



经济及社会理事会

Distr.: General
5 January 2021
Chinese
Original: English

2021 年届会

2020 年 7 月 23 日至 2021 年 7 月 22 日

议程项目 5 和 6

高级别部分

由经济及社会理事会主持召开的
可持续发展高级别政治论坛

2020 年 12 月 23 日圭亚那常驻联合国代表给经济及社会理事会 2021 年
届会主席的信

我谨代表 77 国集团和中国写信，作为本集团提交经济及社会理事会审议的
决定草案 [E/2021/L.8/Rev.1](#) 的后续行动。

本集团谨感谢你为解决这个问题所做的努力，并回顾我们本着确保通过 2020
年理事会高级别部分和可持续发展高级别政治论坛部长级宣言的极大兴趣与你
办公室进行的数月磋商。我们也意识到，这个问题是理事会 2020 年届会的遗留
问题。然而，我们深感失望的是，并非所有成员国都像 77 国集团和中国那样以
必要的紧迫感和积极性对待这个问题。

正如本集团自 2020 年 7 月以来多次表示的那样，在这一最具挑战性的时刻、
在采取行动落实可持续发展十年开始之际通过 2020 年高级别政治论坛部长级宣
言，将向世界各国人民发出一个积极和明确的信号，表明尽管冠状病毒病
(COVID-19)大流行带来了挑战和困难，但我们仍坚定致力于把联合国发展议程放
在优先位置并执行《2030 年可持续发展议程》。因此，77 国集团和中国深感关切
的是，我们被非自愿地置于无法就部长级宣言草案采取行动的境地，尽管我们作
为谈判方参与了该宣言的起草，并为纠正目前这种不幸且不正常的现象作出了最
积极的集体努力。

本集团回顾你本人对理事会和高级别政治论坛议事过程的诚信度的合理评
论，并重申拒绝接受将经过单方面修改的宣言草案置于默许程序之下这一不当程
序。本集团深感关切的是，指导高级别政治论坛谈判过程的惯例和常规没有得到



遵守，这严重损害了过程的公信力，尽管共同召集人尽了最大努力交出一份接近达成共识的草案。我们呼吁提高这一过程的公开性和透明度，并邀请所有伙伴抵制干涉过程诚信度的企图。我们将继续尽最大努力维护高级别政治论坛的包容、多边和透明性质。

在展望 2021 年高级别政治论坛的筹备工作之际，本集团希望对共同召集人在谈判结束时提交给理事会主席的 2020 年部长级宣言草案的最终版本进行回顾。本集团认为，共同召集人成功平衡了各代表团表达的立场，我们的许多优先事项在该草案中得到了反映，对此我们仍然感到满意。出于审慎，由你任命的 2021 年宣言共同召集人应敏锐留意 2020 年宣言草案中的已商定要素，并尽一切努力在这一共识的基础上开展工作。同样，我要借此机会回顾我们 2020 年 7 月 21 日的信(见附件)，其中除其他外，概述了本集团打破默许程序所涉及的若干实质性问题。本集团认为，同样重要的是，2021 年宣言的共同召集人应认真注意本集团在这些問題上的立场，以避免出现在 2020 年谈判期间产生的不必要的困难。

鉴于这些考虑，并为了维护高级别政治论坛的一致性和诚信度，本集团希望放弃审议决定草案 [E/2021/L.8/Rev.1](#)。我们感到遗憾的是，我们为通过 2020 年部长级宣言所做的努力遭到了一些会员国以程序问题为借口提出的反对，并着重指出，我们强烈倾向于为论坛成员通过宣言提供机会。本集团承诺将以我们特有的建设性协作精神参与 2021 年高级别政治论坛谈判，并将与所有代表团合作起草一份强有力的宣言，在其中提供有力的政策指导并动员支持，协助各国加速执行《2030 年可持续发展议程》，同时努力克服冠状病毒病大流行的多层面影响，在疫情后重建得更好。基于上述情况，并为了避免今后出现类似的僵局，本集团强调，如果特殊情况使理事会像 2020 年那样无法召开会议，则需采取一切必要措施，确保一旦情况允许，即可就高级别政治论坛的宣言草案采取行动。

本集团谨请将本函及其附件分发给高级别政治论坛成员以供参考，并作为经济及社会理事会的文件分发为荷。

77 国集团主席

大使兼圭亚那常驻联合国代表

卡罗琳·罗德里格斯-伯基特(签名)

2020 年 12 月 23 日圭亚那常驻联合国代表给经济及社会理事会 2021 年届会主席的信的附件

2020 年 7 月 21 日圭亚那驻联合国代表给经济及社会理事会 2020 年届会主席的信

我谨代表 77 国集团和中国对你 2020 年 7 月 17 日分发 2020 年高级别政治论坛部长级宣言草案(E/2020/L.20-E/HLPF/2020/L.1)的信作出回应。

我首先要转达本集团对分发草案所遵循的程序的立场。请回顾我们在草案分发之前进行的磋商，当时提出了分发不含第 12 段的草案的想法。当时，我表示需要留出时间进行充分磋商，即使这意味着推迟对草案采取行动。或者，我曾建议，如果主席着手分发案文，就必须将共同召集人起草的第 12 段纳入其中，因为这是本集团的红线。

因此，令人非常不能接受的是，分发的草案中修改了第 12 段，其中没有提及“处于殖民统治和外国占领下的人民”，尽管在共同召集人提交给主席的草案中有这一提法。本集团强烈反对这一有缺陷的程序，修改共同召集人在会员国谈判基础上编写的案文是反常做法。此外，本集团对无视其关切的决定深感不安，此前通过谈话和我 7 月 17 日的信已向主席转达这些关切。我重申，对话和相互尊重是多边主义的基本原则，联合国机构负责人尤其需要以无党派的方式维护这些原则。

现将草案中涉及到本集团关切的实质性问题概列如下：

第 12 段。本集团支持共同召集人起草的第 12 段，并对其中提到“处于殖民统治和外国占领下的人民行使自决权”特别满意，这一提法摘自《2030 年可持续发展议程》第 35 段。在我们目睹我们中的一个成员面临重大生存威胁的紧要关头，我们必须重申我们的承诺，不让任何一个人掉队，包括处于殖民统治和外国占领下的人民。因此，我们对分发的草案删除了这一提法深感失望。

第 17 段。在共同召集人分发的 6 月 29 日版草案中，倒数第二句话为：“我们重申致力于促进在世界贸易组织框架下建立普遍、有章可循、开放、透明、可预测、包容、非歧视和公平的多边贸易体系，并切实实现贸易自由化。”这一提法呼应了协商一致的第 74/4 号决议所载内容，有助于使这一段的措辞非常有力。因此，本集团感到失望的是，在分发的草案中删除了这一提法，从而削弱了这一段。

第 18 段。77 国集团和中国此前提出了供纳入气候变化段落的关键要素，如果纳入这些要素，部长级宣言将在这一关键问题上做出非常有力的、以行动为导向的声明。距离实现《2030 年议程》还有不到十年的时间，随着采取行动落实可持续发展十年的开始，联合国所有会员国都必须采取紧急行动，加快执行该议程。在这方面，强有力的承诺至关重要，今年的部长级宣言是强调我们应对气候变化的决心的适当机会，气候变化是我们所处时代的最大挑战之一，也对许多发展中国家构成了生存威胁。在我们就这一段进行磋商期间形成的共识是，要使这一段具有着眼于行动的鲜明特点。因此，本集团感到失望的是，所收到的草案中关于气候变化的段落被明显淡化，力度薄弱。

第 19 段。我们感到失望的是，尽管我们在整个谈判过程中表达了反对立场，但草案中仍保留了重建得“更绿色”的提法。《2030 年议程》中没有本段所述的“更绿色”的提法，对这一用语的确切含义也未达成一致意见。本集团敦促抵制在部长级宣言中引入没有商定定义并可能具有不可预见影响的概念和用语的所有企图。

单方面强制性措施。本集团此前提议列入第 12 段之二，该段逐字摘自《2030 年议程》第 30 段。你会同意，冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了所有发展中国家面临的困难。单方面强制性措施进一步加剧了疫情带来的挑战，一些国家由于强加给它们的这类措施而承受压力，它们需要我们的声援和支持。因此，非常令人遗憾的是，我们提议的段落没有得到考虑，尽管它是基于《2030 年议程》所载的商定措辞。

鉴于上述问题，本集团对 7 月 17 日分发的部长级宣言草案打破默许程序。

除上述事项外，本集团现记录对下列问题的关切：

第 13 段。“基于自然的解决办法”没有经多边商定的定义。因此，作为妥协，该段中的这一提法应通过“基于生态系统的解决办法”的提法来平衡。

第 24 段。除该段中的南南和三方合作外，我们还应承诺加强南北合作。如本集团先前提议的那样，这一段还应敦促发达国家履行其官方发展援助承诺。

第 27 段。本集团难以理解为什么删除了对提交自愿国别评估的国家的提述。提及这些国家并在相应脚注中列出国名是有先例的，因此必须重新考虑删除这一提述的决定。

我想说明的是，77 国集团和中国热切希望看到 2020 年高级别政治论坛部长级宣言获得通过，并且不会接受将该文件搁置一边的做法。联合国正处于存续的关键时刻，随着全球各种事态的发展，包括冠状病毒病大流行带来的新挑战，我们必须通过一项考虑到当前现实的非常有力的部长级宣言。在这方面，本集团敦促继续就尚未达成共识的问题进行磋商，以便能够着手通过宣言。如果为达成共识所做的一切努力都没有成功，本集团准备等到表决可行时，着手以表决方式通过该宣言。

请允许我重申，77 国集团和中国随时准备并愿意继续磋商，以期找到前进方向。一如既往，我们仍然是这一进程的建设性伙伴。我还要借此机会感谢你对经济及社会理事会 2020 年工作的领导，并感谢主席团的支持。

77 国集团主席

圭亚那合作共和国驻联合国大使

尼尔·皮埃尔(签名)