



联合国

联合国开发计划署/联合国人口 基金/联合国项目事务署执行局

2021 年执行局工作报告*

经济及社会理事会

正式记录, 2021 年

补编第 15 号

* 原文照发，联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务厅执行局已核准。



联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国 项目事务署执行局

2021 年执行局工作报告



联合国 • 2021 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
第一部分 2021 年第一届常会	
一. 组织事项	6
联席部分	
二. 审计委员会的建议	7
三. 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动.....	8
开发署部分	
四. 人类发展报告	12
五. 国家方案及相关事项	13
六. 评价	13
人口基金部分	
执行主任发言	16
七. 评价	19
八. 国家方案及相关事项	20
项目署部分	
执行主任发言	21
九. 联合国项目事务署	21
十. 其他事项	23
第二部分 2021 年年度会议	
一. 组织事项	26
联席部分	
二. 关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况.....	26
三. 内部审计和调查	28
四. 道德操守	30
五. 防止性剥削、性虐待和性骚扰.....	31
开发署部分	
六. 与开发署署长的互动对话和年度报告.....	33
七. 开发署的性别平等	36
八. 开发署国家方案和相关事项	37
九. 评价	37
十. 联合国资本发展基金	39

十一. 联合国志愿人员组织	40
人口基金部分	
十二. 人口基金执行主任的发言和年度报告.....	41
十三. 评价	45
十四. 人口基金国家方案和相关事项.....	46
项目署部分	
十五. 项目署执行主任的发言和年度报告.....	46
第三部分 2021 年第二届常会	
一. 组织事项	50
开发署部分	
二. 开发署战略计划, 2022-2025	50
三. 财务、预算和行政事项	54
四. 结构性供资对话	54
五. 国家方案和有关事项	55
人口基金部分	
六. 人口基金 2022-2025 年战略计划	56
七. 财务、预算和行政事项	60
八. 结构性供资对话	61
九. 国家方案和有关事项	61
项目署部分	
十. 项目署 2022-2025 年战略计划	62
十一. 财务、预算和行政事项	62
I. 组织事项(续)	65
附件	
一. 执行局 2021 年通过的决定.....	66
二. 执行局 2021 年成员	90
三. 2021 年 5 月 27 日举行的开发署/人口基金/项目署执行局、儿基会 执行局、妇女署执行局和粮食署执行局联席会议的报告.....	91

第一部分

2021 年第一届常会

2021 年 2 月 1 日至 4 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目署执行局 2021 年第一届常会于 2021 年 2 月 1 日至 4 日举行。因冠状病毒病大流行持续肆虐，作为例外情况这次会议第三次以虚拟方式举行。新当选的执行局主席对各代表团表示欢迎，对离任主席和副主席对执行局 2020 年工作的领导和承诺表示感谢。她对主席团新当选成员表示祝贺。

2. 根据执行局议事规则第 7 条，执行局选举产生 2021 年主席团成员如下：

主席： Lachezara Stoeva 女士阁下 (保加利亚)

副主席： Yoka Brandt 女士阁下 (荷兰)

副主席： Lang Yabou 先生阁下 (冈比亚)

副主席： Rabab Fatima 女士阁下 (孟加拉国)

副主席： 编写报告时未定 (拉丁美洲和加勒比)

3. 执行局核准了 2021 年第一届常会的议程和工作计划(DP/2021/L.1 和 DP/2021/L.1/Corr.1)，核准了 2020 年第二届常会的报告(DP/2021/1)。执行局通过了 2021 年年度工作计划(DP/2021/CRP.1)，并核准了 2021 年年会暂定工作计划。

4. 执行局 2020 年通过的决定载于 DP/2021/2 号文件，可在[执行局网站](#)上查阅。

5. 执行局在第 2021/3 号决定中同意执行局 2021 年今后各届会议的时间表如下：

2021 年年会 2021 年 6 月 7 日至 11 日 (纽约)

2021 年第二届常会 2021 年 8 月 30 日至 9 月 3 日

执行局主席发言

6. 新任执行局主席指出，2020 年是非同寻常的一年，COVID-19 大流行带来了空前挑战。这场疫情凸显了国际合作和多边主义的重要性，以及国际社会同心协力确保复苏的必要性。联合国发展系统在帮助各国实现更好重建、克服疫情恶化带来的社会经济挑战方面发挥着重要作用。执行局的作用是确保各组织得到应对这些挑战的指导和工具。

7. 执行局 2021 年的工作重点是：(a) 确保各组织的 2020-2025 年战略计划获得通过；(b) 在行动十年实现可持续发展目标；(c) 为执行局内部以及执行局与各组织之间在闭会期间进行积极、建设性、战略性、包容性和透明的磋商提供空间；(d) 鼓励执行局与民间社会和私营部门等利益攸关方进行接触；(e) 寻求与其他基金、方案和专门机构的执行局进行合作和协调；(f) 通过执行局的监督，把 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的成果(A/RES/75/233)纳入各组织的政策和工作；(g) 通过务实、注重成果、积极主动的方法提供指导，提高执行局的效力。

联席部分

二. 审计委员会的建议

8. 开发署管理事务局局长介绍了开发署关于审计委员会 2019 年建议执行情况的报告(DP/2021/3)。人口基金副执行主任(管理)介绍了人口基金关于审计委员会 2019 年建议执行情况的报告(DP/FPA/2021/1)。项目署总法律顾问兼纽约联络处主任介绍了项目署关于审计委员会 2019 年建议执行情况的报告(DP/OPS/2021/1)。还提交了关于 2019 年审计委员会就联合国资本发展基金(资发基金)提出的建议的执行情况报告(DP/2021/4)。

开发署

9. 一些代表团赞扬开发署连续第 15 次清洁审计, 并支持执行局关于迅速执行审计委员会建议, 特别是尚未执行的建议的建议。关于开发署全球环境基金(全环基金)项目, 他们认为及时执行风险管理、采购、供应商监督和内部控制方面尚未执行的建议可能会减轻挑战。他们欢迎管理层通过管理行动计划解决开发署对全环基金资助项目的治理问题, 并期待采取措施解决会员国的关切。迅速实施管理行动计划中的行动将克服治理和监督缺陷。他们认识到开发署为解决导致监督和问责失误的政策中断背后的能力问题而采取的措施; 在采取措施、克服能力挑战后, 监测和报告将继续进行。他们表示, 如果没有持续、负责任的合规、无利益冲突的管理架构、规划和监督方面的分工, 稳健的政策就毫无价值。两者都要求按照执行局在关于机构挑战的战略中提出的期望, 改变文化和管理问责渠道。他们期待管理问责审查小组的结果以及署长办公室对战略控股工作的一致报告。

10. 一个代表团注意到一般调查结果和建议, 鼓励审计委员会今后列入国家访问的主要调查结果和建议的摘要, 并分享关于业务单位的调查结果摘要, 以弥补捐助者问责框架所需要的独立审计的缺失。

人口基金和项目署

11. 各代表团没有对人口基金和项目署发表具体意见。

12. 对此, 开发署管理事务局局长表示, 开发署采取全组织办法对全环基金组合进行管理监督, 并正在实施控制。她向执行局成员保证, 开发署正在处理提出的涉及全环基金的问题, 并将按照承诺向执行局报告。同样, 开发署正在设立一个新的办公室, 以推动全组织遵守变革文化要求。

13. 关于一般性审计结果, 德国外部审计主任兼开发署首席审计员表示, 德国在接手开发署审计工作时, 决定从一般性问题开始, 再过渡到具体问题。实地访问仍然是审计方法的组成部分, 并不排除今后对不同实体和国家办事处的调查结果。审计员采用谨慎做法, 防止错误断定某个国家关切的问题是影响全组织的大趋势。

14. 执行局通过了关于开发署、资发基金、人口基金和项目署关于审计委员会 2019 年建议执行情况的报告的第 2020/1 号决定。

三. 艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动

15. 开发署政策和方案支助局局长和人口基金副执行主任(方案)介绍了开发署和人口基金关于联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方案协调委员会决定和建议执行情况的联合报告(DP-FPA/2021/1),随后艾滋病署主管管理和治理的临时副执行主任作了介绍性发言。

16. 一些代表团强调,要继续有力应对艾滋病病毒大流行,特别是考虑到 COVID-19 对卫生服务的影响。必须关注进展最小的群体,特别是关键群体、少女和年轻妇女,并在最需要取得进展的新的 2021-2026 年全球艾滋病战略中优先采取行动。艾滋病署共同赞助者和其他方面的重新参与至关重要,适当的交付架构也十分重要。他们欢迎艾滋病署共同赞助者修订的指导原则和问责框架。他们敦促艾滋病署回应联合检查组在艾滋病署管理和行政审查(JIU/REP/2019/7)以及 2016-2019 年联合国系统应对艾滋病的独立评价中提出的建议,以确保艾滋病署利用艾滋病病毒应对机遇、克服挑战。这些代表团承认开发署和人口基金的工作,以及人口基金对实现最弱势群体的权利和满足其需要的重要贡献。他们欢迎在提供服务的有效方法方面的经验教训,特别是将性健康和生殖健康与生殖权利、艾滋病病毒以及性暴力和性别暴力方案和服务联系起来并加以整合。他们欢迎人口基金促进全面性教育,但强调要更好地整合艾滋病病毒预防和护理以及性健康和生殖健康及生殖权利服务,防止艾滋病病毒的性传播和其他性传播感染以及意外怀孕。增加计划生育选项的选择和获得仍然至关重要。他们赞赏人口基金共同召集全球艾滋病病毒预防联盟,强调要提高联合国系统解决新感染潜在驱动因素的能力。他们承认开发署支持各国改革使排斥和边缘化现象永久化的关于艾滋病病毒和卫生问题的歧视性法律和政策。他们欢迎承认羞辱和歧视是艾滋病病毒应对工作的主要障碍。开发署和人口基金在消除这些障碍和促进基于权利的政策和方案方面发挥着重要作用。这些代表团敦促开发署和人口基金与全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金以及各国的伙伴进行合作。他们期待与执行局和方案协调委员会同事合作,根据实现全民健康覆盖的目标,到 2030 年结束艾滋病这一公共卫生威胁。

17. 一个代表团说,下一个全球艾滋病战略必须在现有成果的基础上,吸取经验教训,解决国家和社区之间进展不平衡的问题。预防应该是全球、区域和国家努力的基石,特别是对关键群体而言。解决对关键群体和艾滋病病毒和艾滋病感染者的羞辱和歧视的结构和社会原因至关重要。

18. 一个代表团要求作出澄清,表示完全支持艾滋病署及其合作伙伴的工作,对在“性健康和生殖健康及权利”一词中使用“权利”一词提出质疑,指出联合报告中使用的术语不符合国际商定或公认的联合国正式文件措辞。

19. 对此,开发署政策和方案支助局局长承认各代表团的呼吁,即在整个冠状病毒病疫情期间保持对艾滋病病毒大流行的有力应对,并以关键群体为重点。关于“权利”一词的使用,司长承认这是一个社会和文化问题,表示联合国系统的工作以人权和基于权利的方法为基础。这些方法解决了阻碍提供和获得服务的根本问题,

有助于确保性健康和生殖健康服务惠及受影响最大的群体，改善国家卫生系统，实现可持续发展目标。

20. 人口基金副执行主任(方案)向执行局成员保证，人口基金将通过全球艾滋病病毒预防联盟扩大获得性健康和生殖健康服务的机会，继续把重点放在最弱势群体和最有可能掉队的群体上。关于“权利”问题，她提请注意人口基金先前对该代表团的书面答复，注意到所提出的观点，并表示人口基金以其战略计划为指导，并准备根据需要在双边基础上进一步作出澄清。

21. 开发署艾滋病病毒、卫生与发展小组主任表示，艾滋病署对艾滋病病毒预防的高度重视和综合办法对于解决艾滋病毒的总体社会和结构性障碍至关重要，特别是那些影响关键群体、年轻妇女和女童的障碍。这一重点将在新的全球艾滋病战略中得到体现。

22. 执行局注意到开发署和人口基金关于艾滋病署方案协调委员会决定和建议执行情况的联合报告(DP-FPA/2021/1)。

开发署部分

署长发言和互动式对话

署长发言

23. 开发署署长致开幕词(可在[开发署网站上查阅](#))强调，人类正在经历发展紧急情况，特点是危机持续不断，而冠状病毒病疫情是最近暴发的危机。全球人类发展 30 年来首次出现下降，如不克服极端贫困和不平等以及气候变化双重危机，还将继续下降。开发署是联合国应对冠状病毒病疫情的核心，领导受贫困、不平等和边缘化影响最大的社区的社会经济应对。这包括解决性别暴力上升的“影子疫情”，在衡量脆弱性方面超越收入范畴，帮助开发署与合作伙伴以在不同发展背景下一体开展工作。

24. 署长说，要采取全系统办法解决同时发生的危机的多面性，这突出了联合国改革在集体展示一个连贯、有效、重新定位的联合国发展系统的全部潜力方面的重要性。开发署注重交付成果，强调 2020 年四年期审查的任务以及开发署在行动十年期间为实现《2030 年议程》和可持续发展目标可与联合国系统其他伙伴一起发挥的独特作用。开发署利用其作为全系统应对疫情社会经济问题的技术牵头机构的整合作用，在 93 个国家和 5 个区域进行了 120 多项社会经济影响评估，并为联合国的努力做出了贡献，使 2020 年 7 月至 12 月期间国家社会经济应对计划的数量增加了两倍。评估和计划建立在通过开发署数据未来平台、开发署-联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)性别平等对策跟踪系统以及资发基金包容性数字经济记分卡等机制提供的证据基础上。

25. 2020 年，开发署为支持疫情应对重新规划并调动了超过 9.82 亿美元，同时与合作伙伴一道帮助各国制定国家综合筹资框架，以便战胜疫情、实现更好重建。

为了筹集更多资金，开发署设立了快速反应机制，作为其准备、应对和恢复提议的一部分，以便向方案国快速部署资金。开发署着眼于当前的紧急情况之后，提出了冠状病毒病疫情 2.0 倡议“实现复苏，迈向 2030 年”，重点帮助各国在治理、社会保护、绿色经济和数字颠覆四个综合领域确定优先事项，以性别平等和人权为基础，通过快速融资机制提供资金。

26. 开发署继续推行 2030 年人才战略，以吸引、留住和发展顶尖人才，并加快转型数字战略。作为两项战略的核心，开发署承诺创造一个安全、包容、促进个人成长和发展的工作环境，并防止一切形式的歧视和骚扰，包括不当性行为。2020 年，开发署实现了连续四年预算平衡和六年来第二高的交付率，并有望实现四年管理效率目标。开发署的经常(核心)捐款达到 2016 年以来的最高水平，而其他(非核心)资源继续增加。连续第 15 年获得无保留审计意见。开发署将继续在三个综合发展背景(治理和脆弱性、贫困和不平等、气候承诺)下交付六个标志性解决方案，帮助各国在人类发展下一个前沿实现生存与繁荣。新的 2022-2025 年战略计划将应对公平、绿色转型需求，并突出开发署自身的工作和工作方式。

27. 各代表团普遍欢迎署长对 2022-2025 年新战略计划的愿景，将其与注重恢复的《2030 年议程》联系起来。新计划应反映基于可持续发展三个层面的目标的不可分割性。他们赞扬开发署领导全系统应对 COVID-19 的社会经济影响并实现复苏，包括通过快速融资机制筹集资金。许多代表团表示支持将疫苗指定为全球公益物，并支持继续部署获取 COVID-19 工具加速计划，包括 COVAX 融资机制。他们赞扬开发署与合作伙伴一起开展社会经济影响评估，加强国家 COVID-19 应对计划。他们欢迎强调治理、社会保护、绿色经济和数字颠覆的 COVID-19 2.0 倡议，作为基于性别平等和人权的解决极端贫困、不平等和气候变化的窗口。他们表示支持开发署继续致力于防止性剥削、性虐待和性骚扰，赞扬其 2020 年的良好财务状况和连续多年的干净审计意见。开发署应继续巩固其透明度和问责记录。

28. 一些代表团认识到同时发生的各种危机，表示实现复苏需要与《巴黎协定》和《2030 年议程》对接的绿色过渡。他们欢迎开发署 2020 年取得的成果、与国际金融机构加强合作以及开发署数字转型在国家一级抗击 COVID-19 方面的影响。关于 2022-2025 年战略计划，他们说，在国家一级促进包容性、负责任和透明的治理以及通过性别视角促进减贫仍然是开发署的标志性工作。开发署应继续把社会保护和不平等放在工作的优先位置，并将其作为绿色、公平的社会经济复苏的驱动力。他们认识到开发署在预防危机和建设复原力方面的作用，鼓励开发署在国家一级与联合国各组织合作，利用其在人道主义-发展-和平合作方法中的整合作用，克服 COVID-19 在危机环境中的社会经济影响，包括通过人类安全视角。他们称赞“2030 年人民”战略是加强道德和交付高质量成果的工具。开发署通过与私营部门的合作和创新方法，在社会财富创造和分配方面发挥了重要作用。

29. 另一些代表团表示，2020 年四年期审查为联合国系统提供了一条在 COVID-19 背景下实现更绿色、包容性发展的战略途径。审查必须以有力的监测和报告框架为基础，各组织应合作设计这一框架，做到突出重点，有一套明确的循证指标，各组织应把这些指标纳入各自的成果框架。他们期望联合国各发展组织采取行动，

巩固改革，确保全面实施管理和问责框架，通过统一业务运作提高效率，并使活动与联合国可持续发展合作框架对接。联合国基金、方案和专门机构的新战略计划应以联合国改革的支柱为依托。他们鼓励各组织在相互关联的气候-生物多样性议程，包括在把气候和环境应对办法纳入方案编制主流的全系统承诺上取得进展，帮助各国实现《巴黎协定》承诺，减少环境足迹。各组织应努力创造一个社会包容的世界，满足最弱势群体的需求，做到不让任何人掉队。联合国发展系统必须加强性别平等主流化和平等的专门知识，通过人道主义-发展-和平-安全实体之间的更好协调与合作，加快女童教育并充分实现女童人权。他们敦促联合国各组织参与早期风险知情联合分析和规划，确保采取对冲突敏感的办法，促进集体成果。

30. 一些小岛屿发展中国家代表团支持开发署在联合国发展系统内发挥作用，应对 COVID-19 大流行，确保及时、普遍获得疫苗，克服后勤挑战。开发署应继续与伙伴合作，通过疫苗分发跟踪等措施，加强卫生应对和经济复苏。他们欢迎开发署牵头创建反映环境和社会经济脆弱性的多维脆弱性指数，敦促开发署与各国政府、金融机构和私营部门合作，将该指数与国际援助挂钩。在应对小岛屿发展中国家不断变化的挑战时，应把集合供资和联合拟订方案作为联合国系统的优先事项。

31. 最不发达国家代表团欢迎开发署在 2022-2025 年战略计划中把贫困和不平等列为优先事项，并强调需要在开发署的支持和领导下建立新的贫困范式。各代表团注意到本国薄弱的卫生系统和脆弱的经济，呼吁开发署与伙伴合作，通过发展融资、债务倡议和特别融资等，确保最弱势群体不掉队。他们表示支持署长通过联合国技术银行向最不发达国家转让技术和知识产权，优先向世界各地的全体民众提供 COVID-19 疫苗。COVID-19 期间的经验教训将有助于为可持续发展目标的实施、非洲大陆自由贸易区和《2063 年议程》提供信息。他们赞扬开发署通过联合国萨赫勒综合战略和托尼·埃卢梅卢基金会开展的改革工作。

32. 中等收入国家代表团注意到 COVID-19 给发展带来重大挫折，重申应对贫困和国家分类采取多层面办法。他们欢迎建立多维脆弱性指数的拟议步骤，寻求开发署发挥领导作用，帮助各国绕开中等收入陷阱，刺激经济，调动资金，缩小数字鸿沟，设计以建设国家能力为重点的国家融资综合框架。疫情期间针对妇女的暴力不断增加，表明迫切需要通过全民医保应对未来的危机。国家确定的优先事项和所有权应成为采取各项措施的驱动力。他们希望了解开发署将如何利用南南合作推动实现 2022-2025 年战略计划取得成果。

33. 对此，署长表示，提供疫苗和技术转让，包括通过联合国技术银行和知识产权提供仍将是开发署针对 COVID-19 的短期优先事项。在国家一级，开发署与联合国各组织合作，重点加强机构能力、后勤和基础设施，以推出疫苗接种方案，并保持检测、跟踪和监测。开发署正在利用加速器实验室网络，联系当地企业家和创新者，并向国家工作队提供政策和创新能力。在全球范围内，开发署倡导公平获得和分配疫苗。

34. 开发署在 COVID-19 应对工作中继续关注贫困和不平等问题，帮助各国确定风险最大群体。开发署通过领导力和经验分析，促进在《2030 年议程》中增加国

际金融和投资激励措施，帮助最不发达国家、中等收入国家和小岛屿发展中国家抵消疫情造成的财政空间收缩。这包括通过多维贫困指数解决对脱贫、分类、脆弱性和不平等的关切。在国家一级，开发署通过自下而上的方法，包括在危机期间，与国际金融机构和区域开发银行合作，塑造新的贫困范式及其与 COVID-19 有关的影响，以进行共同分析并部署国际工具。开发署在中等收入国家中的相关性并没有随着国家脱贫而降低，这表明需要重新思考发展筹资和业务，以反映根据中等收入国家不断变化的需求重新接触。

35. 署长说，《供资契约》仍然是调动核心资源多年承诺和抗击 COVID-19 的理想工具。《供资契约》必须继续为推动这些努力的联合国改革创造有利条件。可持续发展联合基金在推动国家一级的交付、发展国家融资综合框架和公私融资方面发挥了关键作用，并将最终纳入 COVID-19 快速反应基金。开发署通过可持续发展目标影响力倡议，为股票和债券筹集制定新的规范和标准，以将不同的可持续发展目标纳入国家投资和融资。开发署处于独特地位，可以提供一个将可持续发展目标进行相互联系的平台，因此气候投资会对贫困和不平等产生影响。署长呼吁会员国在疫情期间保持对官方发展援助的捐助。

36. 开发署 2022-2025 年战略计划将着重于加速#下一代开发署组合和总体结构的影响，包括通过南南合作，其方案规划将反映 COVID-19、2020 年四年期审查、贫困和不平等。新计划将提升开发署在新的多边主义中的作用，承认国家自主权、开发署的整合作用以及规范和业务责任，并以强有力的监督、问责和透明度为基础。2020 年四年期审查在新计划上的印记将体现在其跨领域主题(性别平等、青年、数字、气候、综合政策解决方案)中。开发署将通过四年期审查中的整合作用，扩大与联合国各组织的接触，作为人道主义-发展-和平关系中的桥梁建设者，并在危机环境中从概念上发展联合国系统的集体办法，制定更具适应性、更敏捷、更相关的对策方面，发挥日益重要的作用。

四. 人类发展报告

37. 人类发展报告办公室主任根据大会第 57/264 号决议，结合《2030 年议程》、可持续发展目标、COVID-19 以及 2019 年、2020 年和 2021 年报告的相关叙述，就《2020 年人类发展报告：新前沿：人类世的人类发展》作了口头报告。

38. 一些代表团强调《人类发展报告》的价值及其三十年来的开创性、变革性影响。报告改变了人们对发展政策的看法，因为国内生产总值不再是唯一的衡量标准。人类发展不仅反映了财富的产生，还反映了财富在人口中的分布以及人类经济活动对地球的影响。2020 年报告雄心勃勃、综合全面、激励人心，并提供了应对人类世挑战的相关指标和建议。报告强调了人类对环境的空前和深远影响，指出了人类通过新的社会规范、创新激励和与自然合作的地方解决方案实现变革的方式。报告基于对材料消耗和碳足迹的科学理解，为强调可持续性和人类发展面临的挑战提供了重要平台。他们鼓励开发署和联合国系统将压力调整后的人类发展指数与其他人类发展指标指数一并使用，并向会员国传达其相关性。

39. 其他代表团强调，他们致力于与开发署和联合国系统合作，通过绿色增长战略实现全球碳中和。他们欢迎制定用以衡量可持续性和复原力的报告综合指标。

40. 对此，人类发展报告处主任期待继续与执行局成员进行大力接触和对话。

41. 执行局注意到就《2020年人类发展报告》所作的口头报告。

五. 国家方案及相关事项

42. 开发署代理协理署长介绍了该项目，并概述了 11 份国家方案和 12 份国家方案延期文件。非洲、阿拉伯国家、亚洲及太平洋、欧洲和独立国家联合体以及拉丁美洲和加勒比的区域主任介绍了各自区域的详细情况。

43. 在关于具体国家方案的一般性评论中，有国家表示赞赏开发署积极主动、富有成效和高效地参与解决会员国对国家方案文件的关切，以及对执行局监督和基于共识通过国家方案文件的集体承诺。有国家强调，国家方案文件针对具体组织，应该具有针对性和公正性，不应推进各组织自己的全球方案和筹资目标。

44. 亚美尼亚和阿塞拜疆代表团请求将其发言反映在 2021 年第一届常会的正式记录中，具体如下：(a) [亚美尼亚的发言](#)；(b) [阿塞拜疆的发言](#)。

45. 执行局根据其第 2014/7 号决定，审查并核准了阿塞拜疆(DP/DCP/AZE/5)、中国(DP/DCP/CHN/5)、科特迪瓦(DP/DCP/CIV/3)、格鲁吉亚(DP/DCP/GEO/4)、墨西哥(DP/DCP/MEX/3)、北马其顿(DP/DCP/MKD/4)、巴拿马(DP/DCP/PAN/4)、索马里(DP/DCP/SOM/4)、突尼斯(DP/DCP/TUN/3)、乌拉圭(DP/DCP/URY/4)和乌兹别克斯坦(DP/DCP/UZB/4)的国家方案文件

46. 执行局核准了 DP/2021/5 号文件所载马达加斯加国家方案第二次延长六个月以及阿富汗、塔吉克斯坦、危地马拉、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和也门国家方案第二次延长一年，以及 DP/2021/5/Add.1 号文件所载阿拉伯叙利亚共和国国家方案第四次延长六个月。

47. 执行局注意到 DP/2021/5 号文件所载阿根廷、孟加拉国、马来西亚和马尔代夫国家方案首次延长一年，以及 DP/2021/5/Add.2 号文件所载亚美尼亚国家方案首次延长六个月。

六. 评价

48. 开发署独立评价办公室主任介绍了对开发署支持适应气候变化的评价(DP/2021/6)、对开发署支持受冲突影响国家的评价(DP/2021/8)、以及对开发署支持叙利亚难民危机应对和促进综合复原力办法的评价(DP/2021/10)。开发署政策和方案支助局局长对开发署支持适应气候变化的评价(DP/2021/7)作出了管理层回应，开发署危机局局长对开发署支持受冲突影响国家的评价(DP/2021/9)作出了管理层回应，开发署阿拉伯国家区域局临时区域主任对开发署支持叙利亚难民危机应对和促进综合复原力办法的评价(DP/2021/11)作出了管理层回应。

对开发署支持气候变化的评价

49. 各代表团支持调查结果和建议，以及管理层对根据这些结果和建议采取行动的承诺，并鼓励开发署在制定 2021-2025 年战略计划时借鉴这些结果和建议。各代表团赞扬开发署的成就和作为气候行动关键多边伙伴的定位。开发署应继续将气候风险、性别平等和增强妇女权能纳入其整个发展工作组合的主流，并优先考虑私营部门注重气候的参与。小岛屿发展中国家应在开发署的适应组合中得到优先考虑，特别是通过纵向基金。

50. 一些代表团表示，开发署应：(a) 进一步确定利用政策和系统变革的途径，更好地组织适应组合，不受资金流影响，使适应目标遵循相同的标准和方法。开发署应采取行动减少适应组合的分散性，与其适应伙伴协同合作，分享经验教训，并加强小岛屿发展中国家和最不发达国家的国家能力；(b) 加强将气候风险纳入其整个发展组合以及国家和国家以下各级的主流，包括实施新的气候风险标准、筛选程序和更好报告。开发署应展示其与合作伙伴和联合国系统开展的气候风险工作；(c) 发展适应组合的性别重点，同时管理层应支持并报告组合中的性别平等和增强妇女权能。

51. 小岛屿发展中国家代表团欢迎开发署在获取纵向资金和注重气候的技术方面给予的技术援助和支持。他们认识到，由于多国办事处的设立和不可预测的供资，开发署在确保小岛屿发展中国家的有效监督和量身定制的解决方案方面面临挑战，要求向小岛屿发展中国家的气候组合分配更多的核心资源。

52. 2021 年第二十六届联合国气候变化公约缔约方会议共同伙伴鼓励开发署优先考虑整个多边系统的伙伴关系，并要求详细说明与联合国农业和粮食安全组织建立伙伴关系的长期战略。他们欢迎开发署与私营部门结成伙伴关系，努力吸引私人投资和专门知识，包括通过注重气候的公私合作举措。他们同意评价提出的建议，即开发署应加强在抵御灾害风险方面的技术能力和协调。

53. 对此，独立评价办公室主任表示，开发署的气候变化任务源自 2020 年四年期审查，并基于强有力的合作、伙伴关系和证据。加强开发署在农业和粮食安全方面注重气候的伙伴关系，特别是与设在罗马的联合国机构的伙伴关系，将是一项很有价值的工作。

54. 政策和方案支助局局长说，开发署正在探索多维脆弱性指数等概念，以支持增加供资和获得融资，并准备与执行局合作，审查造福小岛屿发展中国家的核心资源的资格标准。开发署还通过双边捐助者和联合国农业和粮食安全机构，参与注重气候的融资伙伴关系。开发署的私营部门伙伴关系是探索创新计划的关键，这些计划在从供资转向融资方面超越了传统融资。性别平等是开发署气候工作的核心，特别是其环境和能源组合，通过纵向基金供资，帮助各国将性别平等纳入国家气候政策和计划。开发署的气候风险筛查对其 2021 年更新的社会和环境标准和程序至关重要，也是共同国家分析和合作框架的组成部分。

开发署对受冲突影响国家支持的评价

55. 一些代表团表示，开发署应利用其贡献和相对优势，帮助受冲突影响国家与合作伙伴开展更具战略性的接触。开发署应促进预防以及包容和负责任的治理，采用更具战略性的中长期愿景。他们赞扬开发署在战略上强调危机中的性别平等，认为开发署应进一步使妇女作为变革推动者进行参与，促进可持续的转型发展。开发署应加大工作力度，确保国家一级的政策一致性，区域局应与危机局合作，确保开发署的发展方案适应具体情况，符合政策和良好做法。开发署在围绕持续集体参与动员伙伴关系以应对受冲突影响国家的跨领域挑战以及支持集体分析、成果和协调方面发挥着特殊的整合作用。

56. 另一些代表团表示，开发署在与联合国系统合作解决脆弱性根源方面发挥着关键作用，并赞同开发署在人道主义-发展-和平关系中发挥全球领导作用。他们欢迎针对危机和脆弱性的发展解决方案的新框架以及新的性别平等和危机参与机制，并询问开发署将如何反映其在预防暴力极端主义、相互关联的风险和预警方面的比较优势。开发署应授权危机局将其专门知识纳入整个组织的主流，以加强其知识库、学习文化和方案编制。开发署还应立足于地方一级，并以冲突和政治经济分析为依据，寻求长期、系统的治理、稳定、生计和冲突预防办法。他们鼓励开发署通过在受冲突影响国家进行更好的监测和评价来提高透明度。

57. 另一些代表团欢迎支持对受冲突影响国家全组织政策一致性的全球政策网络，该网络得到技术专长的支持，以加强各区域局。他们要求详细了解以下问题：开发署将如何加强与人道主义机构的合作，并将紧急援助与重建联系起来，以重建得更好；开发署新的预防冲突提议与 2018-2021 年战略计划中的提议有何不同；评价是否反映了执行局第 2017/30 号决定所述开发署预防冲突的范围。

58. 对此，开发署独立评价办公室主任说，评价报告承认开发署对预防冲突的贡献在于其根据国家政策和优先事项加强国家能力以减少冲突风险的工作。

59. 开发署危机局局长说，开发署将与合作伙伴一起制定新的针对危机和脆弱性的发展解决方案框架。讨论将着重于设计预防、预警、社会凝聚力、不平等、基本服务和气候方面的创新方法。开发署的预防提议包括 2022-2025 年战略计划中的中长期愿景，重点是发展筹资和预防筹资。该提议将体现一种有凝聚力、对冲突敏感的方法和有证据支持的联合分析。开发署将继续成为危机和脆弱性的知识中心，通过全球政策网络与国家和区域办事处合作，与政策和方案支助局和危机局互动协作，并在人道主义-发展-和平关系中发挥整合作用。

对开发署支持叙利亚难民危机应对工作和促进综合复原力办法的评价

60. 各代表团赞赏开发署通过国家一级的《区域难民和复原力计划》，以综合方式支持应对叙利亚难民危机，应对收容社区和难民面临的挑战以及人道主义和复原力需求。有代表团指出，开发署-联合国难民事务高级专员公署(难民署)伙伴关系在成功协调《区域难民和复原力计划》方面十分重要。一个代表团强调，需要应对阿拉伯叙利亚共和国境内的危机和发展挑战，这对于难民安全回返和确保难

民的合法遣返权至关重要。该代表团建议，为实现安全和自愿遣返，开发署和国际社会应首先通过基本基础设施早期恢复综合项目，重点关注受影响地区的重建。

61. 另一个代表团赞扬开发署对东道国叙利亚难民的支持。该代表团重申其立场，即在政治进程取得重大进展之前，不应在阿拉伯叙利亚共和国境内开展重建和发展活动。该代表团要求开发署澄清如何支持地方东道国政府，以促进社区一级的难民保护，减轻对难民和东道国社区中弱势群体的歧视，并澄清对包容性难民办法的倡导。

62. 对此，开发署独立评价办公室主任指出，评价报告涵盖了开发署在东道国市政一级开展的工作；开发署结合《区域难民和复原力计划》，针对需要进一步加强的领域支持提供关键服务，为难民和收容社区造福。

63. 开发署阿拉伯国家区域局代理局长强调，虽然开发署支持难民自愿、安全和体面回返的原则，但评价的重点是开发署对《区域难民和复原力计划》的支持以及东道国在该区域的能力。在地方一级，开发署与难民署合作，监测歧视情况和紧张局势，并根据《区域难民和复原力计划》和相关方案与收容社区合作，促进社会包容。

64. 执行局通过了关于开发署评价的第 2021/2 号决定。

人口基金部分

执行主任发言

65. 执行主任在讲话(可在[人口基金网站](#)上查阅)中说，人口基金正在迎头解决 COVID-19 问题，通过学习、适应和寻找机会更好地应对这一问题。疫情突出了基金任务的相关性和基本性健康和生殖健康服务减少的影响。COVID-19 对妇女和女童的健康和权利打击最大。人口基金 COVID-19 对策重申了三项变革成果的核心地位——零未满足的计划生育需求、零可预防的孕产妇死亡和零性别暴力，并强调需要采取基于人权的方法、适应性方案编制和全民健康覆盖，不让任何人掉队。她重申，妇女和女童的权利和需求不容谈判。

66. 性健康和生殖健康及生殖权利是 2022-2025 年战略计划的驱动因素，人口基金将利用该计划加快和扩大进展，并推动全球行动呼吁。重要的是，要利用疫情应对的经验教训，更好地向前推进。伙伴关系至关重要，加强联合国的凝聚力也同样重要。

67. 数字健康和人口数据方面的创新正在帮助人口基金确定并覆盖最落后群体。人口基金正在扩大投资，以提高人口数据的质量、可用性和可访问性，并正在建设国家利用地理空间信息绘制脆弱性地图的能力，利用 COVID-19 人口脆弱性看板和亲密伴侣暴力看板。在地方一级，远程医疗等数字技术使医疗保健专业人员能够接触到最落后群体。2020 年，这种适应性方案规划帮助人口基金及其合作伙伴向近 5 000 万名妇女和青年提供性健康和生殖健康服务，并为扩大疫情后和新战略计划中的服务提供了路线图。

68. 在整个疫情期间，人口基金继续在复杂的危机中提供性健康和生殖健康服务。人口基金发布了《2021 年人道主义行动概览》，呼吁提供 8.18 亿美元，帮助世界上最弱势的妇女和女童。人口基金人道主义供资比例继续提高，2020 年达到共同供资的 38% 左右。在收到的用于人道主义行动的大约 2.7 亿美元中，约有 9 400 万美元用于应对 COVID-19。在实地，人口基金倡导防止性剥削和性虐待，推进其在本地化、案件管理、社区意识和安全报告机制方面的工作。新的人道主义用品战略将加强人口基金提供救生用品的能力。人口基金正在与联合国各组织合作，全面实施 2020 年四年期审查的原则。

69. 人口基金对不当行为和虐待行为、一切形式的骚扰和歧视，包括基于种族、性别、性取向和残疾的骚扰和歧视，采取零容忍政策。人口基金努力解决 COVID-19 揭露的日益扩大的不平等现象，并继续解决结构性不平等现象，以打击种族主义，培育文明文化，尊重多样性和包容性。2021 年 1 月，执行主任在人道主义事务机构间常设委员会中担任防止性剥削和性虐待及性骚扰倡导者，她将重点关注加强国家机制、改善获得高质量援助和信息的机会以及加强协调和一致性。

70. 2020 年，人口基金超额完成了筹资目标。资源捐款预计将超过 12 亿美元，比 10 亿美元的目标高出 21%。核心资金预计将达到 4.16 亿美元左右，共同融资 7.93 亿美元。基金寻求新的、多样化的伙伴关系，以帮助扩大成果。人口基金开展 2021 年核心捐助者运动，以达到 150 个核心捐助者的目标。人口基金需要扩大捐助者基础并实现多样化，包括来自方案国的捐助者。鉴于到 2030 年实现“三个零”估计需要 264 亿美元，远远超出目前的投资，人口基金正在从供资转向融资。人口基金供应伙伴关系正在帮助重振与广泛合作伙伴的互动协作。2020 年，人口基金签署了 114 项新的伙伴关系协议，吸引了 70 个首次合作伙伴，并从私营部门筹集了 4 100 多万美元，其中 800 万美元用于 COVID-19 应对措施。

71. 各代表团普遍赞扬人口基金对 COVID-19 大流行作出了敏捷、有效的应对。他们欢迎人口基金在联合国系统 COVID-19 应对中发挥协调作用，成为孕产妇保健、青年、性别平等和向妇女分发环境卫生和个人卫生包的牵头机构。人口基金应继续带头保持性健康和生殖健康及生殖权利方面来之不易的成果，并加快实现可持续发展目标的进展。他们期待新的战略计划重申人口基金执行《人发会议行动纲领》和内罗毕首脑会议成果的任务，战略计划以基于人权的办法为基础，解决根深蒂固的结构和交叉问题。人口基金在设计新计划时应借鉴 COVID-19 的经验教训，包括采取措施，通过“聚光灯倡议”和供应伙伴关系，加大努力并加快消除可预防的孕产妇死亡和性别暴力。战略计划的成果和资源框架应表明联合国发展系统的共同目标、具体目标、成果以及每个组织的作用和比较优势。各代表团鼓励人口基金发挥作用，加快联合国改革，促进有效的联合方案。他们呼吁有能力的会员国增加对人口基金核心供资基础的捐款，包括通过《供资契约》，使人口基金能够灵活地支持各国，特别是在危机环境中。他们鼓励人口基金结合更大的创新和资源调动工作寻求建立公私伙伴关系。

72. 执行局成员表示，2022-2025 年战略计划应继续优先考虑处于特殊发展处境国家，如内陆发展中国家、最不发达国家、中等收入国家和小岛屿发展中国家。

这些代表团欢迎人口基金注重设立多国办事处、小岛屿发展中国家的资金分配和方案工作，以及在农村和城市环境中对土著和非洲裔社区采取的详细办法。他们赞赏人口基金将残疾人和艾滋病毒感染者纳入其中，并强调人口基金在支持各国应对低出生率和老龄化社会方面的作用。他们欢迎人口基金努力加强机构能力，开展青少年和青年社会行为改变宣传活动。基金应利用新的战略计划来确定促进南南合作和三方合作的创新方式。他们鼓励人口基金继续利用数字转型(远程医疗)帮助最落后群体，并强调人口基金分类数据/证据和国家能力建设在识别弱势群体方面的持续重要性。

73. 一些代表团强调，新的 2022-2025 年战略计划必须立足于基于人权的办法，注重成果，并与可持续发展目标保持一致，优先考虑最弱势群体和经历多种交叉形式歧视和暴力的群体。在继续加强全面的性健康和生殖健康及生殖权利的同时，人口基金应维护其全球规范作用。他们鼓励人口基金在制定新的战略计划时借鉴这次疫情的经验教训，包括帮助各国加强卫生保健系统，以实现全民健康覆盖和卫生用品最后阶段的交付。人口基金继续关注不让任何一个人掉队，这对于在高质量、分类数据的基础上惠及最弱势群体，包括残疾人至关重要。他们期望人口基金在新的战略计划中加强人道主义行动，包括在严重危机中的性别平等咨询作用，支持长期环境中的危机和准备应对，以及在危机中性别暴力方面的协调。

74. 另一些代表团表示，2020 年四年期审查为联合国发展系统提供了战略方向，以支持在疫情危及进展的情况下实现可持续发展目标。这包括气候、生物多样性、数字技术、残疾人、暴力侵害妇女和女童、性剥削和性虐待、性骚扰和青年。敦促联合国各组织合作制定强有力的监测框架，包括将纳入其成果框架的循证指标。各组织必须采取行动巩固联合国改革，确保全面实施管理和问责框架，通过统一业务运作提高效率，并使各项活动与联合国可持续发展合作框架保持一致。他们期望各组织将气候/环境应对方法纳入主流，支持各国履行《巴黎协定》承诺，并减少环境足迹。各组织应努力创造一个社会包容的世界，满足最弱势群体的需求，确保没有人掉队。更好重建意味着确保可持续、包容和有复原力的恢复，包括将《联合国残疾包容战略》纳入主流。他们强调，必须在整个联合国系统加快性别平等主流化和性别平等专门知识，通过加强人道主义/和平/安全实体的协调、加强可持续发展与和平的联系，促进女童教育，充分实现女童的人权。各组织应参与早期联合风险知情分析和规划，并确保采取对冲冲突敏感的方法。这包括加强驻地/人道主义协调员的领导，这是联合国在脆弱和受冲突影响的环境中发挥影响的关键。

75. 对此，执行主任说，人口基金不让任何一个人掉队的任务是其 2022-2025 年战略计划的核心。战略计划将利用分类数据/证据，继续人口基金在三项变革成果方面的工作，人口基金正在对这些成果进行投资，并将与民间社会和各国政府分享这些成果。这些数据被纳入方案政策、规划、实施、监测/报告，并有助于加强国家预警系统。人口基金分析了人口统计、城市化、人口动态、性别平等和气候之间的大趋势和相互作用，包括情景规划和预测，以使人口基金更加敏捷灵活。新计划将把人口基金的人道主义-发展-和平工作纳入监测和问责框架以及具体

的业绩指标，做到在人道主义环境中没有人掉队。通过与私营部门合作伙伴的进步思维和基于数据的数字化解决方案，规划创新正在加快地方一级的有效进展。

76. 人口基金处于最理想的位置，可以通过建立复原力的伙伴关系，特别是通过保健系统，最大限度地减少 COVID-19 对妇女和女童的过度影响。人口基金将借鉴 COVID-19 的经验教训，转变思维方式，使妇女和女童成为决策变革的推动者。实现妇女领导本土化至关重要，为此人口基金与世代平等行动联盟建立了积极的伙伴关系，包括满足特殊发展处境国家的需求。基金优先考虑系统复原力和适应能力建设，特别是对面临灾害/气候危机的国家，加强多国办事处的服务、存在和供资，特别是对小岛屿发展中国家，并通过其在联合国系统的领导，确定共同的叙述和方法。人口基金正在安排与国家、区域和次区域利益攸关方的协商，以界定和简化对多国办事处的全系统政策和技术支持。基金正在提升其支持多国办事处和促进南南合作的能力，加大对最不发达国家的支持力度，以率先为应对 COVID-19 提供基本服务，并通过“聚光灯倡议”解决性别暴力问题。

77. 人口基金欢迎 2020 年四年期审查的战略指导，并强调更好地整合全系统的政策、规划、方案编制和执行。人口基金站在联合国改革的前沿，领导着提高效率和改善业务运作的集体努力。人口基金继续致力于驻地协调员制度和合作框架，并正在与联合国各组织合作设计新的全系统监测和报告框架。

78. 无限制的资源使人口基金能够快速、灵活地应对疫情，包括公平分配基本服务和药品。人口基金正在努力筹集资源，以充分问责和透明的方式完成其人发会议任务和《2030 年议程》。执行主任呼吁会员国帮助人口基金实现 150 名核心捐助者的目标，并加强实现三项变革性成果的能力。人口基金正在建立捐助者基础，提高认识，吸引合作伙伴，并通过更好的沟通提高知名度。至关重要的是，合作伙伴和个人了解人口基金如何帮助解决他们的关切和愿望，了解对女童的投资一定会有回报。基金组织正在加强与国际金融机构和区域银行的接触，为其任务探索创新融资。

79. 人口基金副执行主任(方案)说，人口基金正在应对疫情期间性别暴力上升的情况，包括通过性别暴力看板，以确保知情的方案编制。在国家一级，基金继续向当局提供技术咨询，以便在发展和人道主义背景下将性别暴力纳入国家 COVID-19 应对计划的主流。

80. 人口基金副执行主任(管理)说，2020 年四年期审查正在指导 2022-2025 年新战略计划和综合预算的制定。两者都基于成果管理制原则，通过扩大和建立新的伙伴关系实现集体成果，以气候和环境为重点，提供更好的人力资源管理，探索创新的资源调动方法，并确保透明度和问责制，所有这些都从人权、性别平等、残疾和青年的角度出发，确保不让任何人掉队。

七. 评价

81. 评价办公室主任介绍了对人口基金支持南南合作和三方合作的形成性评价。副执行主任(方案)提供了管理层对报告的回应。

82. 在唯一的发言中，一个代表团欢迎人口基金建立南南合作和三方合作英才中心的建议，并欢迎管理层接受该建议；这些中心对于将知识、技术和专门知识从北方转移到南方至关重要。该代表团询问人口基金计划如何加强南北合作以实现有效的技术转让；如何利用现有机制，如联合国技术银行；如何鼓励私营部门加入；如何分享疫情期间的良好做法和经验教训，以加强南方国家的危机防备/应对能力；如何将这些经验教训纳入下一个战略计划。

83. 对此，政策和战略司司长向各代表团保证，人口基金正在根据第二次南南合作高级别会议(促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划+40)框架和大会第 73/291 号决议开展南南合作。人口基金英才中心是南南合作的推动力，提供独特的专门知识和经验，在人口基金国家方案编制中不可或缺。英才中心与私营部门伙伴合作。人口基金最近成立的南南合作股正在确定知识、经验和良好做法，包括关于 COVID-19 应对方面的知识、经验和良好做法，并向各国提供，以确保没有人掉队。

84. 执行局注意到对人口基金支持南南合作和三方合作的形成性评价(DP/FPA/2021/CRP.1)以及管理层对此评价的回应(DP/FPA/2021/CRP.2)。

八. 国家方案及相关事项

85. 人口基金副执行主任(方案)概述了 12 份国家方案文件和 8 个国家方案延期。人口基金负责阿拉伯国家、亚洲及太平洋、东非和南部非洲、东欧和中亚、拉丁美洲和加勒比以及西非和中非的区域主任依次阐述了各自区域的观点。

86. 几个会员国发言对国家方案表示支持。

87. 亚美尼亚和阿塞拜疆代表团请求将其发言反映在 2021 年第一届常会的正式记录中，具体链接是：(a) 亚美尼亚的发言；(b) 阿塞拜疆的发言。

88. 执行局根据第 2014/7 号决定核准了下列国家的国家方案文件：阿塞拜疆(DP/FPA/CPD/AZE/5 和 DP/FPA/CPD/AZE/5/Corr.1)、中国(DP/FPA/CPD/CHN/9)、科特迪瓦(DP/FPA/CPD/CIV/8)、斯威士兰(DP/FPA/CPD/SWZ/7)、格鲁吉亚(DP/FPA/CPD/GEO/4)、北马其顿(DP/FPA/CPD/MKD/2 和 DP/FPA/CPD/MKD/2/Corr.1)、巴拿马(DP/FPA/CPD/PAN/4)、索马里(DP/FPA/CPD/SOM/4)、突尼斯(DP/FPA/CPD/TUN/10)、乌干达(DP/FPA/CPD/UGA/9)、乌拉圭(DP/FPA/CPD/URY/4)和乌兹别克斯坦(DP/FPA/CPD/UZB/5)。

89. 执行局注意到：孟加拉国、几内亚比绍、马尔代夫和坦桑尼亚国家方案的首次延期，时间为一年，相关信息载于 DP/FPA/2021/2 号文件；亚美尼亚国家方案的首次延期，时间为六个月，相关信息载于 DP/FPA/2021/2.Add.1 号文件(另见 DP/FPA/CPD/ARM/4/Corr.1 号文件)。

90. 执行局核准危地马拉和委内瑞拉国家方案第二次延长一年以及阿拉伯叙利亚共和国国家方案第四次延长六个月(载于 DP/FPA/2021/2 号文件)。

项目署部分

九. 联合国项目事务署

执行主任发言

91. 区域组合主任代表执行主任发言说，项目署迅速、全面地适应了 COVID-19 大流行，为 COVID-19 应对和恢复项目筹资近 9 亿美元，包括采购和交付医疗用品/设备、扩大检测能力、管理医疗废物和帮助减轻社会经济影响。2021 年，项目署正在与合作伙伴一道，借鉴上个计划的经验教训和成功之处、COVID-19 应对经验和 2020 年四年期审查，制定 2022-2025 年战略计划。2020 年全年，项目署在应急响应、预防和后勤以及在脆弱环境中接触弱势社区方面的服务需求不断增加，表明其独特的需求驱动型任务仍然具有相关性。

92. 项目署继续加强能力，支持优质基础设施，以应对和适应气候变化，保护社会，实现健康和零容忍，并提供平等服务的基础设施。在小岛屿发展中国家，项目署与政府合作，寻求建立伙伴关系，帮助建设符合《2030 年议程》和《巴黎协定》的可持续、有复原力和包容性的国家基础设施。鉴于全球采购支出的规模、全球国内生产总值占比以及腐败风险，公共采购为项目署倡导的发展合作提供了机会。项目署正在帮助各国政府释放潜力，解决腐败问题，确保公平竞争，并结合疫后恢复建立可持续、有韧性的供应链。这些努力有助于各国实现资金价值，并确保提供公共资金，以便向低碳经济转型，实施国家发展优先事项，并加快实现可持续发展目标的进展。

93. 性别平等仍然是项目署的优先事项。2021 年，项目署将实现工作人员完全均等，目标是在 2022-2025 年战略计划期间实现所有高级领导职位均等，超越联合国全系统的目标，不论人员类别和合同类型。项目署强调负责任地管理资产也同样重要。项目署正在与独立专家合作，使最低业务准备金与现有的任务规模对接。项目署向自动化、集中金库和现金管理系统转变，加强了财务规划，确保了业务透明度，加强了财务风险管理。项目署继续致力于性别平等主流化，确保基础设施满足妇女的需求，使妇女能够参与基础设施项目，确保采购项目继续惠及妇女和其他代表性不足的群体。项目署合作伙伴平均费用继续保持低位，COVID-19 应对工作表明，加强伙伴关系有利于提高应对的实效。

94. 各代表团重申普遍支持项目署独特的自筹资金、需求驱动的业务模式；在有气候适应能力的基础设施、可持续采购和项目管理方面的授权；以及通过创新应对 COVID-19 等意外挑战的能力。他们赞扬项目署与联合国各组织一道，对 COVID-19 作出敏捷、快速的反应，采购和交付医疗用品，扩大检测能力，开展疫苗接种运动。项目署通过应对 COVID-19，突显了其在接触偏远地区和脆弱环境中难以接触群体方面的理想地位。他们支持项目署的私营部门合作和公私伙伴关系，认为这是推进可持续发展目标实施的动力。他们鼓励项目署继续通过全球报告倡议分享可持续做法，并与各国政府合作提升政府的透明度。他们欢迎对项目署服务的需求持续增加，并要求详细说明项目署为满足这一需求所作的努力，包括

利用数字基础设施和建设国家能力，特别是在最不发达国家。他们预计 2022-2025 年战略计划将反映和整合现有战略计划和应对 COVID-19 大流行的经验教训。

95. 执行局成员欢迎项目署在性别平等主流化和平等、将性别平等和增强妇女权能纳入危机应对工作以及项目融资中的性别视角方面取得的成功。他们赞赏项目署快速应对危机和扩大干预工作的能力。他们欢迎项目署教育方案数字化项目，以确保儿童在整个疫情期间继续参与公立学校系统，并支持项目署努力确保妇女和妇女拥有的企业享有平等机会。他们希望详细了解项目署与中等收入国家接触的情况，以及通过南南合作提供全球服务的潜在利益。他们欢迎项目署利用采购为保健服务提供艾滋病毒检测包，并建造一个助产培训中心。他们注意到项目署与联合国各组织的业务量停滞不前，而合作伙伴对其服务的需求却有所增加，因此鼓励项目署发掘尚未开发的增效潜力，特别是在联合国采购方面。

96. 一些太平洋小岛屿发展中国家的代表团欢迎小岛屿发展中国家和项目署加强合作的早期积极迹象，特别是在具有复原力的基础设施发展和可持续性以及国家采购系统和卫生部门的能力建设方面。他们欢迎项目署的 COVID-19 应对和医疗用品采购，并赞赏其支持早期诊断和治疗的结核病急诊项目，这有助于加快实现目标 3 的进展。他们欢迎项目署努力将国家能力建设和社区参与纳入基础设施发展，以加强机构和当地专门知识。他们赞扬项目署增加在小岛屿发展中国家的存在，包括建设有气候适应能力的住房。

97. 另一些代表团认识到这次疫情对发展成果的影响，强调需要新思维、更好的创新和新的伙伴关系，特别是与私营部门的伙伴关系。他们鼓励项目署在 2022-2025 年战略计划中进行创新，并继续注重实施以产生影响。他们赞扬项目署通过可持续基础设施影响力投资倡议(S3I)，努力建设新的并扩大长期的伙伴关系，并加强公私伙伴关系，以促进恢复、更新和复原力。这些代表团期待新战略计划体现疫情教训和全球创新中心。他们欢迎工作人员性别平衡得到改善，项目中的性别平等整合得到加强，欢迎防止和应对性剥削、性虐待、性骚扰的努力，并鼓励建设畅所欲言的文化。他们期待《联合国包容残疾战略》在项目署的各项业务中得到应用。

98. 对此，区域组合主任表示，为了满足不断增长的需求，项目署强调加强内部能力，包括持续的定制学习、更强的征聘/留用组合、更大的人才梯队。与此同时，项目署优先通过技术援助和咨询服务建设最不发达国家的国家能力，利用国家/地方中小企业确保国家方案得到执行，使中小企业了解国际标准和最佳做法。尽管价格上涨和工作人员撤离，项目署在整个疫情期间都没有中断对最不发达国家的服务。从结构上讲，项目署的数字转型作为关键的推动因素，大大提高了支持合作伙伴和国家能力建设的效力和效率。2020 年，项目署在中等收入国家交付了 50% 以上的项目，包括项目署在整个拉丁美洲和加勒比地区建立、促进和分享社会保障最佳做法的南南合作工作。在内部，项目署在实现性别均等方面正取得稳步进展，两年内妇女工作人员比例从 39% 增加到了 46%。

99. 执行做法和标准主任说，项目署在国家一级能力建设方面出台了循证基础设施倡议。这种方法作为项目署思想引领能力和与各国政府业务接触的基础，助力

政府作出明智决定，确保项目得到实施，并在基础设施整个生命周期发挥最大影响。它包括确保生命周期投资充足并产生最大影响，同时更好地利用现有的国家资源。此外，项目署可持续基础设施融资工具帮助各国确定融资选项。项目署与各国政府携手合作，转让知识和专长，帮助重组和建立国家基础设施规划和交付团队。项目署的可持续采购专门知识在帮助政府实现多样化和加强粮食系统和供应链韧性方面同样重要。这些努力补充了项目署帮助各国政府打击腐败、提高透明度、开放有效竞争、释放公共资金用于发展的工作。在性别平等主流化方面，项目署遵循领导、政策和流程、资源和能力建设、知识共享以及监测/报告五轨工作法。项目署在每个轨道都采用一套工具，将性别平等纳入其可持续性和复原力组合。项目署在下游开展工作，通过供应商参与中的交付责任、供应商评估、检查和纠错规划方案，确保采购工作扎实进行。这种做法确保项目署供应商负责任地开展业务，符合最高诚信标准，注重人权、劳工标准、平等机会、行为守则、健康、安全、质量管理和环境管理。

100. 首席财务干事兼行政主任表示，数字化将在 2022-2025 年战略计划中占据显著位置，并为项目署与联合国各组织的协作提供信息。2020 年，项目署财务管理系统实现自动化，大多数付款能够通过曼谷的共享服务中心进行。项目署参与世界银行准备金咨询和管理伙伴关系，以此获得关于选择财务管理系统的建议和最佳做法。数字化使项目署能够在 2020 年为全球 700 名人员推出财务管理系统的在线培训。项目署的数字转型是将疫情应对工作的经验教训纳入 2022-2025 年战略计划的重要途径，包括分析疫情对远程工作人员交付的长期影响，以及项目署应如何维持和扩大交付工作。

101. 执行局表示注意到项目署执行主任的发言。

十. 其他事项

开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席致辞

102. 工作人员代表大会主席向执行局介绍了工作人员在疫情期间应对工作压力方面的挑战，包括总部和国家一级远程工作的困难及其造成的心理社会影响。

103. 一些代表团认识到疫情对工作人员的影响，强调各组织有责任确保健康的工作环境，考虑到工作人员的个人情况，应对家庭暴力，防止性剥削、性虐待和性骚扰。他们赞赏管理层为满足工作人员需求和加强承诺而采取的步骤，并鼓励开发署和人口基金与工作人员和工作人员代表大会保持对话。他们敦促各组织在整个疫情期间进行联合国改革，确保工作人员以透明、包容的方式进行参与。工作人员问题将继续成为会员国的优先事项；改革的目标是使各组织以高效和有效的方式实现《2030 年议程》。为此，必须为工作人员提供个充实、安全的工作环境。

104. 一个代表团说，工作人员代表大会的工作表明，工作人员和管理层之间需要强有力的结构和沟通渠道，并强调需要促进包容性和基于人权的远程工作方法，解决歧视问题，促进体面工作。

105. 对此，人口基金人力资源主任赞扬工作人员代表大会在疫情期间对工作人员的承诺。由于 COVID-19 对人口基金的任务以及全球妇女和女童的影响等原因，对工作人员的需求有所增加。人口基金设立了部门间工作组为工作人员提供指导，并组织管理人员进行远程工作管理培训。人口基金通过人力资源网络、机构间小组和工作人员代表大会与联合国各组织合作，为工作人员和员工提供支持。2019-2020 年度，工作人员代表大会与国家一级的工作人员协会接触，加强了基金全联合国系统内全球工作人员的网络和联系。特别值得注意的是，2020 年基金通过雇员援助方案、出台照顾责任、提供区域咨询资源加强了对照顾责任的承诺。基金提供开放的安全空间，使工作人员能够分享经验，共同帮助建立支持多元化、包容性工作场所的程序和框架。

106. 项目署首席财务干事兼行政主任欢迎工作人员代表大会的建设性参与，并赞扬项目署工作人员的承诺、复原力和适应性。项目署努力确保工作人员的定期沟通和明确指导，并提供多种资源，包括通过精神健康和福祉咨询以及压力管理。项目署大力支持管理层和工作人员，为他们营造有利的包容性工作环境。

107. 开发署人力资源办公室主任说，开发署向工作人员提供咨询和远程保健服务，无论合同状况如何，并适用使工作人员能够开展工作的规则/程序。署长委托成立的工作队提出了若干建议，供高级领导层考虑，以解决与多样性有关的问题。这项工作的核心是开发署《2030 年人才战略》，确保开发署通过吸引和留住顶尖的多样化人才，最大限度地提高交付能力。

108. 对此，主席说，工作人员代表大会将总结经验教训，确定如何改善工作条件，包括协调各组织的叙述，以便通过管理层、工作人员代表大会和当地工作人员协会，更好地反映工作人员的关切和期望，特别是在国家一级。工作人员代表大会将积极利用经验教训来改善对话，促进并推动加强共同责任制和问责制。

第二部分 2021 年年度会议

2021 年 6 月 7 日至 11 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 受 COVID-19 大流行影响，开发署、人口基金和项目署执行局 2021 年年度会议于 2021 年 6 月 7 日至 11 日作为例外情况采用虚拟形式召开。
2. 执行局核准了 2021 年年度会议的议程和工作计划(DP/2021/L.2)，并核准了 2021 年第一次常会的报告(DP/2021/12)。
3. 执行局在 2021 年年度会议上通过的决定载于文件 DP/2021/27，该文件可在[执行局网站](#)上查阅。
4. 执行局第 2021/13 号决定同意执行局 2021 年各届次会议的时间安排如下：
2021 年第二次常会：2021 年 8 月 30 日至 9 月 3 日。

执行局主席发言

5. 执行局主席表示，2021 年是关键的一年，在这一年中，联合国组织要制定 2022-2025 年新战略计划，同时继续应对 COVID-19 危机。各组织需要以迄今为止的工作为基础，考虑到疫情造成的影响，并创造性地进行调整以应对新的挑战、需求和期望，同时以有限的财务资源开展运营。执行局的目标是，为战略性、包容性、透明和富有成效的协商提供空间，并与其他执行局合作协调。联合会议展示了各组织如何在 COVID-19 大流行期间实施 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(A/RES/75/233)和联合国改革。此等合作需要进一步加强，包括通过对共同利益问题做出联合决策。COVID-19 大流行改变了游戏规则，在距 2030 年还剩不到 10 年时间的情况下，实现可持续发展目标仍是重中之重。

联席部分

二. 关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

6. 人口基金副执行主任(管理)、开发署对外关系和宣传局局长、项目署纽约联络处总法律顾问兼主任采用国家实例，向执行局报告了各自在 2020 年四年度审查背景下执行关于在重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议方面开展的集体和单个组织工作的最新情况。
7. 总体而言，代表团强调了疫情对发展中国家造成非常严重的影响，以及联合国发展系统在应对社会经济和健康影响方面的特殊作用，包括通过加强协调、一致性、灵活性和加强驻地协调员制度，确保疫苗的获取和分发。
8. 一些代表团强调，有必要实施 2020 年四年度审查并在 2022-2025 年战略计划中体现其原则。他们对各组织集体应对疫情的社会经济和健康影响作出的努力表示赞赏，并强调了联合国系统在促进可持续的包容性恢复中扮演的角色，包括通过气候和生物多样性保护发挥作用。COVID-19 后的恢复是让全球经济更具弹

性、包容性和可持续性的机会。联合国系统应根据《2030 年可持续发展议程》、《巴黎协定》和《仙台减少灾害风险框架》中的承诺，在其战略计划和联合国可持续发展合作框架(UNSDCF)中制定环境敏感、基于人权、促进性别平等的方法。将气候和环境纳入发展合作的主流是在国家一级展示联合国一体化的机会。

9. 另有代表团表示，重新定位的联合国发展系统通过独立、赋权的驻地协调员制度，成为根据具体国家的需求定制系统范围内的响应以及推动快速、有弹性和包容性的全球恢复的工具。代表团进一步强调，驻地协调员和各联合国组织之间的相互问责应该平衡，以确保有效传递。在适当情况下协调综合成果和资源框架仍然至关重要，加强核心资源和设计创新业务模式也是如此。协调成本不应影响方案资源，这是驻地协调员制度审查应该解决的情况。各代表团欢迎开发署在社会经济响应计划中的技术领导作用，寻求有关在资源日益紧张的情况下实现目标的详细计划信息。他们鼓励各组织探索节省成本的方案，并寻求联合国改革有助于释放资源、避免重复和对 2030 年议程实施做出贡献的实例。

10. 作为回应，人口基金副执行主任(管理)表示，人口基金正在根据 2020 年四年度审查调整其新战略计划，努力将人权和性别平等纳入主流，并加强在其任务中解决气候和生物多样性问题的的工作，将这些方面作为跨领域主题纳入其 2022-2025 年战略计划。在国家一级，人口基金专注于通过数据研究和政策建议加强国家能力，以便国家对气候和生物多样性保护的响应能够体现其对妇女性健康和生殖健康以及促进性别平等的影响。在国家一级减少人口基金的气候足迹是其应对气候变化的方法中不可或缺的组成部分。如共同成果报告中所述，人口基金的所有方案都符合联合国可持续发展合作框架和国家优先事项。

11. 开发署对外关系和宣传局局长表示，重新定位有助于促进联合国在国家一级的一致性。最佳实践表明，围绕共同目标将联合国实体联合起来的集体行动和激励措施植根于驻地协调员领导下的相互问责和包容性领导。开发署正在领导 2021 年第二十六届联合国气候变化大会的筹备工作，指导 118 个国家的国家自主贡献，并将气候/生物多样性整合进国家规划/预算中。就内部而言，开发署正在通过其“绿动联合国”倡议减少自身的足迹。在业务运营方面，联合国开发系统在 2019-2020 年的效率收益提升了 57%，开发署将内部转型节省的 3.55 亿美元转用于 2018-2020 年的方案编制。开发署通过商业和创新小组为机构间的工作提供支持。

12. 项目署纽约联络处总法律顾问兼主任表示，作为由需求驱动的非驻地组织，项目署通过国家工作队和多国办事处开展工作，关注国家一级的事件并根据需要介入。项目署欢迎执行局在通过 2022-2025 年战略计划的预备阶段采取的整合方法，使其能够就即将出现的共同问题进行讨论。专注于驻地协调员制度和联合国可持续发展合作框架的开发，有助于将各组织的工作集中在国家和地方层面，并在新战略计划中更好地反映国家优先事项。这种转变促进项目署寻求与系统范围内各项工作的更大融合，特别是在国家一级。

13. 执行局记录了关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况。

三. 内部审计和调查

14. 开发署审计和调查处(审调处)主任提交了审调处关于 2020 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/2021/14); 开发署管理事务局局长提供了管理层的答复。人口基金审计和调查处(审调处审调处)主任介绍了审调处关于 2020 年人口基金内部审计和调查活动的报告(DP/FPA/2021/6 和附录), 关于人口基金治理、风险管理和控制框架的适当性和有效性的意见(DP/FPA/2021/6/Add.1), 以及监督咨询委员会的年度报告(DP/FPA/2021/6/Add.2)。人口基金副执行主任(管理)提供了管理层的答复(DP/FPA/2021/CRP.6)。项目署内部审计和调查组(IAIG, 内审组)主任介绍了关于 2020 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/OPS/2021); 项目署纽约联络处总法律顾问兼主任提供了管理层的答复。

开发署

15. 一些代表团对协调工作感到满意, 表示审计和调查报告应向执行局提供工作描述以及对审计和调查结果更广泛影响的见解/分析。他们期待审计工作组的成果, 以及有关未来工作的详细信息。在指出全球环境基金(全环基金)审计已完成, 金融咨询公司 BDO 对绿色气候基金投资组合的审查正在进行中, 正在对全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金进行定期审计的情况下, 他们要求提供关于开发署纵向基金组合和审计的信息, 这有助于确定开发署在实施由纵向基金提供资金的项目方面的优势和弱势。他们希望明确, 纵向基金管理的宏观方法是否会鉴于经常出现的审计问题而发生变化。

16. 另有一些代表团对开发署在疫情环境下执行率提升, 并且 10 年来首次没有长期悬而未决的建议表示赞赏。鉴于反复引起关切的领域(包括方案/项目管理、采购、财务管理、统一现金转移方式合规、治理、人力资源和差旅管理), 代表团鼓励开发署继续解决弱点和根本问题。在指出新指控减少了 44%和因欺诈导致的财务损失水平较低的情况下, 他们希望了解有关 2020 年欺诈指控几乎减半背后的详细动态。他们鼓励开发署与其他联合国组织合作, 协调审计和调查定义/报告。鉴于捐助者对开发署在全环基金项目中的监督和参与的关切, 一个代表团要求阐明开发署为解决所报告的支持国家办事处的全球方法不足而采取的行动。

人口基金

17. 各代表团赞赏审调处的监督工作, 并赞扬人口基金在国内供应链管理方面的改进, 特别是在 COVID-19 背景之下。代表团支持人口基金继续加强地方层面的采购政策和程序, 并对相比前几年在实施审计建议方面取得的进展表示认可。代表团敦促人口基金解决未决调查的持续积累问题, 并通过充足的财务和人力资源增强其对腐败零容忍的承诺。虽然欢迎增加审计职能中的职位, 但是代表团指出, 这些职位可能不足以应对不断增长、日益复杂的调查案件。令人担忧的是, 在 2020 年完成的审计中, 74%被评定为“需要重大改进”。没有被评定为“有效”的审计。鉴于这种情况的不可持续性, 代表团要求管理层针对实现快速、积极变革所需的措施提出看法。

项目署

18. 代表团赞扬项目署对性剥削、性虐待和性骚扰采取以受害者为中心的有力方法。代表团希望详细了解项目署为确保以更稳健、有效的方式让供应商遵守其采购规则和程序而采取的措施。
19. 作为回应，开发署管理事务局局长表示，与开发署纵向基金投资组合相关的审计对加强方案管理/交付起到了促进作用。开发署仍然致力于及时处理审计建议，并已实施了 70%与全环基金相关的审计建议。剩余的建议预计将在 2021 年底之前按时实施。示例包括新反洗钱政策、打击资助恐怖主义的措施、纵向基金规划的新标准操作程序，以及国家一级风险评估后续行动的新要求。开发署设立了系统(例如新企业风险规划(ERP)来解决反复引起关切的领域。
20. 开发署审调处主任重申了开发署对机构间协调的承诺，同时强调，在具有不同治理结构的组织之间协调审计报告很具挑战性。审计处正在努力简化其工作，并提高其提出洞察意见的能力。在全环基金方面，审调处对开发署管理层解决审计确定的风险的方式表示欢迎。尽管审调处感到担忧，但大约 70%的建议都已得到实施。主要挑战是使开发署投资组合中的变化具有可持续性。对执行伙伴的监督提供了机会，可以重新思考开发署机构监督架构，使其具有稳健性、可持续性和可靠性。每年的财务损失各不相同。2019 年，财务损失非常巨大。2020 年的情况并非如此，2021 年也将不同。开发署能够在财务不当行为指控出现时予以解决。审调处通过国家办事处审计对全环基金提供资金的项目进行了测试，这些审计让人们们对全环基金投资组合中确定的问题有了更广泛的了解。
21. 人口基金副执行主任(管理)强调，人口基金致力于协调机构间的流程，通过审计监测委员会密切监测人口基金对审计建议的实施。新 ERP 系统将有助于监测采购流程。尽管需要采取审慎的预算方法，但人口基金正通过在下一综合预算中增加资源，努力解决累积的未决调查。这包括为审调处调查职能(包括三个额外职位)提供更多资源。人口基金仍然承诺对欺诈和腐败持零容忍态度。
22. 人口基金审调处主任对开发署审调处主任关于协调内部审计职能的发言进行了补充。就调查职能而言，尽管存在不同的法律框架，但是基金和方案都在努力协调定义，并在可能的范围内找到共同基础。就 2020 年完结的九项审计而言，审调处重点关注的是高风险国家办事处，鉴于这些办事处的情况，它们更容易出现问题。在 166 个可审计的业务单位中，审调处对六个国家办事处进行了全面审计。此外，审调处使用远程审计模式完成了对两个区域的审计(侧重于交易)，每份报告涵盖 20-25 个国家和区域办事处，并对一个国家的一个主要方案进行了财务审计。新 ERP 系统将促进对信息的更轻松、更全面的访问，使人们能够更好地识别问题。她回顾说，关于人口基金治理、风险管理和控制框架的整体意见仍然“需要一些改进”。审调处在采取广泛方法的基础上得出其意见，首先从其执行的工作开始，这包括 2020 年完成的审计，以及审调处可以测试其稳健性的控制措施。

23. 项目署纽约联络处总法律顾问兼主任表示，项目署已经制定了更强有力的预防措施，并加强了对合规和采购欺诈的应对。IAIG 正与全球各地的工作队合作，检测采购中的欺诈或勾结。经项目署供应商审查委员会认定的潜在案件和对供应商进行的处理显著增加。此外，管理和业务部门对风险的重视有助于通过与项目署采购商品和服务所在的市场相关的方式，重点关注供应商欺诈和腐败行为领域。项目署定期更新其采购手册，以体现此等流程，使其更加有效和高效。项目署已加强甄选过程中的尽职调查机制，帮助及早识别问题。

24. 执行局通过了关于内部审计和调查：开发署、人口基金和项目署内部审计和调查报告以及管理层回应的第 2021/11 号决定。

四. 道德操守

25. 开发署道德操守办公室主任、人口基金道德操守办公室主任和项目署道德与合规办公室主任陈述了各自的报告：开发署道德操守办公室 2020 年活动报告(DP/2021/15)、人口基金道德操守办公室 2020 年报告(DP/FPA/2021/7)和项目署道德与合规办公室 2020 年活动报告(DP/OPS/2021/3)。在报告陈述结束后，开发署管理事务局局长、人口基金副执行主任(管理)和项目署纽约联络处总法律顾问兼主任提供了管理层的回应。

26. 在两次发言中，代表团赞扬了开发署、人口基金和项目署为促进和培养道德、诚信和问责的文化做出的宝贵贡献，并敦促道德操守办公室和管理层采取措施确保文化继续发展和繁荣。他们认可，人口基金和开发署对咨询服务要求的增加是一种积极的信号，并希望了解三个道德操守办事处如何设法衡量此类服务，包括围绕业务风险的活动和其他类型的活动。

开发署

27. 代表团对开发署道德操守办公室参与开发署防止性骚扰、性剥削和性虐待特别工作组，以及开发署署长设立开发署种族主义和歧视问题工作队表示赞赏。代表团希望了解人力资源办公室是否回应了开发署关于开发署颁发的合同的持有人和争议解决机构的要求，以及道德操守办公室是否在 2020 年收到了与全环基金相关的投诉。在指出开发署 2020 年没有财务披露方案验证的情况下，一个代表团希望开发署解释为什么会出现这种情况，以及开发署在 2021 年恢复这项工作的计划是什么。

人口基金

28. 代表团对人口基金 2020 年在 COVID-19 背景下培训了大量工作人员表示赞赏，并对报复指控的数量保持稳定表示欢迎。他们赞赏人口基金与联合国各组织合作并开展培训/外展活动，希望了解道德操守办公室认为哪些方面存在加强合作的机会、合作的程度、挑战和益处是什么(特别是在国家一级的的外展、提高知名度和培训方面)，以及最难触达的对象是谁。

项目署

29. 代表团赞赏项目署支持草根方案，祝贺项目署实现多样性并解决全球反歧视运动引起的重要问题。他们对项目署防止报复的外部独立审查表示认可，支持审查结论，并希望了解开展审查的机构的详细信息。

30. 开发署道德操守办公室主任回复称，一名曾参与全环基金相关项目的个人对与全环基金间接相关的特定事项进行了跟进，但该办公室没有收到与全环基金相关的具体报复投诉。他确认说，2021年，该办公室将开展财务披露验证工作，这项工作于2020年因疫情而暂停。此外，该办公室对每一个表明其资产不超过10 000美元的申报人采取了跟进行动。尽管存在不同方法/政策方面的挑战，但该办公室将继续寻求与其他联合国组织的道德操守办公室在更大程度上实现协调。

31. 人口基金道德操守办公室主任表示，人口基金与联合国各组织(包括秘书处)开展了合作。人口基金纳入并更新了联合国道德操守办公室的在线学习方案的内容；在外展材料方面开展合作，并从对财务披露方案的审查中受益。联合国各办事处在国家一级的同地办公为加强国内培训方面的协作提供了机会。由于地方工作人员最难以联系，人口基金努力通过在线途径与其联系，这是今后的首要任务。

32. 人口基金副执行主任(管理)谈道，人口基金支持培训的机构间协调，并确认案件数量增加是一个积极的信号，表明工作人员对道德操守办公室工具的信任度提高。

33. 项目署道德与合规办公室主任表示，外部独立审查由国际律师事务所 Allen & Overy 无偿开展。该办公室全面支持各组织的道德操守办公室开展协作，分享经验和协调工作。她谈道，案件数量不能清楚表明该办公室的工作量，因为他们没有把需要大量时间的活动考虑在内。通过指出道德操守年度报告中强调的某些活动，可以确定剩余的工作。该办公室正在探索将来提交此等数据的方法。

34. 项目署纽约联络处总法律顾问兼主任表示，一个重大挑战是与联合国组织之外的执行伙伴和承包商联系。这在性剥削、性虐待和性骚扰方面尤其令人关切。为应对这项挑战，项目署组建了一个特别工作组，共同处理法律、道德、人力资源和调查问题。

35. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室报告的第2021/12号决定。

五. 防止性剥削、性虐待和性骚扰

36. 人口基金副执行主任(管理)、开发署管理事务局局长和项目署纽约联络处总法律顾问兼主任对各自组织在防止性剥削、性虐待和性骚扰方面开展的最新工作(包括在 COVID-19 大流行背景下)进行了口头陈述。

37. 一个跨地区小组赞赏了开发署、人口基金和项目署致力于为工作人员营造安全工作环境，解决性剥削、性虐待和性骚扰问题，并在疫情期间帮助弱势群体。该小组指出了四个需要改进的方面。

(a) 解决根本原因并提高认识。他们欢迎在工作人员能力建设方面进行投资，并强调需要提高对受害者和肇事者之间权力差异和不平等的认识。当地社区必须知晓自身的权利、报告投诉的机制以及幸存者可获得的支持，这是外展和国家一级的计划应该体现的目标。

(b) 缓解风险。他们认可工作人员在疫情期间付出的努力，呼吁制定强有力的流程和战略来识别、预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰风险，包括协调工具以评估执行伙伴的能力并与相关利益攸关方合作。

(c) 确保国家一级的响应和机构间协作。他们认可在运营中纳入保障措施，并赞赏人口基金作为机构间常设委员会(IASC)倡导者，列出了一组训练有素的专家以部署到人道主义和发展环境中。他们期待人口基金针对人道主义系统对性剥削、性虐待和性骚扰的反应进行审查。

(d) 支持幸存者和报告。他们赞扬各组织致力于采取以幸存者为中心的方法，优先考虑权利和需求，并加强基于社区的报告机制，强调监测和评价的作用。重要的是，确保通过秘书长的在线机制报告指控，并及时、保密地向会员国报告指控的状态以及为解决这些指控而采取的行动。

38. 一个代表团呼吁加倍开展预防、报告和问责工作，作为应对疫情的举措之一。需要更加关注风险分析和缓解。各组织需要加强预防/响应政策并跟进报告的事件。欢迎为预防重新雇用性剥削、性虐待和性骚扰的肇事者引入工具，在报告指控和促进国家一级的问责方面透明度也有提高。但是，在人道主义和发展方案以及总部，需要加强监督和问责。刚果民主共和国以及开发署和项目署多边组织绩效评估网络(MOPAN)评估中获得的经验可以帮助解决系统层面的变化。

39. 人口基金副执行主任(管理)回应说，人口基金非常重视通过切实可行的举措解决性剥削、性虐待和性骚扰的根本原因，这些举措包括管理培训和外部 IASC 审查。在风险缓解方面，人口基金已经启用共同执行伙伴评估工具，并正在刚果民主共和国领导一个机构间试点，以协调对共同伙伴的评估。在内部，人口基金追寻文化变革以及更大的包容性和完整性，同时努力确保充足的资金和人力资源来应对挑战。

40. 开发署管理事务局局长表示，开发署正在开展提高认识、协调人培训和权力差异动态方面的工作。开发署制定了一份关于文化变革的综合方案和行动计划，通过其反性别暴力方案开展工作以解决骚扰的根本原因，包括与人道主义组织协作。在内部，开发署制定了一份综合性的多元化和包容性方案。它利用了现有的机构预算资金，涵盖内部工作和调查以及方案预算资金，包括反性别暴力机制和通过法治方案提供的法律支助。

41. 项目署纽约联络处总法律顾问兼主任表示，项目署追寻一种自上而下的文化变革方法，首先由执行主任作为其宣传运动的倡导者。其变革议程渗透到项目署的各个系统、能力框架和工作人员评估中，并纳入其领导力方案。项目署针对由 IAIG 领导的指控建立了一个集中式报告网络，IAIG 接受过培训以符合秘书长的标准。IAIG 与联合国的各个组织合作，为协调人提供机构间培训以确保及时报

告,包括在国家一级。项目署正在努力扩展在此领域的资源,雇用资深工作人员,根据以受害者为中心的办法,回应申诉/调查并改进流程。

42. 执行局表示,已记录下开发署、人口基金和项目署提供的关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的最新信息。

开发署部分

六. 与开发署署长的互动对话和年度报告

43. 开发署署长在其陈述([可在执行局网站上查看](#))中表示,由于 COVID-19 大流行,全球人类发展三十年来首次出现倒退。尽管各国生产出了有效的疫苗,但是 COVID-19 病毒变种和激增表明,疫情仍是一种发展紧急情况,而疫苗的不平等正在贫富之间造成新的鸿沟。随着疫情及其社会经济影响的不断扩大,本地和全球行动者以一种前所未有的方式开展协作。联合国系统帮助重组全球供应链,为开展在线政府服务消除障碍,保护就业,让人们脱离贫困,并奋力寻找疫苗。署长提出了两个主要议题:开发署在 2018-2021 年现行战略计划方面取得的绩效,包括在应对 COVID-19 方面取得的进展,以及 2022-2025 年新战略计划可能包含的内容。

44. 首先,署长表示,开发署在 2018-2021 年现行战略计划方面取得的进展虽然速度放缓,但是仍在正常进行。开发署迅速转向重新调整核心和非核心资源的用途,使国家办事处能够迅速采取行动。但是,随着政府优先事项转变为缓解危机,一些原始计划被推迟或调整。开发署继续在为追寻目标提供综合支助、灵活融资、组织学习、问责制和透明度方面取得进展。目标迫使开发署在推出 COVID-19 数据未来平台、提供定制的可可持续发展目标一体化支助、促进为目标提供资金、建立解决债务的机制,并帮助各个国家开发综合国家融资框架(INFF)的同时,通过重新定位的联合国发展系统提高其解决大型系统性挑战的能力。

45. 第二,凭借连续第四年实现预算平衡、生产力提高以及成本降低,开发署继续以更少的支出开展更多的工作。但为了满足各个国家未来的需求和挑战,灵活融资至关重要,特别是鉴于当前开发署对高度专用资源的依赖。如果没有充分、灵活和可预测的融资,开发署就会越来越难以实现成员国的抱负,确保提供安全、包容的工作环境,以及符合监督和问责的最高标准。

46. 第三,开发署致力于持续学习、变革和更新——这是#NextGenUNDP 的核心内容。该组织正在加强其在社会保护方面的表现,其在致力于性别平等方面的工作强大且不断发展,同时,该组织正在采取行动促进冲突区妇女的领导地位。该组织在 2020 年援助透明度指数评级中被评为最透明的联合国组织,并在 2019 年获得连续第十五次无保留审计意见的审计结果,由此可以证明,透明度和问责制是其工作的中心。

47. 在重组后的联合国发展系统内,开发署将扩大规模,加快实现目标的进程。该组织的宗旨是帮助数百万人摆脱多维贫困,通过投资于分布式可再生能源为获

得清洁能源提供支持，并促进公共支出和私人资本对目标的投资。2022-2025 年新战略计划将在专注于消除贫困的三个主要变革方向上为各国提供支持：(a) 结构转型(向绿色包容、数字经济和社会过渡)；(b) 不让任何一人掉队(一种以人的能动性和发展为中心的基于权利的方法)；以及(c) 建立弹性(强化系统以应对不同的风险)。

48. 开发署将在通过战略创新、数字化和发展融资这三个加速器专注于六个标志性解决方案的同时，使用综合解决方案来解决系统整体问题并建立机构弹性和动态能力。为了加强其能力，开发署将投资于其业务模型中的六个方面：人员、知识、风险管理、资金(一种新的资金模式)、卓越运营和影响衡量。开发署将利用这些投资设立未来的国家办事处。伙伴关系(特别是通过联合国发展系统)将成为这些工作中不可或缺的组成部分。

49. 一些代表团表示，改革是使联合国向方案国提供适当的解决方案以实现 2030 年议程的机会。开发署已表明技术和创新是关键，在执行 2020 年四年度审查的过程中，开发署应该借鉴其从应对疫情带来的社会经济影响中学到的经验。代表团鼓励开发署继续在与各国政府协商的基础上与联合国各组织协调规划/方案编制，以满足各个国家的需要。成果框架/预算应在尊重每个组织的任务的基础上，描述共同目标、指标和成果。跨支柱的一致性和协调性仍然是基本原则，并且避免将资源转至发展之外的其他领域。开发署应专注于：(a) 扭转贫困和饥饿的上升趋势；(b) 确保为世界各地的每个人提供经济实惠且可靠的 COVID-19 疫苗；(c) 应对气候变化的不利影响，特别是在适应和复原力建设方面；(d) 弥合数字鸿沟；以及(e) 在性别平等、儿童和青少年领域进行投资。

50. 另有一些代表团指出，消除一切形式和层面的贫困是可持续发展不可或缺的要求，这就要求在 2030 年议程中采取贯穿各领域的方法。开发署在帮助各个国家更好地重建和克服疫情恶化带来的社会经济挑战方面发挥了关键作用。2022-2025 年的新战略计划应在新的多边主义中完善这一作用，承认国家的所有权、开发署的整合者作用以及规范和运营职责，并通过强有力的监督、问责制和透明度提供支持。联合国南南合作办公室(UNOSSC)应获得相应的支持和能力，以执行其规范和协调职能。鉴于核心资源和非核心资源之间仍然存在不平衡，开发署应努力履行官方发展援助(ODA)承诺，并追求核心资源的可预测性和可用性。在方案国提出要求的情况下，对国内资源调动的支持必须是对 2020 年四年度审查中要求的工作的补充而非替代，以确保资金的数量和质量。

51. 还有一些代表团认可开发署在危机中调动资金、实施数字化转型和利用其加速器实验室来支持倡议的敏捷性。这些代表团对开发署在三大支柱和六大标志性解决方案中开展工作的广大范围表示认可，这样可进行系统性变革和结构转型，有助于国家实现目标。开发署对气候行动的承诺是强有力且具有前瞻性的，其对可问责、包容和民主治理的独特支持和领导仍是核心。在指出开发署具有整合性别观点的更强能力的情况下，需要更加关注妇女在危机环境中的领导力。代表团鼓励开发署在年度报告中增加分析，包括对开发趋势及其对变革贡献的分析。在新战略计划中，代表团敦促开发署：(a) 通过联合分析/规划集体成果，加强其在

人道主义-发展-和平环境中的伙伴关系；(b) 对 2020 年内部评价中的领域作出回应；并且(c) 发挥其整合者的作用和转型以实现目标。

52. 在单独发言中，代表团鼓励开发署将其业务组合与全政府政策建议相关联以实现转型，使其更能响应国家需求。开发署在公共服务转型、通过数字化保持业务连续性以及促进公平、可持续的疫苗推出方面提供的援助及时且有价值。代表团强调，不受歧视地获取 COVID-19 疫苗是一项人权，受到制裁的国家应得到特别关注。COVID-19 恢复工作应优先考虑实地挑战而非国家分类，并应继续将重点放在实现目标上，包括促进普遍和平等地获得医疗保健和妇女参与。开发署与国际金融机构的持续合作是促进 INFF 的关键所在。拟议的“推动 SDG”倡议是一个积极的步骤，开发署应采取该步骤，以重点关注最脆弱的国家，尤其是最不发达国家(LDC)、小岛屿发展中国家(SIDS)和受冲突影响的国家。

53. 开发署署长在回复中表示，2022-2025 年新战略计划将统一 2020 年四年度审查的各项优先事项。开发署正与人口基金、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，设计 IRRF 并审查更广泛的成果架构，从中产生了各组织之间新的调整以及植根于比较优势的联合优先事项设定。开发署将继续在全球大力倡导，不仅是为目标而倡导，而且是帮助各国利用机会实现目标。作为多边主义的坚定支持者，开发署倡导通过国际社会及早采取行动应对包括 COVID-19 在内的紧急情况(用于解决 COVID-19 疫苗分发问题的资源可用)，包括通过重新考虑债务。开发署致力于改革驻地协调员审查程序，并通过改进后的驻地协调员制度完善问责制、互补性和协调性。

54. 在其力求实现气候行动、治理和性别平等方面的更高效率的过程中，开发署总结了内部评价的经验教训，并向外寻求创新和机构重新构想。在其工作中，开发署同时扮演联合国系统应对不同挑战的领导和推动者角色，并作为合作伙伴获取专业知识的支柱和捷径。治理的首要任务是帮助各国应对不太有效的社会契约、法治、政治动荡以及不平等和发展权等根本问题的挑战。它是在成员国认可的规范和价值的基础上，构建共识和确定政策优先事项的基础。反腐败举措(例如开发署的反洗钱政策)是执行局要求开展的工作的一部分，尽管投资影响有时超出了开发署业务模式的报告和问责能力。开发署正在审查其业务模式以应对此等挑战，并在独立审计的基础上根据新政策执行其管理行动计划，以确保有效、创新的反腐败工作。

55. 在疫情期间，开发署作为南南合作经纪人与联合国南南合作办公室合作，帮助各国分享有效的疫情应对措施。开发署致力于通过其 SIDS 优惠条件和多维脆弱性指数及其与摆脱最不发达国家身份的联系，解决 LDC 和 SIDS 的特殊情况。这项工作还解决了中等收入国家的关切和对国家分类的重新思考。开发署的气候行动同样旨在帮助各国满足其能源需求，并通过整合生物多样性和自然解决方案帮助全球社区使全球经济实现碳减排。开发署推动数字化并构建数字生态系统，帮助经济转型，以从全政府方法中获益。性别与气候和数字化仍是对开发署所有领域的工作至关重要的独特的标志性解决方案。开发署正在审查其性别战略，以

促进更具影响力的方案编制并在内部促进性别均等。它正在通过方案编制和合作，积极应对性剥削、性虐待和性骚扰以及系统性种族主义。

56. 执行局通过了关于 2018-2021 年战略计划累积审查的第 2021/4 号决定，以及 2020 年署长年度报告。

七. 开发署的性别平等

57. 开发署协理署长开放了该项目，开发署政策和方案支助局主任提交了开发署 2018-2021 年性别战略执行情况年度报告(DP/2021/17)。

58. 一些代表团赞扬开发署对性别平等和增强妇女权能的承诺和在此方面的执行情况。他们对年度报告所述国家层面的成果表示欢迎，并鼓励开发署分析经验教训/成绩，为新的性别平等战略指明方向。新战略应解决性别不平等的根本原因，从对开发署工作的评价中获取经验教训。他们赞扬了为确定社会规范的作用及其如何导致性别平等停滞而开展的工作。代表团鼓励开发署将这些调查结果与力求改变结构和解决权力动态(包括残疾女童和妇女面临的歧视)的变革行动相结合。代表团鼓励开发署继续在联合国系统内外开展合作，包括与妇女权利组织合作，以更好地满足各国人民的需求。他们对开发署-妇女署全球性别反应追踪器表示欢迎，并呼吁分享其经验教训，以帮助开展更好、更加可持续的复苏工作。

59. 另有一些代表团对开发署在 COVID-19 疫情期间就防止性剥削、性虐待和性骚扰以及性别暴力发生率升高开展的行动表示支持。他们对整体工作表示欢迎，这包括制定关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的行动计划，包括风险分析、缓解和受害者支持。他们鼓励开发署与妇女署合作，确保开展完善的跨机构行动和协调工作，包括有关按性别分列数据的工作。需要更多创新方法，以确保妇女作为领导者和决策者参与复苏工作和未来的准备工作。他们对开发署管理层的行动计划表示欢迎，该计划是关于处理有关开发署性别平等和增强妇女权能工作的结果报告的审计结果。

60. 开发署政策和方案支助局主任在回复中表示，开发署正在对性别平等战略中的经验教训进行元分析，为新战略提供信息，并与各国政府合作制定全社会方法和多方利益攸关方对话，包括与妇女组织的对话。开发署重点关注的是加强其性别能力，扩大关于性别规范和性别反应追踪的工作，以解决根本原因和权力失衡问题。开发署渴望宣布成立全球性别政策观察站，以支持 2021-2022 年的数据、分析和创新。开发署继续奉行对性剥削、性虐待和性骚扰的零容忍政策，并将在新性别平等战略中为专注于性别的举措增加资金。

61. 开发署性别问题主任强调道，在制定新的性别平等战略时，开发署将采取多利益攸关方协商流程来处理性别权力失衡和交错，并专注于转型。

62. 执行局注意到了开发署 2018-2021 年性别战略执行情况年度报告。

八. 开发署国家方案和相关事项

63. 开发署协理署长概括介绍了阿根廷和亚美尼亚的国家方案文件，并介绍了中非共和国、乍得、伊朗伊斯兰共和国、蒙古、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的国家方案第一次延长一年、马达加斯加国家方案第三次延长三个月、阿拉伯叙利亚共和国国家方案第五次延长六个月的情况。之后，欧洲和独立国家联合体以及拉丁美洲和加勒比的区域主任介绍了阿根廷和亚美尼亚的国家方案文件。
64. 关于亚美尼亚的国家方案文件，亚美尼亚和阿塞拜疆代表团之间的交流请点击以下链接查看：[\(a\) 亚美尼亚的陈述](#)；[\(b\) 阿塞拜疆的陈述](#)。
65. 执行局根据其第 2014/7 号决定核准了阿根廷国家方案文件(DP/DCP/ARG/4)和亚美尼亚国家方案文件(DP/DCP/ARM/5)。
66. 执行局注意到，经署长批准，中非共和国、乍得、伊朗伊斯兰共和国、蒙古、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的国家方案第一次延长一年(如文件 [DP/2021/18](#) 所述)。
67. 执行局批准马达加斯加国家方案第三次延长三个月(如文件 [DP/2021/18](#) 所述)、阿拉伯叙利亚共和国国家方案第五次延长六个月(如文件 [DP/2021/18/Add.1](#) 所述)。

九. 评价

68. 开发署独立评价办公室主任陈述了 2020 年年度评价报告(DP/2021/19)、2018-2021 年开发署战略计划评价报告(DP/2021/20)以及全球环境基金-开发署对小额赠款方案的第三次联合评价(DP/2021/22)。开发署政策和方案支助局局长针对年度评价报告提供了管理层评论，并针对 2018-2021 年开发署战略计划评价(DP/2021/21)和全球环境基金-开发署对小额赠款方案的第三次联合评价(DP/2021/23)提供了管理层的回复。

2020年年度评价报告和对 2018-2021 年开发署战略计划的评价

69. 代表团强调了独立评价办公室对高质量、及时评价做出的宝贵贡献，这可为监督和学习提供支持，以便开发署能够更好地应对 COVID-19 疫情并为组织学习和评价能力提供支持。尽管疫情对其开展评价的能力产生了影响，但独立评价办公室调整了评价的范围和方法，以抵消数据收集方面的挑战。有人要求提供关于独立国家方案审查如何迅速弥合数据差距及其对专题评价的有用性的信息。一个代表团提出了一项关切，即大量评价(特别是分散评价)没有达到满意的质量水平。开发署应该以“满意”或“高度满意”评级为目标，并就分散评价质量的资格和结果说明寻求一致意见。代表团要求提供有关开发署为解决对项目组合的评价范围减少和失衡的关切而采取的行动的详细信息。有人要求阐明管理层是否接受新战略计划中的建议 1，即开发署应该更好地定义其角色(特别是在新联合国系统环境内)，并且更好地将工作重点放在优势和比较优势领域。他们询问管理层如何处理调查结果(即开发署制定整合、创新的发展解决方案的工作落后于其作为项目

执行者的职责), 以及开发署将如何处理评价结果(即基于结果的管理、监测、报告和学习仍是有待改进的主要领域)及相关评价建议。

70. 开发署独立评价办公室主任在回复中指出, 尽管面临 COVID-19 疫情, 但是独立评价办公室除了专题评价之外, 还使用远程数据收集完成了 15 项国家方案评价。在评估之后, 独立评价办公室确定本地“社区和政府”由于连接问题而从远程数据收集中受益最少, 独立评价办公室力求通过国家研究机构和智囊团克服这些问题。独立评价办公室通过全球评价倡议参与了国家评价系统的评价能力建设, 以改进证据的使用, 为旨在从 COVID-19 疫情中复苏的国家层面政策提供信息。独立评价办公室正与开发署管理层合作, 以改进开发署分散评价的质量, 并商定向执行局统一提交一份分散评价的质量评估结果。他提请注意, 管理层在回复 2018-2021 年开发署战略计划评价中关于是否接受某些建议(建议 1 和 5)时使用了模棱两可的语言。

71. 开发署政策和方案支助局局长解释道, 开发署部分接受关于 2018-2021 年开发署战略计划评价的建议 1。2022-2025 年战略计划的重点是实现《2030 年议程》和各项目标, 包括消除贫困、结构转型、治理和提升抱负。国家层面的 COVID-19 疫后复苏是其中心, 植根于联合国组织的比较优势。开发署同意建议 2, 会将数字化和创新作为新战略计划的两大实现手段。开发署力求改进其成果工具和能力, 与利益攸关方合作, 使其做到更加负责。管理层致力于与国家办事处合作, 改进评价完成数量/日期、质量和支出水平。尽管评价资格水平需要改进, 但开发署在实现其评价的资金目标方面总体呈现积极趋势。

全球环境基金-开发署对小额赠款方案的第三次联合评价

72. 一个代表团对小额赠款方案在支持本地行动中(特别是在原住民和基层社区中)做出的贡献表示认可。该代表团指出, 虽然扩大获得小额赠款方案的机会是好的, 但它不支持从普遍获得的角度来构建方案, 因为这意味着无论优点或潜在的运营限制如何, 都要保证提供资金。小额赠款对于在支持土著资源管理的同时确保社区自治、领导力和经济机会至关重要。

73. 开发署政策和方案支助局局长在回复中表示, 开发署致力于扩展小额赠款方案。开发署正与小额赠款方案合作, 改善符合资格的国家对小额赠款的获取, 并在资源有限的情况下升级其获取批准政策, 重点是包括原住民和残疾人士在内的弱势群体。

74. 开发署自然、气候和能源局局长强调, 国家通过能力评估获得小额赠款方案, 全球环境基金理事会在接受之前必须对其进行评估。

75. 开发署独立评价办公室主任表示, 该代表团的评论与评价建议相符, 即在全球和国家层面加强小额赠款方案的治理, 并升级关于选择性标准的政策, 作为未来全球环境基金理事会讨论的一部分内容。

76. 执行局通过了关于开发署评价的第 2021/5 号决定。

十. 联合国资本发展基金

77. 开发署协理署长介绍了该事项，联合国资本发展基金执行主任介绍了联合国资本发展基金在 2020 年取得的成果(DP/2021/24)以及 2018-2021 年联合国资本发展基金战略框架的累积审查。

78. 一些代表团对联合国资本发展基金在最不发达国家的转型工作表示赞赏，即通过向中小企业和本地政府提供赠款来应对 COVID-19 疫情。联合国资本发展基金创新融资机制要求整个联合国系统的支持，以及与公共和私营部门在国家一级建立强有力的伙伴关系。联合国资本发展基金应巩固其专业知识和领导力(包括在低于国家一级的级别)，并通过最不发达国家投资平台增强妇女权能，使妇女经济赋权成为最不发达国家数字金融解决方案的中心。联合国资本发展基金应继续为可持续发展部署混合金融工具，特别是通过 BUILD 基金和国际市政投资基金。

79. 来自最不发达国家的一些代表团对联合国资本发展基金在最不发达国家通过电子商务和数字融资开展的金融普惠工作(特别是在应对 COVID-19 疫情过程中开展的工作)表示欢迎。联合国资本发展基金应借鉴国家一级的良好实践，扩大数字医疗保健领域的创新解决方案。联合国资本发展基金自下而上的方法受到欢迎，因为它与当地社区、市政当局和中小企业合作，将可持续发展的益处扩展到最落后的群体。他们欢迎联合国资本发展基金弥合性别数字鸿沟，并使用按性别分列的数据将促进性别平等的方法纳入国家发展进程的主流。他们赞扬联合国资本发展基金在财政分权、地方治理、能力建设和适应气候变化的基础设施融资方面取得的成功，并呼吁联合国资本发展基金将解决方案扩展至其他最不发达国家，并为即将摆脱和已经摆脱最不发达国家身份的国家寻求有针对性的支持。

80. 另有一些代表团表示，联合国资本发展基金应成为联合国系统与公共和私营实体在金融工具和创新领域合作的切入点，利用并学习联合国资本发展基金在创新金融方面的丰富专业知识。代表团鼓励联合国资本发展基金继续在融资来源稀缺或不可获取的国家开展“最后一公里”工作。他们欢迎最不发达国家投资平台提供专业能力来为最不发达国家的“最后一公里”投资提供贷款和担保，并解决中小企业基础设施项目面临的融资缺口。他们认可联合国资本发展基金对最不发达国家由女性领导的业务的支持和将气候和环境纳入 2022-2025 年战略框架，并鼓励联合国资本发展基金与驻地协调员系统中的联合国实体合作。

81. 在代表团的其它发言中，它们要求提供关于联合国资本发展基金如何在最不发达国家摆脱最不发达国家身份后为其提供支持、如何解决脆弱的最不发达国家的特殊挑战以及可以为整合国家融资框架做出哪些贡献(特别是在数字金融领域)的详细信息。在整个执行局，各代表团呼吁各国考虑为联合国资本发展基金核心资源增加资金，以确保其完成任务。

82. 联合国资本发展基金执行主任回复道，联合国资本发展基金正在与各国政府合作，以确定国家投资管道。它强化了国家管理公司，并指示工作人员在与各国政府接触、确定国家需求的优先次序以及与驻地协调员和开发署驻地代表合作时采取“一个联合国资本发展基金”的做法。在混合融资基金方面，联合国资本发

展基金通过创建两个影响投资基金来促进私人资本：国际市政投资基金，与全球投资者和资产管理公司 Meridiam 合作，筹集资金并投资于城市和市镇的市政项目和地方发展；BUILD 基金，与 Bamboo Capital Partners 合作，投资于最不发达国家的中小企业，与捐助者合作确保风险保护和缓解，将其作为支持第五届联合国最不发达国家会议的任务的一部分。联合国资本发展基金正在通过其新数字战略提升数字解决方案，将家庭和个人的小额储蓄用于地方一级的基础设施投资。这项举措与各国政府和代际平等论坛合作，促进妇女的经济赋权，重点关注经济正义和权利以及妇女获得金融资源的机会。联合国资本发展基金与开发署就综合性国家筹资框架开展合作，对工作人员进行有关数字解决方案的联合数字产品培训，并为当地政府执行该解决方案提供支持。这两个组织为最不发达国家摆脱最不发达国家身份合作设计了工具，包括提高信用评级以允许进入市场，同时联合国资本发展基金在最不发达国家摆脱最不发达国家身份期间及之后继续为其提供支持。联合国资本发展基金与联合国建设和平基金合作，使用担保工具为第三方投资打开大门，投资于脆弱和受冲突影响国家的地方经济发展和体制强化。

83. 执行局通过了关于联合国资本发展基金的第 2021/6 号决定。

十一. 联合国志愿人员组织

84. 开发署协理署长介绍了此事项，联合国志愿人员组织执行协调员陈述了联合国志愿人员组织的署长报告(DP/2021/25)。

85. 一些代表团对联合国志愿人员组织实现几乎所有目标、展现其应对 COVID-19 等危机的潜力及其对想法和经验的独特融合感到满意。联合国系统应以联合国志愿人员组织工作为基础，将良好实践纳入主流，以促进快速、包容、有弹性的恢复，并确保为世界每个地方的每个人提供安全且经济实惠的疫苗(包括通过 COVAX 推广计划)。需要更强有力的多方利益攸关方伙伴关系，以加强联合国志愿人员网络，并扩展联合国对联合国志愿人员的宣传。联合国志愿人员组织对于使联合国与当地社区建立更密切的关系至关重要；数字教育是联合国志愿人员组织可以做出重大贡献的领域。联合国志愿人员组织成功地确保了征聘工作的多样性和包容性，包括增加来自不同国籍、拥有不同背景和技能的联合国志愿人员人数。在联合国实体中，联合国志愿人员组织是唯一一个女性占多数的组织，她们多数来自南半球，并且联合国志愿人员组织还为残障志愿人员创造机会。联合国志愿人员组织帮助增加参与和平建设对话的妇女人数，增强妇女的能力，并为当地社区赋能。联合国志愿人员组织将创建创新平台，在下一战略框架中最大程度地提升志愿人员的知识、技能和创业精神。

86. 在整个执行局，各代表团均表示，志愿服务是实现《2030 年议程》的以人为本方法的核心。联合国志愿人员有助于国家一级的改革和应对人道主义危机，而志愿服务是南南合作、支持本地知识共享和创新的关键。联合国志愿人员组织为应对小岛屿发展中国家挑战提供了一种强有力的方式，联合国志愿人员组织应利用整个系统的支持来推进《萨摩亚途径》优先事项。特别自愿基金支持针对 COVID-19 的全系统行动，并使联合国志愿人员组织能够灵活、战略性和高效地

分配资源以进行交付。代表团呼吁成员国考虑为特别自愿基金捐资，并鼓励联合国志愿人员组织继续使其捐助群体多样化。联合国志愿人员组织在性别平等、包容性和数字转型方面取得了长足的进展，并将继续带头开展数字志愿服务，使联合国志愿人员组织人才库多样化并不断扩大。代表团对联合国志愿人员组织在制定国家志愿服务方案中发挥的作用表示满意，并呼吁联合国志愿人员组织继续确保全面了解与东道机构达成的协议中的关照义务责任。他们赞扬联合国志愿人员组织在联合国协调机制方面投入的努力以及与驻地协调员办公室的合作。有人呼吁召开大会，以宣布“志愿服务促进发展”国际年。

87. 开发署协理署长在回复中表示，联合国志愿人员组织分散的足迹是一项重要资产，它提供了与现场人员最后一公里的联系，对任何发展途径都至关重要。她赞扬联合国志愿人员组织在工作人员和志愿人员队伍中实现了性别均等，并呼吁将联合国志愿人员组织的此等成功扩展至整个系统。

88. 联合国志愿人员组织执行协调员表示，联合国志愿人员组织将继续以本地层面的行动为优先事项，以更好地重建和寻求可持续发展目标的实现。志愿人员社区中出现的合作模式表明，国家和国际志愿人员之间以及国家一级和在线志愿人员之间的志愿行动融合是未来的优先事项。他鼓励成员国考虑为联合国志愿人员组织捐资，特别是通过特别自愿基金进行捐资，特别自愿基金是创新和开拓志愿行动新领域的重要工具。联合国志愿人员将继续支持驻地协调员办公室。在 COVID-19 期间，在线志愿服务平台继续为缓解驻地协调员办公室和机构赞助方案的能力限制提供帮助，特别是在解决社会经济影响方面。联合国志愿人员组织对国家工作队的支持体现在联合国可持续发展合作框架中对本地志愿行动的更多提及；联合国志愿人员组织已为特别自愿基金划拨了资源，以支持联合国联合应对 COVID-19。联合国志愿人员组织将继续与开发署和联合国系统合作，在地方一级为改革做出贡献，包括通过扩大其对小岛屿发展中国家的多国办事处的支持。同样，联合国志愿人员组织将继续缩小性别差距，并重点关注持续存在差距的国家/区域。尽管取得了积极的评价结果，但联合国志愿人员组织正在加倍努力，以确保残疾人士受益于联合国的工作并为之做出贡献。联合国志愿人员组织认真对待其与联合国志愿人员东道实体共同承担的关照义务，这也证明了他们履行在整个 COVID-19 期间的承诺。过去的志愿人员国际年为全球和国家层面的志愿工作做出了重大贡献。他们还促进联合国志愿人员组织与当地社区建立伙伴关系，这仍是联合国志愿人员组织的首要优先事项。

89. 执行局通过了关于联合国志愿人员组织署长报告的第 2021/7 号决定。

人口基金部分

十二. 人口基金执行主任的发言和年度报告

90. 人口基金执行主任在开场白([可查阅人口基金网站](#))中指出，COVID-19 正在考验全球团结的边界和对多边主义的承诺，虽然疫情已表明，在所有人都安全之前，没有人是安全的。人口基金已经预测了疫情的影响：家庭暴力激增、童婚激

增、少女怀孕、女性生殖器切割、与妊娠相关的并发症和死亡。人口基金担心与疫情相关的破坏会使终止性别暴力和切割女性生殖器的进展放缓，并导致数百万例童婚。人口基金与合作伙伴和方案国一道迎接挑战，确保卫生工作者获得个人防护用品和与 COVID-19 相关的培训，提供性健康和生殖健康服务，战略性地预置和监测避孕药具和救生用品的库存，并确保为遭受暴力的女童和妇女提供心理健康和社会心理支持。

91. 人口基金针对疫情做出的快速应对突显了 2018-2021 年战略计划的成果，并指出了 2022-2025 年战略计划的五点经验：(a) 团结就是生存，人口基金加强了国际团结，包括通过承诺提供官方发展援助和公平获得疫苗的途径；(b) 正常运转的卫生系统对更大的自由和发展抱负至关重要，强调需要对卫生、经济、社会、人道主义、和平干预采取综合方法；(c) 加速进展，即使是令人印象深刻的成果也是脆弱的，实现三项变革性成果需要弹性；(d) 建立强大的核心资源基础，人口基金的敏捷性和反应能力源于提前支付核心资源所带来的灵活性；(e) 性别平等以及增强妇女和女童权能是每个发展目标的关键。

92. 2022-2025 年战略计划将是实现“三个零”的全球“行动呼吁”。人口基金将利用其作为联合国系统内公共卫生机构的相对优势，为追求弹性做出贡献。2020 年，联合方案拟订、运营和资金增加，成为全系统应对疫情的部分措施；联合资金占非核心资源总额的 27%。但是，由于经济放缓而导致官方发展援助减少，这可能妨碍集体工作的开展。虽然官方发展援助仍然至关重要，但增加公共和私人国内和国际资金的流动对于弥合投资差距和实现“三个零”也具有关键作用。就人口基金而言，它在 2020 年完全实现了所有四项成果，并实现了 830 万美元的运营效率收益。但是，核心资源和多年筹资的重要性也值得强调。

93. 人口基金继续在 60 多个国家提供挽救生命的人道主义援助。执行主任在执行人道主义任务期间亲眼目睹了人们对此类基本服务的迫切需求，并听到了有关绝望、性暴力和剥削的悲惨故事。不过，她遇到的妇女鼓起勇气呼吁，希望在与妇女安全和保护相关的决策中拥有更大的发言权。在全球层面，人口基金正在实施一项战略，以提高人道主义供应品的质量、可用性和交付，采用一种新的方法应对性别暴力，并且正在强化人道主义数据能力和人力资源，包括应对激增的能力和人力资源。

94. 人口基金已加强其独立监督活动，投资增长率高于整体收入预测的增长率。新的综合预算包括大幅增加对调查职能的投资。人口基金在 2020 年获得了无保留的外部审计意见，内部审计建议的执行率达到 96%。人口基金继续投资于欺诈预防、检测和“第二道防线”控制，并针对额外灵活性产生的风险引入缓解措施，以应对疫情。人口基金正在作为机构间常设委员会的倡导者，通过建立可供快速部署的预防性剥削、性虐待和性骚扰问题专家名册，加强其防止性剥削、性虐待和性骚扰的能力，包括在人道主义领域中加强此等能力。人口基金领导了协调全系统方法的工作，使执行伙伴能够采取适当的方法解决性剥削和性虐待，并继续考虑每项指控，以及时、有效、结构化的方式作出回应，同时将预防置于其工作的中心。

95. 代表团对人口基金开展的一线工作表示认可，包括确保所有人在整个疫情期间可获取性健康、生殖健康和生殖权利服务。代表团对人口基金在推动执行国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领，以及降低孕产妇死亡率和促进性健康、生殖健康、生殖权利方面的长期全球工作中发挥的独特作用表示认可。他们对人口基金在 2018-2021 年战略计划方面取得的进展、将人人享有性健康和生殖健康及生殖权利纳入 2022-2025 年战略计划并与 2020 年四年度审查保持一致表示满意。他们敦促人口基金采取统一、高效、完善的政策、方案和整体方法，包括联合方案制定；探索与国际金融机构建立伙伴关系，以共享数据、分析和为目标提供资金；继续确保将性别平等、多样性、残疾包容、气候行动、生物多样性和环境作为所有活动的核心。他们赞赏人口基金通过联合方案制定、解决所有环境中性别暴力及生殖健康和生殖权利，对全系统成果、协调和一致性做出的更大贡献。

96. 一些代表团对人口基金就与疫情相关的性别暴力激增和需要按性别分列数据来应对最弱势群体的需求发出警示表示赞赏。他们对三项变革性成果仍然是 2022-2025 年战略计划的核心表示满意，并鼓励人口基金继续带头努力，与联合国各实体协调工作，实现性健康和生殖健康以及生殖权利的普遍获得。他们赞扬人口基金在资源有限的情况下仍有能力确定投资的优先次序，同时回顾了《供资契约》和充足、可预测的核心资源的重要性，认为这是实现《2030 年议程》的关键。他们认可人口基金为实现“三个零”所付出的努力，并帮助各国将预算编制纳入主流。改进人口基金在国家一级与各联合国组织的合作使人口基金能够更好地使用资源、取得更好的成果，包括更好地整合人权、建立更多元化的伙伴关系。

97. 另一些代表团表示，人口基金在应对确保性健康和生殖健康服务的连续性、解决性别暴力和有害做法以及保障避孕药具和生殖健康商品的供应方面发挥了关键作用。COVID-19 应对必须遵循基于人权的方法，反映边缘化群体的声音，并寻求适应性方案编制和全民健康覆盖。代表团赞赏人口基金专注于以高质量的分列数据为基础量身定制解决方案，这对于确保以具有包容性和性别变革的方式在全球应对 COVID-19 至关重要。根植于人权的强大愿景必须为以“三个零”为重点的规划和战略考量提供指导。这些代表团呼吁人口基金：(a) 加强应对造成弱势的基本条件(特别是在妇女和女童中)，并与合作伙伴一起采取更有力的预防性别暴力的措施；(b) 保护其规范角色，包括通过更好的监督；(c) 进一步认可青年是目标的拥护者，并制定计划以系统地动员青年，包括弥合数字鸿沟；(d) 调集充足、灵活、可预测、可持续的核心资金，以保障人口基金活动的连续性和方案的及时交付。

98. 在单独发言中，各代表团赞赏了人口基金将气候问题纳入方案编制并将计划生育纳入减少灾害风险和应对气候变化战略中，并为“绿动联合国”倡议做出贡献。代表团鼓励人口基金继续将联合国改革纳入其工作，并最大限度地部署资源，包括提高数据系统的互操作性。指定用途资源的重新分类应体现发展中国家因债务而面临的限制。调动公共和私有资源的战略投资机制具有建设性，但尚不清楚人口基金将如何获得收益和保护核心资源。人口基金应确保 2022-2025 年战略计划利用分列的数据解决中等收入国家的特殊需求，并增加对小岛屿发展中国家的

支持。他们对新计划中关于人口变化/数据的结果表示满意,该结果反映了老龄化、低生育率和气候变化。他们赞赏人口基金加强了国家进行人口普查和收集/分析数据与人口统计资料的能力,支持推进国家性别平等工作并与青年合作以促进弹性和参与。多边主义和根据国家优先事项调整活动具有至关重要的意义。代表团告诫人口基金不要使用一些代表团没有提到的非共识性用语。

99. 人口基金执行主任在回复中表示,人发会议行动纲领仍是新的 2022-2025 年战略计划的基石,该计划以“不让任何人掉队”的原则为基础,并以加快实现“三个零”为重点。行动纲领认可人口、可持续发展和气候之间的联系,以及性健康和生殖健康与生殖权利在赋权和集体可持续性方面的中心地位。人口基金在其综合性教育方案编制中纳入了气候因素,以便整体适龄、具有文化敏感性的教育中包含气候变化与性健康和生殖健康结果的关系。人口基金正在与各国政府合作,加强国家人道主义和发展危机预警系统,并转变规范、法律和思维方式。

100. 性别暴力和杀害妇女是“三个零”中最难应对的一项挑战。人口基金正在努力缩小资金缺口,以在整个领域中实现“三个零”。2021 年,人口基金共同领导了关于身体自主以及性健康、生殖健康和生殖权利的世代平等行动联盟,是“青年 2030”战略实施的核心贡献者。在内部,“我的身体,我的生活,我的世界”倡议加速并扩大了人口基金与青年的接触。为了弥合数字鸿沟,通过其风险沟通和社区参与举措(包括#youthagainstCOVID 运动),在地方一级开展外联和宣传。为回应全球人道主义评价,人口基金正在敲定一项新的残疾和包容性战略。

101. 人口基金与国际金融机构、世界银行以及开发银行和区域银行合作,通过南南合作和三方合作等方式与中等收入国家中没有获得充分服务的人群接触。人口基金还针对最不发达国家和小岛屿发展中国家中最弱势的群体,采取统一的观点来加强国家卫生和预警系统,并与联合国各组织进行预先部署。人口基金通过机构间举措,从气候脆弱性的角度改进脆弱性评估并研究人口/健康数据。人口基金继续致力于联合国改革,并继续与联合国发展协调办公室一道领导业务运作改革。人口基金超过四分之一的资金来自联合和合并资金来源,自 2018 年以来增长了近两倍。

102. 在新战略计划中,人口基金将加强其在政策倡导、数据生成、分析和战略沟通方面的规范作用,包括促进数据系统的互操作性。其新的战略传播战略将加强人口基金对保护、促进和演变的投入。人口基金通过加强其规范作用,帮助沉默者发表自己的心声。人口基金的老龄化和低生育率全球方案通过其生命周期方法向各国政府提供人口政策咨询并促进代际团结。展望未来,人口基金将专注于利用创新,提高适应性和想象力,复制有效的方法并分享最佳实践。

103. 执行局通过了关于人口基金 2018-2021 年战略计划实施情况的执行主任报告的第 2021/8 号决定。

十三. 评价

104. 人口基金评价办公室主任陈述了关于 2020 年评价职能的年度报告(DP/FPA/2021/3), 副执行主任(方案)陈述了管理层对报告的回应(DP/FPA/2021/CRP.3)。

2020 年评价职能年度报告: 执行主任的报告

105. 一些代表团赞扬评价办公室根据 COVID-19 调整了评价职能, 并缓解疫情对评价的影响。他们对评价办公室的卓越表现感到满意, 包括实现了其关键绩效指标的几乎所有目标, 并加强了分散评价, 从而使高质量评价获得了较高的实施率。他们对实施管理层回应方面取得的进展表示满意, 并支持规划行动以强化集中评价建议的实施。代表团强调了评价职能在实施战略计划和循证决策方面的核心作用。他们还支持人口基金与经济和社会事务部合作更新 2020 年四年度审查监测和报告框架, 并在性别平等和增强妇女权能方面不断创新, 特别是将其纳入所有专题领域的主流。代表团赞赏人口基金评价支出比率稳步增加, 与评价政策中确定的方案支出总额更加接近, 并赞扬评价办公室支持独立的全系统评价机制并为起草全系统评价政策做出贡献。

106. 人口基金评价办公室主任在回复中向执行局保证, 该办公室将继续致力于加强评价职能。很难对未来支出比率进行确定性预测, 因为该百分比取决于人口基金未来的收入。按绝对价值计算, 支出将增加, 并将继续保持积极趋势。

107. 人口基金政策和战略司司长向执行局成员再次保证, 人口基金继续加强和创新其独立监督和保证活动, 使投资增长速度超过总体收入预测。即使在最近的紧缩时期, 在人口基金设法保障独立职能的预算时, 也会做到这点。人口基金建立了一个财务围栏机制, 以确保在资源有限的情况下为国家方案评价提供资金。人口基金致力于确保为评价职能提供充足的资源; 新的机构预算将体现这一点。

对人口基金支助性别平等和增强妇女权能的评价

108. 人口基金评价办公室评价顾问陈述了对人口基金为性别平等和增强妇女权能提供支持情况的评价(DP/FPA/2019/CRP.8)。副执行主任(方案)提供了管理层对报告的评论(DP/FPA/2019/CRP.9)。

109. 一些代表团赞扬人口基金对性别平等和增强妇女权能的承诺, 并将其作为在所有发展、人道主义与和平工作以及全球、区域和国家层面的任务和应用的的基础。他们赞赏性别变革方法、人口基金在应对和预防性别暴力、促进性健康和生殖健康及权利以及应对和预防有害做法方面发挥领导作用的高度重要性。代表团认可人口基金与儿基会和妇女署等伙伴开展合作的重要性, 并指出, 关于性别平等的综合交叉方案编制是加快整个人道主义-发展-和平纽带关系的工作所必需的。他们期待人口基金改进其社会规范变革方面的工作, 并将其纳入 2022-2025 年战略计划。代表团呼吁人口基金加强其工作, 解决在获取性健康和生殖健康服务方面的障碍及不平等, 确保根据目标第 5.6.1 项指标中的衡量标准采取跟进行动。将性别平等列为优先事项需要充足的人力和财务资源以及更多核心资源; 人口基金应确保在其各级别的职位中配备在关键的性别和性别暴力方面具备专业知识的工作人员。

110. 一个代表团鼓励人口基金在人道主义和发展环境中将性别暴力作为单独目标加以解决，并将其整合进计划生育、生殖和孕产妇健康。人口基金应加强其能力，以提供性别暴力预防和应对，并在各种背景下(包括从幸存者的角度)进行性健康和生殖健康的领导、协调和方案制定。人口基金应力求更好地了解性别规范和不平等如何加剧冲击和压力源的影响。在未来的评价中，人口基金应探索能够对最弱势群体进行安全、可靠的数据收集的评价方法。

111. 人口基金性健康和生殖健康处处长在回复中表示，人口基金正在加大开展预防工作，以解决性别暴力和缺乏身体自主权的根本原因。该组织正在加强其方法，将有害的刻板印象转变为专注于男子和男童的更积极的男性气概。这包括通过早期干预战略、基于性别变革权利的措施和生命周期方法，针对社会规范和服务加强全面的性教育。人口基金通过《人人享有健康生活和福祉全球行动计划》与儿基会和妇女署合作。2022-2025 年战略计划将在人口基金发挥规范作用的基础上，重点关注加强妇女的决策，体现如何在 COVID-19 背景下改善关于性别问题的机构间合作，强调妇女是变革的推动者，并促进妇女和女童在灾害、气候、弹性战略中发声。

112. 执行局通过了关于人口基金评价的第 2021/9 号决定。

十四. 人口基金国家方案和相关事项

113. 副执行主任(方案)概述了亚美尼亚国家方案文件，并将马达加斯加国家方案第三次延长三个月和阿拉伯叙利亚共和国国家方案第五次延长六个月。之后，人口基金东欧和中亚区域主任从区域角度提供了详细信息。

114. 成员国针对国家方案和延期发表了支持性声明。

115. 关于亚美尼亚国家方案文件，亚美尼亚和阿塞拜疆代表团之间的交流请点击以下链接查看：(a) 亚美尼亚的[陈述](#)；(b) 阿塞拜疆的[陈述](#)。

116. 执行局根据第 2014/7 号决定批准了亚美尼亚国家方案文件(DP/FPA/CPD/ARM/4/Rev.1)。执行局还批准将马达加斯加国家方案第三次延长三个月、将阿拉伯叙利亚共和国国家方案第五次延长六个月(如文件 DP/FPA/2021/3 所述)。

项目署部分

十五. 项目署执行主任的发言和年度报告

117. 项目署执行主任在发言([可查阅项目署网站](#))中介绍了其年度报告(DP/OPS/2021/4)，并评论称 2020 年是一个充满弹性和团结的时期。项目署快速适应了新的现实环境，使用最新技术应对 COVID-19 危机。项目署将继续进行医疗用品和设备的有效采购，加强医疗系统基础设施，协助开展疫苗推广计划，并在使世界重回正轨、为实现目标而努力的集体任务中发挥作用。联合国需要以有限的资源开展更多工作，项目署随时准备采用高效率、有成效的做法，为

合作伙伴提供支持。2020 年，项目署的全球项目交付超过 22 亿美元，这是在 COVID-19 背景下的一项重大成就。为抗击 COVID-19，已签署价值近 9 亿美元的新协议，其中包括恢复基本服务、减轻健康和社会经济影响以及与联合国伙伴合作应对自然灾害的工作。

118. 在 2018-2021 年战略计划中，项目署将重点放在通过富有成效和具有成本效益的解决方案为《2030 年议程》增加价值，建立新的战略伙伴关系，更好地了解合作伙伴的需求，获取新的资金来源以应对共同挑战。2020 年，项目署签署了超过 100 亿美元的新协议。这一转变反映了合作伙伴对其提供优质服务的能力抱有信任和信心，即使在非常情况下也是如此。在 2022-2025 年战略计划中，项目署的目标是巩固其成就，支持合作伙伴实现目标。在《2030 年议程》的指导下，项目署将支持各国发展能力和资源基础，重点关注优质基础设施、改进公共采购及其基础设施和创新可持续投资倡议。

119. 展望未来，项目署将继续简化、精简和扩大其流程，开发信息技术系统以提高效率、敏捷性和灵活性，同时继续以负责任的方式管理其资产和财务。项目署致力于改革，并根据其独特的非方案执行任务和自筹资金的业务模式与联合国伙伴合作。项目署采用多国办事处方法，使其能够为足迹有限的国家提供服务。项目署培育“直言不讳”的文化，并对性剥削、性虐待和性骚扰持零容忍态度，这是其投资于改革的另一个迹象。项目署在将性别问题纳入项目主流方面取得了显著进展，但需要加紧努力以缩小差距。在其员工队伍中，性别平等仍是一个关键优先事项。在内部，项目署实现了性别均等，女性在员工队伍中的占比达到 49%。2021 年，项目署将拓宽其方法，确保建立更广泛、更多样化、更具包容性的模式。

120. 一些代表团对项目署在疫情期间的服务交付大幅提升表示满意，这突显了合作伙伴对项目署的信任，以及项目署在加强基础设施投资和快速跟踪可持续复苏方面的作用。项目署为加强国家卫生基础设施的能力以及提供医疗用品、实验室设备和救生药品做出了显著贡献。项目署在气候脆弱国家的参与应侧重于建设基础设施以抵御气候冲击，将《2030 年议程》和《巴黎气候协定》作为新的可持续基础设施投资的蓝图。代表团鼓励项目署与各国利益攸关方合作，推动促进性别平等的基础设施设计并培养国家在数字教育基础设施方面的能力，使其成为下一个战略计划的优先事项。项目署应设法调整其工作，以对各国政府确定的优先事项进行补充。

121. 一些代表团表示，项目署在基础设施构建方面的相对优势帮助了最不发达国家实现其发展优先事项。项目署应利用其经验来缩小最不发达国家的基础设施差距(特别是在教育和卫生方面)，帮助最不发达国家建设可持续的基础设施和技术，并通过专注于气候、灾害的投资决策确保快速恢复和应对气候紧急情况与冲击。代表团鼓励项目署使用其多利益攸关方合作伙伴关系，帮助初创企业扩展数字基础设施和知识方面的创新解决方案，以从信息和前沿科技中获益。代表团呼吁项目署支持最不发达国家将性别和青年优先事项纳入投资决策的主流，以确保加快妇女和青年的社会经济流动。代表团鼓励项目署通过加强基础设施，为面临

疫情带来的高倒退风险的正在摆脱和已经摆脱最不发达国家身份的国家提供帮助，以确保以可持续的方式摆脱最不发达国家身份并应对当前和未来的冲击。

122. 鉴于可持续实施框架中 2020 年的大多数成果指标与 2019 年相比有所下降，另有一些代表团希望项目署提供关于 2020 年实施活动面临的风险和挑战的详细信息。这些代表团对项目署做出的使联合国能够实现和平、安全和发展的贡献表示认可，并认可其为贯穿可持续性要素建立跟踪系统而付出的努力。代表团赞扬项目署的可持续性报告符合全球报告倡议，这表明其在创新和为合作伙伴提供技术支持方面处于领导地位，并对其致力于联合国改革以及 2020 年四年度审查中确定的方向表示满意。

123. 由于其在全球开展了对社会负责的项目，另有一些代表团对基础设施和创新可持续投资倡议在促进绿色复苏、高效技术和创业方面可以发挥的关键作用表示满意。他们欢迎设立项目署客户委员会，将其作为讨论运营事务和加强合作(包括机构间协调)机会的框架。他们希望弄清为何项目署与联合国各组织合作的业务量仍然停滞不前，而与外部伙伴合作的业务量却在扩大。代表团鼓励项目署管理层更新和改进该组织的治理、风险管理和控制框架，以与项目署工作量和工作范围的扩展保持同步。

124. 项目署执行主任在回复中表示，项目署正在根据其从快速应对疫情中获得的经验来为其新战略计划提供信息。通过获得认可的方式与联合国系统伙伴合作(包括通过一致的报告标准)仍然是关键。在新的战略计划中，项目署将根据国家(包括小岛屿发展中国家)确定的优先事项深化其在卫生和脆弱环境方面的优势，重点关注优质基础设施。由于官方发展援助不足，项目署将基础设施和创新可持续投资倡议作为新计划的主要优先事项之一，因为它通过高效率、有成效的业务运作在卫生、经济适用房和能源方面提供了增长机会。预防是项目署工作的一个关键驱动因素，作为一个由需求驱动的组织，项目署力求做到透明和财务上可行。项目署将继续力求在内部实现性别均等，并将性别观点纳入其整个活动的主流。对许多国家而言，采购是国民生产总值的重要组成部分；项目署通过能力建设为各国政府提供支持，以确保公共采购为国家优先事项增加价值、保证透明度并打击腐败。项目署使用其采购专业知识，更好地与联合国各组织协调。

125. 项目署执行实践和标准主任表示，项目署已经制定了一个循证基础设施框架，作为规划、实施和管理国家基础设施的综合方法。该框架帮助各国政府从传统的筒仓式规划转向相互依存的基础设施系统。COVID-19 突显了数字基础设施的重要性和脆弱性，因此，项目署正在帮助各国政府从疫情应对中汲取经验，以确保基础设施系统的弹性。循证规划帮助各国政府和决策者通过更好地了解人口、经济和气候变化风险(这些是《巴黎协定》承诺的关键要素)来制定国家发展计划。项目署对 2021 年多边组织业绩网络对项目署的评估结果表示满意，并将其作为国家层面成功实施的范例。项目署在回复中表示，项目署将努力使其报告更好地与联合国可持续发展合作框架和具体可持续发展目标成果保持一致，并与伙伴合作以确定其实际贡献。

126. 执行局通过了关于执行主任年度报告的第 2021/10 号决定。

第三部分

2021 年第二次常会

2021 年 8 月 30 日至 9 月 6 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 由于 COVID-19 大流行，2021 年 8 月 30 日至 9 月 2 日的开发署、人口基金和项目署执行局 2021 年第二次常会继续作为例外情况，以虚拟方式举行。
2. 执行局通过了经口头订正的 2021 年第二次常会的议程和工作计划(DP/2021/L.3)，并核准了 2021 年年度会议的报告(DP/2021/26)。执行局表示注意到 2022 年年度工作计划草案(DP/2021/CRP.2)，并核准了 2022 年第一次常会的暂定工作计划。
3. 执行局在 2021 年第二次常会上通过的决定载于文件 DP/2022/2，该文件可在[执行局网站](#)上查阅。
4. 执行局在第 2022/22 号决定中同意执行局 2022 年各次会议的时间安排如下：
第一次常会： 2022 年 1 月 31 日至 2 月 4 日
年度会议： 2022 年 6 月 6 日至 10 日
第二次常会： 2022 年 8 月 30 日至 9 月 2 日

执行局主席发言

5. 执行局主席强调，为应对当前的发展和人道主义挑战，提交执行局本届会议核准的开发署、人口基金和项目署 2022-2025 年战略计划必须富有雄心、创造力和创新性。只有这样，才能有助于实现可持续发展目标，应对 COVID-19 大流行危机，满足会员国日益增长的需求和期望，同时在财政资源有限的情况下运作。她确认，2021 年，执行局主席团履行了确保协商具有战略性、包容性、透明度和富有成效的承诺，除了就三个组织的各方面工作进行区域协商和双边接触之外，还就其各自战略计划举行了大约 20 次非正式协商。其结果是，开发署、人口基金和项目署的战略计划都雄心勃勃、稳健且具有前瞻性，代表了在日益多样化成员的不同需求之间的微妙平衡。因此，执行局的作用正是通过认可战略计划并就有待通过的决定达成共识，发出强有力的整体信息。主席表示，联合国各基金和方案是实现可持续发展目标、重建更美好和更绿色家园、拯救生命、帮助消除贫困和改善数十亿人处境的最有力工具之一。执行局将继续履行对联合国发展系统各项活动的监督作用，确保其对方案国家的需求做出回应。

开发署部分

二. 开发署战略计划，2022-2025

6. 开发署署长在开场白([可查阅开发署网站](#))中说，当前非常时期需要有非常措施。COVID-19 大流行危机和气候紧急情况暴露了世界面临的生存危机。随着人类和环境系统变得越来越相互依赖，风险不断累积，侵蚀了人类的集体复原力。但他表示，这场疫情也为新的办法和政策开辟了空间，并提供了关于前进道路和

以不同方式做事的经验教训。他强调，发展本身正在发生变化。为了应对所有人面临的系统性挑战，社区必须在植根于共同利益、经验和多边对策的平等伙伴关系基础上，为共同目标开展协作，共同投资于公共产品。[#NextGenUNDP](#) 正通过其 2030 人事战略、新数据战略、采用更积极、更动态的风险管理方法来激励创新和问责、致力于卓越运营以及通过一个承诺更高效率、更大成果和更多资源规划并进行监测和影响计量的新企业资源规划平台，投资于难以计量的转型变革，使开发署在内部达到目的。

7. 提交执行局核准的开发署 2022-2025 年新战略计划([DP/2021/28](#))反映了这一演变。开发署推进了思维方式，重新发现了作为发展领域思想领袖的声音，变得更加透明和负责，并深化了在联合国发展系统中的参与，增强了与所有伙伴一道按照联合国改革意图交付成果的集体能力。接下来四年将截然不同，开发署将比以往任何时候都更加雄心勃勃：**(a)** 扩大人的能力，使 1 亿人能够摆脱多维贫困；**(b)** 帮助 8 亿人行使民主投票权，许多人将是第一次投票；**(c)** 支持 5 亿人获得清洁能源；**(d)** 推动超过 1 万亿美元的公共支出和私人资本投资于可持续发展目标。

8. 署长强调，开发署的所有工作都致力于核心使命，即消除贫困和支持所有人的可持续发展。为推动新的 2022-2025 年战略计划，开发署将支持三个变革方向：**(a)** 向更加包容、绿色和数字化过渡的结构转型；**(b)** 不让任何人掉队，立足于以人为中心的基于权利的办法；**(c)** 建设面对系统不确定性和风险的复原力；开发署将利用其核心专长：关于贫困和不平等、治理、复原力、环境、能源和性别平等的六个标志性解决方案；所有这些都将由涉及规模和速度的三个驱动因素推动：战略创新、数字化和发展筹资。

9. 署长说，作为这一努力的一部分，开发署将对危机和脆弱环境采取新的办法。这方面的优先事项将是：**(a)** 了解系统性、多层面的风险，以便能够建设复原力和人的安全；**(b)** 优先预防：消除现有危机的根源，并帮助预防未来的危机；**(c)** 投资于数据和分析、预警和前景扫描，并利用远见揭示未来趋势和变革驱动因素，保护和促进发展道路；**(d)** 设计和实施顾及性别问题、了解风险的发展解决方案，将不同部门聚在一起取得集体成果，并通过扩大人道主义、发展、人权以及和平与安全伙伴之间的一致性予以加强；以及**(e)** 开发适合复杂交付环境的新业务模式。

10. 各代表团全都表示大力支持开发署 2022-2025 年新战略计划，并赞扬开发署在整个制定过程中坚持高度包容、透明和参与式的协商进程。2022-2025 年新战略计划凸显了开发署的比较优势及其对全球和地方存在、部门能力、伙伴关系和全社会综合办法的独特结合。他们欢迎并分享了开发署对当前发展形势、全球紧急状况和贫困加剧现象的分析，其中 COVID-19 大流行危机暴露并加剧了国家内部和国家之间现有的不平等，多边主义面临压力。他们说，根据会员国在 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查([A/RES/75/233](#))中表达的意向，2022-2025 年新战略计划很好地适应了这些趋势，并将开发署定位为至关重要的国际发展伙伴。

11. 一些代表团代表执行局主席团欢迎 2022-2025 年新战略计划，并期待具有广泛授权和全球存在的开发署领导联合国在实地执行《2030 年可持续发展议程》的

大部分多边努力。他们强调，开发署是全球发展架构中的关键角色；因此，基于发展的办法必须始终是开发署的优先事项。他们高兴地看到，消除一切形式和层面的贫困和饥饿仍然是新计划的核心，也是为实现长期解决方案进行结构转型的主要目的。这对于最脆弱的国家尤其重要，这些国家需要有针对性的支持，以发展新企业、创业和就业，并确保迅速增长的青年人口、妇女和女童获得机会。他们还欢迎开发署转向有针对性的行动，以解决气候变化、蓝色经济和减少灾害风险等相互关联的问题，并支持开发署关于发展范式“结构性”转变的愿景，以弥合 COVID-19 造成的差距，并以有助于实现可持续发展目标的速度和规模推动数字化。他们重申了经常(核心)资源可预测的重要性。

12. 第二组代表团期望民主治理和人权继续成为开发署的支柱，并期望开发署继续以身作则，提供思想领导和实施能力支助。他们赞扬开发署在全球范围对人类发展、减缓和适应气候变化、保护生物多样性和生态系统以及确保所有人的公正和公平发展采取整体处理办法。他们鼓励开发署继续寻求和支持将适应和减缓努力相结合的整体解决方案，并支持开发署在帮助建设气候复原力和适应气候变化时特别关注最不发达国家、小岛屿发展中国家和最脆弱国家。他们将可持续蓝色经济视为气候适应和粮食安全综合解决方案的一部分，并期待增加与其他联合国组织的联合方案编制活动，以减少气候和环境项目的分散现象。他们促请开发署在 2022-2025 年战略计划中管理环境足迹。他们对方案编制以及与合作伙伴的对话中缺乏性别平等设计表示关切，并促请开发署采取具体措施，在新计划中优先考虑性别平等以及增强妇女和女童权能。

13. 第三组代表团欢迎整个联合国发展系统以及开发署、人口基金、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)之间显著的关联性和互补性，这体现在它们的战略计划中以及综合成果和资源框架的共同指标上，将大大有助于建立新一代的联合国可持续发展合作框架。他们赞扬各组织努力确定共同参与的领域，并调整各自贡献以取得集体成果，使关联性和互补性变得可见和可衡量，帮助建立一个更强大、更有效的联合国发展系统。他们促请开发署、人口基金、儿基会和妇女署利用比较优势，在驻地协调员的有效领导下开展协调、有效的全系统协作，并为满足实地需求做出机构专有的贡献，以切实高效地取得集体成果。他们促请各组织监测和报告集体取得的成果，特别是在利用比较优势提高一致性、效率和效力的基础上，从全系统角度建设能力和有利环境，以实现长期发展成果。

14. 第四组代表团认识到，2022-2025 年战略计划是一份由机构拥有的文件，没有充分反映会员国的所有关切和优先事项，但他们强调，该计划是一个总体框架，将使开发署能够以最佳方式履行任务，支持各国满足国家发展需求和优先事项。他们大力鼓励开发署与其他联合国基金和方案以及相关联合国实体密切合作，使方案编制与具体国家的合作框架保持一致，并与各国政府密切协商，充分响应国家需求和优先事项。

15. 其他代表团欢迎开发署的 COVID-19 大流行危机对策和复苏努力，并鼓励开发署继续采取举措，创造就业机会，加强保健系统，促进研究、科学和技术，消

除最不发达国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家的特定脆弱性，并在方案和项目干预中更多地利用当地专家。他们促请捐助方和合作伙伴解决疫苗获取和公平问题，支持和倡导开发署方案编制中的冲突敏感视角，增加可持续发展目标的融资，并采取优先考虑预防、稳定、转型和可持续性的处理办法。他们促请捐助方和合作伙伴考虑在不大量指定用途的情况下增加资金，使开发署能够在交付方案时享有灵活性和可预测性，以支持建设繁荣、结构转型、不让任何人掉队的经济体。他们强调，在根据国家需求和国家确定的优先事项请求援助时，国家自主权和领导权至关重要。

16. 开发署署长回答说，以往制定战略计划的经验教训表明，让会员国早早参与这一进程是有价值的。因此，开发署提前一年多与伙伴们密切合作，开始制定2022-2025年新战略计划。这便利了对当前全球发展背景的共同理解，并且确定了共同的行动机会。他说，由此凸显了消除贫困的重要性，而消除贫困和解决不平等仍然是开发署工作的核心，也是开发署新战略计划的支点。开发署认识到涓滴经济学的不足，通过综合办法和数字化从整体上开展工作，在各国政府和私营部门的密切合作下，重点创造生计机会，使人们能够开发资产，并为市场准入提供便利。如此一来，开发署就能够将这些不同要素相联系，并在消除贫困的斗争中产生多种成果。

17. 开发署当前应对 COVID-19 的措施已被纳入新战略计划，侧重于帮助各国利用时机向更包容、更绿色和数字化的经济过渡。确保获得疫苗是这些活动的核心。开发署与牛津大学 and 世界卫生组织(世卫组织)合作，创建了疫苗公平度看板，目的是展示未能为数十亿人接种疫苗的影响和代价。这种由数据驱动的办法是开发署开展创新工作，探索公民科学和众包潜力，让人们参与发展进程，并推动开发署的整体发展设计的关键。其中最重要的是开发署在数字化方面的大量投资，开发署与伙伴们合作，设计了一种数字化发展办法，重点是设计数字生态系统，确保国家一级的数字就绪状态，以满足国家发展优先事项。

18. 在供资和筹资方面，署长说，开发署在2020年经历了重大转变。其中包括核心资金意外增加，以及方案国政府对非核心供资的捐款增加43%。开发署仍然侧重于让会员国参与进来，使该组织走上更具战略性的筹资轨道，并提高合作伙伴对开发署“核心运动”的兴趣。这包括确保合作伙伴及其成员理解开发署的价值主张，推动对多边主义切实高效的正面描述，从而消除误解并鼓励对联合国投资。这一努力的核心是更好地理解开发署的相对强项和优势，这些强项和优势已由会员国在新战略计划中确认，以应对气候变化、减贫和蓝色经济等挑战的综合办法和解决方案为基础，完全符合联合国改革和2020年四年度审查的各项原则。署长重申，开发署致力于联合参与取得成果，同时强调在资源有限的环境中具有战略性和相关性至关重要。这意味着要在国家一级与驻地协调员和联合国国家工作队成员建立有针对性的伙伴关系，开发署对此进行了大量投资。因此，在审议通过联合参与取得的进展和成果时，必须考虑到这种更容易追溯和衡量的针对性举措。

19. 署长强调，联合国的规范和价值观是开发署任务授权的一个组成部分。开发署将始终根据《宪章》所体现的人权和治理原则与合作伙伴接触，同时充分致力

于通过伙伴关系应对各国由国家确定的优先事项和需求。作为其中的一部分，性别平等仍然是最优先事项，这已反映在 2022-2025 年新战略计划中。开发署在整个工作过程中都与其他联合国实体一道，实施包含对性别平等的显性和隐性投资的方案。尽管如此，开发署在性别平等方面的投资仍低于预测。在新战略计划中，开发署将加大对性别平等的投资，继续将其纳入整个方案编制工作的主流；新的企业资源规划系统将使开发署能够衡量气候、治理或数字化等领域的方案对性别平等的影响。为了减少环境足迹，开发署将继续实施环境管理计划，包括“绿化登月”倡议，并如期实现到 2025 年将温室气体排放量减少 25%以及到 2030 年减少 50%的目标。

20. 在更广泛的人道主义方面，署长强调，必须通过超越人道主义-发展-和平关系三大支柱的整体办法来处理实地的复杂局势，从冲突已成主要变量、国际反应往往被缩小为一系列狭窄接触点的脆弱环境中学习经验。在当前的阿富汗危机和其他危机中，已经在当地建立重要存在的开发署和联合国各组织是一项重要资产，而且在国际社会的支持下，可以在今后的过渡期继续共同努力。

21. 开发署亚洲及太平洋区域局局长证实，为应对阿富汗危机，开发署国家团队已全面部署在当地，并继续与民间社会伙伴和当地承包商密切合作。一旦条件允许，开发署将派遣一个国际支助小组。由于预见到即将发生危机，开发署已转向八个以地区为基础、按照地理区域划分、重点是基本服务的组合，在全国各地较为狭窄的业务空间开展工作，但主要是在首都喀布尔。开发署与其他联合国组织一道，根据流离失所驱动因素和极端脆弱性，包括从人的安全角度，将活动重点放在生计上。开发署欢迎对其提出在经济驱动因素、稳定和早期恢复方面发挥主导作用的要求。使用直接实施模式，开发署将能够更好地向会员国报告在该国的活动。

22. 执行局通过了关于开发署 2022-2025 年战略计划的第 2021/14 号决定。

三. 财务、预算和行政事项

23. 开发署管理事务局局长介绍了开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算估计数(DP/2021/29)以及行政和预算问题咨询委员会关于开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算估计数的报告(DP/2021/30)。

24. 各代表团没有就这一项目发表意见。

25. 执行局通过了关于开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算估计数的第 2021/15 号决定。

四. 结构性供资对话

26. 开发署对外关系和宣传局局长介绍了关于为开发署 2018-2021 年战略计划成果供资的结构性对话的报告(DP/2021/31)及其附件(附件 1: 2020 年财务状况详细年度审查; 附件 2: 具体实体对供资契约的承诺所取得的进展), 以及对联合国资本发展基金(资发基金)2020 年财务状况的年度审查(DP/2021/32)。

关于为开发署 2018-2021 年战略计划成果供资的结构对话

27. 一个代表团欢迎对报告作出的改进以及开发署与人口基金、儿基会和妇女署的统一办法，这种办法信息丰富且有效。该代表团表示支持开发署呼吁全面增加对核心资源的供资，从 13% 提高到 30% 的目标。该代表团指出，开发署有望实现 7.33% 的四年管理效率目标，而实现这一目标意味着增加方案交付，同时减少机构支出。该代表团鼓励开发署继续关注管理效率比率，并要求澄清和详细说明开发署为联合国发展系统协调和驻地协调员系统产生的费用细目，以及目前的百分比今后是否会保持不变。

对资发基金 2020 年财务状况的年度审查

28. 一个代表团强调了资发基金在为最不发达国家调动资金方面的独特作用，包括在整个 COVID-19 大流行期间和应对气候变化方面。该代表团表示大力支持增加对资发基金核心资源的供资，使核心/非核心资源比率更加健康，以确保该基金有灵活度来履行任务，并在帮助伙伴和国家实现可持续发展目标方面发挥作用。该代表团欢迎资发基金在创新筹资工具方面的强劲表现，展示资发基金如何保持切合目的，高效使用稀缺资源，并利用国内和国际私人资本促进最不发达国家的可持续发展。该代表团注意到要求资发基金在 2020-2025 年战略框架中保持雄心，并注重其在联合国系统的主要比较优势，包括金融普惠。该代表团鼓励资发基金制定一项计划，允许和鼓励联合国发展系统各实体及其他行为体与资发基金结成伙伴关系，并利用其创新筹资能力，增强联合国发展系统在最不发达国家的影响。该代表团欢迎与资发基金就其下一个战略框架的筹资问题继续进行深入对话，包括将重点从高度指定用途资源转向更经常、更灵活的资源。

29. 开发署对外关系和宣传局局长回答说，欢迎对开发署实现 30% 目标所需的更灵活核心供资表达支持。她说，开发署计划仔细研究对联合国发展系统协调的供资模式。开发署早就知道，为驻地协调员系统的供资征收 1% 款额会带来高昂的行政费用。为了抵消这种情况，开发署正在并将继续尽最大努力将资源用于方案编制工作。

30. 开发署首席财务干事在回答一项询问时强调，为驻地协调员系统征收 1% 款额的行政费用很高，主要是因为管理在总部、区域和国家各级收到的分担款，然后将这些分担款转回联合国秘书处时产生了工作人员费用。

31. 执行局通过了关于开发署结构性供资对话的第 2021/16 号决定。

五. 国家方案和有关事项

32. 开发署协理署长概述了博茨瓦纳、喀麦隆、科摩罗、厄立特里亚、马达加斯加、津巴布韦、孟加拉国、老挝人民民主共和国、阿尔巴尼亚和危地马拉的国家方案文件；首次延长一年的冈比亚、黑山、摩洛哥、尼日尔、圣多美和普林西比、南苏丹和苏丹国家方案，首次延长两年的吉布提国家方案；以及第二次延长一年的黎巴嫩和利比亚国家方案。

33. 随后，非洲、东欧和独立国家联合体、拉丁美洲和加勒比以及亚洲及太平洋区域主任从区域角度介绍了详细情况。

34. 执行局根据第 2014/7 号决定，核准了以下国家的国家方案文件：博茨瓦纳(DP/DCP/BWA/3)、喀麦隆(DP/DCP/CMR/4)、科摩罗(DP/DCP/COM/3)、厄立特里亚(DP/DCP/ERI/4)、马达加斯加(DP/DCP/MDG/4)、津巴布韦(DP/DCP/ZWE/4)、孟加拉国(DP/DCP/BGD/4)、老挝人民民主共和国(DP/DCP/LAO/4)、阿尔巴尼亚(DP/DCP/ALB/3)和危地马拉(DP/DCP/GTM/4)。

35. 执行局注意到署长已核准按照 DP/2021/23 号文件所述，将冈比亚、黑山、摩洛哥、尼日尔、圣多美和普林西比、南苏丹和苏丹国家方案首次延长一年。

36. 执行局核准按照 DP/2021/23 号文件所述，将吉布提国家方案首次延长两年，黎巴嫩和利比亚国家方案第二次延长一年。

人口基金部分

六. 人口基金 2022-2025 年战略计划

37. 人口基金执行主任在开场白([可查阅人口基金网站](#))中强调，人口基金 2022-2025 年新战略计划(DP/FPA/2021/8)雄心勃勃，符合当务之急的要求。重要的是加快在落实《国际人口与发展会议行动纲领》方面取得进展，因为近期事件表明，来之不易的成果在危机面前是如何不堪一击，COVID-19 大流行给妇女、女童、年轻人和最弱势社区造成了巨大损失。人口基金一直注重投资于健康、计划生育和教育，以实现基于《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标的更美好未来。人口基金一直在努力保护和促进性和生殖健康及权利，实现性别平等，打击性别暴力，并帮助各国缩小数据差距，以便做出知情决策。通过这样做，人口基金为全球努力应对包括人口变化、移民、不平等加剧和气候变化威胁在内的新趋势作出了贡献。为认识到并应对这些挑战，人口基金制定了新的战略计划。并在附件中详细说明了人口基金监测和报告进展情况的方式、支撑该战略计划的变革理论、经修订的业务模式以及支持人口基金努力实现战略计划成果的全球和区域方案。执行局成员和会员国帮助共同制定了新战略计划，将通过人口基金国家方案文件，根据国家政策和国家自主权原则付诸实施。

38. 执行主任说，尽管有显著进展，但进展仍然太慢，无法实现《2030 年议程》。COVID-19 大流行仍然给可持续发展带来无处不在的威胁。新战略计划呼吁采取行动，完成《国际人口与发展会议行动纲领》的工作，并实现三项变革性成果。新计划借鉴了 2018-2021 年上一个战略计划的经验教训、国际人口与发展会议二十五周年时作出的自愿国家承诺以及应对 COVID-19 的措施。在新计划中，人口基金将：(a) 优先保护和促进人权，重点关注落在最后面的人；(b) 通过南南合作和三方合作扩大伙伴关系，包括与私营部门、民间社会组织、国际金融机构和媒体的伙伴关系；(c) 从供资转向发展筹资；(d) 加紧努力，改变不平等的性别权力结构和有害的社会规范，并让男子和男童更多地参与这一努力；(e) 根据比较优

势，将复原力建设和适应纳入主流，并确保发展、人道主义和顾及和平的努力相互补充；(f) 从战略上优先考虑有最迫切需要、在某些情况下有独特需要的国家。

39. 执行主任强调，人口基金致力于 2020 年四年度全面政策审查所述的联合国改革，确保向会员国提供一致、有效的支持。人口基金将继续在所有各级努力加强机构间协作，并为增强方案成果贡献专长。人口基金注重联合问责，确保国家方案源自联合国可持续发展合作框架。人口基金将继续致力于更广泛地使用共同业务行动，以便更有效地开展集体业务活动。

40. 在内部，人口基金继续振兴、重新构想和改造自身，以期变得更加敏捷、灵活和创新，同时努力减少环境足迹，扩大伙伴关系，以满足新出现的需求，并在这样做的同时，吸引和留住高素质工作人员。创新和数字化是三项变革性成果和缩小数字性别差距的关键加速器。这包括切实有效地提供高质量的用品。新的供应链管理股将帮助人口基金在确保生殖健康商品安全方面发挥领导作用。在人道主义方面，人口基金仍然深度参与。人口基金将继续在阿富汗提供服务，捍卫阿富汗妇女和女童来之不易的权利，确保所有人都能获得生殖健康服务和用品。人口基金在海地、埃塞俄比亚、缅甸和黎巴嫩以及全球大约 60 个其他危机国家提供了类似的人道主义援助。

41. 执行主任说，人口基金已超越了前四年的资源目标。不过，2021 年剩余时间的资源前景喜忧参半。官方发展援助的减少正在损害人口基金的供应品方案。2021-2022 年的核心资源预测预计比 2020 年低 2%。共同融资虽然略有减少，但仍占总收入的最大份额；其中 40% 以上被指定用于今年的人道主义行动。人口基金的个人捐赠方案有助于促进筹资，而持续、可预测的核心捐款仍然是首要目标。人口基金决心与合作伙伴一道缩小资金缺口，并促请执行局支持鼓励会员国增加对人口基金的供资。执行主任强调，人口基金致力于扩大关于性和生殖健康及权利的公开对话。

42. 各代表团赞扬人口基金在制定 2022-2025 年战略计划时，与执行局成员和区域组开展了透明包容的协商进程和对话，并表示该计划详细、全面、雄心勃勃且具有前瞻性。执行局成员大力支持新的战略计划，并促请所有成员予以效仿。各代表团表示支持人口基金的转型议程，以使其在方案交付和不让任何一个人掉队方面切合目的、敏捷、灵活和创新，并支持人口基金努力扩大捐助方群体和伙伴关系。他们赞扬执行主任和人口基金全球工作人员在 COVID-19 大流行带来挑战的情况下，在执行当前的 2018-2021 年战略计划方面展现决心并取得进展。

43. 一个代表团代表执行局主席团发言，表示赞赏人口基金汲取了当前 2018-2021 年战略计划推进落实三项变革性成果的战略经验教训，并鼓励人口基金在执行 2022-2025 年新战略计划时，继续从 COVID-19 大流行对实现三项变革性成果的影响中汲取经验教训。该代表团促请人口基金继续执行审计建议以及行政和预算问题咨询委员会的建议，同时加强内部控制和监督能力。

44. 一个由四个代表团组成的小组热烈欢迎新战略计划以权利为基础，并强调人口基金有责任按照任务规定推进赋予所有妇女和女童人权，特别是她们的性和生

殖健康及权利。他们强烈支持人口基金打算在其开展业务的所有国家加强规范工作。该组代表团表示支持人口基金采取有区别的办法，优先支持在实现三项变革性成果方面落在最后的国家。他们强调，如果没有有效的人道主义干预，就不可能实现这三项变革性成果，人口基金完全有能力弥合发展和人道主义行动之间的断层。因此，他们支持增加对人口基金人道主义应急能力的投资。

45. 一个跨区域代表团小组强调，战略计划是一份由机构拥有的文件，虽然可能没有完全涵盖会员国的所有关切和优先事项，但它是一个全球框架，将使人口基金能够以最佳方式履行任务，支持各国满足国家发展需求和优先事项。该组代表团强烈鼓励人口基金与联合国发展系统其他组织密切合作，使方案编制与合作框架保持一致，并与各国政府密切协商，充分响应国家需求和优先事项。

46. 另一组代表团赞扬开发署、人口基金、儿基会和妇女署确定共同参与的领域，调整各自对集体成果的贡献，从而使关联性和互补性变得可见和可衡量，并帮助建立一个更强大、更有效的联合国发展系统。该组代表团促请这四个组织利用比较优势，在驻地协调员的有效协调和领导下，通过机构专有贡献进行协调和有效的全系统协作，以满足方案国的需求，从而更加切实高效地实现集体成果。他们期望这四个组织根据共同和互补的指标，监测和报告集体取得的成果，特别是在能力建设和创造有利环境方面，以便从全系统的视角，基于利用比较优势提高一致性、效率和效力的共识，实现长期发展成果。该小组促请这四个组织利用对其战略计划的中期审查，评估和调整在共同参与领域的伙伴关系模式和机构专有贡献。

47. 在其他发言中，有代表团强调，人口基金在新的战略计划中应优先考虑《国际人口与发展会议行动纲领》的关键方面，如生活在极端贫困中的妇女和儿童、复原力战略、可持续发展、扫盲和教育、确保获得生殖保健服务的权利、改善孕产妇健康和减少可预防的孕产妇死亡。有代表团对新战略计划中使用了几个非协商一致的措辞表示关切。各代表团强调，在共同支持联合国发展系统各组织更好地适应 COVID-19 大流行造成的新形势方面，多边主义和充分展现团结与合作精神非常重要。

48. 其他代表团欢迎人口基金的生命周期办法，该办法符合各国的人口趋势。他们承认，在不让任何一个人掉队的七个因素中考虑移民、庇护、难民和流离失所至关重要。他们赞赏新战略计划的一个转变，即将精神健康问题、数字化、气候变化、人口发展以及提供优质和全面的性及生殖健康信息和服务作为全民健康覆盖的一部分。有代表团强调，包括性和生殖健康在内的健康是一项人权，实现全民健康覆盖对于保护所有人的健康和确保人的安全至关重要。有代表团呼吁普及 COVID-19 疫苗。一个代表团促请人口基金继续处理人口发展问题，同时考虑到文化和人口变化，包括出生率下降和人口老龄化。他们欢迎推进人口基金人道主义行动和扩大其人道主义应对措施的计划，包括将人口基金定位为性别暴力的主要协调机构以及防止性剥削、性虐待和性骚扰的带头机构。他们承认人口基金在人道主义环境中提供的物资在保护最脆弱群体方面的重要作用。

49. 对此，人口基金执行主任表示，人口基金新的“人事战略”将帮助人口基金培养人才，为工作人员晋升搭建阶梯，并帮助留住工作人员。人力资源司将邀请

工作人员就如何在 COVID-19 大流行导致的新环境中开展工作提供意见和建议。在这一努力中，鉴于 COVID-19 造成的干扰，人口基金将在加强脆弱环境中的外勤支助和方案时始终倡导多样性，以便能够继续确保提供“最后一英里”服务和公平分配基本的性和生殖健康药品，包括通过改进预测来实现这一点。联合国改革将大大有助于落实 2022-2025 年战略计划，是帮助人口基金在面对 COVID-19 大流行时保持雄心的关键。人口基金积极与联合国发展系统各组织合作，制定与 2020 年四年度全面政策审查完全一致的共同指标。这将有助于人口基金掌握和宣传成果，使其工作具有可见度并进行宣传，从而帮助拓展捐助方群体。

50. 执行主任表示，人口基金 2022-2025 年战略计划是总体方案拟订的框架，赋予了人口基金在国家优先事项指导下开展工作的灵活性。新计划旨在反映执行局成员的不同需求和优先事项。新战略计划虽然不构成商定的语言，但其业务参数将始终与国家自主原则保持一致，并反映在国家确定和商定的国家方案文件中。确保“不让任何一个人掉队”是新计划的核心，反映了人口动态的大趋势，秘书长认为这是实现《2030 年议程》的一大潜在杠杆点。三项变革性成果明确了重点，有助于确定弱势群体，并使人口基金能够根据这些群体的需求与他们合作。同样，对分类数据的投资揭示了那些有可能掉队的人，并帮助人口基金预先定位其服务和用品，以便在需要时在当地迅速到位。此外，人口基金加强国家预警系统的工作有助于人口基金与合作伙伴一起解决各种差距对妇女、女童和弱势群体造成的尤为严重的影响。从气候变化的角度来看，新的战略计划包括一项价值主张，即应对气候对妇女、女童和年轻人以及性和生殖健康的影响，最终建立有复原力的卫生系统，与当地社区密切合作，制定预警和早期行动，并与联合国其他组织在适应气候变化方面进行密切合作。人口基金将积极参与《联合国气候变化框架公约》会议(第 26 届缔约方会议)和多哈发展回合，将性别及性和生殖健康视角纳入主流。

51. 执行主任指出，人口基金对其与各国的接触采取了灵活、有针对性的办法。人口基金在高生育率环境中提供性和生殖健康以及生殖权利服务和用品，帮助各国受益于人口红利。人口基金还帮助那些面临社会老龄化的国家。为解决人口老龄化问题，各区域办事处正在牵头制定强有力的老年人支助方案。其中包括 2016 年启动低生育率方案，并于 2020 年与世界卫生组织和其他联合国实体合作，在首尔为其全球老龄化和低生育率方案开设专门办事处，作为联合国 2021-2030 年健康老龄化十年的一部分。在所有工作领域，人口基金仍然致力于以可量化的方式交付成果；它赞同对一切形式的性剥削、性虐待和性骚扰“零容忍”。在担任防止性剥削、性虐待和性骚扰机构间委员会捍卫者期间，人口基金加大了在各国的参与力度，展现了结束性剥削、性虐待和性骚扰的战略愿景。

52. 执行局通过了关于人口基金 2022-2025 年战略计划的第 2021/17 号决定。

53. 在第 2021/17 号决定通过后，一个代表团强烈表示，认为人口基金 2022-2025 年战略计划不是一份通过谈判达成的文件，因为其中包含一些非国际商定的措辞。该代表团强调，同意通过关于项目 6 的决定并不意味着接受 2022-2025 年战略计划中的措辞。该代表团说，这些措辞不是国际商定的，不符合其国内法律法规。

七. 财务、预算和行政事项

54. 人口基金执行主任介绍了 2022-2025 年综合预算(DP/FPA/2021/9)以及行政和预算问题咨询委员会关于人口基金 2022-2025 年综合预算的报告(DP/FPA/2021/12)。她在发言中指出,新的综合预算完全符合人口基金关于到 2030 年实现三项变革性成果的战略重点,而且该预算以高质量的人口数据和证据为基础。由于 COVID-19 大流行,综合预算的一个特点是影响人口基金工作的因素存在相当大的不确定性。考虑到这一挑战,人口基金努力设定四年的战略路线,同时保持灵活,并意识到可能需要修正路线。因此,秉着审慎的态度,对作为综合预算基础的收入进行了保守的预测,同时反映了新战略计划的雄心。这些预测考虑到一个主要捐助方宣布削减供资,以及另一个主要捐助方重新参与。人口基金正在积极努力吸引若干领域的捐款,包括联合国集合基金、国际金融机构(如多边开发银行)和私营部门的资金。

55. 执行主任表示,综合预算中最大份额的资源将分配给支持实现战略计划成果和产出的方案。拟议的机构预算毛额为 8.399 亿美元。虽然这比中期审查的机构预算 7.562 亿美元有所增加,但用于机构预算的总资源比例将从 17.7%降至 16.2%,从而使更多资源可用于方案。关键的战略投资领域包括外地领导和业务支持、对“个人捐赠”方案的投资、强化和分散的人力资源管理、企业伙伴关系和资源调动,以及对独立监督职能的持续投资。在未来四年,机构预算预计减少,原因包括信息和通信技术改造项目、费用分类调整和业务效率提高等。根据综合预算估计,2022-2025 年期间,总资源的 88%将用于外地。执行主任感谢行政和预算问题咨询委员会的报告,并指出已着手准备大多数建议的报告,尽管是以单独文件的形式提交给执行局。她呼吁执行局成员实现综合预算中反映的新战略计划的雄心壮志。她鼓励所有合作伙伴提供多年核心供资,这是人口基金唯一可获得的完全灵活和响应迅速的筹资机制。

56. 在唯一的发言中,一个代表团支持人口基金计划的资源分配及其增加经常资源自愿捐款的呼吁。该代表团要求澄清人口基金如何计算出联合国发展系统协调活动拨款增加 5%,并询问由于联合国改革,今后可能节省的费用,这些费用没有列入综合预算。

57. 对此,人口基金执行主任解释了人口基金如何制定 2022-2025 年战略计划期间的收入预测,并相对于 2018-2021 年战略计划中期审查增加了金额。与 2018-2021 年相比,人口基金 2022-2025 年的收入预测的确有所增长,但与 2018-2021 年的实际水平相比,则略微下降了 0.3%。因此,就实际捐款而言,人口基金没有预测 2022-2025 年的捐款增长。虽然大流行病和会员国的预算削减产生了不利影响,人口基金仍致力于从一系列新的来源吸引资金。她强调,在 2022-2025 年战略计划中,考虑到 COVID-19 大流行带来的不确定性、持续的经济危机以及资金削减的影响,人口基金力求在不失雄心的同时节约成本,保持审慎。在这方面,人口基金高度重视通过其“人事战略”、伙伴关系、建立关系和数据驱动的学习,投资于工作人员的服务能力,包括在人道主义环境中的服务能力。

58. 执行局通过了关于人口基金 2022-2025 年综合预算的第 2021/18 号决定。

八. 结构性供资对话

59. 人口基金负责管理事务的副执行主任介绍了关于 2020-2021 年人口基金结构性供资对话的报告(DP/FPA/2021/10)，随后人口基金资源调动处处长做了详细介绍，重点是作为人口基金 2022-2025 年战略计划的一部分实现三项变革性成果所需的资源。

60. 在唯一的发言中，一个代表团欢迎人口基金在报告结构性供资对话时采取了改进的格式和统一的做法。该代表团注意到人口基金在实现结构性供资对话的目标和指标方面取得了总体成功，但对联合国系统内核心捐款下降和经常资源捐助者减少的总趋势表示关切。该代表团鼓励人口基金继续努力吸引核心资源，还赞扬人口基金定位于利用现有供资架构的充分支持，为应对 COVID-19 大流行提供支助，并鼓励人口基金继续这些努力。该代表团对人口基金在危机开始时和在紧急反应资金不足的情况下，利用灵活的筹资方式及时动员人道主义行动表示赞赏。

61. 人口基金负责管理事务的副执行主任在答复时强调，人口基金持续关切核心供资水平，包括经常资源捐助者大幅减少的情况。人口基金积极与会员国和一系列不同伙伴接触，以吸引和扩大供资基础。

62. 人口基金资源调动处处长表示，人口基金注重向会员国和所有伙伴宣传核心供资的重要性以及核心资源在当地取得成果方面的独特影响。

63. 执行局通过了关于人口基金结构性供资对话的第 2021/19 号决定。

九. 国家方案和有关事项

64. 负责方案事务的副执行主任在执行局的发言中概述了以下内容：阿尔巴尼亚、孟加拉国、博茨瓦纳、科摩罗、危地马拉、老挝人民民主共和国、马达加斯加和津巴布韦的国家方案文件；中非共和国、乍得、朝鲜民主主义人民共和国、冈比亚、伊朗、蒙古、摩洛哥、尼日尔、圣多美和普林西比、南苏丹和苏丹的国家方案首次延长一年；黎巴嫩、利比亚、塔吉克斯坦和赞比亚国家方案第二次延长一年。

65. 随后，亚洲及太平洋、东欧和中亚、东部和南部非洲、拉丁美洲和加勒比区域主任从区域角度介绍了详细情况。

66. 执行局根据第 2014/7 号决定批准以下国家方案文件：亚美尼亚(DP/FPA/CPD/ALB/5)；孟加拉国(DP/FPA/CPD/BGD/10)；博茨瓦纳(DP/FPA/CPD/BWA/7)；科摩罗(DP/FPA/CPD/COM/7)；危地马拉(DP/FPA/CPD/GTM/8)；老挝人民民主共和国(DP/FPA/CPD/LAO/7)；马达加斯加(DP/FPA/CPD/MDG/8)；津巴布韦(DP/FPA/CPD/ZWE/8)。

67. 执行局核准将黎巴嫩、利比亚、塔吉克斯坦和赞比亚国家方案第二次延长一年，并注意到人口基金执行主任已核准按照 DP/FPA/2021/11 号文件所述，将中非

共和国、乍得、朝鲜民主主义人民共和国、冈比亚、伊朗、蒙古、摩洛哥、尼日尔、圣多美和普林西比、南苏丹和苏丹国家方案首次延长一年。

项目署部分

十. 项目署 2022-2025 年战略计划

十一. 财务、预算和行政事项

68. 项目署执行主任在开场白([可查阅项目署网站](#))中表示,项目署 2022-2025 年新战略计划响应了对新方法、重振雄心和强有力行动的迫切需要,以应对当前巨大的需求和要求。新计划阐述了项目署帮助建设更美好未来,以及支持国家优先事项以大规模实现可持续发展目标的雄心。她强调,项目署的工作以伙伴关系为基础,项目署打算在迄今取得的成就基础上再接再厉,继续提高服务质量。她提请注意项目署在应对 COVID-19 大流行方面的工作、2022-2025 年新战略计划、高质量基础设施的重要性、公共采购、基础设施和创新可持续投资(S3i)倡议以及项目署的组织优先事项和业务模式。

69. 执行主任向八名因 COVID-19 而去世的项目署同事致敬。她赞扬全球各地的项目署工作人员继续在极端和不可预测的情况下开展工作,协助各国和社区,提供重要的卫生基础设施并加强卫生系统,采购医疗用品和设备,以及支持推广疫苗接种。项目署决心加倍努力,应对这一流行病及由此加剧的不平等问题。她表示,新的战略计划是行动蓝图,牢牢扎根于项目署的任务、当前的全球环境和《2030 年可持续发展议程》。其中包括从 COVID-19 和气候变化紧急情况中汲取的经验教训。战略计划的重点是项目署如何更好地支持国家优先事项和进一步加强实现可持续发展目标的国家能力,包括通过缩小资金缺口和减少不平等。新战略计划的核心涉及三个领域:高质量基础设施、改善公共采购和 S3i 倡议。

70. 执行主任说,基础设施提供了巨大的可能性,帮助各国重回正轨,实现可持续发展目标,减缓和适应气候变化,并加快从大流行病中复苏。面对气候紧急情况,基础设施比以往任何时候都更需要可持续性、复原力和包容性。她强调了项目署与牛津大学和联合国环境规划署(环境署)合作进行的关于基础设施在应对气候变化和实现《巴黎气候协定》方面的影响的研究。规模是成功实施《2030 年议程》的关键,而公共采购通过加速向低碳经济转变、从大流行病的社会经济影响中复苏、打击腐败和减少不平等,发挥了至关重要的作用。项目署努力支持国家和地方机构打击腐败,打造更好的公共服务,加快大规模实现可持续发展目标的进展,同时节省数百万美元,这些节约的资金可以投资于国家优先事项。她强调,增加私营部门投资对于扩大倡议规模至关重要,这是 S3i 倡议要面对的一个挑战。S3i 倡议通过促进大规模基础设施项目的公共和私人融资,并在必要时进行项目署种子投资,帮助满足了国家在可负担住房、可再生能源和卫生方面的关键需求。

71. 执行主任表示,项目署在工作中始终致力于人权、性别平等、多样性、包容性和帮助最弱势群体。她强调,项目署已在内部实现性别均等,并致力于拓宽办

法，以扩大多样性和包容性。为了支持自筹资金的业务模式，新的战略计划将继续关注数字化，以确保系统和流程得到优化并符合目的。在项目署根据多边组织业绩评估网最近对其进行的审查，继续审慎管理财务的同时，此举将提高效率 and 透明度。

72. 总体而言，执行局成员强烈赞同 2022-2025 年新战略计划，并对编制期间与会员国进行广泛协商表示赞赏。他们认识到，新计划与 2020 年四年度审查和更广泛的联合国改革努力完全一致。各代表团重申支持项目署独特的自筹资金、需求驱动的业务模式；在气候适应型基础设施、可持续采购和项目管理方面的授权；以及通过创新应对疫情等意外挑战的能力。他们认识到，项目署已做好准备，并有能力在偏远地区和脆弱环境中为最脆弱和无法触及的人提供服务。他们表示继续支持项目署的私营部门合作和公私伙伴关系，将其作为落实可持续发展目标的驱动力，并欢迎对项目署服务的需求持续增加。

73. 一个代表团代表执行局主席团发言，欢迎并强烈赞同 2022-2025 年新战略计划，该计划体现了项目署通过自筹资金、由需求驱动的独特业务模式履行其提高各国实现可持续发展目标能力的任务的雄心和干劲。该代表团强调了项目署在应对 COVID-19 大流行方面的重要贡献，并对项目署关注弱势群体的需求和中等收入国家面临的具体问题表示赞赏。该代表团欢迎新战略计划关注优质基础设施和公共采购，以及关注加强基础设施投资，特别是数字领域的投资，这对可持续、有韧性的复苏至关重要。该代表团强调，项目署需要确保其基础设施项目遵守最高国际规范和标准，并表示支持项目署继续在其工作中追求质量和创新，通过联合采购等方式努力实现增效。

74. 一个跨区域代表团小组欢迎并强烈支持 2022-2025 年新战略计划。他们认识到，新战略计划是一份由机构拥有的文件，没有充分反映会员国的所有关切和优先事项。但他们强调，该计划是一个全球框架，将使项目署能够以最佳方式履行任务，并支持各国满足国家发展需求和落实优先事项。该组代表团强烈鼓励项目署与联合国各组织密切合作，使方案编制工作与具体国家的合作框架保持一致，并与各国政府密切协商，充分考虑各国的需求和优先事项。他们强调需要制定新的办法，克服当前和未来在实现《2030 年议程》和“重建得更好”方面的障碍。

75. 在其他发言中，有代表团提请注意项目署的应对和复苏工作以及为建设气候变化抵御能力所做的努力，同时强调了多边主义和国际合作的重要性。他们期望项目署继续与 COVAX 机制合作，帮助各国采购医疗用品，促进对卫生基础设施的投资，并加强卫生保健系统。为此，项目署应继续加强与会员国、联合国组织和其他伙伴的合作。他们促请项目署继续满足日益增长的需求，帮助脆弱国家和最不发达国家加强优质基础设施、融资和采购，特别是在教育、卫生和数字化领域，并确保公共采购公平、公正、透明。他们欢迎并要求详细介绍项目署对基础设施采取的循证办法及其从直接支助转向加强能力的计划。他们鼓励项目署继续将性别问题纳入投资决策的主流，使妇女和女童能够从中获益。他们提请注意项目署通过 S3i 倡议以及引导私营和公共部门投资于社会和环境项目，在可负

担住房(包括人口稠密城市地区的可负担住房)、可再生能源以及为青年创造就业机会方面开展的工作。

76. 其他代表团强调了项目署工作的变革性影响,使各国更有条件实现可持续发展目标。他们注意到新的战略计划响应了对项目署服务需求的预期增长,促请项目署探讨如何迅速将气候筛选和气候友好型办法系统化,并加快将关键的社会保障措施纳入到所有工作当中,包括防止性剥削和性虐待。他们强调了社会、环境、人权和性别层面的重要性,认为不应将这些视为执行指标,而应视为政策优先事项。他们欢迎并强调联合国发展系统改革在新战略计划中的核心地位,项目署需要继续与联合国各实体接触,确保落实改革,包括通过实地分工予以落实,这将优化项目署在基础设施方面的工作。他们强烈鼓励联合国各组织之间加强协同和合作,以实施坚实的“联合国一体化”办法,确保作出切实高效的集体回应。他们欢迎最近多边组织业绩评估网对项目署的评估,并期望项目署的回应包括针对已查明的领域提出改进计划。

77. 对此,项目署执行主任强调,项目署致力于根据国家自主原则,使其所有工作与国家确定的优先事项和需求保持一致。项目署还致力于联合国发展系统改革,并根据其比较优势和附加值,在区域和国家两级与其他联合国组织密切合作。项目署深入参与联合国发展系统机制,以更好地协调机构间工作并拓展标准化办法。她表示,在应对 COVID-19 大流行时采取了灵活交付和创新办法,相关经验已纳入 2022-2025 年新战略计划。在制定新计划时,项目署以《2030 年议程》和第三次发展筹资问题国际会议通过的《亚的斯亚贝巴行动议程》为指导。项目署制定了新战略计划的三大支柱,目的是确保在落实可持续发展目标方面产生更大影响并持续提供高质量服务。这包括将社会和环境层面,包括性别和性别均等问题,置于新计划的核心。执行主任表示,项目署已启动一项雄心勃勃的方案,通过全球报告倡议透明地报告气候和社会指标,但项目署同时也致力于进行更深入的分析,展示其对高质量基础设施的“绿色”办法以及确保项目现场安全的健康和平安倡议。项目署准备与会员国合作,落实多边组织业绩评估网提出的建议。

78. 项目署执行做法和标准主任表示,项目署正与联合国系统合作,利用每个组织的比较优势,推动可持续复原力和基础设施的交付。例子包括项目署与联合国经济和社会事务部在基础设施资产管理的重要方面建立伙伴关系,以提高基础设施和服务从设计到退役全周期的质量。另一个例子是项目署与联合国教育、科学及文化组织和牛津大学合作支持气候复原力的工作。这些活动使项目署能够设计具体项目,探索潜在投资,并通过可持续基础设施融资帮助合作伙伴确定筹资机会,而这又有助于为具有复原力、可持续性和包容性的基础设施投资提供资金。他表示,项目署的循证基础设施发展办法依赖于数据和基于事实的规划,通过考虑气候变化和对基础设施的潜在冲击为决策提供依据,并理解基础设施是在社会、经济和环境背景下运行。项目署优先采用包容性决策办法,不仅依靠工程师和财务人员,还依靠性别、多样性和环境专家,最重要的是依靠项目署服务的社区和人民。该办法与国家长期基础设施计划保持一致,并立足于国家确定的发展愿景,

以便政府能够有效利用现有资产或优先考虑新项目，有效利用稀缺的财政资源，为社区和人民带来最大的社会经济效益。

79. 项目署基础设施和创新可持续投资(S3i)倡议首席执行官强调，在项目署工作的三大支柱(可负担住房、可再生能源和卫生基础设施)中，质量是重中之重。在确定合作伙伴时，项目署首先关注其工作所有方面的质量，这是项目署对各国政府及其服务的社区和人民所作承诺的核心。

80. 执行局通过了关于项目署 2022-2025 年战略计划的第 2021/20 号决定。

81. 执行局通过了关于项目署 2022-2023 两年期预算估计数和 2020 年联合国采购年度统计报告的第 2021/21 号决定。

I. 组织事项(续)

82. 决定通过后，各代表团重申，赞赏在正式介绍三个组织的 2022-2025 年战略计划之前精心组织了建设性协商进程。

83. 一个代表团鼓励会员国在决定谈判过程中采取灵活态度，以促进达成共识。该代表团还请执行局重新审视非正式会议的规划，以提高效率，留出时间进行充分讨论，并考虑到代表团的工作量。该代表团询问了决定协调人的甄选程序，鼓励公平地域分配，并强调了保持透明的重要性。

84. 执行局副局长在答复时表示，会议工作计划以执行局及其相关决定授权的常设议程项目以及议事规则为指导。协商和简报由正式议程项目决定，通常在执行局正式会议之前，每个项目都有一次非正式协商。执行局成员和观察员也可以要求就感兴趣的议题进行简报。执行局主席团审查了非正式协商和简报列表，随后将其分发给执行局成员和观察员，并在执行局秘书处网站上公布。

85. 执行局主席澄清说，协调人由执行局各区域组提名。她强调，执行局始终全力确保协调人的公平地域代表性，包括一致推动 2021 年第二次常会的平等区域分配。她强调，制定 2022-2025 年战略计划是一个漫长的过程，受益于超过 68 次非正式协商，其中 20 次专门讨论战略计划，这还不包括区域协商和决定谈判。她强调，本次会议一致通过关于战略计划的决定证明，会员国之间的团结多于分歧。

附件一

目录

2021 年第一届常会
(2021 年 2 月 1 日至 4 日)

编号	页次
2021/1 开发署、资发基金、人口基金和项目署关于 2019 年审计委员会各项建议执行情况的报告.....	67
2021/2 对开发署的评价	68
2021/3 执行局 2021 年第一届常会通过的决定概览	69

2021 年年度会议
(2021 年 6 月 7 日至 11 日)

2021/4 2018-2021 年战略计划累积审查和署长 2020 年年度报告	72
2021/5 对开发署的评价	72
2021/6 联合国资本发展基金 2020 年成果报告	74
2021/7 联合国志愿人员组织：署长的报告	75
2021/8 人口基金 2018-2021 年战略计划的执行情况：执行主任的报告	75
2021/9 人口基金评价	76
2021/10 联合国项目事务署	76
2021/11 开发署、人口基金和项目署关于内部审计和调查的报告及管理层的回应.....	77
2021/12 开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告	78
2021/13 执行局 2021 年年度会议通过的决定概览	79

2021 年第二届常会
(2021 年 8 月 30 日至 9 月 2 日)

2021/14 开发署 2022-2025 年战略计划	81
2021/15 开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合概算估计数	82
2021/16 开发署结构性供资对话	83
2021/17 人口基金 2022-2025 年战略计划	83
2021/18 人口基金 2022-2025 年综合预算	84
2021/19 人口基金结构性供资对话	85
2021/20 项目署 2022-2025 年战略计划	85
2021/21 项目署 2022-2023 两年期概算和 2020 年联合国采购年度统计报告	86
2021/22 执行局 2021 年第二届常会通过的决定概览	87

2021/1

开发署、资发基金、人口基金和项目署关于 2019 年审计委员会各项建议执行情况的报告

执行局

1. 欢迎联合国审计委员会对开发署、资发基金、人口基金和项目署发布的 2019 年无保留审计意见；

2. 促请开发署、资发基金、人口基金和项目署进一步统一关于审计委员会建议执行情况的报告格式，包括在可能情况下，统一详细报告的时限以及将建议归类为优先建议的办法和任何其他优先事项；

关于开发署：

3. 注意到开发署在处理 2018-2019 年与审计有关的七个最优先事项方面取得的进展；

4. 认可所建议的 2020-2021 两年期与审计有关的七个最优先管理事项；

5. 确认开发署在执行审计委员会就 2019 年 12 月 31 日终了年度所提建议方面取得的进展，强烈鼓励开发署继续执行这些建议和以往年份提出的剩余建议，以便予以完成，并请开发署在其关于审计建议的报告中纳入已执行建议的影响，包括对组织文化的影响；

6. 表示注意到审计委员会关于欺诈风险管理的意见，并鼓励开发署继续执行具有组织特色的反欺诈战略，推动实施欺诈风险管理行动计划；

7. 鼓励开发署协调其针对审计委员会的建议所采取的行动以及针对审计和调查处题为“开发署全球环境基金(全环基金)管理业绩审计”的审计报告所采取的行动；

关于资发基金：

8. 支持资发基金持续努力执行审计委员会就 2019 年 12 月 31 日终了年度提出的建议；

关于人口基金：

9. 确认人口基金在执行审计委员会就 2019 年 12 月 31 日终了财政期间所提建议方面取得的进展，欢迎该组织计划采取的进一步措施，并强烈鼓励人口基金继续执行审计委员会以往年份提出的建议，以便予以完成；

10. 期待人口基金通过 2021 年企业风险管理政策和 2022 年企业资源规划系统支持执行和完成尚未完成的建议；

关于项目署：

11. 确认项目署在执行审计委员会就 2019 年 12 月 31 日终了年度所提建议方面取得的进展，鼓励项目署继续努力执行这些建议，并期待着下一次执行情况报告。

2021 年 2 月 4 日

2021/2

对开发署的评价

执行局

关于对开发署支持气候变化适应工作的评价(DP/2021/6)和管理层对此的回应(DP/2021/7)：

1. 表示注意到对开发署支持气候变化适应工作的评价和管理层对此的回应；
2. 表示赞赏地注意到评价的结果和结论，其中承认开发署在支持各国努力适应气候变化方面的重要作用和贡献，但也指出了有待进一步加强和加速的领域；
3. 请开发署在其发展组合中加速关注气候风险，通过继续投资于综合和方案办法，减少气候变化适应方案拟订工作的碎片化，并扩大对小岛屿发展中国家的适应支助；
4. 还请开发署考虑关于需要加强减少灾害风险适应能力的评价建议，包括通过其即将在减少灾害风险下推出的复原力恢复方案，该方案将纳入与开发署气候变化适应方案相挂钩的可持续适应考虑因素，扩大让私营部门参与的创新方法，并加强其政策中的性别平等以及适应方案拟订工作中的能力支助；

关于对开发署支持受冲突影响国家的评价(DP/2021/8)和管理层对此的回应(DP/2021/9)：

5. 表示注意到对开发署支持受冲突影响国家的评价和管理层对此的回应；
6. 表示注意到评价的结果和结论，其中除其他外承认开发署对受冲突影响国家可持续发展、治理和建设和平的贡献，但也指出了有待进一步加强的领域；
7. 欢迎开发署承诺加强联合国系统内外的伙伴关系以及对方案的监测、评价和学习；
8. 确认开发署对预防冲突的贡献，鼓励开发署通过其发展工作加强对预防冲突的支持，并在这方面回顾第 2017/30 号决定；
9. 鼓励开发署继续确保其方案拟订工作了解风险并立足于当地，特别是在受冲突影响的国家；
10. 表示注意到开发署即将制定“危机和脆弱性框架”，其中考虑到了评价结果和管理层的回应，并请开发署向执行局口头介绍评价建议和管理层回应的最新执行情况；

11. 请开发署进一步澄清和通报政策和方案支助局及危机局与各区域局之间的责任,以防止重叠并确保全球、区域和国家各级的明确性、连贯性和互补性;

关于对开发署支持叙利亚难民危机应对工作和促进综合复原力办法的评价(DP/2021/10)和管理层对此的回应(DP/2021/11):

12. 表示注意到对开发署支持叙利亚难民危机应对工作和促进综合复原力办法的评价以及管理层对此的回应;

13. 表示赞赏地注意到对开发署努力在应对叙利亚难民危机时采取复原力办法的评价结果和结论,以及开发署和联合国难民事务高级专员公署(难民署)在支持难民和收容社区方面的强化伙伴关系;

14. 表示注意到开发署将与难民署和其他相关伙伴协商,审查和确定战略方向,以改进和更新《区域难民与复原力计划》应对和协调机制,同时充分尊重确保难民安全、自愿和体面回返的义务;

15. 鼓励开发署根据评价结果,提供思想指导和切实可行的方案对策,以促进在国家一级开展联合国业务时加强机构内部和机构之间的合作、一致性、协调性和互补性;

16. 请开发署采取措施,应对评价中指出的与性别平等及增强妇女和女童权能有关的挑战。

2021年2月4日

2021/3

执行局 2021 年第一届常会通过的决定概览

执行局

回顾其在 2021 年第一届常会期间:

项目 1

组织事项

于 2020 年 12 月 7 日选举产生了 2021 年下列主席团成员:

主席: 拉切扎拉·斯托伊娃女士阁下(保加利亚)
副主席: 尤卡·布兰德女士阁下(荷兰)
副主席: 朗格·雅布先生阁下(冈比亚)
副主席: 拉巴布·法蒂玛女士阁下(孟加拉国)

通过了 2021 年第一届常会议程(DP/2021/L.1 和 DP/2021/L.1/Corr.1)并核准了工作计划;

核准了 2020 年第二届常会的报告(DP/2021/1);

通过了执行局 2021 年度工作计划(DP/2021/CRP.1);

核准了 2021 年度会议暂定工作计划；

商定了执行局 2021 年剩余届会的以下时间安排：

年度会议： 2021 年 6 月 7 日至 11 日

第二届常会： 2021 年 8 月 30 日至 9 月 3 日。

联席部分

项目 2

审计委员会的建议

通过了关于审计委员会各项建议的第 2021/1 号决定——开发署、资发基金、人口基金和项目署关于审计委员会 2019 年各项建议执行现状的报告(DP/2021/3；DP/2021/4；DP/FPA/2021/1；DP/OPS/2021/1)；

项目 3

艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动

表示注意到开发署/人口基金关于艾滋病署方案协调委员会各项决定和建议执行情况的联合报告(DP-FPA/2021/1)；

开发署部分

项目 4

人类发展报告

表示注意到秘书处关于人类发展报告的最新协商情况。

项目 5

开发署国家方案及有关事项

依照第 2014/7 号决定核准了开发署下列国家方案：

非洲：科特迪瓦(DP/DCP/CIV/3)；

亚太：中国(DP/DCP/CHN/5)；

阿拉伯国家：索马里(DP/DCP/SOM/4)；突尼斯(DP/DCP/TUN/3)；

欧洲和独立国家联合体：阿塞拜疆(DP/DCP/AZE/5)；格鲁吉亚(DP/DCP/GEO/4)；北马其顿(DP/DCP/MKD/4)；乌兹别克斯坦(DP/DCP/UZB/4)；

拉丁美洲和加勒比：墨西哥(DP/DCP/MEX/3)；巴拿马(DP/DCP/PAN/4)；乌拉圭(DP/DCP/URY/4)；

核准将马达加斯加国家方案第二次延长六个月(DP/2021/5)；

核准将阿富汗国家方案第二次延长一年(DP/2021/5)；

核准将阿拉伯叙利亚共和国国家方案第四次延长六个月，将也门国家方案第五次延长(DP/2021/5 和 DP/2021/5/Add.1)；

核准将塔吉克斯坦国家方案第二次延长一年(DP/2021/5);

核准将危地马拉和委内瑞拉玻利瓦尔共和国国家方案第二次延长一年(DP/2021/5);

表示注意到署长已核准将阿根廷、孟加拉国、马来西亚和马尔代夫国家方案首次延长一年以及将亚美尼亚国家方案首次延长六个月(DP/2021/5 和 DP/2021/5/Add.2);

项目 6

对开发署的评价

通过了关于对开发署支持气候变化适应工作的评价(DP/2021/6)和管理层的回应(DP/2021/7)、关于对开发署支持受冲突影响国家的评价(DP/2021/8)和管理层的回应(DP/2021/9)、关于对开发署支持叙利亚难民危机应对工作和促进综合复原力办法的评价(DP/2021/10)和管理层的回应(DP/2021/11)的第 2021/2 号决定;

人口基金部分

项目 7

对人口基金的评价

表示注意到对人口基金支持南南和三方合作的形成性评价(DP/FPA/2021/CRP.1)以及管理层对人口基金支持南南和三方合作的形成性评价的回应(DP/FPA/2021/CRP.2);

项目 8

国家方案及有关事项

依照第 2014/7 号决定核准了人口基金下列国家方案：阿塞拜疆(DP/FPA/CPD/AZE/5); 中国(DP/FPA/CPD/CHN/9); 科特迪瓦(DP/FPA/CPD/CIV/8); 斯威士兰(DP/FPA/CPD/SWZ/7); 格鲁吉亚(DP/FPA/CPD/GEO/4); 北马其顿(DP/FPA/CPD/MKD/2) ; 巴拿马 (DP/FPA/CPD/PAN/4) ; 索马里(DP/FPA/CPD/SOM/4) ; 突尼斯 (DP/FPA/CPD/TUN/10) ; 乌干达(DP/FPA/CPD/UGA/9) ; 乌拉圭 (DP/FPA/CPD/URY/4) 和 乌兹别克斯坦(DP/FPA/CPD/UZB/5);

表示注意到孟加拉国、几内亚比绍、马尔代夫和坦桑尼亚联合共和国国家方案首次延长一年(DP/FPA/2021/2)，亚美尼亚国家方案首次延长六个月(DP/FPA/2021/2/Add.1);

核准将危地马拉和委内瑞拉玻利瓦尔共和国国家方案第二次延长一年，将阿拉伯叙利亚共和国国家方案第四次延长六个月(DP/FPA/2021/2);

项目署部分

项目 9

联合国项目事务署

听取了区域组合主任代表项目署执行主任所作的发言；

项目 10

其他事项

听取了开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言。

2021 年 2 月 4 日

2021/4

2018-2021 年战略计划累积审查和署长 2020 年年度报告

执行局

1. 表示注意到 2018-2021 年战略计划累积审查和署长 2020 年年度报告(DP/2021/16)及其附件、开发署关于联合检查组 2020 年各项建议的报告(DP/2021/16/Add.1)及其附件以及统计附件(DP/2021/16/Add.2)；

2. 赞扬开发署在当地和全球迅速向方案国家提供支持，应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行，包括担任执行联合国关于采取即时社会经济措施应对 2019 冠状病毒病的框架的技术牵头方，并欢迎采取与联合国发展系统相协调的新的报告措施，以收集应对大流行病的有关结果；

3. 表示注意到开发署吸取中期审查的经验教训，对照 2018-2021 年战略计划继续取得进展，并认识到开发署在 2020 年的方案交付率为六年来第二高；

4. 鼓励开发署借鉴应对大流行病采取的灵活措施，在战略计划所剩时间继续加快进展，并在设计 2022-2025 年期间的战略计划时借鉴吸取的经验教训；

5. 欢迎开发署作为改革后联合国发展系统的一份子，坚定承诺向各国提供综合、系统的支持，以加快实现可持续发展目标的进展，鼓励开发署继续与联合国机构密切合作，通过联合国可持续发展合作框架的共同目标支持各国的努力；

6. 确认人类发展报告和人类发展指数发布 30 周年，鼓励开发署继续努力，开创基于数据、包容各方和可持续的方式衡量人类发展进展情况。

2021 年 6 月 11 日

2021/5

对开发署的评价

执行局

关于 2020 年年度评价报告(DP/2021/19)以及管理层的评论：

1. 表示注意到年度评价报告(DP/2021/19)以及管理层的评论, 欢迎就 2020 年进行的评价的主要结果和经验教训提供补充分析, 并请开发署解决提出的问题;

2. 确认独立评价办公室加大努力与开发署国家办事处合作, 提高分散评价的质量和覆盖面, 并肯定开发署努力与独立评价办公室合作改进分散评价, 鼓励开发署继续这一努力, 以查明并强化评价能力和资源, 从而大幅提高分散评价的满意度;

3. 确认独立评价办公室与世界银行独立评估小组和其他伙伴共同发起的充满希望的新的全球评价倡议, 以促进全球评价文化, 并支持会员国和其他利益攸关方努力加强政府的监测与评价框架和能力;

4. 表示注意到独立评价办公室所提建议的质量以及在根据评价结果和建议采取管理行动方面取得的进展, 鼓励开发署继续采取进一步行动, 落实逾期建议, 并且一贯而及时地落实今后的评价建议;

关于对开发署 2018-2021 年战略计划的评价(DP/2021/20)以及管理层对评价的回应(DP/2021/21):

5. 表示注意到对开发署 2018-2021 年战略计划的评价(DP/2021/20)和管理层对评价的回应(DP/2021/21);

6. 赞扬开发署能够随机应变, 应因 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的非常情况, 显示出灵活机动地围绕国家方案开展工作的能力, 从而帮助各国采取对策, 规划恢复工作;

7. 确认开发署齐心协力地促进综合发展解决办法和合作伙伴关系, 以支持为可持续发展目标筹集和调动资金, 同时将不让任何一个人掉队的原则纳入主流;

8. 表示注意到开发署承诺进一步阐明如何扩大并实现纳入性别平等与增强妇女和女童权能措施的具体惠益, 藉此推动发展, 加速实现《2030 年可持续发展议程》;

9. 肯定开发署通过精简流程以及投资进行数字转型和创新, 逐步变得更加面向客户;

10. 认识到《2030 年议程》和开发署 2018-2021 年战略计划所设想的变革需要更可预测和更灵活的资金, 并注意到其他资源稳步流入, 经常资源增加, 而且开发署为应对 COVID-19 大流行病灵活调动资金和调整资金, 鼓励开发署继续再接再厉, 改进业务和行政制度与做法, 包括灵活机动地促进因时因地的管理和筹资, 并继续努力扩大方案资金来源而且使其多样化, 倡导灵活和可预测地供资;

11. 请开发署更好地界定其在支持《2030 年议程》和应对 COVID-19 大流行方面的作用和价值主张, 确保其建设更美好未来的目标适当考虑包容和可持续原则;

12. 鼓励开发署根据 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)的适用指导意见拟定其综合成果和资源框架, 请开发

署酌情与联合国其他实体协调其综合成果和资源框架，重点放在所有成果层面，并最大限度地使用共同成果指标，这一切都旨在促进联合国发展系统为可持续发展目标作出贡献，并进一步加强全系统评价；

13. 请开发署在 2021 年第二次常会之前及时提供关于综合成果和资源框架的更详细信息，包括其与四年度全面政策审查监测和报告框架的关系；

14. 鼓励开发署继续改进成果管理制，设计成果监测和报告框架与系统，以支持有效执行 2022-2025 年战略计划，以便提供及时和相关的的数据、方法和指标，帮助各国加快实现可持续发展目标，并监测开发署在这方面的进展；

15. 请开发署在制定下一个 2022-2025 年期间的战略计划和相关区域方案时，酌情考虑所有相关评价的建议；

关于全球环境基金-开发署对小额赠款方案的第三次联合评价(DP/2021/22)和管理层的回应(DP/2021/23)：

16. 表示注意到全球环境基金-开发署对小额赠款方案的第三次联合评价(DP/2021/22)和管理层的回应(DP/2021/23)；

17. 表示注意到评价结果和结论，确认开发署在执行小额赠款方案方面发挥的重要作用 and 作出的贡献，小额赠款方案是全球环境基金的一个机构方案，在 126 个国家促进全球环境和社会经济利益，与此同时指出需要进一步加强的领域；

18. 请开发署与全球环境基金密切合作，为协商进程提供支持和投入，以更新小额赠款方案的长期愿景，并审查该方案的“升级政策”；

19. 请开发署与全球环境基金密切合作，通过其全球和国家指导委员会加强小额赠款方案的多利益攸关方治理；

20. 还请开发署在项目和国家两级改进和激励创新和面向企业的做法，并促进开发署国家办事处与小额赠款方案之间更好地协同增效，以确保成果、能力和善意均可持续。

2021 年 6 月 11 日

2021/6

联合国资本发展基金 2020 年成果报告

执行局

1. 表示注意到联合国资本发展基金(资发基金) 2020 年成果报告(DP/2021/24)；

2. 赞扬资发基金在实施 2018-2021 年战略框架方面取得的进展；

3. 欢迎资发基金承诺提供创新和混合融资办法，不让任何一个人掉队，并在这方面发挥作用；

4. 注意到资发基金在支持最不发达国家应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行并建设更美好的未来方面的促进作用；

5. 再次承诺支持资发基金，如为 2018-2021 年战略框架中列举的资金需求充分供资，包括向其投资基金注资 5 000 万美元。

2021 年 6 月 11 日

2021/7

联合国志愿人员组织：署长的报告

执行局

1. 鼓励联合国志愿人员组织(志愿人员组织)继续促进志愿服务和志愿人员的有利环境，从而使发展成果更可持续；

2. 表示注意到志愿人员组织在 2020 年取得的成果，包括快速有效地应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行，如署长报告(DP/2021/25)所述；

3. 重申特别志愿人员基金对于执行联合国志愿人员组织 2018-2021 年战略框架和应对 COVID-19 大流行病的关键作用，并促请所有有能力的发展伙伴向基金捐款；

4. 赞扬志愿人员组织与联合国系统完美融合，表现在志愿人员组织与联合国 60 个组织合作；

5. 赞扬志愿人员组织通过其 2018-2021 年战略框架取得独立评价所突出强调的成果，进一步请志愿人员组织在其组织成果的基础上制定下一个战略框架，并与大会第 75/233 号决议完全保持一致；

6. 请志愿人员组织在下一个 2022-2025 年及以后的战略框架中继续成功努力，实现该组织的数字化转型；

7. 请志愿人员组织继续大力倡导包容残疾人；

8. 表示感谢所有联合国志愿人员在 2020 年为应对大流行病、落实《2030 年可持续发展议程》作出的杰出贡献。

2021 年 6 月 11 日

2021/8

人口基金 2018-2021 年战略计划的执行情况：执行主任的报告

执行局

1. 表示注意到构成 2020 年执行主任的报告的文件：DP/FPA/2021/4 (Part I, Part I/Add.1 和 Part II)；

2. 赞赏地注意到值此人口基金 2018-2021 年战略计划实施倒数第二年，人口基金在按照综合成果和资源框架实现战略计划的成果方面取得进展；

3. 关切地注意到 COVID-19 大流行病导致实现三项变革性成果的资金缺口扩大，在这方面促请人口基金为下一个 2022-2025 年战略计划制定雄心勃勃而又审慎的收入预测，同时制定切合实际但可实现的资源调动战略。

2021 年 6 月 11 日

2021/9

人口基金评价

执行局

1. 表示注意到关于评价职能的本报告，以及评价办公室 2021 年的工作方案和预算；

2. 欢迎人口基金在加强评价职能、积极调整评价职能以应对 COVID-19 危机、推动联合国全系统的评价工作以及促进国家评价能力发展方面作出的努力和取得的进展；

3. 重申评价职能发挥的作用，强调优质、独立的评价证据在人口基金 2018-2021 年战略计划中的重要性及其对人口基金 2022-2025 年新的战略计划和落实《2030 年可持续发展议程》的贡献；

4. 鼓励人口基金根据 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)的适用指导意见拟定其综合成果和资源框架，请人口基金酌情与联合国其他实体协调其综合成果和资源框架，重点放在所有成果层面，并最大限度地使用共同成果指标，这一切都旨在促进联合国发展系统为可持续发展目标作出贡献，并进一步加强全系统评价；

5. 请人口基金在 2021 年第二次常会之前及时提供关于综合成果和资源框架的更详细信息，包括其与四年度全面政策审查监测和报告框架的关系；

6. 鼓励人口基金继续增加投资，按照人口基金 2019 年评价政策的规定，为评价职能分配至少 1.4%至多 3%的方案总支出。

2021 年 6 月 11 日

2021/10

联合国项目事务署

执行局

1. 确认 2020 年联合国项目事务署(项目署)通过高效率的管理支助服务和有成效的专门技术知识为联合国、各国政府和其他合作伙伴的业务成果作出了贡献，扩大了促进可持续发展的执行能力；

2. 欢迎在执行项目署 2018-2021 年战略计划方面取得进展；

3. 表示注意到关于联合检查组建议的年度报告以及在执行与项目署相关的建议方面所取得的进展；

4. 表示注意到关于在项目署授权领域开展可持续基础设施影响力投资倡议活动取得进展的信息，并请项目署继续开展工作，进一步加强关于这些活动的报告；

5. 表示注意到项目署为应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行和从中恢复的有关活动所作的贡献。

2021 年 6 月 11 日

2021/11

开发署、人口基金和项目署关于内部审计和调查的报告及管理层的回应

执行局

1. 欢迎开发署、人口基金和项目署 2020 年在处理与审计有关的管理问题方面取得的进展；

2. 赞赏地注意到为执行在以往报告中提出但尚未落实的审计建议所作的努力；

3. 赞赏开发署、人口基金和项目署提供关于欺诈造成的财务损失的信息，并鼓励开发署、人口基金和项目署管理层继续改进反欺诈措施和欺诈损失回收率；

4. 注意到第 2020/10 号决定的执行工作仍在进行，在这方面促请开发署、人口基金和项目署的内部审计和调查办公室与儿童基金会、妇女署和世界粮食计划署合作，酌情商定审计和调查事项的统一定义和报告工作，以便向执行局提供更协调一致的发现和结果概况；

5. 鼓励开发署、人口基金和项目署的内部审计和调查办公室与执行局分享审计报告工作组的成果，并鼓励它们在提交执行局的年度报告中分析内部审计和调查发现的长期趋势；

6. 鼓励开发署、人口基金和项目署的内部审计和调查办公室继续视需要定期为会员国举行非正式通报会，包括在执行局年度会议之前举行；

关于开发署：

7. 表示注意到审计和调查处关于 2020 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/2021/14)及其附件以及管理层的回应；

8. 回顾第 2021/1 号决定，再次鼓励开发署继续执行具有组织特色的反欺诈战略，推动实施欺诈风险管理行动计划，并再次鼓励开发署协调其针对审计委员会的建议所采取的行动以及针对审计和调查处题为“开发署全球环境基金管理业绩审计”的审计报告所采取的行动；

9. 表示继续支持开发署的内部审计和调查职能；

10. 表示注意到审计和评价咨询委员会的年度报告；

11. 表示注意到仍有许多有关方案管理、采购和财务管理包括执行伙伴管理的审计建议，鼓励开发署继续采取步骤，落实反复提出的建议；

关于人口基金：

12. 表示注意到(a) 审计和调查处关于 2020 年人口基金内部审计和调查活动的报告(DP/FPA/2021/6)；(b) 根据所开展工作的范围，关于人口基金治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性的意见(DP/FPA/2021/6/Add.1)；(c) 管理层对审计和调查处的报告和监督咨询委员会的报告作出的回应；

13. 表示注意到监督咨询委员会的年度报告(DP/FPA/2021/6/Add.2)；

14. 表示继续支持加强人口基金的内部审计和调查职能，关切地注意到过去几年结转的调查案件数量，并促请人口基金管理层为调查职能提供足够的资源，以便有效部署这些资源，减少案件量；

15. 肯定并支持审计和调查处参与联合审计和调查活动；

16. 注意到 2020 年结束的各项审计的评级，鼓励管理层继续采取步骤，落实新的和尚未落实的审计建议，并处理反复提出建议的领域；

关于项目署：

17. 表示注意到内部审计和调查组 2020 年年度报告(DP/OPS/2021/2)和管理层的回应；

18. 表示注意到在落实审计建议方面取得的重大进展；

19. 表示注意到对内部审计和调查组的调查职能进行的外部质量评估确认内部审计和调查组遵守国际标准；

20. 表示注意到根据所开展工作的范围，关于人口基金治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性的意见(按照执行局第 2015/13 号决定)；

21. 表示注意到审计咨询委员会 2020 年年度报告(按照执行局第 2008/37 号决定)。

2021 年 6 月 11 日

2021/12

开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告

执行局

1. 表示注意到开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告(DP/2021/15、DP/FPA/2021/7 和 DP/OPS/2021/3)；

2. 注意到开发署道德操守办公室在加强开发署道德操守文化方面取得的进展；

3. 欢迎人口基金道德操守办公室的工作继续取得进展；

4. 注意到项目署道德操守与合规办公室在加强项目署道德操守文化方面取得的进展。

2021年6月11日

2021/13

执行局 2021 年年度会议通过的決定概覽

执行局

回顾在 2021 年年度会议期间：

项目 1

组织事项

通过了 2021 年年度会议议程并核准了工作计划 ([DP/2021/L.2](#) 和 [DP/2021/L.2/Corr.1](#))；

通过了 2021 年第一次常会的报告([DP/2021/12](#))；

联席部分

项目 2

大会关于重新定位联合国发展系统的第 [72/279](#) 号决议的最新执行情况

表示注意到大会关于重新定位联合国发展系统的第 [72/279](#) 号决议的最新执行情况；

项目 3

内部审计和调查

通过了关于开发署、人口基金和项目署关于内部审计和调查的报告及管理层的回应的第 2021/11 号决定；

项目 4

道德操守

通过了关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告的 [第 2021/12](#) 号决定；

项目 5

防止性剥削、性虐待和性骚扰

表示注意到开发署、人口基金和项目署就防止性剥削、性虐待和性骚扰所作的介绍；

开发署部分

项目 6

署长的年度报告

通过了关于开发署 2018-2021 年战略计划累积审查和署长 2020 年年度报告的第 2021/4 号决定；

项目 7

开发署的性别平等

表示注意到关于开发署 2018-2021 年性别平等战略执行情况的年度报告(DP/2021/17)；

项目 8

开发署国家方案及相关事项

依照第 2014/7 号决定核准了开发署下列国家方案：

欧洲和独立国家联合体：亚美尼亚(DP/DCP/ARM/5)；

拉丁美洲和加勒比：阿根廷(DP/DCP/ARG/4)；

核准了马达加斯加国家方案第三次延长三个月(DP/2021/18)，阿拉伯叙利亚共和国国家方案第五次延长六个月，从 2021 年 6 月 30 日延至 12 月 31 日(DP/2021/18/Add.1)；

表示注意到署长已核准中非共和国、乍得、伊朗伊斯兰共和国、蒙古、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚国家方案首次延长一年(DP/2021/18)；

项目 9

开发署评价

通过了关于开发署评价的第 2021/5 号决定(涵盖评价年度报告、开发署 2018-2021 年战略计划评价和全球环境基金-开发署对小额赠款方案的第三次联合评价)；

项目 10

联合国资本发展基金

通过了关于联合国资本发展基金 2020 年成果报告的第 2021/6 号决定；

项目 11

联合国志愿人员组织

通过了关于联合国志愿人员方案：署长的报告的第 2021/7 号决定；

人口基金部分

项目 12

执行主任的年度报告

通过了关于人口基金 2018-2021 年战略计划的执行情况：执行主任的报告的 第 2021/8 号决定；

项目 13 人口基金评价

通过了关于人口基金评价的第 2021/9 号决定；

项目 14 国家方案及相关事项

依照第 2014/7 号决定核准了人口基金下列国家方案：

亚美尼亚(DP/FPA/CPD/ARM/4/Rev.1)；

核准了马达加斯加国家方案第三次延长三个月，从 2021 年 7 月 1 日延至 9 月 30 日，阿拉伯叙利亚共和国国家方案第五次延长六个月，从 2021 年 7 月 1 日延至 12 月 31 日(DP/FPA/2021/3)；

项目署部分

项目 15 执行主任的年度报告

通过了关于联合国项目事务署的第 2021/10 号决定。

2021 年 6 月 11 日

2021/14 开发署 2022-2025 年战略计划

执行局

1. 赞赏地注意到开发署在拟定 2022-2025 年战略计划过程中开展的透明协商进程，包括与执行局的广泛接触；
2. 赞赏地注意到开发署努力使战略计划符合大会题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议和 2020 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议；
3. 赞同开发署 2022-2025 年战略计划(DP/2021/28)，注意到其附件，并请开发署向执行局提供新战略计划综合成果和资源框架的最新基线和目标；
4. 注意到战略计划是开发署的总体战略框架，没有经过政府间谈判，承认战略计划包括的一些术语尚未在联合国系统中得到政府间认可；
5. 赞赏地确认开发署在执行其战略计划方面的最佳做法，并请开发署在国家一级继续这一做法，充分尊重方案国的国家自主权和领导权原则，同时考虑到它们的国家优先事项和需要，承认它们的不同背景和特点，并尊重普遍公认的国际人权；
6. 请开发署向执行局 2024 年年会提交一份关于 2022-2025 年战略计划及其附件的全面中期审查报告，包括在必要时更新该计划及其附件；

7. 回顾其第 2021/5 号决定第 12 段,并请开发署在执行主任关于该署 2022-2025 年战略计划执行情况报告中,包括在中期审查中,说明与联合国发展系统实体共同取得的通过共同指标和补充指标确定的成果。

2021 年 9 月 2 日

2021/15

开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算估计数

执行局

1. 欢迎开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算估计数(DP/2021/29),其中提出了一个单一的综合预算,包括所有预算类别,改进了成果重点并加强了与战略计划成果的联系,在方法和列报方面,包括费用分类、归属和回收方面,与人口基金、儿童基金会和妇女署协调一致,这是执行局在关于联合全面费用回收政策的第 2020/12 号决定(DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1)中核准的;

2. 又欢迎开发署在制定 2022-2025 年期间综合资源计划和综合预算估计数方面开展的透明协商进程;

3. 赞赏地肯定费用分类中新增一个关于独立监督和担保活动的类别,而且独立评价办公室以及审计和调查办公室都有单独的预算项目,作为加强和明确财务报告使会员国更好地了解开发署财务状况的现行努力的一部分;

4. 表示注意到行政和预算问题咨询委员会关于开发署综合资源计划和综合预算估计数机构组成部分的报告(DP/2021/30)以及行预咨委会的建议,请开发署考虑这些建议,并向执行局报告采取的行动;

5. 回顾其第 2007/33、2009/22、2010/2、2010/32、2011/10、2012/1、2012/27、2012/28、2013/4、2013/9、2013/18、2013/28、2013/30、2016/5、2017/11、2017/31、2020/5、2020/12 号决定,认可关于 2022-2025 年综合资源计划和综合预算估计数的 DP/2021/29 号文件及其附件以及该文件中的规定;

6. 核准根据预计可用经常资源和其他资源及其预计利用率编制的 2022-2025 年综合预算,包括从经常资源中拨款 11.938 亿美元,用于 2022-2025 年综合预算的机构部分;

7. 欢迎联合国资本发展基金和联合国志愿人员方案的预算拨款以及开发署核心预算对这些组织的持续捐款,特别是考虑到它们对最不发达国家的重要性,并呼吁开发署继续向这些实体提供捐款,如果开发署按照第 2017/31 号决定等以前的决定,在本综合预算期间对这些实体的资金拨款发生变化,请向执行局报告;

8. 欢迎开发署在 2022-2025 年期间继续投资于方案质量和合规,通过现代化的业务系统和结构予以支持,并通过加强内部控制框架加以加强;注意到这些投资将使开发署能够加强国家、区域和中央各级的管理和内部监督能力,以支持积极主动地减轻风险,因为这些投资涉及方案和业务工作,并注意到这些投资将进一步推动执行最近的评价和审计建议,这些建议指出需要继续投资更新内部监

测和控制系统和国家能力，并鼓励开发署继续利用包括地方和国家在内的适当专门知识，支持加强其方案和管理和内部监督能力；

9. 请开发署结合该署战略计划中期审查，对综合资源计划和综合预算提交中期审查。

2021年9月2日

2021/16

开发署结构性供资对话

执行局

1. 欢迎关于 2018-2021 年开发署战略计划成果供资的结构性对话的报告(DP/2021/31)及其附件，包括在具体实体对供资契约的承诺方面取得的进展；

2. 注意到充足和可预测的经常资源的重要性，敦促开发署继续与会员国接触，优先向开发署经常资源捐助，使开发署能够实现战略计划的预期成果，恢复已被冠状病毒病(COVID-19)疫情侵蚀的发展成果，并保持强有力的内部控制和问责制度；

3. 回顾资金可预测性的重要性，并鼓励开发署继续与会员国对话，为 2021 年及今后几年提供多年期捐款，使开发署能够灵活应对方案国不断变化的需求；

4. 注意到灵活的专题供资的重要性，这对开发署加快方案编制以实现可持续发展目标至关重要，并鼓励提供非专用资源；

5. 鼓励会员国继续与开发署进行结构性供资对话，讨论从高度专用资源转向经常和灵活资源，并遵守供资契约中相辅相成的承诺。

2021年9月2日

2021/17

人口基金 2022-2025 年战略计划

执行局

1. 赞赏地注意到人口基金在制定新战略计划方面开展的包容协商进程(载于 DP/FPA/2021/8 号文件)；

2. 赞赏地注意到人口基金努力使战略计划符合大会题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议和 2020 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议；

3. 核可人口基金 2022-2025 年战略计划，应按本决定予以执行，表示注意到战略计划的各个附件(可参阅人口基金网站)，并请人口基金在执行局 2022 年年度会议上，向执行局提供新战略计划综合成果和资源框架的更新基线和具体目标；

4. 注意到战略计划是人口基金的总体战略框架，没有经过政府间谈判，承认战略计划及其附件包括的一些术语尚未在联合国系统中得到政府间认可；

5. 请人口基金按照《国际人口与发展会议行动纲领》、《北京宣言和行动纲要》及其审查成果文件执行其战略计划及其附件，同时注意到人口与发展问题区域审查会议的成果文件，并强调这些成果为通过特定成果文件的每个区域以及根据《2030年可持续发展议程》，在东道国商定和同意的情况下，考虑到不同的国家立法和文化背景、能力和发展水平，为2014年后的人口与发展提供具体区域的指导，并尊重国家政策空间，同时继续遵守有关国际规则和承诺，并尊重公认的国际人权；

6. 回顾其第2021/9号决定第4段，并请人口基金在执行主任关于该基金2022-2025年战略计划执行情况报告中，包括在中期审查中，说明与联合国发展系统实体共同取得的通过共同指标和补充指标确定的成果。

2021年9月2日

2021/18

人口基金 2022-2025 年综合预算

执行局

1. 欢迎人口基金 2022-2025 年综合预算(DP/FPA/2021/9)，其中提出了一个单一的综合预算，包括所有预算类别，改进了成果重点，并按照执行局关于费用回收的联合全面政策的第2020/12号决定(DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1)所核定，与开发署、儿基会和妇女署)在方法和列报方面统一，包括费用分类、归属和回收；

2. 又欢迎人口基金在制定 2022-2025 年期间综合预算方面开展的透明协商进程；

3. 赞赏地肯定费用分类中新增一个关于独立监督和担保活动的类别，而且人口基金评价办公室以及审计和调查处都有单独的预算项目，作为加强和明确财务报告使会员国更好地了解人口基金财务状况的现行努力的一部分；

4. 注意到 DP/FPA/2021/9 号文件所载人口基金 2022-2025 年综合预算估计数中的成果和资源要求；

5. 又表示注意到行政和预算问题咨询委员会关于人口基金 2022-2025 年综合预算的报告(DP/FPA/2021/12)以及行预咨委会的建议，请人口基金考虑这些建议，并向执行局报告采取的行动；

6. 还表示注意到人口基金 2022-2025 年综合预算中反映的活动和相关费用的列报；

7. 核准 8.399 亿美元的资源总额，这是 2022-2025 年的机构预算估计数；并注意到这些估计数包括从其他资源回收的 2.355 亿美元的间接费用；

8. 又核准 2.045 亿美元的预计经常资源，作为 2022-2025 年全球和区域方案的最高限额，并指出未经执行局核准不得超过这一数额；

9. 回顾执行局第 2015/3 号决定，还核准每年为应急基金分配 1 000 万美元的经常资源，并重申现有授权，即如果紧急情况的数量和程度需要，人口基金执行主任可在特定年份将应急基金在最高限额的基础上最多增加 200 万美元；

10. 赞同执行主任与第 2008/6 号、第 2012/13 号、第 2013/32 号和第 2017/24 号决定类似的提议，即在 2022-2025 年期间授予她特殊权力，以获取最多 560 万美元的额外经常资源并用于安保措施，条件是把这些资源用于联合国安全和安保部指令所定义的新的和正在出现的安保任务，并要求人口基金在其年度统计和财务审查中向执行局报告这些资金的使用情况；

11. 请人口基金结合该基金战略规划中期审查，对综合预算提交中期审查。

2021 年 9 月 2 日

2021/19

人口基金结构性供资对话

执行局

1. 注意到关于人口基金 2020-2021 年结构性供资对话的报告(DP/FPA/2021/10)；

2. 注意到与预期和展示的成果挂钩的充足和可预测的经常(核心)资源的重要性，这对于人口基金实现 2018-2021 年和 2022-2025 年战略规划、应对冠状病毒病(COVID-19)大流行和帮助实现《2030 年可持续发展议程》至关重要；

3. 回顾扩大捐助者基数的重要性，并请人口基金继续与会员国接触，让它们考虑根据供资契约，以及时和可预测的方式优先向人口基金经常资源捐款，并请人口基金继续努力提高捐款的知名度和认可度，尤其是经常资源捐款；

4. 注意到灵活的专题供资的重要性，因为这对于人口基金能够加快方案编制工作，以实现人口基金的三项变革性成果和可持续发展目标至关重要，特别是在发展成果被 COVID-19 疫情侵蚀的领域；

5. 敦促人口基金继续通过结构性供资对话与会员国就从高度专用的资金转为更可预测和更灵活的资金(特别是在核心资源方面)这一转变进行对话，并支持供资契约中的承诺。

2021 年 9 月 2 日

2021/20

项目署 2022-2025 年战略规划

执行局

1. 表示赞赏项目署在编制 2022-2025 年战略规划(DP/OPS/2021/5)过程中开展的协商进程；

2. 核可 2022 年至 2025 年战略规划，并确认项目署可以根据各国各自的优先事项和需要，为扩大各国的执行能力，除其他外实现可持续发展目标作出贡献；

3. 赞赏地确认并请项目署按照其 2022-2025 年战略计划，根据国家自主原则以及国家优先事项和需要执行项目，并欢迎项目署向人民有需要的国家提供援助，包括在最脆弱的情况下提供援助；

4. 鼓励项目署开始系统分析并向执行局报告其提供服务对合作伙伴目标和实现更广泛发展目标的贡献；

5. 强调项目署对优质基础设施、公共采购以及基础设施和创新方面的可持续投资作出的增值贡献；并请项目署按照自身作用和任务规定，继续参与联合国的改革进程和联合国发展系统；

6. 鼓励项目署在其对所有伙伴的整个任务范围内继续改进其价值主张，以便它们能够利用项目署的技术专长和具有成本效益的执行支助，并鼓励项目署继续作为联合国系统以及各国政府和所有其他伙伴的核心资源；

7. 支持项目署继续在其管理目标指导下追求优质和组织优化，并鼓励内部投资，以快速落实在冠状病毒病(COVID-19)情况下开展工作过程中吸取的经验教训，并发掘数字化尚未发挥的任何潜力。

2021 年 9 月 2 日

2021/21

项目署 2022-2023 两年期预算估计数和 2020 年联合国采购年度统计报告

执行局

关于项目署 2022-2023 两年期预算估计数的报告(DP/OPS/2021/6)：

1. 表示注意到项目署 2022-2023 年预算估计数的报告(DP/OPS/2021/6)及其附件，以及行政和预算问题咨询委员会的报告(DP/OPS/2021/7)；

2. 批准净零收入目标；

3. 赞同项目署关于其管理成果的两年抱负以及为支持其捐款目标而确定的资源目标，收入估计数为 2.005 亿美元，管理资源估计数为 1.813 亿美元，为准备金、负债和应急金预留的估计数为 1 920 万美元；

4. 请项目署处理行政和预算问题咨询委员会在其报告(DP/OPS/2021/7)中提出的建议，包括向执行局提供审慎的预算估计数，就 2024-2025 两年期这些估计数的计算方法提供进一步资料，此后重新评估管理费水平，以期将费用确定在不超实际评估的业务准备金的水平，就这些事项向执行局 2022 年第二届常会报告，并在 2024-2025 年下一个预算估计数中反映任何变化；

5. 核准将项目署所需业务准备金最低额度改为基础设施服务线费用的 25%、其他服务项目费用的 5%和行政费用的 33%，现行年度权重为 50%，上一年度的权重为 30%，再前一年度的权重为 20%(见 DP/OPS/2021/6 号文件，附件二)，以便每年通过年度财务报表向执行局报告；

6. 请项目署作为管理问题高级别委员会财务和预算网业务准备金问题行政首长理事会工作组共同主席之一，按照行政首长理事会向整个联合国系统通报的时间表，继续与行政首长理事会下的其他联合国发展系统实体合作，争取最高准备金水平的共同框架，并进一步请项目署在 2022 年年会上向执行局通报最新进展情况；

7. 请项目署提出设立单独的可持续基础设施影响投资储备金的建议的评估和理由，并向执行局 2022 年第一届常会报告，进一步请项目署在 2023 年 12 月试点阶段结束后对可持续基础设施影响投资倡议进行全面评价，并按照行政和预算问题咨询委员会的建议，向执行局 2024 年年会提交评估结果；

关于 2020 年联合国采购情况年度统计报告(DP/OPS/2021/8)：

8. 表示注意到本报告；

9. 欣见报告中的数据和分析；

2021 年 9 月 2 日

2021/22

执行局 2021 年第二届常会通过的決定概覽

执行局

回顾其在 2021 年第二届常会期间：

项目 1

组织事项

通过了 2021 年第二届常会议程并核准了工作计划(DP/2021/L.3)；

核准了 2021 年年度会议的报告(DP/2021/26)；

核可了 2022 年第一次常会暂定工作计划；

开发署部分

项目 2

开发署 2022-2025 年战略计划

通过了关于开发署 2022-2025 年战略计划的第 2021/14 号决定；

项目 3

财务、预算和行政事项

通过了关于开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算估计数的第 2021/15 号决定；

项目 4

开发署结构性供资对话

通过了关于开发署结构性供资对话的第 2021/16 号决定；

项目 5

开发署国家方案及有关事项

依照第 2014/7 号决定核准了开发署下列国家方案：

非洲：博茨瓦纳(DP/DCP/BWA/3)；喀麦隆(DP/DCP/CMR/4)；科摩罗(DP/DCP/COM/3)；厄立特里亚(DP/DCP/ERI/4)；马达加斯加(DP/DCP/MDG/4)；津巴布韦(DP/DCP/ZWE/4)；

亚太：孟加拉国(DP/DCP/BGD/4)；老挝人民民主共和国(DP/DCP/LAO/4)；

欧洲和独立国家联合体：阿尔巴尼亚(DP/DCP/ALB/3)；

拉丁美洲和加勒比：危地马拉(DP/DCP/GTM/4)；

表示注意到署长已经核准冈比亚、黑山、摩洛哥、尼日尔、圣多美和普林西比、南苏丹和苏丹国家方案期限首次延长一年(DP/2021/33)；

核准首次将吉布提国家方案延长两年(DP/2021/33)；

核准第二次将黎巴嫩和利比亚国家方案延长一年(DP/2021/33)；

人口基金部分

项目 6

人口基金 2022-2025 年战略计划

通过了关于人口基金 2022-2025 年战略计划的第 2021/17 号决定；

项目 7

财务、预算和行政事项

通过了关于人口基金 2022-2025 年综合预算的第 2021/18 号决定；

项目 8

人口基金结构性供资对话

通过了关于人口基金 2020-2021 年结构性筹资对话报告的第 2021/19 号决定；

项目 9

人口基金国家方案及有关事项

依照第 2014/7 号决定核准了人口基金下列国家方案：

阿尔巴尼亚(DP/FPA/CPD/ALB/5)；孟加拉国(DP/FPA/CPD/BGD/10)；博茨瓦纳(DP/FPA/CPD/BWA/7)；科摩罗(DP/FPA/CPD/COM/7)；危地马拉(DP/FPA/CPD/GTM/8)；

老挝人民民主共和国(DP/FPA/CPD/LAO/7); 马达加斯加(DP/FPA/CPD/MDG/8); 津巴布韦(DP/FPA/CPD/ZWE/8);

表示注意到经人口基金执行主任核准, 中非共和国、乍得、朝鲜民主主义人民共和国、冈比亚、伊朗、蒙古、摩洛哥、尼日尔、圣多美和普林西比、南苏丹和苏丹的国家方案首次延长一年;

核准将黎巴嫩、利比亚、塔吉克斯坦和赞比亚的国家方案第二次延长一年(DP/FPA/2021/11);

项目署部分

项目 10

项目署 2022-2025 年战略计划

通过了关于项目署 2022-2025 年战略计划的第 2021/20 号决定;

项目 11

财务、预算和行政事项

通过了关于项目署 2022-2023 两年期预算估计数和 2020 年联合国采购年度统计报告的第 2021/21 号决定。

2021 年 9 月 2 日

附件二

执行局 2021 年成员

(任期于所示年份最后一天届满)

非洲国家：阿尔及利亚(2023 年)、博茨瓦纳(2021 年)、喀麦隆(2021 年)、冈比亚(2021 年)、尼日利亚(2023 年)、卢旺达(2021 年)、索马里(2022 年)、南非(2021 年)。

亚太国家：孟加拉国(2023 年)、中国(2022 年)、印度(2021 年)、伊朗伊斯兰共和国(2023 年)、科威特(2022 年)、大韩民国(2021 年)、瓦努阿图(2021 年)。

东欧国家：保加利亚(2022 年)、捷克共和国(2022 年)、俄罗斯联邦(2023 年)、乌克兰(2021 年)。

拉丁美洲和加勒比国家：哥伦比亚(2022 年)、古巴(2023 年)、危地马拉(2023 年)、墨西哥(2021 年)、秘鲁(2022 年)。

西欧和其他国家：* 比利时、丹麦、芬兰、德国、希腊、日本、新西兰、挪威、西班牙、荷兰王国、联合王国、美国。

* 西欧和其他国家有其专属轮值时间表，且该时间表因年而异。

附件三

2021年5月27日举行的开发署/人口基金/项目署执行局、儿基会执行局、妇女署执行局和粮食署执行局联席会议的报告

1. 开发署/人口基金/项目署执行局主席宣布虚拟会议开幕，宣布了2021年联席会议的主题：“COVID-19大流行背景下的联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查和联合国发展系统改革；自上次联席会议以来过去12个月的情况介绍。”她欢迎儿基会执行局、妇女署执行局和世界粮食计划署执行局主席、作为嘉宾发言者的常务副秘书长以及参与机构的一把手和副手。

2. 常务副秘书长在开幕词中指出，联席会议是一个良机，可就经社理事会业务活动部分的讨论采取后续行动，审议六个实体及其执行局在支持落实《2030年议程》方面需要采取的行动。她重申了联合国发展系统在过去一年中集体取得的出色进展，特别是在对COVID-19采取即期社会经济应对措施方面。她指出，应对这一流行病是对发展系统的试金石，应对是成功的。

3. 常务副秘书长强调，赋予驻地协调员的协调作用和联合国国家工作队(国家工作队)《2030年议程》的方案编制，极大地推动了这一系统为从COVID-19中恢复做更多的工作。不过，她告诫说，疫情远未结束，需要加强系统集体行动，支持实现可持续发展目标。她概述了在对驻地协调员系统的审查中需要各实体关注和执行局支持的七个领域：

一. 制定新的2022-2025年战略计划——她指出，这是加强各机构、基金和方案业务模式与改革方案编制方法的一致性的一个重要机会，重点是可持续发展目标和“不让任何一个人掉队”原则。

二. 为支持综合工作和加快实现可持续发展目标提供资金——常务副秘书长强调，主要需要会员国提供更多不指定用途和灵活的资金，用以支持综合办法，以便按照《供资契约》的要求支持集合供资安排。

三. 协调各机构的方案和合作框架——常务副秘书长强调，尽管过去12个月有许多改进，但现在必须将注意力集中在方案和框架的执行工作上，她指出，在制定全系统共同措施过程中需要更密切的合作，评估各实体对可持续发展目标的贡献，并利用“联合国信息”等共同平台。

四. 加强新的驻地协调员独立系统对各实体和秘书长双重问责的原则——常务副秘书长指出，联席会议涵盖的所有六个机构，均属于对其代表和驻地协调员正式规定提交报告要求的十八个实体之列，提交报告是其业绩和考核制度的一环。与此同时，驻地协调员的一些报告表示，整个系统的国家代表没有积极参与这一进程。她还补充说，各实体及其理事机构需要根据国家一级管理和问责框架提供的内部指导意见提出的要求，就此向国家一级发出明确信息和指示。

五. 推进全系统办法——加强区域一级的全系统办法，包括在常务副秘书长、开发署区域主任和担任副主席的各区域委员会执行秘书的领导下推出区域合作平台，是积极的新发展，对各实体的区域办事处具有重要影响。

六. 提高效率——这六个实体在通过共同业务服务和房地实现效率方面发挥至关重要的作用，迄今已取得良好进展。常务副秘书长鼓励各执行局继续深化与各实体关于效率的对话，包括与单一实体的对话或双边对话。

七. 继续支持驻地协调员系统和联合国发展系统改革——需要更加努力，确保各级发出有力和一致的信息，支持驻地协调员系统和联合国发展系统改革。此外，各实体还需更加努力，确保熟悉和理解义务和期望，确保驻地协调员受益于问责制和激励措施的正确结合。

4. 常务副秘书长还强调，改革已进行三年，独立、公正和有权能的驻地协调员系统，以及新一代国家工作队带来的改善是显而易见的。然而，来自会员国的信息指出，改革的雄心与现实、期望与可实现的目标之间存在很大差距。因此，应探索所有备选方案，确保落实正确的问责制和激励措施，缩小这一差距。

5. 最后，常务副秘书长感谢六个机构的参与、承诺和支持，特别是在应对 COVID-19 大流行方面，应对工作表明投资于重新定位联合国发展系统，非常富有成效。

6. 粮食署执行局主席在介绍联席会议专题时强调，COVID-19 大流行是一场决定性的全球危机，具有毁灭性的健康和社会经济后果。他还指出，今后的主要优先事项必须是防止饥荒和解决粮食不安全问题，以此作为建设抵御冲击能力的主要手段。疫情已经造成了历史上最大的教育中断，数以百万计的学生学习中断，后又失去校餐，影响了更长期的技能发展和经济前景。疫情还使性别平等、健康(包括性和生殖健康及权利)、无酬照护和家务劳动、性别暴力以及可持续发展目标总体实现方面的进展出现倒退。粮食署执行局主席进一步指出，联合国整个发展系统比以往任何时候都更需要团结和凝聚力。在此背景下，主席请与会者反思从疫情中吸取的经验教训，以及各机构、基金和方案如何利用四年度全面政策审查、共同议程和联合国发展系统改革来加快实现可持续发展目标和《2030 年议程》。

7. 项目署执行主任提到，尽管疫情考验了项目署应对挑战和伙伴需求的能力，但项目署能够迅速适应不断变化的现实，继续向伙伴提供支持，包括迈向可持续、包容和有复原力的复苏的长期解决方案。这种快速动员的能力根植于项目署需求驱动、自筹资金的业务模式。在短时间内，项目署签署了约 9 亿美元的项目协议，支持应对 COVID-19 的措施。执行主任举例说明了与粮农组织、移民组织、儿基会、人口基金和世卫组织合作在津巴布韦实施的“伊代”复原项目，以及在孟加拉国实施的国家复原力方案，在该方案中，项目署与政府、开发署和妇女署合作，为其合作伙伴提供了优质和具有成本效益的解决方案。她强调，“伊代”复原项目是与其他姐妹机构在“一体行动”中合作解决各国当前和中期恢复需求的一个范例。

8. 开发署署长赞同前面的几位发言者，指出联合国发展系统确实比以往任何时候都更充分地动员了 131 个国家工作队的的能力，支持各国应对疫情。开发署受秘

书长的委托，与常务副秘书长密切协调，担任联合国应对 COVID-19 的社会经济对策方面的技术牵头机构，与新获授权的独立驻地协调员系统密切合作，但也与联合国国家工作队更广泛系统内的姐妹机构密切合作。该框架涵盖综合优先事项，包括已经加强的保健系统、社会保护、职业、生计、宏观经济和社会凝聚力。署长提到，许多国家愿意以新的立场和重点应对新出现的挑战，愿意进行投资，通过数字化加快变革步伐，并投资于绿色经济。

9. 署长指出，开发署与环境署、贸发会议、劳工组织和粮农组织共同制定了绿色恢复途径，以确保各国从该系统获得尽可能好的支持，无论是在能源转变、气候适应方面，还是在基于自然的解决方案方面。此外，正在设立新机制，应对各国面临的沉重债务挑战。署长进一步强调，加速实现不让任何一个人掉队的数字绿色未来，将是开发署在下一个战略计划期间的优先事项，如同在疫情期间一样。

10. 儿基会执行主任强调了疫情对儿童及其家庭造成的经济苦果，确认联合国发展系统在为所有人提供包容和可持续恢复方面的核心作用。儿基会与 11 个机构和两个国际非政府组织一道，保持负担得起的个体防护装备的稳定流动，保护包括一线工人在内的人们安全。从采购到质量保证，从包装到运输，哥本哈根的联合国采购中心领导了这项工作，向 173 个国家交付了超过 14 万公吨的供应品。通过 COVID-19 疫苗全球获取机制融资机制，儿基会正在与其他机构、政府、运输物流组织和制药业合作，支持向 125 个参与国运送 7 500 万剂疫苗。

11. 儿基会还与其他机构合作，通过创新的社会保护方案支持长期经济复苏。这项联合工作扩大了国家社会保护方案的覆盖面，惠及 128 个国家超过 4 700 万个家庭。

12. 人口基金副执行主任告诫与会者，疫情的影响使妇女、女童和青年工作的进展倒退，包括在获得性和生殖健康服务方面。性别暴力有所增加，疫情扰乱了全世界数以百万计的妇女使用避孕药具，增加了意外怀孕的比例，特别是在低收入国家。人口基金与联合国国家工作队协调，制定了创新办法，以确保在疫情期间持续提供全面的性和生殖健康服务，维护生殖权利，消除有害做法和性别暴力，确保避孕药具和生殖健康商品的供应，以及提供个人防护装备。

13. 人口基金副执行主任通报说，在最近的一次内部调查中，人口基金国家办事处报告说，联合国发展系统改革为国家工作队促进及时有效应对疫情奠定了坚实基础。驻地协调员被认为在促使联合国实体有效和包容地参与应对对妇女和女童的优先需求方面发挥关键作用。

14. 关于改革的其他方面，人口基金副执行主任具体指出，该机构约 70% 的国家办事处报告说，通过与其他机构联合采购和与服务提供者签订长期协议，取得了某种形式的增效。与此同时，鉴于需要加快实现《2030 年议程》、可持续发展目标和《国际人口与发展会议行动纲领》方面的进展，副执行主任强调了会员国灵活供资以及遵守其在《供资契约》中的承诺的重要性。

15. 粮食署副执行主任赞扬各机构应对 COVID-19 危机的方式，认为这是联合国协调、团结和具有凝聚力的最佳范例之一。与此同时，他质疑为何在危机之前没有实现协调。他认为，疫情产生了关于与合作伙伴一起制定和实施社会经济对策

和系统互操作性的多种经验教训；他呼吁“共同前进”，关注弱势群体的多层面和多层次需求，对造成这一脆弱性的多种驱动因素形成共同理解。他指出，这些需求中没有一个是能够通过单一机构的授权来解决的。关于健康、营养和社会保护的联合分析、行动和方案编制被视为防范未来冲击的保障，将保护发展成果和已经进行的投资，并将建立长期可持续的解决方案。

16. 妇女署副执行主任回顾，即使在疫情来袭之前，世界还没有接近实现《北京行动纲要》的目标和愿望，她强调了 COVID-19 危机给妇女和女童造成了不成比例的影响，扩大了性别差距。她强调，虽然疫情曝光了现有的不平等，但也带来了新问题，妇女的护理责任加重，因此她们很难加入劳动力队伍，进一步加剧了数字不平等。在此背景下，妇女署与联合国合作伙伴共同努力，在其三重任务的基础上，努力在应对疫情过程中推进综合一致地重视性别平等。

17. 妇女署副执行主任着重强调了妇女署在这一进程中发挥重要作用的三种方式：一、推动思想领导力，在联合国系统内形成关于疫情对妇女和女童影响的讨论；二、收集、公布和使用关于疫情对妇女和女童不成比例影响的数据，将其反映在社会经济应对计划中；三、在多伙伴信托基金和联合国应对和恢复信托基金内纳入性别平等标识和进行性别平等方案编制方面的财务目标，对联合方案编制和在应对措施中纳入性别平等视角具有至关重要的影响。

18. 粮食署执行局主席感到欣慰的是，粮食署与联合国共同框架保持一致，该机构持续将创新作为改革工作的一部分而加以推动，以期使自身与东道国的优先事项保持一致，并避免各机构在履行任务中开展重复工作。与此同时，他对未来面临的巨大挑战表示担忧，全世界有 2.7 亿人正在面临饥饿。他强调，重点是加强会员国抵御冲击的能力，使其能够以一己之力在危机发生时进行应对。

19. 会员国在评论中感谢各机构负责人和副执行主任介绍他们在非常困难的情况下集体努力应对 COVID-19 大流行的社会经济影响的最新情况。他们普遍认可在危机期间合作开展的工作，鼓励继续开展这些努力，在整个系统内推广，以建立长期复原力，加快实施可持续发展目标，并“不让任何一个人掉队”。

20. 一名发言者在以捐助者身份发言时强调，疫情表明全球挑战是何等的相互交织，说明需要多边解决办法，为协调一致的全球危机对策创造急需的势头，以及必须建立强有力的伙伴关系来实现这一目标。他感谢各机构大力接受 2020 年四年度全面政策审查的结论。展望未来，他强调需要坚持协调应对，并将其扩展到其他领域，即：一、适应和减缓气候变化，以及基于自然的解决方案；二、疫情后世界的全系统数字战略；三、从 COVID-19 的影响中完全恢复性别平等；以及四、进一步落实“不让任何一个人掉队”的原则。他还建议新的战略计划中反映这些优先事项。

21. 一些代表团借此机会强调了其他优先事项，从他们的角度来看，这些事项对于扭转疫情的不利影响非常重要。这些包括推广疫苗分发、促进创新融资机制和支持地方经济。

22. 另一位发言者呼吁继续努力在合作框架内加强各机构活动之间的协调。人们注意到，将近 40% 的联合国实体尚未采取行动，按照《合作框架》的指导，协调其具体机构的方案编制工作。同样，还鼓励各机构进一步加强协作，通过更多的联合发展活动，特别是在受冲突影响和脆弱环境中，满足人道主义、发展与和平的关系需求。
23. 各代表团还提到需要进一步加强多边合作以及南南合作、三方合作和南北合作。
24. 各代表团注意到，47% 的联合国机构尚未更改其国家代表的职务说明，以表明他们现在向驻地协调员汇报工作，因此敦促各机构这样做，并采取进一步措施，确保驻地协调员的领导作用在国家一级得到充分尊重和支持。
25. 展望 2020 年四年度全面政策审查的实施工作，通过采购中心在 COVID-19 大流行期间努力向 436 个组织提供紧急运输、个体防护装备和其他用品的范例，各代表团希望看到今后增加联合方案编制。此外，还鼓励各机构优先考虑数据和统计之间的联系，以改进和加快集体规划和实施。
26. 为了保持联合国发展系统改革的势头，鼓励六个机构继续推进其改革承诺，以确保政策、方案和共同方法的协调和高效。这包括开展联合拟订方案努力，这将汇集联合国发展系统的集体专门知识，以解决国家需求和优先事项。
27. 与会者还强调，与国际金融机构建立伙伴关系，是帮助推进实现可持续发展目标的一个途径。各代表团认为，从国家回复中摘录的例子再次凸显了通过数据共享和跨组织政策方法与这些机构合作的潜力。
28. 一个代表团还反思了疫情给妇女和女童造成的不成比例的影响，强调了性别数据的重要性，以及支持各国获得资金以处理性别统计数据的重要性。
29. 一些代表团指出多边主义和团结的关键作用，强调消除一切形式和层面的贫困必须继续成为各机构工作的首要目标。各机构的政策必须继续与四年度全面政策审查、《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和关于气候变化的《巴黎协定》保持一致，同时保持对特殊处境国家的关注。
30. 各代表团确认灵活供资和核心捐款的重要性，若在这方面出现缺口，则会影响联合国系统应对疫情和完成联合国发展系统重新定位任务的能力。
31. 针对会员国的评论和问题，项目署执行主任提到她作为管理问题高级别委员会(高管会)主席的作用。她解释了高管会的工作和宗旨是确保更好的机构间合作平台，简化业务做法，提高效率。高管会在共识的基础上开展工作，并证明在整个疫情期间相当有效。高管会还力求建立更透明的关系，使会员国能够对各机构问责，帮助它们从一开始就管理期望。高管会还侧重于建立战略伙伴关系，以实现可持续发展目标。
32. 项目署执行主任重申，该机构全力支持联合国改革。作为一个非方案性、自筹资金的机构，项目署注重对其服务的强烈需求，并强调透明度、附加值、灵活性及其服务的质量和速度；执行主任提到，这些要素将列入该机构的 2022-2025 年战略计划。

33. 开发署署长指出 COVID-19 的多面性，同时开发署正在积极努力了解疫情的影响，确定哪里的脆弱性最大，哪里的挫折最严重。他指出，开发署正在深入思考如何最好地利用开发署在国家和国际层面生成的评估和数据中得出的分析结果，汲取经验教训，以便专注开发署能够产生最大影响的领域。

34. 在谈到关于下一个战略计划优先事项的评论时，开发署署长解释说，绿色复苏的必要性对于开发署的前进方向至关重要。同样，消除贫困、社会保护和数字化对于支持经济复苏至关重要，而四年度全面政策审查、可持续发展目标和《2030 年议程》将充当开展执行工作的范本。署长进一步补充说，国家自主权仍然是开发署的一个基准点。

35. 关于联合国发展系统改革的议题，署长澄清说，开发计划署很早就修订了其驻地代表的职权范围，在开发署的工作中明确提到合作框架的核心要素。他进一步强调，必须在实施管理和问责框架的基础上加强相互问责原则。署长请会员国适当注意确保各机构、基金和方案能够在联合国发展系统改革的背景下对其执行局保持问责，同时铭记改革话语不仅必须侧重于进行协调的机制，还必须侧重协调产生的实际影响。

36. 儿基会执行主任继续探讨联合国改革和战略计划主题，提到了儿基会将重点关注的三个优先领域：一、适应气候变化方面的需求；二、数字化促进教育；以及三、营养。她还补充说，儿童基金会的国家方案正在与合作框架完全接轨。

37. 儿基会执行主任还谈到各机构在联合国发展系统改革后可以产生的效率，这可以带来巨大的优势，包括为此将这些优势带来的节约投入国家方案。

38. 儿基会执行主任确认采购活动上的机构间合作具有价值，并根据联合应对 COVID-19 的经验，强调联合国系统可以成为值得信赖的采购来源，认为这是联合国发展系统可以发展壮大一个领域。

39. 针对会员国关于加强数据互操作性以改善和加快集体规划和实施的意见，儿基会执行主任指出，各机构迫切需要灵活供资，以便能够实现这种互操作性，并为像联合国信息数据系统这样的平台提供资金。

40. 人口基金副执行主任确认，该实体的国家方案与合作框架完全一致，根据管理和问责框架评价国家代表，以衡量他们的业绩。他重申了该机构对联合编制方案的承诺，指出人口基金从跨机构集合基金获得的资金大幅增加，预计这一趋势将在未来几年扩大。他还重申了非专用和灵活供资对促进各机构联合方案编制的重要性。

41. 人口基金副执行主任同意各代表团提到的按性别分列的数据对于循证规划的重要性，包括在当前全球卫生危机的背景下。他指出，人口基金建立了 COVID-19 人口脆弱性看板，提供在国家和国家以下各级分类的数据，每天更新。

42. 关于下一代战略计划，粮食署副执行主任重申了这些计划十分重要，能够以协调一致的方式反映联合国发展系统的改革；他还指出，必须制定与 2020 年四年度全面政策审查和合作框架相一致的新战略计划。他还强调了人道主义、发展与和平的关系所发挥的作用及其对复原力和备灾能力的影响，并强调需要能够应对冲击的社会保护系统，使各国为未来危机做好防范准备。

43. 粮食署副执行主任强调管理和问责框架是确保相互问责的重要基础，并着重指出了粮食署在这方面的大力参与。
44. 他还强调，应将从疫情中吸取的经验教训纳入对驻地协调员作用的理解，这一作用的领导责任更大，而且也是一个凝聚力中心。
45. 妇女署副执行主任回顾了 2008 年金融危机，指出 COVID-19 大流行是真正多方面的综合危机。她告诫说，疫情可能导致更多的不平等，这已经体现在不能平等获取疫苗上。她进一步指出，在疫情之后，社会确实有可能看起来大不相同，性别差距扩大，不再看得见妇女担任领导职务或充分参与经济。
46. 这场危机的性质要求采取一种前所未有的伙伴关系方式，而这是各机构无法单独完成的。妇女署副执行主任提到妇女署与其他机构合作应对此次危机的几个范例，例如：一、与人口基金合作开展聚光灯倡议，以消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为；二、与开发署在性别政策追踪方面开展协作，监测应对 COVID-19 危机的全球性别政策措施；以及三、与世卫组织合作，按性别和年龄分列 COVID-19 病例数据。
47. 妇女署副执行主任补充说，要取得成功，这些伙伴关系必须超越联合国系统。妇女署副执行主任表示，平等一代论坛正是这样的外部伙伴关系平台，不仅将联合国系统聚集在一起，还利用与民间社会、私营部门和国际金融机构的伙伴关系。此外，她还提到影响多边进程，如二十国集团、第 26 届缔约方大会和七国集团的机会，以确保可持续发展目标成为这些讨论的中心。
48. 妇女署副执行主任指出，联合国系统内用于性别平等的资金极其有限，实际用于促进性别平等的资源不到 2%。她指出，这突出表明需要采取综合办法，确保性别不仅是战略计划的一部分，也是联合方案编制的一部分。
49. 妇女署执行局副局长兼本届会议互动讨论主持人在最后的发言中强调，迈向可持续发展目标需要大量的合作努力。他承认联合国系统的负担加重了，确认各机构在非常具有挑战性的情况下为交付成果而开展的合作。主持人展望了各实体战略计划的制定工作，强调了以人为中心、对性别问题有敏感认识的和基于人权的方法的重要性，同时讨论了卫生、贸易、金融以及经济和社会发展之间的相互联系。
50. 会议结束时，儿基会执行局主席重复了会员国给各机构的信息，鼓励它们更加密切地合作，同时也指出会议期间讨论的范例显示，已经取得了进展。此外，他强调各机构独特任务和比较优势的重要性，每个机构都为集体努力贡献自己的创新想法、人才和资源。他认为，疫情揭示了新的合作方式，但讨论的工作和事例对于解决世界上相互关联的问题至关重要，令人鼓舞。

