。

113. 2020 年虽有挑战，但项目署还是以前所未有的规模执行了任务。过去两年是项目署历史上最成功的两年，这反映了来自会员国的信任。执行局关于批准新的最低业务准备金水平的第 2021/20 号决定就是一个很好的例子。项目署仅通过项目费用回收获得资金，鉴于这一运作模式，项目署渴望在进一步加强其准备金及允许项目署审查定价方面获得执行局的决策指导，以造福项目署的合作伙伴和所服务的民众。

114. 2022-2025 年战略计划活动于 2022 年开始。项目署的优先事项仍然是优质基础设施、改善公共采购以及基础设施和创新可持续投资。项目署在整个工作中将继续与联合国其他组织一道，为和平与安全、人道主义应急和全球发展工作作出贡献，包括在项目署大多数工作所处的最困难环境中作出贡献。新计划以合作伙伴的优先事项为导向，也涉及气候紧急情况 and 公共卫生系统。

115. 项目署的研究协作表明，优质基础设施是建设可持续、具有包容性和韧性的卫生系统以及实现可持续发展目标的关键。项目署继续加强合作伙伴利用公共采购实现可持续发展目标、应对气候变化、打击腐败和减少不平等现象的能力，

并提高公共开支的效率、透明度和成效。这反过来又有助于改善获得医疗保健的机会，并改善公共卫生系统。基础设施和创新可持续投资旨在扩展官方发展援助模式之外的可用资源，以满足经济适用房、可再生能源和卫生等关键的国家基础设施需求。正如项目署在有关基础设施和创新可持续投资准备金的报告(DP/OPS/2022/2)中所强调，基础设施和创新可持续投资概念验证期已过去一半，项目署既遇到了困难，也取得了成功。项目署致力于改进该倡议，并将于 2024 年与战略计划中期审查一起提交对基础设施和创新可持续投资的全面评价。

116. 在其他领域，2021 年 9 月，项目署实现了性别均等，性别平等主流化是对所有相关项目的强制要求。项目署致力于实现超越性别平等的包容性，并将反映在其性别平等、多样性和包容性新战略中。项目署在工作中追求最高职业道德标准，即便其在自身运作模式和支持客户的方式方面存在职业道德风险。2022 年，项目署正通过其“目标为零”(Goal Zero)办法，加大社会和环境保障方面的工作力度，特别是健康和安全保障。这意味着工作场所零事故、零致伤、零致病，并包括对所有人员开展宣传活动、培训、强制性检查和报告工作。这些工作与投资于数字化、改进做法、精简流程和采用新技术和创新实践齐头并进。

117. 一些代表团强调，需要利用项目署在其任务领域的比较优势和技术专长，支持医疗卫生系统应对冠状病毒病危机。尽管供应链中断，人员和货物全球流动遭遇挑战，项目署继续以前所未有的规模提供关键服务，即使在复杂的人道主义环境中也是如此，这些代表团对此表示赞赏。他们鼓励项目署继续与联合国系统合作，共同应对冲突、灾害风险、人道主义危机和复杂紧急情况的驱动因素，确保不让任何一个人掉队。他们赞扬项目署采取行动，进行审慎的财政管理，并根据其风险状况调整准备金水平。他们欢迎项目署打算进一步审查定价模式，继续确保更大的资金效益，向其合作伙伴保证兑现承诺。他们赞扬项目署将基础设施和创新可持续投资作为 2022-2025 年战略计划的组成部分列为优先事项，并赞扬项目署经执行局批准，采取行动调整准备金结构，以确保基础设施和创新可持续投资的稳定性。这些代表团期待在 2023 年对基础设施和创新可持续投资进行全面审查，以对其有更广泛的了解，审议其经验教训、成功之处和前景。他们赞扬项目署实现了性别均等，并赞赏其致力于性别多样性和包容性。

118. 在其他发言中，各代表团表示大力支持基础设施和创新可持续投资及其以经济适用房、可再生能源和卫生基础设施为重点，大力支持项目署继续在工作中追求卓越和创新，特别是为此实行业务数字化。以更高效、更精简为宗旨的新数字技术应继续为项目署努力提升业务能力提供支持。各代表团鼓励项目署加入全球发展倡议，重点关注在地方一级加快落实可持续发展目标。各代表团指出，由于会员国尚未采取统一立场，项目署应避免援引《我们的共同议程》报告。来自小岛屿发展中国家的代表团对项目署重视与这些国家一起推动落实《2030 年议程》、实现可持续发展目标、实施萨摩亚途径和应对冠状病毒病疫情表示欢迎。这些代表团强调，缺乏可扩展项目意味着小岛屿发展中国家可能被忽视，对此表示关切，同时强调，在应对小岛屿发展中国家独特的脆弱性时，项目署应采取更有力的办法，包括通过基础设施和创新可持续投资这一途径。

119. 执行主任在回复时表示,《2030 年议程》的通过使项目署认识到需要采取大胆的举措来实现这一目标,并调动官方发展援助之外的资金,这很切合项目署的业务模式。项目署随时准备与执行局合作,更好地界定所涉风险,并制定更强有力的方针,以应对项目署准备金的需求及项目署投资组合中的风险。项目署在具有挑战性的市场动态中以低利润运作,因此其业务准备金增加了一定程度的安全性。维持这些准备金的费用得自于专业资产管理,而不是从项目资金中提取。业务准备金透明度,诸如基础设施和创新可持续投资的透明度,是项目署的首要优先事项。项目署力求加强与联合国内部、执行局以及与外部伙伴的合作关系,确保完成任务。

120. 区域项目组合主任表示,作为一个面向客户的组织,项目署采取了灵活机动的办法,协助各国政府采取本国解决办法应对冠状病毒病疫情等危机。此外,项目署通过其全球应对冠状病毒病疫情工作队和冠状病毒病相关项目快速审批流程,借助已有的信任和共同工作以及灵活的紧急采购程序,使其冠状病毒病应对项目有 85%是与现有合作伙伴和政府一起实施。

121. 主管实施办法和标准的主任表示,项目署在交易采购方面公认成熟的专长使其能够在疫情期间迅速响应紧急需求,建立国家响应能力,通过国家系统和弹性供应链,帮助设计政策、结构和流程的改进措施,并积累节余和影响力。项目署支持各国政府在优质数据和分析的支持下,通过规划和财政决策,对适应气候变化和具有包容性的基础设施进行去风险投资。项目署计划扩大这一办法,为各国政府的循证决策提供信息。

122. 总法律顾问兼纽约联络处主任表示,项目署已作出第一次股权安排,并与丹麦国际发展基金和印度一家私营部门公司缔结合作伙伴关系。在这一安排中,项目署将在处理环境、社会和治理监测方面提供业务支持,以吸引私营部门资源并努力实现社会和经济目标。项目署力求与联合国现有的股权安排保持一致,以缓解与股权相关的风险。一旦预定目标步入正轨,项目署预计将在三至四年内退出该项目。

123. 项目署财务主任兼行政主任表示,设立基础设施和创新可持续投资储备金后,项目署将能够就基础设施和创新可持续投资活动向执行局提供更大的透明度。项目署力求将储备金定为 1.05 亿美元,但将根据执行局的批准做出调整。2019 年设定的增长和创新储备金用于对项目署未来的创收能力进行投资(基础设施和创新可持续投资是其中的一个支柱),让项目署能够进一步针对未来的增长进行投资。鉴于其自筹资金的模式,这一点至关重要。基础设施和创新可持续投资储备将显著减少增长和创新储备的规模。此外,项目署将采用关于业务储备金最低和最高水平的指南。在抵消基础设施和创新可持续投资风险的规定中,项目署采取了若干步骤,如设立赫尔辛基基础设施和创新可持续投资办事处,创建投资咨询小组,以及加强基础设施和创新可持续投资与项目署内部法务和财务单位之间的联系。

124. 执行局通过了关于项目署基础设施和创新可持续投资储备金的第 2022/5 号决定。

十四. 其他事项

开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言

125. 工作人员代表大会主席向执行局通报了工作人员代表大会在 2021 年的工作进展。工作人员代表大会致力于在健康的工作场所建立健康的人员队伍，同时认识到各组织在重新设计角色、保持员工状态和相关性以及在不断变化的环境中(包括在冠状病毒病疫情背景下)确定优先事项方面所面临的挑战。

126. 在唯一发言中，一个代表团对工作人员代表大会在困难情况下的工作以及管理层与工作人员代表大会合作的承诺表示高度赞赏。它呼吁保持所有业务活动的可持续发展，包括工作人员代表大会提出的所有要点：(a) 开展积极和多样化的工作，打击种族主义、性别歧视和其他形式的歧视，对于创造一个安全、有创造性和可持续的工作环境，促进思想多元化以及致力于持续不断的自我检查至关重要；(b) 明确工作保障和劳动合同。这包括平衡工作与生活，让工作人员能够灵活规划工作。可预测的、明确的领导是可持续方法的关键。

127. 主席在回应时欢迎各方共同认识到有必要与管理层和会员国一道共同解决工作人员的关切问题，并将其作为组织的优先事项。

128. 执行局听取了开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言。

第二部分

2022 年年度会议

2022 年 6 月 6 日至 10 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目署执行局 2022 年年度会议于 2022 年 6 月 6 日至 10 日以到场会议的方式举行。此前，受冠状病毒病大流行影响，连续两年采用虚拟形式召开了年度会议。
2. 执行局核准了 2022 年年度会议议程和工作计划(DP/2022/L.2)，并核准了 2022 年第一次常会的报告(DP/2022/13)。
3. 执行局在 2022 年年度会议上通过的决定载于文件 DP/2022/27，可在[执行局网站](#)上查阅。
4. 执行局在第 2022/17 号决定中同意，执行局 2022 年今后各次会议的时间安排如下：

2022 年第二次常会：2022 年 8 月 29 日至 9 月 1 日。

执行局主席的发言

5. 执行局主席强调了在实现可持续发展目标方面取得的进展，同时提请注意冠状病毒病持续的社会经济影响以及气候变化、生物多样性丧失和污染三重地球危机。不平等现象加剧，首先影响到最弱势群体。难民和境内流离失所者的人数比以往任何时候都多。呼吁国际社会采取行动，应对多方面的挑战。在这种情况下，执行局必须对项目署近期的财务管理不善问题进行评价，并确定适当的行动。这种情形清楚地提醒人们执行局监督作用的重要性。开发署、人口基金和项目署需要执行局的指导，从而确保它们能够胜任《2030 年可持续发展议程》的执行工作。合作是确保变革的唯一途径。执行局的讨论应植根于共同责任和努力，为全球各地的人们带来更大的影响。

联合部分

二. 重新定位联合国发展系统的执行工作最新情况

6. 人口基金负责管理事务的副执行主任、开发署对外关系和宣传局局长、项目署执行局和对外关系办公室向执行局介绍了为执行大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议所做集体努力的最新情况。
7. 一些代表团对开发署、人口基金和项目署在实现更有成效、更具效率的“联合国一体化”倡议方面取得的进展表示赞赏。然而，目前的发展和人道主义挑战需要更加关注全系统的一致性。这些代表团强调，需要开展以下工作：(a) 综合预防、应对危机和从危机中恢复的各项措施，加强以协作方式进行共同国家分析和方案拟订；(b) 评估在各国派驻机构和人员的情况，确保具备适当的技能；(c) 继续巩固共同业务运营；(d) 使具体实体的国家方案与联合国可持续发展合作框架一致；(e) 支持方案国履行人权义务；(f) 加强遵守管理和问责框架，包括对国家一级机构首长的业绩管理。

8. 一个跨区域小组说,必须加强联合国发展支柱,并充分执行四年度审查任务。执行局必须确保各组织遵守任务规定,执行局的决定必须再次强调四年度审查任务。国家自主权和领导权对于任务交付至关重要,每个国家方案都应反映国家优先事项。对内部体制事项的侧重损害了四年度审查的平衡;消除贫困仍然是联合国发展系统的首要目标。该小组告诫,不要追求仅从效率角度推动业务活动、而不考虑全球发展和可持续发展目标的愿景。他们提请注意发展支柱的供资缺口和未履行的《供资契约》承诺,并提请注意,需要对综合解决方案进行更多投资。

9. 各代表团对于减少联合国在国家一级(特别是在由多国办事处机构提供服务的国家)存在的呼吁反响强烈。他们呼吁根据适当的需求评估,保持或加强各组织在国家一级的存在。

10. 人口基金负责管理事务的副执行主任在回应时说,人口基金仍然致力于改革和加强共同国家评估的联合性;人口基金的国家方案源自与联合国可持续发展合作框架相一致的国家发展战略。人口基金与国家工作队合作,提高效率,联合拟订方案,并以基于人权的强有力方式开展方案拟订和机构间工作。在管理和问责框架及相互问责的基础上,人口基金确保驻地协调员评估人口基金驻国家代表的业绩及其对联合国可持续发展合作框架的贡献。

11. 开发署对外关系和宣传局局长说,开发署致力于落实共同国家评估以及从集体成果中产生的国家方案成果。开发署与发展和人道主义国家工作队合作,保护发展成果,解决根源问题;开发署的方案编制植根于基于人权的方法。开发署已将业务足迹扩大到 170 个国家,尽管其存在依赖于核心供资。开发署业务活动战略平台帮助减少了业务处理时间。开发署还参与了全球共享服务任务小组,并与联合国各实体合作利用资金,包括通过综合国家筹资框架利用资金。

12. 项目署执行局和对外关系办公室说,项目署为专题联盟提供了运作平台,其与国家一级的规模很小。项目署学习建立了一个多国模式,能更好地支持各区域,更快地扩大规模和共享服务。这一模式使项目署得以作为一个非驻地机构发展。项目署在采购、基础设施和设计方面遵行人权尽职政策,并促进联合国的商业和人权原则。项目署始终坚持国家自主权。

13. 执行局通过了关于重新定位联合国发展系统的执行工作最新情况的第 2022/14 号决定。

三. 内部审计和调查

14. 开发署审计和调查处(审调处)主任介绍了审调处关于 2021 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/2022/15);开发署管理事务局局长介绍了管理层的回应。人口基金审计和调查处主任介绍了审计和调查处关于 2021 年内部审计和调查活动的报告(DP/FPA/2022/6)、监督咨询委员会的年度报告(DP/FPA/2022/6/Add.1)以及监督咨询委员会的职权范围。人口基金负责管理事务的副执行主任介绍了管理层的回应。项目署内部审计和调查组(内审组)主任介绍了关于 2021 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/OPS/2022/3);项目署临时执行主任介绍了管理层的回应。

15. 各代表团欢迎开发署、人口基金和项目署在处理与审计有关的管理问题方面取得进展，并高兴地看到以往审计报告中的许多建议已得到充分执行或正在执行。各代表团鼓励这些组织落实尚未执行的建议，并高兴地看到各组织财务状况良好，采用了健全的财务管理做法。

开发署

16. 一些代表团高兴地看到，审调处对开发署治理、风险管理和内部控制的总体意见是整体“令人满意/需要一些改进”，审调处关于 2020 年和 2021 年的建议有 95% 得到了落实。关于审计和调查问题，各代表团要求获得以下资料：(a) 关于工作人员短缺的影响、计划任务增加、复杂调查案件的性质/时间长度的资料；(b) 详细说明开发署是否计划对审调处、道德操守办公室和人力资源办公室进行联合审查，确保对声称是举报人的个人的调查得到公平管理；(c) 与执行局独立和同时分享的更多与管理有关的报告。

17. 其他代表团鼓励开发署处理对国家办事处全球一级支助不足问题的调查结果，并考虑由第三方对开发署信托标准进行审查，提高审调处的独立性。开发署应解决性别平等成果报告不足的问题。有代表团对性行为不端案件的增加表示关切，并要求详细说明从集中防止性剥削、性虐待和性骚扰调查职能的试点方案中汲取的经验教训。

人口基金

18. 各代表团承认，2021 年人口基金的治理、风险管理和控制流程被评为“部分满意，需要一些改进”，并对人口基金重视执行审计建议表示赞赏。鼓励人口基金继续加强方案管理、财务管理、采购和库存控制。各代表团对 2022 年调查案件量增加表示关切，同时欢迎 2021 年审计和调查处处理的案件比往年有所增加。代表团要求提供资料，说明人口基金增加审计和调查处资源的计划。人口基金在冠状病毒病背景下改善了国家供应链管理，为此受到赞扬。

项目署

19. 各代表团说，项目署基础设施和创新可持续投资举措中的违规行为将对联合国全系统产生影响；需要采取措施确保联合国系统的财务和风险管理。代表团要求开发署和人口基金提供资料，说明工作量、办公室能力以及执行局在独立性和帮助加强系统方面需要采取的行动。代表团要求在年度报告中对内部审计和调查结果进行分析并说明长期趋势。各组织应确保报告工作准确、直接、平衡，使执行局能够进行监督。代表团敦促各组织采取行动，通过规则和条例加强风险管理和合规情况。他们强调，必须找到办法，尽早、及时、透明地与执行局分享有关不当行为和调查的信息。

20. 开发署管理事务局局长在回应时说，开发署已更新内部控制框架，并正在通过新的企业资源规划系统加强内部控制。2021 年，开发署通过了反欺诈战略和行动计划；截至 2022 年 5 月，已完成 68% 的行动。开发署已为审调处 2022 年的请求提供了全部资金，并继续执行与全球环境基金有关的建议。开发署致力于确保

在各业务单位一致充分适用经更新的开发署政策和程序。关于审调处的工作量，管理层完全支持落实所有建议。

21. 开发署审调处主任说，审调处资源不足，影响了该处处理案件和达到调查案件关键业绩指标的能力。中等优先案件中这种情况尤为明显。2021 年调查案件量增加是多重因素造成的，包括资源、案件量之间的不平衡和冠状病毒病。工作量的增加影响了工作人员福利，尽管能力问题只涉及调查，而不涉及审计。审调处致力于与执行局接触，在调查方面，准备就实际可行性和保密要求进行讨论。

22. 人口基金审计和调查处临时主任说，审计和调查处改组了调查分支：(a) 将其分为两个股，两名股长各负责三个区域，从而分散监督调查员和审查调查报告的责任；(b) 设立受理、政策和报告股，聘用工作人员填补执行局在新的调查综合预算中核准的三个员额。该股评估了提交给审计和调查处的所有案件，以便确定这些案件是否属于其任务范围，是否应移交给有关办事处，是否应审查结案，或是否应进入全面正式调查阶段。该股完成改组后，审计和调查处将评估结果，确定需要，并向执行局报告；同时遵守保密要求，并向捐助方报告。审计和调查处聘请了外部质量保证专家对调查报告进行质量控制。

23. 人口基金负责管理事务的副执行主任表示，新的机构风险管理政策体现了人口基金的零容忍政策。2022 年，人口基金聘用一名风险干事，也体现了这一点。机构风险管理政策和内部控制框架符合特雷德韦委员会赞助组织委员会的标准，并与联合检查组的建议和管理问题高级别委员会的风险参考成熟度模型一致。人口基金有一项打击欺诈和违禁做法的政策。关于调查资源和工作量的问题，人口基金在综合预算中增加了对审计和调查处调查分支的资源。人口基金全面支持审计和调查处的改组，密切监测审计趋势，并通过审计监测委员会进行了根本原因分析。

24. 项目署内审组主任说，高级管理层完全支持为内审组配备足够的能力。内审组的独立性以及审计和调查职能是最高优先事项。今后，内审组将着重加强独立性以及向执行局的报告。在长期趋势方面，2021 年，内审组对关键问题进行了详细的根本原因分析，并向公众公布了分析结果。关于资源与案件数量不平衡的问题，内审组四名全职调查员平均每年处理 200 多个案件，远远超过行业标准。内审组将向执行局提交一份关于所需资源的企划案。

25. 项目署临时执行主任说，项目署致力于与执行局合作，解决基础设施和创新可持续投资举措中的违规问题，使项目署重新走上正轨。他期待收到内审组关于资源与案件数量不平衡的企划案，并期待着做出更加平衡的安排。

26. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署内部审计和调查报告以及管理层回应的第 2022/15 号决定。

四. 道德操守

27. 开发署道德操守办公室主任、人口基金道德操守办公室主任、项目署道德操守与合规办公室主任介绍了各自的报告：开发署道德操守办公室 2021 年的活动(DP/2022/16)、人口基金道德操守办公室 2021 年报告(DP/FPA/2022/7)、项目署道德操守与合规办公室 2021 年的活动(DP/OPS/2022/4)。开发署管理事务局局长、人口基金负责管理事务的副执行主任、项目署临时执行主任介绍了管理层的回应。

28. 各代表团说，独立、资源充足、透明、工作人员熟知的道德操守职能部门对于一个健康、胜任的组织至关重要。开发署、人口基金和项目署应继续培养道德操守、廉正和问责文化。在今后的报告中，道德操守办公室应解释各项活动如何有助于培养畅所欲言的文化。人口基金道德操守办公室的指导和报告机制在案件处理和报告中发挥了作用；开发署道德操守办公室因参与开发署防止性剥削和性虐待工作队而受到赞扬。冠状病毒病疫情削弱了各组织的工作能力，阻碍了创造安全工作环境的努力，增加了提高道德操守服务可见性的难度。代表团赞扬各组织所做的努力，并鼓励它们加紧道德操守工作。代表团对创纪录的高工作量表示欢迎，同时强调，独立道德操守干事需要足够的资源、能力和机会来执行任务。

29. 开发署道德操守办公室主任注意到并赞赏关于需要确保为道德操守办公室活动提供充足资源的意见。道德操守办公室将探讨如何处理案件量增加的问题，并衡量其活动的影响，以便更好地向执行局通报情况，促进执行局的监督作用。

30. 开发署管理事务局局长说，开发署将继续为道德操守办公室的资源分配请求充分提供资源。

31. 人口基金道德操守办公室主任欢迎执行局核准在 2022-2025 年新的综合预算下设立一个 P-4 职等员额。她说，联合国道德操守社区没有充分共享资源。联合国道德操守小组正在寻求实现更大程度的资源共享，扩大各道德操守办公室的覆盖面。道德操守办公室将继续利用其成功的报告机制，并寻求机会向执行局通报情况。该办公室还将与联合国道德操守小组合作，确定畅所欲言文化宣传影响措施，以便更好地为执行局提供信息。

32. 人口基金负责管理事务的副执行主任说，人口基金在新的综合预算下增加了道德操守办公室的资源。人口基金还制定了“廉正家庭”办法，促进道德操守办公室、审计和调查处、法律办公室、人力资源办公室以及防止性剥削、性虐待及性骚扰协调人之间的信息共享。

33. 项目署临时执行主任说，项目署决定从道德操守办公室职能中删除“合规”部分，使之与联合国道德操守标准保持一致。项目署道德操守办公室必须按照联合国道德操守小组和机构间道德操守网络的要求充分运作，以便从中受益和学习。

34. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室报告的第 2022/16 号决定。

五. 防止性剥削、性虐待和性骚扰

35. 人口基金负责管理事务的副执行主任、开发署人力资源办公室主任、项目署执行局和对外关系办公室主任根据执行局第 2020/11 号决定，对各自组织在防止性剥削、性虐待和性骚扰方面开展的最新工作进行了口头陈述。

36. 一些代表团赞扬开发署、人口基金和项目署在防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰方面作出承诺。对不作为零容忍，这一点至关重要。尽管取得了进展，但仍然存在重大挑战。这些代表团赞扬各组织应对存在性剥削、性虐待和性骚扰风险的全球危机和人道主义危机，并敦促各组织通过协调一致的应对措施减轻风险。他们强调，需要：(a) 在防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰方面积极主动发挥强大、能见的领导作用；(b) 进行有效的机构间合作；(c) 提高认识，落实防止性剥削、性虐待和性骚扰政策；(d) 建设能力；(e) 培训执行伙伴；(f) 进行无障碍、安全、可问责的报告和后续行动；(g) 对工作人员进行有效、透明的筛选；(h) 采取更有力的基于人权、促进性别平等、以受害者/幸存者为中心的办法。为了落实急需的全系统办法，各组织应与特别协调员和受害者权利倡导者合作，采取更一致全面的办法。

37. 人口基金负责管理事务的副执行主任在回应时强调了紧急情况机构间综合应对措施，人口基金对此进行了协调和监测，并确定了最迫切的需要：评估/培训执行伙伴，使用“清白背景调查”防止重新雇用施害者，合并各机构的资源，加强国家一级资源。人口基金牵头开展机构间工作，协调对执行伙伴的做法。人口基金遵守经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会(发援会)关于在发展合作和人道主义援助中制止性剥削、性虐待和性骚扰的建议以及机构间常设委员会最低业务标准。

38. 开发署人力资源办公室主任说，开发署向执行局报告时使用了一套综合成果和资源指标来跟踪性剥削、性虐待和性骚扰的情况。开发署各国家办事处将报告它们如何执行行动计划，如何与联合国各实体就监测和报告进行协作。开发署与执行伙伴一起制定标准，将性剥削、性虐待和性骚扰相关用语纳入协议，进行能力建设。开发署以受害者为中心提供保护，使其免遭报复。开发署的战略与经合组织发援会的建议和机构间常设委员会的最低业务标准一致。

39. 项目署执行局和对外关系办公室主任说，项目署聘用了一名专职专业人员，支持总部的协调工作，提供技术投入。目前正考虑在风险评估的基础上在国家一级提供更多的协调和技术支持。项目署参与了防止性剥削和性虐待及性骚扰机构间保护网络，从人道主义和发展社区的知识共享、协调和最佳做法中受益良多。项目署根据 2021 年的差距分析制定了工作计划，并自 2019 年 4 月起实施“清白背景调查”。

40. 执行局表示注意到关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的最新信息。

开发署部分

六. 与署长的互动对话和年度报告

41. 开发署署长在发言([可在执行局网站上查阅](#))中介绍了他的 2021 年年度报告(DP/2022/17 和 DP/2022/17/Add.2), 并强调, 多重危机使全球多年来之不易的发展成果倒退。这些危机包括冠状病毒病大流行、乌克兰战争、经济崩溃、饥荒和债务积累, 更不用说国际体系信任危机了。在这种背景下, 他谈到了三个主要问题: (a) 需要系统地、大规模地投资于发展, 并认识到任何国家都不能背离可持续发展目标; (b) 不可能将发展与危机分开, 因为摆脱危机取决于发展; (c) 开发署作为一个在陷入危机的世界中提供服务的发展组织, 在克服这些挑战方面具有何种优势。

42. 为了应对这些挑战, 开发署认为, 长远的高质量发展是前进的方向。署长提请注意开发署在一个饱受危机蹂躏的世界中开展的发展工作, 以及开发署作为一个转型组织, 在应对变化和新出现的挑战中表现出的独特灵活性和有效性。他强调开发署如何开展以下工作: (a) 重新界定如何通过管理风险和制约因素、调动和促进发展筹资、利用数字化和技术创新、通过气候承诺促进绿色经济, 实现将地方和全球联系起来的发展; (b) 帮助缩小导致人们陷入脆弱境地的持续系统性发展差距, 借鉴冠状病毒病的经验教训, 建立社会保障体系; (c) 保持强大的内部力量, 推动在国家一级交付的基于成果的联合国改革, 提供新技能、服务、数字能力、知识资源和有效的风险管理。

43. 署长强调了开发署在执行《2022-2025 年战略计划》的头六个月取得的进展。这包括启动“面向 2030 年的人才”战略第二阶段, 巩固开发署数字架构, 启动新的知识和学习战略, 精简开发署向各国提供的政策服务。正如多边组织业绩评估网所确认的那样, 开发署继续利用其能力和服务, 为率先开展业务和效率创新的国家工作队服务, 因此开发署的新优势使其能够引导和指导联合国发展系统的重新定位。虽然开发署有能力应对系统性变革, 但也需要随之向其提供资金, 以便开发署能够兑现对各国的承诺。署长在结束发言时呼吁重振以联合国为中心的多边主义。

44. 执行局主席团成员赞扬署长的领导和开发署工作人员在实施《2022-2025 年战略计划》方面取得的成果。主席团成员认识到开发署激发变革性成果的能力不断增强, 并鼓励开发署逐步扩大和实施协调一致的项目组合和方案。开发署正在重新界定如何通过金融、数字化和气候行动方面的创新, 通过提供新服务, 协助各国就化石燃料改革进行谈判, 以此实现影响深远的可持续发展。开发署应加强对可持续和可再生能源的重视, 确保各国的能源安全和过渡。成员们赞扬开发署达到十多年来最高的方案交付水平, 并赞扬开发署在社会保障、冲突/危机(特别是在乌克兰)、性别平等方面的工作。他们欢迎开发署新的《2022-2025 年性别平等战略》将解决歧视的根源定为优先事项。开发署是联合国改革的推动者, 多边组织业绩评估网和开发署独立评价结果证明了这一点。

45. 一些代表团提请注意冠状病毒病、气候变化和地缘政治紧张局势对落实《2030 年议程》的破坏性影响。需要立即采取大胆行动，解决不可持续债务、商品价格上涨和通货膨胀等问题。开发署的努力受到欢迎，执行局确保联合国实体胜任其职的指导也受到欢迎。开发署应：(a) 确保仍以消除贫困为核心重点；(b) 扩大在发展中国家的工作；(c) 以其他直接措施补充各国获得流动性的途径，包括鼓励各国将国民总收入的 0.7% 用于官方发展援助，以及 1 000 亿美元气候融资；(d) 协同一致努力，确保人们普遍获得社会保障；(e) 作为冠状病毒病疫情复苏、可持续发展和气候行动的一部分，动员对优质、可靠、可持续、有弹性的基础设施、能源、农业、通信、交通和技术进行投资。这些代表团说，削减开发署核心资源的资金威胁到联合国发展支柱的可行性，并使最弱势群体面临更大风险。

46. 来自小岛屿国家联盟的代表团说，在小岛屿发展中国家改造基础设施以抵御气候灾害的同时，债务以及粮食和能源价格不断上涨，多重危机正在威胁并逆转发展成果。为落实《萨摩亚途径》、《巴黎气候协定》和《2030 年议程》，联合国发展系统需要做更多工作。开发署是小岛屿国家联盟的重要发展伙伴，协助提供优惠融资，并为小岛屿发展中国家解决债务和气候融资问题进行干预。开发署应协助小岛屿国家联盟，促进 1 000 亿美元气候融资，并为获得特别提款权提供便利。这些代表团欢迎开发署在制定多层脆弱性指数方面发挥的作用。开发署应继续在全球危机应对小组和 20 国集团的讨论中为小岛屿发展中国家进行宣传，执行局处理项目署财务违规行为的决定不应妨碍其他组织的工作。开发署应保持其制衡机制。

47. 非洲区域组代表团强调了发展在减少贫困和疾病方面取得的成功，甚至在最不发达国家也是如此，并表示坚决反对进一步加剧国家之间和国家内部的不平等。开发署是这一集体努力中的重要行动者。该区域组表示，各国正在从大流行疫情中复苏，并与高债务作斗争，在这种时刻削减核心资源，令人关切。该区域组呼吁开展跨区域合作，坚持《2030 年议程》的方向，投资于发展，以防止冲突，维护和平，不让任何一个人掉队。开发署应与各国政府合作，通过促进可再生能源、数字化、工业化和贸易以及在最不发达国家投资，建设国家加速发展的能力。

48. 在其他发言中，一些代表团说，多边主义比以往任何时候都更加重要，开发署是通过协调一致的联合国系统执行《我们的共同议程》的关键。他们欢迎开发署在冲突和多层危机、人的安全以及人道主义-发展-和平连续过程方面的工作。开发署应继续促进数字化、创新技术和解决方案，确保能源安全和可持续的可再生能源。这些代表团呼吁开发署在执行《战略计划》时纳入冠状病毒病社会经济应对措施的经验教训。开发署对各国的支助应以发展为驱动；核心供资的下降趋势不应损害发展计划。代表团要求开发署和联合国发展系统处理针对某些国家的单方面强制性措施的负面影响。这些代表团欢迎开发署注重性别平等和增强妇女权能，加强治理系统/机构，保障人权和维护法治。鉴于开发署在各国的广泛存在，开发署完全有能力减少国家之间和国家内部的不平等，加快在实现可持续发展目标方面的进展。开发署和联合国系统应始终以诚信和恪守原则的领导方式行事，加强风险管理和合规。开发署应鼓励捐助者增加灵活、可预测的核心供资。

49. 开发署署长在回应时强调，开发署努力重新定位与联合国各组织的伙伴关系，使开发署与非联合国伙伴的关系正规化并加强这种关系。开发署在融入伙伴关系生态系统时能最大限度发挥优势，比以往任何时候都更加致力于履行其发展任务。高质量的发展取决于投资和优先事项，开发署能够帮助各国制定适合本国国情的减贫和数字化战略，确保没有任何一个人掉队。利用融资是其伙伴关系的核心重点，也是首要的整体性优先事项。全球经济危机和供资削减的影响将波及开发署 10%至 15%的核心供资。这种削减将对开发署和联合国发展系统的交付能力产生影响。此外，目前官方发展援助拨款平均占国民总收入的 0.33%，远远低于承诺的 0.7%，尤其是在危机时期，不足以满足会员国的期望。为使改革议程取得成功，《供资契约》所设想的核心供资至关重要。在不调动所承诺的最低限度共同融资和投资的情况下，要求发展中国家提供更多资金是不现实的。《2030 年议程》和《巴黎气候协定》等主要国际协定正在面临威胁。这种情况使公众感到失望，并使《共同议程》遭到破坏。

50. 署长说，在 2018-2021 年战略计划期间，由于开发署对提高机构效率和系统升级进行了投资，与上一个战略计划周期相比，开发署得以在每一美元中多花三美分用于发展方案拟订，相当于四年内多花五亿多美元用于发展方案拟订。开发署是全球环境基金、绿色气候基金、建设和平基金和其他基金最大的服务和资金提供者之一。考虑到多边组织业绩评估网的积极评价，开发署继续对成果管理制进行投资。按照国际标准，开发署在治理、问责评价、审计、道德操守和监督机制方面建立了最佳做法制度。在国际透明度指数中，开发署被评为透明度第三高的发展组织。署长说，报告的项目署基础设施和创新可持续投资违规行为是一个组织特有问题。因为一个组织以及该组织内一个项目的治理和问责违规行为而惩罚联合国系统是不适当的。需要立即采取行动，遏制基础设施和创新可持续投资危机，并以与实际发生情况相称的方式作出反应。

51. 关于联合国系统在执行《萨摩亚途径》和《巴黎气候协定》方面的不足之处，署长说，开发署是最注重不把小岛屿发展中国家抛在后面的联合国实体之一。开发署拟订了一项新的小岛屿发展中国家提议，并且是加速制定多层次脆弱性指数的主要倡导者。联合国系统在小岛屿发展中国家的适应和减少风险措施比以往任何时候都更加重要。开发署极为关切发展中国家即将面临的债务负担灾难。国际社会必须通过联合国和合作伙伴努力解决这一问题。同样，作为对 1 000 亿美元国际气候承诺的贡献之一，开发署正在帮助发展中国家优化投资资源的方式，以支持《巴黎气候协定》。在应对全球气候危机方面，开发署帮助各国政府在缺乏适当国际应对措施的情况下采取行动，并在全球一级为确定气候变化全球应对措施优先事项提供信息。署长呼吁会员国与联合国合作，重振多边主义，重振发展方面的信任 and 希望。

52. 执行局通过了关于署长 2021 年年度报告的第 2022/7 号决定。

七. 开发署的性别平等

53. 开发署协理署长介绍了这一项目，开发署方案和政策支助局局长介绍了开发署 2022-2025 年新的性别平等战略(DP/2022/18)和开发署 2018-2021 年性别平等战略执行情况年度报告(DP/2022/19)。

54. 一些代表团欢迎开发署制定雄心勃勃的新战略，重视解决结构性障碍和根本原因，依据经验开展工作。他们赞扬为特色解决办法六和其他方案确定的优先事项。他们询问，开发署如何将多重交叉形式歧视的关注付诸实践。国家办事处应为每一个战略方案组合制定参与战略；开发署应制定关于将性别平等纳入国家方案拟订工作的指导方针，并担任联合国系统性别平等问题召集人/统筹人。这些代表团大力支持至少将开发署经常预算的 15%用于性别问题的目标。新战略应有助于改变公司文化，加强性别平等领导力。

55. 其他代表团强调，需要让男性参与进来，提高妇女的领导能力，为性别平等建立体制基础和有利环境，确保提供对性别问题有敏感认识的按性别分列的高质量数据，并在冠状病毒病性别平等应对措施跟踪系统的基础上订立数据收集、监测、评价和问责做法。这些代表团高兴地看到，该战略述及了性别暴力、性剥削和性虐待、照料和无报酬工作的问题。代表团对伙伴关系、全社会办法以及以下三个促进因素表示欢迎：通过对性别问题有敏感认识的财政政策调动资金，扩大妇女获得数字技术的机会，利用转型视角解决性别不平等问题。

56. 开发署协理署长在回应时说，新的性别平等战略利用元分析、评价和评估来确定性别平等工作没有取得更多进展的原因。开发署了解到，这一战略需要：(a) 超越性别均等，增强权能并改变权力平衡；(b) 加强对复杂问题和与发展挑战的相互联系进行分析的能力；(c) 将国家一级行动与上游政策联系起来；(d) 扩大联合国和非联合国促进性别平等伙伴关系；(e) 通过创新的方案拟订工具，将资金转用于性别平等事务。

57. 开发署政策和方案支助局局长说，开发署在完成上一个战略的指标方面取得了良好进展，但在消除结构性障碍和防止性剥削和性虐待方面遇到了挫折。这是由于复杂的业务环境和对性别平等的抵制造成的，开发署在新战略中处理了这一问题。开发署致力于发挥全系统性别平等问题统筹人的作用。开发署努力满足经常预算 15%用于性别平等事项的要求，同时努力利用融资。开发署致力于零容忍，并在全球、区域和国家各级建立了强有力的性别平等问责框架。

58. 开发署性别平等小组主任说，80%的国家办事处都已制订性别平等战略；区域局正在制订各自的战略。数据空白是性别平等战略制定和行动面临的持续挑战，特别是在解决无酬照护工作的政策和措施的影响方面。网络暴力成为该战略防止性别暴力办法的优先事项；开发署正在制作一个预警系统原型，用于追踪网上的厌女言论和仇恨言论。上一个战略提供了两个主要教训：应将性别专题专门知识纳入每一个项目组合，应加强对性别问题数据和分析能力的重视。

59. 执行局表示注意到开发署 2022-2025 年性别平等战略和开发署 2018-2021 年性别平等战略执行情况年度报告。

八. 国家方案和有关事项

60. 开发署协理署长概述了肯尼亚、阿拉伯叙利亚共和国、坦桑尼亚联合共和国的国家方案文件，以及安哥拉国家方案首次延长一年的情况。非洲区域局和阿拉伯国家区域局的区域主任则从各自区域的角度介绍了具体情况。

61. 在通过阿拉伯叙利亚共和国国家方案文件后，一些代表团对《联合国阿拉伯叙利亚共和国战略框架》的某些方面，包括没有关于武装冲突的措辞，表示严重关切。他们说，联合国的行动必须遵守中立、人道、公正和独立的原则。其他代表团说，国家方案是与政府协商后根据国家优先事项制定的，并强调必须维护国家主权和自主权的原则。有代表团强调，执行局会议的主要重点是发展方面的业务活动。

62. 执行局根据其第 2014/7 号决定核准了肯尼亚国家方案文件(DP/DCP/KEN/4)、坦桑尼亚联合共和国国家方案文件(DP/DCP/TZA/3)、阿拉伯叙利亚共和国国家方案文件(DP/DCP/SYR/4)。

63. 执行局表示注意到安哥拉国家方案首次延长，时限一年，相关信息载于 DP/2022/20 号文件。

九. 评价

64. 独立评价办公室主任介绍了 2021 年年度评价报告(DP/2022/21)和“为恢复筹资：对开发署应对冠状病毒病大流行和可持续发展目标筹资的形成性评价”(DP/2022/22)。开发署政策和方案支助局局长介绍了管理层对 2021 年年度评价报告的评论，并介绍了管理层对“为恢复筹资：对开发署应对冠状病毒病大流行和可持续发展目标筹资的形成性评价”的回应(DP/2022/23)。

2021 年年度评价报告

65. 各代表团强调了评价和独立评价办公室的工作对于确保执行局监督的重要性。各代表团欢迎独立评价办公室努力提高能力，并帮助开发署管理层和国家办事处加强进行分散评价的能力。他们强调必须改进分散评价，并敦促开发署管理层批准将满意率从 47%提高到 50%以上。他们赞赏为提高评价质量所做的努力，这在加强分散评价路线图中有阐述。他们说，独立评价办公室为联合国各评价办公室与执行局合作与沟通树立了榜样。他们询问开发署管理层将如何增加独立评价办公室的预算，会员国如何做出贡献。独立评价办公室应提高报告的质量，使人们更好地了解开发署工作充分涵盖的领域。开发署应(根据评价政策目标)为评价职能分配充足的资源，并处理性别平等方案资金仍然不足的问题。开发署应继续加强机构间评价协调。

66. 独立评价办公室主任在回应时说，独立评价办公室致力于支持执行局的监督职能，并提高分散评价的质量。尽管在大流行病期间遇到困难，但独立评价办公室继续确保了全面开展独立的国家方案评价。独立评价办公室正在调整数据结构和外部数据来源，以便促进评价工作。独立评价办公室将继续提高年度报告的质量，并与联合国各评价办公室协调，简化机构间工作安排。到 2025 年，开发署计划与联合国评价小组合作，提交关于可持续发展目标五大支柱的综合报告。

67. 开发署政策和方案支助局局长说，开发署正在与独立评价办公室合作，继续改进分散评价工作，并进一步为独立评价办公室分配资金。开发署致力于将评价重点从项目转向组合，并致力于实现为性别平等方案提供资金的目标。

68. 开发署实效小组组长说，开发署通过以下方式改进了成果管理制做法、政策和程序：(a) 加强综合成果和资源框架，跟踪变革理论，使方案基于可评价的证据；(b) 推出新的方案筹资架构 Quantum，将成果与资源挂钩；(c) 升级风险管理架构，将项目一级风险与方案一级风险相联系，并将风险与成果挂钩。关于方案质量，该框架包含一个新的指标，可以跟踪国家方案在多大程度上纳入了评价经验教训。

为恢复筹资：对开发署应对冠状病毒病大流行和可持续发展目标筹资的形成性评价

69. 各代表团欢迎开发署在《亚的斯亚贝巴行动议程》基础上采取的发展筹资办法。他们欢迎制定更具战略性的可持续发展目标融资方法的计划，但希望详细了解开发署开展这项工作的能力。他们鼓励开发署通过综合性国家筹资框架，在国家一级与国际金融机构和多边开发银行合作。开发署应努力在相互加强比较优势的基础上进行有效分工。各代表团欢迎开发署的社会经济影响评估对全系统冠状病毒病应对措施的分析 and 增值。他们欢迎税务监察员无国界倡议的积极影响，欢迎开发署在气候融资方面的领导作用，包括作为绿色气候基金和全球环境基金执行伙伴发挥的作用。鼓励开发署制定战略和衡量标准，为可持续发展调动公共和私人资源。

70. 独立评价办公室主任在回应时说，开发署通过与各国合作调整国家规划系统，已经是可持续发展目标筹资的一个参与者。然而，目前的危机需要创新的办法；形成性评价可以帮助开发署进行调整。独立评价办公室感到鼓舞的是，开发署管理层努力为调整战略制定路线图。综合性国家筹资框架通过在国家系统中嵌入投资平台以争取支持，在实现这一调整方面发挥了重要作用。在发展筹资方面，开发署具有倡导不让任何一个人掉队的比较优势。

71. 开发署政策和方案支助局局长说，开发署在可持续发展目标筹资方面的作用包括两个方面：利用融资和促进可持续发展目标影响标准。开发署于 2018 年设立集中的发展筹资职能，于 2019 年建立可持续发展筹资中心。开发署的目标是补充国际金融机构的工作，实现发展实效和影响。

72. 开发署可持续金融中心主任说，国际金融机构越来越多地参与国家一级的综合性国家筹资框架进程。在 2022 年参与的国家中，超过 50% 的国家最终确定了筹资战略，为国家一级的投资建立了有形平台。预计今后几年会有更多国家这样

做，因此需要进行政策改革。在这方面，开发署可以发挥统筹人的作用，利用国际金融机构的融资平台和专门知识以及开发署可持续发展目标融资学院等能力建设机制，调动会员国的技术和融资能力，帮助各国实施金融工具。

73. 执行局通过了关于开发署评价的第 2022/8 号决定。

十. 联合国志愿人员组织

74. 开发署协理署长介绍了这一项目，联合国志愿人员组织执行协调员介绍了“联合国志愿人员组织：署长的报告”([DP/2022/24](#))。

75. 一些代表团欢迎实施 2018-2021 年联合国志愿人员组织战略框架，欢迎联合国志愿人员组织在应对冠状病毒病、支持发展和人道主义协调方面的工作，这表明志愿服务在联合国系统中的重要性。他们强调了联合国志愿人员组织在危机中的作用，并鼓励联合国志愿人员组织注重人道主义-发展-和平联系。他们欢迎联合国志愿人员组织的数字化转型，期待看到转型如何提高组织效率、志愿服务、透明度和问责制。联合国志愿人员组织应继续倡导残疾人权利，并将残疾人纳入联合国工作队伍，做到不让任何一个人掉队。这些代表团认识到，雄心勃勃的成果总表帮助联合国志愿人员组织取得了成功，并认识到该组织在联合国系统中的重要性。他们强调特别志愿人员基金的特殊作用。该基金使联合国志愿人员组织能够应对危机，促进研究和创新，并实施数字化转型。鼓励会员国考虑为特别志愿人员基金提供资金。

76. 其他代表团强调，联合国志愿人员组织是全系统服务提供者，能够满足各国的需要，并促进联合国志愿人员队伍和志愿人员解决方案的包容性。由于许多联合国志愿人员来自南方，他们在发展中国家可持续发展和南南合作方面的独特作用得到了强调。联合国志愿人员组织和联合国志愿人员在弥合数字鸿沟方面可发挥特殊作用。代表团赞扬联合国志愿人员在乌克兰和难民收容国的迅速部署。代表团提请注意联合国志愿人员组织全额供资方案，该方案为专业人员和青年提供了获得和平与发展实地经验的机会。这些代表团还提请注意联合国志愿人员组织知识平台的潜力。他们强调了联合国志愿人员在促进自愿国别评估方面所做的工作。

77. 联合国志愿人员组织执行协调员表示，冠状病毒病疫情突出表明，需要数据和证据为政策讨论提供信息。联合国志愿人员为自愿国别评估做出贡献，就是一个很好的例子。联合国志愿人员组织将与国家伙伴合作，确保评估的优先事项反映在政策和方案中。联合国志愿人员组织数字化转型仍是重中之重。数字化转型提供了联合国志愿人员组织正在积极应对的组织挑战和差距的详细视图，包括实施保障措施和预防行动。2021 年推出的联合国志愿人员组织知识平台提供发展数据，将有助于提高志愿服务在国家一级的影响力。这包括联合国志愿人员队伍的多样性和包容性，包括难民、残疾人和新的“社区志愿人员”类别。

78. 执行局通过了关于“联合国志愿人员组织：署长的报告”的第 2022/9 号决定。

十一. 联合国资本发展基金

79. 开发署协理署长介绍了这一项目，联合国资本发展基金(资发基金)执行秘书介绍了资发基金 2021 年成果报告(DP/2022/25)。

80. 执行局主席团成员呼吁资发基金继续支持最不发达国家实现可持续发展《多哈行动纲领》的目标。资发基金应继续提供创新的金融解决方案，支持绿色包容性增长，帮助最不发达国家从大流行疫情中恢复过来，扭转气候变化的影响，包括扩大获得技术和资源的机会，以建设最不发达国家的能力。主席团成员欢迎资发基金努力改善市场和综合金融体系，帮助最不发达国家解决债务危机，并为妇女和女童提供增强经济权能的机会。

81. 一些代表团欢迎资发基金为最后一英里人口提供的筹资解决方案和对金融普惠的支持。他们欢迎资发基金扩大数字金融服务，使最不发达国家能够抓住数字金融机会，利用数字转型，实现经济增长，提高生产力。资发基金应继续通过地方气候适应性生存基金等途径支持地方政府可持续发展目标筹资和地方政府筹资行为体。这些代表团鼓励扩大侧重于最不发达国家中小企业的资发基金贷款和担保组合，调动可持续发展目标融资，并鼓励扩大“桥梁”融资机制，为中小企业和小型投资项目提供催化投资资本。

82. 另一些代表团欢迎联合国实体越来越多地要求利用资发基金的资本投资工具。资发基金作为与公共和私营伙伴合作利用金融工具 and 创新的适当切入点，在联合国系统内可发挥重要作用。他们鼓励联合国各组织、世界银行和开发银行寻求与资发基金建立伙伴关系，学习资发基金在创新融资方面的丰富经验。资发基金应加强与私人投资者的合作，发掘他们在可持续发展目标相关投资方面日益增长的潜力。

83. 还有一些代表团赞扬资发基金提供催化资本，为与可持续发展目标相一致的投资调动公共/私人资源，加强市场体系和融资机制，加快包容性、多样化绿色经济转型。这些代表团鼓励合作伙伴支持资发基金扩大“桥梁”融资机制的规模，并支持会员国为该机制提供资本，使其能够部署灵活的优惠融资和去风险资本，吸引资源用于私营部门与可持续发展目标相一致的投资。资发基金应继续扩大与联合国系统的合作，提供创新的混合融资解决办法。

84. 资发基金执行秘书在回应时说，资发基金将继续释放公共和私人资本，支持发展中国家，特别是最不发达国家。资发基金正在加强以气候为重点的工作，扩大地方气候适应性生存基金的范围和供资，协助地方气候适应性方面的城市气候方案。资发基金正在加紧投资，通过为利于实现可持续发展目标的中小企业创建银行肯担保的项目，支持最不发达国家。她呼吁会员国考虑按照《多哈行动纲领》关于建立最不发达国家催化融资机制的呼吁，向资发基金“桥梁”融资机制捐款。鉴于资发基金支持初创期中小企业和小型投资项目的的能力，资发基金与多边开发银行和发展金融机构有着积极的接触。资发基金是国内资本市场金融普惠的有力支持者，并在数字融资、地方基础设施和中小企业投资方面与私营部门公司结成伙伴关系。

85. 执行局通过了关于资发基金 2021 年成果报告的第 2022/10 号决定。

人口基金部分

十二. 执行主任的发言和年度报告

86. 人口基金执行主任在开幕词([可在人口基金网站上查阅](#))中重点阐述了冠状病毒病以及与冲突、粮食不安全和气候相关灾害有关的其他危机对妇女和女童的影响。人口基金仍然比以往任何时候都更加致力于实现《国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领》和可持续发展目标。这是一项基于问责的承诺。她强调了人口基金在上一个战略计划期间在人道主义-发展-和平连续过程中取得的成功。人口基金正在积累成果,加强“不让任何一个人掉队”的规范工作,包括为非洲人后裔、土著人民和其他边缘化人口制定人口基金历史上第一个残疾人包容战略和方案。人口基金继续与所有伙伴接触,争取承诺和充分持续的投资,为人口基金和人发会议提供可预测的长期供资和融资。人口基金这些工作的核心是努力提高创新能力,加强数据和证据收集能力。她指出,人口基金继续加强对一切形式不当行为的零容忍,并深化了对审计和调查处、评价办公室和道德操守办公室的投资。执行主任提请注意人口基金在人道主义背景下的工作,特别是在乌克兰危机中,向当地居民、难民和境内流离失所者提供基本的性和生殖健康及权利以及预防性别暴力的服务。

87. 人口基金拉丁美洲和加勒比区域局局长提请注意人口基金在国家一级的援助,强调:(a) 人口基金致力于联合国改革,方法例如实施联合方案,确保亚马孙土著妇女获得性和生殖健康及保护服务;(b) 努力加强灾害响应和备灾工作,特别是在小岛屿发展中国家,确保人们获得性和生殖健康以及预防性别暴力服务,并分发卫生包;(c) 利用数据将少女怀孕问题列为国家政策议程优先事项,建立方便少女使用的保健服务,提高认识,提供专家技术援助。

88. 各代表团总体上肯定了人口基金为确保人人享有性和生殖健康及权利服务而开展的一线工作。没有性别均等和对全体人口的关注,就不可能实现可持续发展。他们强调,必须总结 2018-2021 年战略计划和冠状病毒病应对工作的经验教训。他们赞赏人口基金利用联合国改革和《我们的共同议程》促进实现可持续发展目标,并赞赏人口基金根据国家优先事项和四年度审查确定的比较优势,与联合国其他组织和合作伙伴开展协同行动。他们呼吁人口基金进一步改善伙伴关系,参与会员国主导的发展主题倡议,形成协同增效,加快落实《2030 年议程》。

89. 执行局主席团成员赞扬人口基金在执行 2022-2025 年战略计划时根据各国自行确定的优先事项调整其工作。他们欢迎人口基金与合作伙伴协作,加快实现三项变革性成果方面的进展,缩小国家和国家以下各级的差距,实现对妇女和女童的包容。机构能力建设是确保获得高质量信息和一揽子基本服务的关键,从而消除可避免的孕产妇死亡、未得到满足的计划生育需求、性别暴力和有害做法。私营部门参与执行人口基金方案是关键所在。他们强调,必须通过侧重于长期全国性影响的多边和多部门办法进行评价和成果监测,还必须有一套符合可持续发展目标的指标,量化在实现三项变革性成果方面的进展和差距。人口基金应继续通

过综合成果和资源框架推行基于成果的方案拟订。他们确认，人口基金在 2021 年实现了创纪录的资源调动，并鼓励人口基金继续为透明度、问责和监测提供支持和更多资源。

90. 一些代表团欢迎人口基金在执行 2022-2025 年战略计划方面取得进展，欢迎新计划将重点放在加快实现三项变革性成果上。人口基金应继续：(a) 通过全面性教育促进妇女和女童的人权，包括性和生殖健康及权利、技能、知识和教育，并加强规范工作；(b) 扩大人道主义应急能力，保障妇女、青少年和青年的生命和权利，通过人道主义-发展-和平连续过程综合办法打击性别暴力；(c) 收集数据，用于循证方案拟订和监测，以便惠及落在最后面的人。这些代表团欢迎人口基金在创新解决方案方面的工作，并欢迎人口基金与联合国行为体、各国政府、民间社会、发展伙伴、国际金融机构和私营部门建立伙伴关系，以实现三项变革性成果和可持续发展目标。

91. 在个别发言中，代表团欢迎秘书长启动全球危机应对小组，并询问人口基金计划如何为实现该小组的愿景做出贡献。他们呼吁人口基金提高效率，利用创新和数字工具推进“不让任何一个人掉队”的工作。他们强调了人口基金在国家一级应对冠状病毒病的工作，以及在危机环境和难民及境内流离失所者中进行的打击性别暴力的工作。他们欢迎人口基金在人道主义方面发挥领导作用，并在反对性别平等的呼声日益高涨的情况下优先发挥规范作用。

92. 各代表团鼓励人口基金在国家一级大胆倡导全面的性和生殖健康及权利议程，并与人口基金任务的重要倡导者驻地协调员合作。他们赞扬人口基金为满足非洲裔妇女和女童、土著人民和青年等群体的需求和权利而开展的工作和制定的政策，赋予他们权能，使他们能够成为变革的推动者。这些代表团表示大力支持人口基金在身体自主权和全面性教育方面的工作，并鼓励人口基金继续解决性别暴力的结构性原因，改变使父权制系统性歧视和偏见、性别不平等、受害者和幸存者污名化长期存在的社会规范。人口基金应对其支出进行审查，确保国家办事处和执行伙伴有能力执行变革方案。人口基金应确保其治理和内部控制足够健全，加强预防欺诈措施，提高透明度，加强向执行局的问责。

93. 各代表团强调，应根据国家发展优先事项和自主权编制国家方案。他们说，大流行病妨害了进步，特别是在最不发达国家，并导致性别暴力增加。他们希望在解决低生育率和老龄化问题方面共享人口基金的专门知识和专题研究，并交流有用的经验与做法。这些代表团请人口基金在年度报告中报告战略计划执行情况时考虑到单方面强制性措施的负面影响。

94. 各代表团欢迎人口基金通过改进数据收集工作支持开展国家人口普查，确保没有一个人是隐形的。他们赞扬人口基金在若干产出指标上超过了目标，并欢迎人口基金为人道主义援助编制了一套人口数据。人口基金应提高人口数据收集和分析能力，增加对大数据收集的投资，提高关键指标数据的可用性和及时性，为研究提供数据。各代表团对所报告的核心资源下降问题表示关切，并敦促人口基金继续调动捐助者积极性，增加灵活、可预测的核心供资的数量。他们强调，人

口基金需要有长期愿景和资金流，通过三项变革性成果实现可持续的变革性影响，并在人道主义-发展-和平连续过程中发挥作用。

95. 人口基金执行主任在回应时说，对在实地执行《战略计划》的上游、高级别、高质量技术援助的需求日益增加。人口基金着重于创新和整合政策和数据，以实现人发会议《行动纲领》。这对于加快行动和全联合国办法至关重要。其目的是在国家和国家以下各级建立包容性可问责的机构，并为实现基于“不让任何一个人掉队”的三项变革性成果创造有利的政策环境。她说，约 60% 的《战略计划》成果指标与其他联合国实体相同。联合行动是人口基金在整个人道主义-发展-和平连续过程中存在的关键，也是努力建设复原力和确保可持续成果的关键。最不发达国家是优先重点；人口基金支持最不发达国家制定具有成本效益的解决办法，并努力分解数据，使其价值主张更适用于最不发达国家。

96. 人口基金努力在所有阶段的业务中吸取教训，同时在加快行动中利用经验调动资源。人口基金在冠状病毒病经验教训和与联合国各组织合作的基础上，加强创新、数字化架构及规范作用，努力促进性和生殖健康及权利，满足妇女和女童的需求并保护其权利。人口基金的数据工作为各国政府制定发展规划奠定了基础，并揭示了土著人民和非洲人后裔等人口所面临的差距和受到的排斥。为了纳入这些观点，人口基金派出了第一批非洲裔青年专业人员。基于零容忍的专属文明工作场所是人口基金人员战略的核心，也是人口基金与供应商和执行伙伴接触的核心。人口基金对欺诈行为采取零容忍态度，致力于提高透明度和落实纠正措施。

97. 关于人发会议任务遭到反对的问题，人口基金努力确保其为妇女和女童所作的宣传有证据可循。身体自主权是一项基本的受保护的人权。人口基金致力于解决根本的系统性结构问题，促进全面性教育，这对实现三项变革性成果至关重要。这包括根据世卫组织关于流产护理的新准则，努力确保病人在所有情况下都能获得全面的流产后护理。人口基金在性别平等、气候变化、转变态度等所有工作中，都与国家确定的优先事项保持一致。人口基金继续在方案拟订中执行性别平等战略，并认识到性别平等意味着人人平等：人口基金认识到人口结构的多样性以及适应老龄化社会的必要性，以便为老龄化社会做好相应准备。

98. 人口基金负责方案的副执行主任说，人口基金致力于推进《我们的共同议程》及其 12 项承诺所强调的联合国一体化办法。人口基金通过行政首长理事会开展工作，确保在国家一级以及通过全系统专题联盟在区域一级，协调一致落实三项变革性成果和《战略计划》。无论是在发展还是在人道主义事务中，人口基金始终如一致力于完成任务。

99. 人口基金人道主义办公室主任说，人口基金在危机工作中，通过建立国家和地方一级的伙伴关系，为提供关于性和生殖健康以及性别暴力的数据、促进多部门办法、预防和为未来危机做准备做出了有影响力的贡献。

100. 人口基金负责管理事务的副执行主任说，人口基金努力确保在人道主义应急工作中采取更迅速、综合、高效的办法并涵盖整个组织的专门知识。这是满足会员国对人口基金人道主义任务的高要求之所需。人口基金将人道主义行动纳入

了所有方案拟订和预算领域的主流。自乌克兰冲突开始以来，人口基金已从发展行动转向人道主义行动，向 100 多万人提供了关于获得性和生殖健康服务、防止性别暴力和心理社会服务的信息。关于粮食不安全问题，人口基金正在其任务领域内与联合国其他组织合作。

101. 执行局通过了关于“人口基金 2018-2021 年战略计划执行情况：执行主任的报告”的第 2022/11 号决定。

十三. 评价

102. 人口基金评价办公室主任介绍了他关于 2021 年评价职能的年度报告(DP/FPA/2022/5)，负责方案的副执行主任介绍了管理层对报告的回应(DP/FPA/2022/CRP.1)。

2021 年评价职能年度报告：评价办公室主任的报告

103. 在唯一的发言中，一些代表团赞扬评价办公室灵活地调整评价职能，使之适应冠状病毒病的背景，并使评价成为冠状病毒病疫情复苏的加速器。代表团赞扬评价办公室制定了 2022-2025 年列入预算的四年度评价计划、2022-2025 年评价战略以及通过沟通和知识管理加强评价的战略。他们赞赏几乎所有关键业绩指标目标都已实现，并确认分散评价制度得到加强，高质量评价的执行率很高。他们强调，需要确保及时进行高质量的分散评价，并赞赏评价办公室为解决这一问题所做的努力。他们确认，在方案制定上采用分散评价、在战略规划上采用集中评价的做法取得了进展，并欢迎推动青年参与评价。他们赞扬评价办公室进行了首次发展评价，从而制定了遵行成果管理制原则的更具适应性的管理办法。他们欢迎人口基金努力加强国家发展能力和系统，以加快实现可持续发展目标、循证决策和学习。他们赞赏管理层继续承诺提供财政和人力资源，支持评价职能，并鼓励人口基金增加对评价的投资。他们还欢迎评价办公室致力于联合国改革以及在中央、区域和国家各级进行联合评价。

104. 人口基金评价办公室主任在回应时欢迎执行局对集中评价和分散评价取得进展表示赞赏，并欢迎执行局努力提高联合国在评价和国家评价能力发展方面的一致性。评价办公室将保持灵活性和适应性，并在执行局的指导下应对尚未解决的挑战，维持目前的高业绩。

105. 执行局通过了关于人口基金评价的第 2022/12 号决定。

十四. 国家方案和相关事项

106. 负责方案的副执行主任概述了肯尼亚、阿拉伯叙利亚共和国和坦桑尼亚联合共和国的国家方案文件。东部和南部非洲区域以及阿拉伯国家区域的区域主任则从各自区域的角度介绍了详细情况。

107. 在通过阿拉伯叙利亚共和国国家方案文件后，一些代表团对《联合国阿拉伯叙利亚共和国战略框架》的某些方面，包括没有关于武装冲突的措辞，表示严

重关切。他们说，联合国的行动必须遵守中立、人道、公正和独立的原则。其他代表团说，国家方案是与政府协商后根据国家优先事项制定的，并强调必须维护国家主权和自主权的原则。有代表团强调，执行局会议的主要重点是发展方面的业务活动。

108. 执行局根据其第 2014/7 号决定，核准了肯尼亚国家方案文件(DP/FPA/CPD/KEN/10)、阿拉伯叙利亚共和国国家方案文件(DP/FPA/CPD/SYR/9)、坦桑尼亚联合共和国国家方案文件(DP/FPA/CPD/TZA/9)。

项目署部分

十五. 执行主任的发言和年度报告

109. 项目署临时执行主任在开幕词([可在项目署网站上查阅](#))中提请注意项目署在管理基础设施和创新可持续投资倡议方面的失败。他说，内部审计和调查组彻底调查的结果已通报项目署人力资源办公室和联合国法律事务厅，以便采取可能的纪律和法律行动。项目署将承担费用和可能的损失，并让执行局随时了解进展情况，以保证此类问题不再发生。为解决这一问题，项目署将：(a) 组织对项目署内部控制和治理进行独立审查；(b) 立即对基础设施和创新可持续投资进行评估；(c) 加强内部审计和调查、道德操守职能部门与执行局之间的沟通；(d) 加速执行监督机构建议；(e) 对“准备金最高额度”作出界定，将盈余转入发展行动；(f) 确保合作伙伴能获得更多的交易数据，使之有信心。临时执行主任请执行局就这些优先事项提供指导。

110. 执行局主席团成员说，项目署的情况构成了对政府间系统应对全球挑战能力的政治信任危机。他们敦促执行局和会员国在清楚了解根本原因的基础上，制定控制措施和机制，防止这种情况再次发生并确保问责，以便执行局能够行使监督职能。主席团成员呼吁项目署：(a) 与联合国法律事务厅和统一人力资源系统充分合作；(b) 冻结所有基础设施和创新可持续投资项目，撤回对新的基础设施和创新可持续投资相关项目的供资；(c) 对项目署内部控制和管理模式进行独立评价；(d) 保证在三个组织中保护举报人，打击据报项目署存在的“有罪不罚文化”；(e) 制定媒体传播战略，确保执行局、会员国和各组织就正在进行的流程统一与公众沟通。他们敦促执行局成员采取集体行动，确保迅速解决问题，补救基础设施和创新可持续投资造成的损害，恢复人们对项目署和联合国的信任。

111. 一些代表团深表关切的是，项目署领导层竟然允许基础设施和创新可持续投资操作损害项目署和联合国的声誉。他们欢迎临时执行主任具有专门知识和改革精神，为执行局的工作提供便利，并在相互尊重和伙伴关系的基础上向前迈进，实现充分的透明和问责。他们呼吁项目署：(a) 在执行局作出进一步指示前，暂停新的基础设施和创新可持续投资；(b) 确保对目前的基础设施和创新可持续投资进行清楚的会计核算，并努力追回损失的资金；(c) 确保基础设施和创新可持续投资的失误不会破坏项目署其他业务组合和项目交付的完整性；(d) 设立一个专家工作组，向执行局提出建议，并提高项目署管理费和成本计算结构的透明度；(e) 启动对项

目组合和内部控制(包括基础设施和创新可持续投资相关项目组合和内部控制)使用情况的第三方评估；(f) 加强道德操守以及内部审计和调查职能，包括加强独立性；(g) 制定计划，处理尚未落实的建议；(h) 努力实现举报人保护的充分透明度和可及性；(i) 确保工作人员有地方提出关切并与领导层互动；(j) 尽快公布联合国内部监督事务厅的调查报告。

112. 其他代表团表示严重关切的是，项目署提交执行局的文件没有透明地反映据报与基础设施和创新可持续投资有关的违规行为。他们对内部审计和调查组关于可持续住房解决方案控股公司和“我们是海洋”倡议的司法鉴定审计报告中提出的问题表示极为关切。他们欢迎对项目署业务模式和内部控制结构进行独立评估，并对基础设施和创新可持续投资进行独立审计。他们强调，必须建立透明、可问责、健康的组织文化和有效、可及的举报制度。他们呼吁项目署独立审计和调查组以及道德操守与合规办公室完全独立并进行能力建设。

113. 项目署临时执行主任在回应时表示欢迎执行局的指导，并说，项目署将在执行局强调的领域加紧努力，以解决基础设施和创新可持续投资危机。这包括对管理不善、违规和欺诈行为实行严格的零容忍政策，并通过与执行局、合作伙伴和利益攸关方进行明确沟通等方式，提高透明度，加强问责措施。项目署正在开发实时监测工具，以便执行局能够不受阻碍地了解进展情况。项目署将遵守联合国标准，将其作为改革议程的一个组成部分，并遵守监测和报告方面的最高国际标准。他强调，项目署需要所有会员国和合作伙伴的大力支持，才能成功地回到正轨。项目署临时执行主任今后将定期在正式和非正式会议上向执行局通报工作。

114. 执行局通过了关于执行主任年度报告和基础设施和创新可持续投资准备金的第 2022/13 号决定。

第三部分

2022 年第二届常会

2022 年 8 月 29 日至 9 月 1 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 由于冠状病毒病大流行，2021 年 8 月 30 日至 9 月 2 日的开发署、人口基金和项目署执行局 2021 年第二届常会继续作为例外情况，以虚拟方式举行。
2. 开发署、人口基金和项目署执行局 2022 年第二届常会于 2022 年 8 月 29 日至 9 月 1 日在联合国总部现场举行。
3. 执行局通过了经口头修正的 2022 年第二届常会的议程和工作计划(DP/2022/L.3)，并核准了 2022 年年度会议报告(DP/2022/26)。执行局表示注意到 2023 年年度工作计划草案(DP/2022/CRP.2)，并核准了 2023 年第一届常会的暂定工作计划。
4. 执行局在 2022 年第二届常会上通过的决定载于文件 DP/2023/3，该文件可在[执行局网站](#)上查阅。
5. 执行局在第 2022/23 号决定中同意执行局 2023 年各届会议的时间安排如下：

第一届常会：	2023 年 1 月 30 日至 2 月 3 日
年度会议：	2023 年 6 月 5 日至 9 日
第二届常会：	2023 年 8 月 28 日至 9 月 2 日

执行局主席的发言

6. 执行局主席在开幕词中表示，执行局成员可以利用第二届常会提供的机会，解决 2022 年年度会议上探讨的棘手问题。全球继续遭受气候变化和冠状病毒病大流行带来的破坏性影响，与此同时，各种冲突持续推升粮食和燃料价格，扰乱了全球供应链。因此，到 2030 年实现可持续发展目标似乎变得越来越困难。国际社会和联合国系统必须通过加强各级合作与协调来显示其决心和意志，发挥其相对优势，确保利用有限的资源发挥最大的影响。没有时间可以浪费在分散的干预和竞争上。在进行创新投资的同时，必须妥善开展风险管理和尽职调查。这就迫切需要大胆的行动和设想。执行局主席提请注意本届会议将探讨的主要问题，包括：(a) 为联合国发展系统融资和供资，兑现在联合国供资契约中的承诺，强调结构性供资对话的重要性，以及如何通过增进创新伙伴关系来实现可持续发展目标；(b) 根据 2022 年年度会议所设工作组的讨论，继续解决年度会议上提出的项目署失误问题，为此需要采取持续、迅速且果断的行动，重建破碎的信任；(c) 加强所有设在纽约的组织监督机制，确保它们能够履行任务。

开发署部分

与署长的互动对话

7. 开发署署长在开幕词([可在开发署网站上查阅](#))中介绍了前所未有的多重复杂危机，这些危机正在影响和阻碍全球这些年来来之不易的发展成果。持续的冠状病毒病大流行、无数冲突、被摧毁的经济、饥荒和饥饿、债务积累以及持续的多边

主义信任危机，所有这些决定了全球的“复合不确定性”。在此背景下，他强调，我们今天的决策将决定今世后代的生活，其中融资决策是最重要的决策之一。他断言，在正确的国际政策和国家政策的引导下，充足且合理分配的公共资金和私人资金将在很大程度上决定人类是生活在和平与繁荣中，还是不安全和持续的匮乏中。为此，他强调，开发署为促进人类发展和安全开展的所有工作都需要依赖正确的国际和国家融资决策。他继续介绍了开发署如何在更广泛的公共和私人发展融资领域，推动融资选择发生重大转变。尽管面临多重危机带来的威胁，但他强调，国际社会可以通过正确的融资方式和政策选择，应对艰巨的挑战并取得成功。资金本身不是问题，关键是要把握好资金的用途、使用者和受益者。相反，如果只注重短期收益和单纯解决危机，而不投资于发展，则会继续在全球范围内削弱多边承诺，损害信任和善意。融资工作必须以实现包容的可持续发展为目标，尽可能减少不确定性和风险。他表示，开发署已推出切实可行的解决方案，重新构思和调整数十亿美元的用途，让发展重回正轨。

8. 执行局主席团成员强调，当前的全球危机提醒人们，联合国发展系统和开发署对于实现可持续发展目标至关重要。他们呼吁所有会员国尊重国家自主权和各国确定的优先事项，对多边主义和联合国发展系统重新做出承诺。他们鼓励所有会员国加倍努力，在政治、财务和方案层面支持联合国发展系统，提高联合国干预工作的成效和效率。他们还大力鼓励开发署不断创新，建立伙伴关系，并寻求与联合国其他组织采取联合行动的新机遇。他们强调，国际发展不仅是为支持深陷危机的国家所采取的综合通用措施，也是解决根本问题、实施结构转型、防止发生更多危机的正确途径。他们呼吁会员国通力合作，提高发展资金、特别是灵活经常(核心)资源的质量和数量，从而确保开发署能够履行任务，响应方案国的优先事项，助力实现可持续发展目标。

9. 一个跨区域的发展中国家集团强调，尽管当前面临严峻的地缘政治挑战，但国际社会仍有机会团结起来。他们重申了 2022 年年度会议上向所有会员国发出的呼吁，即不要背弃联合国发展系统的集体行动，这对支持各国实现可持续发展目标至关重要。他们表示，联合国发展系统迫切需要可预测、充足和可持续的供资。为此，他们再次对经常资源削减的趋势表示关切。他们强调，对应急行动的优先考虑不应以牺牲眼前和长期的发展投资为代价，因为这样做会削弱处理危机根源的能力。此外，不应为人道主义应急行动供资而撤回用于发展的资金。他们再次强调，联合国系统必须充分履行大会在 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(第 75/233 号决议)中规定的任务，执行局必须发挥监督和指导作用，确保完全合规。该集团欢迎独立的审计和调查处对自身独立性进行评估，并注意到开发署实行高的国际透明度标准。最后，他们强调了以下事项：(a) 消除贫困仍然是联合国发展系统的首要任务；(b) 国家自主权和领导权等基本原则对于交付有效成果至关重要；(c) 不应采取一刀切的做法，每项方案都必须反映方案国的实际情况和需求。

10. 一个区域国家集团重申了开发署和联合国发展系统在实现可持续发展目标方面的核心作用，并强烈呼吁会员国兑现承诺，提供适当和可预测的资金，包括呼吁亟需平衡经常资源和其他(非核心)资源。他们强调，必须将融资作为发展和

多边合作讨论的重中之重，重点是营造可持续、公平、公正、和平、安全的世界。他们对削减发展融资的趋势表示严重关切，并强调必须采取联合行动，保质保量地提供发展资金。在灵活的经常资源供资方面尤其如此。这类供资使开发署和联合国发展系统得以处理方案国自行确定的优先事项，重点关注人类与地球相互关联的优先事项。

11. 另一个区域国家集团也对削减经常供资的趋势和继续未能兑现供资承诺表示关切。他们强调，用于具体问题的资金被分流，直接影响到非洲国家和更广泛的发展系统的可用资源。他们着重指出，发达国家有责任为联合国发展系统和开发署提供充足和可预测的资金。他们还强调，开发署和联合国系统的其他组织应确保资金不被亡羊补牢式地转用于审计和监督职能和活动，而应在监督和发展之间找到最佳平衡点。

12. 在其他发言环节，有代表团提请注意开发署在各个领域的干预工作(包括在“人道主义-发展-和平”连续体和数字化等领域开展的干预工作)所发挥的催化作用。他们重申赞赏开发署为联合国全系统应对冠状病毒病疫情所提供的支持，呼吁开发署继续投资于预防和复原力建设，投资于注重人的安全的发展评估。各代表团呼吁开发署确保其与私营部门的合作符合最高的透明度、问责和监督标准。

13. 开发署署长作出回应，首先强调开发署坚定致力于在各国发展进程中与各国政府合作，以数十年信任为基础开展伙伴关系，协助各国制定消除脆弱性、落实投资优先事项的各项政策。这包括与众多联合国组织及其他伙伴合作，支持约 80 个国家设计综合性国家筹资框架，从而争取在 2022-2025 年战略计划期间影响约 5 000 亿美元与可持续发展目标和其他相关国际协定有关的公共资金。他表示，开发署是全球最活跃的机构之一，能够从国家主权视角出发，将国家一级的发展决策与全球一级的国家承诺联系起来。本着这一精神，他呼吁各会员国向其首都传达发展资金的政治、经济和外交意义以及为应对全球相互交织的多重危机所需采取的紧急措施。同样，他呼吁会员国根据商定的联合国改革原则，恪守其在联合国供资契约中的承诺，同时强调，尽管改革对开发署产生了重大影响，但开发署已履行了其供资契约有关的大部分承诺。

14. 署长重点介绍了开发署与私营部门的密切合作，前者是各国政府的重要合作伙伴，后者是投资本地和全球公共品的多边公共融资机制。他强调，尽管开发署与私营部门的合作必不可少，但需要对私营部门的任何直接供资动向进行仔细解读和询问。他重点指出，开发署以完全透明的方式与执行局积极合作，兑现了严格处理监督问题的承诺(包括开展评价、强化道德操守并遵守环境和社会要求)，定期审查相关政策并根据建议作出必要的修正，同时尽可能降低管理费用，从而提高收益和效率。署长还谈到了开发署的“项目组合逻辑”，这套逻辑源自开发署的气候承诺，能够将国家一级的各个气候项目联系起来，促进国家之间密切沟通，提升国家自主贡献力度，从而指导国家的发展投资。他提请注意，无论是在最不发达国家还是在小岛屿发展中国家，开发署的大部分工作都具有地方性质，配备地方能力，采用创新办法。在对大约 92 个国家开展此类工作的过程中，开发署加速器实验室发挥了核心作用，为开办初创企业提供支持。同样，2022 年，开发

署建立了可持续能源中心，旨在利用这些资产帮助数百万人获得清洁和负担得起的电能，这是 2022-2025 年开发署战略计划的宏伟目标。

二. 结构性供资对话

15. 开发署对外关系和宣传局局长介绍了关于开发署 2018-2021 年战略计划和 2022-2025 年战略计划成果供资问题的结构性对话的报告(DP/2022/28)，联合国资本发展基金(资发基金)执行秘书介绍了资发基金 2021 年财务状况年度审查报告(DP/2022/29)。

16. 一些代表团表示，全球危机正在严重影响开发署执行规范工作和方案工作的能力。充足的资源以及灵活和可预测的多年期供资是支持联合国发展系统发挥实效的关键，会员国在联合国供资契约下作出的承诺以及灵活的经常(核心)资源的分配和促进同样关键。这些代表团：(a) 强调开发署必须将扩大和丰富经常资源捐助方群体视为一项重要目标，包括为此与私营部门、国际金融机构和经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会(发援会)成员以外的政府伙伴等进一步合作，并提高经常资源供资的可见度和问责制；(b) 对经常资源的下降趋势可能危及开发署履行任务的能力表示关切；(c) 强调集合供资和专题供资有助于发挥比较优势，可加速联合国改革的实施进程，因此对近来集合基金和联合方案的减少表示关切；(d) 肯定开发署在南南合作和三方合作方面的工作，鼓励开发署继续与联合国其他组织合作，尤其要与联合国南南合作办公室合作；(e) 赞赏开发署与人口基金、联合国儿童基金会(儿基会)以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，通过加强报告和提高执行局的参与度来改善结构性供资对话。

17. 在其他发言环节，有代表团欢迎开发署为实现可持续发展目标改善融资结构并释放资源，尤其欢迎在国家一级采取的项目组合办法和针对综合性国家筹资框架开展的工作。尽管如此，经常资源的减少仍然是一大关切，有代表团指出这会削弱开发署在危机关头和长期发展环境中履行任务的能力。迫切需要采取更平衡的办法来管理多边体系和开发署等多边机构。有代表团敦促开发署扩大经常资源捐助方群体，敦促会员国兑现在这方面所作的共同承诺，履行相关职责。

18. 在资发基金方面，各代表团强调了资发基金以最不发达国家为重点的催化性投资模式以及在实现可持续发展目标方面的潜在关键作用。他们赞扬资发基金大幅增加资源，这证明资发基金能够成功应对全球和本地发展挑战，具有现实意义。然而，令他们感到遗憾的是，资发基金的大部分资源都是专用资金，其经常资源捐助方群体仍未达到商定目标。他们大力鼓励会员国为资发基金捐助更多经常资源，并鼓励资发基金继续扩大经常资源捐助方群体。

19. 作为回应，开发署对外关系和宣传局局长表示，为了扩大经常资源捐助方群体，开发署必须能够证明会员国资助开发署是向联合国投资的有效和高效方式。开发署与众多发援会成员和非发援会成员密切合作，探索利用国家一级供资、由政府分摊其全球项目组合工作费用的办法。开发署还与国际金融机构合作，利用综合性国家筹资框架，携手所有合作伙伴采取战略行动。同样，开发署继续与私

营部门合作，在利用公共投资促进发展和气候融资方面已证明取得成功。她建议开发署应进一步探索这种办法，而不是耗费精力为开发署寻求私人供资，因为后者会带来风险和责任。她承认对集合供资的减少存在关切，但着重指出，尽管开发署继续在人道主义环境中使用这种模式，但在许多情况下，开发署已移交其管理权。在集合供资仍是不错选择时，开发署则继续与伙伴合作。

20. 资发基金执行秘书表示，资发基金正在全球范围内努力扩大经常资源捐助方群体，包括与新兴伙伴政府进行外联，并传达向资发基金投资的价值所在以及资发基金作为联合国发展系统的催化融资实体所秉持的独特价值主张。执行秘书从更广泛的角度着重介绍了资发基金如何从私营部门调集其他(非核心)资源，以及如何继续注重创新融资方式，为最不发达国家实现可持续发展目标调集资金，包括从当地和全球资本市场以及采用担保和债券等形式调集资金。她提到，正在谋划的蓝色和平债券是为可持续基础设施投资筹集资本的一个实例。此外，资发基金还与国际金融机构和其他伙伴合作，协助制定银行肯担保的可持续发展投资后备项目和消除相关风险。至于直接贷款，她澄清说，资发基金历来注重最后环节，贷款额度通常低于 50 万美元，这种投资规模适用于地方一级发展，地方银行和国际金融机构都能提供支持。资发基金还计划拓展资本市场，探索在各国开展更大规模交易的可能性。

21. 执行局通过了关于开发署结构性供资对话的第 2022/18 号决定。

三. 国家方案和有关事项

22. 开发署协理署长在向执行局作发言时概述了以下内容：加纳、尼日尔、南苏丹、赞比亚、印度、蒙古、巴基斯坦、斯里兰卡、埃及、约旦、利比亚、沙特阿拉伯、也门、吉尔吉斯斯坦、黑山、摩尔多瓦共和国和塔吉克斯坦的国家方案文件；几内亚、缅甸和乌克兰的国家方案首次延长一年；布基纳法索、乍得和苏丹的国家方案第二次延长一年。

23. 随后，非洲、东欧和独立国家联合体、阿拉伯国家以及亚洲及太平洋的区域主任从区域角度介绍了详细情况。

24. 执行局根据第 2014/7 号决定核准了下列国家方案文件：加纳(DP/DCP/GHA/4)、尼日尔(DP/DCP/NER/4)、南苏丹(DP/DCP/SSD/4)、赞比亚(DP/DCP/ZMB/4)、印度(DP/DCP/IND/4)、蒙古(DP/DCP/MNG/4)、巴基斯坦(DP/DCP/PAK/4)、斯里兰卡(DP/DCP/LKA/4)、埃及(DP/DCP/EGY/3)、约旦(DP/DCP/JOR/4)、利比亚(DP/DCP/LBY/4)、沙特阿拉伯(DP/DCP/SAU/4)、也门(DP/DCP/YEM/3)、吉尔吉斯斯坦(DP/DCP/KGZ/4)、黑山(DP/DCP/MNE/3)、摩尔多瓦共和国(DP/DCP/MDA/4)和塔吉克斯坦(DP/DCP/TAJ/4)。

25. 执行局表示注意到经署长核准，几内亚、缅甸和乌克兰的国家方案首次延长一年，参见 DP/2022/30 号文件。

26. 执行局核准按 [DP/2022/30](#) 号文件所述，将布基纳法索、乍得和苏丹的国家方案第二次延长一年。

人口基金部分

执行主任发言

27. 人口基金执行主任在开幕词([参见人口基金网站](#))中强调，全球人口将在 2022 年达到 80 亿，这就要求我们采取行动，通过以人为本的人口政策，重点关注性健康和生殖健康及权利，共同应对多种错综复杂的挑战。在《国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领》的指导下，人口基金将继续通过加强权利保障、提供更多选择并投资于所有人的能力，继续帮助各国应对人口挑战。本着这一精神，人口基金将继续推动实现三项变革性成果，并兑现为“10 岁女童”带来希望的承诺。即将于 2024 年进行的人发会议 30 年审查为提高认识和加快进展提供了机会。人口基金努力在小岛屿发展中国家等地实现这些目标，旨在提高应对当前和未来挑战的能力。更广泛而言，人口基金敦促各国认识到适龄生活技能和全面性教育的重要性，这有助于防止性别不平等现象，减少艾滋病毒、早孕和意外怀孕以及各种有害习俗，并抓住人口红利。

28. 人口基金执行主任强调，人口基金正在人道主义环境中广泛开展工作，与联合国其他组织在阿富汗、埃塞俄比亚、乌克兰和索马里等 60 多个国家开展合作，扩大其提供性健康和生殖健康以及性别暴力方面综合服务的能力。人口基金致力于最高标准的问责制和透明度，对不当行为实行零容忍，同时加大对监督职能(尤其是审计和调查、评价以及道德操守方面的职能)的投资力度，并充分尊重其独立性。人口基金还认真履行对所服务妇女、女童和社区的责任，以兑现开罗会议的承诺，实现可持续发展目标。

29. 2021 年，人口基金的融资金额高达 14.64 亿美元，取得了前所未有的财务业绩，远远超出战略计划目标。然而，供资情况仍然喜忧参半，尽管其他(非核心)资源实现了稳步增长，但核心供资并未增加。经常(核心)资源与其他资源之间的失衡问题日益令人关切，可能危及人口基金实现三项变革性成果和落实《人发会议行动纲领》的能力。她呼吁会员国加大对经常资源的捐助力度，兑现它们在联合国供资契约中的承诺。

30. 西部和中部非洲区域主任称，该区域的生育率居高不下，继续推动人口迅速增长。在人口基金和各国政府的支持下，增强女童权能的各项方案帮助降低了童婚率。针对妇女和青年的这些投资仍然是帮助各国获取人口红利的关键举措。她谈到了萨赫勒地区众多交相重叠的危机，并介绍了气候危机如何威胁可持续发展目标的进程。她呼吁合作伙伴加强对萨赫勒地区的支持，以保障发展成果、增强青年权能，强调了人口基金在该地区开展的禁止残割女性生殖器、让前战斗人员重新融入社区生活以及创新融资等方面工作的重要性。

31. 执行局主席团成员赞扬人口基金为加速实现三项变革性成果所付出的努力。他们欢迎健康的财务状况，其中经常资源和其他资源的捐助额均超出了 2022-2025

年战略计划所设目标。此外，他们还欢迎人口基金加大创新力度，增进与其他联合国组织、国际金融机构、欧盟委员会和私营部门捐助者的伙伴关系。他们认可人口基金取得了进展，实现或超越了战略计划中的大部分产出目标，同时在确保性别平等和增强妇女权能方面保持了积极趋势。他们赞扬人口基金采用专题基金和联合方案开展活动，并增加人道主义行动。他们欢迎人口基金成功开展战略外联和动员工作，从而增加经常资源捐助者的数量。他们一致认为，经常供资减少以及人道主义需求不断增加带来挑战。他们鼓励人口基金继续扩大捐助方群体，并同意在必要时支持紧缩政策，从而确保财务可持续性。他们鼓励会员国继续支持人口基金，包括通过灵活供资的方式提供支持。

32. 一些代表团表示，各国需要获取可靠的数据来满足不同群体的需求，确保个人充分发挥自身潜能，不让任何妇女或女童掉队。他们还表示，全面的性教育、避孕措施和安全堕胎对拯救和改善数百万人的生命至关重要。这些代表团支持将气候视角纳入人口基金的方案规划，使妇女和女童能够适应和抵御未来的各种威胁和不确定性。在气候适应和宣传战略中，以及在减少人口基金方案活动对气候和环境的负面影响方面，都需要大力关注性别问题。这些代表团要求说明人口基金开展气候和环境工作的能力，以及这些工作如何被纳入方案规划的主流。

33. 在单独发言环节，代表团欢迎人口基金利用联合国发展系统改革促进实现可持续发展目标，并欢迎人口基金认识到联合国各组织及其伙伴需要根据各自比较优势、各国自行确定的优先事项和 2020 年四年度全面政策审查采取协同行动。人口基金与其他联合国组织通过联合分析、联合规划和联合工作开展了模范合作，这种合作模式应发挥引领作用，包括推进“人道主义-发展-和平”连续体。

34. 各代表团提请注意，在疫情蔓延、全球贫困加剧和气候危机盛行的大背景下，人口基金在国家一级的工作对于改善保健系统、确保获得性健康和生殖健康及计划生育服务以及消除性别暴力至关重要，包括在人道主义环境中以及在难民和流离失所群体中。他们赞扬人口基金在脆弱环境中开展工作，提高妇女和女童的地位和权能，倡导身体自主权，改善获得优质避孕药具的机会，并确保安全分娩。

35. 尽管人口基金稳健的财政业绩备受赞誉，但出于对经常资源减少的关切，一些代表团敦促人口基金继续激励捐助者增加灵活且可预测的经常供资的数量，并敦促会员国履行其在联合国供资契约中的承诺。他们欢迎人口基金进一步扩大并丰富捐助方群体，包括与国际金融机构、私营部门和个人捐助者合作，以及通过南南合作和三方合作。他们强调发展中国家的捐助增加了一倍，呼吁人口基金参照当前的供资情况，在与捐助者讨论时强调并凸显自身的比较优势，包括在人道主义领域的优势。他们赞扬人口基金促进调动国内资源，呼吁进一步提高会员国捐助、尤其是经常资源和专题基金捐助的可见度和认可度。

36. 各代表团表示支持人口基金预防和应对性虐待、性剥削和性骚扰，并鼓励该组织继续加强其“零容忍”文化。人口基金应继续与联合国儿童基金会(儿基会)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，促进以科学为依据的全面性教育。他们肯定了人口基金为打击有关妇女和其他群体权利的仇恨言论和虚假信息、包括种族主义和其他形式的歧视所做的宣传工作。他们赞扬人口基金在

促进和保障非裔妇女和女童、土著人民以及青年的权利方面所做的工作和所出台的政策。他们赞扬人口基金在非洲的整体工作，包括在青年人口激增和人口红利方面的工作，并强调需要在培训和能力发展方面加强伙伴关系，充分发挥本土专长，加速实现三项变革性成果。

37. 各代表团欢迎人口基金继续支持各国的人口普查工作，改进数据收集，确保不遗漏一人，并编制可靠的人口统计资料。他们鼓励人口基金提高收集和分析人口数据的能力，通过创新手段加大对大数据收集的投资力度，并提高关键指标数据的可用性和及时性。在应对低生育率和老龄化社会方面，他们鼓励人口基金继续拓展专业知识、开展专题研究并交流实用的经验和做法。人口基金的审计、调查和监督职能必须公开透明、有责必究，这至关重要。此外，他们还要求人口基金及时就治理风险管理和控制程序向执行局作出保证。

38. 作为回应，人口基金执行主任强调，人口基金对三项变革性成果、特别是性别暴力和有害习俗的关注，是以数据、包括地理参考数据为基础的。这些数据使人口基金能够因地制宜调整工作，支持政府的领导，同时携手经验丰富的合作伙伴，助力实现三项变革性成果，并与各国的统计部门开展合作。全球人口结构日益多样化，这促使人口基金必须应对长寿、低生育率、老龄化和人口减少等问题。为此，人口基金支持民事登记和生命统计英才中心，帮助各国通过包容和促进性别平等的生命全程方法促进全民健康覆盖。人口基金将继续利用专题基金实现此类目标，同时战略性地接触新伙伴，并保持与现有捐助者的牢固关系。然而，坚实、灵活的经常资源基础对于实现三项变革性成果以及使人口基金能够应对性别暴力和危机局势至关重要。与此同时，人口基金注重培训工作人员应对不断变化的复杂发展环境，并确保实行最高的国际问责和透明度标准，包括通过其独立监督职能。这方面的努力包括营造“零容忍”和强有力的直言不讳的文化。人口基金致力于应对气候变化，成立了司际技术工作组，帮助将气候视角纳入 2022-2025 年战略计划。在国家一级，人口基金与其他联合国组织合作，注重在社区一级开展复原力建设和规划，应对气候变化带来的影响。这种关注社区一级的做法对于履行其在危机环境中为妇女、女童、青年和最弱势群体创造安全空间的人道主义任务也至关重要。

39. 关于全面性教育工作，执行主任强调，必须在尊重身体自主权原则的前提下，帮助青年培养谋生技能。这项工作的核心是让青年为应对当前和未来挑战做好准备，使他们成为变革推动者及和平建设者。人口基金对弱势群体的工作包括支持非洲人后裔和土著人民。无论各国情况如何，人口基金提倡的原则是，妇女有权自主选择并行使性健康和生殖健康权。

40. 负责管理事务的副执行主任指出，人口基金按照联合国秘书长的改革努力，制定了一项气候战略，以减少其在全球的碳足迹。例如，人口基金探索在国家一级新建“绿色”房地和共享房地的可能。

41. 宣传和战略伙伴关系司司长强调，扩大伙伴关系、丰富资源基础是人口基金实现三项变革性成果的核心举措。他指出，人口基金专题基金的收入在 2020-2021 年期间增加了 9%，并强调多样化的专题基金使人口基金能够接受资金、高效管

理这些资金并切实交付成果。专题基金是对经常资源基础的补充和巩固，使人口基金能够在实地开展更多工作，因此至关重要。人口基金正在探索如何让私营部门捐助专题基金，同时设法增加个人对经常资源的捐助。

42. 负责方案的副执行主任指出，2024 年是《人发会议行动纲领》通过 30 周年，会员国可以借此机会回顾成就并展望未来。她呼吁会员国与人口基金开展合作，加速推进 2022-2025 年战略计划，重点发挥其重要的规范作用。她强调，人口基金需要在各种国家环境下有效应对性别暴力，这就要求所有政府部门参与其中。

四. 结构性供资对话

43. 人口基金负责管理事务的副执行主任和宣传和战略伙伴关系司司长相继介绍了 2021-2022 年结构性供资对话报告(DP/FPA/2022/10)。该报告根据大会第 75/233 号决议编写，旨在进一步改善结构性供资对话的运作和成效，该对话主要探讨如何为战略计划中商定的发展成果提供资金，包括通过履行联合国供资契约承诺。

44. 一些代表团鼓励人口基金扩大并丰富其经常资源捐助方群体，在整体上寻求更广泛、更多样化的捐助方群体，并指出人口基金应侧重于同私营部门、国际金融机构和经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会(发援会)成员以外的政府伙伴进一步合作，同时与潜在和现有经常资源供资者加强战略对话，提高经常资源供资的可见度和问责水平，包括在国家一级。这些代表团表示关切的是，经常资源的进一步减少可能削弱人口基金履行其任务及其对透明度和问责制的承诺的能力。他们强调，通过采取联合举措并利用集合供资和专题供资来交付方案，能够更好地发挥各自的比较优势，并加快联合国发展系统的改革进程。在这方面，他们对集合基金和联合方案的减少表示关切。他们肯定了南南合作和三方合作在加速包容和有效执行 2022-2025 年战略计划方面的潜力，以及人口基金为加速执行《人发会议行动纲领》所开展的工作。他们鼓励人口基金继续为此不懈努力，尤其要与其他联合国发展系统实体开展合作。他们赞扬人口基金通过提高报告水平并加强与执行局的接触，持续改善结构性供资对话。

45. 在单独发言环节，一个代表团赞扬人口基金超额完成 2018-2021 年经常资源和其他资源收入目标，并欢迎人口基金通过开展战略性资源调集活动维持并丰富供资群体。该代表团鼓励人口基金更详尽地介绍 2021 年人道主义干预的资源调集情况，并提供有关捐助方和捐助机制的详细信息。此外，该代表团还鼓励人口基金携手执行局，包括开展结构性供资对话，阐明包括紧急基金在内的各种支持人道主义交付的灵活供资工具的比较优势。人口基金需要明确每项供资机制的具体优势和附加值。

46. 人口基金负责管理事务的副执行主任作出回应，呼吁会员国捐助更多经常资源，支持人口基金根据需要及时应对危机。此外，人口基金还寻求扩大并丰富捐助方群体，包括通过私营部门和个人捐赠。人口基金正在与其他联合国组织开展

合作，力图扭转集合基金捐助的下降趋势，并呼吁会员国兑现其在联合国供资契约中的承诺。

47. 宣传和战略伙伴关系司司长欢迎继续与主要捐助方开展战略对话的建议，并强调人口基金已为各国家办事处开发了一套强大的媒体资源，用来增加经常资源的捐助数量。他强调，人口基金利用经常资源提供紧急基金，这样人口基金能够在危机情况下弥补缺口，而人道主义信托基金则接受自愿捐助的其他资源。

48. 人道主义办公室主任指出，由于大多数孕产妇死亡和性别暴力案件发生在人道主义环境中，人口基金必须加强其人道主义干预能力。此外，尽管数百万遭遇性别暴力的妇女急需关怀，但仅 20% 的相关需求能够得到资助。紧急基金和人道主义信托基金为人口基金满足这一迫切需求提供了优质供资和灵活性。人口基金既利用紧急基金(由经常资源供资)，也利用人道主义信托基金(由其他资源供资，较之双边的其他资源供资，其优点在于要回收的间接费用相对较低)。她呼吁会员国加大对人道主义信托基金的捐助力度。

49. 技术司司长强调，人口基金长期支持在国家一级开展南南合作和三方合作。南南合作以各国现有的专长、举措和解决方案为基础，具有很高的成本效益，实属理想之选。人口基金 2022-2025 年战略计划将南南合作和三方合作视为发展进程的加速器。人口基金与联合国南南合作办公室携手合作，在整个联合国发展系统中积极分享南南合作和三方合作的经验教训与解决方案。

50. 执行局通过了关于人口基金结构性供资对话的第 2022/19 号决定。

五. 国家方案和有关事项

51. 负责方案的副执行主任概述了以下内容：人口基金针对加纳、印度、约旦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、摩洛哥、尼日尔、巴基斯坦、摩尔多瓦共和国、南苏丹、斯里兰卡、塔吉克斯坦、也门和赞比亚的国家方案文件；安哥拉、几内亚、缅甸、巴布亚新几内亚和乌克兰的国家方案首次延长一年；吉布提国家方案延长两年；布基纳法索、乍得、朝鲜民主主义人民共和国和苏丹的国家方案第二次延长一年。随后，亚洲及太平洋、东欧和中亚、东部和南部非洲、西部和中部非洲以及阿拉伯国家的区域主任从区域角度介绍了详细情况。

52. 执行局根据第 2014/7 号决定核准了人口基金下列国家方案文件：加纳(DP/FPA/CPD/GHA/8)、印度(DP/FPA/CPD/IND/10)、约旦(DP/FPA/CPD/JOR/10)、吉尔吉斯斯坦(DP/FPA/CPD/KGZ/5)、蒙古(DP/FPA/CPD/MNG/7)、摩洛哥(DP/FPA/CPD/MAR/10)、尼日尔(DP/FPA/CPD/NER/10)、巴基斯坦(DP/FPA/CPD/PAK/10)、摩尔多瓦共和国(DP/FPA/CPD/MDA/4)、南苏丹(DP/FPA/CPD/SSD/4)、斯里兰卡(DP/FPA/CPD/LKA/10)、塔吉克斯坦(DP/FPA/CPD/TJK/5)、也门(DP/FPA/CPD/YEM/6)和赞比亚(DP/FPA/CPD/ZMB/9)。

53. 执行局表示注意到经人口基金执行主任核准，安哥拉、几内亚、缅甸、巴布亚新几内亚和乌克兰的国家方案首次延长一年，执行局核准将吉布提国家方案延

长两年，将布基纳法索、乍得、朝鲜民主主义人民共和国和苏丹的国家方案第二次延长一年，参见 [DP/FPA/2022/11](#) 号文件。

项目署部分

六. 财务、预算和行政事项

代理执行主任发言

54. 项目署代理执行主任在开幕词([可在项目署网站上查阅](#))中提请注意项目署在执行十点行动计划方面取得的进展。这项计划于 2022 年 6 月在执行局年度会议上提出，旨在处理据报与基础设施和创新可持续投资倡议有关的失误。这项行动计划旨在恢复信任，并确保不再出现此类失误。他指出，对于这十点计划，项目署已经执行了其中三点。项目署已采取以下措施：(a) 暂停所有基础设施和创新可持续投资，整合并冻结业务准备金，重新平衡基础投资组合；(b) 对审计和调查部门的独立性做了内部评估，并在本届会议上向执行局报告了评估结果；(c) 制定了所有尚未执行的联合国审计委员会、行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)和联合检查组(联检组)所提建议的执行时间表；(d) 针对执行局关于项目署对基础设施和创新可持续投资监督工作和项目署内部控制系统进行审查的要求，发出了两项第三方审查的征求建议书。他表示，项目署已选择跨国审计公司毕马威会计师事务所来开展审查工作，这项工作已经启动。他期待继续与执行局 2022 年年度会议所设工作组开展合作，指导项目署努力弥补基础设施和创新可持续投资失误。

55. 代理执行主任表示，在第三方审查进行的同时，项目署正在采取内部行动，改变治理和控制环境，重点关注问责机制、内部审计和调查、道德操守职能、项目署准备金、定价政策、与合作伙伴的沟通、用户委员会以及对实现可持续发展目标的影响。他强调，项目署继续严肃处理基础设施和创新可持续投资倡议方面的失误，同时继续帮助人们创造更好的生活，帮助各国实现和平和可持续发展。同样，项目署派驻实地的工作人员继续履行“不让任何人掉队”的原则，恪守承诺，尽职尽责把握最后环节。有鉴于此，在《2030 年议程》和可持续发展目标的框架下重申项目署价值主张的时机已经到来。

56. 总的来说，各代表团欢迎十点行动计划、拟议的尚未落实建议的执行时间表，以及项目署在代理执行主任的领导下为处理据报的基础设施和创新可持续投资方面失误所采取的措施。但对于据报的项目署在管理该倡议和干预内部监督职能方面的不当行为，他们再次深表关切。他们欢迎执行局 2022 年年度会议所设工作组的工作，并鼓励项目署继续与该工作组密切合作，纠正错误，重建信任。

57. 执行局主席团成员强调了第三方审查的重要性，以及项目署在处理问题和落实执行局第 2022/13 号决定方面正在取得的进展。他们强调了这项任务的复杂性，包括在项目署乃至整个联合国系统内重建信任和开展问责的漫长道路。他们敦促项目署及时完成十点行动计划，包括但不限于在联合国法律事务厅的指导下回收

资金，执行联合国审计委员会、行预咨委会和联检组提出的所有未落实的建议；敦促毕马威会计师事务所完成第三方评估，供执行局 2022 年年度会议所设工作组参考借鉴。他们强调，有必要开展平行进程，解决项目署内部的结构和文化效率低下问题，确保将追究肇事者的责任作为首要任务。

58. 一些代表团强调，执行局应指导项目署日臻完善，重建全球信誉和信任，并注重改善全球最弱势群体的生活。他们将继续支持项目署及其工作人员在重重困难之下继续为受益人提供服务。他们向项目署工作人员保证，执行局高度重视工作人员，期待着重新激发工作人员的积极性和热情，在世界各地履行项目署的新任务。这些代表团致力于对项目署内部所发生的事情进行全面问责，这对重建其全球信誉至关重要。项目署需要建立更加透明的业务模式，消除人们对其任务、动机和为预定受益人交付成果的承诺的所有疑虑。他们强调，今后执行局只有在确保项目署已实现全面问责的情况下，才能就项目署准备金做出决定，执行局将继续要求项目署准备金仅限用于日常业务。他们呼吁代理执行主任确保毕马威会计师事务所能够彻底、独立地开展第三方审查工作，并向执行局提供未来采取行动所需的分析，支持项目署实现利益最大化。他们期望尽早向执行局提交这些审查的结果，以便立即展开讨论并采取后续行动。

59. 另一些代表团欢迎项目署采用新的年度报告格式以及努力澄清其对可持续发展目标的贡献。他们还欢迎毕马威会计师事务所开展第三方审查工作。他们重申，必须彻查一切不当行为和腐败行为，并对所有涉事人员进行全面问责，无论其在组织中的地位如何。他们强调，项目署需要营造透明、可问责和健康的组织文化，这样工作人员才能放心提出他们关切的问题。内部审计和调查职能必须完全独立，道德操守与合规办公室必须具备充足的人力、财力和能力，并能充分获取独立开展工作所需的信息和数据。在整个联合国系统内保护举报人的权利并进行问责至关重要。

60. 其他代表团表示，在资金、环境和粮食这三重危机之下，项目署需要发挥关键作用，提供优质基础设施以及创新的采购和管理方式，建设国家和地方的能力。他们欢迎项目署采取具体措施，通过有时限地执行十点行动计划来恢复信任。克服项目署危机的关键在于公开透明。因此，他们欢迎项目署采取措施，纠正治理、管理和内部控制系统的不足之处。然而，令他们感到遗憾的是，在处理基础设施和创新可持续投资失误方面，项目署尚未取得更大进展，也未采取更加果断的行动。亟需在项目署内部看到更加明确和深入的变革迹象，包括对业务模式进行更加全面的结构修正。他们敦促联合国秘书处与会员国和执行局分享关于项目署的独立调查报告。

61. 一个代表团代表执行局为处理基础设施和创新可持续投资失误而设立的工作组，介绍了工作组的报告，并详细介绍了工作组迄今取得的进展。工作组商定了项目署内部控制系统、风险管理和总体治理结构第三方审查的职权范围，以及项目署基础设施和创新可持续投资倡议监督机制的职权范围。这份工作组报告梳理了项目署的历史以及针对日益增加的财务违规行为所出台的执行局决定和项目署报告。该代表团表示，项目署高度配合，迅速响应工作组的要求。工作组在

报告中向执行局提供了使用项目署准备金的备选方案。展望未来，工作组希望继续获得执行局的指导，确保在 2023 年第一届常会上提交更有针对性的报告。

62. 项目署部分还介绍了联合国系统采购活动的年度统计报告(DP/OPS/2022/6)，对此，有一个代表团指出，联合国组织的大量预算都用来采购货物和服务，并欢迎联合国在采购和分发冠状病毒病疫苗及医疗设备方面发挥了重要作用。该代表团欢迎为加强各国政府和合作伙伴的可持续采购制度所开展的能力建设工作，并敦促开发署、人口基金和项目署提升伙伴国的能力，确保它们遵守采购规则和制度，尤其是考虑到采购活动很容易招致不法行为、管理不善和腐败行为。

63. 作为回应，代理执行主任向执行局保证，项目署将采取以下行动：(a) 以最高的透明度执行十点行动计划；(b) 加快推进对基础设施和创新可持续投资失误的独立审查工作，确保审查的及时性和质量；(c) 继续管理项目署，确保项目署能够交付现有项目组合，并保持项目廉洁。他强调必须尽快审查并重新确立项目署的战略定位、业务模式和价值主张。在采购方面，他表示，项目署内部当前面临的危机为其提供了机会，可以重新与其他联合国组织更加密切地合作，加强共同采购和共同能力发展，并以更加透明的方式加强自身的采购做法。他重申，项目署将以完全透明的方式报告进展情况，确保执行局能够对各级管理层开展项目署所需变革的情况进行问责。

64. 执行局通过了关于 2021 年联合国采购情况年度统计报告的第 2022/20 号决定。

65. 执行局通过了题为“项目署：关于应对基础设施和创新可持续投资(基础设施和创新可持续投资)倡议状况的行动的进度报告”的第 2022/21 号决定。

联合部分

七. 监督事项的最新情况

66. 根据执行局第 2022/15 号决定的要求，人口基金审计和调查处(审调处)临时主任、开发署审计和调查处(审调处)主任以及项目署内部审计和调查组(内审组)主任对各自办公室的独立性做了评估。随后，开发署管理事务局局长、人口基金副负责管理事务的副执行主任和项目署代理执行主任作出了管理层回应。

67. 执行局主席团成员表示，执行局要求各组织进行自我评估，这有助于加强内部治理体系、明确风险并解决可能存在的系统性问题。根据自我评估结果，他们确认开发署和人口基金监督机构的独立性符合相应的章程、国际审计标准以及调查原则和准则。然而，他们对有关项目署内审组独立性的评估以及据报高级管理层对内审组审计和调查职能的干预(内审组因此进行了改革)表示震惊。主席团表示，这违反了项目署治理的廉洁性，不可接受。因此，需要进行强有力的改革，消除似乎已常态化的此类行为。主席团欢迎项目署采取的初步措施，并呼吁执行局进一步提供指导并采取行动。他们欣喜地看到儿基会和妇女署的执行局也在开展类似的讨论，鼓励这些组织的监督机构继续交流经验和做法，并尽可能按最高

标准统一做法。建立机制、确保类似违规行为不再发生，是联合国各组织及其执行局的共同责任。

68. 一个跨区域的国家集团表示，执行局需要严格审查自身是否在充分履行监督职责和职能。各组织及其理事机构必须就监督问题持续开展对话。他们承诺与管理层和内部监督职能部门合作，加强对各组织及其方案交付环节的监督和问责，并提高透明度，确保共同按照国际最佳做法和标准加强治理。他们强调，执行局需要更加积极、彻底地履行监督职能，确保方案受益人、组织工作人员和纳税人能够实现利益最大化，满足他们的期望。他们欢迎管理层努力促进审计和调查部门与执行局之间的直接沟通渠道，并感谢各组织迅速响应执行局第 2022/13 号决定的要求，对内部审计和调查职能进行了自我评估。该集团从评估中认识到以下共同趋势：(a) 设在纽约的各组织的一些审计和调查部门存在结构性资金不足和超负荷工作的现象；(b) 各监督机构能够充分接触到开展工作所需的文件和人员，尽管在某些情况下接触受到限制；(c) 据报的项目署管理层对审计和调查活动以及对内审组管理工作的干预危及内审组的独立性。代表团强调，项目署迫切需要严格实行改革并革新组织文化，同时还要与执行局并在执行局内部持续探讨如何强化监督职能。他们呼吁开发署、人口基金和项目署以及执行局在执行局与主要监督利益攸关方及实体之间建立可持续的独立沟通渠道，将其作为对管理层参与的增补措施，并确保每年定期就监督问题展开高效、合理的讨论。

69. 在其他发言环节，各代表团对财务违规行为以及项目署管理层据报干预审计和调查活动的行为表示严重关切。他们欢迎各组织的自我评估结果，以及项目署代理执行主任为解决该问题所进行的透明领导和行动。鉴于当前情况，有必要为审计和调查职能提供充足的资源，并对其他缓解措施进行投资。执行局还需要强化其治理和监督作用。他们强调，应对这一情况的各项措施必须以负责任的方式进行，注重预防性行动，避免不必要的开支。他们着重指出，在加强内部控制系统时，不应妨碍为实施各组织的战略计划和可持续发展目标提供充足资金。他们期待整顿后的项目署致力于高效、有效地实施《2030 年议程》和可持续发展目标。

70. 作为回应，开发署审调处主任表示，项目署的危机为联合国发展系统全面思考如何管理监督工作提供了机会。当前，全球发展面临严峻的挑战，对联合国发展系统而言，拥有资源充足且能够胜任的监督职能部门变得空前重要。强化执行局的监督职能是这项工作的核心。尽管审调处主任认识到，执行局需要在各组织的监督和治理职能中发挥更大的实操层面作用，但他表示执行局没有足够的技术能力来探讨复杂的监督问题。他鼓励执行局思考如何更好地发挥全面监督作用。各组织的审计和调查部门愿意支持执行局开展这方面努力，以稳妥、相称的方式应对未来的各种危机。他呼吁执行局考虑结构性供资不足和工作人员超负荷工作导致的后果，并为此提供可行的解决方案，他还要求执行局为调查职能提供充足的资源。最后，他表示，审调处主任以观察员的身份出席开发署执行小组管理会议将是有益的，这样审调处既能保持独立性，又能更好地了解所要监督的问题。

71. 开发署管理事务局局长表示，管理层将与执行局合作，共同探讨各组织的审计和调查部门如何更有效地发挥监督作用。在资源方面，开发署一贯积极响应审

计和调查处的供资要求。事实上，开发署对审计和调查处的拨款金额高于经常资源捐助金额的 72%。她表示，妥善管理开发署的受托资金事关共同利益，因此开发署内部的各实体必须充分利用他们所获取的资源。她指出，如果要对审计和调查处增加资源，则必须同时为其服务部门(例如法律部门和人力资源部门)增加资源。开发署将继续为审计和调查处提供所需的全部文档，并安排审计和调查处参与开发署管理会议，就监督问题展开讨论。

72. 人口基金审计和调查处临时主任称，执行局应思考如何强化监督职能，并且要更积极地参与组织的审计和调查工作以及管理工作。她指出，风险管理不仅要降低风险，还要抓住机遇更好地实现机构目标，执行局决定应反映这一点。关于资源问题，审计和调查处将对各种情况进行全面分析，明确各种情况的性质，从而为预算和人员供应提供更好的业务案例。作为审计和调查处主任，她以观察员的身份出席执行委员会会议，并提出自己的建议。

73. 人口基金副执行主任(负责管理事务)强调，人口基金管理层坚决承诺继续强化审计和调查处的职能并与之合作，同时确保其完全独立性。人口基金期待与执行局持续对话并合作，探讨如何开展审计和调查工作以及如何强化执行局的监督职能。人口基金在 2022-2025 年及之前的综合预算中，增加了对审计和调查处的投资，并将在中期预算审查期间对审计和调查处获得的拨款进行审查。他强调，强化监督职能与强化业务执行相辅相成。此外，人口基金还将继续强化企业风险管理政策。

74. 项目署内部审计和调查组主任表示，2022 年，内部审计和调查组的预算增加了 87%，这主要基于两点，一是案件数量与调查员数量的比例，二是为确定有关案件是否属于内部审计和调查组的职责范围所开展的流程。他告知执行局，代理执行主任已对加强内部审计和调查组独立性的建议进行审批。因此，修订后的审计章程已获得审批并对外公布。他确认，经管理层批准，审计和调查组是当然成员，可以在必要时参加管理会议。审计和调查组积极与项目署法律办公室开展合作，探讨如何更新制裁政策，旨在按照问题的严重性采取相应的制裁措施。此外，审计和调查组主任告知执行局，他将与法律小组合作，共同建立反驳机制。审计和调查组还将与项目署管理部门合作，革新组织文化，杜绝财务违规行为。

75. 项目署代理执行主任欢迎各组织与执行局就审计和调查工作坦诚交流，并期待就如何在联合国系统内部发展监督工作进行更广泛的探讨。他表示，联合国已大力投资数字化技术，并指出人工智能和其他此类机制可能有助于在某些方面实现控制自动化，并开始将审计和调查工作转变为对可持续发展目标进展情况的绩效审计工作。

76. 执行局通过了关于监督服务最新信息的第 2022/22 号决定。

八. 实地访问

77. 保加利亚常驻联合国代表介绍了执行局于 2022 年 6 月 26 日至 30 日对孟加拉国进行实地访问的报告(DP/FPA/OPS/2022/CRP.1)。执行局主席率代表团访问了

达卡和考克斯巴扎尔。本次实地访问旨在帮助执行局成员更好地了解联合国如何与当地政府合作，共同处理国家发展优先事项。执行局代表团会见了政府代表、联合国国家工作队和各种合作伙伴，综合了解他们在实地所取得的成就。

78. 东道国政府的代表团称，实地访问表明，如果国家发展倡议能够得到优先响应并获得联合国系统和其他发展合作伙伴的支持，就有可能实现卓越的发展成果。孟加拉国与联合国发展系统积极合作，应对 COVID-19 疫情带来的挑战，但近来粮食和燃料价格飙升以及国际资金流减少的确令人担忧。他要求国际社会采取更有力、更协调的应对措施，确保罗兴亚人能够根据自身意愿安全返回他们在缅甸的家园。此外，他还要求所有发展合作伙伴支持该国的倡议，缓解 COVID-19 疫情、气候危机和冲突事件带来的影响。孟加拉国通过参与南南合作和三方合作，为经济结构转型寻求有针对性的市场支持和援助，从而避免发展倒退，并为在 2026 年脱离最不发达国家类别做好准备。

79. 在其他发言环节，有一个代表团肯定了实地访问的成果，但他们认为该访问报告没有详细解释联合国系统实体的实地协调动态。该代表团表示，希望获取更多信息，了解联合国驻地协调员如何提高联合国发展系统的效率和协调能力，这是一种回顾式分析，以便更好地了解联合国在各国的协调情况。他们认为实地访问的准备工作缺乏透明度，并指出他们的代表团没有收到访问通知，这违背了公平参与实地访问的原则，并要求明确今后如何避免这种情况。此外，该代表团还对区域代表的多元化表示关切，并要求主席团在今后的实地访问筹备工作中，通过更加均衡的方式组建代表团。

80. 作为回应，执行局秘书表示，秘书处将对实地访问筹备期间的沟通意见进行调查，并为有关代表团提供相应的答复。

81. 执行局记录了执行局对孟加拉国进行实地访问的报告(DP/FPA/OPS/2022/CRP.1)。

附件一

执行局 2022 年通过的决定

目录

2022 年第一届常会

(2022 年 1 月 31 日至 2 月 4 日)

编号	页次
2022/1 开发署、资发基金、人口基金和项目署关于 2020 年审计委员会各项建议执行情况 情况的报告	71
2022/2 防止性剥削、性虐待和性骚扰.....	71
2022/3 对开发署的评价	72
2022/4 对人口基金的评价.....	73
2022/5 联合国项目事务署基础设施和创新可持续投资准备金	74
2022/6 执行局 2022 年第一届常会通过的决定概览.....	74

2022 年年度会议

(2022 年 6 月 6 日至 10 日)

编号	页次
2022/7 署长 2021 年年度报告.....	77
2022/8 对开发署的评价	78
2022/9 联合国志愿人员组织：署长的报告.....	79
2022/10 联合国资本发展基金 2021 年成果报告	80
2022/11 人口基金 2018-2021 年战略计划执行情况：执行主任的报告.....	80
2022/12 对人口基金的评价.....	81
2022/13 联合国项目事务署执行主任的年度报告以及基础设施和创新可持续投资准备金	81
2022/14 联合国发展系统重新定位的落实工作最新情况.....	83
2022/15 开发署、人口基金和项目署关于内部审计和调查的报告及管理层的回应	84
2022/16 开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告	85
2022/17 执行局 2022 年年度会议通过的决定概览.....	86

2022 年第二届常会
(2022 年 8 月 29 日至 9 月 1 日)

编号	页次
2022/18 开发署结构性供资对话.....	88
2022/19 人口基金结构性供资对话.....	89
2022/20 2021 年联合国采购情况年度统计报告.....	90
2022/21 项目署：关于应对基础设施可持续投资和创新倡议状况的行动的进度报告.....	90
2022/22 监督事项的最新情况.....	91
2022/23 执行局 2022 年第二届常会通过的决定概览.....	93

2022 年特别会议
(2022 年 11 月 30 日)

编号	页次
2022/24 关于项目署基础设施和创新可持续投资倡议监督机制的有效性以及项目署内部控制系统、 风险管理和总体治理结构的第三方审查.....	95

2022/1

开发署、资发基金、人口基金和项目署关于 2020 年审计委员会各项建议执行情况的报告

执行局

1. 欢迎联合国审计委员会对开发署、资发基金、人口基金和项目署发布的 2020 年无保留审计意见；
2. 回顾其第 2021/1 号决定，促请开发署、资发基金、人口基金和项目署酌情进一步统一关于审计委员会建议执行情况的报告格式，包括在可能情况下，统一详细报告的时限以及将建议按专题归类为优先建议的办法和任何其他优先事项，并请它们在这方面酌情与儿基会、妇女署和粮食署合作；
3. 承认开发署、资发基金、人口基金和项目署在执行审计委员会建议方面取得的进展，并支持开发署、资发基金、人口基金和项目署管理层为执行审计委员会的建议正在作出的努力；
4. 注意到审计委员会 2020 年报告(A/76/5/Add.11)中关于项目署基础设施和创新可持续投资倡议的第 33 至 59 段和说明 11，并鼓励项目署继续加强其风险评估和风险管理。

2022 年 2 月 4 日

2022/2

防止性剥削、性虐待和性骚扰

执行局

1. 欢迎开发署、人口基金和项目署提供关于采取行动防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰的最新资料；
2. 注意到所取得的进展和继续努力防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰的必要性，包括确保在国家、区域和全球各级采取的必要行动得到适当的资源支持并产生影响；
3. 请开发署、人口基金和项目署继续采取行动，确保在国家、区域和全球各级采取以受害者/幸存者为中心、全系统一致的办法，防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰，同时利用各自的任务授权，包括视需要解决在应对 2019 冠状病毒病和从中恢复期间性剥削、性虐待和性骚扰风险增加的问题；
4. 还请开发署、人口基金和项目署继续及时开展以受害者/幸存者为中心的彻底调查，确保通过现有机制/渠道迅速向会员国报告有关指控，并为调查性剥削、性虐待和性骚扰提供专门资源，并要求从 2022 年开始在年度会议上提供最新资料，说明每个组织如何改进其组织文化以应对一切形式的性骚扰，并说明如何采取行动在其政策、程序和业务中以及通过改进总部、区域和国家各级的组织文化

来防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰，并要求这些资料包括分析其执行全系统举措，包括执行伙伴议定书、执行伙伴能力评估和清白背景调查的情况；

5. 请开发署、人口基金和项目署根据各自的战略计划，继续采取长期办法，防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰；
6. 请开发署、人口基金和项目署确保各级领导继续认识到他们在防止性剥削、性虐待和性骚扰方面的责任，确保在防止性剥削和性虐待方面负有具体职责的工作人员酌情参与机构间协调机制，并确保向所有相关工作人员提供适当的针对具体角色的培训，以支持文化变革；
7. 赞扬开发署、人口基金和项目署制定各自的战略，并每年向联合国秘书长提交在总部、区域和国家各级执行的防止和应对性剥削和性虐待的行动计划，请开发署、人口基金和项目署每年与执行局分享总部一级的行动计划；
8. 请开发署、人口基金和项目署在执行局 2023 年第一届常会上提供最新资料，说明用于衡量处理性剥削、性虐待和性骚扰问题进展情况的指标，以及关于性剥削、性虐待和性骚扰的综合成果和资源框架指标如何与四年度全面政策审查的相关指标和联合国发展系统其他机构的指标保持一致，并确保利用这些衡量标准和指标获得的数据，包括关于指控的数据以及随后的分析，系统地战略、政策和程序提供信息。

2022 年 2 月 4 日

2022/3

对开发署的评价

执行局

关于独立评价办公室 2022-2025 年多年工作方案(DP/2022/6)：

1. 表示注意到开发署独立评价办公室 2022-2025 年多年工作方案(DP/2022/6)；
2. 重申评价作为学习和问责的基本工具的重要性，敦促开发署确保遵循核准开发署评价政策(DP/2019/29)的第 2019/19 号决定核准的评价政策，并按照开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算估计数(DP/2021/29)中提出的期望，为评价提供充足资源；
3. 确认独立评价办公室提议在这四年期间开展的整体/专题评价和其他活动，认为这些评价和活动切合开发署 2022-2025 年战略计划的目标和方案拟订；
4. 请开发署在重视执行 2022-2025 年战略计划(DP/2021/28)过程中的机构间协作的同时，同样重视对包括与联合国其他实体的伙伴关系的所有方案和项目评价；
5. 欢迎独立评价办公室计划采取系统办法，加强分散评价的质量和公正性，请独立评价办公室和开发署管理层制定一项提高分散评价的独立性、可靠性和质量的计划，并提交执行局 2022 年年度会议；

6. 决定核准开发署独立评价办公室 2022-2025 年多年工作方案；

关于对开发署支持增强青年经济权能工作的评价(DP/2022/7)和管理层对此的回应(DP/2022/8)：

7. 表示注意到对开发署支持增强青年经济权能工作的评价和管理层对此的回应；

8. 表示赞赏地注意到评价的结果、结论和建议，鼓励开发署处理就业能力、创造就业机会和有利环境在支持增强青年经济权能方面的相互联系和协同作用，并请开发署在消除青年就业的结构性障碍方面寻求可持续的成果和影响，为此除其他外，在项目设计的早期阶段与青年进行有意义的接触和合作，并与其他联合国组织和利益攸关方建立战略伙伴关系；

关于对开发署支持能源获取和转变工作的评价(DP/2022/9)和管理层对此的回应(DP/2022/10)：

9. 表示注意到对开发署支持能源获取和转变工作的评价以及管理层对此的回应，注意到开发署提供的多方面能源支持；

10. 表示注意到评价的结果、结论和建议，请开发署确保长期可持续的成果和影响以及项目和方案的可持续性，为此除其他外，酌情让相关国家行为体和伙伴尽早参与项目和方案的制定、执行、筹资和供资进程，并确保能源项目评价的独立性并提高评价的质量；

11. 注意到开发署承诺按照其 2022-2025 年战略计划中确定的宏伟目标，进一步发展其能源服务。

2022 年 2 月 4 日

2022/4

对人口基金的评价

执行局

1. 欢迎 2022-2025 年列入预算的四年度评价计划的切实性和实用性；

2. 重申评价作为学习和问责的基本工具的重要性，请人口基金继续确保遵循核准人口基金评价政策(DP/FPA/2019/1)的第 2019/1 号决定核准的评价政策，并按照人口基金 2022-2025 年综合预算(DP/FPA/2021/9)中提出的期望，为评价提供充足资源；

3. 确认在制定 2022-2025 年列入预算的四年度评价计划时开展的透明和参与性进程；

4. 请人口基金继续在重视执行 2022-2025 年战略计划(DP/FPA/2021/8)过程中的机构间协作的同时，同样重视对包括与联合国其他实体的伙伴关系的所有方案和项目评价；

5. 核准 2022-2025 年列入预算的四年度评价计划。

2022 年 2 月 4 日

2022/5

联合国项目事务署基础设施和创新可持续投资准备金

执行局

1. 表示注意到关于项目署基础设施和创新可持续投资准备金的报告(DP/OPS/2022/2)；
2. 回顾项目署 2022-2023 年预算估计数(DP/OPS/2021/6)及附件，其中首次请求设立指定的基础设施和创新可持续投资准备金，并回顾行政和预算问题咨询委员会的报告(DP/OPS/2021/7)；
3. 表示注意到项目署根据第 2021/21 号决定第 7 段，就设立一个数额为 1.05 亿美元的单独的基础设施和创新可持续投资准备金的建议提供进一步评估和理由；
4. 核准设立基础设施和创新可持续投资准备金，初始数额定为 1.05 亿美元，今后的变动须经执行局核准；
5. 再次请项目署按照行政和预算问题咨询委员会的建议，并根据第 2021/21 号决定第 7 段，在 2023 年 12 月试点阶段结束后对基础设施和创新可持续投资倡议进行独立的全面评价，并向执行局 2024 年年度会议提交评价结果，逐项列出所有投资，包括详细的项目说明、投资金额、项目状况和项目结束日期；
6. 敦促项目署采取一切可能的措施，收回对基础设施和创新可持续投资倡议项目撤资的逾期还款，还请项目署向执行局 2022 年年度会议提供最新资料，特别说明关于未来投资的进一步分散风险措施。

2022 年 2 月 4 日

2022/6

执行局 2022 年第一届常会通过的決定概覽

执行局

回顾其在 2022 年第一届常会期间：

项目 1

组织事项

于 2021 年 12 月 6 日选举产生了 2022 年下列主席团成员：

主席： 约卡·布兰特女士阁下(荷兰)

副主席： 马丁·基马尼先生阁下(肯尼亚)

副主席：阿勒亚·阿勒萨尼女士阁下(卡塔尔)

副主席：何塞·曼努埃尔·罗德里格斯·夸德罗斯先生阁下(秘鲁)

副主席：谢尔盖·基斯利茨亚先生阁下(乌克兰)*

通过了议程(DP/2022/L.1)，并核准了 2022 年第一届常会的工作计划；

核准了 2021 年第二届常会的报告(DP/2022/1)；

通过了执行局 2022 年度工作计划(DP/2022/CRP.1)；

核准了 2022 年度会议暂定工作计划；

商定了执行局 2022 年剩余届会的以下时间安排：

年度会议： 2022 年 6 月 6 日至 10 日

第二届常会：2022 年 8 月 29 日至 9 月 2 日。

联席部分

项目 2

审计委员会的建议

通过了关于审计委员会各项建议的第 2022/1 号决定——开发署(DP/2022/3)、资发基金(DP/2022/4)、人口基金(DP/FPA/2021/1)和项目署(DP/OPS/2021/1)关于审计委员会 2020 年各项建议执行现状的报告；

项目 3

艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动

表示注意到开发署/人口基金关于艾滋病署方案协调委员会各项决定和建议执行情况的联合报告(DP-FPA/2022/1)；

项目 4

防止性剥削、性虐待和性骚扰

通过了关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的第 2022/2 号决定；

开发署部分

项目 5

人类发展报告

表示注意到秘书处关于人类发展报告的最新协商情况介绍；

* 2022 年 1 月 31 日当选。

项目 6

开发署国家方案和有关事项

依照第 2014/7 号决定核准了开发署下列国家方案：

非洲：几内亚比绍(DP/DCP/GNB/3)；莫桑比克(DP/DCP/MOZ/4)；

亚太：马来西亚(DP/DCP/MYS/4)；马尔代夫(DP/DCP/MDV/4)；泰国(DP/DCP/THA/4)；越南(DP/DCP/VNM/3)；

拉丁美洲和加勒比：巴巴多斯和东加勒比国家方案(DP/DSP/CAR/4)；伯利兹(DP/DCP/BLZ/4)；萨尔瓦多(DP/DCP/SLV/4)；圭亚那(DP/DCP/GUY/4)；洪都拉斯(DP/DCP/HND/4)；牙买加(DP/DCP/JAM/4)；秘鲁(DP/DCP/PER/4)；苏里南(DP/DCP/SUR/4)；特立尼达和多巴哥(DP/DCP/TTO/4)；

表示注意到巴西、海地和沙特阿拉伯的国家方案首次延长一年，巴布亚新几内亚的国家方案首次延长六个月(DP/2022/5)；

核准阿尔及利亚和巴林国家方案第二次延长一年，从 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日；阿富汗和委内瑞拉玻利瓦尔共和国国家方案第三次延长一年，从 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日；也门国家方案第六次延长，从 2022 年 1 月 1 日延至 12 月 31 日(DP/2022/5)；阿拉伯叙利亚共和国国家方案第六次延长六个月，从 2022 年 1 月 1 日至 6 月 30 日(DP/2022/5/Add.1)；

核准非洲区域方案(DP/RPD/RBA/4)；亚洲及太平洋区域方案(DP/RPD/RAP/4)；阿拉伯国家区域方案(DP/RPD/RAS/5)；欧洲和独立国家联合体区域方案(DP/RPD/REC/5)；拉丁美洲和加勒比区域方案(DP/RPD/RLA/4)；

项目 7

对开发署的评价

通过了关于开发署独立评价办公室 2022-2025 年多年工作方案(DP/2022/6)、关于对开发署支持增强青年经济权能工作的评价(DP/2022/7)和管理层对此的回应(DP/2022/8)、关于对开发署支持能源获取和转变工作的评价(DP/2022/9)和管理层对此的回应(DP/2022/10)的第 2022/3 号决定；

项目 8

联合国志愿人员方案

表示注意到联合国志愿人员组织 2022-2025 年战略框架(DP/2022/11)；

项目 9

联合国资本发展基金

注意到资发基金 2022-2025 年战略框架(DP/2022/12)；

项目 12

联合国南南合作办公室

表示注意到联合国南南合作办公室 2022-2025 年战略框架(DP/CF/SSC/7);

人口基金部分

项目 10

国家方案和有关事项

依照第 2014/7 号决定核准了人口基金下列国家方案:

阿根廷(DP/FPA/CPD/ARG/1)、喀麦隆(DP/FPA/CPD/CMR/8)、加勒比次区域方案(DP/FPA/CPD/CAR/7)、萨尔瓦多(DP/FPA/CPD/SLV/9)、厄立特里亚(DP/FPA/CPD/ERI/6)、几内亚比绍(DP/FPA/CPD/GNB/7)、洪都拉斯(DP/FPA/CPD/HND/9)、马来西亚(DP/FPA/CPD/MYS/1)、马尔代夫(DP/FPA/CPD/MDV/7)、莫桑比克(DP/FPA/CPD/MOZ/10)、秘鲁(DP/FPA/CPD/PER/10)、泰国(DP/FPA/CPD/THA/12)和越南(DP/FPA/CPD/VNM/10)。

表示注意到巴西和海地的国家方案首次延长一年(DP/FPA/2022/3);

核准将阿富汗和阿尔及利亚的国家方案第二次延长一年;委内瑞拉国家方案第三次延长一年;也门国家方案第六次延长一年;阿拉伯叙利亚共和国国家方案第六次延长六个月(从 2022 年 1 月 1 日至 6 月 30 日)(DP/FPA/2022/3)。

项目 11

对人口基金的评价

通过了核可 2022-2025 年列入预算的四年度评价计划的第 2022/4 号决定;

项目署部分

项目 13

联合国项目事务署

通过了关于项目署基础设施和创新可持续投资准备金的第 2022/5 号决定;

项目 14

其他事项

听取了开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言。

2022 年 2 月 4 日

2022/7

署长 2021 年年度报告

执行局

1. 表示注意到署长 2021 年年度报告(DP/2022/17)及其附件、开发署关于联合检查组 2021 年各项建议的报告(DP/2022/17/Add.1)以及统计附件(DP/2022/17/Add.2);

2. 赞扬开发署在《2018-2021 年战略计划》期间取得进展，努力成为一个敏捷、创新和有复原力的组织，能够提供有效的地方和全球综合解决方案，推动可持续发展，特别是在面临复杂和迅速变化的多重挑战的情况下；
3. 表示注意到 2021 年取得的方案和体制成果，包括在消除贫困和不平等、创新发展筹资、数字化、气候行动、社会保障、性别平等以及增强妇女和女童权能等方面取得的成果；
4. 确认开发署在消除贫困方面的首要作用，鼓励开发署按照《2022-2025 年战略计划》在此方面进一步努力，加强各国各级的能力，包括机构和人民的能力，以便加快结构转型，促进可持续发展，预防、减轻和应对危机、冲突、自然灾害、气候以及社会和经济冲击等风险；
5. 确认开发署在 2021 年实现了十多年来最高程度的方案交付，鼓励开发署、方案国、捐助方、私营部门、国际金融机构和民间社会组织之间开展讨论，以实现可持续发展目标并解决筹资和供资缺口问题；
6. 确认开发署在冠状病毒病社会经济对策方面持续发挥技术领导作用，帮助各国针对疫情开展防备、应对和恢复工作，并将防疫纳入长期发展计划；
7. 欢迎开发署继续坚定致力于联合国发展系统的重新定位，鼓励开发署继续在驻地协调员领导下与联合国其他组织密切合作，支持各国实现可持续发展目标；
8. 欢迎开发署《2022-2025 年战略计划》中提出的宏伟里程碑，敦促继续致力于成果驱动的方案，开展敏捷、有效和高效的业务活动，建立多方利益攸关方伙伴关系，帮助启动系统转型，以期落实《2030 年可持续发展议程》；
9. 回顾执行局关于报告与联合国发展系统各实体共同取得、通过共同指标和补充指标确定的成果的第 2021/5 号决定第 12 段和第 2021/14 号决定第 7 段；
10. 欢迎开发署承诺加强管理、监督和信托制度，重申这需要开发署管理层和执行局为实现预期成果作出持续不断的努力；
11. 请开发署今后在向其他/外部治理机构提交所有报告和报表的同时，向执行局提供这些报告和报表，如果这些对开发署的系统治理具有意义。

2022 年 6 月 10 日

2022/8

对开发署的评价

执行局

关于 2021 年年度评价报告(DP/2022/21)以及管理层的评论：

1. 表示注意到年度评价报告(DP/2022/21)以及管理层的评论，欢迎就 2021 年所做评价的主要结果和经验教训提供补充分析，请开发署处理提出的问题；

2. 表示注意到，如题为“情况说明：加强开发署分散评价路线图”这份文件所述，开发署管理层和独立评价办公室为提高分散评价的质量和覆盖面作出更大努力，请开发署管理层分配足够资源，与独立评价办公室合作，继续按照路线图所述提高评价能力，并定期向执行局提供最新进展情况；

3. 表示注意到管理层对评价的回应质量良好，鼓励开发署采取进一步行动，解决分散评价行动计划质量和逾期未落实建议的问题，请独立评价办公室与开发署合作，更好地记录执行证据，跟踪为回应评价建议而采取的行动的结果；

4. 回顾第 2022/3 号决定，特别是关于为开发署评价职能提供充足资源的第 2 段和关于评价工作机构间协作的第 4 段；

关于“为恢复筹资：对开发署应对 COVID-19 大流行病和可持续发展目标筹资的形成性评价”报告(DP/2022/22)以及管理层的回应(DP/2022/23)

5. 表示注意到对开发署应对冠状病毒病疫情和可持续发展目标筹资的评价，欢迎评价的形成性质；

6. 欢迎评价结果和结论肯定开发署在应对冠状病毒病疫情方面的重要作用和贡献，肯定开发署为加强可持续发展目标筹资渠道所做的工作；

7. 欢迎开发署承诺按照评价建议，为其“登月”战略制定一个路线图，促进 1 万亿美元公共和私人资本与可持续发展目标衔接，与合作伙伴合力为可持续发展目标筹集更多资金，并调整现有资源与可持续发展目标衔接；

8. 注意到开发署针对评价作出承诺，继续扩大支持国内资源调动，并加大力度支持与可持续发展目标有关的主权债券融资支持；

9. 表示注意到开发署对气候融资和降低投资风险的承诺以及“登月”战略将 5 亿人与能源系统连接起来的雄心，鼓励开发署与政府伙伴合作，为此目的调整公共和私人融资。

2022 年 6 月 10 日

2022/9

联合国志愿人员组织：署长的报告

执行局

1. 重申大会 2021 年 12 月 16 日关于联合国志愿人员组织五十周年和志愿人员国际年二十周年的第 76/131 号决议，其中大会回顾了酌情将志愿服务纳入《2030 年可持续发展议程》执行规划的重要性；

2. 欢迎署长报告(DP/2022/24)所述的联合国志愿人员组织在 2021 年取得的成果；

3. 表示注意到《2022-2025 年战略框架》(DP/2022/11)的成果总表，包括基线 and 目标，该战略框架遵循大会 2020 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活

动四年度全面政策审查的第 [75/233](#) 号决议的战略指导，并且基于对前一个战略框架的独立评价所得结论和所提建议；

4. 赞扬联合国志愿人员组织与联合国系统良好融合，见诸于其与联合国 56 个组织的合作；
5. 重申特别志愿人员基金对于执行联合国志愿人员组织《2022-2025 年战略框架》仍具有关键作用，促请所有有能力的发展伙伴向该基金捐款；
6. 赞扬联合国志愿人员组织成功实施数字转型项目，鼓励联合国志愿人员组织继续酌情在此方面作出努力；
7. 请联合国志愿人员组织继续大力倡导包容残疾人；
8. 表示感谢所有联合国志愿人员在 2021 年为应对疫情、落实《2030 年可持续发展议程》作出杰出贡献。

2022 年 6 月 10 日

2022/10

联合国资本发展基金 2021 年成果报告

执行局

1. 表示注意到联合国资本发展基金(资发基金)2021 年成果报告([DP/2022/25](#))；
2. 赞扬资发基金《2018-2021 年战略框架》执行工作取得进展；
3. 强调资发基金在提供创新和混合融资方法方面的关键作用，包括支持更广泛的联合国发展系统活动，以支持最不发达国家从冠状病毒病危机中恢复，“建设更美好的未来”；
4. 再次承诺支持资发基金根据《战略框架》满足基本增长资源需求。

2022 年 6 月 10 日

2022/11

人口基金 2018-2021 年战略计划执行情况：执行主任的报告

执行局

1. 表示注意到构成执行主任 2021 年报告的文件：[DP/FPA/2022/4\(Part I, Part I/Add.1 和 Part II\)](#)；
2. 赞赏地注意到人口基金在实现其 2018-2021 年战略计划的成果和计划期末目标方面取得的进展；
3. 注意到《2022-2025 年综合成果和资源框架》中规定的基线和目标，鼓励继续致力于成果驱动的方案、敏捷有效的行动以及多利益攸关方伙伴关系，以加快推进落实《2030 年可持续发展议程》；

4. 回顾执行局第 2021/9 号决定第 4 段和第 2021/17 号决定第 6 段, 请人口基金在执行主任关于 2022-2025 年战略计划执行情况年度报告中, 包括在中期审查中, 继续说明与联合国发展系统各实体共同取得、通过共同指标和补充指标确定的成果。

2022 年 6 月 10 日

2022/12

对人口基金的评价

执行局

1. 表示注意到关于评价职能的报告(DP/FPA/2022/5)以及评价办公室 2022 年工作方案和预算;
2. 欣见各项评价绩效指标取得成就, 评价职能面对冠状病毒病危机继续表现出调整适应能力和应对能力;
3. 又欣见在促进联合国全系统评价工作以及帮助国家评价能力发展方面取得成就;
4. 鼓励人口基金继续增加对评价职能的投资。

2022 年 6 月 10 日

2022/13

联合国项目事务署执行主任的年度报告以及基础设施和创新可持续投资准备金

执行局

1. 表示注意到执行主任的年度报告(DP/OPS/2022/5), 表示严重关切其中所报告的违规行为, 包括一些基础设施和创新可持续投资项目监管不力、蒙受资金损失;
2. 确认项目署在 2021 年通过管理支助服务和专门技术知识, 对国家政府、联合国和其他伙伴的业务成果作出贡献, 扩大了实现可持续发展的执行能力;
3. 表示注意到《2018-2021 年战略计划》执行情况, 要求项目署今后的报告采用分析方法, 说明所面临的问题, 解释与目标出现重大偏差的原因, 并分析实际呈现的项目内外部风险因素以及项目署对此的处理情况;
4. 请项目署审查并制定落实联合国审计委员会、行政和预算问题咨询委员会和联合检查组所有待落实建议的时间表, 并提交执行局 2022 年第二届常会;
5. 欢迎实现性别均等, 请项目署采取进一步措施, 以期确保项目署工作人员的公平地域代表性, 并通过现有报告机制向执行局报告在此方面采取的步骤;
6. 欣见项目署对冠状病毒病防治和恢复活动的贡献;
7. 表示严重关切所报告的与基础设施和创新可持续投资有关的违规行为、潜在资金损失和据称的不当行为;

8. 请项目署紧急采取下列步骤，作为临时措施，以解决基础设施和创新可持续投资方面的问题，并减缓项目署准备金的积累：

(a) 采取一切必要步骤，追回与基础设施和创新可持续投资有关的资金；

(b) 冻结项目署尚未以合同方式承诺的所有与基础设施和创新可持续投资有关的进一步投资；

(c) 将增长和创新准备金、累计盈余及基础设施和创新可持续投资准备金中未承诺用于项目的任何余额转入业务准备金；

(d) 冻结从业务准备金向增长和创新准备金、基础设施和创新可持续投资准备金、累计盈余或为了日常业务以外的任何其他用途转入任何资金；

9. 还请项目署在这些行动完成后向执行局报告，决定在这些行动完成后审议它们是否令人满意地解决了项目署内部导致基础设施和创新可持续投资方面出现失误的根源和体制弱点，以便终止临时措施；

10. 决定根据议事规则第 9 条设立一个由执行局 10 名成员和观察员组成的工作组，负责评估项目署内部导致基础设施和创新可持续投资方面出现失误的根源和体制弱点，以期向执行局提出推动采取进一步必要行动的建议，供 2022 年第二届常会和 2023 年第一届常会审议；

11. 请执行局主席团与各区域组进行磋商，以便每个区域组提出两名人选组成工作组，由执行局通过默许程序予以任命；

12. 请工作组在开展工作时酌情但不限于与项目署、联合国审计委员会、行政和预算问题咨询委员会和联合检查组协商；

13. 请工作组将工作重点置于以下方面，并向执行局介绍工作情况：

(a) 妥善使用项目署准备金的可选办法；

(b) 提高项目署管理费和成本计算结构透明度的可选办法，以期限限制项目署准备金的积累；

(c) 主席团认为适宜工作组讨论的任何其他事项；

14. 请项目署尽早向执行局和工作组提供下列资料，以期便利工作组迅速开展工作，补充项目署采取的任何其他行动：

(a) 第三方审查与基础设施和创新可持续投资有关的现有监督机制；

(b) 第三方审查项目署的内部控制制度、风险管理和总体治理结构，包括评估项目署更广泛的投资组合的健全程度，并审查项目署的成本结构；

15. 请项目署在委托进行这些第三方审查之前，将审查的职权范围提交工作组核准；

16. 请代理执行主任尽快但不迟于 2022 年 7 月 15 日向执行局提交行动计划，列明所有行动的时间框架，包括但不限于本决定要求采取的行动，解决与基础设施和创新可持续投资有关的关切问题，以期提高透明度和加强问责制；

17. 回顾关于工作方法的第 2020/13 号决定，认识到情况的紧迫性，决定将工作组的最新进展情况，包括任何初步调查结果，作为 2022 年第二届常会和 2023 年第一届常会的一个议程项目供作出决定。

2022 年 6 月 10 日

2022/14

联合国发展系统重新定位的落实工作最新情况

执行局

1. 表示注意到开发署、人口基金和项目署提供的关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议和相关任务规定的最新执行情况，请开发署、人口基金和项目署今后以简洁明了和有关联性的方式并在现有报告范围内报告最新情况；

2. 敦促开发署、人口基金和项目署继续执行大会第 72/279、75/233 和 76/4 号决议，并支持秘书长努力执行相关任务；

3. 欢迎与国际金融机构建立伙伴关系，决定将开发署、人口基金和项目署与国际金融机构互动协作的最新情况作为一个单独项目列入 2023 年第一届常会议程；

4. 欢迎开发署和人口基金在使国别方案文件与联合国可持续发展合作框架相衔接方面取得进展，鼓励开发署和人口基金继续争取通过驻地协调员确认国别方案与合作框架相衔接；

5. 强调指出必须采取综合解决办法，包括酌情加强联合国系统人道主义、发展与和平行动之间的合作、协作和协调，以应对影响实现可持续发展目标的复杂、多重挑战，请开发署、人口基金和项目署向执行局报告如何在联合分析、需求评估、规划(包括集体成果)和方案交付方面开展协作的最新情况；

6. 请开发署、人口基金和项目署向执行局报告管理和问责框架最新执行情况，包括机构领导人在国家一级和区域代表对联合国发展系统改革落实工作的贡献；

7. 请开发署、人口基金和项目署向执行局提供资料和数据，说明为通过促进全系统一致性、协作和统一以实现增效而各自作出的努力，强调指出有必要按照大会第 72/279 号决议执行部分第 14 段的规定，继续实现增效。

2022 年 6 月 10 日

2022/15

开发署、人口基金和项目署关于内部审计和调查的报告及管理层的回应

执行局

1. 欢迎开发署、人口基金和项目署 2021 年在处理与审计有关的管理问题方面取得进展；
2. 赞赏地注意到为落实以往报告中提出但尚未落实的审计建议所作的努力；
3. 重申为审计和调查职能提供充足资源的重要性；
4. 请执行局在全年视需要及时、更经常地听取开发署审计和调查处(审调处)、人口基金审计和调查处(审调处)以及项目署内部审计和调查组(内审组)关于潜在危险信号、审计结果和调查状况的非公开通报；
5. 请开发署审调处、人口基金审调处和项目署内审组的主任在 2022 年第二届常会上提供对这些办公室各自独立性的全面评估，包括审视(但不限于以下方面)各办公室在多大程度上可以自行作出决定：(a) 如何和何时向执行局报告和介绍情况；(b) 审计和调查的范围；(c) 审计或调查的内容和对象；(d) 作出何种评估；(e) 如何利用现有资金；(f) 与联合国内部监督事务厅的关系；请他们就如何进一步加强各个办公室的独立性提出建议和途径，并提供执行全部任务所需的预算估计数；
6. 决定列入一个关于内部控制的项目，供 2022 年第二届常会作出决定；

关于开发署：

7. 表示注意到审计和调查处(审调处)关于 2021 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/2022/15)及其附件以及管理层的回应，依照执行局第 2020/10 号决定，该报告与联合国其他机构的报告协调统一；
8. 表示继续支持开发署的内部审计和调查职能；
9. 表示注意到审计和评价咨询委员会年度报告，应当作为本报告框架内一份单独文件予以审议；
10. 请对审调处进行独立评价，以确认其资源、职能能力和其他能力适合于及时、全面地完成新近强化的信托制度下的工作量；

关于人口基金：

11. 表示注意到(a) 审计和调查处(审调处)关于人口基金 2021 年内部审计和调查活动的报告(DP/FPA/2022/6)，依照执行局第 2020/10 号决定，该报告与其他基金和方案的内部审计和调查活动报告协调统一；(b) 审调处关于人口基金治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性的意见；(c) 监督咨询委员会年度报告(DP/FPA/2022/6/Add.1)；(d) 管理层对这两份报告的回应；

12. 表示继续支持审调处已启动的战略举措，以提高效率和效力，使其能更好地执行任务；

关于项目署：

13. 表示注意到内部审计和调查组(内审组)2021 年年度报告(DP/OPS/2022/3)和管理层的回应；

14. 重申需确保项目署内部审计和调查机制的充分独立性；

15. 表示注意到审计咨询委员会根据执行局第 2008/37 号决定提出的 2021 年年度报告，支持关于内审组应明确区分内部监督和咨询活动的建议；

16. 请内审组主任在 2022 年第二届常会上，或视需要在此之前向执行局提供关于基础设施和创新可持续投资方面违规行为调查的最新情况。

2022 年 6 月 10 日

2022/16

开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告

执行局

1. 表示注意到开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告(DP/2022/16; DP/FPA/2022/7; DP/OPS/2022/4)；

2. 表示注意到开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的工作量不断增加，对这些办公室职能能力有限表示关切，请三个机构确保各自的道德操守办公室能够充分执行任务；

3. 请各个道德操守办公室在年度报告中报告外地特派团之间更多合作机会、培训和外联以及分享道德操守相关指南等方面的情况；

4. 请开发署、人口基金和项目署道德操守办公室根据大会第 60/248 和 60/254 号决议保持和加强各自的独立性，鼓励在必要时通过报告或情况通报与执行局直接、独立沟通，特别是就保护举报人免遭报复方面的关切进行沟通；

5. 注意到开发署道德操守办公室在加强开发署道德操守文化方面取得的进展；

6. 欢迎人口基金道德操守办公室的工作继续取得进展；

7. 重申项目署道德操守职能需要完全独立，要求对道德操守职能进行独立审查，以确保工作的独立、公正；

8. 敦促项目署道德操守与合规办公室主任向执行局展示和保证该办公室的充分运作和独立性；

9. 敦促项目署确保建立强有力的举报人职能和防范报复制度，以确保举报不当行为和与项目署管理和控制系统内薄弱环节相关的风险的人员得到保护，请项目署最后确定和公布最新的举报人政策，提交执行局 2022 年第二届常会；

10. 请项目署更新和公布其道德操守网站，并以便于项目署所有雇员查阅的格式提供所有信息；

11. 请项目署道德操守与合规办公室主任向 2022 年第二届常会报告该办公室的组成以及为加强该办公室的独立性和保护举报人而采取的行动。

2022 年 6 月 10 日

2022/17

执行局 2022 年年度会议通过的决定概览

执行局

回顾其在 2022 年年度会议期间：

项目 1

组织事项

通过了 2022 年年度会议议程并核准了工作计划(DP/2022/L.2)；

通过了 2022 年第一届常会的报告(DP/2022/13)；

联合部分

项目 2

联合国发展系统重新定位的落实工作最新情况

通过了关于联合国发展系统重新定位的落实工作最新情况的第 2022/14 号决定；

项目 3

内部审计和监督

通过了关于开发署、人口基金和项目署内部审计和调查报告及管理层回应的第 2022/15 号决定；

项目 4

道德操守

通过了关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室报告的第 2022/16 号决定；

项目 15

防止性剥削、性虐待和性骚扰

表示注意到开发署、人口基金和项目署关于防止性剥削、性虐待和性骚扰问题的介绍；

开发署部分

项目 5

署长的年度报告

通过了关于署长 2021 年年度报告的第 2022/7 号决定；

项目 6

开发署内的性别平等

表示注意到开发署 2022-2025 年性别平等战略和开发署 2018-2021 年性别平等战略执行情况年度报告；

项目 7

开发署国别方案及相关事项

依据第 2014/7 号决定核准了开发署下列国别方案：

非洲区域：肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国；

阿拉伯国家区域：阿拉伯叙利亚共和国；

表示注意到署长已核可的安哥拉国别方案第一次延长一年；

项目 8

对开发署的评价

通过了关于开发署评价的第 2022/8 号决定；

项目 9

联合国志愿人员组织

通过了关于“联合国志愿人员组织：署长的报告”的第 2022/9 号决定；

项目 10

联合国资本发展基金

通过了关于联合国资本发展基金 2021 年成果报告的第 2022/10 号决定；

人口基金部分

议程项目 12

执行主任的年度报告

通过了关于“人口基金《2018-2021 年战略计划》执行情况：执行主任的报告”的第 2022/11 号决定；

议程项目 13

人口基金的评价

通过了关于人口基金评价的第 2022/12 号决定；

项目 14

国别方案及相关事项

依据第 2014/7 号决定核准了人口基金下列国别方案：

肯尼亚(DP/FPA/CPD/KEN/10)；阿拉伯叙利亚共和国(DP/FPA/CPD/SYR/9)；坦桑尼亚联合共和国(DP/FPA/CPD/TZA/9)。

项目署部分

项目 16

执行主任的年度报告

通过了关于联合国项目事务署执行主任年度报告及基础设施和创新可持续投资准备金的第 2022/13 号决定。

2022 年 6 月 10 日

2022/18

开发署结构性供资对话

执行局

1. 欢迎关于开发署《2018-2021 年战略计划》和《2022-2025 年战略计划》成果供资问题的结构性对话的报告(DP/2022/28)和附件，以及在根据联合国供资契约做出的联合国具体实体承诺方面取得的重大进展，鼓励开发署继续努力履行按照供资契约所做承诺，并再次呼吁联合国发展系统各实体和会员国根据大会第 75/233 号决议，为全面有效执行供资契约做出贡献；
2. 注意到将充足和可预测的经常(核心)资源与预期和实际成果挂钩的重要性，因为这些资源对于开发署实现《2022-2025 年战略计划》、应对 2019 冠状病毒病疫情和多重危机的影响、帮助实现《2030 年可持续发展议程》和维持强有力的内部控制和问责制度至关重要；
3. 表示关切经常(核心)资源目前处于低水平并持续下降，因为这些资源也是恢复受 2019 冠状病毒病疫情和多重危机侵蚀的发展成果的关键；
4. 认识到核心资源持续下降的趋势，请开发署在结构性供资对话中详细分析导致核心资源下降的因素以及对开发署落实《2022-2025 年战略计划》的能力的潜在影响，并确定应由开发署采取、可由会员国审议的解决这一问题的措施；
5. 回顾资金可预测性和为 2022 年及今后年份提供多年期捐款的重要性，以使开发署能够灵活应对方案国不断变化的需求；
6. 回顾关于必须扩大捐款者基数的第 2020/14 号决定，鼓励开发署根据联合国供资契约，与会员国接触，考虑以及时和可预测的方式优先对开发署经常资源提供捐款，并从高度专用资源转向灵活的经常资源，还鼓励开发署继续努力提高捐

款，特别是经常资源捐款和其他灵活捐款的知名度和认可度，以激励提供充足和可预测的资金；

7. 注意到捐款者基数多样化的重要性，鼓励开发署继续与相关利益攸关方接触，并通过加强与国际金融机构的伙伴关系，实现包括私营部门、基金会、民间社会和个人在内的潜在供资来源的多样化；

8. 注意到灵活的专题和集合供资的重要性，这对开发署加快方案编制以促进实现可持续发展目标至关重要；

9. 鼓励开发署继续加强和促进供资窗口，将其作为额外的灵活供资机制和对经常资源的有益补充；

10. 又鼓励开发署继续通过现有报告机制，编制和报告《2022-2025 年战略计划》的执行进展和成果，以鼓励增加经常资源和其他资源；

11. 请开发署在《2022-2025 年战略计划》中期审查报告中提供资料，说明在执行本决定方面采取的步骤和取得的成果。

2022 年 9 月 1 日

2022/19

人口基金结构性供资对话

执行局

1. 欢迎关于人口基金 2021-2022 年结构性供资对话的报告(DP/FPA/2022/10)和相关附件，以及在根据供资契约做出的联合国具体实体承诺方面取得的重大进展；鼓励人口基金继续努力履行按照供资契约所做承诺，并再次呼吁联合国发展系统各实体和会员国根据大会第 75/233 号决议，为全面有效执行供资契约做出贡献；

2. 注意到将充足和可预测的经常(核心)资源与预期和实际成果挂钩的重要性，因为这些资源对于人口基金实现《2022-2025 年战略计划》、应对 2019 冠状病毒病疫情和各种人道主义危机的影响、帮助实现《2030 年可持续发展议程》至关重要；

3. 回顾关于必须扩大捐款者基数的第 2021/19 号决定，请人口基金继续与会员国接触，让它们考虑根据供资契约，以及时和可预测的方式优先向人口基金经常(核心)资源捐款，请人口基金继续努力提高捐款的知名度和认可度，尤其是经常(核心)资源捐款；

4. 注意到捐款者基数多样化的重要性，鼓励人口基金继续与相关利益攸关方接触，并通过加强与国际金融机构的伙伴关系，实现包括私营部门、基金会、民间社会和个人在内的潜在供资来源的多样化。

5. 注意到灵活的专题和集合供资的重要性，因为这对于人口基金加快方案编制工作，以实现人口基金的三项变革性成果和帮助实现可持续发展目标至关重要，特别是在发展成果被 COVID-19 疫情和多重危机侵蚀的领域；

6. 鼓励人口基金通过结构性供资对话，继续同会员国就从高度专用的资金转向更可预测和更灵活的资金(特别是在核心资源方面)这一转变进行对话，并遵守供资契约中相辅相成的承诺。

2022 年 9 月 1 日

2022/20

2021 年联合国采购情况年度统计报告

执行局

1. 注意到 2021 年联合国采购情况年度统计报告(DP/OPS/2022/6)；
2. 欣见报告中的数据和分析；
3. 鼓励项目署加强与联合国系统所有实体的合作，以加强关于协作采购和通过这一机制实现的增效的报告，并着重指出联合国发展系统需要实现更大的增效，增加透明和可持续的采购做法。

2022 年 9 月 1 日

2022/21

项目署：关于应对基础设施可持续投资和创新倡议状况的行动的进度报告

执行局

1. 回顾第 2022/13 号决定并继续表示严重关切所报告的与基础设施和创新可持续投资有关的违规行为、潜在资金问题和据称的不当行为；
2. 请项目署确保将下列资金列入业务准备金，并遵守第 2022/13 号决定的规定：
 - (a) 从基础设施和创新可持续投资项目收回的任何资金或基础设施和创新可持续投资的收益；
 - (b) 所有累积准备金；
3. 敦促代理执行主任在其职权范围内采取一切措施，全面追究与基础设施和创新可持续投资有关的失误、所报告的违规行为和据称的不当行为的责任，以确保项目署项目对当前和未来受益人带来的实际影响仍然是项目署的最高优先事项；
4. 赞赏地注意到项目署及时编制和提出了执行第 2022/13 号决定的行动计划；
5. 还赞赏地注意到项目署向执行局第 2022/13 号决定所设工作组提供了资料，并鼓励项目署继续以公开和透明的方式与工作组和执行局接触；
6. 欢迎工作组关于项目署准备金备选使用办法的非正式文件，吁请工作组在 2023 年第一届常会之前向执行局提交正式报告，并决定根据第 2022/13 号决定要求的第三方评估结果和工作组报告，尽早就项目署现有和未来准备金的使用适宜做出决定；

7. 决定尽早根据第三方评估结果和工作组报告就基础设施和创新可持续投资做出决定；
8. 决定如本决定第 11 段所述，在执行局收到第三方审查报告和工作组提供的任何相关资料后，根据项目署代理执行主任的请求，尽早举行一次执行局特别会议，讨论与项目署有关的事项；
9. 注意到项目署为紧急处理基础设施和创新可持续投资方面的失误而开展的活动，敦促项目署继续积极主动地处理这种失误，并与执行局协商并经执行局核准，减缓准备金的积累；
10. 注意到项目署为制定所有尚未执行的联合国审计委员会、行政和预算问题咨询委员会和联合检查组所提建议的执行时间表所开展的活动；
11. 注意到项目署和工作组在执行第 2022/13 号决定方面取得的进展，回顾第 14a 和 14b 段，并邀请工作组根据需要并应主席团的请求，提供相关信息，说明第三方审查的结果以及有何备选方案来采取行动，解决基础设施和创新可持续投资方面的失误，减缓项目署准备金的积累(以及适当使用项目署准备金的备选方案)并提高项目署管理费和定价结构的透明度。

2022 年 9 月 1 日

2022/22

监督事项的最新情况

执行局

1. 赞赏地注意到开发署审计和调查处(审调处)处长、人口基金审计和调查处(审计和调查处)和项目署内部审计和调查小组(内审组)的报告，其中按照第 2022/15 号决定对上述部门的独立程度进行了评估，并就改进行政流程和业务安排提出了建议；
2. 注意到审调处、审计和调查处和内审组独立性评估结果中提出的建议和途径，及其各自管理层的回应，并要求：(a) 开发署和人口基金酌情采取行动，执行评估后提出的建议，在管理层对 2023 年年度会议的回应中分别报告开发署和人口基金在执行各项建议方面取得的进展；并要求开发署和人口基金管理层在管理层未执行或部分执行或同意某项建议的情况下，按照惯例做出解释；(b) 项目署紧急执行内审组提出的所有建议，并在 2023 年年度会议期间向执行局报告这方面的进展情况；
3. 强调指出必须确保独立的审计和调查部门在提供服务方面完全独立，以便就有关实体的治理、风险管理和内部控制向执行局、机构管理层和其他利益攸关方提供必要、适当的保证和咨询意见；
4. 回顾其第 2022/15 号决定第 4 段，并在这方面欢迎独立的审计和调查部门根据需要在全年及时定期举办更多的闭门通报会，介绍潜在的危险信号、新出现的风险和内部控制问题、审计结果和调查状态，同时适当顾及保密和隐私问题；

5. 又回顾第 2022/15 号决定第 3 段，重申必须为审计和调查职能提供充足的资源，以便维护审计和调查办公室的独立性、公正性和专业性，并使每个审计和调查部门能够在既定的相关预算程序内充分、适当、有效地执行各自的任务，并酌情修订有关政策；
6. 请开发署、人口基金和项目署在提交执行局的年度报告中作为永久附件，列入一份针对具体机构的负责审计、调查、道德操守、评价和保护举报人的监督职能的简明摘要，并请开发署、人口基金和项目署确保这些摘要采用主席团提供的统一模板；
7. 还请审调处、审计和调查处和内审组酌情在向执行局提供的报告的执行摘要中列入需要执行局特别注意的潜在危险信号、新出现的风险和内部控制问题、审计结果和调查状态；
8. 欢迎审调处、审计和调查处和内审组努力统一各机构的作法，鼓励继续开展这种合作，以便提高效力和效率，增进机构间相互学习；
9. 请开发署、人口基金和项目署主席团与联合国发展系统各实体的相关主席团协商，提供开展评估的备选方案和费用估计数，包括是否可能由联合国系统以外具有治理和监督方面独立专门知识的实体进行第三方评估，评估执行局如何与开发署、人口基金和项目署以及联合国系统协作履行治理和监督职能，以期确保这些职能符合国际最高标准和最佳做法；
10. 还请开发署、人口基金和项目署主席团在 2023 年第一届常会之前提出备选方案，供执行局审议，以期最晚在 2023 年年度会议上向执行局提出最后评估结果和相关建议。

关于开发署：

11. 赞赏地注意到审调处按照第 2022/15 号决定的要求并遵循开发署的条例和细则、政策和程序进行了自我评估，包括考虑适用于审计和调查职能的国际公认标准，欢迎自我评估报告中证明审调处独立性的各项答复；

关于人口基金：

12. 赞赏地注意到审计和调查处按照第 2022/15 号决定的要求并遵循人口基金的条例和细则、政策和程序进行了自我评估，包括考虑适用于审计和调查职能的国际公认标准，欢迎自我评估报告中证明审计和调查处独立性的各项答复；

关于项目署：

13. 核可内审组修订的审计章程，并请项目署代理执行主任予以颁布，不必另行通知；
14. 对内审组独立性评估报告中概述的意见表示关切；
15. 敦促项目署促进内审组的独立性和公正性，恢复并不断加强其在道德操守、透明度和廉正方面的组织文化；

16. 确认内审组组长最近做出努力，与执行局定期举行会议和进行互动，并鼓励他保持与执行局的关系。

2022 年 9 月 1 日

2022/23

执行局 2022 年第二届常会通过的決定概覽

执行局

回顾其在 2022 年第二届常会期间：

项目 1

组织事項

通过了 2022 年第二届常会议程并核准了工作计划(DP/2022/L.3)；

通过了 2022 年年度会议的報告(DP/2022/26)；

同意 2023 年第一届常会暂定工作计划；

开发署部分

项目 2

结构性供資对话

通过了关于开发署结构性供資对话的第 2022/18 号決定；

项目 3

开发署国家方案和有关事项

依据第 2014/7 号決定核准了开发署下列国別方案：

非洲区域：加纳(DP/DCP/GHA/4)、尼日尔(DP/DCP/NER/4)、南苏丹(DP/DCP/SSD/4)、赞比亚(DP/DCP/ZMB/4)；

亚太区域：印度(DP/DCP/IND/4)、蒙古(DP/DCP/MNG/4)、巴基斯坦(DP/DCP/PAK/3)、斯里兰卡(DP/DCP/LKA/4)；

阿拉伯国家区域：埃及(DP/DCP/EGY/4)、约旦(DP/DCP/JOR/4)、利比亚(DP/DCP/LBY/4)、沙特阿拉伯(DP/DCP/SAU/4)、也门(DP/DCP/YEM/3)；

欧洲和独立国家联合体区域：吉尔吉斯斯坦(DP/DCP/KGZ/4)、黑山(DP/DCP/MNE/3)、摩尔多瓦共和国(DP/DCP/MDA/4)、塔吉克斯坦(DP/DCP/TAJ/3)；

注意到几内亚、缅甸和乌克兰的国家方案首次延长一年(DP/2022/30)；

核准将布基纳法索、乍得和苏丹国家方案第二次延长一年(DP/2022/30)；

人口基金部分

项目 4

人口基金结构性供资对话

通过了关于人口基金结构性供资对话的第 2022/19 号决定；

项目 14

人口基金国家方案和相关事项

依据第 2014/7 号决定核准了人口基金下列国别方案：

加纳 (DP/FPA/CPD/GHA/8)；印度 (DP/FPA/CPD/IND/10)；约旦 (DP/FPA/CPD/JOR/10)；吉尔吉斯斯坦 (DP/FPA/CPD/KGZ/5)；摩尔多瓦共和国 (DP/FPA/CPD/MDA/4)；蒙古 (DP/FPA/CPD/MNG/7)；摩洛哥 (DP/FPA/CPD/MAR/10)；尼日尔 (DP/FPA/CPD/NER/10)；巴基斯坦 (DP/FPA/CPD/PAK/10)；南苏丹 (DP/FPA/CPD/SSD/4)；斯里兰卡 (DP/FPA/CPD/LKA/10)；塔吉克斯坦 (DP/FPA/CPD/TJK/5)；也门 (DP/FPA/CPD/YEM/6)；赞比亚 (DP/FPA/CPD/ZMB/9)

注意到安哥拉、几内亚、缅甸、巴布亚新几内亚和乌克兰的国家方案首次延长一年 (DP/FPA/2022/11)；

核准吉布提国家方案首次延长两年，并核准布基纳法索、乍得、朝鲜民主主义人民共和国和苏丹的国家方案第二次延长两年 (DP/FPA/2022/11)；

项目署部分

项目 6

财务、预算和行政事项

通过了关于 2021 年联合国采购情况年度统计报告的第 2022/20 号决定；

通过了题为“项目署：关于应对基础设施可持续投资和创新举措状况的行动的进度报告”的第 2022/21 号决定；

联合部分

项目 7

监督事项的最新情况

通过了关于监督事项最新情况的第 2022/22 号决定；

项目 8

实地访问

注意到执行局对孟加拉国进行实地访问的报告 (DP/FPA/OPS/2022/CRP.1)。

2022 年 9 月 1 日

2022/24

关于项目署基础设施和创新可持续投资倡议监督机制的有效性以及项目署内部控制系统、风险管理和总体治理结构的第三方审查

执行局

1. 回顾第 2022/13 和 2022/21 号决定，并对与基础设施和创新可持续投资有关的违规行为、财务问题和不当行为表示持续严重关切；
2. 欢迎毕马威会计师事务所对项目署现有的基础设施和创新可持续投资倡议监督机制的有效性进行第三方审查，还欢迎毕马威对项目署内部控制系统、风险管理和总体治理结构进行审查；
3. 极为关切地注意到毕马威审查报告中的意见、调查结果和结论以及建议的规模；
4. 着重指出毕马威会计师事务所审查报告的结论，其中建议项目署重新专注于其原定任务，即提供基础设施、采购和项目管理服务，包括向联合国系统提供这些服务，并请代理执行主任和任何下任执行主任在执行局就战略优先事项、准备金的使用和基础设施和创新可持续投资倡议的未来作出决定之前采取相应行动；
5. 欢迎项目署决定暂停任何形式的影响力投资，并请项目署在 2023 年第一届常会之前在情况说明中进一步澄清其在混合融资和影响力融资方面的作用；
6. 批准设立第二个副执行主任职位；
7. 认识到要恢复信任，就必须充分解决项目署内部的违规行为，赞赏代理执行主任以及项目署工作人员与执行局及其工作组合作已经采取的步骤；
8. 回顾第 2022/21 号决定第 3 段，着重指出问责制在改革项目署的组织文化、监督结构和管理方面的重要性，请项目署在其职权范围内采取一切必要措施收回所有资金，并确保按照《联合国工作人员条例和细则》全面追究责任，包括个人责任；
9. 请项目署内部审计和调查小组主任考虑对基础设施和创新可持续投资倡议及相关的管理失误启动司法鉴定审计，以根据《联合国工作人员条例和细则》进一步开展实况调查和追究责任，包括追究个人责任，以期代理执行主任和任何下任执行主任采取纪律措施，并酌情将可能的调查结果提交联合国法律事务厅；
10. 回顾第 2022/22 号决定第 3 段，着重指出独立审计和调查办公室在提供服务时享有充分独立性的重要性，并请代理执行主任和任何下任执行主任为此采取必要措施，包括提供充足的财政和人力资源；
11. 注意到执行局需要进一步审议毕马威会计师事务所在审查项目署治理结构后向执行局提出的建议；
12. 请代理执行主任和任何下任执行主任与项目署道德操守办公室合作，根据并落实第 2022/16 号决定第 9 段，彻底改革发声和举报程序，按照联合国系统的最佳做法，建立一个明确、集中和统一的程序，鼓励举报，并保障依照适当的规则和规程，公平和保密地处理所有举报；

13. 表示注意到代理执行主任提交的应对计划草案，并要求在 2023 年第一届常会上将毕马威会计师事务所两次审查的所有建议纳入一个综合应对计划，同时列出执行相关建议的明确时间表，包括组织所有权和建议的优先次序，并建立一个可公开访问的在线监测平台；
14. 还请代理执行主任和任何下任执行主任每月向执行局通报执行局各项决定和毕马威审查建议的执行情况，直至 2023 年年度会议；
15. 同意在工作组根据第 2022/21 号决定提交最后报告后，在 2023 年第一届常会上审议工作组的任务规定和成员，以促进与项目署就落实执行局各项决定和毕马威审查建议的综合应对计划开展更密切的后续行动和协调；
16. 重申其第 2022/13 号决定第 8 段，并决定在执行局另有决定之前，继续执行该段所述的临时措施；
17. 请项目署在与执行局和项目署内部进行包容各方的协商后：
 - (a) 根据毕马威会计师事务所的建议，不迟于 2023 年第一届常会提出 2022-2025 年订正战略规划框架草案；
 - (b) 向执行局 2023 年年度会议提交对 2022-2025 年战略规划及其附件的全面中期审查；
 - (c) 单独提交 2022-2025 年战略规划最后草案，包括说明方案活动的优先次序和监督职能的改进，供执行局 2023 年年度会议批准；
18. 请项目署在综合应对计划执行期结束时委托外部第三方进行审查；
19. 请将下列项目列为议程项目，供 2023 年第一届常会作出决定：(a) 基础设施和创新可持续投资倡议的未来和项目署的影响力投资；(b) 项目署超额准备金的定义和使用；(c) 综合应对计划的最新执行情况。

2022 年 11 月 30 日

附件二

执行局 2022 年成员

(任期于所示年份最后一天届满)

非洲国家：阿尔及利亚(2023 年)、喀麦隆(2024 年)、乍得(2024 年)、科特迪瓦(2024 年)、肯尼亚(2024 年)、莱索托(2024 年)、尼日利亚(2023 年)、索马里(2022 年)。

亚太国家：孟加拉国(2023 年)、中国(2022 年)、伊朗伊斯兰共和国(2023 年)、科威特(2022 年)、缅甸(2024 年)、卡塔尔(2024 年)。

东欧国家：保加利亚(2022 年)、捷克共和国(2022 年)、俄罗斯联邦(2023 年)、乌克兰(2024 年)。

拉丁美洲和加勒比国家：哥伦比亚(2022 年)、哥斯达黎加(2024 年)、古巴(2023 年)、危地马拉(2023 年)、秘鲁(2022 年)。

西欧和其他国家：* 芬兰、德国、希腊、日本、新西兰、挪威、西班牙、瑞士、荷兰王国、联合王国、美国。

* 西欧和其他国家有其专属轮值时间表，且该时间表因年而异。

附件三

开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局 联席会议的报告(2022 年 6 月 3 日)

**对人类和地球进行可持续投资的综合方法：将“不让任何一个人掉队”
作为气候行动的一项原则，确保为最弱势群体开辟一条变革之路**

1. 开发署、人口基金和项目署执行局主席宣布联席会议开幕，欢迎儿基会、妇女署和粮食署执行局的所有与会者以及联合国副秘书长。她强调，这次联席会议恰逢其时，因为世界正面临着复杂、紧迫和相互关联的种种挑战，需要采取综合办法对人类和地球进行可持续的投资，而采用这种方法超出了单个机构的任务和任何单一政府的能力。她提请大家注意冠状病毒病、冲突和气候变化这相互关联的三重危机是如何阻碍实现可持续发展目标的进展。这体现在日益严重的不平等、贫困、全球粮食安全危机、前所未有的生物多样性丧失、能源不安全以及大量难民和境内流离失所者等方面。需要找到系统性解决方案和实现变革性成果，利用每个组织的比较优势，在所有级别和所有领域进行紧密的机构间合作，才能解决最边缘化群体和最落后群体所面临的多维脆弱性和风险。她强调，《2030 年可持续发展议程》是一项共同责任。现在比以往任何时候都更加迫切需要各执行局共同开展协调一致的工作，通过持续改革，使联合国发展系统胜任其职，在最具用武之地的实地、国家层面、社区和全球人民的生活中发挥作用。

2. 副秘书长在开幕词中说，执行局联席会议是一个日益重要的平台，可以处理那些需要整个联合国发展系统采取一致行动来解决的问题。她提请大家注意，在对人力资本投资的同时，向绿色经济的关键过渡将激发力量，进而在国家层面实现《2030 年议程》，不让任何一个人掉队。联合国发展系统拥有无与伦比的能力，能够协调一致地开展工作，将其集体资产和比较优势用于团结合作伙伴，推动大规模的关键过渡，到 2030 年实现可持续发展目标。她赞扬各执行局努力使联合国发展系统胜任其职，以应对挑战，并促请各执行局加快步伐完成剩余的改革内容，进一步加快实现《2030 年议程》，同时考虑到冠状病毒病、冲突和气候变化造成的挫折。她重点指出执行局的指导具有关键意义的三个领域：(a) 指导各组织如何支持各国自主确定的优先事项，以实现可持续发展目标和加快气候行动；(b) 确保各组织的战略文件和业务模式充分利用改革努力来支持可持续发展目标，特别是支持气候行动；以及(c) 确保各组织通过可持续、可预测、灵活的资金得到充分的财政支持以及在执行局内部获得充分支持，逐步转向执行更综合的政策建议和全系统合作方案。她对成员国最近削减资金深表关切。她呼吁各执行局进行有针对性的讨论，作为结构性供资对话的一部分，包括关于综合方案编制和集合供资安排的讨论，并呼吁各执行局密切参与即将开展的工作，制定一份关于实施改革议程和兑现承诺的核对清单。

小组讨论：对人类和地球进行可持续投资的综合方法

3. 妇女署执行主任在强调采取集体行动的必要性的同时，还特别指出迫切需要制定更加促进性别平等、对儿童问题有更敏感认识的战略，以实现《2030 年议程》，并确保对人类和地球进行可持续的投资。妇女和女童以及儿童(特别是在冲突和人道主义环境中以及农村地区的妇女、女童及儿童)、属于少数民族或土著群体的人，以及移民和难民，都受到了尤其严重的影响。妇女和女童在获得司法救助、资源和机会方面的不平等往往使她们被排挤到社会边缘。为了扭转这种局面，妇女和女童需要在政策制定过程中拥有平等的话语权。为了建立抵御危机的能力，需要进行可持续的投资，为应对未来的冲击做好准备，并制定更可持续的应对措施。缩小因冠状病毒病、冲突和气候状况而加剧的不平等和脆弱性差距是建设复原力和实现《2030 年议程》的关键。为了寻求变革性的解决方案和务实理念，联合国系统必须利用多边主义和国际合作的潜力，支持各国根据国家优先事项作出努力，建立和加强联合国系统在人道主义-发展-和平连续体中的伙伴关系。

4. 会议主持人向派执行局代表出席联席会议的六个联合国组织的负责人提出了以下问题。

问题 1：气候行动如何有助于实现包容性的绿色复苏，包括公正的过渡？

5. 开发署署长强调指出，冠状病毒病、气候变化和冲突对社会经济的综合影响，特别是对最不发达国家和小岛屿发展中国家中最弱势群体的影响，正在全球范围内引发一场前所未有的粮食、能源和金融危机。在 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(大会第 75/233 号决议)所体现的“联合国一体化”原则指导下，现在比以往任何时候都更需要联合国的积极参与和集体参与，以支持综合解决方案和伙伴关系。开发署致力于这一工作，正在努力加快落实发展解决方案，以使数百万人摆脱多维贫困，提供清洁、负担得起的能源，并建设抵御气候变化的能力。开发署与合作伙伴一道，重点关注三大领域：(a) 将社会保护措施和政策纳入各国的社会经济结构；(b) 通过开发署的“气候承诺”支持各国加强和落实国家自主贡献，并通过促进性别平等的视角提高适应力度；以及(c) 加强政策激励和部署创新的金融工具，促进与可持续发展目标相一致的大规模公私融资。这种集体努力旨在推动历史性的公正转型，以促进公平和包容性发展的智能气候应对战略为基础，实现更具包容性的绿色经济。

问题 2：根据“不让任何一个人掉队”原则，儿基会如何与其他组织合作，以确保儿童在气候行动中不掉队？

6. 儿基会执行主任说，气候危机也是一场儿童危机。儿基会的儿童气候风险指数显示，世界上近一半的儿童生活在风险极高的国家，面临最严重的危害、冲击和压力。干旱对整个非洲之角儿童造成严重影响，凸显了气候冲击和危机如何相互关联，又如何导致健康、营养和教育方面的多重危机。现在比以往任何时候都更需要联合国采取综合行动来加强粮食系统和服务，在家庭和社区层面降低儿童的脆弱性。儿基会与其他联合国组织一道，努力将气候优先事项纳入国家预算，并通过与青年伙伴密切合作，以全新的方式利用公共和私人资源推动变革，在气

候变化问题上承担更大的责任。联合国必须倡导并确保青年和儿童在气候讨论中占有一席之地。她促请各国将儿童置于气候应对工作的核心，提高儿童所依赖的系统的复原力，让每个儿童做好适应和参与创造更可持续的未来的准备，并在分配资金和资源以适应和抵御气候变化方面优先考虑每个儿童的需求。

问题 3: 联合国系统应如何支持促进性别平等的气候行动, 使之惠及妇女和女童?

7. 妇女署执行主任说, 妇女署始终处于联合国系统的核心, 并通过联合国系统开展工作, 在联合气候行动中也是如此。迫切需要共同努力, 解决冠状病毒病、气候变化和旷日持久的冲突这三重相互关联的危机。这些危机对妇女和女童产生了尤为严重的影响, 加剧了不平等, 威胁就业和生计, 加剧了贫困, 并对实现可持续发展目标以及“不让任何一个人掉队”这一目标构成阻碍。气候行动和融资必须配有长期的发展政策和战略, 才能确保通过支持各国需求和优先事项的综合方法为妇女和女童提供充分的社会保护。她重点指出, 妇女地位委员会在第六十六届会议上提供了明确的规范基础, 可在此基础上通过在国家层面建立协调统一的联合国系统, 加强促进性别平等的气候行动, 并优先考虑: (a) 妇女的领导和参与, 将妇女和女童的观点纳入气候行动, 以便她们从可持续能源过渡中受益; (b) 促进性别平等的公正过渡, 包括投资于扩大促进性别平等的公共服务、全民社会保护、全民医疗保健系统、可持续支持和基础设施, 以及为从事绿色和蓝色工作的妇女提供新的体面就业机会; (c) 对护理经济进行公共投资, 这是促进性别平等的气候行动的一个关键支柱; 以及(d) 改进性别统计和分类数据并对其进行投资, 使所有利益攸关方都能掌握有助于制定政策和方案决策的数据。

问题 4: 基础设施在气候变化和确保不让任何一个人掉队方面的作用是什么?

8. 项目署代理执行主任说, 审视基础设施时务必放眼全局, 既要考虑其传统、能源和数字部分, 也要顾及其缓解和适应方面。在这些基础设施视角之间保持平衡, 才有可能将重点放在实现可持续发展目标和《2030 年议程》上。基础设施对实现总体可持续发展目标至关重要, 因为它直接或间接影响着大多数目标, 一项基础设施干预措施就可能带来多重和多维效益。例如, 基础设施除了带来绿色效益外, 从广义上看, 还决定了人们的生活方式, 改善了无障碍性和包容性。为残疾人建造无障碍建筑的“通用设计”建筑学概念可以从更广泛的角度展示基础设施和包容性如何共同满足多种多样的需求。联合国系统必须通过广泛的伙伴关系, 不仅在城市, 而且根据国家优先事项满足各国的全国性基础设施需求。重振活力的驻地协调员系统是在基础设施影响最为重要的国家一级落实联合国气候雄心的主要工具。

问题 5: 对妇女和女童的关注如何为人口基金应对气候变化的行动提供信息, 为什么在“不让任何一个人掉队”和应对气候变化的行动中纳入妇女和女童的观点具有重要意义?

9. 人口基金负责方案的副执行主任介绍了气候变化和与气候相关的灾害如何对妇女和女童产生不成比例的影响的实例, 这在全球范围内体现在性别暴力、人口贩运、意外怀孕、水、环境卫生和个人卫生设施不足等方面。人口基金正在与

其他联合国组织密切合作，以确保受气候影响地区的妇女和女童能够获得性健康和生殖健康以及孕产妇健康服务、流动医疗队、基本服务、生计援助，以及为性别暴力幸存者提供的社会心理支持。人口基金与其他联合国实体一道，通过支持南南合作，在政策层面与国家利益攸关方合作，并在社区与妇女和青年领导的组织合作，寻找解决方案并建设抵御气候变化的能力。人口基金支助了在紧急情况下为孕产妇保健提供替代服务的设施，有助于确保安全分娩、以现金支付医疗费用，以及为新生儿护理提供术前输血包。人口基金利用在数据和证据收集方面的专长，采用人口风险和地理空间数据系统，为建设有复原力的卫生和保护系统提供信息。在驻地协调员的领导下，人口基金正与其他联合国组织一道，努力收复因冠状病毒病而失去的阵地，使世界重归实现可持续发展目标、不让任何一个人掉队的正轨。

问题 6: 联合国各实体如何合作以充分适应气候冲击和建设抵御气候冲击的能力，从而保护粮食系统并确保不让任何一个人掉队？

10. 世界粮食署副执行主任说，气候危机已经成为日常现实，最明显的影响发生在处于冲突、极端气候、粮食价格上涨和社会经济不平等断层线上的最脆弱社区。必须承认，由于在脆弱、社会凝聚力差和冲突的环境中投资不足，国际援助和发展系统及其金融工具在应对这一局面时面临重大挑战。因此，联合国系统携手合作是关键所在。减少易受气候和其他危机影响的脆弱性的最有效方式是采用综合方法，让整个联合国系统及其伙伴关系中的众多行为体参与进来。这种全系统协作必须贯穿人道主义-发展-和平连续体，才能有效和可持续。联合国发展组织通过与最脆弱的群体密切接触，并通过与各国政府合作，将气候保护、复原力建设和社会保护纳入国家发展规划，在建设复原力方面发挥了核心作用。其中包括解决脆弱性的根本原因，支持脆弱的国家和社区建设复原力，不让任何一个人掉队。

小组讨论的要点

11. 讨论主持人指出了三个主要要点：**(a)** 不让任何一个人掉队是《2030 年议程》的核心变革性承诺，与帮助那些落在最后面的人这一需求相辅相成，需要投资于分类数据和经验证据，以便为政策设计提供信息，并解决相互交织的不平等问题；**(b)** 必须投资于预防未来与气候有关的冲击，并通过协同行动、加强社会保护制度，以及通过识别和针对最弱势群体并采用促进性别平等的视角来协调实施，建立抵御危机的能力。**(c)** 需要采取与危机的规模和严重性相称的紧急、大胆的全球应对措施，在人道主义-发展-和平连续体中，立足于强有力的机构间协调和伙伴关系，优先为气候行动提供技术和资金。

互动环节：来自实地的声音

政府代表

12. 厄瓜多尔环境、水资源和生态转型部环境副部长说，厄瓜多尔正与联合国各组织合作，采取致力于促进平等、创造经济机会和消除贫困的可持续发展目标的视角，应对气候变化、生物多样性丧失和污染的影响。厄瓜多尔是从性别平等角度应对气候变化的先驱，通过实施全面的战略并创造有利的环境，在气候变化政

策中促进平等和不歧视，将性别平等纳入气候变化管理。因此，该国的生态系统和生物多样性得到了改善，并且正在通过性别平等视角促进负责任的生产和消费。厄瓜多尔正通过绿色气候基金，与联合国粮食及农业组织(粮农组织)、开发署和粮食署就亚马逊地区以气候为重点的方案进行合作，以促进森林保护和可持续的森林砍伐，旨在整合包括土著社区在内的众多利益攸关方。该方案包括加强能力以激发可持续的收入来源，目的是减少不平等和缩小性别差距。

13. 马尔代夫性别、家庭和社会服务部部长表示，政府已经推出卫生服务、庇护所、应急基金和农业补助金，并提供收入以支持受气候影响的家庭，减轻气候变化对妇女和女童的最严重影响。为了确保充分执行促进性别平等的气候政策，马尔代夫通过战略行动计划将性别平等主流化列为优先事项，并取得了巨大进展。马尔代夫政府颁布了一系列维护国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领原则的立法。担任政治领导职务的妇女人数增加，使妇女在地方层面规划气候变化、减少环境风险和灾害风险等工作中拥有更大的话语权。马尔代夫政府签署了促进妇女更多参与社会、经济、政治和公共生活的《联合国可持续发展合作框架》，并于最近在开发署的支持下批准了 2022-2026 年国家性别平等行动计划，采用创新的解决方案应对复杂的发展挑战。该计划在人口基金的支持下引入了促进性别平等的预算编制和审计，其中包括气候变化成本计算和减少灾害风险规划。马尔代夫还与儿基会合作，在其扶持政策中引入环境可持续性和气候行动，同时动员青年成为变革的推动者。

青年代表

14. 津巴布韦的青年代表说，气候变化是一场儿童危机。让年轻人和儿童在气候行动决策中拥有发言权至关重要，这样他们才能在塑造未来中发挥作用。他提请大家注意儿基会在津巴布韦开展的气候勘查方案，该方案让青年能够发声，帮助他们在地方层面倡导气候行动，并对领导人进行问责。该方案还让青年能够参加第二十六届联合国气候变化大会缔约方会议和其他国际气候变化论坛的辩论。

各执行局主席之间的互动讨论

15. 四个执行局的主席、六个联合国组织的负责人和执行局成员针对小组讨论期间提出的六个问题提出了若干意见，这些问题涉及联合国发展系统如何发挥作用，将“不让任何一个人掉队”作为气候行动原则，确保为最弱势群体开辟一条变革之路。他们强调了以下几点：

(a) 执行局联席会议是各执行局之间分享知识的重要平台，有助于在驻地协调员的领导下，在重新定位的联合国发展系统中加快促进实现《2030 年议程》的全系统行动；

(b) 各执行局必须继续发挥监督和指导作用，以确保遵守商定的组织任务，加强和实现联合国各实体的潜力和能力；

(c) 气候危机不成比例地影响最弱势群体，特别是妇女和女童、青年、儿童、残疾人、土著社区和债务负担沉重的发展中国家；

(d) 需要以全球团结为基础采取变革性的集体行动，以支持各国努力建设抵御未来冲击的能力；

(e) 用于发展的核心资源大幅削减，这一趋势十分令人关切，将阻碍联合国系统充分支持发展中国家实现可持续发展目标的努力；

(f) 为了实现《2030 年议程》和可持续发展目标，必须加强粮食系统的可持续性和复原力，必须加快采用农业生态方法和创新方法，而粮食系统中的适应和减缓对于转型变革和确保不让任何一个人掉队至关重要；

(g) 需要建立社会保护制度，帮助民众应对和防范与气候相关的危机；

(h) 使国际农业贸易合理化可以纠正全球市场的扭曲，帮助发展中国家的农民参与竞争；

(i) 需要提高灵活性和速度，以确保及时提供紧急优惠融资，重点是向处于社会和经济困境的国家积极转移资源；

(j) 国际社会应致力于提供至少 2 500 亿美元(6 500 亿美元的特别提款权)来解决发展中国家的流动性危机，发达国家应履行其承诺，每年为气候融资提供 1 000 亿美元，并拨出国民总收入 0.7% 的资金；

(k) 在实现和平、公正和包容的社会以及促进经济和可持续增长方面，妇女是不可或缺的参与者；

(l) 解决与气候相关的挑战和危机，需要联合国发展系统内外共同努力才能取得成功；

(m) 联合国各组织的战略计划是建立更强大、更有影响力的联合国发展系统的蓝图，与改革相一致，将性别和气候变化纳入主流，并将伙伴关系置于核心位置；

(n) 联合国各组织必须通过联合规划、执行、资源调动、报告和监测进程来加大努力，利用它们的比较优势和在人道主义-发展-和平连续体中的合作，以共同国家分析中对气候和性别平等问题有敏感认识的分析为基础，充分致力于实现改革议程和透明度、加强一致性、开展尽职调查和实施问责制；

(o) 关于制定一份(非流程驱动的)核对清单以监测联合国发展系统改革执行情况建议受到欢迎，并被视为跟踪集体进展和个别组织进展的有用工具。

16. 世界粮食计划署执行局主席在总结互动讨论时说，气候危机，加上冲突和经济不平等，使得《2030 年议程》中规定的消除饥饿目标难以实现。虽然联合国各组织之间的合作增加，但仍需建立更多的伙伴关系，才能有效应对气候危机及其影响。气候变化、冲突和粮食不安全这些相互关联的挑战不可能由一个组织单独解决。需要制定综合方案，利用每个组织的优势，扩大合作努力的影响力。因此，联合国改革的重点不是流程，而是改善人民的生活，特别是最弱势群体生活。

闭幕词

最后，儿基会执行局主席感谢各代表团和六个联合国组织参加本次联席会议。他强调指出，在应对冠状病毒病、冲突和气候变化这三重挑战方面，整个联合国发展系统必须密切协作。联合行动至关重要，必须借鉴会议期间着重介绍的综合办法实例，利用每个组织的比较优势，继续在实现可持续发展目标方面取得进展。有明确的证据表明，联合国系统只要共同努力，关注最弱势群体，不让任何一个人掉队，就能够变革系统，建立复原力，保护人民的生活、保护地球。

