



联 合 国

联合国开发计划署/联合国人口 基金/联合国项目事务署执行局

2020 年执行局工作报告*

经济及社会理事会

正式记录，2020 年

补编第 15 号

* 原文照发：联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局已核准。



联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国 项目事务署执行局

2020 年执行局工作报告



联合国 • 2021 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
第一部分 2020 年第一届常会	
一. 组织事项	6
联合部分	
二. 审计委员会的建议	7
三. 财务、预算和行政事项	9
四. 执行局的工作方法	10
开发署部分	
署长发言和互动对话	12
五. 国家方案及相关事项	16
人口基金部分	
执行主任发言	16
六. 评价	21
七. 国家方案及相关事项	21
项目署部分	
执行主任发言	22
第二部分 2020 年年度会议	
一. 组织事项	26
联合部分	
二. 关于开发署、人口基金、项目署在执行大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议背景下应对 COVID-19 危机的联合最新情况	26
三. 内部审计和调查	30
四. 道德操守	30
开发署部分	
五. 与开发署署长的互动对话、开发署 2018-2021 年战略计划中期审查，包括署长 2019 年年度报告	30
六. 财务、预算和行政事项	30
七. 开发署的性别平等问题	30
八. 人类发展报告	35
九. 开发署国家方案和相关事项	35
十. 评价	36
十一. 联合国志愿人员组织	36

十二. 联合国资本发展基金	36
人口基金部分	
十三. 执行主任的发言和年度报告	36
十四. 财务、预算和行政事项	36
十五. 人口基金国家方案和相关事项.....	40
十六. 评价	40
项目署部分	
十七. 执行主任的发言和年度报告	40
第三部分 2020 年第二届常会	
一. 组织事项	44
联合部分	
二. 内部审计和调查	44
三. 道德操守	45
四. 防止性剥削、性虐待和性骚扰.....	46
五. 财务、预算和行政事项	47
六. 执行局的工作方法	48
开发署部分	
七. 与开发署署长的互动对话和结构性供资对话.....	48
八. 评价	52
九. 开发署国家方案和相关事项	53
十. 联合国志愿人员组织	54
十一. 联合国资本发展基金	55
人口基金部分	
十二. 执行主任发言和结构性供资对话.....	56
十三. 评价	60
十四. 人口基金国家方案和相关事项.....	60
项目署部分	
十五. 联合国项目事务署	61
十六. 其他事项	63
附件	
一. 执行局 2020 年通过的决定.....	65
二. 执行局 2020 年成员	87
三. 2020 年 5 月 29 日开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议 报告	88

第一部分

2020 年第一届常会

2020 年 2 月 3 日至 6 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务署执行局 2020 年第一次常会于 2020 年 2 月 3 日至 6 日在联合国总部纽约举行。新当选的执行局主席对所有代表团表示欢迎，并感谢卸任主席和副主席在 2019 年对执行局工作的领导和付出。他向新当选的主席团成员表示祝贺。

2. 根据执行局议事规则第 7 条，执行局选举出以下 2020 年主席团成员：

主席： 沃尔顿·韦森先生阁下 (安提瓜和巴布达)
(H.E. Mr. Walton Webson)

副主席： 格奥尔吉·潘亚诺夫先生阁下 (保加利亚)
(H.E. Mr. Georgi Panayotov)

副主席： 安娜-卡琳 埃内斯特伦女士阁下 (瑞典)
(H.E. Ms. Anna-Karin Enestrom)

副主席： 瓦伦丁·鲁格瓦比扎女士阁下 (卢旺达)
(H.E. Ms. Valentine Rugwabiza)

副主席： 曼苏尔·伊亚德·奥泰比先生阁下 (科威特)
(H.E. Mr. Mansour Ayyad Alotaibi)

3. 执行局核准了 2020 年第一次常会的议程和工作计划(DP/2020/L.1)，并核准了 2019 年第二次常会的报告(DP/2020/1)。执行局通过了 2020 年年度工作计划(DP/2020/CRP.1)并核准了 2020 年年度会议的暂定工作计划。

4. 执行局 2019 年通过的各项决定载于 DP/2020/2 号文件中，该文件可在[开发署](#)和[人口基金](#)网站上查阅。

5. 执行局同意 2020 年执行局今后各次会议的时间安排如下：

2020 年年度会议： 2020 年 6 月 1 日至 5 日(纽约)

2020 年第二次常会： 2020 年 8 月 31 日至 9 月 4 日

执行局主席发言

6. 在开幕致辞中，执行局主席表示，他将确保执行局的参与注重实效、以结果为导向，为执行局 2020 年的工作定下基调。成员国须谨记，执行局的审议如何使各组织能够为那些最需要帮助的人们提供关键服务。他强调 2020 年是非常重要的一年，距离实现《2030 年可持续发展议程》和各项可持续发展目标的最后期限还有 10 年。执行局成员必须继续与开发署、人口基金和项目署就发展优先事项展开积极、有建设性的对话。在处理诸如组织战略计划中期审查和联合国系统 2020 年发展方面业务活动四年度全面政策审查等问题时，执行局和各组织必须保持敏锐、灵活、专注和创新。

7. 这三个组织谋求加强联合国系统一致性、透明度和问责制的决心使主席受到鼓舞。从 2020 年第一次常会开始，他将展现自己对打造执行局与组织之间团队合作精神承担。他鼓励继续进行闭会期间对话，认为这有助于增进伙伴关系，加强指导，鼓励分享关于共同议程和共识决策等战略问题的经验。为促进组织与执行局之间的深入对话，他将充分发挥自己的桥梁作用，引导双方进行开诚布公的交流，包括为完成关于工作方法的讨论制定路线图。他计划恢复与其他执行局主席的审议，并确保讨论的协调一致。他将促使各基金、方案和专门机构的负责人经常会晤，以便就执行局事务展开开诚布公的交流。他敦促各成员国本着共同的精神做出有影响力、有意义的决策。

联合部分

二. 审计委员会的建议

8. 开发署管理事务局局长介绍了关于审计委员会 2018 年对开发署的建议的执行情况报告(DP/2020/3)。人口基金副执行主任(管理)介绍了人口基金关于审计委员会 2018 年建议执行情况的报告(DP/FPA/2020/1)。项目署纽约联络处总法律顾问兼主任介绍了项目署关于审计委员会 2018 年建议执行情况的报告(DP/OPS/2020/1)。同时提出讨论的还有关于审计委员会 2018 年对联合国资本发展基金(简称“资发基金”)的建议的执行情况报告(DP/2020/4)。

9. 总的来说，执行局成员对各组织 2018 年收到的无保留审计意见表示欢迎，同时指出仍有改进的空间。他们再次强调了预防措施、质量保证、提高道德意识和保护举报人的重要性。他们还欢迎技术投资，希望借助这些投资促进风险管理、实现高效采购以节约成本、确保更严格地遵守内部控制框架以及减轻易受人为错误影响的程度。他们要求审计委员会在今后的报告中纳入国别访问的有关结果。其中一个代表团指出，在现有报告中纳入关于评价各机构工作人员参加的培训的信息将是有益的。

开发署

10. 执行局成员对 2018 年新审计建议较 2017 年有所减少以及被列为“高优先级”的审计建议有所减少表示欢迎。他们鼓励开发署继续强化其与审计相关的七个管理优先事项，特别是那些未列入“目标”的事项，并对其全面解决反复出现的审计问题的做法表示赞赏。他们指出，2018 年有一些关于人力资源管理的新审计建议。此外，尽管据报告已取得进展，他们仍然强调了关于统一现金转移方式(HACT)和方案及项目管理需要改进的审计建议。他们还指出通过政府分摊费用资助的项目存在挑战，要求说明解决这些挑战的策略。他们鼓励开发署加强工作人员对内部控制框架的认识(特别是在国家层级)和要求严格遵守开发署的问责机制。他们预计诸如“2030 年人力”(People for 2030)战略、事务活动集中化和采购技术投资等开发署举措将对解决审计相关优先事项产生影响。执行局成员强调竞争性征聘程序不应受到破坏，虽然认识到在艰难的处境下有必要迅速征聘，但他们对关于不当使用例外情况直接签订合同和放弃竞争性征聘程序的审计建议表

示关切,要求详细说明开发署将如何设法改进与劳动力/人事管理相关的内部控制框架和政策。

资发基金

11. 执行局成员对资发基金 2018 年的无保留审计报告以及顺利完结以往年度的审计建议表示欢迎。

人口基金

12. 执行局成员对 2018 年审计建议数量较 2017 年有所减少表示欢迎,并支持人口基金继续执行未完结的审计建议。他们对以往审计提出的 12 项审计建议中有 8 项仍在执行中表示关切。他们鼓励审计委员会继续发挥监督作用并与管理团队合作,确保审计建议得到充分执行和顺利完结。他们欢迎人口基金最终定稿和推出企业风险管理政策,要求详细说明该政策推出的确切时间安排和预期障碍迹象。他们欢迎人口基金完成“最后一英里”保证程序和培训方案的设计以及针对 16 家最大执行伙伴的“最后一英里”审计,要求详细说明从中总结的经验教训将如何为国家层级的风险管理程序提供参考。在重申管理团队对确保有效风险管控的重要作用的同时,他们要求提供管理团队在强化自己监督角色以确保改进效果可靠和持久方面的最新进展。

项目署

13. 执行局成员对项目署在执行 2018 年未完结审计建议方面取得的进展表示欢迎,同时指出 2018 年的新建议较 2017 年大幅增加,主要涉及到财务管理流程、资产估值和折旧程序。在指出新建议中有四项与项目署一体化系统有关的同时,他们特别对采购流程中缺乏职责划分表示关切,这是财务管理不善和欺诈的一个高风险领域。他们重申了联合检查组和审计委员会连续几年提出的观点,即项目署有必要制定一项战略来使用其超额储备金,并期待看到根据第 2019/20 号决定做出的最新动作。他们支持将性别平等主流化作为项目管理固有部分之一的建议,并对在项目中实现性别平等主流化的新指导原则和将性别平等主流化纳入项目署一体化系统表示欢迎。他们鼓励项目署继续建立项目署一体化系统,力求降低风险和解决职责划分中发现的不足。

回应

14. 人口基金副执行主任(管理)在回应时强调,人口基金将利用其企业资源规划系统来处理尚未完结的建议、监督例外情况和提高透明度,包括采购的透明度。企业资源规划系统可全面追踪从规划到报告的整个方案周期,是一项重大创新。她强调,尽管人口基金要到 2020 年第二季度才推出风险管理政策,但目前他们已经有一项风险管理战略在该政策的背景下落地生效,人口基金将确保所有工作人员熟悉新的政策,以避免执行方面的阻碍。

15. 项目署纽约联络处总法律顾问兼主任确认,项目署一直在解决其库存和资产估值方面的不足以及修订流程和模板,力求确保用户及时输入最新信息。项目署将在 2020 年推出一个新的内部控制框架来解决采购流程中缺乏职责划分的

问题。该组织期待根据第 2019/20 号决定，在 2020 年年度会议上解决其超额储备金问题。

16. 开发署管理事务局局长指出，政府分摊费用不仅是重要的筹资来源，也一直是组织的最高优先事项之一，组织会在具体项目的基础上对其进行处理。开发署还通过了一项经修订的举报人政策，目前他们正在整个组织内推广该政策。她指出，企业风险管理的升级过程是从项目到方案，从国家层级到区域层级，然后才能到达企业层级的企业风险管理委员会。触发升级过程的因素包括财务管理、安全性、代表性风险、方案规模的增加和危机问题。人力资源方面，开发署正在修订其关于使用专业 P6 和 P7 级职位的政策和指导原则，并审查其如何做出战略安排以及如何最好地调整合同形式和澄清角色及职责。

17. 执行局通过了第 2020/1 号关于开发署、资发基金、人口基金和项目署执行 2018 年审计委员会建议的报告的決定。

三. 财务、预算和行政事项

18. 人口基金管理事务司司长和开发署副主任兼财务主任介绍了关于费用回收政策的联合初步综合提案(DP/FPA/ICEF-UNW/CRP.1)。

19. 一些代表团欢迎联合通过统一的费用回收政策，他们指出这会为联合国发展系统树立典范。他们鼓励各组织根据 2013 年的政策，继续在回收费率、费用分类和方法方面采取统一的办法，既鼓励合作又与联合国改革保持一致。他们欢迎更好的费用分类类别调整和更改建议，也欢迎纳入关于差异化费率对财务的影响的详细信息，以及按机构和类别分列的说明；他们要求在今后的年度财务报告中提供进一步的分类数据。他们强调，即使在统一办法的框架内，全额费用回收仍然是避免交叉补贴的关键。他们强烈鼓励各组织进一步说明各种可填补豁免、差异化费率和合规方面尚存漏洞的备选办法。在强调各组织应减少豁免数量的同时，他们预计随后的草案将提出一项坚持透明度和统一原则的豁免政策。他们要求提供有依据的方案，以便按照供资契约的要求，协调和调整差异化费率、消除潜在的扭曲效应以及为有利的供资创造激励。在敦促更严格地遵守现行和修订版费用回收政策的同时，他们欢迎就如何防止个别捐助者破坏全额费用回收提供建议。他们要求编制一份政策文件，全面、透明地提出有关费用回收分类、方法和费率的信息，包括对所有费用类别的明确、相互独立、完全穷尽的定义。他们鼓励在 2020 年年度会议之前举行的非正式联合磋商中展开进一步讨论，然后在 2020 年年度会议的筹备阶段提交政策草案。

20. 其他代表团对费用类别提高了透明度和践行了联合审计实践表示欣慰。他们重申，改革的主要目标是加强机构间的工作、消除对资源的竞争以及增加资金汇集和合作。他们期待看到一份有助于为发展活动有效筹资和尽量减少交叉补贴的平衡预算。在认识到开发署和联合国儿童基金会(简称“儿基会”)的名义费率表低于 8%且所获得的盈余被用于支付机构开支后，他们要求详细说明这些资金是如何使用的。他们要求提供各组织将用于支付对协调活动的增加捐款的资源相关

信息。他们强调结束差异化费率表这一做法的重要性，特别是对遗留协议而言，并补充称对所有捐助者的回收费率和水平应相同。

21. 开发署副主任兼财务主任在回应时强调，费用回收的原则是力求确保不用核心资源补贴非核心资源；各组织已表明，除非执行局指示，否则他们不会使用核心资源补贴非核心资源。例如，统一的费用回收费率确实产生了副效应，使得某些组织不得不使用核心资源补贴非核心资源才能达到所需的 8% 费率。但尽管如此，一直以来，统一费率在减少竞争和创造有利的合作环境方面成效显著，而这些是联合国改革的目标之一，一旦因不同任务规定所造成的遗留问题得到解决，统一费率便可成为联合国系统的典范。同样，制定统一的豁免授予原则也是有益的，但这些原则必须足够灵活，便于各组织的负责人在危机时刻能够继续授予豁免。更好地了解执行局需要哪些额外信息将有助于他们制定豁免授予原则。他澄清说，平均费用回收实际上与各组织收到的收入(构成平衡预算的一部分)一致，并不意味着有盈余；通过费用回收产生的所有收入都被用于管理活动。

22. 人口基金管理事务司司长确认，联合国协调活动的资金完全来自核心资源，为这些活动筹得的资金在 2019 年翻了一番。他强调，虽然寻求统一很重要，但考虑到各组织的业务模式不同，没有交叉补贴的完全统一费用回收费率将很难实现。同样，虽然各组织努力限制豁免的授予，但其经执行局核准的财务细则和条例却赋予了负责人授予豁免的权力。各组织已准备好与执行局合作，共同就豁免的使用制定更明确的指导原则，但须记住的一点是，迄今为止所授予的豁免与组织总收入相比实际上是很小的比例。

23. 执行局注意到关于费用回收政策的联合初步综合提案(DP/FPA/ICEF-UNW/CRP.1)。

四. 执行局的工作方法

24. 开发署/人口基金/项目署执行局秘书概述了开发署/人口基金/项目署、儿基会以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(简称“妇女署”)的执行局秘书处根据第 2019/22 号决定的要求，在对执行局工作方法的联合回应中提出的三个备选办法。同时提出的还有根据第 2019/16 号决定修订和统一的独立及联合实地访问指导原则，以供参考。

25. 在个人和集体意见中，执行局成员欢迎机构间就统一和提出不同年度工作方案备选办法展开合作。他们表示，任何备选办法都不应对国家方案周期和实地执行产生不利影响，且执行局会议议程列出的所有议题都应涵盖实质性问题。他们强调，在改进工作方法方面所做的持续努力是为了重振各理事机构的治理，因此，成员国之间达成共识是实行注重行动的方法的关键。对联席会议和独立会议的任何有意义改进都需要成员国具有相应的灵活性和意愿去审查执行局会议的效率，同时保持其监督职能的效力。因此，讨论的重点不应放在执行局每年举行多少次会议上，而应放在执行局为履行其监督职能需要做些什么上。他们完全同意有必

要尊重各组织在不同执行局职权范围内的不同任务，将其作为全面实现 2030 年议程和可持续发展目标的基础。

26. 对于这三个备选办法，各代表团持有不同的立场。一些代表团对拟议的三个备选办法表示欢迎，认为它们为讨论奠定了良好基础；另一些代表团要求提供进一步的细节。许多代表团警告不要造成“不对称”的监督，即部分代表团无法充分参与执行局工作的情况。从这个角度看，备选办法三是最不利的，因为联合国大会第 40/243 号决议禁止在高级别会议期间举行会议；参与政府间立法变更流程并非最佳选择。还有一些代表团强调，通过缩短或取消第二次常会来将会议的议程项目转移到其他会议并不一定能提高其监督职能的效力。一些代表团支持每年举行两次执行局会议的提议，认为该提议与各组织的规模、预算和角色相称，符合联合国其他治理安排，并且有助于降低成本、将节省下来的资金用于国家工作队、精简繁忙的日程、最大限度提高参与度以及减轻较小代表团的压力。还有一些代表团则要求澄清这些改变将如何影响官方文件印发的时间表，它们能否得到及时印发，以便各代表团为会议做好准备。

27. 各代表团强调，执行局联席会议的目的是为讨论与所有执行局普遍相关的议程项目提供论坛，以此减少重复工作、加强协调，使成员国能够从整体着眼处理问题。一些代表团称，决策权力应保留在各个执行局手中，不应移交给执行局联席会议。从这个角度看，将共同的议程项目转移到执行局联席会议上讨论存在问题，因为联席会议并没有决策权力。另一些代表团则乐于探索将决策权力移交给执行局联席会议给效率和效力带来的积极影响。许多代表团不同意在为期一周的合并执行局会议期间连续安排各执行局所有第二次常会的提议，认为这似乎有利于通过“大执行局”提出的、此前已遭到成员国抛弃的提议。

28. 一些代表团表示愿意考虑重新召集工作方法核心小组，命其负责根据这三个备选办法制定最终办法，以便执行局在 2020 年第二次常会上做出决定；另一些代表团则称，新的核心工作小组在达成共识方面不会取得成功。他们要求进一步分析拟议的改变可能会给各个执行局带来哪些不同的影响，包括从预算的角度进行分析，以确定拟议的备选办法可如何节省开支。

29. 关于要求提供进一步信息的问题，开发署/人口基金/项目署执行局秘书在回应时称，秘书处将在完成进一步分析(包括对正式会议和非正式会议成本的分析)之后，再向执行局提交报告。就数量与质量而言，执行局可以选择规定非正式会议只能讨论正式议程项目，以此减少非正式会议的次数。同样，执行局可以考虑规定正式会议只能讨论决策项目。他向执行局成员保证，秘书处正在努力确保国家方案周期与合作框架相符。此外，秘书处还将努力确保及时印发执行局文件，使各代表团能够为正式会议做好准备。

30. 人口基金执行局事务处处长强调，如果备选办法二或备选办法三付诸实施，另一个需要考虑的问题将是，何时提交以往通常在第二次常会上提交的数据依赖性报告，比如财务报告，才能确保有充分的时间来筛选报告中所载的数据和信息。不过，在年度会议上提交财务报告要比在第二年的第一次常会上提交更可取，因为后者将导致在结账完成和讨论财务报告之间存在很长时间的滞后。

31. 项目署伙伴关系顾问指出，如果执行局选择取消第二次常会，项目署将在第二年的第一次常会上提交关于联合国采购的年度统计报告。同样，对于以往在第二次常会上提交的中期战略审查报告，项目署将移到年度会议上提交，前提是它们能够顺利解决数据可用性方面的问题。

32. 执行局通过了关于执行局工作方法的第 2020/2 号决定。

开发署部分

署长发言和互动对话

关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

署长发言

33. 开发署署长在讲话(可在[开发署网站](#)上查阅)中强调，尽管 2019 年的全球环境复杂多样，但开发署在实现其 2018-2021 年战略计划目标方面的发展表现以及实施六个标志性解决方案的工作正在稳步推进。把重心放在执行上的开发署将继续与合作伙伴合作，力求处理十年来一些最复杂、具有多维性和根深蒂固的挑战。这些挑战包括不平等、气候变化以及造成移民和被迫流离失所的根本原因。在这方面，开发署《2019 年人类发展报告》提供了一种新的视角，通过这种视角，人们可以理解为什么会发生抗议，以及如何应对。

34. 2019 年，开发署采取了一种综合方法来解决不平等、排斥和多维贫困问题，具体而言，他们支持议会通过让民间社会实际参与到实现可持续发展目标中来，以及通过加强人权保护和促进来促进包容性。开发署与大约 90 个国家建立了合作关系，共同改革关于艾滋病毒、结核病以及使排斥和边缘化长期存在的更广泛健康卫生问题的歧视性法律和政策，同时，开发署在实现各项可持续发展目标中采取了一种更综合的方法来促进性别平等。在内部，开发署是在践行联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划方面表现最好的联合国组织之一。

35. 通过其 2019 年“气候承诺”，开发署正帮助世界各国提高他们的国家自主贡献目标，并在实施其标志性解决方案时采取综合方法来解决气候问题。作为履行“气候承诺”的一个新阶段，开发署在 2020 年年初推出了“使命 1.5”(Mission 1.5)，这是一款手机游戏，旨在让人们参与到气候解决方案中来，帮助他们实现各自国家的国家自主贡献目标。在环境和气候纵向基金的资助下，开发署参与了 44 个国家的工作，帮助他们减少了数百万吨的二氧化碳排放，让数百万人从中受益。

36. 2019 年，开发署继续解决移民和被迫流离失所的根本原因。在 2019 年 12 月的全球难民论坛上，开发署制定了三个新目标，在地方治理、法治和人权领域支持 40 个国家履行《难民问题全球契约》中的义务；为流动人口提供体面的工作；以及预防冲突、建设和平及发展。鉴于预防所需的费用较人道主义援助更少，开发署提出了一项新的预防建议，其中包括危机期间的创收活动、增加次区域和多国倡议以加速发展和促进区域稳定(包括通过开发署非洲边境方案)。

37. 在内部，开发署已经采取了一系列措施，力求确保在继续加强和建设现有及新能力的同时，其业务模式能够有效、高效地支持执行工作。2019 年，开发署有望连续第三年达到预算平衡，实现财务的稳定和可持续性。值得注意的是，包括多年承诺在内的经常(核心)捐款连续第二年增长，开发署从集合资金中得到的捐款也有显著增加。开发署还收到了 2018 年联合国审计委员会提供的连续第十四次无瑕疵审计意见。其他内部创新和效率包括：国家办事处的业务服务聚类和改进国家工作队的业务运营战略；推出新的“2030 年人力”战略，包括创造一个更具包容性、更安全的工作场所；旨在减少开发署温室气体排放的“绿化登月”(Greening Moonshot)倡议；建立作为全球政策网络组成部分的开发署加速器实验室网络；以及 2019 年推出金融部门中心，为“可持续发展目标影响力”(SDG Impact)倡议提供资金和支持。

38. 开发署继续全面致力于成功执行联合国改革，具体体现在其 2019 年对所有改革方面的积极参与。2020 年，开发署将继续在所有改革领域发挥关键作用，包括合作框架、管理和问责框架以及区域和多国办事处审查，并将继续作为驻地协调员系统的主要提供方发挥作用。对开发署而言，接下来的挑战是如何继续与新一代合作伙伴保持联系，努力在 2020-2030 年行动十年期间实现各项可持续发展目标。开发署将继续解决在执行其 2018-2021 年战略计划时面临的复杂性，包括探索和解决围绕不平等、气候变化、移民和被迫流离失所的当前挑战及新挑战。

区域和国家的发言

39. 执行局成员重申，根据 2016 年的四年度审查，发展仍然是开发署任务的主要重点，应通过一种方案办法来实现 2030 年议程。他们强调，国家能力建设对实现可持续发展目标和消除一切形式及层面的贫困非常重要，且符合国家优先事项。他们欢迎积极的财务趋势和对核心资源的捐款增加，包括来自方案国的捐款增加。不过，他们仍然对可能影响方案国执行情况的核心/非核心资源不平衡问题表示关切，并强调可预测的多年核心供资十分重要。他们呼吁署长继续寻找解决资金不平衡的创造性方法。

40. 一些代表团提请注意中等收入国家和小岛屿发展中国家(SIDS)的特殊需要，这些国家的地位往往使他们得不到发展援助，迫使他们不得不承担沉重的债务，而这些债务往往紧随气候灾害而来。他们呼吁开发署继续参与多国办事处的审查工作，并通过《萨摩亚途径》和 2020 年海洋会议加强与小岛屿发展中国家的接触。他们重申了对联合国南南合作办公室的支持，期待看到开发署在南南合作的工作中发挥更大的作用。

41. 另一些代表团欢迎多伙伴信托基金办公室与联合国各组织就在集合资金标准管理协议中纳入性剥削、性虐待和性骚扰条款展开建设性对话。他们称赞开发署对德勤报告中包含的建议采取后续行动以及制定全面的战略和行动计划。他们赞扬开发署实地加强预防性剥削和性虐待的能力，包括任命了一名驻伊拉克的全职协调员，并与人口基金联合向 20 个协调中心提供了面对面的培训。他们希望了解 2020 年的具体计划，以便更好地分析和加强受害者/幸存者支持机制，并要求提供有关各组织如何协调和分享信息及知识的细节，包括摸底工作的结果。他

们要求说明如何根据《联合国关于涉及执行伙伴的性剥削和性虐待指控的议定书》修订与执行伙伴之间协议的最新情况。

42. 还有一些代表团称赞开发署在执行联合国改革的同时确保了稳定过渡。在 2020-2030 年行动十年期间，开发署必须继续把重点放在加快行动和取得成果上。他们鼓励开发署继续扮演整合者的角色，充分利用其思想领导地位和发展执行经验。他们欢迎基于自然的可持续发展解决方案，并期待了解开发署如何帮助加快实现各项可持续发展目标。他们认识到开发署作为重要问责工具的严格评价职能，要求详细说明开发署如何与成员国分享这方面的知识，以便他们为自愿的国家审查做好准备。他们要求提供关于开发署金融部门中心的信息，以及开发署如何定位自己以解决实现可持续发展目标的资金短缺问题，其私营部门战略如何为实现可持续发展目标解锁资金。

43. 还有一些代表团呼吁联合国各组织：(a) 携手合作，充分利用与改革承诺整合且一致的世界一流信息和共同国家分析；(b) 设计强有力的合作框架，以全系统方式运作，在国家工作队、政府和利益攸关方内部及之间发挥协同作用和互补作用；(c) 确保国家方案符合合作框架；(d) 将资源用于集体确定的成果和努力，包括加快落实供资契约；(e) 寻求联合拟订方案来克服各自为政的问题；以及(f) 在中期审查期间调整战略计划时，考虑到大会第 72/279 号决议。中期审查应纳入从已取得成果中吸取的教训，包括有关可持续发展目标指标、组织协调和补充工作流程的成果方面的教训。审查应反映改革给工作方式和方案优先事项带来的影响。他们期待看到有关开发署在全系统改革中扮演的整合者角色的进一步说明。他们鼓励开发署开展一项中期审查，以此得出关于 2030 年议程执行情况的一般性结论，帮助完善战略计划和成果框架，同时降低联合开展工作的障碍，促进国家工作队切实、全面、一致地参与进来。他们要求以统一格式提供对机构间共同要素的中期审查的预先纲要，并对在 2020 年年度会议之前举行联合中期审查工作坊的提议表示欢迎。

44. 还有一些代表团对开发署在以下方面所做的贡献表示欢迎：从驻地协调员系统过渡到发展协调办公室；引入合作框架；推行管理问责框架；以及确保与供资契约保持一致。他们强调，随着改革机制的建立，联合国发展系统必须把重点放在成果和行为改变上，力求建立一个更加合作、精简和有效的系统。他们对有报告称系统不同部分传递的改革信息不一致表示关切，希望得到改革在所有各级都获得全心全意的支持和热情推行的保证。他们希望得到驻地协调员和驻国家代表汇报彼此考绩情况的双重保证，并且热切希望看到伙伴国家将如何从开发署的专业知识和咨询服务中受益，包括冲突预防、法治和治理方面以及通过其整合者角色提供的专业知识和咨询服务。他们强调，合作框架应以对冲突敏感的办法、人权和不让任何人掉队的原则为基础，由有效的监测和报告系统以及强化的共同国家评估提供支持，成为与东道国合作规划和执行联合国发展活动的最重要工具。他们鼓励所有各方准确追踪和统一报告供资契约义务的履行情况，加倍努力实现目标。

与开发署署长的互动对话

45. 执行局围绕“自然是可持续发展的核心”主题举行了其 2020 年首次互动对话。讨论主要聚焦对基于自然的解决方案的投资如何帮助人类抵御灾害、确保水和粮食安全，以及最大限度减少各国面临的安全风险和破坏。这些解决方案与加快实现可持续发展目标的努力和 2030 年议程行动十年面临的核心挑战密切相关。开发署在外地的代表举了一些具体的例子来说明开发署向秘鲁和刚果民主共和国政府提供的支持。执行局成员探讨了扩大全球集体应对措施以解决造成自然灾害的政治、经济和其他因素所需的系统性改变，以及开发署在帮助各国制定基于自然的解决方案方面处于何种独特地位。

46. 执行局成员强调了将自然和人类视为相互独立存在的后果，以及人类在多大程度上依赖于自然生态系统的福祉，反之亦然。他们强调，只有把自然放在可持续发展的核心位置，才能实现各项可持续发展目标和 2030 年议程，以及消除贫困的首要目标。自然与发展的关系已经发生了根本性的变化。系统性的人类活动、经济和工业对大自然的福祉和关键生命维持系统的运作至关重要。国家、政府和社区必须发挥自己的作用，将基于科学的方法与基于自然的解决方案结合起来。联合国发展系统，特别是开发署，在推动全球、区域和地方各级实行基于自然的全面解决方案方面可以发挥关键的协调作用和整合作用。只有这样，才有可能基于全球气候协议赋予的义务和提供的工具，解决这一挑战的所有方面。

47. 各代表团强调，2020 年对国际社会而言是一次难得的机会，他们可以在参与一些聚焦气候问题的全球活动时，巩固和扩大自身承担的义务，探索基于自然的解决方案。这些活动将揭示各国可以利用哪些可行的解决方案来适应和减缓气候变化，以及阐述各项可持续发展目标中的明确和隐含目标。开发署应努力抓住这些机会并将它们转化为具体的行动，但这需要采取新的工作方式。开发署的独特价值在于，它允许各国尝试他们能够如何以不同的方式开展工作来实现自己的愿景。不过，要应对挑战，确保具备尝试新的治理体系和经济效益的能力，各国必须进行经济和结构转型，这是以自然为核心要素的国家一级解决方案的重要组成部分。

48. 在此背景下，执行局成员强调开发署应该：(a) 系统性地联合国和其他组织提倡基于自然的解决方案并将基于自然的解决方案纳入集体规划；(b) 在帮助各国应对气候挑战的同时，通过其整合者的角色，在促进和创造基于自然的解决方案方面发挥倡导者和设计者的作用；(c) 与世界银行合作，在气候领域建立协同效应和互补性；(d) 传达结构转型变革在应对气候挑战方面的必要性；(e) 积极参与 2020 年全球重大气候活动；(f) 作为促进变革的媒介，动员私营部门扩大开发署工作对基于自然的解决方案的影响；(g) 与联合国各组织特别是联合国环境规划署、政府伙伴、援助机构共同努力并借助纵向基金的力量来克服气候挑战；(h) 利用开发署在治理方面的专业知识，帮助各国政府管理海洋和陆地活动，并寻求伙伴关系，共同促进基于自然的解决方案；(i) 在国家一级最大限度发挥资源的效用和影响；(j) 修改开发署内部程序，将气候变化纳入内部决策；以及(k) 确定在实现发展成果和保护环境方面具有催化作用的优先领域。

五. 国家方案及相关事项

49. 开发署代理协理署长介绍了此议程项目并概述了古巴、刚果民主共和国、伊拉克、马里、科威特和巴拉圭的国家方案文件；哥伦比亚、危地马拉、黎巴嫩、塔吉克斯坦和委内瑞拉国家方案的首次延期，时限为一年，从 2020 年 1 月 1 日延至 12 月 31 日；墨西哥国家方案的第二次延期，从 2020 年 1 月 1 日延至 6 月 30 日；南非和阿拉伯叙利亚共和国国家方案的第三次延期，前者从 2020 年 4 月 1 日延至 6 月 30 日，后者从 2020 年 1 月 1 日延至 9 月 30 日；以及阿富汗国家方案的首次延期，时限为一年，从 1 月 1 日延至 12 月 31 日。之后，非洲、阿拉伯国家、拉丁美洲和加勒比区域主任也从各自区域的角度提供了细节。

50. 执行局根据其第 2014/7 号决定，审核和批准了古巴(DP/DCP/CUB/3)、刚果民主共和国(DP/CPD/COD/3)、伊拉克(DP/CPD/IRQ/3)、马里(DP/CPD/MLI/4)、科威特(DP/CPD/KWT/3)和巴拉圭(DP/CPD/PRY/3)的国家方案文件。

51. 执行局注意到，哥伦比亚、危地马拉、黎巴嫩、塔吉克斯坦和委内瑞拉的国家方案进行了首次延期，时限为一年，从 2020 年 1 月 1 日延至 12 月 31 日，相关信息载于 DP/2020/5 号文件中。

52. 执行局注意到，阿富汗的国家方案进行了首次延期，时限为一年，从 1 月 1 日延至 12 月 31 日，相关信息载于 DP/2020/5/Add.1 号文件中。

53. 执行局批准了墨西哥国家方案的第二次延期，从 2020 年 1 月 1 日延至 6 月 30 日，相关信息载于 DP/2020/5 号文件中。

54. 执行局批准了南非和阿拉伯叙利亚共和国国家方案的第三次延期，前者从 2020 年 4 月 1 日延至 6 月 30 日，后者从 2020 年 1 月 1 日延至 9 月 30 日，相关信息载于 DP/2020/5 号文件中。

55. 在古巴国家方案文件通过后就该文件交换意见时，一些代表团强调，执行局内部必须避免聚焦政治的讨论。

人口基金部分

执行主任发言

关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

56. 执行主任在发言(可在[人口基金网站](#)上查阅)中强调，肯尼亚政府和丹麦政府与人口基金联合召开的内罗毕首脑会议非常成功。人口基金的初衷是纪念国际人口与发展会议(简称“人发会议”)及其《行动纲领》25 周年。此次首脑会议旨在创造政治和经济势头，在《2030 年可持续发展议程》的框架内完成人发会议《行动纲领》未完成的工作，重振和扩大人发会议的力量。它并非是为了制定新纲领，相反，人发会议《行动纲领》将一如既往地有效和重要。此次首脑会议希望重振这一运动，争取让各方承诺加快采取行动。执行局进一步发表意见称，内罗毕声

明和自愿承诺表明了全球完成这项工作的决心。来自 173 个国家的 8 000 多名代表出席了会议；国家元首、政府、捐助者、企业、非政府组织、民间社会和其他方面做出了 1 250 项承诺；私营部门和公共部门合作伙伴承诺捐助数十亿美元。作为首脑会议后续行动的一部分，人口基金将召集一个由广泛利益攸关方组成的高级别委员会，在全球、区域和国家各级的现有机制内推动内罗毕承诺的履行。

57. 各方有强烈的政治意愿来实现人口基金的三项变革性成果：消除可预防的孕产妇死亡；消除未满足的计划生育需求；以及消除性别暴力和陋俗。人口基金将在行动十年期间继续推动这一势头向前发展，争取到 2030 年实现各项可持续发展目标。与此同时，人口基金表明在 2030 年前实现三个“消除”仍存在 2 220 亿美元的全球资金缺口。

58. 执行主任强调了人口基金在 2020 年的一些关键工作。首先是对 2018-2021 年战略计划及相应的 2018-2021 年综合预算的中期审查。2020 年的中期审查将对进展情况进行评估，确定哪些方面可能需要更多的关注。人口基金将确保与执行局进行透明的沟通，查明关键的推动因素和使能因素，以便在今后两年内扩大和加快执行，为下一个战略计划(2022-2025 年)奠定坚实的基础。

59. 人口基金继续在共同章程的框架下，更广泛地说是在联合国发展系统改革的框架下，与其他基金和方案合作取得进展。对人口基金而言，更好地共同开展工作和推进改革已成为其所有工作的主流。人口基金继续密切参与区域和多国办事处的审查工作。今后，人口基金将侧重于整合、适应性、灵活性、创新和成果，同时向国家工作队提供其在诸如发展数据、青年、人口红利和创造筹资势头等领域的专业知识。

60. 人口基金继续致力于加强成果管理制。2019 年，多边组织业绩评估网(MOPAN)等外部评估发现，人口基金的制度运作良好，同时评价办公室也对人口基金进行了首次发展性评价，帮助其顺利发展到成果管理制的下一阶段。人道主义方面，人口基金的人道主义办事处正在努力满足人们在发生突发事件时对性与生殖健康服务、性别暴力应对和精神保健日益增长的需求。人口基金 2020 年的人道主义战略重点是加强防范和预先部署、加强领导以及提高业务能力。在过去六个月里，人口基金已加大了专家在其区域中心提供性别暴力应对和生殖健康服务的力度。在内部，人口基金设立了健全的工具，以确保对性剥削、性虐待和性骚扰的防范；现在，本着“零容忍”的态度，它的重点是确保各项制度均有效运作。2020 年 9 月，执行主任将担任机构间常设委员会防范性剥削、性虐待和性骚扰的倡导者，负责推广以幸存者为本的办法。2020 年，人口基金将积极参与全球人口普查；目前已有 33 个人口基金方案国完成了人口普查，2020 年这一数字将新增 46 个，2021 年将继续新增 39 个。新设立的人口数据主题基金将有助于实现现代电子化人口普查，确保这些数据为发展活动提供参考。

61. 执行局强调，2019 年，人口基金获得了创纪录的财政支持，总收入超过 13 亿美元，核心供资应超过其设定的 3.5 亿美元目标，共同筹资达到了创纪录的 9.4 亿美元。人口基金将继续与国际和区域筹资机构合作，说服捐助者增加对妇女、青少年和青年的健康和福祉的投资。执行主任还宣布启动人口基金 2020 年核心

资源动员运动。她强调了《供资契约》和人口基金的结构性的供资对话作为扩大其捐助者群体的工具的重要性。人口基金将继续与联合国其他组织协调，以改进对话，并在履行《供资契约》承诺方面取得进展。在这方面，继 2018 年的决定之后，执行局的持续指导将至关重要。

62. 执行局主席对人口基金所做的一切工作表示称赞，并指出，他很高兴听到人口基金在实现三个“消除”方面取得的进展，而中期审查将是执行局面临的一个重要议题。在结构性供资对话方面，2018 年的决定仍然有效，此议程项目将于 2020 年 9 月再次提出讨论。

63. 执行局成员对人口基金的任务表示强烈支持，并称赞其为推动内罗毕首脑会议成功举行所做的出色工作，特别是，使各方重新做出了承诺、吸引了大量的与会者以及扩大了利益攸关方群体。他们对人口基金在 2019 年的资源动员工作表示赞赏，这些工作带来了超过核心资源目标水平的创纪录供资水平。总体而言，各代表团强调了联合国改革的重要性，并强调为实现各项可持续发展目标，人口基金在整个行动十年期间应继续发挥核心作用。

64. 一些代表团对人口基金在以下方面所做的贡献表示欢迎：从驻地协调员系统过渡到发展协调办公室；推行管理问责框架；以及与供资契约保持一致。他们欢迎人口基金将其 2019 年对驻地协调员系统的分摊费用捐款翻番；在制定国家方案时将合作框架内在化；以及对严格专用的非核心捐款征收 1% 的税。代表团强调，随着改革机制的建立，联合国发展系统应该把重点放在成果和行为改变上，力求建立一个更加合作、精简和有效的系统。他们对联合国系统不同部分传递的改革信息不一致表示关切，希望得到改革在所有各级都获得全心全意的支持和热情推行的保证。他们欢迎内罗毕首脑会议创造的势头，热切希望看到它进一步与改革议程保持一致。他们呼吁人口基金继续在内部促进高效、一致的信息传递，包括对性剥削、性虐待和性骚扰的防范。他们希望得到驻地协调员和驻国家代表汇报彼此考绩情况的双重保证，并期待人口基金向大批潜在的驻地协调员候选人提供捐款。他们强调，合作框架应以对冲突敏感、基于人权的办法和不让任何人掉队的原则为基础，由有效的监测和报告系统以及强化的共同国家评估提供支持，成为与东道国合作规划和执行联合国发展活动的最重要工具。他们鼓励所有各方准确追踪和统一报告供资契约义务的履行情况，加倍努力实现目标。

65. 另一些代表团呼吁各基金和方案：(a) 携手合作，充分利用与联合国改革整合且一致的优质信息和共同国家分析；(b) 设计强有力的合作框架，以全系统方式运作，在国家工作队、政府、合作伙伴和利益攸关方内部及之间发挥协同作用和互补作用；(c) 确保国家方案符合合作框架；(d) 将资源用于集体确定的成果和努力，包括加快落实供资契约；(e) 寻求联合拟订方案来克服各自为政的问题；以及(f) 在中期审查期间调整各自战略计划时，考虑到大会第 72/279 号决议。他们强调，中期审查应纳入从已取得成果中吸取的教训，特别是有关可持续发展目标指标、组织协调和补充工作流程的成果方面的教训。审查应反映改革给方案优先事项带来的影响并培养一种新的工作方式。代表团鼓励人口基金在中期审查中得出关于 2030 年议程执行情况的结论，以完善战略计划和成果框架，同时降低

联合开展工作的障碍，促进国家工作队切实、全面、一致地参与进来。他们要求以统一格式提供对机构间共同要素的中期审查的预先纲要，并对在 2020 年年度会议之前举行联合中期审查工作坊的提议表示欢迎。

66. 还有一些代表团要求制定一份考虑到内罗毕首脑会议上的各国声明和承诺的路线图。他们鼓励人口基金利用中期审查促使成员国参与加强人口基金的方案工作，并呼吁人口基金更深入地参与气候变化、发展和妇女这些相互关联的领域。他们要求人口基金加强对次区域办事处(特别是位于小岛屿发展中国家的次区域办事处)的支持。他们敦促人口基金继续在其工作中践行改革原则，包括关于共同章程的原则。对于核心供资与非核心供资之间的不平衡及其对小岛屿发展中国家的人力发展(包括妇女和青年)的影响，他们表示持续关切。他们敦促人口基金加大对小岛屿发展中国家的参与力度，同时将性别问题作为《萨摩亚途径》的一个重要组成部分加以考虑。

67. 还有一些代表团欢迎多伙伴信托基金办公室与联合国各组织就在集合资金标准管理协议中纳入性剥削、性虐待和性骚扰条款展开建设性对话。他们称赞人口基金就 2019 年向执行局提交的德勤报告中包含的建议采取后续行动，并要求说明旨在评价其有效性的人口基金计划的最新情况。他们对 2018 年和 2019 年为提高审计处和道德操守办公室能力及职能而采取的措施表示赞赏，并支持受害者权利倡导办公室的工作；他们称赞人口基金在这方面引领了全系统的能力建设。同样是在这方面，他们要求在 2020 年 6 月的执行局联席会议上详细说明报告的数量、指控的后果以及增拨的资源是否足够。他们欢迎通过调查的方式来衡量受害者需求与幸存者需求之间的差距、管理文化以及防范性剥削、性虐待和性骚扰的影响，并要求在 2020 年年度会议上制定行动计划。他们称赞人口基金带头为执行伙伴开发了甄别工具，以及与儿基会一起定稿了《联合国关于涉及执行伙伴的性剥削和性虐待指控的议定书》。他们希望明确人口基金要如何遵守该议定书和如何监督其执行伙伴。他们要求开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署的执行局在今后的执行局会议上优先讨论性剥削、性虐待和性骚扰防范问题，确保达成一致的集体办法。他们赞同以幸存者为本的办法和继续使用秘书长实时在线报告系统作为问责机制的集体承诺，并期待收到各组织关于执行情况和相关影响的统一最新信息。

68. 其他代表团在个别发言中强调，人口基金必须继续鼓励更广泛的社区参与到促进性别平等和人权中来。他们重点介绍了人口基金在解决女性生殖器割除和童婚问题上取得的成功，并对聚光灯倡议表示强烈支持。此外，代表团还集中讨论了低生育率和老龄化问题，呼吁人口基金在保护生殖健康和权利的前提下解决受影响地区出生率下降的问题，以及计划生育需求未得到满足的问题。

69. 执行主任在回应时称，人口基金将通过由国家主导的自愿承诺将内罗毕承诺纳入其国家方案和合作框架，以便根据方案国的多样性调整其工作。人口基金已对这些承诺进行了区域分析，将从 2020 年开始逐个国家地处理这些承诺。围绕内罗毕承诺的国家对话正在进行中，它们将有助于建立国家机制来履行这些承诺。内罗毕首脑会议还认识到 2019 年人发会议 25 周年与 2020 年北京平等世代论坛

25 周年之间的联系，人口基金正与妇女署围绕后者展开合作。在北京 25 周年会议上，人口基金将重点关注人身安全，即到 2030 年完全消除女性生殖器割除，以及妇女和青年在促进和平与安全方面扮演的角色。同样，2020 年东京营养促进增长首脑会议是讨论全球营养不良挑战的历史性机会，它与即将举行的人口与发展委员会会议及战略计划指导下的人口基金业务活动密切相关。

70. 执行主任表示，目前人口基金正携手各个国家工作队和联合国组织，力求实现三个“消除”和各项全系统倡议。关于多国办事处的审查，人口基金提供了新的费用计算模式并调整了相关工具，以满足多国办事处的需要。它正在提高自己在有关次区域的影响力、审查业务模式和资源分配以及加大对南南合作和三角合作的支持力度。人口基金通过其驻地协调员战略来鼓励符合资质的工作人员参加驻地协调员评价工作。总体而言，目前的环境正变得越来越有利于为国家工作队和驻地协调员参与人口基金业务和规范性议程提供支持。2019 年的一项国家办事处调查表明，工作人员的能力以及对合作框架和相关指导的掌握正在产生效果。人口基金将在其 2018-2021 年战略计划中期审查中提出一项具体指标，用于衡量人口基金国家方案与合作框架的相符情况。此次中期审查将重点关注扩大干预措施和加快执行，包括调动资源，为完成人发会议未完成的工作和实现各项可持续发展目标提供资金。关于人道主义与发展的关系，人口基金在其 2020 年的人道主义审查中与联合国难民事务高级专员公署密切合作，确保妇女和儿童在危机局势中得到优先考虑。中期审查使人口基金有机会考虑诸如气候变化等性别化问题如何影响人发会议《行动纲领》以及如何最好地解决根本原因。

71. 执行主任强调，人口基金的领导层在全球范围内均将性剥削、性虐待和性骚扰防范作为其议程的首要事项，并继续在整个组织内采取措施来改变其管理和组织文化。在人道主义危机中打击性别暴力是人口基金人道主义工作的一个关键组成部分，由为基于事实的人道主义方案编制的高质量人口数据提供支持。人口基金确保人们能享受到生命救护服务，建立了旨在有效防范和应对性暴力和性别暴力的协调机制，并保障了人道主义危机中的产科急诊和新生儿护理。关于低生育率和人口老龄化，人口基金 2018-2021 年战略计划已经纳入了人口动态；目前人口基金正在建立一项关于人口老龄化和低生育率的技术实践，且已在韩国首尔设立了办事处，专注于解决人口老龄化、低生育率和性别选择的问题。她向执行局保证，人权仍将是人口基金任务和工作的基础。

72. 副执行主任(管理)强调人口基金已准备好就打击性剥削、性虐待和性骚扰与执行局接洽，并称不同机构在这个问题上的合作值得仿效。随着强有力的政策和框架出台，联合国各组织纷纷采用以受害者为本的办法，专注于执行方面的工作。人口基金目前正在开展国家一级的调查，希望借此明确并弥合差距，不断完善它所建立的框架。人口基金的文化倡议不仅寻求符合联合国改革的新工作方式，还将防范在工作场所从事禁止行为列为优先事项。

73. 政策和战略司司长强调，国家一级将围绕在内罗毕首脑会议召开前拟定的人口基金促进投资一揽子计划展开进一步讨论，以便制定国家促进投资一揽子计划，从而使人口基金能够从各国政府和私营部门调动更多的资源。作为南南合作和三

角合作方案的一部分，人口基金将扩大合作平台，共享关于打击孕产妇死亡和针对女性的暴力行为的知识和技术。

六. 评价

74. 评价办公室主任介绍了对人口基金成果管理制办法的发展性评价，然后副执行主任(方案)提供了管理层的回应。

75. 执行局成员对允许实时反馈的评价和人口基金致力于建立强有力的评价职能表示欢迎。他们认识到，在开展发展性评价方面，人口基金在整个联合国系统中扮演着先驱者的角色。他们欢迎人口基金为推动成果管理制迈上新台阶以指导决策所做的努力，包括尝试适应性管理方法。看到人口基金正在努力改善问责与学习之间的平衡，他们深受鼓舞。他们强调人口基金的评价工作必须持续与 2030 年议程和各项可持续发展目标保持一致，并要求与联合国发展系统内的其他组织分享在评价和管理方面取得的经验教训。

76. 评价办公室主任在回应时强调，组织的评价计划旨在实现评价质量的多样化，确保这些评价能够及时为战略决策提供充分的指导。这是其谋求创新的更广泛流程中的一部分。评价办公室通过联合国评价小组分享了评价结果和所取得的经验教训，包括评价实践方面的信息。它还热切希望与所有各级的合作伙伴分享其评价经验，事实上，它已经在国际发展评价协会会议和其他全球性活动上分享了这些经验；目前，它正在筹备网络研讨会，打算借此触达更广泛的受众。

77. 副执行主任(方案)强调，使用适应性学习方法使人口基金得以最大限度利用评价经验来更好地设计、规划和调整其方案。人口基金采取适应性方法的时机非常合适，因为它正在根据内罗毕首脑会议上的承诺，设法扩大和加快其方案的执行。适应性方法为知识和最佳实践的即时传播提供了可能，并且可发挥革新者和加速器的作用，即使在人道主义危机中也不例外。

78. 政策和战略司司长表示，适应性管理方法构成了一种需要完善的新工作方式。尽管如此，经证明，这种方法可以有效帮助人口基金做出实时调整，提高其人道主义行动的效率。例如，人口基金能够利用这些建议大大提高其在危机环境中应对性暴力和性别暴力的能力、调动资源和服务、确保即时部署专业知识以及更快分散资金。此外，人口基金还引入了一项由多边组织业绩评估网推动的创新型成果管理制方案并为其设定了具体的供资额，以加强国家办事处使用适应性管理调整国家一级方案的能力。

79. 执行局注意到对人口基金成果管理制办法的发展性评价(DP/FPA/2020/CRP.1)和管理层回应(DP/FPA/2020/CRP.2)。

七. 国家方案及相关事项

80. 人口基金副执行主任(方案)概述了古巴、刚果民主共和国、伊拉克、马里和巴拉圭的国家方案文件；哥伦比亚、危地马拉和委内瑞拉国家方案的首次延期，

时限为一年，以及南非和阿拉伯叙利亚共和国国家方案的延期。之后，阿拉伯国家、西非和中非、东非和南非以及拉丁美洲和加勒比区域主任也从各自区域的角度提供了细节。

81. 执行局根据其第 2014/7 号决定，审核和批准了古巴(DP/FPA/CPD/CUB/9)、刚果民主共和国(DP/FPA/CPD/COD/5)、伊拉克(DP/FPA/CPD/IRQ/3)、马里(DP/FPA/CPD/MLI/8)和巴拉圭(DP/FPA/CPD/PRY/8)的国家方案文件。

82. 执行局注意到哥伦比亚、危地马拉和委内瑞拉的国家方案进行了时限为一年的首次延期，并批准了南非国家方案时限为三个月的第三次延期和阿拉伯叙利亚共和国国家方案时限为一年的第三次延期(DP/FPA/2020/2)。

83. 在古巴国家方案文件通过后就该文件交换意见时，一些代表团强调，执行局内部必须避免聚焦政治的讨论。

项目署部分

执行主任发言

84. 项目署执行主任在发言中强调，在 2020 年 25 周年之际，项目署已经成长为一个健全的组织。2019 年结束时，该组织已经拥有强大的财政基础和以效率和效力著称的业务模式，这使得它成为实现可持续发展目标和联合国改革的重要推动力量。其社会影响投资倡议(即“S3I”)已成为创新筹资的先驱，在秘书长的发展筹资战略中占据着重要地位。现在，S3I 的名称已经演变成“可持续基础设施影响投资”，它是引导私营部门向发展中国家投资的典范，可帮助这些国家满足经济适用房和可再生能源需求。为了标志这一新的开端，项目署将于 2020 年在赫尔辛基设立一个新的 S3I 办公室。优质基础设施既是项目署的一项重要任务，也是 S3I 的组成部分，作为优质基础设施方面的专家，项目署负责支持各国政府确保长期、可持续的适应型发展。2019 年，它已经通过与全球气候适应委员会合作，帮助制定了二十国集团关于优质基础设施的原则，并支持各国政府找到了符合可持续发展目标和《巴黎协定》的创新方式来应对气候变化。可持续基础设施是可持续发展的关键，目前全球对可持续基础设施的需求达到了空前的水平，项目署正与私营部门合作，力求确保人人都负担得起这些基础设施，不让任何人掉队。这反过来又会推动就业机会的增加、改善对医疗和教育的获取以及减少温室气体排放。

85. 执行主任强调，项目署将性别问题作为其所有工作的核心。鉴于此，它的基础设施和采购项目有望为妇女和女童创造新的机会。有效的采购可影响供应链，支持女性领导的企业和让能更好推动性别平等成果的供应商获得优先考虑。同样，基于性别设计的基础设施可为女性提供更好的生活，改善她们对医疗、教育和就业机会的获取，帮助她们实现自我赋能。项目署在内部也取得了进展，具体而言，工作人员中有 43% 为女性，项目署正努力在 2020 年年底将这一比例提高到 47%，并在长期内超过联合国设定的目标。2020 年，项目署将把重点放在对其 2018-2021

年战略计划的中期审查上，并将与新设立的用户委员会密切合作，收集人们对未来发展的反馈意见。项目署致力于推动新的驻地协调员系统取得成功，并成为联合国国家工作队的积极成员，考虑到它往往是非驻地机构，这一点尤为重要。项目署还努力成为联合国系统各组织的首选合作伙伴，包括通过其共享服务中心成为业务运营伙伴。执行主任期待在管理问题高级别委员会主席的新岗位上领导这些工作。

86. 执行局成员表示将继续大力支持项目署的任务和独特业务模式，并称赞项目署在可持续基础设施和采购方面的持续工作，包括通过新推出的 S3I 倡议开展的工作。可持续采购和基础设施是实现 2030 年议程和各项可持续发展目标的工作基础；各代表团对项目署第四次获得采购及供应特许协会授予可持续采购黄金标准表示称赞。他们鼓励项目署带头加强整个联合国发展系统的可持续采购。各代表团欢迎在所有项目署工作中将性别平等主流化，以及将其纳入可持续采购和基础设施项目中。他们呼吁项目署继续与联合国各组织合作以实现改革议程，并鼓励项目署帮助改善全系统的服务提供。他们鼓励项目署与其他组织一起响应 2030 年议程联合基金的计划书征集。他们要求项目署加强与成员国的非正式接触。

87. 一些代表团强调，项目署在可持续采购和基础设施领域拥有丰富的专业知识，可在小岛屿发展中国家内发挥特殊的作用。他们呼吁项目署帮助发展中国家提高生产能力，这是实现 2030 年议程和各项可持续发展目标的关键。他们鼓励项目署优先考虑《萨摩亚途径》确定的领域，并要求详细说明在尊重国家自主权的前提下，项目署打算如何通过与私营部门和国家政府合作及公私伙伴关系(在这个领域内，项目署可使用其业务储备金)与小岛屿发展中国家接触，特别是通过社会影响投资倡议和 S3I 倡议。他们期待在 2020 年年度会议上看到关于使用业务储备金的详细路线图。

88. 另一些代表团称赞项目署建立和保障了一些跨领域可持续性问题的后续制度，例如人权、性别平等、环保和反腐败。在这方面，他们要求提供关于项目署性别平等战略及其所面临挑战的最新情况。他们对项目署成为首个采用国际公认报告标准的联合国组织表示欣慰，同时欢迎它为实现各项可持续发展目标做出贡献。他们欢迎对项目署服务的需求日益增长以及由此带来的收入增加，但希望详细了解该组织如何确保其管理能力和内部控制系统满足日益增长的需求。在这方面，他们鼓励项目署继续投资于发展其企业资源规划系统，即项目署一体化系统，以此降低风险和促进标准化流程。他们欢迎业务储备金不断增长，认为这是表明其财务状况良好的一个指标，但希望详细了解关于储备金使用的投资战略。各代表团强调项目署需要与联合国系统进行协调，并期待深入了解作为秘书长管理改革一部分的用户委员会，以及项目署对实现改革议程的持续支持，包括在加强综合业务运营和共同房地方面提供的支持。

89. 执行主任在回应时指出，业务储备金的增长主要是由于项目署在十多年间持续对经营利润进行强有力的风险管理，正因为如此，它能够再将业务储备金再投资于各项方案，吸引新的伙伴关系，特别是与私营部门的伙伴关系。项目署将在 2020 年年度会议上更深入地介绍其业务储备金的状况、风险管理方法和 S3I 倡

议，包括它们在更广泛的联合国改革和 2018-2021 年战略计划中期审查背景下的情况。项目署还通过其全球创新中心和 S3I 倡议，努力开发出与政府、合作伙伴、捐助者和私营部门合作的新工具和新方式，以解决小岛屿发展中国家和最不发达国家面临的不同挑战和需求。全球创新中心是一项强大的机制，旨在支持发展中国家的年轻创业者，在他们与全球支持网络之间建立联系。

第二部分 2020 年年度会议

2020 年 6 月 3 日至 5 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行，开发署、人口基金和项目署执行局 2020 年年度会议于 2020 年 6 月 3 日至 5 日破例在线上举行。
2. 执行局核准了经口头修正的 2020 年年度会议议程和工作计划(DP/2020/L.2)，核准了 2020 年第一届常会报告(DP/2020/6)。
3. 执行局 2020 年年度会议上通过的各项决定载于 DP/2020/19 号文件，可到[执行局网站](#)查阅。
4. 执行局第 2020/9 号决定商定执行局 2020 年今后各次会议的时间安排如下：
2020 年第二届常会：2020 年 8 月 31 日至 9 月 4 日。

执行局主席的发言

5. 执行局主席在开幕词中表示感谢执行局尽管在 COVID-19 危机期间面临办公和会议都在线上的挑战，但还是选择继续开展重要工作。他强调，主席团和执行局成员、秘书处以及各组织的管理人员和工作人员上下一心，通力合作，使执行局能够继续提供监督和指导。各组织在国家一级进行了高效率、高成效的协调、推进联合国改革以及从 COVID-19 危机中吸取重要教训使他尤其受到鼓舞。这些经验教训以及从中产生的问题将由行政和预算问题咨询委员会在 2020 年处理，行预咨委会将进行评估并使各组织能够从新角度审查其实效和效率，而既定的评价进程将使得可以更近距离地评估结果。执行局在起草本届会议的各项决定时采用了一种创新方法，尽早开始这一进程，并确保与执行局正常情况下的投入和产出量相同。主席对在 COVID-19 危机中受苦的所有国家和人民表示声援，强调本届会议联合部分的重要性，呼吁各组织在向执行局介绍关于 COVID-19 的联合最新情况时，注重国家一级的实际情况。

联合部分

二. 关于开发署、人口基金、项目署在执行大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议背景下应对 COVID-19 危机的联合最新情况

6. 开发署署长、人口基金执行主任和项目署执行主任在对执行局的发言中，依次反思了联合国发展系统在继续执行大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的大背景下，为确保全系统综合应对 COVID-19 大流行所作的集体努力中遇到的挑战和吸取的经验教训。
7. 开发署署长反思了在制订有效应对 COVID-19 措施过程中发现的有利因素和遇到的主要挑战。他特别强调了联合国发展系统和开发署在重新规划资源以应对危机和保持业务连续性方面的灵活性、敏捷性、速度与创新。例如，联合国系统各组织能够在继续采取全系统综合办法的同时，通过采购等方式补充彼此的工

作。就开发署而言，其迅速建立了 COVID-19 快速反应机制，作为对“联合国社会经济领域立即应对 COVID-19 框架”的补充，使国家工作队团结在驻地协调员的领导下，成为联合国改革的首个明证。截至 2020 年 6 月，开发署发布了来自全球各地的 63 份国家一级社会经济评估报告和 5 份区域评估报告。核心供资和灵活供资仍是使开发署和联合国其他组织能够灵活、敏捷作出反应并提供按需支持的关键使能因素。同样，集合供资和信托基金，如联合国 COVID-19 全球应对和恢复基金，激励了全系统共同努力。

8. 人口基金执行主任强调，COVID-19 将实现人发会议行动纲领和《2030 年可持续发展议程》愿景亟需解决的不平等和脆弱性问题推到了风口浪尖，一览无余。人口基金与其联合国发展系统伙伴一道，一直站在实现这一愿景努力的前列；COVID-19 激励联合国保护青春期少女、孕妇和一线卫生工作者。事实证明，驻地协调员是联合国系统的领导者和沟通媒介。这种协调应对对于确保妇女和女童的健康和安全极为重要。人口基金估计，疫情可能会导致增加数百万性别暴力、童婚、切割女性生殖器官和意外怀孕案件。人口基金办事处遍布全球，人口基金正与国家工作队合作，在危机期间通过重新定位已扩大的联合倡议和机制，确保人们普遍享有性健康和生殖健康以及生殖权利。其中包括利用与国际金融机构、私营部门和民间社会的伙伴关系。需要多年核心供资为拯救生命的快速反应提供支持。为了重建得更好，实现目标，需要在推进性别平等和妇女权利方面走得更远。下一个四年度全面政策审查为会员国提供了一个机会，可以指导联合国系统应向各国提供哪些类型的综合政策和方案支持，以便在 COVID-19 框架内加快落实目标。

9. 项目署执行主任表示，项目署为应对危机迅速成立了 COVID-19 任务组。项目署对解决 COVID-19 问题的贡献以项目为基础，并已与联合国其他组织联手，在驻地协调员的领导下与各国卫生部合作，建设和装备隔离中心。项目署正在与国际金融机构，特别是世界银行合作，提供医疗设备、防护用品和车辆，支持各国政府应对 COVID-19。支持总额已达 5 000 万美元。项目署的多国办事处业务模式使其能够确保提供的服务具有成本效益，可以根据需求扩大和收缩服务。项目署通过印度-联合国发展伙伴关系基金和联合国南南合作办公室向小岛屿发展中国家提供资金支持。全系统办法对于使联合国更好地做好应对危机的准备至关重要，该办法需要与私营部门更紧密地合作，整合资源、创新和技能，项目署在这方面发挥了关键的促进作用。作为 COVID-19 应对措施的一部分，项目署侧重于为可持续基础设施融资，因为 COVID-19 凸显出，此类投资是实现目标和帮助各国应对危机的关键。

10. 执行局成员在总评中赞扬各组织和联合国系统的协作努力，并欢迎在 COVID-19 大流行期间加强协调行动，履行对可持续发展目标的共同承诺，提高联合国的效率和实效。这些努力对所有国家的影响程度表明，现有的努力必须确保不让任何人掉队。提出综合对策，加强复原力和解决冲突风险和根本原因至关重要。集体对策必须对冲突有敏感认识，并以立足人权的方法为基础，可持续地提供既结合协作和创新，又能尽量减少重叠和重复的 COVID-19 应对方法。

11. 一组跨区域代表团欢迎秘书长推动将实施改革与 COVID-19 应对措施联系起来，强调需要加强和兑现联合承诺，包括加强全民健康覆盖，建立预防今后疫情的各项机制，加强应急规划和准备。这些代表团敦促各组织通过利用各自的比较优势开展协作，与多边行为方共同努力，全面落实“战略准备应急计划”、“全球人道主义应急计划”和“联合国社会经济领域立即应对 COVID-19 框架”。他们强调驻地协调员在促进和确保国家工作队采取协调一致的应对措施以保障实现可持续发展目标取得进展方面发挥关键作用。他们鼓励通过协调供资机制提出联合项目书，促进机构间协调。他们指出，有必要在专注于加强药品、疫苗和医疗设备的全球供应链的较长期计划内，重新考虑应对 COVID-19 危机的紧急行动。这组代表团强调，复苏措施必须通过包括性别视角的有效政策和促进实现《2030 年议程》和关于气候变化的《巴黎协定》的投资加强复原力和可持续性。他们要求不间断地提供基本保健服务，包括性健康和生殖健康方面的保健服务，强调必须确保在 COVID-19 危机期间尊重、保护和逐步实现国际公认的人权，包括健康权。他们寻求在共同风险和需求评估基础上继续联合编制对冲突敏感的方案，并与捐助方和方案国协商，重新确定方案和资源的优先次序。联合国发展和人道主义工作者帮助弱势群体，试图首先帮到落在最后面的人，他们赞扬联合国发展和人道主义工作者的应对能力和敬业精神。他们呼吁各组织按照秘书长的人权行动呼吁，包括维护预防和处理性剥削和性虐待的承诺和国际标准，确保其行动和行为始终立足于尊重人权、尊重性别平等和“不伤害”的责任。

12. 另一组代表团呼吁开发署和人口基金扩大落实供资契约承诺，深入讨论其战略计划中期审查如何能够帮助它们有效运作、交付方案成果和满足方案国的需要。他们欢迎在提高透明度和问责方面取得进展，并受到联合国与国际金融机构在应对 COVID-19 过程中加强合作的鼓舞。他们呼吁开发署和人口基金继续致力于实现与联合方案拟订有关的目标，并要求两组织之间以及与其他利益攸关方和合作伙伴进行更有效协作，以便能够交付方案，在国家一级产生实际影响。他们欢迎人口基金介绍如何将全系统协作和成果纳入国家和区域办事处代表业绩审查的最新情况，并鼓励开发署和人口基金继续为驻地协调员人才库提供有力候选人。在提到秘书长关于执行大会关于四年度全面政策审查的第 71/243 号决议情况的 2020 年报告(A/75/79)时，该组代表团敦促各组织协调并确保所有国家和区域组成员得到前后一致的改革信息和支持，加强联合国可持续发展集团执行领导层给其驻国家代表所提供指导的一致性。他们敦促开发署和人口基金继续支持驻地协调员和国家工作队利用非驻地机构的知识和专长，呼吁开发署和人口基金继续不断努力，提高效率，增加对方案活动的投资，并在方案国交付成果。他们感到高兴的是，人口基金已在其综合成果和资源框架中反映了其遵守“性别平等和增强妇女权能全系统行动计划”(SWAP 2.0)的情况，欢迎人口基金承诺制定战略应对气候变化、不让任何人掉队，并欢迎人口基金计划评价其使用立足人权办法情况。因为可持续发展目标 16 仍然滞后，他们鼓励开发署效仿这一榜样，使所有方案都对冲突有敏感认识。

13. 在其他发言时间，各代表团敦促将任何 COVID-19 疫苗视为公共产品，并使所有国家，无论其发展水平如何，都能获得。他们鼓励继续向发展中国家提供

COVID-19 综合支持，同时采用可规模化的最佳做法和解决方案，重申需要协调一致的快速做法加强供应链，提高预防、准备和复原力，巩固强有力的伙伴关系。有代表团呼吁立即为非洲卫生基金筹集所需的 150 亿美元资源。

14. 项目署执行主任在回应中强调了联合国全系统与所有利益攸关方合作和建立伙伴关系的价值。项目署在与合作伙伴合作时寻求利用其比较优势，并根据各国的需求和国情，力求通过差别化方法提出发展解决方案。项目署致力于与驻地协调员合作并向其提供支持，努力增加国家工作队的价值，将其在效率和快速反应方面的专长纳入其采购和基础设施领域的授权任务。这些努力的关键是确保联合国系统为与合作伙伴一道实现和确保社会、经济的长期复苏做好准备。

15. 人口基金执行主任重申在追求权利和包容性时性别问题的重要性，强调了人口基金为遭到 COVID-19 最严重打击的老年人和老龄人口开展的工作。她强调，性别行动必须将遭遇过结构性不平等的群体纳入其中，如老年人、残疾人和土著人民，同时解决赋权问题。人口基金正在调整方案资金的用途，以确保将避孕药具、药品、保健服务和用品公平分配到最后一英里。人口基金与联合国各组织合作，为性健康和生殖健康药品和服务、机构间紧急生殖健康包和个人防护设备筹集了额外资源。在国家一级，人口基金正在与利益攸关方合作，为潜在捐助方制订联合项目书，以应对不断变化的国家需求，加快交付成果。在防止性剥削和性虐待方面，人口基金极大促进了机构间协作，并在若干活动中发挥了带头作用。她指出，甚至在第 72/279 号决议之前，驻地协调员就已被指定为人口基金考绩制度中的反馈提供者。根据新的驻地协调员业绩机制，人口基金代表是驻地协调员和国家工作队评估工作的一分子。她着重指出，联合供资是人口基金最大的资金来源。

16. 开发署署长强调，开发署通过密集、一致的全系统协调和整合，包括通过其在国家工作队中的作用，交付了与 COVID-19 有关的活动。面对向各国提供切实、可行、迅速可及的服务这一巨大挑战，联合国系统正在各个层面积极协作，包括提出社会经济对策。这包括努力阐述和制订国家综合筹资框架，这是使各国能够衡量国际伙伴、投资者和联合国系统所提供支持的潜在范围的重要工具。开发署正在积极与人口基金和妇女署合作，在性别方面再接再厉，而性别方面也是开发署 2018-2021 年战略计划、特色解决办法和全系统行动计划承诺必不可少的一部分。他对有关开发署气候变化工作的发言表示关切，强调开发署已经为联合国系统的气候工作带来了巨大投资，在 2019 年气候行动峰会期间牵头支持全系统气候承诺，向最不发达国家提供支持，以及更广泛地采用侧重气候的做法。他重申开发署关切的是，“联合方案拟订”的严格定义参数不可能反映开发署联合方案拟订的真实水平；开发署正在与联合国发展合作办公室合作，纠正这一误差。开发署对改革的支持在历次报告中都得到了一致、系统和客观的记录。开发署借调到驻地协调员制度的工作人员数量之多(接近现有驻地协调员干部的一半，包括大量女性和来自南方的候选人)证明了开发署致力于多样性和驻地协调员制度广义上取得的成功。作为全系统应对的一分子，面对国家一级的巨大需求，开发署在实地提供了急需的基础设施、能力和人员，这只是强调了拥有交付手段的重要

性。署长强调，开发署高级管理层在整个 2019 年密切关注联合国改革，并通过网络研讨会、专门的情况介绍会和总部的定期沟通，确保就此事与外地领导层进行有效、定期的沟通。

17. 执行局表示注意到关于开发署、人口基金、项目署在执行大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议最新情况背景下应对 COVID-19 危机的联合最新情况。

三. 内部审计和调查

18. 因 COVID-19 大流行，执行局改在 2020 年 9 月第二届常会上讨论关于开发署、人口基金和项目署 2019 年内部审计和调查活动报告的联合项目，管理层届时再做出回应。

四. 道德操守

19. 因 COVID-19 大流行，执行局改在 2020 年 9 月举行的第二届常会上讨论关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室 2019 年活动报告的联合项目，管理层届时再做出回应。

开发署部分

五. 与开发署署长的互动对话、开发署 2018-2021 年战略计划中期审查，包括署长 2019 年年度报告

六. 财务、预算和行政事项

七. 开发署的性别平等问题

20. 开发署署长在发言(可在[执行局网站](#)查阅)中回顾了开发署取得的进展，包括在 COVID-19 危机背景下取得的进展，这些进展反映在了开发署 2018-2021 年战略计划中期审查中，包括署长 2019 年年度报告(DP/2020/8)中。在该计划的头两年，开发署展示了其在帮助各国减少贫困和不平等以及应对气候变化方面的实效，例如，加倍支持各国推进在实现可持续发展目标方面取得进展，将其作为联合国发展系统应对措施的一个关键部分。使开发署做好改革准备并着眼于未来的雄心勃勃的议程顺利推进，并已步入正轨。中期审查证实，如#NextGenUNDP 所体现的那样，所有特色解决办法所取得成果的全部价值正在通过综合的全社会办法解决大规模发展难题而发挥出来。

21. 在该计划的头两年，开发署已帮助各国政府使用多维贫困指数解决新一代不平等问题。作为值得信赖的合作伙伴，开发署支持了 70 多个国家加强人权和法治体系，同时致力于防止暴力极端主义。开发署促进了人道主义、发展与和平行

为体之间加强了协作，展示了在脆弱情况下采用统筹办法的好处。开发署的自然-气候组合包括帮助各国获得 10 亿美元的纵向资金，并与小岛屿发展中国家合作制订综合解决方案，推动蓝色经济、数字转型和气候行动。开发署帮助确保 140 万女户主家庭(其中 120 万在农村地区)获得清洁、负担得起的能源，并正在积极推广在卫生设施中使用太阳能，帮助各国向绿色能源过渡。开发署与各国合作解决性别暴力问题，进一步将性别问题纳入环境政策，并加强妇女在自然资源管理方面的领导作用。展望未来，开发署将继续加大努力，加强妇女在危机预防和恢复方面的领导作用，加大力度促进妇女机构的发展，颠覆重男轻女式的社会规范，加强包容性机构，确保实现人人受益的数字化转型。

22. 在总体效率和成效方面，开发署已连续三年实现账面平衡，精简了 150 个业务流程，投资于改进业务模式、控制成本，提高生产率，使得 2018-2019 年增加了约 2.4 亿美元的发展资源。开发署通过其“面向 2030 年的人才”战略投资建设了一支才华横溢、多样化、注重成果的工作人员队伍。开发署在全球的高级领导职位性别均衡，地域多样。虽然中级管理层和方案国工作人员间的性别均等还需改进，但开发署一直保持了工作人员的性别均等。开发署在联合国全系统行动计划 2.0 方面表现良好，在 2020 年全球健康 50/50 性别和健康指数中得到了高分。开发署通过防止性剥削、性虐待和性骚扰的具体行动改善了工作文化。

23. 开发署向联合国驻地协调员制度贡献的人才依然最多，开发署也是联合国发展系统的业务骨干，向整个联合国发展系统各实体提供薪金、差旅和采购服务，其向驻地协调员制度的服务获得 4.2 星的评级(满分为 5 星)。开发署在 70 多个国家设立了加速器实验室，还设立了可持续发展目标金融部门中心，使其融资工作协调一致，扩大规模，包括与联合国伙伴和欧洲联盟合作推进国家综合筹资框架。开发署正在通过名为“SDG Impact”的可持续发展目标投资工具与私营部门和投资者合作。

24. 开发署数字战略在加强组织的数字素养的同时正在实地测试新方案。在 2020 年年会前一个月，开发署启动了一项新的信息技术战略，帮助加快其数字化转型。为应对需求，开发署正在从项目方法转向组合方法，旨在提供全社会解决方案。

25. 署长强调，COVID-19 危机是检验联合国发展系统交付更好、更快和更有效成果承诺的试金石。作为开发署帮助各国筹备、应对和恢复工作的一部分，开发署将侧重于根据合作伙伴的需求确定四个主要领域：治理——建立新的社会契约；社会保障——铲除不平等；绿色经济——恢复人与地球之间的平衡；以及数字颠覆和创新——弥合互联网接入差距，投资于数字化和创新架构。开发署将加倍努力，迅速大规模交付发展成果，包括提高几乎所有发展成果目标的目标值。开发署应对 COVID-19 工作将是这一战略计划时期余下时间的一个重心，再加上气候变化，将是确定下一个计划考虑因素的关键。

26. 若干代表团重申赞同开发署的核心任务，即根据国家重点支持各国努力实现可持续发展目标。这些代表团注意到 COVID-19 可能导致发展成果倒退、加剧不平等以及对弱势群体造成不成比例的影响，强调开发署——作为帮助发展中国家处理应对措施中人的方面并以更具弹性的方式复苏的全系统应对措施的一部分——所

具有的灵活性。这些代表团强调消除一切形式和表现的贫困的总体目标，呼吁继续使用统筹办法和集体行动，并敦促开发署在协助发展中国家加强其政策和机构能力方面发挥核心作用。他们呼吁开发署继续协调其在联合国系统内的发展工作，同时考虑人道主义-发展-和平之间的关系。这些代表团承认在实施 2018-2021 年战略计划方面取得的进展，敦促开发署吸取在应对 COVID-19 大流行方面的经验教训，并在此基础上再接再厉。他们重申，充足、可预测的核心资源是实现《2030 年议程》和应对不断变化的发展条件的关键。他们强调，各国需履行其官方发展援助承诺。这些代表团强调南南合作的重要性和联合国南南合作办公室的作用，强调南南合作不是南北合作的替代，而是南北合作的补充。

27. 来自最不发达国家的第二组代表团同样认为，COVID-19 加剧了先前存在的挑战，将对发展中国家特别是最不发达国家的发展成果产生负面影响。他们认识到，需要一个灵活、反应迅速的联合国系统来应对新出现的各项挑战。他们期待开发署加强对最不发达国家的支持，特别是考虑到 COVID-19，以确保最不发达国家不被落下。开发署将必须额外重点关注最不发达国家，解决贫困，提高复原力，因为最不发达国家受此次疫情的影响更大。开发署需要调整其业务模式，促进在 COVID-19 疫情之后建设更美好、更绿色和更具有顽强生命力的社会。这组代表团重申联合国改革的重要性，赞扬开发署采取各项改革措施，使其胜任其职。他们期望看到开发署内部和联合国系统各组织之间继续进行纵向和横向的协调，并注意到战略计划的重点在 COVID-19 之后的背景下仍然具有很强的相关性。

28. 来自小岛屿发展中国家的第三组代表团强调了开发署在 COVID-19 危机中发挥的核心作用，即将各国与资源联系起来，并作为实施以减贫为核心以发展为重点的复苏工作的支柱。小岛屿发展中国家继续呼吁国际社会推动业务和财务解决办法，以管理外部冲击，应对他们面临的多种复杂环境挑战。他们呼吁开发署解决小岛屿发展中国家被认定为中高收入国家所带来的负面影响，使他们能够参与世界银行和国际货币基金组织的救济活动。与此同时，核心资源活动应呈上升趋势，使开发署能够灵活迅速地回应各国的需要。作为联合国改革和供资契约的一部分，开发署应继续通过新的伙伴关系扩大其筹资基础，并在确保透明度和问责制的同时，在资源筹集方面寻找新方向。他们呼吁开发署在招聘过程中确保性别平衡和区域代表性，并做好迅速应对小岛屿发展中国家区域自然灾害的准备。

29. 第四组代表团强调了 COVID-19 造成的发展挫折，包括提到 2020 年开发署报告“COVID-19 与人类发展：评估危机，展望复苏”，该组代表团说，这表明自 1990 年提出人类发展概念以来，人类发展首次出现下滑。该组代表团鼓励开发署继续与联合国系统内外的发展伙伴合作，确保全球应对具有战略性、优先性，发挥催化作用。有效行动必须根据具体情况量身定做，并考虑联合国各组织和其他多边行为方的相对优势，在此方面，开发署强有力的领导和协调至关重要。他们强烈支持开发署在联合国社会经济应对和恢复工作中牵头发挥技术作用，支持开发署在推动全系统努力帮助各国重建得更好和更绿色方面发挥独特地位。广泛的发展议程仍然至关重要，有效管理危机的短期和长期社会经济影响，特别是对最贫困和最脆弱的人的影响，同样至关重要。这其中包括加强人权和民主、性别平等、气

候行动、体面工作机会、社会保障和教育，以及维护自由贸易和商品自由流动。要想取得成功，需要与人民和社区进行密切对话，以确保社会凝聚力和可持续性。

30. 第五组代表团欢迎在性别问题上取得积极成果以及开发署坚定地致力于性别平等和增强妇女权能工作。开发署作为应对社会经济问题的牵头机构，应努力转向采取更具变革性的干预措施，解决结构性障碍。开发署 COVID-19 相关活动应依据性别平等分析结果，使用按性别分列的数据，并将保护和支持最弱势群体列为优先事项。性别平等和妇女赋权需要全系统的方法与合作，阻止疫情导致的不平等日益加深，阻止性别暴力、性剥削、性虐待和性骚扰案件数上升。该组代表团期待看到员工业绩管理继续体现性别平等，以及更多办公室采用性别平等战略。他们鼓励开发署和会员国采取行动，达到性别平等战略的筹资目标，并期待看到报告在危机恢复机制和性别指标中促进妇女领导作用的国家办事处数大幅增加。

31. 第六组代表团重申，制订共同章节依据的原则是，《2030 年议程》是指导整个联合国发展系统工作的总体框架。他们强调，2016 年四年度全面政策审查和大会第 72/279 号决议规定，联合国发展系统各实体应在其战略计划中反映其对 2030 年议程的贡献。这些代表团敦促共同章节为各组织在联合国改革背景下采取统筹办法实现可持续发展目标提供一个明确轮廓。将共同章节付诸实施仍然是优先事项。他们支持联合国系统作为国家一级全系统全面支助的一部分，不断努力具体制定综合、协作的改革成果。他们要求说明在哪些地方体现了协同增效，以及如何利用协同增效提高国家工作队的协调性和效率，以便向驻地协调员提供支持。

32. 在其他发言时间，个别代表团强调需要重新确定短期和长期行动的优先次序，将此作为全社会统筹办法的一部分，以便在 COVID-19 情况下保持取得的发展成果。与会代表大力支持开发署优先援助最脆弱的国家，特别是非洲国家；在气候战线和生物多样性保护方面发挥领导作用；继续向驻地协调员系统提供至关重要的支持，特别是 COVID-19 危机爆发后；以及开发署为疫情应对和《2030 年议程》在帮助调整资金流方面发挥核心作用。虽然一些代表团承认开发署继续致力于联合国发展系统改革，但有代表团提出的关切是，联合国各组织可能应表现出更重视改革议程。鉴于 COVID-19 对脆弱国家卫生系统的影响，以及作为更加关注人的安全的一部分，各代表团再次呼吁实现全民健康覆盖。开发署应利用其统筹办法帮助各国建立社会安全网，加强各国政府的危机管理能力。有代表团呼吁开发署解决不平等的根源，包括性别不平等，并利用其数字战略解决不平等。有代表团提出，开发署应在赠款和贷款执行方面加强与国际金融机构的伙伴关系，根据脆弱性就债务重组进行对话，并利用预算标记确保 COVID-19 支出的可追溯性和透明度。

33. 对此，署长重申开发署致力于通过以消除贫困和找到最弱势群体为重点的全社会、以人为本的统筹解决方案，帮助各国管理此次疫情。按性别分列的数据是这些工作的关键，此外还有跟踪侧重性别数据的数字技术。在供资方面，开发署实现了其战略计划核心供资目标的 95%，并初步扭转了十年来核心资金下降的趋势，从而实现了更有针对性、更有效的成果交付。但缺乏有保证的资金和核心捐款意味着开发署的资金依然无保障。他指出，开发署 60% 的方案资源专门用于最

不发达国家，强调其通过绿色气候基金等途径，致力于优先考虑最不发达国家的需求。2019 年，开发署已开始制订其气候融资方案，重点放在蓝色经济、气候变化和数字转型上，有针对性地投资于中等收入地位仍然不稳的小岛屿发展中国家——事实证明，使用人均国内生产总值门槛来捕捉国家的脆弱性一直不切合实际。开发署 46% 的支出专门用于危机情况下的工作，强调其致力于在最困难的情况下开展工作，参与快速反应机制，并在受危机影响的国家部署加速器实验室。在应对 COVID-19 危机时，开发署以可持续发展目标和《2030 年议程》为指导，加强了治理、社会保障、绿色经济以及数字颠覆和创新方面的工作，以满足各国日益增长的需求。数字化业务大环境和数字化正在改变开发署的运作方式和通过数字金融等交付产出的方式。开发署正与联合国资本发展基金就融资和发展的数字层面开展合作，帮助各国发展数字基础设施。开发署继续在实施联合国发展改革和推动全系统协调应对方面发挥关键作用，特别是通过对驻地协调员制度的支助。虽然共同章节是 2018-2021 年战略计划必不可少的组成部分，但共同章节首先是一个问责工具，四个组织通过共同章节报告其工作情况。在所有这些领域，开发署仍然是各国政府值得信赖的合作伙伴，在国家一级人员众多，能够与各国合作应对最难的发展挑战。

34. 面对 COVID-19 危机，署长特别顾问重申开发署双管齐下，同时应对各国的短期和长期发展挑战。开发署的影响评估表明，国家一级财政、政治和公民空间的收缩阻碍了恢复工作。因此，开发署正在努力确保各国拥有更多的发展资金和流动性，推动各国采用国家综合筹资框架，这对低收入和中等收入国家尤其有利；其次，开发署正在投资数字化，以便走快速通道加快复苏，事实证明，这对追踪 COVID-19 很有用。

35. 亚洲及太平洋区域局局长强调，在最不发达国家，开发署的 COVID-19 应对集中于需求驱动的社会经济复苏，特别是在就业、支持微型和小企业获得融资和重新接上因疫情而中断的供应链；失业之后的社会保障；数字扩展，以提供服务并便利健康和能源获取；以及自然资源和可再生能源，为复苏努力提供基于气候和自然的应对措施等方面。

36. 拉丁美洲和加勒比区域局局长强调，COVID-19 危机凸显并加剧了国家结构性不足和挑战，如不平等和公民对治理效力缺乏信任。开发署的应对措施侧重于弱势群体、疫情的社会成本以及与卫生相关的挑战。其中包括努力扩大现金和实物转移登记册，弥合知识差距以了解社会和流动模式如何加剧某些群体的脆弱性，以及监测保健措施的有效性，包括加强政府 COVID-19 的应对措施和应对能力。在这些努力中，开发署正在与世界银行和私营部门密切合作。

37. 非洲区域局局长强调了 COVID-19 大流行在非洲产生的直接社会经济影响，疫情加剧了先前存在的埃博拉相关疾病，阻碍了从其他与卫生相关的疫情中恢复，所有这些都需紧急关注。疫情为通过建立全国性的包容性系统来解决普遍缺乏社会保障计划问题提供了一个机会。另一个机会是在非洲自由贸易区内创建一条新的商品和服务生产生命线，特别是与疫情相关的产品和服务生产生命线。

38. 执行局通过了关于开发署 2018-2021 年战略规划中期审查,包括署长 2019 年年度报告的第 2020/4 号决定。
39. 执行局通过了关于开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合预算的第 2020/5 号决定。
40. 执行局表示注意到关于开发署《2018-2021 年性别平等战略》执行情况的年度报告(DP/2020/11)。

八. 人类发展报告

41. 人类发展报告办公室主任根据大会第 57/264 号决议,在《2030 年议程》和可持续发展目标的背景下,口头报告了《2020 年人类发展报告》协商情况。
42. 各代表团欢迎报告扩大人类自由与地球平衡的主题,这与人类安全方针相一致。在干预方面,他们对人类发展指数反映的人类发展倒退表示关切,因为这相当于人类安全危机。有代表要求澄清,COVID-19 可能模糊国家类别并造成发展收益损失,报告中使用的分析和汇总如何反映这些方面的影响,特别是在卫生和债务减免上。30 多年来,该报告的数据和分析帮助各国重新思考其干预措施和政策领域,并调动伙伴关系和专门知识,通过不平等和脆弱性的视角,创建人类发展和消除贫穷的多层面方法。有鉴于此,各代表团希望看到这一方法也用于自愿国别评估和国家方案。他们鼓励办公室通过移动应用程序以无障碍方式部署技术,以确保持续的数字存在。有代表想知道办公室在联合国系统内与谁协调,从国家工作队收集信息,供影响分析、特别是社会经济分析之用。
43. 人类发展报告办公室主任说,报告的主题涉及人类、气候和生物多样性挑战之间的相互关联性,COVID-19 的传播已证明这一关联性。办公室在 2020 的工作重点是开发署在联合国立即应对 2019 冠状病毒病社会经济影响的框架中的领导作用。该框架为选择指标和分析提供了信息,并通过驻地协调员制度与国家一级的评估挂钩。所报告的人类发展倒退基于三个组成部分,用于估计这场大流行病对生活水平、健康和教育的影响。研究结果显示,由于大流行病同时影响到全球所有三个部门,对人类发展造成了前所未有的实时冲击。办公室已迅速动员起来收集证据,提供信息,为社会经济复苏应对措施作出贡献。人的安全在应对中至关重要,它将是 2021 年下一份报告的核心。在国家一级,关于自愿国别评估,办事处鼓励使用国家人类发展报告帮助思考复苏问题。办公室正在对数字转型和移动应用程序的使用积极投资,同时认识到世界各地许多人缺乏互联网连接。
44. 执行局注意到秘书处关于《人类发展报告》协商情况的更新。

九. 开发署国家方案和相关事项

45. 开发署协理署长概述了国家方案文件和国家方案的延长情况,供执行局核准。非洲区域局主任介绍了埃塞俄比亚和南非的国家方案文件,以及阿尔及利亚、莫桑比克和津巴布韦的国家方案首次延长一年。

46. 执行局根据其第 2014/7 号决定，核准了埃塞俄比亚国家方案文件(DP/DCP/ETH/4)和南非国家方案文件(DP/DCP/ZAF/3)。

47. 执行局注意到经署长核准并载于 DP/2020/12 号文件的阿尔及利亚、莫桑比克和津巴布韦国家方案首次延长一年。

十. 评价

48. 因 COVID-19 大流行，执行局改在 2020 年 9 月第二届常会上讨论开发署关于 2019 年评价年度报告的项目。

十一. 联合国志愿人员组织

49. 因 COVID-19 大流行，执行局改在 2020 年 9 月第二届常会上讨论开发署署长关于联合国志愿人员组织年度报告的项目。

十二. 联合国资本发展基金

50. 因 COVID-19 大流行，执行局改在 2020 年 9 月第二届常会上讨论联合国资本发展基金 2018-2021 年战略框架中期审查的项目，包括 2019 年成果的年度报告。

人口基金部分

十三. 执行主任的发言和年度报告

十四. 财务、预算和行政事项

51. 执行主任在发言中强调，在执行局的支持和指导下，人口基金强化其宗旨，以成果为导向，推动了其在可持续发展目标行动十年期间的任务。人口基金与合作伙伴一道，正在调动资源和政治意愿，帮助妇女决定自身道路，帮助女童改变生活。事实证明，当妇女和女童获得性健康和生殖健康并能够行使其生殖权利时，上述一切就会实现。人口基金工作人员和合作伙伴将重点放在三项变革性成果上：零未满足的计划生育需求、零可预防的孕产妇死亡以及零性别暴力和有害做法。人口基金的努力基于高质量的人口数据，以确保没有妇女或女童掉队。执行主任关于人口基金 2018-2021 年战略计划执行情况的报告(DP/FPA/2020/4，第一部分)已证明，有关成果不言自明。人口基金致力于最大限度地提高透明度和问责制，作为这一承诺的一部分，人口基金在线成果门户网站公布了国家一级战略计划的成果，随后出版的一份刊物详细介绍了人口基金 2019 年在 150 个国家开展的工作，其中包括收集数据、提高弱势群体可见度、推动通过新的法律和政策以保障边缘化妇女和青年的权利和选择，以及促进小岛屿取得成绩等方面的新举措。

52. 执行主任注意到中期审查进程以透明、协商的方式进行。她强调，审查肯定了人口基金的战略方向，并确认人口基金正走在实现其战略计划成果的轨道上。

审查的重点是如何确保持续进展：“什么”，即目标、结果和产出方面的成果，与实现《2030 年议程》和国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领继续相关。展望未来，人口基金正在加紧努力满足对高质量人口数据的需求，基金将进行投资，进一步了解人道主义环境中的人口老龄化、低生育率、气候变化和心理健康问题并制定有关战略。中期审查显示，人口基金人道主义办事处成功地满足了对性健康和生殖健康以及性别暴力服务日益增长的需求，包括人道主义环境中的心理健康和社会心理支持。2019 年，人口基金向 64 个国家的 1 900 多万人提供了人道主义援助。人口基金已为下一个战略计划奠定基础，并期待根据国家目标和经验教训，包括从应对 COVID-19 中获得的经验，开展另一个协商进程。

53. 人口基金 2018-2021 年综合预算中期审查(DP/FPA/2020/5)的重点是进行正确的投资，使人口基金能够在战略计划的最后两年扩大规模并加快执行。执行主任概述了谨慎的战略投资可加强人口基金在宣传、资源调动和风险管理方面的能力，加强对最不发达国家能力的投资。最不发达国家是投资的受益者，在资源总额中的占比最大。综合预算资源的大部分，即 32 亿美元，约 82%，将直接用于各个方案；人口基金将优先增加对评价和监督职能的投资。

54. 执行主任强调，COVID-19 大流行加剧了不平等，对妇女和女童的影响可能最大。COVID-19 封锁每六个月，就有超过 4 700 万妇女失去避孕手段；人口基金预计，将发生 700 万例意外怀孕，增加 3 100 万起性别暴力案件。人口基金将 COVID-19 应对措施的重点放在加强保健系统上，为在联合国综合应对措施框架下“重建得更好”作出贡献。人口基金还启动了经修订的“人口基金全球 COVID-19 应对计划”。按目前的估计，到 2020 年底，全球 COVID-19 应对行动的供资需求为 3.7 亿美元。已经筹集、分配或重新调用了 9 350 万美元。高质量的多年核心资源比以往任何时候都重要。核心供资使人口基金有能力支持拯救生命的快速反应，并使其能够满足当地的紧急需求。她敦促会员国在供资方面表现出灵活性，并请求执行局成员增强对联合国系统在应对 COVID-19 方面的独特价值的认识。她提请注意经修订的“人口基金全球 COVID-19 应对计划”，该计划与联合国系统应对行动的人道主义、健康和社会经济支柱相一致。截至 2020 年 6 月，2020 年预计核心捐款的 85%已经入账。她呼吁所有会员国优先考虑尽早支付 2021 年核心资源。在行动十年期间，1 250 多项利益攸关方承诺是由内罗毕会议产生的。

55. 有一组代表团欢迎加强联合国组织与国家伙伴协作的举措。他们指出，共同章节的运作和评价框架的工作现正在进行中，并认识到，对共同章节作出评价可能为时过早。他们强调，共同章节为人口基金采取综合办法实现可持续发展目标提供了纲要，对联合国改革的成功至关重要。他们强调，共同章节的运作是一项优先事项，必须在联合国发展系统更广泛的范围内加以审议。他们支持联合国正在努力确定如何统领各个组成部分，形成对会员国的全系统支持，厘清协同作用之处，以及如何利用各个组成部分打造协调、高效的国家工作队，促进驻地协调员的应对工作。

56. 第二组代表团欢迎人口基金对 COVID-19 危机的迅速适应和应对，并强调，充足、可预测的核心供资对确保业务的连续性和有效性极其重要。他们欢迎 2018-

2021 年战略计划中期审查所报告的强劲成果，赞赏气候变化日益受到重视，并期待即将出台的气候变化战略。他们感到高兴的是，人口基金正在将创新作为核心方案战略，并对创新采取更加外向的做法；他们强调了与联合国全系统创新议程密切协作和保持一致的重要性。他们呼吁人口基金在关键职能和应对新挑战的需要之间找到平衡，并鼓励人口基金继续把重点放在核心任务上。他们认可人口基金在大流行病期间预防和应对性暴力和性别暴力的举措，特别是在人道主义环境中，并认可在脆弱背景下保障获得高质量的性健康和生殖健康服务的举措。他们鼓励将残疾人的权利进一步纳入人口基金的所有活动，并强调联合国残疾人包容战略和机构间常设委员会关于将残疾人融入人道主义行动的准则得到执行。他们欢迎人口基金提供对青年友好的性健康和生殖健康服务以及全面的性教育，这有助于青春期少女就学和积极参与社会，对实现她们的权利至关重要。

57. 第三组代表团欢迎联合国系统在整个 COVID-19 危机期间的协调努力，欢迎人口基金持续提供基本服务，并在解决妇女、老人、儿童和残疾人关切方面取得了进展。他们敦促人口基金继续在包括加勒比次区域在内的小岛屿发展中国家实施关键方案，特别是解决性别暴力、药物滥用、高失业率、性教育和其他重要需求，包括产后和产前护理的方案。他们呼吁人口基金向小岛屿发展中国家区域和国家办事处划拨更多的核心资源，并向捐助国发出呼吁。他们呼吁在不再提供救生和基本产品和服务的地方建立区域枢纽。

58. 第四组代表团提到审计和调查处关于 2019 年人口基金内部审计和调查活动的报告(DP/FPA/2020/6)。执行局已决定将该报告的正式讨论推迟到 2020 年第二届常会。第四组代表团欢迎审计和调查处继续注重治理效力、内部控制和对不当行为指控的调查。他们强调，根据第 2015/2 号和第 2015/13 号决定，审计和调查处应继续享有机构独立性，在确定和开展其全部工作以及向执行局报告结果方面不受干扰。他们指出，2019 年有 112 起新的调查案件，与 2018 年相似，案件数量已超过审计和调查处的正常人员配置能力，无法通过聘用调查顾问予以消化。他们期望人口基金弥补经常性的能力短缺，以避免面临业务和其他形式的组织风险，特别是由于欺诈、财务违规、工作场所骚扰和滥用权力构成了大多数案件。

59. 多个代表团在个别发言中强调，各国需要及时获得公平、透明、基本的医疗用品、新的诊断和药物。他们对人口基金在中等收入国家的工作表示赞赏，并强调在发生包括自然灾害在内的国家紧急情况后需要增加支援。他们希望澄清，长期增加应急计划对人口基金的整体业务会产生哪些影响。他们强调必须终止性别暴力和有害做法，以实现《2030 年议程》，并敦促人口基金继续更新内罗毕首脑会议承诺的执行情况。有代表团要求说明，在为人道主义环境中性别暴力的女性幸存者建立安全空间上，人口基金正在开展哪些活动。他们敦促人口基金继续关注国际目标，同时尊重国家领导和自主权。多个代表团强调，维护性健康和生殖健康及生殖权利是实现人权的重要部分。他们支持人口基金在消除切割女性生殖器官等有害做法、打击性别暴力、废除童婚的过程中，努力确保向最需要的地方供应避孕药具。他们支持人口基金的人道主义行动，并鼓励人口基金继续加强其

人道主义方案的编制和投资。他们承认人口基金在支持国家和区域“聚光灯倡议”方案上的作用。他们要求说明人口基金是如何计划弥补资金缺口的。

60. 对此，执行主任重申，人口基金将工作的优先事项定为与合作伙伴合作，在妇女最需要的地方及时提供计划生育服务。她重申，人口基金与国家工作队和当地伙伴共同努力，弥合了断裂的供应和物流链，改善了性健康和生殖健康服务的及时提供。人口基金工作人员通过南南合作和跨区域合作，以及与驻地协调员和人道主义协调员的合作，加强了国家支助；代表团鼓励人口基金驻国家代表建立新的伙伴关系，使利益攸关方能够更好地重建。人口基金借助 COVID-19 之前就有的措施，迅速采取行动帮助年轻人。人口基金最大的优先事项之一是扩大所有人获得服务的机会，目的是不让任何一个人掉队。人口基金与各国政府密切合作，积极保护女童，包括终止切割女性生殖器官。人口基金迅速出版了几份关于性别暴力、青年、性健康和生殖健康及生殖权利、国家人口普查和安全空间的技术指导说明和简报，供国家一级使用。为应对这一流行病加剧的不平等，包括在供应领域的的不平等，人口基金依靠原已存在的关系提供了孕产妇保健、药物以及女性保健工作者所需的个人防护设备。

61. 对数据系统进行投资，以便更好地监测和评估成果和成就，有助于各国确定并企及落在最后的人口，从而实施有针对性的政策和方案。她强调需要对尊重人权和隐私的数据和监测追加投资，概述了数据如何有助于确保对性健康和生殖健康及生殖权利的承诺，如何加快《人发会议行动纲领》下未完成的工作。她强调，各个方案与国家优先事项保持一致，这是本着联合国改革精神、与国内合作伙伴协同努力的成果。对 COVID-19 大流行的应对也因此变得更加灵活。她重申在请求援助时应迅速计算应对工作的费用，并表示人口基金依赖原已存在的伙伴关系、咨询人、明确的战略、工作计划和预算，实现近期和长期的变革。人口基金已增加对独立监督职能的供资，并充分尊重审计和调查处的独立性，坚持这一原则得到遵守。人口基金坚持对任何形式的性不当或其他类型的不当行为采取零容忍政策，并致力于公平的正当程序。

62. 临时副执行主任(方案)说，人口基金正在中期审查的背景下加强应对气候变化。人口基金成立了工作组和工作队，探讨战略、制定方法，以便作为一个组织并与外部伙伴一起向前迈进。人口基金正在起草 COVID-19 危机的紧急应对措施，大流行病爆发前已存在的伙伴关系为此提供了信息。因此，人口基金正在通过“聚光灯倡议”，与其他伙伴一道，扩大这些应对措施，并采用 COVID-19 视角，探索性别暴力、切割女性生殖器官和孕产妇保健方面的现有举措。

63. 临时副执行主任(管理)说明了人口基金如何在联合国可持续发展集团框架内开展工作的，以及人口基金如何以 2018-2021 年战略计划为指导，通过三项变革性成果为执行可持续发展目标提供支持。他强调了数据收集和分析的重要性，并提请注意人口基金各个方案收集和分列数据的几种不同方式。

64. 技术司司长解释说，人口基金一直在监测普查数据对成功运作的影响，并注意到拉丁美洲和加勒比有几个国家推迟了这一进程。关于灵活编制童婚和切割女性生殖器官问题方案，以及对调整各国“聚光灯倡议”的努力作出回应，他概述，

正在用“大数据”对活动进行修正，以便产生可持续的成果。这导致对“聚光灯倡议”的投资增加。致力于减轻 COVID-19 对少女和妇女、特别是非洲少女和妇女的不利影响的方案合作组织也因此受益。

65. 执行局通过了关于“人口基金 2018-2021 年战略计划执行情况中期审查和进度报告：执行主任的报告”的第 2020/6 号决定。

66. 执行局通过了关于人口基金 2018-2021 年综合预算中期审查的第 2020/7 号决定。

十五. 人口基金国家方案和相关事项

67. 人口基金临时执行主任(方案)概述了提交执行局批准的两个国家方案，随后人口基金东部非洲和南部非洲代理区域主任介绍了埃塞俄比亚和南非 2020-2025 年的国家方案。

68. 执行局根据其第 2014/7 号决定，审查并批准了埃塞俄比亚(DP/FPA/CPD/ETH/9)和南非(DP/FPA/CPD/ZAF/5)的国家方案文件。

十六. 评价

69. 因 COVID-19 大流行，执行局改在 2020 年 9 月第二届常会上讨论人口基金评价项目。

项目署部分

十七. 执行主任的发言和年度报告

70. 项目署执行主任在开幕词中说，项目署变得更加稳健，更突出战略重点，其资产稳步增长并得到成功管理，项目署专注于为合作伙伴创造价值，这些都反映在她的年度报告(DP/OPS/2020/4)和对项目署业务准备金的审查(DP/OPS/2020/CRP.1)中。对项目署的服务需求逐年增加；2019 年，项目署的总交付额为 23 亿美元。尽管面临脆弱冲突环境中的挑战，项目署仍能在每年 1% 的极低差额内开展业务，并将风险管理置于工作的中心。在年交付量上升的同时，费用则继续下降。随着效力和成本效益的提高，项目署正在以更少的成本交付更多的成果。作为一个以项目为基础的组织，项目署寻求妥善管理业务，并在需要之时、需要之处作出有效反应，在后 COVID-19 环境中更是如此。2019 年，项目署登记的净资产与收入的比率为 20%，项目署还对联合国各组织的净资产和准备金进行了案头审查。尽管项目署没有收到核心供资或分摊会费，但其数字大大低于联合国其他组织。

71. COVID-19 危机再次突出了预防和复原力、特别是在保健领域的重要性。2019 年，项目署在与保健相关的基础设施和采购领域建立了稳固的战略伙伴关系，如在保健中心建立太阳能系统，通过透明、高效的采购流程帮助医院和保健中心储

存药品，帮助改善对最得不到充分服务的弱势群体的保健服务。项目署管理保健服务基金，基金捐款价值约为 2.15 亿美元。项目署对 COVID-19 的快速反应，除其他干预措施外，还包括：确保医院有重症监护室设备，提供关键医疗用品，提高认识，确保囚犯获得保健服务。项目署调整了工作重点，以减轻这场大流行病对社会经济的负面影响。为此，项目署帮助各国政府通过快速现金转移向最弱势群体提供支持，修复农村道路，连接弱势群体与基本服务，增强妇女权能。展望未来，项目署将侧重于造成社区脆弱的平等问题，推动实施增强社区复原力的方案。随着各国走向复苏，项目署将优先加强基础设施和重建供应链，使其更具包容性、可持续性和复原力。2020 年，项目署约 80% 的新业务涉及长期的社会经济复苏。项目署致力于实施其可持续基础设施影响力投资(S3I)倡议，并将继续创建可持续基础设施生态系统，以实现全球和国家发展目标。

72. 有一组代表团欢迎项目署在执行 2018-2021 年战略计划方面的表现，以及在启动社会影响力投资活动方面的持续进展。关于项目署如何履行其作为联合国系统服务提供者的任务、遵守内部质量保证程序以及处理与外部伙伴关系，他们乐见这方面的成果和报告。他们再次要求，今后的报告应涉及挫折和风险，包括项目署的应对方法。由于项目署在高风险环境中开展业务，这一点特别重要。他们确认项目署对联合国和平、安全与发展工作的贡献，并对项目厅因其稳健的财务状况、存在、才干和能力，有能力应对新的全球局势表示欢迎。他们肯定项目署在促进人权、性别平等、环境和反腐败等贯穿各领域的可持续性要素方面的制度，并赞扬其根据“全球汇报计划”提交的可持续性报告、在创新和技术支持方面的领导作用以及对气候中立化的承诺。他们欢迎项目署在人员性别均等上的改进，并鼓励项目署继续实现所设的 2019 年性别均等目标。他们欢迎项目署在少花钱多办事和净资产方面取得的成就，但表示关切的是，与业务风险相比，最低准备金的门槛值可能较低；他们还欢迎审查最低业务准备金水平的提议，同时指出，最近的增长和风险水平的增加可能需要提高最低准备金的门槛值。他们确认项目署对联合国改革的承诺，并呼吁项目署对接受严格指定用途捐款的项目征收协调税。他们要求项目署以透明的方式进一步说明协调税定义，并就何时、如何适用协调税提供详细指引，包括遇到的障碍。他们鼓励所有联合国组织参与支持该系统的税收管理。

73. 第二组询问各国欢迎降低服务费用的细节，并鼓励项目署确保较小的国家在没有大型项目的情况下能够从其服务、包括从 S3I 倡议中受益。他们欢迎项目署关于与小岛屿发展中国家就负担得起的住房进行互动的倡议。在这方面，他们认识到，由于项目署审慎的财务管理，项目署的创新在开发此类项目中发挥了重要作用。他们支持项目署采取确保其净资产和负债健康增长的方法，以及将其中一部分资金用于鼓励发展中国家的新发展项目。他们预计，由于项目署的净资产持续增长，它将获得更多资金，并与私营部门更密切地接触。

74. 在其他意见中，各代表团提请注意项目署通过高效、有效和透明的流程在可持续基础设施、可持续采购和供应链管理领域的重要工作。他们呼吁项目署继续在严格的监督机制下开展工作。他们赞扬项目署利用其专长解决 COVID-19 相关

领域，特别是保健系统、医疗用品采购以及水和环境卫生方面的问题。各代表团强调了项目署在建设应对气候变化的能力和减少气候相关灾害风险方面的工作，并欢迎项目署在受冲突影响国家加强人道主义-发展-和平联系。有代表要求说明，项目署如何将创新创业问题与国家和社会一级的发展需求相联系。

75. 对此，执行主任重申，新成立的高级领导团队加强了战略重点，确保在全球高质量、灵活交付的同时实现增长。项目署继续是值得信赖的伙伴关系，它与合作伙伴进行公开、透明的对话，寻找正确的解决方案。强健的财务状况和净资产管理确保了项目署对 COVID-19 大流行病作出快速反应，借助预防方法解决社会经济复苏问题。项目署以透明度为指导原则，于 2020 年成立用户委员会，通过与合作伙伴的公开对话，推动该组织不断改善业绩。这些成果将反映在 2018-2021 年战略计划的中期审查中。总体而言，项目署一直在努力扩大其伙伴关系和供资基础，COVID-19 使这一点尤为紧迫。项目署还积极推动工作人员的性别均等，包括在全球招聘高级领导时。项目署准备分享支持联合国改革的最佳做法，包括通过相互承认的原则，作为全系统更高效、更有效合作努力的一部分。

76. 首席财务干事兼行政主任说，项目署正在密切监测性别均等上的进展情况。项目署的性别均等略高于 44.3%，因此符合其到 2020 年 12 月达到 47% 的目标。尽管 2020 年初征聘速度因 COVID-19 而放缓，耽误了进展，但项目署相信，一旦大流行病消退，这一目标将会实现。项目署已采取若干举措解决这一问题，并与国家办事处密切合作，确保以外地为重点的外联活动。

77. 区域组合主任说，项目署在所有区域都积极开展应对 COVID-19 的行动，支援国家和社区、特别是受影响最严重的国家和社区，并侧重于长期的社会经济复苏。项目署在全球 70 多个国家积极开展活动，已获得约 2.7 亿美元的 COVID-19 相关援助，另有约 6.5 亿美元即将到位。这些援助的 50% 用于采购实验室设备、检测包和医疗用品。项目署正在提供各种人力资源服务，修复医院和保健中心的基础设施。在这些努力中，项目署继续将性别观点纳入方案主流、工作人员的性别均等，以及健康和安全，作为关键指导原则。

78. 项目署可持续基础设施影响力投资倡议首席执行官重申，项目署致力于在负担得起的住房、可再生能源和保健基础设施领域，通过基于投资组合而不是单个投资的方案，援助小岛屿发展中国家。项目署在包括日本在内的三个地点建立了 S3I 倡议枢纽，并正在不同国家迅速扩展其他几个枢纽。这些枢纽利用枢纽所在国机构和企业家的专门知识，采用成功的最佳做法来应对方案国的发展挑战，并在此基础上，将针对具体国家的技术解决方案转用于方案国的挑战。

79. 执行局通过了关于项目署执行主任年度报告的第 2020/8 号决定。

第三部分

2020 年第二届常会

2020 年 8 月 31 日至 9 月 4 日在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 受 COVID-19 疫情影响，开发署、人口基金和项目署执行局 2020 年第二次常会于 2020 年 8 月 31 日至 9 月 4 日，第二次作为例外情况改用虚拟形式召开。
2. 执行局通过了经口头订正的 2020 年第二次常会的议程和工作计划(DP/2020/L.3)，并核准了 2020 年年度会议的报告(DP/2020/18)。执行局表示注意到 2021 年年度工作计划草案(DP/2020/CRP.2)，并核准了 2021 年第一次常会的暂定工作计划。
3. 执行局在 2020 年第二次常会上通过的决定载于文件 DP/2021/2，该文件可在[执行局网站](#)上查阅。
4. 执行局第 2021/2 号决定同意执行局 2021 年各届次会议的时间安排如下：

第一次常会：	2021 年 2 月 1 日至 4 日
年度会议：	2021 年 6 月 7 日至 11 日
第二次常会：	2021 年 8 月 30 日至 9 月 2 日

执行局主席发言

5. 执行局主席强调，COVID-19 使全球面临更为严峻的挑战，不仅加剧了全球贫困和不平等，同时对实现可持续发展目标和多边主义的要求更为紧迫。COVID-19 对健康和社会经济生活的影响非常巨大，但其后果对贫困人口的影响尤为严重，在 COVID-19 造成的死亡中，三分之二发生在发展中国家。这凸显了联合国发展系统的基本价值，以及开发署、人口基金和项目署在可持续发展目标背景下的使命和在支持各国实现发展愿望方面的共同努力。随着疫情的爆发，执行局处理全球紧急情况的工作的重要性得以显现，这项工作不仅限于确保问责制和监督各组织的工作表现。执行局的审议必须超越政治发展和政府间对话，通过达成共识来制定决策，促进开发署、人口基金和项目署保护及改变人们的生活。

联合部分

二. 内部审计和调查

6. 开发署审计和调查处(OAI，审调处)主任、人口基金审计和调查处(OAIS，审调处)主任和项目署内部审计和调查组(IAIG，内审组)主任分别陈述了以下报告：开发署审计和调查处关于 2019 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/2020/16)；人口基金审计和调查处关于 2019 年内部审计和调查活动的报告(DP/FPA/2020/6)、关于人口基金治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性的意见(DP/FPA/2020/6/Add.1)、人口基金监督咨询委员会的年度报告(DP/FPA/2020/6/Add.2)；以及项目署内部审计和调查组关于 2019 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/OPS/2020/2)。在报告陈述结束后，开发署管理事务局局长、

人口基金代理执行主任(管理)和项目署纽约联络处总法律顾问兼主任分别提供了管理层的回应。

7. 一些代表团向开发署发言，对审调处审计和调查中的资料分类表示赞赏。他们指出，审调处 2019 年及前几年的年度报告中有一节介绍了在审调处社会和环境合规股登记的案件，强调了每年报告的涉嫌不遵守开发署社会和环境标准的案件的最新情况与通过全球环境基金(GEF)理事会定期提供的最新情况之间存在明显差异。他们希望明确开发署和全球环境基金如何协调报告工作，包括关于向成员国和全球环境基金理事会成员发布信息的决定。

8. 在其他发言中，一个代表团鼓励开发署继续改进统一现金转移方式，特别是对通过政府分摊费用供资的项目。该代表团要求澄清以下问题：(a) 被评估为“证据不足”或“缺乏足够信息”的案件比例过高；(b) 分类归并工作的现状，包括从儿基会全球共享服务中心获得的经验教训；(c) 开发署是否打算扩大其反欺诈条款的范围，将其与执行伙伴以外的伙伴签订的合同协议包括在内。

9. 另一个代表团承认审调处对开发署审计和评价咨询委员会的支持，以及开发署为解决日益严重的采购欺诈问题所作的努力。该代表团对开发署作为全球环境基金主要受领机构却存在系统性弱点表示担忧，指出今后的审计应提供补救措施的时间表并注重提升受援地主要受领机构的能力，以实现受领机构的转变。代表团对内审组与项目署管理层之间建立伙伴关系表示欢迎，并赞扬项目署缩短了内审组的调查时间以及项目署通过实施内部控制来改善内部治理。

10. 作为回应，开发署管理事务局局长谈到了与全球环境基金有关的问题，称适当的做法应该是通过全球环境基金理事会讨论监督结果并决定如何确保它们同步；实际上，未解决的问题涉及大约 480 个项目中的 4 个项目。

11. 开发署审计和调查处主任表示，审调处没有收到任何要求协调全球环境基金理事会和执行局报告程序的请求，但可以作出相关安排。目前，当审调处通过开发署社会和环境合规股框架或审调处调查科新立调查案件时，审调处会通过其秘书处向全球环境基金理事会通报。根据程序，审调处每半年向全球环境基金理事会非正式通报一次，并准备商议将执行局纳入通报范围，在其举行会议期间或会议间隙通报情况，以协调二者的报告程序。审调处赞同在向执行局提交的年度报告中更全面地介绍审调处所调查的与全球环境基金相关的问题。

12. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署内部审计和调查报告以及管理层回应的第 2020/10 号决定。

三. 道德操守

13. 开发署道德操守办公室主任、人口基金道德操守办公室主任和项目署道德与合规办公室主任分别陈述了以下报告：开发署道德操守办公室 2019 年活动报告(DP/2020/17)、人口基金道德操守办公室 2019 年报告(DP/FPA/2020/7)和项目署道德与合规办公室 2019 年活动报告(DP/OPS/2020/3)。在报告陈述结束后，开发署

管理事务局局长、人口基金代理副执行主任(管理)和项目署纽约联络处总法律顾问兼主任分别提供了管理层的回应。

14. 各代表团没有就此事项发表意见。

15. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室报告的第 2020/11 号决定。

四. 防止性剥削、性虐待和性骚扰

16. 开发署管理事务局局长、人口基金副执行主任(方案)和项目署财务主任兼行政主任口头陈述了各自组织应对性剥削、性虐待和性骚扰的最新情况，着重介绍了在 COVID-19 疫情期间采取的措施。

17. 一些代表团强调了五点。第一，他们认可开发署、人口基金和项目署取得的进展，同时认识到各组织需要加大人力投入来处理性剥削、性虐待和性骚扰问题。他们期待人口基金执行主任于 2021 年 1 月担任机构间常设委员会防范性剥削、性虐待和性骚扰的倡导者。他们赞扬开发署、人口基金和项目署在执行 2019 年组织回应独立审查建议方面取得的进展。他们要求详细说明各组织如何监督进展情况，并鼓励他们向执行局通报结果。第二，他们强调，联合国必须继续坚持防止和解决性剥削、性虐待和性骚扰问题的国际标准。在了解到开发署报告的性行为不端事件有所减少后，他们询问其他组织的情况是否相同。他们要求详细说明性剥削、性虐待和性骚扰问题协调员、网络和协调中心如何共享信息，以及如何向机构间机制通报。第三，他们要求详细说明开发署和人口基金将如何以调查数据为指导来改进其处理性剥削、性虐待和性骚扰问题的方法，以及如何促进在整个联合国范围内分享结果。第四，他们认可为加强对执行伙伴的问责所作的努力，并就初步评估及其如何与项目署的“在供应商参与中履行职责”方案联系起来寻求反馈。第五，他们对优先向受害者/幸存者提供支持的做法表示欢迎，并希望了解人口基金的服务摸底工作何时能分享结果。他们期待开发署、人口基金和项目署提供关于执行《联合国受害者援助议定书》的最新经验。

18. 另一个代表团认可开发署、人口基金和项目署在 COVID-19 期间为应对性剥削、性虐待和性骚扰风险所采取的措施。该代表团赞扬开发署向审调处增派调查员处理不端性行为指控的举措，同时赞扬项目署通过尽职评估和招标程序加强对供应商的问责的举措。制定出将这种做法推广到所有执行伙伴的计划对加强问责制至关重要。代表团赞赏人口基金为开展执行伙伴评估所作的努力，强调联合国内部需要继续协调，确保对高风险伙伴进行联合监督。

19. 人口基金副执行主任(方案)在回应时强调，人口基金在处理性剥削、性虐待和性骚扰方面的工作是其立足权利的方法的重要组成部分。调查和摸底工作已经帮助人口基金获得了相关具体信息，可以根据人道主义或发展环境对案件展开更深入的分析和区分；由于需要时间和更好的协调，评估受害者的生存情况比较困难。虽然在线心理社会援助至关重要，但人口基金正在制定指标和进行勘察，以确定偏远地区的受害者。

20. 开发署管理事务局局长表示,开发署的战略和行动计划基于德勤会计师事务所的外部审查制定,对监测进展情况有帮助。开发署性剥削、性虐待及性骚扰问题特别工作组每月举行一次会议,向执行小组汇报最新情况;开发署加强了对执行伙伴能力的评估,以衡量其在解决性剥削、性虐待及性骚扰问题方面的能力。开发署举办了网络研讨会,帮助国家办事处了解如何识别威胁;调查显示,相当一部分的国家办事处建立了受害者/幸存者支持机制。

21. 项目署财务主任兼行政主任申明,项目署对防止性剥削、性虐待和性骚扰建议的执行情况进行了监督,其中大多数建议已得到执行。尽管指控案件数没有大幅下降,但数量仍有所减少;项目署正在加紧报告这些案件。在国家一级的高风险地区,项目署已设立性剥削和性虐待协调中心,并与这些协调中心一起开展培训,以收集反馈意见和指导战略制定。项目署计划面向执行伙伴实施“在供应商参与中履行职责”方案(即其针对供应商的尽职调查方案)。

22. 执行局表示注意到开发署、人口基金和项目署就防止性剥削、性虐待和性骚扰所作的报告。

五. 财务、预算和行政事项

23. 在回应执行局第 2018/21 号决定时,开发署副财务主任代表开发署和人口基金,陈述了关于费用回收政策的联合综合提案(DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1)。

24. 一些代表团对修订后的联合费用回收政策表示欢迎,称其“大有前景”、“大有改进”。他们赞同采取措施,以尽量减少核心资源对非核心资源的交叉补贴,同时提高开发署、人口基金、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)内部的协调性、透明度、效率和影响力。他们表示完全支持各组织在统一联合国内部费用回收方面发挥带头作用。他们肯定了统一费用分类方面取得的进展、更加严格和透明的豁免处理以及在提升透明度方面迈出的“一大步”。他们赞赏关于差异化费率的具体规定,期待继续就此展开讨论,以增进执行局对“根本”原因的理解。他们提出了两点建议:(a) 在整个联合国发展系统推广统一政策,帮助履行《供资契约》的承诺;(b) 建立坚实的审查机制,包括定期监测和审查政策、统一年度报告并实现透明化以及更好地证明政策的适用、效果和影响,以便激励灵活的优质供资,尽量减少交叉补贴。在落实这项政策时,各组织应继续以下面各项为指导:(a) 联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(联合国大会第 71/243 号决议)所界定的费用回收概念;(b) 联合国各组织、成员国和其他利益攸关方的合规及对合规情况的定期监督;(c) 在各组织的差异化费率方面须采取统一办法。

25. 作为回应,开发署副财务主任感谢各代表团自 2012 年以来在制定符合四年度审查要求的订正费用回收政策方面的参与和建设性做法。他期待与其他组织和成员国共同努力,定期向执行局提交报告。

26. 人口基金管理事务司司长感谢执行局在这一漫长过程中给予的指导,并提请注意开发署、人口基金、儿基会和妇女署在拟定订正费用回收政策方面的牢固伙

伴关系。这四个组织将继续通过管理问题高级别委员会的财政和预算网与联合国系统接洽。

27. 执行局通过了关于联合综合费用回收政策的第 2020/12 号决定。

六. 执行局的工作方法

28. 应执行局第 2018/22 号和第 2020/2 号决定的要求，开发署/人口基金/项目署执行局秘书口头陈述了开发署/人口基金/项目厅、儿基会和妇女署执行局秘书处对《执行局工作方法：2021 年拟议工作计划》的联合回应。

29. 在唯一发言中，一个代表团对联合回应和 2021 年拟议工作计划表示欢迎，称其确保了通过协调三个执行局的工作来提高执行局工作效率，而不会给实质性讨论带来任何不利影响。然而，该代表团表示关切的是，将议程项目移出第二次常会可能会同时降低监督力度和方案活动的透明度。尽管支持三个执行局的 2021 年工作计划，该代表团仍然强调，有必要保留根据执行局在 2021 年对计划的执行情况重新审视工作计划的权利。代表团重申，各执行局每年必须举行三次执行局会议，以确保执行局监督职能得到实际履行。

30. 对此，开发署/人口基金/项目署执行局秘书向各代表团再次保证，位于纽约的三个执行局的秘书处和下属机构在履行支持职能时，会优先确保执行局对机构活动的全面监督。开发署/人口基金/项目署执行局继续履行每年举行三次会议的承诺。秘书期待通过主席团继续与执行局成员合作，不断提高执行局的工作效率，确保其效能。

31. 执行局通过了关于执行局工作方法的第 2020/13 号决定。

开发署部分

七. 与开发署署长的互动对话和结构性供资对话

32. 开发署署长在发言中讨论了开发署为应对 COVID-19 疫情所做的工作。自开发署于 1990 年提出人类发展概念及其衡量方法以来，全球人类发展将首次出现衰退。各国之间的不平等加剧了疫情的影响。三分之二的 COVID-19 死亡病例发生在发展中国家。2020 年年初，由于缺乏全球合作，面对疫情毫无防备，整个世界在疫情的席卷下变得支离破碎。时值联合国成立 75 周年之际，这一严峻形势是对联合国和多边主义的代际考验。我们需要共同努力，做好准备，积极应对，努力从疫情中恢复，构建一个更美好的未来，力争实现 2030 年愿景。今后，可持续发展目标仍然是我们在做出各项决策(包括官方发展援助决策)的指导方针。

33. 为应对 COVID-19 疫情，联合国实施了强有力的综合措施，包括带头采取卫生干预措施、呼吁全球停战、解决人道主义难题以及建立社会经济支持框架等。开发署从一开始就提供了支持：与发展协调办公室(发协办)共同牵头制定联合国对 COVID-19 的即时社会经济应对框架，并通过驻地协调员系统发挥技术领导作用，推动这一框架顺利运作。开发署与联合国合作伙伴展开合作，在五个区域的

83 个国家设计了 117 项社会经济影响评估。这些评估揭示了一些令人不安的问题：全球流行病学曲线并没有趋于平缓；发展中国家将大量财政资源改用于疫情防治，这使得它们的财政状况非常脆弱；以及迫切需要扩大社会保护制度的覆盖范围。

34. 开发署已经开始着手解决这些问题。75 个国家制定了体现创新性和独创性的社会经济应对计划，其中 60 个国家得到了开发署加速器实验室的支持。目前加速器实验室正在不断扩大覆盖范围，力争覆盖 70% 的最不发达国家和低收入国家以及 70 多个小岛屿发展中国家。作为开发署对系统方法投资的一部分，并在实现复苏后向 2030 年迈进，开发署将 COVID-19 疫情防治的重点放在了治理和机构、社会保护、绿色经济以及数字破坏上。开发署提供的支持包括以下三个方面：(a) 维持业务连续性，保持业务运营；(b) 尽量减少疫情带来的影响和发展损失，重点关注最为脆弱地区或群体；(c) 计划进行系统性投资，解决根本问题，并规划面向 2030 年的可持续发展道路。

35. 为了资助各国应对 COVID-19 疫情，开发署通过其快速反应机制调拨了 3 000 万美元，为 130 个国家(其中 45 个处于危机/脆弱环境下)和 110 个国家办事处提供资金，用于疫情防治和恢复工作。开发署利用其全球采购体系，为包括国家办事处和区域中心在内的 136 家企业发出了超过 1.12 亿美元的采购订单，并改用了 90 个国家办事处的核心资源和非核心资源。于 2020 年 7 月启动的开发署快速融资机制提供了 1 亿美元的资助，帮助各个国家办事处利用伙伴关系，实现国家社会经济复苏，包括向 52 个国家提供制定综合国家融资框架的技术支持。

36. #NextGenUNDP 使开发署的效能、效率和透明度进一步提高。2019 年，开发署连续第三年实现机构预算平衡，并于 2020 年在援助透明度指数中被评为最透明的联合国机构和第三大透明的发展组织。改革方面，开发署正在处理采用新方式与各国政府接洽、实行相互问责制和管理阻碍人道主义-发展-和平关系进展的财政激励措施所带来的挑战。考虑到 COVID-19 对工作人员造成的损失，开发署将其对成员的照顾责任、加强数字技能和确保人员安全(包括防止性剥削和性虐待)列为优先事项。署长强调了可预测的灵活供资的重要性，呼吁成员国在 2023 年之前履行 30% 核心资源的《供资契约》承诺。

37. 整个执行局的各代表团对开发署及其工作人员在整个疫情期间的奉献表示赞赏。他们表示全力支持开发署发挥主导技术作用，帮助各国评估 COVID-19 疫情带来的影响和制定社会经济应对措施。他们认可 COVID-19 疫情防治的四个方面，希望开发署能继续优先考虑旨在确保包容性和可持续发展的国家能力建设工作。COVID-19 疫情是一场人类安全危机，在这场危机中，开发署在处理人道主义-发展-和平关系方面发挥了核心作用。各代表团非常希望得到开发署的分析支持，以跟踪疫情在国家一级的影响，并根据国家需要制定适当的应对措施。他们肯定了开发署在联合国系统应对 COVID-19 疫情方面发挥的核心作用，并鼓励开发署继续帮助各国走向“新常态”，重点关注不平等、边缘化和歧视问题，实现繁荣兴旺的绿色未来。他们大力支持联合国系统通过驻地协调员系统进行协调，共同开展疫情防治工作，同时鼓励开发署在其核心能力领域(包括治理、法治、危机预防、

恢复)领导联合活动。他们指出,在联合国成立 75 周年之际,国际社会必须维护多边主义,加强多边机构建设。

38. 一些代表团强调,未指定用途的资金非常重要,它使开发署能够针对疫情突发事件迅速作出反应。他们对在 COVID-19 疫情期间,核心资源的供资得到更高的认可表示欢迎,并重申对《供资契约》以及对分配和促进核心资源的灵活供资的承诺。由于 COVID-19 疫情可能会影响 2018-2021 年战略计划的执行,他们敦促开发署确定受疫情影响的最坏结果,并向执行局提供最新信息,说明为减轻负面影响所采取的措施。他们赞赏开发署与人口基金、儿基会和妇女署合作,共同加强结构性供资对话和《供资契约》报告,使执行局能够参与互动对话,在总体上指导决策和战略计划的执行。代表团强调了以下三个问题。第一,他们赞扬多年承诺的核心捐款出现增长,强调必须壮大捐助方群体并使之多样化,以确保捐助的可持续性。他们对开发署通过机构间集合基金获得 10% 的非核心资源表示欢迎。这是一个令人欣慰的进展,可用于对抗指定用途资金不断增长的全球趋势。他们要求说明开发署计划如何增加核心资源,以达到《供资契约》中设定的 30% 目标。第二,他们鼓励开发署通过联合活动增加与发展相关的支出份额,并与联合国各实体(特别是发协办)进行对话,以改进其运营定义和统一《供资契约》的执行指标。第三,他们欢迎进行结果成本计算和资金缺口分析,并要求详细说明开发署如何缓解短缺问题,确保战略计划的各个领域获得足够的资金。他们重申国家方案必须基于联合国可持续发展合作框架(简称“合作框架”)制定,并对开发署关于《供资契约》执行情况的全面报告表示称赞,该报告中提到已取得 76.9% 的进展。

39. 另一些代表团称,COVID-19 疫情是对联合国改革成果的检验。在疫情下,改革的实施成为联合国全系统敏捷性和一致性的核心,同时也为优化人道主义-发展-和平的关系提供了契机。他们呼吁在机构间协调与合作、效率、《供资契约》、合作框架以及管理问责框架等方面采取更加统筹协调的行动。他们呼吁联合国系统根据四年度审查的情况,以改善效能和效率、性别平等、增强妇女和残疾人的权能、人道主义-发展-和平之间关系以及绿色未来为目标,从全局角度出发来实现可持续发展目标。他们鼓励开发署和联合国各实体在制定新战略计划的整个过程中,要积极征求执行局的意见。

40. 各代表团在个别发言中重申,消除贫穷和实现发展是开发署的核心使命。这包括解决粮食安全、营养不良问题和导致这些问题的根源,以及解决与之相关的结构性调整。与会者普遍赞赏开发署工作效率的提高和连续三年实现机构预算平衡。但是,有人表示关切称,联合国改革使开发署无法在其职权领域内与合作伙伴接触。中等收入国家(MIC)强调了他们的特殊需要,对按国内生产总值将国家分类的狭隘方法提出质疑,因为这种方法限制了开发署应对中等收入国家挑战的能力。他们欢迎开发署开创性地根据人均国内生产总值以外的衡量指标对国家进行分类,并且表示联合国各组织和国际金融机构也应效仿这一举措。他们希望详细了解开发署的以下计划:通过小额信贷机构筹措资金,以扩大临时基本收入方案的覆盖范围;弥合数字破坏和数字排斥的鸿沟;支持易受气候变化影响的国家。

各代表团对开发署 2.0 方案表示欢迎，该方案侧重于复苏、社会转型、治理、安全、绿色经济和数字破坏。他们认识到强大核心资源基础的重要性，强调指定用途捐款必须用来补充核心捐款，并根据各国自行确定的需求进行分配。

41. 对此，署长强调，值此成立 75 周年之际，联合国在面对全球危机时仍继续发挥其作为国际合作支柱的作用。开发署站在第一线，调动资金和技能，帮助各国应对艰难的社会经济现状和政治抉择。如开发署 2.0 方案所述，开发署帮助各国政府确定最脆弱的群体，恢复发展道路，在应对危机方面发挥了关键作用。这场疫情使数字鸿沟中固有的不平等现象暴露无遗，对此，开发署帮助各国制定政策，建立具有包容性、响应迅速的数字化生态系统，使其能够应对复杂挑战。临时基本收入的推广表明了，开发署是如何通过其全球政策网络筛选最佳实践，帮助各国对抗疫情造成的社会经济影响。气候变化同样凸显了 COVID-19 疫情的有害影响，对此，开发署积极履行气候承诺，将气候变化转型途径与确定危机管理投资重点结合起来。小额信贷方面，开发署正在利用可持续发展目标影响力，帮助各国政府调动债券资产以利用股权市场，并探索如何利用私人资本达成与可持续发展目标一致的成果。开发署继续通过《供资契约》和专用筹资窗口开展工作，鼓励成员国对开发署进行投资，以此作为价值主张，壮大捐助方群体和实现群体多样化。开发署提出价值主张的依据是，方案国共同投资的资金比例很大，约为 10 亿美元。核心资源可以让机构灵活作出反应，并为指定用途的融资提供了实现最佳价值的平台。开发署通过可持续发展目标影响力等方式与私营部门合作，作为对其工作的补充，而不是采用私营部门的商业模式，在公共和私人融资领域开展工作来实现可持续发展目标。

42. 开发署代理协理署长强调，开发署和建设和平支助办公室共同制定了指导意见，使冲突敏感性和脆弱性评估成为国家工作队影响评估和应对计划的组成部分，这符合人道主义-发展-和平关系的目标。同样，开发署在萨赫勒地区的工作通过在人道主义应对计划范围内为青年和弱势群体(包括国内流离失所者)实施地方治理和生计方案支持了社会稳定。开发署还与欧盟签署了一项协议，以加强也门的地方治理机制，同时支持生计、创造就业以及提供医疗和教育服务。开发署积极参与 2021 年粮食系统首脑会议的筹备工作，发挥其作为整合者的作用，解决影响粮食生产的市场和基础设施问题。

43. 开发署拉丁美洲和加勒比区域局局长称，拉加区域于 2020 年对危地马拉进行了一次虚拟实地考察，期间参与者有机会参观了开发署的方案成果。参加虚拟考察的人包括危地马拉的高级官员、开发署国家办事处工作人员、联合国国家工作队和私营部门企业家。事实证明，虚拟考察成效颇丰，并且“以虚拟方式”进行考察节省了不少费用，这是大家乐意看到的结果。在无法进行实地访问的情况下，虚拟实地考察不失为一种可行和有效的替代办法。

44. 开发署亚洲及太平洋区域局局长称，对整个亚太区域来说，传统的“快速增长”途径很明显已不再可行。2020 年，对开发署援助的最大需求是包容性绿色道路，以及在三个关键领域实施这些道路所需的政策、投资和体制改革：在更广泛

的生态系统内尝试和利用可再生能源投资；推行循环经济，促进资源再生和减少浪费；以及缩小数字经济带来的日益扩大的差距。

45. 开发署非洲区域局局长强调，开发署的业务连续性援助帮助非洲国家遏制了疫情对其领导能力的影响，这要归功于数字技术使各部门和基本服务部门能够持续运作。整个非洲大陆对民主的渴望越来越强烈，计划在 2020-2021 年举行约 20 次选举；开发署在维持选举势头方面发挥着关键作用，帮助各国确保选民在安全的环境中行使其权利。与此同时，开发署和非洲联盟合作评估了 COVID-19 疫情对非洲和平与安全的影响，以便确立政策立场。为增强社会凝聚力，开发署正在与各国政府合作，确定弱势人口的身份，并向他们提供社会保护和安全网计划。

46. 执行局通过了关于开发署结构性供资对话的第 2020/14 号决定。

八. 评价

47. 开发署独立评价办公室主任陈述了 2019 年年度评价报告(DP/2020/13)以及对开发署在中等收入国家的发展合作的评价(DP/2020/21)，随后开发署政策和方案支助局局长提供了管理层对开发署在中等收入国家的发展合作评价的回应(DP/2020/22)。

2019 年年度评价报告

48. 各代表团注意到经修订的评价政策(第 2019/19 号决定)要求增加分配给独立评价办公室的资源，因此询问是否已经实现 3%的目标，以及独立评价办公室如何利用资源加强其工作，包括对分散评价质量的监督。他们认可开发署为解决国家一级评价的不足所作的努力，但与此同时，他们指出，大多数分散评价的质量仍然很低。他们询问开发署如何利用其专业评价人员名册来解决这些不足，并要求详细说明国家办事处分配给分散评价的目标。各代表团建议开发署对评价进行专题综合，使评价人员能够全面了解所有评价报告的结果。他们敦促管理层继续在国家办事处推广评价文化，包括将评价作为国家主任考绩的一项标准。

49. 对此，政策和方案支助局局长重申，开发署致力于推行强有力的评价文化，提高分散评价的质量。虽然国家办事处为评价工作编列了预算资源，但由于执行的延误和评价人员缺乏语言技能，评价工作的推进常有挑战，而开发署正在努力解决这些问题。虽然用于评价的 1%资源分配目标尚未实现，但实际分配的资源每年都在增加，显示出积极的趋势。

50. 独立评价办公室主任称，计划内的国家办事处评价到年底仅执行了 55%，强调开发署管理层必须优先考虑这些评价，确保以评价结果为指导制定国家方案。独立评价办公室订正了分散评价准则，以此支持国家办事处的规划，但需要更多的财政支持和管理层参与。独立评价办公室告知开发署管理层，其准备参与国家方案文件评估委员会，以确保国家方案反映评价结果，并且评价计划是可行和可评价的。独立评价办公室还与开发署合作，为分散评价编制预算，确保分散评价有足够的资源可用，同时加强质量保障体系。

对开发署在中等收入国家的发展合作的评价

51. 各代表团强调了评价及其建议的重要贡献。代表团指出，世界上很大一部分贫困人口生活在中等收入国家，因此，中等收入国家为消除贫困所作的努力对实现可持续发展目标至关重要。中等收入国家的重大发展成果将产生倍增效应，使全球经济整体受益，还可推进国际合作、南南合作和政策对话。中等收入国家的战略必须具有灵活性和动态性，需要认识到内部发展水平的不均衡性以及 COVID-19 疫情对发展成果的影响。代表团鼓励开发署加强能力建设，以满足中等收入国家不同的发展需要。

52. 政策和方案支助局局长称，管理层在对开发署在中等收入国家的发展合作的评价的回应中指出，开发署将向执行局提供不同的选择，以便根据国家确定的优先事项，改善对中等收入国家的资源分配和对小岛屿发展中国家的发展筹资。

53. 执行局通过了关于开发署评价的第 2020/15 号决定。

九. 开发署国家方案和相关事项

54. 开发署代理协理署长概述了有待执行局核准的 11 份国家方案文件和 9 份国家方案延期。在阿拉伯叙利亚共和国，开发署将继续在现有的国家方案范围内与合作伙伴进行接洽和开展工作，并与人口基金和儿基会正在拟定的战略框架保持一致。

55. 他进一步指出，由于 2020 年仍然是全面执行合作框架的过渡年，开发署在确保其工作与驻地协调员领导下的其他联合国组织的一致性方面取得了进展。他强调必须同时审议这两份文件，确保对联合国和开发署国家一级方案编制采取整体办法。非洲区域局、亚洲及太平洋区域局、欧洲和独立国家联合体区域局以及拉丁美洲和加勒比区域局的局长依次从各自区域的角度陈述了国家方案文件。

56. 应中国政府的请求，关于中国国家方案(DP/DCP/CHN/4)的报告被推迟到 2021 年第一次常会。

57. 执行局根据其第 2014/7 号决定，审核并批准了以下各国的国家方案文件：白俄罗斯(DP/DCP/BLR/4)、波斯尼亚和黑塞哥维那(DP/DCP/BIH/4)、哥伦比亚(DP/DCP/COL/3)、埃斯瓦蒂尼(DP/DCP/SWZ/4)、印度尼西亚(DP/DCP/IDN/4 和 Corr.1)、哈萨克斯坦(DP/DCP/KAZ/4)、塞尔维亚(DP/DCP/SRB/3)(包括科索沃的成果和资源框架(DP/DCP/SRB/3/Add.1))、¹ 东帝汶(DP/DCP/TLS/3 和 Corr.1)、土耳其(DP/DCP/TUR/4)、土库曼斯坦(DP/DCP/TKM/3)和乌干达(DP/DCP/UGA/5)。

58. 执行局批准将布基纳法索国家方案延长两年，从 2021 年 1 月 1 日延至 2022 年 12 月 31 日，将毛里求斯和塞舌尔国家方案延长三年，从 2021 年 1 月 1 日延至 2023 年 12 月 31 日，相关信息载于 DP/2020/23 号文件中。

¹ 对科索沃的提及应理解为是在安全理事会第 1244(1999)号决议的范围内。

59. 执行局注意到，巴林、喀麦隆、萨尔瓦多、几内亚比绍和利比亚国家方案进行了首次延期，时限为一年，从 2021 年 1 月 1 日延至 12 月 31 日，相关信息载于 [DP/2020/23](#) 号文件中，中国国家方案进行了首次延期，从 2021 年 1 月 1 日延至 2 月 28 日，相关信息载于 [DP/2020/23/Add.1](#) 号文件中。

十. 联合国志愿人员组织

60. 根据执行局第 [2018/8](#) 号决定，开发署代理协理署长介绍了此事项，联合国志愿人员组织执行协调员陈述了联合国志愿人员组织的署长报告([DP/2020/14](#))。

61. 代表团称赞联合国志愿人员组织在执行协调员的领导下取得出色表现。他们对 2019 年取得的进展表示赞赏，并强调了联合国志愿人员组织和联合国志愿人员在帮助发展中国家实现可持续发展目标方面发挥的关键作用。因迅速做出调整并提供支持，联合国志愿人员组织在协助各国应对 COVID-19 疫情方面受到了高度赞扬。81% 的联合国志愿人员来自南方，这突出了联合国志愿人员组织对南南合作和保证联合国系统地域平衡所做的贡献。代表团还强调了联合国志愿人员组织对推动全民健康覆盖及其全球健康志愿服务计划的促进作用。他们鼓励成员国通过划拨多年期可预测核心资源和支持联合国志愿人员组织特别自愿基金，来加强联合国志愿人员组织；这将有助于联合国志愿人员组织制定创新的、以志愿人员为基础的解决办法，建立知识共享和变革项目，例如开发署和联合国志愿人员组织合作推出的、可供其他联合国组织采纳的残疾青年专业人才方案等举措。代表团称赞联合国志愿人员组织在志愿人员中实现了性别均等。

62. 来自最不发达国家的一些代表团称赞联合国志愿人员组织大力动员和招募联合国志愿人员，向 150 多个国家提供服务的做法。他们对女性志愿人员占比 51% 的现象予以肯定，并对国家志愿人员的数量持续呈上升趋势且在所有志愿人员中占比过半的现象表示赞赏。这些代表团深知联合国志愿人员组织的服务主要是为了推动实现第 3、10 和 17 个目标，他们强调最不发达国家的优先事项各有不同，同时 COVID-19 疫情使得最不发达国家对志愿人员的需求出现了激增。

63. 另一些代表团对联合国志愿人员组织在 2019 年取得的进展及其采用可衡量、公开透明、可问责的指标来评估战略计划执行情况的做法表示赞赏。在行动十年期间，联合国志愿人员组织在动员国家和国际志愿人员方面始终保持领先地位。2019 年，与联合国志愿人员组织合作的本国或东道国数量创下历史新高。联合国志愿人员组织提供的优质服务为联合国系统提供了难得的机会，让他们可以加速可持续发展目标在本地实现。2019 年，有 54 个联合国实体使用了联合国志愿人员组织的志愿服务，这表明动员志愿人员参与发展业务活动和维和行动的需求很强劲。联合国志愿人员组织的数字化转型之路始于 2017 年，这使其能够迅速应对 COVID-19 疫情；2019 年，有 13 000 名在线志愿人员执行了任务。代表团对新的知识门户网站和组织服务中心表示欢迎，这些平台每月可收到来自潜在志愿人员和联合国合作伙伴的 15 000 多条查询。他们欢迎联合国志愿人员组织为联合国的抗疫行动提供支持，该组织部署了近 1 000 名联合国志愿人员，其中有 90% 是国家联合国志愿人员，有 1 700 多名是在线志愿人员。在联合国志愿人员中，有 81% 来

自全球南方国家，有 51% 是女性，他们是联合国确保不让任何一个人掉队所需的中坚力量。代表团欢迎联合国志愿人员组织对人口基金在性与生殖健康和生殖权利方面具有性别敏感度的举措做出更多贡献，并对联合国志愿人员组织的包容性发展议程表示支持，其中包括开发署和联合国志愿人员组织合作推出的残疾青年专业人才方案。

64. 联合国志愿人员组织执行协调员在回应时强调，联合国志愿人员组织扩大了与世界卫生组织的合作关系，这使得联合国志愿人员组织能够在各区域(特别是在非洲)帮助解决健康相关问题并发掘这方面的国内人才，其中包括非洲青年女性健康倡导者计划。尽管在开发署和联合国志愿人员组织合作推出的残疾青年专业人才方案中，对于志愿人员的服务区域没有任何限制，但部署之前，联合国志愿人员组织会遵循关怀义务的原则努力满足他们的需求。联合国志愿人员组织推动残疾志愿人员在联合国系统内的常规岗位上任职。

65. 执行局通过了关于联合国志愿人员组织的第 2020/16 号决定。

十一. 联合国资本发展基金

66. 资发基金执行秘书在发言中介绍了对 2018-2021 年战略计划的中期审查，包括关于资发基金在 2019 年所获成果的年度报告(DP/2020/15)。

67. 代表团称赞资发基金在执行秘书的领导下取得出色表现。他们对中期审查及在执行 2018-2021 年战略框架上取得的进展表示欢迎，尤其是在金融普惠、地方发展和创新融资方面。他们高度评价了资发基金做出的快速响应，其中包括助力最不发达国家抗疫，利用私营部门解决方案来推动最不发达国家的发展，以及在财政紧缩状况日益加剧的时期为地方政府和私营部门提供支持。通过数字金融和其他数字解决方案，资发基金在帮助最不发达国家维护发展成果和打造弹性经济体方面发挥了至关重要的作用。资发基金应继续利用并扩展其最不发达国家投资平台及“最后一英里”投资举措，以此：帮助中小型企业抵御 COVID-19 疫情造成的影响，实现经济可持续复苏；调整战略框架，调动资源，为最不发达国家的可持续发展目标筹集资金；在帮助最不发达国家弥合数字鸿沟和帮助贫困人口更好地融入经济体方面发挥更大、更有效的作用；进一步拉近企业家与国际金融市场的距离；以及加强与国家和地方政府的互动交流，扩大资发基金的援助范围。

68. 来自最不发达国家的一些代表团强调，受 COVID-19 疫情影响，提供给最不发达国家的资金可能会减少。现下，资发基金对最不发达国家的支持对于实现 2030 年议程而言尤为重要。除了资发基金提供的金融工具之外，代表团还对资发基金在混合融资方面的工作表示欢迎，并希望他们的工作能为最不发达国家吸引到更多合作伙伴和投资。他们对资发基金赞助的国际市政投资基金表示赞赏，强调其对促进贷款和担保以及提升地方银行在最不发达国家发展中的作用非常重要。他们欢迎资发基金在数字融资方面的工作及其推动地方应对气候变化的倡议，前者有助于最不发达国家中的社群更好地使用金融服务，后者则让更多的气候融资得以流入本地社群。

69. 另一些代表团鼓励资发基金继续在资金来源稀缺的地方开展工作。在受 COVID-19 疫情影响最严重并有可能危及发展成果的国家中，资发基金的作用至关重要。他们着重提到呼吁采取行动的联合倡议“危机下的汇款：如何确保汇款不间断”，此举帮助更多人认识到因 COVID-19 疫情导致的汇款减少可能会给数百万人带来灾难性影响。资发基金与不同地区的一系列国家、公共部门和私营部门合作，提供了对取得成功至关重要的技术专业知识和网络。他们鼓励资发基金利用金融工具和创新在联合国系统中发挥更重要的作用，成为全系统工作的主要切入点，这是因为资发基金具有相对优势，能够打造和部署此类工具来惠及贫困人口以及解决不平等和排斥问题。

70. 执行秘书在回应时强调了资发基金为帮助最不发达国家中的中小企业应对 COVID-19 疫情并从中恢复所做的工作，他们采用部分信贷担保计划，为中小企业提供资金支持，帮助他们获得融资。资发基金通过结构化融资机制，与国内银行、政府和私营部门进行交易，以推动改善中小企业的融资环境。为了确保扩大在此类举措方面的工作，资发基金利用 5 000 万美元的投资基金并筹集多项资金来推动实施地方举措，同时在缺乏资源时证明其可行性。资发基金还通过在最不发达国家率先引入数字支付来弥合数字鸿沟，为地方金融部门在其他经济领域建立和嵌入数字金融生态系统铺平了道路。目前，资发基金正与开发署众机构合作，共同试行将数字融资纳入国家可持续发展目标综合融资框架。其中包括倡导进行大规模投资来改善互联网基础设施和连接。资发基金按照“成熟度模型”扩大其工作规模，具体而言，首先是开展工作进行示范，然后为效仿和推广提供支持，以便私营部门以及国家和地方政府能够获得富有成效的举措。

71. 执行局通过了关于 2018-2021 年资发基金战略规划中期审查的第 2020/17 号决定，包括关于在 2019 年所获成果的年度报告。

人口基金部分

十二. 执行主任发言和结构性供资对话

72. 人口基金执行主任在发言中表示，自 75 年前成立以来，联合国在增强妇女和女童的权能方面取得了长足进步。但是，受 COVID-19 疫情影响，在《2030 年可持续发展议程》方面取得进展和成就的速度势必会减慢。作为公共卫生组织，人口基金对一线的关注变得前所未有地重要。人口基金迅速采取行动来应对疫情，积极调整其方案、运营及执行手段。在全球，人口基金致力于确保持续提供性与生殖健康服务，并尽量避免计划生育和保护妇女、女童和青少年方面的供应链出现中断。早些时候，它便提醒国际社会疫情期间性别暴力事件有可能猛增，并重点关注最弱势的妇女和女童、人群、地区和国家以及人道主义环境。在其工作中，妇女和女童的权利绝对不可侵犯；她们的性与生殖健康必须得到保障。人口基金很高兴能够共同领导关于人身自主权以及性和生殖健康及权利的平等世代行动联盟。

73. COVID-19 疫情可能会阻碍实现 2018-2021 年战略规划中的三项变革成果，即消除可预防的孕产妇死亡；消除未满足的计划生育需求；以及消除性别暴力和

陋俗。在国家一级，人口基金正与联合国伙伴合作，在驻地协调员和人道主义协调员的领导下，提供统筹协调的卫生、人道主义和社会经济应对方案。作为联合国 2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划的一部分，人口基金为超过 500 万名妇女和 130 万名青少年和青年提供了性与生殖健康服务，还提供了超过 100 万只外科口罩。它已为超过 107 个国家采购服务和用品，并为联合国的联合投标做出贡献。目前，人口基金正为 2021-2022 年可能出现的人口普查激增做准备，这些活动受 COVID-19 疫情影响遭到推迟。人口基金在 60 多个国家奋战在人道主义救援前线，提供能够挽救生命的性与生殖健康服务/用品，并打击性别暴力。人道主义办事处继续提高采购和供应链管理、运营及人力资源协调能力，以提升组织效率和效能；办事处正努力解决在 2012-2019 年人口基金人道主义行动能力评估中所确定的运营能力差距。

74. 人口基金承诺基于从事实数据中了解到的哪些措施行之有效以及有多大效果，采用包容性的意见征询办法制定下一个战略计划。考虑到 COVID-19 疫情对工作人员的影响，人口基金在各地聘请了关怀义务协调员和工作人员护理支持专家。人口基金努力打造包容性工作场所，包括开展内部谈话，以解决员工对社会种族主义、不平等和歧视的疑虑。防范性剥削、性虐待和性骚扰始终是重中之重；人口基金通过加强体制框架来建设国家一级能力，尤其是在 14 个高风险国家。它与联合国伙伴合作，力求确保可持续的机构间投资，以及加强对执行伙伴的问责。人口基金正努力使秘书长关于“家庭和平”的呼吁成为现实，将关注重点从认识性别暴力扩展到对其进行问责。当人口基金 2021 年 1 月担任机构间常务委员会防范性剥削、性虐待和性骚扰的倡导者时，执行主任希望推动人道主义部门应对不当性行为时采取以受害者为本的办法。人口基金在国际人口与发展会议(人发会议)25 周年的基础上“趁热打铁”；数千人在人口基金围绕 ICPD25 和内罗毕承诺推出的全球系列对话“下一步是什么？”中做出积极回应。

75. 正如人口基金 2019-2020 年结构性供资对话报告(DP/FPA/2020/9)中所反映的那样，在过去两年中人口基金已超过其设定的资源目标。核心供资仍然是完成人发会议未竟工作和捍卫妇女和女童权利的关键。核心资源的灵活性使得人口基金能够即时、有效地应对 COVID-19。捐助方在 2020 年的快速支付为人口基金奠定了庞大、可预测的核心资金基础。人口基金正努力实现筹资来源多样化，并在整个系统协调统一投入核心资源，以便最大程度地提高总体影响。人口基金始终大力支持并积极参与联合国改革工作。2020 年，人口基金从双边和多边来源筹集了约 4.1 亿美元的联合融资，其中有 5 300 万美元用于应对 COVID-19；从私营部门筹集了近 2 300 万美元的财务和实物捐助，其中有 600 万美元用于应对 COVID-19。结构性供资对话仍然是交流意见并将成果与资源联系起来的重要平台。

76. 整个执行局的各代表团重申，他们将坚定不移地支持人口基金的人发会议任务。他们赞扬人口基金在面对疫情时迅速响应，并与联合国伙伴在卫生、人道主义和社会经济对策方面合作，不懈努力地实现三项变革性成果。对于人口基金重点关注最弱势群体、妇女和女童、青年妇女、老年人、原住民、非裔、残疾人并努力打击性别暴力的做法，他们表示强烈支持。他们鼓励人口基金在抗疫和恢复

工作中，继续把对抗性别暴力列为主要工作，包括通过“聚光灯倡议”。他们对其为解决性剥削、性虐待和性骚扰问题在方案拟订和整体政策方面的一线工作表示欢迎。代表团肯定了核心资源的稳定表现，但也对疫情可能会带来无法预料的变化表示担忧。代表团要求说明，如果疫情导致核心资金减少，人口基金将如何应对。他们鼓励人口基金继续提高供资群体的多样化，并呼吁有能力的成员国增加核心捐助。

77. 一些代表团强调了未指定用途的核心资金对人口基金突发事件应对能力的重要性。他们欢迎人口基金努力提高对捐助方在疫情期间提供核心资金的认可，并重申对《供资契约》以及对分配和促进核心资源的灵活供资的承诺。考虑到 COVID-19 疫情可能影响战略计划的执行，他们敦促人口基金评估受影响最大的成果，并就如何减少负面影响向执行局提供最新信息。可持续、可预测的筹资和多样化的核心供资是有效实施《人发会议行动纲领》的关键所在。履行《供资契约》承诺始终至关重要，包括有效、高效地交付成果以及制定与合作框架相符的国家方案；他们对人口基金关于《供资契约》执行情况的全面报告表示欢迎。他们强调了三个要点。第一，他们欢迎人口基金通过机构间集合资金将 26% 的非核心资源用于发展援助，这是一种向相对宽松的指定用途融资转型的积极趋势。第二，他们赞扬人口基金通过联合活动实现 18% 的发展支出，并鼓励人口基金继续与联合国各组织(特别是发协办)进行对话，以改进“通过联合活动实现的发展支出占比”这一指标的运营定义。他们希望详细了解人口基金计划如何协调这项指标和《供资契约》中的其他指标，包括预计何时在整个系统中就“联合活动”达成一致意见。第三，他们欢迎人口基金对联合国可持续发展集团全球推行计划作出承诺，即在 2022 年年底前全面实施其业务运营战略，并在 51% 的国家办事处执行这项计划。他们要求详细说明在 COVID-19 疫情下，人口基金计划如何扩大对此类工作的支持。他们采用前瞻性的方法来进行结构性供资对话，鼓励执行局在参与时为供资决策和战略计划执行提供总体指导。他们要求获取进一步细化的财务报告和预算信息，包括可用资源和预期缺口。

78. 另一些代表团称，COVID-19 疫情是对联合国改革成果的检验。在疫情下，改革的实施对全系统的敏捷性以及优化人道主义-发展-和平之间的关系而言至关重要。他们重申了其对联合国改革的承诺，并呼吁在协调与协作、效率、《供资契约》、合作框架以及管理问责框架等方面采取更加统筹协调的行动。联合国系统和驻地协调员应根据四年度全面政策审查的情况，以改善效能和效率、性别平等、增强妇女和残疾人的权能、人道主义-发展-和平之间关系、气候以及环境为目标，从全局角度出发来实现可持续发展目标。这包括确保各组织拥有足够的人道主义救援能力和资源。他们鼓励人口基金和联合国系统在制定新的战略计划时，要积极征求执行局的意见。

79. 在个别发言中，代表团强调人口基金通过持续提供性与生殖健康服务以及增强妇女和女童权能，在帮助各国应对 COVID-19 疫情方面发挥着重要作用。他们对人口基金在人道主义方面发挥的作用表示大力支持，同时还提到对人口基金 2012-2019 年人道主义行动能力的评价中的建议。代表团强调了多边主义在共同

应对疫情以及不断努力实现可持续发展目标方面的重要性。他们强调，南南合作是达成强有力的多边方案的关键所在，对支持发展中国家执行人发会议《行动纲领》和实现可持续发展目标做出了重要贡献。代表团要求详细说明，在整个疫情期间，人口基金过去如何支持以及将来会如何支持各国管理人口普查工作。对于人口基金共同领导关于人身自主权以及性和生殖健康及权利的平等世代行动联盟，代表团表示强烈支持。

80. 执行主任在回应时称，虽然一直以来，人口基金都能够获得传统捐助方的慷慨捐助，但仍应设法壮大捐助方群体，特别是，应在新兴捐助方和方案国中争取更多的支持。人口基金积极争取成员国提供核心资金的承诺，力求实现获得 150 个捐助国的目标。筹资质量得到改善(无论是核心资金、专用资金还是非严格限定用途的资金)，机构间转移支付也显著增长。人口基金与包括私营部门在内的伙伴合作，以便确定趋同领域并更好地传达其取得的成就。人口基金密切关注疫情对其运营的影响，并评估其对供资情况的潜在影响。联合国改革方面，在驻地协调员和人道主义协调员的领导下，协调抗疫行动在卫生、人道主义和社会经济方面取得了宝贵成果。同样，人口基金和联合国其他组织密切关注着管理问责框架在国家一级的执行情况；调查数据显示，工作人员将与驻地协调员合作视为推动开展和宣传人口基金工作的重要力量，包括在人道主义-发展-和平关系方面。人口基金正在努力加强其在人道主义环境中的运营，包括准备和预先部署用品、打击性别暴力和收集数据。人口基金开发了一个群体弱势特征面板，以确保能够实时做出决策。所有人口基金国家方案都是围绕各国自行确定的优先事项，与政府合作制定而成，包括应对 COVID-19 的方案；妇女和青年领导的组织对于人口基金在建立伙伴关系和趋势谋求发展方面的工作至关重要。人口基金努力扩大其在西非和中非区域的业务，并加大投入来加快方案的实现。人口基金正在审查其人员编制结构，以确保在当前的管理结构下，它能够按照区域的国家优先事项履行技术援助、政策制定和宣传职责。

81. 副执行主任(方案)强调，COVID-19 疫情暴露了不同群体的脆弱性并加剧了不平等现象，对此，他期待与伙伴合作，共同确保人口基金的行动能够增强世界各地妇女和女童的权能。

82. 副执行主任(管理)强调了人口基金对联合国改革坚定不移的承诺，并指出人口基金与联合国各组织的共用房地达 72%。除了与联合国国家工作队的成员进行合作与协调之外，联合方案编制也是人口基金在国家一级工作的重要组成部分。人口基金将与儿基会共同领导联合国可持续发展集团下属业务运营工作组，以提高企业和国家办事处业务的效率。

83. 人口基金宣传和战略伙伴关系司主任称，人口基金已开始分析 2021 年及以后的经济趋势，以评估疫情对官方发展援助的影响以及对人口基金供资、方案拟订和下一个战略计划的潜在影响。人口基金期待与成员国合作，尽量减少经济衰退对供资的潜在影响。人口基金将通过结构性供资对话和执行局会议及时向执行局通报进展情况。

84. 执行局通过了关于人口基金结构性供资对话的第 2020/18 号决定。

十三. 评价

85. 人口基金评价办公室主任陈述了 2019 年评价职能年度报告：评价办公室主任的报告(DP/FPA/2020/3)及相关附录；以及对人口基金人道主义行动能力的评价(DP/FPA/2020/CRP.4)。随后，副执行主任(方案)就这两份报告提供了管理层回应，相关信息分别载于文件 DP/FPA/2020/CRP.3 和 DP/FPA/2019/CRP.5 中。

2019 年评价职能年度报告

86. 各代表团没有就此报告发表意见。

对人口基金人道主义行动能力的评价

87. 各代表团对评价的结果和建议表示欢迎。人口基金在危机环境中加大人道主义援助力度，努力提供性和生殖健康服务，保护妇女、女童及其他弱势群体的权利，代表团对这些做法表示强烈支持。他们对清楚阐释产出层级的成果予以肯定，尤其是在有效提供孕产妇和新生儿健康服务方面的成果；他们鼓励人口基金在下一个战略计划中纳入针对成果和影响的可靠衡量指标，并对整体物资准备方案进行审查。他们希望在下一个战略计划中能够更明显地纳入人道主义-发展-和平关系。各代表团欢迎人口基金承诺在国家一级对性与生殖健康和生育权利采取更系统的办法，并鼓励人口基金根据其人道主义活动的反馈信息来制定未来规划。他们认可人口基金为满足残疾人的特殊需求所做的工作，并期待人口基金制定包容性战略。他们要求详细说明反恐法律和其他限制性措施对人口基金的运营有何影响。由于评价是 COVID-19 疫情出现之前进行的，他们还想要了解人口基金在新环境下将如何推进这些建议的执行。

88. 人口基金评价办公室主任在回应中强调了与联合国达到高度协调对评价职能的重要性，即使在人道主义危机中也不例外。评价办公室致力于并积极参与机构间评价流程，确保始终了解人口基金的工作状况。

89. 副执行主任(方案)称，人口基金正携手儿基会，在机构间常务委员会一级处理人道主义环境下的青年问题。围绕青年开展工作时，人口基金优先采取多部门办法，并在整个疫情期间继续沿用。人口基金在人道主义行动青年契约这一举措中担任领导角色，并在全球各地围绕青年与和平建设开展工作。它还积极解决人道主义环境下的残疾人问题。

90. 执行局通过了关于人口基金评价的第 2020/19 号决定。

十四. 人口基金国家方案和相关事项

91. 人口基金副执行主任(方案)概述了有待执行局核准的 9 份国家方案文件和 10 份国家方案延期。之后，东欧和中亚区域局、亚洲及太平洋区域局以及拉丁美洲和加勒比区域局的局长依次从各自区域的角度陈述了国家方案。

92. 应中国政府的请求，原计划在 2020 年第二次常会上陈述的中国国家方案(DP/FPA/CPD/CHI/9)推迟至 2021 年第一次常会。

93. 执行局根据其第 2014/7 号决定, 审核并批准了以下各国的国家方案文件: 波斯尼亚和黑塞哥维那(DP/FPA/CPD/BIH/3)、白俄罗斯(DP/FPA/CPD/BLR/3)、哥伦比亚(DP/FPA/CPD/COL/7)、印度尼西亚(DP/FPA/CPD/IDN/10)、哈萨克斯坦(DP/FPA/CPD/KAZ/5)、塞尔维亚(DP/FPA/CPD/SRB/2)(包括科索沃的成果和资源框架² (DP/FPA/CPD/SRB/2/Add.1)、东帝汶(DP/FPA/CPD/TLS/4)、土耳其(DP/FPA/CPD/TUR/7)和土库曼斯坦(DP/FPA/CPD/TKM/5)。

94. 执行局已批准布基纳法索国家方案时限为两年的首次延期, 马达加斯加国家方案时限为六个月的第二次延期, 以及也门国家方案时限为一年的第五次延期, 相关信息载于 DP/FPA/2020/10 号文件中。

95. 执行局注意到, 阿尔及利亚、喀麦隆、萨尔瓦多、黎巴嫩、利比亚、莫桑比克、塔吉克斯坦、赞比亚和津巴布韦的国家方案进行了时限为一年的首次延期, 相关信息载于 DP/FPA/2020/10 号文件中, 中国的国家方案进行了时限为两个月的首次延期, 从 2021 年 1 月 1 日延至 2 月 28 日(DP/FPA/2020/10/Add.1), 由人口基金执行主任批准。

项目署部分

十五. 联合国项目事务署

执行主任发言

96. 在介绍项目署 2018-2021 年战略计划的中期审查(DP/OPS/2020/5)时, 执行主任强调了项目署为支持国家抗疫而开展的工作, 称他们在执行其 2018-2021 年战略计划的同时, 将重点放在公共卫生和经济复苏上。项目署向超过 50 个国家提供了 4 亿多美元的抗疫资金, 这些资金来自约 40 个合作伙伴。项目署的紧急援助包括为医护人员提供装备和建设临时卫生基础设施; 其长期支持的重点是加强国家卫生系统和减轻社会经济影响。项目署积极加入抗击 COVID-19 联合国供应链工作队。为了帮助各国提高公共采购机构的能力, 项目署与墨西哥政府和世界卫生组织合作, 共同支持国家采购药品和医疗用品, 并希望能够复制和推广这项举措。她还陈述了 2019 年关于联合国系统采购活动的年度统计报告(DP/OPS/2019/6)。

97. 执行主任强调, 疫情是在《北京宣言》通过 25 周年之际爆发的, 并且给妇女带来了毁灭性的社会经济影响。开展恢复工作时, 必须以性别平等为核心。项目署努力确保妇女拥有的企业享有平等机会, 推动基于性别设计基础设施, 并在员工中促进性别平等。目前, 项目署的工作人员中有 45% 为女性, 高级管理层有 56% 为女性; 其目标是到 2020 年底达到 47%。从 COVID-19 疫情中复苏, 连同气候行动和性别平等, 三管齐下, 确保打造一个更加平等、包容和可持续发展的世界。这意味着要采用不同的工作方式。远程办公使得大多数业务得以持续运转;

² 对科索沃的提及应理解为是在安全理事会第 1244(1999)号决议的范围内。

项目署从其迁移到云端、采用企业技术和接受技术变革的决定中受益。疫情对联合国产生了深远影响。重新定义虚拟世界中的领导力、调整技能和组织文化、提升技术、增强灵活性，这些都变得至关重要。

98. 代表团对项目署在战略计划方面的进展表示欢迎，并承诺支持项目署在联合国系统内关于可持续采购、财务管理和基础设施方面的独特使命。他们高度评价了其强大的可持续项目管理和专业技术，包括在脆弱和受冲突影响的地区。同时，他们欢迎其由需求驱动的、自筹资金的成功业务模式，以及在各方案中把性别问题列为主要工作的举措。项目署应继续发展其技术专长和面向客户的企业文化。他们敦促项目署继续按照发展中国家自行确定的优先事项开展工作，提高项目管理中的采购效率，降低交易成本，并加强风险管理和监督。他们欢迎项目署对联合国改革作出承诺，并要求了解关于向严格指定用途资助(即供资伙伴的“捐款”)征税来为驻地协调员制度供资的最新信息。

99. 代表团赞扬了项目署在全球抗疫行动中发挥的核心作用，称其重点关注社会经济复苏并通过可持续采购获得医疗用品。他们对根据可持续基础设施原则翻修医疗中心和鼓励社区参与表示肯定。他们强调，项目署有资格在印度-联合国发展伙伴关系基金的资助下，帮助组织 2020 年在帕劳举办的“我们的海洋”会议，并强调了其在墨西哥与全国健康和福祉研究所一道开展的转型工作。此类以需求为导向的南南合作发展举措正在给全球各地带来影响。他们希望详细了解，面对 COVID-19，考虑到需要开拓其他资金来源，项目署会如何调整其战略，以及在制定新的战略计划时会如何把这一点考虑进来。他们强调了“可持续基础设施影响投资”(S3I)举措在国家一级的影响，并询问了项目厅计划如何支持下面两项联合国倡议的最新情况：“在 COVID-19 疫情期间和未来进行发展筹资”和“更好地实现可持续复苏”。

100. 执行主任在回应时表示，项目署通过中期审查来重新审视其对让大家认识其服务并实现合作伙伴和筹资方法多样化的承诺。尽管 COVID-19 疫情带来了无法预料的挑战，得益于自身稳固的财政基础和汲取的经验教训，项目署迅速做出调整，深化现有伙伴关系并建立新的伙伴关系。项目署指出对其服务的需求一直保持稳定，目的是让联合国及合作伙伴随时了解其不断变化的服务组合。在她的领导下，管理问题高级别委员会探讨了联合国系统未来的工作挑战，在此领域，项目署提供共享服务方面的专业技能，确保获得更大的成本效益。因 COVID-19 疫情的缘故，项目署采购服务得到了更多的关注，包括公共采购领域。项目署通过征税来为驻地协调员制度供资的工作进展顺利，在 2021 年将实施新的发展合作办公室准则，在适用的情况下改善税款支付。

101. 项目署 S3I 举措的执行干事称，S3I 举措中参与度最高的是保障性住房，在至少 8 个国家中，参与人数超过 130 万。卫生和基础设施是 S3I 的新领域，项目署希望与政府和私营部门在这一领域开展合作。为了应对 COVID-19 带来的潜在社会经济衰退，项目署将重点放在基础设施投资上，用于建立基础设施并为创造就业机会和促进经济增长做出贡献。在这方面，项目署力求确定负担能力，采用

基于人权的办法，且符合国家优先事项。他鼓励有能力的成员国(例如共同执行者和财政支持者)积极参加此类项目。

102. 执行局通过了关于联合国项目事务署的第 2020/20 号决定。

十六. 其他事项

开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言

103. 开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席在发言中强调了工作人员在 COVID-19 疫情期间面临的挑战。管理层和工作人员代表共同行动，以满足人员需求和加强承诺。但主席强调，心理健康问题的数量仍有所增加。其中包括家庭暴力的增加。为了减轻压力并建立信任，需要采取进一步行动，包括：(a) 打造包容性工作场所，调整招聘行为来提供平等机会；(b) 根据“联合国一体化”计划、机构间人员流动措施和对工作人员和非工作人员的“关怀义务”调整合同形式；(c) 表彰绩效和升职，重新评估组织表彰人员的方式，将项目署打造成典范；以及(d) 调整重组程序以确保公平，尤其是疫情期间仍在进行的程序。

104. 各代表团没有就此事项发表意见。

105. 执行局听取了开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言。

附件一

目录

2020 年第一届常会
(2020 年 2 月 3 日至 6 日)

编号		页次
2020/1	开发署、资发基金、人口基金和项目署关于审计委员会建议执行情况的报告，2018 年	65
2020/2	执行局的工作方法.....	66
2020/3	执行局 2020 年第一届常会通过的決定概覽	66

2020 年年度会议
(2020 年 6 月 3 日至 5 日)

2020/4	开发署 2018-2021 年战略计划，包括署长 2019 年度报告中期审查	68
2020/5	开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合预算中期审查	70
2020/6	关于人口基金 2018-2021 年战略计划实施情况的综合中期审查和进展报告：执行主任的报告	71
2020/7	人口基金 2018-2021 年综合预算中期审查	72
2020/8	项目署执行主任年度报告	73
2020/9	执行局 2020 年年度会议通过的決定概覽	74

2020 年第二届常会
(2020 年 8 月 31 日至 9 月 4 日)

2020/10	开发署、人口基金和项目署关于内部审计和调查的报告及管理层的回应	75
2020/11	开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告	76
2020/12	费用回收联合全面政策	77
2020/13	执行局的工作方法.....	78
2020/14	开发署结构性供资对话	78
2020/15	开发署评价	79
2020/16	联合国志愿人员组织	80
2020/17	联合国资本发展基金 2018-2021 年战略框架中期审查，包括关于 2019 年取得成果的年度报告	81
2020/18	人口基金结构性供资对话	81
2020/19	人口基金评价	82
2020/20	联合国项目事务署	83
2020/21	执行局 2020 年第二届常会通过的決定概覽	84

2020/1

开发署、资发基金、人口基金和项目署关于审计委员会建议执行情况的报告，2018 年

执行局

1. 欢迎开发署、人口基金、资发基金和项目署收到 2018 年无保留审计意见，同时也注意到仍有改进空间；

2. 呼吁按照各实体现行非报复政策，大力注重以预防行动和质量保证以及提高道德意识和保护举报人为目标的措施；

3. 敦促开发署、人口基金、资发基金和项目署继续执行并完成审计委员会关于 2018 年 12 月 31 日终了年度的各项建议和往年剩余建议；

4. 呼吁开发署、人口基金、资发基金和项目署管理层继续有系统地提高所有各级风险管理的成熟度，特别是加强问责制和内部控制框架的实施；

关于开发署：

5. 注意到开发署在应对 2018-2019 年经过完善的七个与审计有关的最优先事项方面取得的进展；

6. 回顾第 2019/2 号决定，注意到审计委员会 2018 年的重要结论和建议仍然适用于国家一级，鼓励开发署提交其 2019 年关于经常性审计意见根本起因的内部研究行动计划，并就解决开发署国家、区域及全球管理做法和组合中的这些监督和问责问题提交具体计划；

7. 注意到审计委员会认为各区域局和国家办事处在遵守内部控制框架方面的成熟度和认识程度不同，并鼓励开发署采取适当行动，确保国家一级所有工作人员都经过充分培训，有足够能力持续严格地遵守问责制和内部控制框架；

8. 又注意到审计委员会关于人力资源的意见，并鼓励开发署进一步确保整个组织遵守员工队伍和人事管理政策；

9. 期待审计委员会 2020 年报告对开发署企业风险管理政策的审查；

关于人口基金：

10. 表示注意到人口基金为执行审计委员会关于 2018 年 12 月 31 日终了财政期的各项建议而采取的行动以及计划采取的进一步措施的报告 (DP/FPA/2020/1)；

11. 期待人口基金 2020 年企业风险管理政策和 2021 年企业资源规划系统支持执行和完成尚未落实的建议；

关于项目署：

12. 注意到审计委员会建议项目署为有效使用其日益增加的业务准备金盈余制定一项战略，并在这方面回顾第 2012/5 号和第 2019/20 号决定，促请项目署严格按照现行财务细则和条例使用其业务准备金。

2020 年 2 月 6 日

2020/2

执行局的工作方法

执行局

1. 回顾开发署/人口基金/项目署执行局关于执行局工作方法的第 2019/16 号决定，并重申其中的要求；

2. 表示注意到关于开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局工作方法的联合文件；

3. 表示赞赏地注意到关于开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署执行局实地访问的订正准则，以及关于开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联合实地访问的订正准则；

4. 请开发署/人口基金/项目署执行局秘书处与儿基会和妇女署执行局秘书处协作，在 2020 年度会议之前向会员国提交一份重新安排执行局 2021 年度工作计划的具体提案，其中包括三届会议和非正式协商的日程安排，以期最晚在第二届常会上完成关于工作方法的讨论，辅之以对供决定项目、总体费用、效率和监督可能受到的影响进行详细的比较分析，以期通过酌情在正式会议之间转移议程项目来减少第二届常会的工作量；

5. 还回顾第 2018/22 号决定，强调需要继续统一各个执行局议程中对共同议程项目的审议，并请开发署/人口基金/项目署执行局秘书处与儿基会和妇女署执行局秘书处协作，在重新安排的 2021 年工作计划提案中反映这一点；

6. 回顾第 2018/22 号决定，并请开发署、人口基金和项目署管理层及时分发对执行局正式会议上提出的未作答问题的书面答复；

7. 赞赏地注意到当前对执行局各项决定的跟踪系统，并请秘书处将决定全文输入该系统，以便会员国从 2019 年开始全面监督决定的后续行动和执行情况。

2020 年 2 月 6 日

2020/3

执行局 2020 年第一届常会通过的決定概覽

执行局

回顾其在 2020 年第一届常会期间：

项目 1

组织事项

于 2019 年 12 月 16 日选举产生 2020 年下列主席团成员：

主席： 沃尔顿·韦伯逊先生阁下(安提瓜和巴布达)

副主席： 格奥尔基·帕纳约托夫先生阁下(保加利亚)

副主席： 安娜-卡林·厄尼斯特罗姆女士阁下(瑞典)

副主席： 瓦伦丁·鲁格瓦比扎女士阁下(卢旺达)

副主席： 曼苏尔·伊亚德·奥泰比先生阁下(科威特)

通过了 2020 年第一届常会议程并核准了工作计划(DP/2020/L.1)；

核准了 2019 年第二届常会的报告(DP/2020/1)；

通过了执行局 2020 年度工作计划(DP/2020/CRP.1)；

核准了 2020 年度会议暂定工作计划；

商定了执行局 2020 年其余各届会议的下列时间表：

年度会议： 2020 年 6 月 1 日至 5 日

第二届常会： 2020 年 8 月 31 日至 9 月 4 日。

联合部分

项目 2

审计委员会的建议

通过了关于审计委员会各项建议的第 2020/1 号决定——开发署、资发基金、人口基金和项目署关于审计委员会 2018 年各项建议执行现状的报告(DP/2020/3；DP/2020/4；DP/FPA/2020/1；DP/OPS/2020/1)；

项目 3

财政、预算和行政事项

表示注意到关于费用回收政策的联合初步全面提案(DP/FPA-ICEF-UNW/2020/CRP.1)；

项目 4

执行局的工作方法

通过了关于执行局工作方法的第 2020/2 号决定。

开发署部分

项目 5

开发署国家方案及有关事项

依照第 2014/7 号决定核准了开发署下列国家方案：

非洲：刚果民主共和国(DP/DCP/COD/3)； 马里(DP/DCP/MLI/4)；

阿拉伯国家：伊拉克(DP/DCP/IRQ/3)； 科威特(DP/DCP/KWT/3)；

拉丁美洲和加勒比：古巴(DP/DCP/CUB/3)； 巴拉圭(DP/DCP/PRY/3)；

表示注意到将阿富汗、哥伦比亚、危地马拉、黎巴嫩、塔吉克斯坦和委内瑞拉国家方案首次延长一年(DP/2020/5 和 DP/2020/5/Add.1)；

核准将墨西哥国家方案第二次延长，南非和阿拉伯叙利亚共和国国家方案第三次延长(DP/2020/5)。

人口基金部分

项目 6

评价

表示注意到对人口基金成果管理制的发展评价(DP/FPA/2020/CRP.1)；

项目 7

国家方案及有关事项

依照第 2014/7 号决定核准了人口基金下列国家方案：

古巴(DP/FPA/CPD/CUB/9)；刚果民主共和国(DP/FPA/CPD/COD/5)；伊拉克(DP/FPA/CPD/IRQ/3)；马里(DP/FPA/CPD/MLI/8)；巴拉圭(DP/FPA/CPD/PRY/8)；

表示注意到将哥伦比亚、危地马拉和委内瑞拉国家方案首次延长一年，核准将阿拉伯叙利亚共和国国家方案第三次延长一年，将南非国家方案第三次延长三个月(DP/FPA/2020/2)。

项目署部分

项目 8

联合国项目事务署

听取了项目署执行主任的发言。

2020 年 2 月 6 日

2020/4

开发署 2018-2021 年战略计划，包括署长 2019 年度报告中期审查

执行局

1. 表示赞赏地注意到开发署 2018-2021 年战略计划基于证据和数据的中期审查，包括署长 2019 年年度报告(DP/2020/8)及其附件；

2. 表示注意到中期取得的成果，请开发署加快努力，同时认识到目前尚不知晓 COVID-19 对 2018-2021 年战略计划下半年执行工作的影响；

3. 请开发署考虑头两年执行 2018-2021 年战略计划以及执行以往战略计划的经验教训；

4. 欢迎 2018-2021 年战略计划成果领域取得的进展，在这方面鼓励开发署进一步努力推进消除一切形式和表现的贫困，加快结构转型促进可持续发展，增强抵御冲击和危机的能力；

5. 欢迎开发署大力致力于联合国发展系统改革，鼓励开发署在驻地协调员领导下，并与联合国国家工作队、利益攸关方和其他发展伙伴协作，继续与联合国组织密切合作，通过联合国可持续发展合作框架支持各国努力实现可持续发展目标；

6. 赞赏地注意到署长关于开发署性别平等战略 2019 年执行情况的年度报告(DP/2020/11)、开发署对实现性别平等以及增强妇女和女童权能的贡献、开发署对照联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划(全系统计划)2.0 和联合国国家工作队全系统行动计划性别平等记分卡取得的重大进展，鼓励开发署继续执行 2018-2021 年性别平等战略，支持性别观点主流化努力，向更具变革性的干预措施转变；

7. 注意到开发署在从事气候变化方面的工作，请开发署在署长年度报告中向执行局报告 2018-2021 年战略计划综合成果和资源框架概述的低排放和具备气候适应能力的发展方面的业务和方案目标、相应努力和成果，包括为此减少自身的碳足迹和制定自己的社会和环境标准，并报告气候相关项目的监测、评价和管理监督，包括纵向基金资助的项目；

8. 注意到开发署需要加大供资契约承诺的执行力度，其中许多承诺定在 2021 年，请开发署在 2020 年第二届常会之前，继续按惯例在结构性供资对话中书面介绍最新情况，并且非正式通报情况，说明 2018-2021 年战略计划中期审查结果与 2018-2021 年战略计划剩余期间内有效执行供资契约有何关联；

9. 欢迎开发署在实现 2018-2021 年战略计划产出方面取得进展，鼓励开发署在 2018-2021 年战略计划剩余期间进一步加快进展落实联合国发展系统改革的商定承诺和规定任务，包括供资契约和大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的各项决议；

10. 请开发署加快努力，与人口基金、儿基会和妇女署一道执行共同章节，包括按照 2020 年 3 月 30 日关于共同章节可评价性评估的联合报告建议，并结合大会第 72/279 号决议所述重新定位联合国发展系统的工作，在其现行战略计划各自的综合成果和资源框架内制定必要的跟踪框架，又请开发署在执行局 2020 年第二届常会上向执行局提出进展最新情况共同说明；

11. 敦促开发署加快进展，实现 2018-2021 年战略计划部分实现的产出，并确保开发署在下一个 2022-2025 年战略计划中，反映实现这些产出的新方法；

12. 呼吁开发署对 2018-2021 年战略计划中一贯超额完成的产出采用更有雄心壮志的里程碑，以确保所确定的目标既现实又更加宏伟；

13. 欢迎开发署承诺帮助方案国应对 COVID-19 大流行并从中复苏，又欢迎开发署在驻地协调员的领导下，与利益攸关方和其他发展伙伴合作，按照联合国近期应对 COVID-19 的社会经济对策框架，在社会经济对策和恢复工作方面发挥技术领导作用；

14. 注意到开发署与联合国全系统协力应对 COVID-19，请开发署介绍最新情况，说明 2020 年第二届常会以来的工作情况以及大流行病对业务和方案活动的影响；

15. 呼吁开发署确保在 COVID-19 危机情况下实现 2018-2021 年战略计划的各项目标，并继续努力协同作出国际应对，重点支持方案国更好地重建，不让任何一个人掉队；

16. 请开发署在执行现行 2018-2021 年战略计划的剩余期间和编制下一个 2022-2025 年战略计划时，继续明确其法定核心能力领域的方案重点；

17. 核准 2018-2021 年战略计划中期审查提出的行动方针和经验教训，请开发署与执行局充分协商，早日开始拟订下一个 2022-2025 年战略计划，同时考虑到中期审查总结的经验教训、2020 年 3 月 30 日关于共同章节可评价性评估的联合报告以及 2020 年联合国系统发展问题四年度全面政策审查的结果，又请开发署在 2020 年第二届常会上提出路线图，供拟订下一个 2022-2025 年战略计划时开展既定协商。

2020 年 6 月 5 日

2020/5

开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合预算中期审查

执行局

1. 表示注意到开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合预算中期审查 (DP/2020/9)；

2. 欢迎行政和预算问题咨询委员会 2020 年 5 月 29 日关于开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合预算中期审查的报告，请开发署按照现有报告机制执行和报告行预咨委会的所有建议；

3. 欢迎开发署在 2018-2019 年期间面临重大挑战和变化的情况下，仍在筹集资源、平衡机构预算和提高效率方面表现强劲，同时鼓励开发署继续与所有会员国加强对话，以按照秘书长的供资契约，扩大捐助者基础，增加经常资源，包括克服阻碍与私营部门改善合作关系的剩余法律障碍和其他障碍，同时考虑从现有伙伴关系、包括与国际金融机构和联合国其他组织的伙伴关系中汲取的经验教训，以确保彼此互补和避免重复；

4. 注意到各方案领域就目标而言存在可用资源与支出不平衡的情况，包括业绩不佳的目标在内，请开发署努力为 2018-2021 年战略计划的所有成果领域和特色解决办法适足公平地分配资源，同时指出充足、可预测、灵活的经常资源意义重大，对开发署至关重要；

5. 请开发署在执行局 2020 年第二届常会结构性供资对话之前，在现有报告中列入关于方案和成果领域不平衡以及特色解决办法方面的信息；

6. 确认开发署继续努力提高管理效率，同时从内容和形式着手进一步优化方案成效；

7. 欢迎 2018-2019 年期间，每支出 1 美元就有 91 美分用于发展方案和服务，高于 2014-2017 年的 88 美分，注意到这相当于 2018-2019 年可用于发展的资源总计增加大约 2.40 亿美元；

8. 知悉经常资源中机构预算支出减少，使分配给发展方案的经常资源比例增加 1 950 万美元；

9. 核可开发署当前的行动方针，以完成 2018-2021 年期间的战略计划，并为下一个 2022-2025 年战略计划期间奠定基础；

10. 鼓励开发署在 2018-2021 年战略计划剩余期间加快进展落实联合国发展系统改革的商定承诺和规定任务，包括秘书长的供资契约和联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的各项决议。

2020 年 6 月 5 日

2020/6

关于人口基金 2018-2021 年战略计划实施情况的综合中期审查和进展报告：执行主任的报告

执行局

1. 赞赏地注意到人口基金在实现 2018-2021 年战略计划累积成果方面取得的进展，并鼓励人口基金将联合国发展系统改革的任务进一步纳入该战略计划剩余期间的执行工作；

2. 欢迎人口基金实现战略计划产出取得的进展；

3. 敦促人口基金加快进展，实现部分实现的战略计划产出，并确保人口基金在下一个战略计划中反映实现这些产出的新方法；

4. 呼吁人口基金为 2018-2021 年战略计划一贯超额完成的产出采用更有雄心壮志的里程碑，以确保所确定的目标既现实又宏伟；

5. 注意到人口基金致力于加强气候变化方面的专题重点，请人口基金在执行主任年度报告中向执行局报告人口基金的方案和业务目标、相应努力和成果，以及通过适用环境和社会标准，使人口基金的方案和业务符合 2018-2021 年战略计划中期审查概述的气候变化方面的专题重点；

6. 请人口基金加快努力，与开发署、儿基会和妇女署一道执行共同章节，包括按照 2020 年 3 月 30 日关于共同章节可评价性评估的联合报告建议，并结合联合国发展系统重新定位工作，在其现行战略计划各自的综合成果和资源框架内制定必要的跟踪框架，并请人口基金在执行局 2020 年第二届常会上向执行局提出进展最新情况共同说明；

7. 欢迎人口基金坚定致力于联合国发展系统改革,鼓励人口基金在驻地协调员领导下,并与联合国国家工作队、利益攸关方和其他发展伙伴协作,继续与联合国组织密切合作,通过联合国可持续发展合作框架支持各国努力实现可持续发展目标;

8. 欢迎人口基金正在落实其供资契约承诺,其中许多承诺定在 2021 年,鼓励人口基金保持供资契约承诺的勃勃雄心,并请人口基金在 2020 年第二届常会之前,继续按惯例在结构性供资对话中书面介绍最新情况,并且非正式通报情况,说明中期审查结果与 2018-2021 年战略计划剩余期间内有效执行供资契约有何关联;

9. 表示注意到关于联合检查组 2019 年各项建议的报告(DP/FPA/2020/4, Part II)和落实这些建议的速度放缓,促请人口基金酌情加快努力,落实这些建议;

10. 核准根据中期审查结果对人口基金 2018-2021 年战略计划的拟议调整,应按照执行局第 2017/23 号决定加以执行;

11. 赞赏地注意到人口基金与联合国全系统协力应对 COVID-19,请人口基金介绍最新情况,说明 2020 年 9 月第二届常会以来大流行病对业务造成的影响;

12. 呼吁人口基金确保在 COVID-19 危机情况下实现 2018-2021 年战略计划的各项目标,继续努力协同作出国际应对,重点支持方案国更好地重建,不让任何一个人掉队。

2020 年 6 月 5 日

2020/7

人口基金 2018-2021 年综合预算中期审查

执行局

1. 欢迎与人口基金 2018-2021 年战略计划中期审查(DP/FPA/2020/4(Part 1))协同的人口基金 2018-2021 年综合预算中期审查(DP/FPA/2020/5);

2. 表示注意到修订后的人口基金 2018-2021 年综合概算的成果框架和资源要求,包括文件 DP/FPA/2020/5 所载的成果和资源间的联系;

3. 欢迎行政和预算问题咨询委员会关于人口基金 2018-2021 年综合预算中期审查的报告,并请人口基金按照现有报告机制执行和报告行预咨委会的所有建议;

4. 促请人口基金根据大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议,继续并加快努力,在 2018-2021 年战略计划剩余期间实现联合国发展系统改革举措带来的增效,并重新配置所增加的效益,促进发展活动,包括协调;

5. 鼓励人口基金继续按照秘书长的供资契约,加强与所有会员国的对话,以扩大捐助者基础,并鼓励支持经常资源;

6. 核准文件 [DP/FPA/2020/5](#) 中反映的活动和连带费用表述；

7. 核准 2018-2021 年机构预算估计数订正毛额 7.386 亿美元，注意到这些估计数包括来自其他资源的 1.692 亿美元间接费用回收；

8. 核准 2018-2021 年全球和区域干预订正上限，数额为 1.627 亿美元的预测经常资源，指出未经执行局核准，不得超过这一数额；

9. 回顾执行局第 2015/3 号决定，核准人口基金应急基金经常资源的订正数额为 2 950 万美元，并重申如果因紧急情况的数量和规模而必须为之，人口基金执行主任可将当年应急基金数额在上限基础上至多增加 200 万美元的现有授权。

2020 年 6 月 5 日

2020/8

项目署执行主任年度报告

执行局

关于执行主任的年度报告([DP/OPS/2020/4](#)):

1. 确认 2019 年项目署通过高效率的管理支助服务和有成效的专业技术知识，为各国政府、联合国和其他合作伙伴的业务成果作出了贡献，扩大了促进可持续发展的实施能力；

2. 欢迎在执行项目署 2018-2021 年战略计划方面取得进展；

3. 表示注意到关于联合检查组建议的年度报告以及在执行与项目署相关的建议方面所取得的进展；

4. 欢迎项目署授权领域的可持续基础设施影响力投资活动取得显著进展，包括设立了可持续基础设施影响力投资办公室；

5. 回顾第 2019/15 号决定关于执行 1% 的课税的第 8 段，并决定继续审议此事；

关于项目署净资产的会议室文件([DP/OPS/2020/CRP.1](#))

6. 表示注意到关于项目署净资产的会议室文件([DP/OPS/2020/CRP.1](#))；

7. 回顾第 2012/5、2019/20 和 2020/1 号决定，邀请项目署继续按照现行财务细则和条例灵活管理其净资产，坚持强有力的风险管理和透明报告；

8. 欢迎设立增长和创新储备金，并促请项目署继续每年向执行局提供利用储备金的最新情况；

9. 请项目署详细研究其业务准备金和硬性规定准备金最低水平的计算公式；

10. 请项目署根据行政和预算问题咨询委员会的审查，在 2021 年年度会议上口头介绍最新情况，并尽早但不迟于 2022 年第一届常会提交结果供执行局审议，争取在 2021 年第二届常会上提出。

2020 年 6 月 5 日

2020/9

执行局 2020 年年度会议通过的决定概览

执行局

回顾在 2020 年年度会议期间：

项目 1

组织事项

通过了 2020 年年度会议议程并核准了工作计划(DP/2020/L.2, 经口头修正)；

核准了 2020 年第一次常会报告(DP/2020/6)；

联合部分

项目 2

开发署、人口基金、项目署结合介绍大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的最新执行情况，联合介绍应对 COVID-19 危机的最新情况

表示注意到开发署、人口基金、项目署结合介绍大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的最新执行情况，联合介绍应对 COVID-19 危机的最新情况；

开发署部分

项目 5

开发署 2018-2021 年战略计划中期审查，包括署长 2019 年年度报告

通过了关于开发署 2018-2021 年战略计划中期审查，包括署长 2019 年年度报告的第 2020/4 号决定；

项目 6

财务、预算和行政事项

通过了关于开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合预算中期审查的第 2020/5 号决定；

项目 7

开发署的性别平等

表示注意到关于开发署 2018-2021 年性别平等战略执行情况的年度报告 (DP/2020/11)；

项目 8

人类发展报告

表示注意到秘书处关于《人类发展报告》协商的最新情况介绍；

项目 9

开发署国家方案和相关事项

依照第 2014/7 号决定核准开发署下列国家方案：

非洲：埃塞俄比亚(DP/DCP/ETH/4)；南非(DP/DCP/ZAF/3)；

表示注意到署长已批准阿尔及利亚、莫桑比克和津巴布韦的国家方案首次延长一年，并已载于文件 [DP/2020/12](#)；

人口基金部分

项目 13

执行主任的年度报告

通过了关于人口基金 2018-2021 年战略计划实施情况的综合中期审查和进展报告：执行主任的报告的 [第 2020/6 号决定](#)；

项目 14

财务、预算和行政事项

通过了关于人口基金 2018-2021 年综合预算中期审查的 [第 2020/7 号决定](#)；

项目 16

国家方案和相关事项

依照第 [2014/7 号决定](#) 核准人口基金下列国家方案：

东部和南部非洲：埃塞俄比亚(DP/FPA/CPD/ETH/9)；南非(DP/FPA/CPD/ZAF/5)；

项目署部分

项目 17

联合国项目事务署

通过了关于项目署执行主任年度报告的 [第 2020/8 号决定](#)。

2020 年 6 月 5 日

2020/10

开发署、人口基金和项目署关于内部审计和调查的报告及管理层的回应

执行局

1. 欢迎开发署、人口基金和项目署 2019 年在处理与审计有关的管理问题方面取得的进展；

2. 赞赏地注意到为执行在以前的报告中提出但尚未落实的审计建议所作的努力；

3. 鼓励开发署、人口基金和项目署与儿基会、妇女署和粮食署合作，酌情就审计和调查事项的统一定义和报告达成一致，以便向执行局提供更一致的结论和结果概览；

关于开发署：

4. 表示注意到审计和调查处关于 2019 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/2020/16)及其附件以及管理层的回应；

5. 表示继续支持开发署的内部审计和调查职能；

6. 注意到处于审计和调查处/社会和环境合规股管理的申诉进程某一阶段的开发署-全球环境基金项目、以及该处对开发署-环境基金投资组合进行的审计和调查，请审计和调查处提供审计和调查工作状况以及社会和环境合规股审查的申诉的最新情况，还请该处和开发署管理层从 2021 年开始，在审计和调查处的年度报告期间、以及必要时在有针对性的非正式简报会上，向执行局提交关于开发署-全球环境基金资助的项目的全面报告；

7. 敦促开发署加强审计和调查能力，监督环境基金资助的项目，同时保留其他领域的审计和调查能力；

8. 表示注意到审计和评价咨询委员会的年度报告；

关于人口基金：

9. 表示注意到本报告(DP/FPA/2020/6)、根据所开展工作的范围就人口基金治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性提出的意见(DP/FPA/2020/6/Add.1)、监督咨询委员会年度报告(DP/FPA/2020/6/Add.2)，以及管理层对上述以及本报告的回应；

10. 关切地注意到过去几年结转的调查案件数量不断增加，欢迎人力资源得到加强，并鼓励人口基金有效部署这些资源，以减少现有案件数量；

11. 表示继续支持加强人口基金的审计和调查职能，并支持为履行其任务提供足够的资源；

12. 肯定并支持审计和调查处参与联合审计和调查活动；

关于项目署：

13. 表示注意到内部审计和调查组 2019 年年度报告及管理层对报告的回应；

14. 表示注意到在落实审计建议方面取得的重大进展；

15. 表示注意到根据所开展工作的范围，就人口基金治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性提出的意见；

16. 表示注意到审计咨询委员会 2019 年年度报告

2020 年 9 月 4 日

2020/11

开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告

执行局

1. 表示注意到开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告(DP/2020/17、DP/FPA/2020/7 和 DP/OPS/2020/3)；

2. 注意到开发署道德操守办公室在加强开发署道德操守文化方面取得的进展；

3. 欢迎人口基金道德操守办公室的工作继续取得进展；
4. 注意到项目署道德操守与合规办公室在加强项目署道德操守文化方面取得的进展；
5. 赞赏地注意到关于应对性剥削和性虐待及性骚扰的背景文件向开发署、人口基金和项目署提供最新情况，并赞赏地注意到机构间合作日益增加；
6. 注意到已经取得的进展，需要继续努力，重点预防和立即采取行动处理性剥削、性虐待和性骚扰问题，包括确保政策和程序产生影响并获得足够的资源，确保拟议的行动在国家、区域和全球各级得到执行；
7. 请开发署、人口基金和项目署继续采取行动，确保在各级采取以受害者为中心、全系统一致的办法，预防和处理性剥削、性虐待和性骚扰问题，同时利用各自的任务授权，并要解决应对 COVID-19 和从中恢复期间性剥削、性虐待和性骚扰风险增加的问题；
8. 请开发署、人口基金和项目署继续向执行局提供最新资料，说明开发署、人口基金和项目署如何在各级政策、程序和业务中预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰问题，同时考虑到独立审查的建议。

2020 年 9 月 4 日

2020/12

费用回收联合全面政策

执行局

1. 核准费用回收联合全面政策(DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1)，包括费用分类类别、方法和比率，自 2022 年 1 月 1 日起生效；
2. 请开发署和人口基金与儿基会和妇女署合作，调整适用该政策表 4 所示的国家委员会比率，澄清儿基会的 5% 比率仅适用于国家委员会筹集的专题捐助；
3. 正式决定 DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1 号文件中概述的费用回收全面政策取代以前的费用回收政策，包括费用分类类别、方法和比率；
4. 决定使用现有的费用回收率兑现 2022 年 1 月 1 日之前签署的协议(根据执行局第 2013/9 号决定)，2022 年 1 月 1 日之后签署的新协议以及对现有协议作出修订产生的额外/新捐助，将遵守本决定核准的费用回收政策中的比率；
5. 请开发署和人口基金与儿基会和妇女署协作，在各自现有报告的附件中提供关于费用回收政策执行进展情况的统一年度报告，包括列报统一规定的区别回收率和批准免除所产生的财务影响，并按照该政策，除其他外继续逐项列报每一项免除/折扣，列明捐助方名称、捐助总额、方案名称、费用回收率和免除/折扣的美元价值，以及由此产生的有效费用回收率和实现的费用回收数额；

6. 又请开发署和人口基金与儿基会和妇女署协作，在其现有的报告中以统一方式列报各自的综合预算文件中名义费用回收率的计算方法；

7. 还请开发署和人口基金与儿基会和妇女署协作，提交一份关于费用回收政策及其执行情况的全面审查报告，供 2024 年第二届常会作出决定，又请开发署和人口基金与儿基会和妇女署协作，在 2023 年组织一次联合简报会，呈报联合审查时间表以及从费用回收政策执行过程中得出的初步意见和结论。

2020 年 9 月 4 日

2020/13

执行局的工作方法

执行局

1. 表示赞赏地注意到开发署/人口基金/项目署、联合国儿童基金会(儿基会)及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局秘书处编写的联合文件，其中载有重新安排执行局 2021 年年度工作计划的具体提议；

2. 核可在正式会议之间转移项目的提议，该提议旨在减轻第二届常会的工作量；

3. 请秘书处确保为执行局每届会议及其每个项目以及各自的非正式协商分配足够的时间，使执行局能够行使其监督职能。

2020 年 9 月 4 日

2020/14

开发署结构性供资对话

执行局

1. 表示注意到关于开发署 2018-2021 年战略计划各项成果筹资情况结构性对话的报告(DP/2020/20)及其附件；

2. 欢迎开发署与人口基金、儿基会和妇女署联合开展工作，以改善结构性供资对话；

3. 注意到与预期和展示的成果挂钩的充足和可预测的经常(核心)资源的重要性，这对于开发署实现 2018-2021 年战略计划、应对冠状病毒病(COVID-19)大流行和帮助实现《2030 年可持续发展议程》至关重要；回顾扩大捐助者基础的重要性，并鼓励开发署根据秘书长的供资契约，与会员国接触，从而考虑以及时和可预测的方式优先向开发署经常资源捐款；并进一步鼓励开发署继续努力宣传和肯定向经常资源捐款；

4. 请开发署在 2021 年年会之前向执行局通报最新情况，并作为结构性供资对话的一部分，向 2021 年第二届常会报告开发署将如何减轻全球官方发展援助可能减少的影响，包括对执行战略计划的影响；

5. 邀请开发署酌情继续与会员国对话，以期实现综合资源计划和综合预算的供资目标，并就从高额专用资源转向经常和灵活资源以及就优先作出多年认捐进行对话，使开发署能够根据 2018-2021 年战略计划回应方案国家不断变化的需要；

6. 敦促开发署继续提高其独立和分散的评价职能的质量，并利用这一职能支持组织学习、问责和透明度，以改进方案设计和交付；

7. 确认开发署在具体实体的供资契约承诺方面取得的进展，并请开发署与联合国发展系统各实体和联合国发展协调办公室接触，支持该办公室协调在整个联合国发展系统进一步统一这些指标事宜，同时保持这些指标对具体实体的相关性；

8. 注意到“联合活动”缺乏共同商定的定义，并请开发署与联合国发展系统各实体和联合国发展协调办公室一起参与该办公室协调制定联合国发展系统各实体开展的联合活动支出的全系统定义的工作，以准确反映联合国发展系统各实体就联合发展活动开展的合作；

9. 请开发署继续支持到 2021 年在所有联合国国家工作队全面实施《业务活动战略》；

10. 请开发署在今后的结构性筹资对话报告中列入关于对专题供资窗口的捐款以及此类资金的利用如何有助于实现战略计划成果的资料；

11. 认识到方案国政府向开发署提供现金和实物作为当地办事处费用的重要性，并鼓励开发署与各国政府合作，以期在可能的情况下，考虑到国家预算规划进程，就履行这些承诺的年度或多年期捐款达成一致。

2020 年 9 月 4 日

2020/15

开发署评价

执行局

关于 2019 年年度评价报告(DP/2020/13)以及管理层的评论：

1. 注意到关于评价的年度报告，并强调促进性别平等的评价对跟踪性别平等方面有影响力和变革性的成果和增强妇女权能的重要性；

2. 欢迎独立评价办公室在加强评价职能为联合国全系统的评价工作作出积极贡献以及促进国家评价能力发展方面作出的努力和取得的进展；

3. 期待未来的年度评价报告更多地分析独立评价办公室工作中的成就和挑战，包括综合评价结果；

4. 请开发署继续提高整个组织、特别是国家一级分散评价的独立性、质量和使用情况，并为此目的向独立评价办公室和分散评价职能划拨足够的资源，以达到评价政策规定的期望；

5. 欢迎独立评价办公室努力在 2018 年和 2019 年期间在危机和危机后环境中进行评价，并欢迎独立评价办公室致力于吸取如何在受危机影响的国家成功开展评价的经验教训；

6. 请开发署处理所提出的问题；

7. 确认开发署、人口基金、儿基会和妇女署的评价办公室在对共同章节的可评价性评估中得出的结论，并请管理层与独立评价办公室协商，结合大会第 72/279 号决议规定的联合国发展系统重新定位的工作，按照 2020 年 3 月 30 日关于共同章节可评价性评估的联合报告的建议，在各自当前战略计划的综合成果和资源框架内制定必要的跟踪框架；

关于对开发署在中等收入国家发展合作工作的评价(DP/2020/21)以及管理层的回应(DP/2020/22)：

8. 表示注意到对开发署在中等收入国家发展合作工作的评价及管理层的回应；

9. 欢迎关于开发署对中等收入国家发展成果作出重大贡献的评价结果和结论，同时注意到确定需要巩固加强的方案领域；

10. 请开发署根据评价结果、结论和建议，在其与中等收入国家的方案接触中考虑采取不同的做法，承认这些国家的多样性和不同的发展优先事项，包括确保在编制和制定下一个 2022-2025 年战略计划时充分考虑到这些结果、结论和建议，并在随后的执行中分配资源；

11. 注意到在中等收入国家之间采用基于收入的办法分配经常资源的有关调查结果、结论和建议，并请开发署管理层考虑和审查在向中等收入国家分配经常资源时加强考虑人类发展视角和筹资能力的各种备选方案，包括使将从最不发达国家类别毕业的国家平稳过渡，并提出各种备选方案，供在编制 2022-2025 年综合资源计划和综合预算时审议。

2020 年 9 月 4 日

2020/16

联合国志愿人员组织

执行局

1. 表示注意到署长报告(DP/2020/14)反映的联合国志愿人员组织 2019 年取得的成果；

2. 表示感谢所有联合国志愿人员在 2019 年期间为《2030 年可持续发展议程》所作的杰出贡献；

3. 赞赏地注意到联合国志愿人员组织集中努力实现性别平等和增强妇女权能，并积极让残疾人参与联合国系统；

4. 核准附件 6 概述的战略框架成果框架的拟议调整；

5. 重申特别志愿人员基金对执行 2018-2021 年联合国志愿人员组织战略框架的关键作用，并鼓励联合国志愿人员组织继续联系发展伙伴，向基金捐款；

6. 赞扬联合国志愿人员组织通过组织转型在 2018-2021 年战略框架头两年取得的成果，如中期审查突出表明的；

7. 请联合国志愿人员组织在寻求创新的志愿人员解决方案方面取得的进展基础上再接再厉，使联合国系统能够加快为《2030 年议程》作出贡献。

2020 年 9 月 4 日

2020/17

联合国资本发展基金 2018-2021 年战略框架中期审查，包括关于 2019 年取得成果的年度报告

执行局

1. 表示注意到联合国资本发展基金(资发基金)2018-2021 年战略框架中期审查，包括关于 2019 年取得成果的年度报告([DP/2020/15](#))；

2. 赞扬资发基金在实施 2018-2021 年战略框架方面取得的进展；

3. 欢迎其致力于创新融资解决方案和做法，使金融为穷人服务；

4. 注意到资发基金的工作对支持最不发达国家度过 COVID-19 大流行疫情至关重要；

5. 再次承诺支持资发基金，包括为其每年 2 500 万美元的经常资源和 7 500 万美元的其他资源提供全额资金，并为其投资基金提供 5 000 万美元。

2020 年 9 月 4 日

2020/18

人口基金结构性供资对话

执行局

1. 表示注意到关于人口基金 2019-2020 年结构性供资对话的报告([DP/FPA/2020/9](#))；

2. 欢迎人口基金与开发署、儿基会和妇女署共同努力，改善结构性供资对话；

3. 注意到与预期和展示的成果挂钩的充足和可预测的经常(核心)资源的重要性，这对人口基金实现 2018-2021 年战略计划、应对冠状病毒病(COVID-19)大流行和帮助实现《2030 年可持续发展议程》至关重要，回顾扩大捐助者基础的重要性，并鼓励人口基金根据秘书长的筹资契约，与会员国接触，考虑以及时和可预测的方式优先向人口基金经常资源捐款；并进一步鼓励人口基金继续努力宣传和肯定向经常资源捐款；

4. 请人口基金在 2021 年年会之前向执行局通报最新情况，并作为结构性供资对话的一部分，向 2021 年第二届常会报告人口基金将如何减轻全球官方发展援助可能减少的影响，包括对执行战略计划的影响；

5. 邀请人口基金酌情继续与会员国对话，以期实现战略计划和综合预算的供资目标，并就从高额专用资源转向经常和灵活资源以及优先作出多年认捐进行对话，使人口基金能够根据 2018-2021 年战略计划回应方案国家不断变化的需要；

6. 确认人口基金在具体实体的供资契约承诺方面取得的进展，请人口基金与联合国发展系统各实体和联合国发展协调办公室一起参与该办公室协调在整个联合国发展系统进一步统一这些指标的工作，同时保持这些指标对具体实体的相关性；

7. 注意到“联合活动”缺乏共同商定的定义，请人口基金与联合国发展系统各实体和联合国发展协调办公室一起参与该办公室协调制定联合国发展系统各实体开展的联合活动支出的全系统定义工作，以准确反映联合国发展系统各实体就联合发展活动开展的合作；

8. 请人口基金继续支持到 2021 年在所有联合国国家工作队全面实施《业务活动战略》；

9. 请人口基金在今后结构性筹资对话报告中，介绍计划和实际分配给专题基金的资源如何有助于实现战略计划的成果。

2020 年 9 月 4 日

2020/19

人口基金评价

执行局

1. 表示注意到关于人口基金评价职能的年度报告、人口基金人道主义行动能力评价、以及 2020 年评价办公室工作方案和预算；

2. 欢迎人口基金在加强评价职能、积极为联合国全系统的评价工作作出贡献以及促进国家评价能力发展方面作出的努力和取得的进展；

3. 鼓励人口基金努力争取按照人口基金 2019 年评价政策的规定，为评价职能分配至少 1.4%至多 3%的方案总支出；

4. 重申评价职能的作用，强调优质、独立的评价证据在 2018-2021 年人口基金战略计划中的重要性及其对实现《2030 年可持续发展议程》以及对有原则、高效而及时地应对现有人道主义需求的贡献；

5. 确认开发署、人口基金、儿基会和妇女署的评价办公室在对共同章节的可评价性评估中得出的结论，并请管理层与独立评价办公室协商，按照 2020 年 3

月 30 日关于共同章节可评价性评估的联合报告的建议，在各自当前战略计划的综合成果和资源框架内制定必要的跟踪框架；

6. 欢迎管理层对人口基金人道主义行动能力的评价所作的回应，请人口基金对照评价建议跟踪和监测管理层回应中概述的工作进展情况，并在 2021 年年度会议上与执行局分享这一进展情况，包括介绍 COVID-19 对建议执行情况的最新影响。

2020 年 9 月 4 日

2020/20

联合国项目事务署

执行局

关于项目署 2018-2021 年战略计划中期审查(DP/OPS/2020/5)：

1. 表示注意到项目署 2018-2021 年战略计划中期审查及其附件；
2. 欢迎项目署支持联合国、各国政府和其他伙伴的业务成果，并欢迎项目署保持重点和方向的意向；
3. 着重指出项目署战略框架仍然具有相关性，是争取成为联合国及其会员国更为知晓而且认可的资源这一雄心壮志的基础；
4. 认识到所取得的管理成果再次确认了其贡献目标中所表达的非方案企业对企业价值主张的作用，以及维护独特的需求驱动、自筹资金的中长期商业模式的可行性；
5. 鼓励项目署继续注意根据不断变化的业务环境和政策指导集中精力，并注意管理层监督需求，以确保问责，同时发挥自身的技术专长以及履行任务的比较优势；
6. 表示注意到越来越多地要求项目署扩大可持续发展的执行能力，包括直接支持各国和在最脆弱的情况下给予支持，而来自联合国各实体的要求则相对稳定；
7. 注意到在促进和促使各国的可持续基础设施影响力投资方面取得的进展，并注意到在优质基础设施和可持续公共采购领域增加附加值的潜力；
8. 再次鼓励项目署，特别是通过项目署用户委员会，改进其对联合国各实体的价值主张，使这些实体利用项目署的效率和效能，强调在优质基础设施、可持续公共采购和可持续基础设施影响力投资方面的技术专长；

关于 2019 年联合国采购情况年度统计报告(DP/OPS/2020/6)：

9. 表示注意到 2019 年联合国采购情况年度统计报告；
10. 欣见报告中的数据和分析；

11. 再次鼓励项目署和其他联合国实体继续实现更高的性价比，并采取进一步措施，以增加从经济转型国家、发展中国家和最不发达国家的采购。

2020 年 9 月 4 日

2020/21

执行局 2020 年第二届常会通过的決定概覽

执行局

回顾在 2020 年第二届常会期间：

项目 1

组织事項

通过了 2020 年第二届常会议程(经口头修正)并核准了工作计划(DP/2020/L.3)；

核准了 2020 年年度会议报告(DP/2020/18)；

核准了 2021 年第一届常会暂定工作计划；

联合部分

项目 2

内部审计和调查

通过了关于开发署、人口基金和项目署关于内部审计和调查的报告及管理层的回应的第 2020/10 号决定；

项目 3

道德操守

通过了关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室报告的第 2020/11 号决定；

项目 4

防止性剥削、性虐待和性骚扰

表示注意到开发署、人口基金和项目署就防止性剥削、性虐待和性骚扰所作的介绍；

项目 5

财务、预算和行政事項

通过了关于费用回收联合全面政策的第 2020/12 号决定；

项目 6

执行局的工作方法

通过了关于执行局工作方法的第 2020/13 号决定；

项目 7

开发署结构性供资对话

通过了关于开发署结构性供资对话的第 2020/14 号决定；

项目 8

开发署评价

通过关于开发署评价的第 2020/15 号决定(包括评价年度报告和评价开发署对中等收入国家的支持)；

项目 9

开发署国家方案和相关事项

依照第 2014/7 号决定核准下列国家方案：

非洲：斯威士兰(DP/DCP/SWZ/4)，乌干达(DP/DCP/UGA/5)；

亚洲-太平洋：印度尼西亚(DP/DCP/IDN/4 和 Corr.1)，东帝汶(DP/DCP/TLS/3 和 Corr.1)；

欧洲和独立国家联合体：白俄罗斯(DP/DCP/BLR/4)，波斯尼亚和黑塞哥维纳(DP/DCP/BIH/4)，哈萨克斯坦(DP/DCP/KAZ/4)，塞尔维亚(DP/DCP/SRB/3)，包括科索沃成果和资源框架³ (DP/DCP/SRB/3/Add.1)，土耳其(DP/DCP/TUR/4)，土库曼斯坦(DP/DCP/TKM/3)；

拉丁美洲和加勒比：哥伦比亚(DP/DCP/COL/3)；

核准布基纳法索的国家方案延长两年，从 2021 年 1 月 1 日延长至 2022 年 12 月 31 日，并核准毛里求斯和塞舌尔的国家方案延长三年，从 2021 年 1 月 1 日延长至 2023 年 12 月 31 日(DP/2020/23)；

表示注意到署长已核准将巴林、喀麦隆、萨尔瓦多、几内亚比绍和利比亚的国家方案首次延长一年(DP/2020/23)，并将中国的国家方案首次延长两个月，从 2021 年 1 月 1 日延长至 2 月 28 日(DP/2020/23/Add.1)；

项目 10

联合国志愿人员组织

通过了关于联合国志愿人员组织的第 2020/16 号决定；

项目 11

联合国资本发展基金

通过了关于联合国资本发展基金 2018-2021 年战略框架中期审查，包括关于 2019 年取得成果的年度报告的第 2020/17 号决定；

³ 凡提及科索沃之处均应按安全理事会第 1244(1999)号决议案文理解。

人口基金部分

项目 12

人口基金结构性供资对话

通过了关于人口基金结构性供资对话的第 2020/18 号决定；

项目 13

人口基金评价

通过了关于人口基金评价的第 2020/19 号决定(包括关于评价职能和评价人口基金人道主义行动能力的年度报告)；

项目 14

人口基金国家方案和相关事项

依照第 2014/7 号决定核准下列国家方案：

东欧和中亚：白俄罗斯(DP/FPA/CPD/BLR/3)，波斯尼亚和黑塞哥维纳(DP/FPA/CPD/BIH/3)，哈萨克斯坦(DP/FPA/CPD/KAZ/5)，塞尔维亚(DP/FPA/CPD/SRB/2)，包括科索沃成果和资源框架(DP/FPA/CPD/SRB/2/Add.1)，⁴ 土耳其(DP/FPA/CPD/TUR/7)，土库曼斯坦(DP/FPA/CPD/TKM/5)；

亚洲及太平洋：印度尼西亚(DP/FPA/CPD/IDN/10 和 Corr.1)，东帝汶(DP/FPA/CPD/TLS/4)；

拉丁美洲和加勒比：哥伦比亚(DP/FPA/CPD/COL/7)

表示注意到人口基金执行主任核准阿尔及利亚、喀麦隆、萨尔瓦多、黎巴嫩、利比亚、莫桑比克、塔吉克斯坦、赞比亚和津巴布韦的国家方案首次延长一年(DP/FPA/2020/10)，中国的国家方案首次延长两个月，从 2021 年 1 月 1 日延长至 2 月 28 日(DP/FPA/2020/10/Add.1)；

核准布基纳法索国家方案延长两年，马达加斯加国家方案第二次延长 6 个月以及也门国家方案第五次延长一年(DP/FPA/2020/10)；

项目署部分

项目 15

联合国项目事务署

通过了关于联合国项目事务署的第 2020/15 号决定；

项目 16

其他事项

听取了开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言。

2020 年 9 月 4 日

⁴ 凡提及科索沃之处均应按安全理事会第 1244(1999)号决议案文理解。

附件二

执行局 2020 年成员

(任期于所示年份最后一天届满)

非洲国家：博茨瓦纳(2021 年)、布基纳法索(2020 年)、喀麦隆(2021 年)、埃及(2020 年)、冈比亚(2021 年)、卢旺达(2021 年)、索马里(2022 年)、南非(2021 年)。

亚太国家：柬埔寨(2020 年)、中国(2022 年)、印度(2021 年)、科威特(2020 年)、大韩民国(2021 年)、沙特阿拉伯(2020 年)、瓦努阿图(2021 年)。

东欧国家：保加利亚(2022 年)、捷克共和国(2022 年)、俄罗斯联邦(2020 年)、乌克兰(2021 年)。

拉丁美洲和加勒比国家：安提瓜和巴布达(2020 年)、巴西(2020 年)、哥伦比亚(2022 年)、墨西哥(2021 年)、秘鲁(2022 年)。

西欧和其他国家：* 澳大利亚、奥地利、加拿大、丹麦、芬兰、意大利、日本、挪威、瑞典、瑞士、荷兰王国、美国。

* 西欧和其他国家有其专属轮值时间表，且该时间表因年而异。

附件三

2020 年 5 月 29 日开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议报告

2019 冠状病毒病疫情背景下的联合国发展系统改革

1. 妇女署执行局主席于 2020 年 5 月 29 日召开了虚拟执行局联席会议(JMB)，欢迎其他执行局主席、特邀发言人、联合国常务副秘书长；开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局的成员和观察员；以及六个参与联合国实体的负责人/代表。他指出，这是联合国发展系统的决定性时刻。鉴于全球 2019 冠状病毒病疫情，期望联合国通过有效和高效的协调发挥最佳作用，避免各实体之间出现重叠。妇女署执行局主席强调需要重点关注已经被边缘化的群体，并警告说，这场疫情也可能对全世界的公共财政产生影响，因此，联合国改革的整个方向将具有重要意义。
2. 常务副秘书长在开幕词中感谢执行局的领导作用，特别是国家一级的同事对联合国系统转型的承诺。她提到了最近结束的经社理事会业务活动部分，指出这次执行局联席会议提供了契机，确保每个理事机构有效采纳会员国全系统指导。她谈到各个领导机构的集体领导和主人翁意识是联合国改革进程的重要特征之一，将继续成为成功的关键，这不仅适用于全球的 2019 冠状病毒病复苏之路，而且也适用于在可持续发展目标(SDG)行动十年取得进展。
3. 常务副秘书长对所有负责人的辛勤工作表示赞赏，提到整个联合国可持续发展集团加紧协助共同建立新机制，指导和支持新一代联合国国家工作队。例如，通过在重新调整内部政策和工具以反映新的结构和问责制水平方面的领导作用，以及其对驻地协调员系统的财政捐助来实施这项工作。
4. 她在承认 2019 冠状病毒病疫情带来了更多挑战的同时，强调联合国系统必须继续全力运转。她呼吁与会人员将这次联席会议作为改革的加速器，将注意力转移到五个具体领域，在这些领域中，机构的领导及其各自的理事机构将发挥至关重要的作用：(1) 巩固《联合国可持续发展合作框架》——仍需努力确保将其确立为联合国国家工作队的主要规划工具；(2) 在各实体间调整结果报告并统一报告指标——借鉴已经完成的工作，而无需创建新的/附加的指标，这点至关重要；(3) 在强大而可持续的基础上建立新的驻地协调员系统——包括通过非常关键的协调职能的可持续供资基础。常务副秘书长借此机会感谢各会员国的捐款以及执行局所有实体分摊费用的捐款。她敦促所有尚未捐款的会员国考虑向驻地协调员系统特别用途信托基金捐款；(4) 实施管理问责制框架——尽管迄今已取得进展，但仍需要一些规定，特别是关于加强实地筹款工作协调的协议；(5) 实现《供资契约》的共同承诺——尽管开局良好，大多数指标已走上正轨，但常务副秘书长对联合国发展系统各实体核心预算所占份额不断下降表示关切，这一趋势可能会严重影响对《2030 年议程》的支持质量。常务副秘书长向与会者保证，联合国系统将做好准备，致力于与理事机构合作，寻找并创造解决方案。

5. 妇女署执行主任强调了性别平等在 2019 冠状病毒病疫情中的核心作用，列举了在全球、区域和国家各级采取协调一致的应对行动的实例，这些行动帮助确定了最佳做法。例如，最佳做法包括妇女署与开发署和联合国国家工作队建立伙伴关系，在 30 多个国家中对 2019 冠状病毒病的社会经济影响进行快速评估，涵盖了所有区域。妇女署与姊妹实体一道加入了助理秘书长(ASG)级的工作队，以制定 2019 冠状病毒病社会经济应对框架，该框架概述了普遍存在的性别不平等现象，并在所有情况下均应实现性别平等。她指出，在 2019 冠状病毒病疫情期间性别暴力急剧增加，她提到以人口基金、开发署和妇女署为牵头实体的欧盟-联合国聚光灯倡议已确定了利用现有资源应对性别暴力激增的重要方法。她强调了支持前线性别暴力服务提供者和开发创新技术解决方案的重要性，这些解决方案有助于紧急应对寻求安全和支持的幸存者的需求。她敦促尚未开始将家庭暴力服务视为基本服务的国家开始提供此类服务。

6. 妇女署执行主任期待继续在“建设得更好”方面开展合作，她所指的这个术语意为“增强妇女经济权能，打造气候智能型农业，消除种族主义和恐同性恋，以及解决基础设施匮乏问题……性别平等是我们集体回应的核心。”

7. 儿基会执行主任提到，各机构从 2019 冠状病毒病疫情一开始就联合起来支持儿童和家庭，以去年采取的一些联合行动为基础，节约成本和工作人员时间，同时实现效率。其中一个例子是，儿基会与粮食署合作，简化和协调粮食的采购、交付和分配，以预防和治疗营养不良。联合工作在中期可节约多达 30% 的卫生保健培训成本和多达 1 250 万美元(或 10%)的采购成本。在共同努力扩大规模以立即应对的同时，仍将重点放在社区的长期需求上。她强调了灵活供资和未来优先安排投资的重要性，并突出了每个学校和社区拥有数字连接、心理健康、消除暴力、女童教育和人人享有饮用水等领域。儿基会执行主任列举了儿基会与机构合作伙伴在可持续发展目标联合基金和秘书长的 2019 冠状病毒病多方伙伴信托基金方面的合作。这是未来加强各种制度(包括社会保障制度)的重要机会。

8. 项目署执行主任指出，项目署业务模式的独特性使它能够对政府、国际金融机构、私人伙伴和联合国姊妹机构的要求迅速作出有效回应。她谈到了与联合国机构在国家层面的密切协调，以及已与国际金融机构建立的和不断扩展的伙伴关系，以在应对 2019 冠状病毒病的背景下共同支持政府，主要围绕三个重点领域：帮助国家进行准备；应对和恢复。例如，项目署与国际金融机构合作，努力协助各国政府建立和加强其国家社会保障制度，以保护最弱势群体。项目署的可持续基础设施影响投资(S3I)倡议帮助在项目署开展业务的国家调动私人投资，同时确保捐款对社会、环境和经济产生积极影响。另一个重点工作领域是建设中小企业的力量，以促进它们进入全球市场，因为加强私营部门是经济复苏、社会稳定和社区复原力提升的关键。

9. 人口基金执行主任重申，脆弱和边缘化人群受到 2019 冠状病毒病疫情的打击最大，因此考验了人口基金“不让任何人掉队”的承诺。人口基金估计，疫情可能导致性别暴力、童婚、女性生殖器切割和意外怀孕案件数量增加数百万。她强调，正因为如此，确保普遍享有性健康和生殖健康权及生育权才能挽救生命。

她保证人口基金对 2019 冠状病毒病的全球应对完全符合《2030 年议程》框架下的联合国三大支柱。她列举了具体的国家合作实例，提到人口基金与世卫组织共同领导了联合国社会经济应对框架中健康支柱的起草工作。人口基金与伙伴和联合国秘书长办公室一道，致力于报告 2019 冠状病毒病对性别平等、人权、儿童和老年人等问题的影响。正如其他机构负责人提到的，在驻地协调员和人道主义协调员的领导下，联合国国家工作队正在重新安排活动，以迅速回应与疫情有关的援助请求。人口基金与伙伴合作，参与快速的社会经济影响评估，以确保监测和应对系统包括分列卫生数据；人口基金与儿基会和世卫组织一起，共同调动资源，以增强卫生系统的复原力，减轻 2019 冠状病毒病疫情的影响；并继续协调在全世界人道主义环境中预防和处理性别暴力的联合行动。

10. 开发署署长在讲话中提到，灵活性、速度、敏捷性和网络化方法已经重新定义了负责人领导各自的实体协助各国应对 2019 冠状病毒病疫情的方式，这场疫情始于健康危机，同时很快成为了社会、经济和政治危机。关于联合国系统的改革，他认为，看到联合国的融合和在国家层面非常灵活地作出应对，很令人鼓舞。他指出，拥有高质量共同国家评估的国家已经反映出联合国系统更容易、更迅速地开展业务的能力，这些评估是关键指标。这些都是领导力和问责制的明确信号。正如联合国秘书长和常务副秘书长所强调的，在国家层面协调全系统应对 2019 冠状病毒病疫情的责任和问责由驻地协调员承担。关于开发署的具体作用(侧重于驻地和非驻地联合国国家工作队)，自 2020 年 1 月底以来，开发署采取了重要步骤，重新调整自身的应对能力。已考虑将当前重点和需求纳入联合国系统整体方法之中，以便采取保健、人道主义和社会经济应对措施，指导所有实体开展协同工作。他提到，针对 2019 冠状病毒病疫情对全人类发展可能产生的影响，开发署人类发展报告办公室做出了最新评估，得到的启示发人深省。评估发现，三十年来人类发展指数首次出现倒退。开发署署长强调了社会可持续性面临的具体风险，认为联合国系统作为一个整体，有责任共同努力，不但要帮助各国应对危机，而且还要借此机会投资于各国为之努力奋斗的经济和社会，同时确保走可持续发展之路。

11. 粮食署助理执行干事代表执行干事对社会经济后果的影响可能变得更具破坏性表示关切。估计表明，受 2019 冠状病毒病疫情影响，今年严重饥饿的人数可能翻一番，达到 2.6 亿。她强调了卫生、人力和发展系统的共性，同时谈到了粮食署对物流和供应链等关键领域的关注。她在提到疫情对全球流动造成的限制时，概述了粮食署在这方面的作用，即为相关应对工作提供后勤服务，例如将设备、货物和工人运送到前线。她认为，联合国的集体作用是解决饥饿及其社会经济影响的关键。

12. 粮食署与儿基会一道，为联合国秘书长关于社会保障和基本服务的社会经济框架做出贡献，以解决营养领域日益增长的需求和新出现的需求，并建立对 2019 冠状病毒病病毒的复原力。粮食署助理执行干事提请注意疫情导致 3 亿多儿童失去校餐；以及确保继续促进现金安全网的需要。她强调了粮食系统对防止疫情转变为饥饿灾难的重要性。这是一个吸引小农参与，并支持他们恢复和维持经营活

动的机会，所有工作领域都需要整个联合国系统建立非常牢固的伙伴关系。粮食署助理执行干事总结说，国家应对行动对 2019 冠状病毒病的应对和恢复至关重要，联合国的作用是支持国家应对行动并将实时学习纳入这一过程。

13. 儿基会执行局主席指出，紧急情况表明，在联合国系统的集体力量的基础上，加强机构间合作能够取得更大成就。应对疫情可进一步推动联合国系统改革和创新伙伴关系的工作，各个负责人强调了这方面的证据。她强调了疫情对儿童、其家庭和照顾者的影响，这往往使他们更容易受到虐待和剥削，例如人口贩运、网络犯罪，特别是在女童、移民和处境不利的儿童中。她同意儿基会执行主任的意见，并呼吁优先考虑投资所有关键领域，以确保建立强大的社会，避免代际危机，并指出，这是检验正在进行的改革进程成效的时刻，特别是在支持最脆弱的国家和人口方面。她强调，联合国系统需要努力补充各国政府的力量，以应对 2019 冠状病毒病疫情，并支持各国的社会经济复苏。儿基会执行局主席对各机构在其战略计划中点应对疫情表示欣慰，这将影响计划剩余期间的方案编制工作，同时保留在实现可持续发展目标方面取得的成果。她再次呼吁灵活供资，以确保联合国系统迅速采取创新行动满足疫情应对的持续需求，同时留意不要危及正在开展的重要方案。

14. 粮食署执行局主席赞扬联合国系统在应对疫情时加倍努力携手合作。他在联合国系统的持续综合支持这一主题下分享了自己的观点，强调了三个要点，首先是分析，指联合国对疫情立即采取社会经济应对的框架。他认为这是一种受欢迎的综合方法，并称赞这种方法对粮食安全、2019 冠状病毒病造成的粮食系统性风险以及食物权的高度重视，指出它将成为 2021 年粮食系统首脑会议筹备过程中，“2021 年粮食系统首脑会议罗马非正式会员之友小组”讨论中的一个重要指导工具。但是他指出，该框架与联合国系统对 2019 冠状病毒病所采取的应对措施的其他组成部分缺乏明确的概念联系/互补性，特别是在人道主义危机应对方面。其次，关于机构间协调机制，他建议通过加强与发展协调办公室(DCO)和人道协调厅的联系，进一步简化总部和区域两级现有的机构间协调机制，并消除孤岛现象。第三，关于伙伴关系，粮食署执行局主席进一步建议，需要超越联合国和整个联合国发展系统，例如将世界银行和国际货币基金组织系统地纳入联系更紧密的发展协调办公室和人道协调厅的联合国机构间协调。

15. 开发署/人口基金/项目署执行局主席表示，2019 冠状病毒病的挑战提供了一个重要契机，可用来检验改革如何发挥作用，并以非常实际的方式评估其中一些工作的进展和成功，包括新的驻地协调员制度。拉丁美洲和加勒比地区见证了改革的有效性，以及可以改进的领域和需要加强合作的领域。在扩大合作范围的优势方面，他与粮食署执行局主席的观点一致，他指出，疫情结束后合作不应停止，而应加强，以使联合国系统及其伙伴有能力应对任何形式的危机。在谈到需要重新审查结构安排时，他表示，现在评估联合国系统当前是否具备快速反应能力恰逢其时。在这方面，他指出，在应对卫生危机方面，特别是在如何将联合国援助转移到受影响人口方面，仍有改进余地，例如拉丁美洲和加勒比地区的某些地区仍在等待急需的医疗用品。他说，这是一个改进、重新思考和重建新的适当系统的契机，是重新审视当前做法，进行相应分析并评价机构业务的时刻。

16. 各会员国感谢联合国常务副秘书长、各负责人、执行局成员以及整个联合国工作人员齐聚一堂，并提供了各自工作的最新信息，他们的工作在当前这场空前的危机中没有间断。他们特别向疫情前线的工作人员表示感谢。

17. 各代表团普遍同意应将重点放在长期投资和恢复上。现在，在解决 2019 冠状病毒病疫情带来的多层面复杂挑战方面，所有的共同努力比以往任何时候都更加重要。一位发言者指出，虽然危机凸显了结构性不足和差距，但它也是一个机会，可以抓住这个机会并利用所汲取的经验教训，使执行局成员以更具战略性的方式发挥作用。

18. 一些发言者借此机会承诺将继续支持联合国各基金和方案，并继续努力应对疫情。他们认为，各机构负责人已清楚地表明，联合改革议程的实施为加强联合国的定位铺平了道路，协助各会员国提升了应对疫情的复杂影响时的一致性、协作性、协调性和效率。这些工作无疑挽救了数百万人的生命，特别是在那些已经面临其他人道主义危机和发展挑战，而且可持续发展目标的实现明显受到威胁的国家。

19. 有人指出，在实施应对疫情的联合国即时社会经济应对框架时，就分析和规划以及联合国发展系统如何作出应对而言，伙伴关系应被视为标准的业务原则。各会员国对依靠各机构/基金/方案/实体的相对优势，以及与民间社会、东道国政府、南南合作、私营部门和国际金融机构共同开展的工作表示赞赏。一位发言者认为，在加强国际金融机构与各机构、基金和方案之间的合作方面还存在提升空间，并指出需要与国际金融机构达成全球共识，以增加资源，减轻新兴国家的债务偿还负担并促进其发展。

20. 疫情对人类发展造成重大影响，另一位发言者回顾了对这一影响的令人深思的评估，包括需要的大量资源，并建议在全球和地方各级利用私人资金和所有行动者的能力扩大规模。要求各负责人在执行局以及 2020 年秋季的联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(QCPR)中就各会员国如何进一步支持综合方案编制、政策咨询和协调的资源调动提供反馈，持续关注伙伴关系；最脆弱的人群；下一代；以及共同努力重建更加美好、更具包容性和韧性、可持续的健康社区。一个代表团重申性别平等对于在社会内部建立复原力方面起到的核心作用，赞扬妇女署积极参与减轻 2019 冠状病毒病对妇女和女童的影响，包括其为解决性别暴力和收集性别分列数据，以及其他领域所做的工作。强调指出，妇女地位委员会是第一个受到 2019 冠状病毒病疫情影响的政府间机构，因此有必要缩减其活动。因此，迫切需要重申加速全面执行《北京宣言》和《行动纲领》，包括最近在 2020 年 3 月 9 日第四次妇女问题世界会议 25 周年纪念日以《政治宣言》形式通过的承诺，这一点十分重要。

21. 儿基会执行局非洲集团成员在联合声明中强调疫情对儿童造成的尤其严重的具体影响，例如，不但亿万失学儿童的安全和福祉面临诸多威胁，而且他们的家庭收入也受到严重威胁或损失，儿童常常要承担这些后果。各会员国警告说，如果不立即解决 2019 冠状病毒病对儿童的影响，那么《儿童权利公约》通过以来迄今所付出的全球努力和取得的积极成果就可能会受到严重影响。他们呼吁为儿童加倍做出集体努力，不但要使他们得以生存，而且要发挥他们的全部潜力。

与会者指出，应牢记这是可持续发展目标的最后一个行动十年，应调动更多的财政和人力资源。

22. 欧盟(EU)以捐助者的身份概述了疫情对全球社会的各种影响，它们对实现可持续发展目标的来之不易的进展构成了威胁，并赞扬联合国秘书长贯穿于疫情全过程的领导作用。与会者表示，欧盟的努力与联合国秘书长呼吁通过建立更加可持续、包容和公平的社会来“恢复得更好”产生了良好的共鸣。根据迄今为止的介绍，他们获得的总体印象是，2019 冠状病毒病对国际社会的共同目标构成的所有威胁，促进了各机构和联合国国家工作队之间加深联系，促进了更加强有力的合作。强调了保持这一势头的必要性，以便改革后的联合国发展系统通过当前危机变得更加强大。代表团表示愿意加强与联合国在各个层面的合作，特别是与联合国驻地协调员及其国家工作队在外地的合作。代表团在强调主要干预措施时谈到了“欧洲团队”对 2019 冠状病毒病的全球应对目前总额达 230 亿欧元，为伙伴国家解决紧急需求提供支持。强调指出，有必要确保妇女积极参与 2019 冠状病毒病的应对以及长期恢复，以防止危机逆转性别平等方面取得的进展。因此，增强联合国工作各个支柱间的一致性，并推进人道主义、发展与和平关系，对于应对因疫情而进一步恶化的多个脆弱情形和重大人道主义状况至关重要。

23. 各代表团承认联合国在国家层面的积极支持的价值，并谈到了他们为预防和减轻 2019 冠状病毒病病毒的传播所作的努力。一个代表团谈到移民政策的执行情况和其他相关经验，以及在暴发期间收集的数据，保证将与国际社会不断分享这些经验和数据。另一位发言者提到其努力同时采取一切可能的措施，通过将国内生产总值的一部分投资于这项事业来刺激经济增长。国家主管部门认识到紧急采取行动的重要性，同时考虑到世界各地的最佳做法。提请与会者注意，即使在紧急危机时期，也应尽一切努力确保不忽略其他合作领域，例如教育、创收、不平等，尤其是气候变化。

24. 重申驻地协调员在国家层面提供强有力且一致的联合国支助方面起到的关键作用，并强调指出，这一作用包括确保各机构不争夺有限的资源。同样重要的是，确保应对 2019 冠状病毒病的各种供资渠道的互补性，同时继续努力激励私营部门的伙伴关系，以及机构间合作和一致性。各机构负责人还鼓励各代表团应对疫情带来的挑战，以使新常态变得更好，并关注对年轻人的支持。

25. 妇女署执行局主席在闭幕词中强调，当前全球危机前所未有，至关重要的是，联合国应该“齐心协力”而不是孤身奋战，使集体应对在全球范围开展。确实需要团结，特别是在成功实施联合国发展系统改革方面。他感谢常务副秘书长、联合国各实体和会员国的互动讨论和宝贵意见，并感谢执行局秘书处组织并确保这次虚拟联席会议的顺利进行。

