



经济及社会理事会

Distr.: General
16 April 2019
Chinese
Original: English

2019 年届会

2018 年 7 月 26 日至 2019 年 7 月 24 日

议程项目 14

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行
《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

联合国系统各专门机构和其他组织提交的关于各专门机构和
与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独
立宣言》活动情况的资料

理事会主席的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支助	2
A. 拉丁美洲和加勒比经济委员会	2
B. 国际民用航空组织	4
C. 国际农业发展基金	5
D. 太平洋岛屿论坛	6
E. 联合国儿童基金会	8
F. 联合国开发计划署	12
G. 联合国人口基金	13
H. 万国邮政联盟	13
I. 世界卫生组织	14



一. 导言

1. 在其第 2018/18 号决议中，经济及社会理事会请理事会主席就该决议所审议事项继续与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席保持密切联系，并就此向理事会提出报告。
2. 在其第 73/105 号决议第 7 段中，大会请联合国系统各专门机构和其他组织以及各国际和区域组织研究并审查每一个领土的状况，以便采取适当措施，加速这些领土在经济和社会部门的进展。在同一决议第 21 段中，大会赞扬理事会就这一问题展开辩论和通过决议，并请理事会继续审议，加强与特别委员会的合作，以便制订适当措施，进一步协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。在其第 73/104 号决议第 12 段中，大会鼓励联合国系统各专门机构和其他组织以及各区域组织继续向受飓风、自然现象或其他极端天气事件影响的非自治领土提供援助，拟订适当方案，以支持应急和恢复及重建努力，并请秘书长就此事项向大会提出报告。
3. 以下 17 个非自治领土属于特别委员会的职权范围：美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰(马尔维纳斯)群岛、¹ 法属波利尼西亚、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿、托克劳、特科斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛和西撒哈拉。各专门机构和与联合国有联系的国际组织应要求提交了关于在非自治领土开展活动的说明，有关情况参见下文。

二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支助

4. 收到来自 9 个联合国实体和 1 个国际组织的答复。在这 9 个实体中，世界贸易组织表示没有任何关于该问题的资料可以提供。从收到的资料看，在本报告所述期间，下述 8 个组织根据大会、经济及社会理事会和特别委员会的有关决议和决定，继续向非自治领土人民提供支助。1 个国际组织也如下所述提供了资料。

A. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

5. 针对大会题为“影响非自治领土人民利益的经济活动和其他活动”的第 73/104 号决议第 12 段以及经济及社会理事会题为“各专门机构和与联合国有联系的国际机构对非自治领土的支助”的第 2018/18 号决议第 7、9 和 10 段，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)提供了下文所述资料。
6. 拉加经委会致力于支持其准成员，包括加勒比非自治领土，加快其经济和社会进步。2017 年的一份题为“衡量机遇，加强拉丁美洲和加勒比经济委员会准成

¹ 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛的主权问题上存在争端(见 ST/CS/SER.A/42)。

员的融入”的研究报告努力查明这些领土面临的共同发展挑战，并探讨有何机遇可将其进一步纳入委员会发展支助方案以及国际和区域发展机制。²

7. 已查明的一项发展挑战是，这些领土极易受到飓风、自然现象和其他极端天气事件的影响。该次区域经历了 2017 年 9 月肆虐北加勒比各国，包括非自治领土安圭拉、英属维尔京群岛、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛的两场 5 级飓风，即“伊尔玛”飓风和“玛丽亚”飓风，目前仍处于恢复之中。这些事件进一步暴露了各领土对外部冲击的脆弱性，因为它们的经济资源有限，无法影响其商品的价格和全球需求，且经济脆弱，无力承担高昂的运输成本。³

8. 在这些极端天气事件过后，拉加经委会回应技术合作支助请求，于 2017 年 10 月在安圭拉、英属维尔京群岛及特克斯和凯科斯群岛执行了损害和损失评估任务。得益于该评价，拉加经委会根据部门专家的分析提出了针对具体部门的建议，旨在为逐步制定国家灾害风险管理战略提供信息，并促进风险管理进程中的多部门协作。

9. 2018 年和 2019 年，拉加经委会就使用损害和损失评估方法的问题在这些领土开展了后续培训活动。这些深受欢迎的培训旨在介绍评价结果，清晰、透明地说明评价所用方法，并支持各领土努力将预防灾害、估计和减少风险纳入公共投资计划和发展方案。

10. 拉加经委会支持非自治领土建立复原力和管理灾害风险，此外还为它们提供了其他形式的技术援助。2018 年 3 月 26 日至 30 日，拉加经委会与英属维尔京群岛合作举办了关于将《2030 年可持续发展议程》纳入发展规划进程的讲习班。该讲习班的重点是协助英属维尔京群岛设定一个有官方统计数据支持的循证执行进程，以落实各项可持续发展目标。这是德国国际合作局支持的一个项目的一部分，拉加经委会为此对各项目标的落实情况进行了诊断性评估，并就落实各项目标的体制安排和需要弥合的统计能力差距提出了建议，以支持循证可持续发展进程。

11. 拉加经委会还继续提供政策对话平台，以便各领土参与旨在应对该次区域发展挑战的高级别讨论。安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特于 2018 年 4 月 26 日参加了加勒比发展圆桌会议第五次会议，并于 2018 年 4 月 27 日参加了加勒比发展和合作委员会第二十七届会议。非殖民化特别委员会于 2018 年 5 月 9 日至 11 日在圣乔治举办了关于第三个铲除殖民主义国际十年执行情况的太平洋区域研讨会，拉加经委会在会上介绍了自己对加勒比非自治领土的援助方案。它重申致力于扩大其干预措施、技术援助、研究和旗舰出版物的覆盖面，以便更充分地支持各领土的发展愿望。

² 可查阅：www.cepal.org/en/publications/41868-assessing-opportunities-enhanced-integration-associate-members-economic。

³ 见拉加经委会，《灾害评估手册》，第 19 页。可查阅：www.cepal.org/en/publications/36823-handbook-disaster-assessment。

12. 如下表所示,各领土也积极参加了拉加经委会及其发展伙伴举办的其他区域会议和能力建设倡议。

日期和地点	活动	与会领土
2018年7月 24日至26日, 圭亚那	加勒比人口、青年与发展论坛,包括: • 第三届拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议加勒比筹备会议 • 《关于青年政策和方案的里斯本宣言》执行情况会议	安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特
2018年7月 30日至31日, 智利	妇女参与拉丁美洲和加勒比经济和社会发展区域会议第五十七次主席会议	蒙特塞拉特
2018年8月 7日至9日, 秘鲁	第三届拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议	蒙特塞拉特
计划在2018年 11月初定期举 行的会议	第十四届拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议在线筹备会议	安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛

13. 此外,拉加经委会继续在其出版物中详细报道各领土的情况,包括在每年出版的《加勒比经济调查》⁴和《加勒比经济初步概览》⁵中提供关于安圭拉和蒙特塞拉特经济运行情况的数据。它正在努力扩大这些出版物的报道范围,使其包括其他领土。最近出版的内含关于各领土数据和分析的其他出版物包括《2018年加勒比展望》、⁶《加勒比的残疾人、人权和公共政策》⁷及《加勒比2020年人口普查规划》。⁸

B. 国际民用航空组织

14. 国际民用航空组织(民航组织)提供了以下资料。

15. 2018年,非自治领土安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛参与了主题为“在加勒比地区实行基于实效的空中导航系统”的民航组织区域技术合作项目(RLA/09/801)。该项目的目标是协助加勒比地区各国、各领土和组织有效实行民航组织标准与建议措施、安全改进和基于

⁴ 可查阅: www.cepal.org/en/publications/44478-economic-survey-caribbean-2018。

⁵ 可查阅: www.cepal.org/en/publications/44479-preliminary-overview-economies-caribbean-2017-2018。

⁶ 可查阅: www.cepal.org/en/publications/43581-caribbean-outlook。

⁷ 可查阅: www.cepal.org/en/publications/43306-disability-human-rights-and-public-policy-caribbean-situation-analysis。

⁸ 可查阅: www.cepal.org/en/publications/43361-planning-2020-round-population-censuses-caribbean。

实效的导航服务/系统，以便建立安全、高效和可持续的航空系统，与全球空中导航计划、全球航空安全计划、加勒比/南美地区空中导航计划及区域空中导航和航空安全绩效指标保持一致，并支持民航组织的“不让一国掉队”倡议。该项目由安提瓜和巴布达、阿鲁巴、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、加拿大、哥斯达黎加、古巴、多米尼克、多米尼加共和国、萨尔瓦多、法国、格林纳达、危地马拉、海地、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、荷兰、尼加拉瓜、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、特立尼达和多巴哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、加勒比地区航空安全保障监督系统、中美洲航空服务公司以及东加勒比民航局提供资金。

16. 该项目 2018 年的成就包括更新和核准加勒比所有国家和领土基于实效的导航区域计划。实行基于实效的导航将有助于降低加勒比地区各国和各领土在发生自然灾害时空域易受干扰的程度，并提高业务效率。

17. 2018 年，法属波利尼西亚参加了亚太区域技术合作项目——亚太飞行程序方案(RAS09801)。该方案的目标是根据民航组织大会关于实行基于实效的导航的 A36-23 号决议和经民航组织大会 A37-11 号决议强化的各国确保其仪表飞行程序质量的义务，协助各国和各领土发展仪表飞行程序设计方面的可持续能力。该方案由澳大利亚、中国、法国、菲律宾、大韩民国、新加坡、斯里兰卡和泰国提供资金，并与设在北京的民航组织亚太区域办事分处合署办公。

18. 该方案 2018 年的成就包括继续为亚洲及太平洋飞行程序方案成员国和成员领土提供飞行程序设计培训、验证和落实服务。在中国举办了四期培训班，有来自 13 个国家和领土的 66 人参加，以支持实施亚洲及太平洋飞行程序方案指导委员会的优先事项。课程内容包含初步程序设计、基于实效的导航程序设计、基于实效的导航飞行程序复习培训以及直升机空中定位程序。飞行程序方案第三阶段的重点是提供高级课程，以满足各国的要求，并提供其他关于新程序的培训，以跟进民航组织程序设计标准修正案。培训活动于 2018 年 12 月 3 日至 6 日在中国北京举办，有 18 人参加。实行基于实效的导航将有助于降低在发生自然灾害时空域易受干扰的程度，并提高业务效率。

C. 国际农业发展基金

19. 国际农业发展基金(农发基金)指出，它为其发展中成员国的项目提供贷款。目前的 17 个非自治领土不是农发基金的成员国，因此没有资格获得农发基金为小农农业和农村发展方案提供的资金。

20. 然而，农发基金通过其全球政策参与努力，在各主要国际和区域论坛(例如可持续发展问题高级别政治论坛和区域可持续发展论坛)，特别是与《2030 年可持续发展议程》有关的论坛上发声，倡导采取更好的全球政策并加大对农村转型的投资，进而对各领土提供含蓄的支持。此外，农发基金还就这 17 个领土关切的气候变化、青年就业、农业生产力、性别平等和增强妇女权能等专题及其他相关专题开展了分析和以知识为本的工作。农发基金的知识产品被广泛用于制定循证农业及农村发展政策和方案。农发基金还通过国际农业研究协商组织等方面资助

了许多农业研究补助金，涉及香蕉种植、椰子水培、水资源管理等对这 17 个领土具有重要意义的专题。研究结果对所有非自治领土公开。

D. 太平洋岛屿论坛

21. 太平洋岛屿论坛秘书处提供了以下资料。

在太平洋岛屿论坛内部的地位

22. 法属波利尼西亚和新喀里多尼亚是太平洋岛屿论坛的正式成员。托克劳是准成员，而美属萨摩亚和关岛是观察员。

23. 太平洋岛屿论坛应法国驻新喀里多尼亚高级专员的邀请，在联合国主持下，向新喀里多尼亚派遣了太平洋岛屿论坛部长级委员会，作为观察员观察了 2018 年 11 月 4 日举行的新喀里多尼亚关于完全主权和独立的全民投票。⁹ 在编写本报告时，新喀里多尼亚政府正在审议部长级委员会的报告。

环境和与气候有关的问题

法属波利尼西亚

24. 海平面上升对沿海人口构成威胁。帕皮埃特市大部分地区的海拔高度为 0 至 15 米，周围是浅浅的环礁，沿外缘分布着海滩。塔希提岛是一个火山岛，有多座山峰，其中有几座的高度超过 2 000 米。由于地形崎岖、多山，导致可供法属波利尼西亚人居住的土地极少。

25. 图阿莫图群岛是几个海拔高度为 1 至 2 米的陆块之一，在未来几十年内可能消失。按目前的速度，海平面预计每年上升约 50 厘米。这将对该群岛的居住活动和地形产生重大影响。

26. 珊瑚白化威胁渔业并破坏抵御强风暴的自然屏障，而法属波利尼西亚在过去 20 年中经历了七次珊瑚白化。最具破坏性的一次发生在 1991 年，当时约有 20% 的珊瑚群落死亡。该领土珊瑚礁遭到破坏，导致泻湖鱼类数量和整个海洋食物链的缩减。这不仅影响到该领土的自给渔业，也影响到渔业出口。珊瑚因白化和酸化而退化，这可能破坏该领土抵御更强风暴的自然物理屏障。环绕这些岛屿的礁由珊瑚组成，围绕着泻湖。由于强风暴预计将日益频繁地发生，加之珊瑚因白化而遭到破坏，这些岛屿的自然保护可能会丧失，从而使陆地易受天气事件的影响。

新喀里多尼亚

27. 新喀里多尼亚的堡礁是世界上第二长的双堡礁。虽然这些珊瑚礁大多健康状况良好，但管理国于 2002 年 1 月建议将其列为联合国教育、科学及文化组织世界遗产所在地，原因是其海洋物种受到威胁。13 个地方管理委员会对该珊瑚礁进

⁹ 该观察团的媒体声明可查阅：www.forumsec.org/interim-statement-from-the-pacific-islands-forum-ministerial-committee-to-the-new-caledonia-referendum/。

行监测，以确保它继续保持健康。然而，由于海水温度升高、沿海生境丧失，气旋洪水导致侵蚀加剧的情况仍在继续。

28. 新喀里多尼亚在建立抵抗和抵御暴烈风暴的能力方面面临挑战。2017 年 5 月，瓦努阿图和新喀里多尼亚都遭到“唐娜”气旋袭击，该气旋发生的时间不在所谓正常的太平洋气旋季节。同一时间也出现了“艾拉”气旋形成的异常现象。该群岛长期以来一直受到此类风暴的影响，这些风暴可能造成不可逆转的破坏，但现在普遍力度更强，且发生的时间不在正常的气旋季节。这些领域的脆弱性日益严重，可能对复苏和总体发展产生长期影响。

托克劳

29. 海平面上升威胁人类居住活动和生计农业。托克劳低洼平地上的人类居住活动特别容易受到海平面上升的影响。小一些的小岛已然消失，而现在大一些的小岛也处于危险之中。随着海平面的上升，托克劳人民已经没有海拔更高的地方可去；此外，土壤是由珊瑚和沙混合组成的，只能维系面包果、椰子、露兜树、大沼泽芋头和香蕉等有限的几样农作物生长。大一些的小岛面临海平面上升的危险，因为海洋侵蚀了本已贫瘠的土壤，并增大了其含盐量。有几种植物物种已因土壤侵蚀而消失。

30. 气温升高威胁人类健康和水的供应。由于全球气温升高，导致托克劳本已炎热的气候变得更加炎热，业已影响到人类健康。患有呼吸道疾病的人，还有小孩和老人，特别有可能因气温升高而出现更严重的健康问题。气候变暖也正在加剧干旱，导致本已缺乏的淡水在早期越来越难以找到。缺水使得托克劳人民潜在的健康问题变得更形复杂。

31. 珊瑚健康会影响自给性捕鱼。由于海洋温度升高、珊瑚白化和海洋酸化，围绕托克劳群岛的泻湖中珊瑚的数量有所下降。这影响了托克劳人民赖以生存的鱼类的数量和质量。此外，极端的天气状况也助推了一些泻湖鱼类物种的消失。

区域安全与跨国犯罪

32. 作为太平洋岛屿论坛的成员，法属波利尼西亚和新喀里多尼亚加入了论坛现有的安全宣言和安排。论坛最近的安全宣言——《关于区域安全的布尔宣言》——论及了扩大的安全概念，其中包括了贩毒和洗钱等跨国安全问题。法属波利尼西亚和新喀里多尼亚受益于根据这一新的安全宣言作出的安排，包括关于政策制定和能力发展的培训和咨询，以及关于区内贩毒、洗钱和其他非法犯罪活动的信息交流。

33. 法属波利尼西亚和新喀里多尼亚都是太平洋岛屿警察局长组织的成员，因此了解目前各方就区内毒品问题、洗钱和其他非法犯罪活动进行的讨论和提供的建议。

34. 太平洋岛屿警察局长组织采取了一项主要举措，即建立太平洋跨国犯罪网络。这是一个主动的由警察领导的犯罪情报和调查网络，旨在通过多机构和区

域办法打击太平洋地区的跨国犯罪。它大多围绕区内贩毒、洗钱和其他非法犯罪活动展开讨论。关于新喀里多尼亚和法属波利尼西亚考虑正式加入太平洋岛屿警察局长组织的讨论仍在继续。成员待遇包括：

(a) 能够作为正式成员出席跨国犯罪问题会议，并与其他太平洋地区执法机构和区域论坛就侦查和打击贩毒、洗钱和其他非法犯罪活动进行协作并交流信息；

(b) 能够利用能力发展举措，通过针对太平洋地区的专业发展活动提高情报技能和能力。

35. 法属波利尼西亚和新喀里多尼亚也是太平洋移民发展共同体的成员。该共同体提供机会，协助各方参与关于边境管理以及贩毒和洗钱等相关跨国犯罪问题的能力发展举措。

36. 法属波利尼西亚和新喀里多尼亚也是大洋洲海关组织的成员。根据该组织的执法和边界安全方案，成员之间不断进行对话，以解决影响整个区域的相关执法和边界安全问题。

37. 更具体地说，该方案旨在加强端到端国际供应链安全，通过平衡办法采取安全措施，以保护进出关税领土的货物不受犯罪分子操纵或干涉，为合规贸易商提供更多便利，提高海关管制所达到的保护水平，并加强海关和贸易合作。

38. 这些活动支持打击有组织犯罪方面的更广泛努力，因为各海关组织拥有关于货物和货物流动的信息和专门知识，而提高透明度则能确保国际供应链及其利益攸关方避免为犯罪和恐怖主义目的而非法滥用。

39. 虽然法属波利尼西亚和新喀里多尼亚不是太平洋岛屿论坛渔业局的成员，但管理国的海军过去参加过该机构领导的年度行动，例如 Kurukuru 行动和 Tui Moana 行动。这些任务包括在论坛成员专属经济区内开展监测和监督行动。该局的区域渔业监测中心通过使用从这些活动中收集的信息，有能力为所有参与成员，包括法属波利尼西亚、新喀里多尼亚和托克劳，就何处可能发生与渔业有关的非法活动提供咨询意见。

E. 联合国儿童基金会

40. 联合国儿童基金会(儿基会)提供了以下资料。

应对 2017 年飓风的人道主义援助

41. 2017 年 9 月 6 日至 10 日，大西洋上发生了有记录以来最强的飓风——5 级飓风“伊尔玛”，致使加勒比几个国家和领土遭受破坏、基本服务广泛中断。紧随其后的飓风“玛莉亚”也是一场 5 级飓风。“伊尔玛”和“玛莉亚”这两场飓风造成了广泛的破坏：据儿基会估计，在受影响最严重的国家和领土，至少有 140 万人，包括 357 000 名儿童，需要立即得到人道主义援助。这其中至少有 72 000 人，

包括 18 000 名儿童，位于安圭拉、英属维尔京群岛及特克斯和凯科斯群岛这些非自治领土。¹⁰

42. 鉴于如此之多的岛屿受到如此之广、如此之深的影响，援助行动和后勤工作极具挑战性，且费用高昂。儿基会发起了一项儿童人道主义行动呼吁并启动了应急战略，重点是立即向受影响人口提供救济，包括安全供水及安全用水、环境卫生和个人卫生用品获取便利；预防水传播疾病，特别是霍乱的爆发；支持重新开放儿童早期发展设施和学校，并在必要时建立临时学习场所；为儿童提供社会心理支持；为在紧急情况后获得儿童保护服务及关于预防伤害、暴力和与健康有关风险的必要信息提供便利；提供现金转移以满足最贫穷儿童的基本需要；支持家庭、儿童和青少年参与和介入恢复工作。虽然加勒比飓风儿童人道主义行动呼吁执行期于 2017 年底结束，但一些活动持续到了 2018 年全年。尽管取得了重大进展，但仍必须继续实施某些方案，这对加强整个区域的备灾和社会保护系统、最大限度地减少未来紧急情况的潜在后果至关重要。

43. 按照同样的方针，儿基会继续在受影响国家和领土执行其经常方案，并加强对复原和备灾倡议的支持。在东加勒比国家，儿基会作出相当大的努力，支持落实加勒比安全学校倡议。该倡议有三个关键方面：安全学习设施、学校灾难管理和关于减少灾害风险以加强复原力的教育。通过全面落实该倡议，教育系统将有更好的设施、做更好的准备来应对下一次危险。同样，儿基会继续与主要利益攸关方合作，加强应对冲击的社会保护制度，将其作为最弱势群体的安全网。

44. 截至 2017 年底，得益于儿基会在安圭拉、英属维尔京群岛及特克斯和凯科斯群岛的人道主义干预措施，至少有 25 000 人有了更多机会获得用水和卫生设施，其中 10 000 多名儿童在学校内有了用水、环境卫生和个人卫生设施；13 000 多名儿童的学校配备了重要的教学和娱乐设备；大约 5 000 名儿童获得了心理社会支助；大约 16 000 名受飓风影响的儿童获得了关于良好个人卫生、安全和保护的关键信息。在英属维尔京群岛，2018 年继续开展活动，截至 2018 年 5 月底，向另外 1 100 名儿童提供了用水、环境卫生和个人卫生服务，为 72 名儿童开展了心理社会支助活动，使 2 300 多名儿童获得了教育服务(见下表)。

¹⁰ 儿基会的估计数，以官方消息来源为依据。需要救助的人数为：安圭拉(13 555 人)；英属维尔京群岛(28 054 人)；特克斯和凯科斯群岛(30 556 人)。需要救助的儿童人数为：安圭拉(3 778 人)；英属维尔京群岛(7 367 人)；特克斯和凯科斯群岛(7 527 人)。

儿基会加勒比飓风方案成果摘要

(2017 年 9 月至 2018 年 5 月)

成果摘要 (截至 2018 年 5 月 28 日)		儿基会的反应			
		目标 (2017 年)	成果共计 (2017 年)	成果 (2018 年 1-5 月)	共计
用水、环境卫生和个人卫生					
享有安全用水的人数	英属维尔京群岛	1 308	208	1 100	1 308
	特克斯和凯科斯群岛	24 840	24 840		24 840
在学校和学习/安全场所使用功能正常的洗手设施和肥皂的学童人数	安圭拉	3 579	3 245		3 245
	英属维尔京群岛	5 742	3 278		3 278
	特克斯和凯科斯群岛	6 269	4 012		4 012
儿童保护					
参加心理社会活动的儿童人数	安圭拉	1 689	1 475		1 475
	英属维尔京群岛	3 344	2 208	72	2 352
	特克斯和凯科斯群岛	3 085	976		976
接受灾后社会心理支助培训的“回归幸福”协调人人数	安圭拉	90	87		87
	英属维尔京群岛	315	141	64	205
	特克斯和凯科斯群岛	60	54		54
安全进入社区空间进行社交、游戏和学习等活动的受益儿童人数	安圭拉	3 778	3 305		3 305
	英属维尔京群岛	2 871	3 278		3 278
	特克斯和凯科斯群岛	5 728	4 230		4 230
教育和儿童早期发展					
学校(包括重新开办的学校和(或)设立的临时设施)接触到的学龄儿童和青少年人数	安圭拉	2 875	2 875		2 875
	英属维尔京群岛	4 400	3 266	2 308	5 574
	特克斯和凯科斯群岛	4 018	4 012		4 012
在配备有重要教学和(或)娱乐设备的学校上学的儿童人数	安圭拉	3 579	3 600		3 600
	英属维尔京群岛	5 742	5 639	1 320	6 959
	特克斯和凯科斯群岛	4 018	4 648		4 648
有机会享有促进保护和福祉的安全和有保障学习/游戏环境的 5 岁以下儿童人数	安圭拉	846	682		682
	英属维尔京群岛	1 494	350	1 061	1 411
沟通促进发展					
获得良好个人卫生、安全和保护信息的儿童人数	安圭拉	3 778	3 778		3 778
	英属维尔京群岛	7 367	6 928	250	7 178
	特克斯和凯科斯群岛	7 527	4 901		4 901

45. 此外，2018 年上半年，在英属维尔京群岛，儿基会与该领土教育和文化部及基督复临会国际发展救济局合作，在一些小学开展了清除瓦砾和其他相关项目，

并与其首席教育官合作起草了领土教育重建战略。儿基会还帮助协调志愿人员为英国警察为早期儿童发展中心捐赠的玩具进行分类，并与教育和文化部合作，向 25 个中心交送玩具。

46. 儿基会与基督复临会国际发展救济局合作，向英属维尔京群岛的临时学习场所和学校提供用水和环境卫生支助，购买并在学校安装了五台发电机，使水泵得以正常运转，还向一个保健中心和一所学校分发了水箱。

47. 为了在应急行动后进行能力建设，儿基会在英属维尔京群岛与教育和文化部合作，为学校校长举办了一次“吸取教训”讲习班。儿基会也向首席教育官提供了一份全面的建议清单，以供进一步传播。

加勒比安全学校倡议

48. 考虑到“伊尔玛”和“玛莉亚”两场飓风对加勒比教育系统的破坏性影响，儿基会作出最大努力，通过实施以加勒比灾害应急管理机构安全学校方案为基础的加勒比安全学校倡议，以建设更具复原力的教育系统。自 2018 年 5 月以来，一直在实施一个由欧洲平民保护和人道主义援助业务总司供资的项目，以审查国家和区域教育框架(即立法、政策、战略和方案)；支持设计和执行次区域和国家议定书，以便在应急准备和反应计划中优先考虑受教育权；并支持选定的国家和领土在学校一级制定和执行灾害风险管理计划。在项目结束时，这些国家和领土不仅能基于各种政策和方案建设更具复原力的教育系统，而且能在出现紧急情况时采用明确的指导方针和议定书。根据该项目，这 12 个国家和领土中的至少 10 个将派遣至少 120 名教育部决策者和技术人员接受有关实施安全学校方案的培训。在 5 个选定的国家和领土，包括安圭拉和英属维尔京群岛，160 名校长、教师和家长以及 6 000 多名小学学生将在学校一级充分参与执行该项目。它将涉及至少 64 个组织，其中包括 12 个教育部、12 个国家灾害管理办公室和 40 所学校，并将惠及 6 000 多名学生。

49. 2019 年 1 月，来自 12 个教育部(包括安圭拉和英属维尔京群岛教育部)的关键技术人员和决策者响应动员接受了培训，以设计和实施加勒比安全学校倡议。来自该地区各教育部的 200 多名关键行为体已接受了培训。培训的重点是备灾和反应，包括审查将纳入教育系统的复原力原则和儿童保护问题。涉入培训的主要行为体分别来自教育部、国家灾害管理办公室、国家一级的儿童保护单位、东加勒比国家组织(东加组织)和加勒比灾害应急管理机构这两个主要区域机构以及国际组织。

50. 相关方面与一个区域伙伴合作，并与所有参与的国家和领土密切协商，根据各个国家和领土的做法和知识，最后审定了“具有复原力的学校设施准则”初稿，并将其提交给每个国家和领土的主要行为体(规划人员和首席教育官)，供其发表意见和作出改进。在编写本报告时，预计该准则将最后定稿，并在 2019 年 2 月底之前提交所有教育部批准。

备灾支助

51. 为了开展备灾工作以迎接 2018 年气旋季节，特别是鉴于 2018 年 9 月初“艾萨克”飓风可能造成的影响，儿基会借助应对 2017 年紧急情况的能力和經驗，迅速采取措施，以确保具备应对紧急情况的能力。儿童基金会的备灾措施包括：

(a) 儿基会与包括安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特在内的执行伙伴保持定期联系，以了解它们目前的备灾状况和潜在的反应能力；

(b) 在蒙特塞拉特播报无线电信息，重点是预防暴力侵害儿童行为以及在紧急情况下保护儿童安全。此外还分享了关键消息的可印刷副本，供合作伙伴在本地打印；

(c) 儿基会随时准备启动“U-Report Global”平台，用以传播和收集关于用水、环境卫生和个人卫生项目的关键信息，并鼓励该平台用户邀请朋友加入，以便接收关键信息。

F. 联合国开发计划署

52. 联合国开发计划署(开发署)与非殖民化特别委员会负责的加勒比领土有关的活动列述如下。

拉丁美洲和加勒比

53. 2017-2018 年期间，开发署根据联合国多国可持续发展框架调整了其工作。该框架是指导联合国所有机构、基金和方案 2017-2021 年期间在加勒比开展工作的战略框架，于 2017 年由该区域包括安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特这几个非自治领土在内的 21 个政府和联合国系统签署。

54. 开发署的拉丁美洲和加勒比区域方案在 2017-2018 年期间重点关注三个主要优先事项：气候复原力、减少灾害风险和落实《2030 年可持续发展议程》。

55. 2017 年的重要问题是飓风“伊尔玛”和飓风“玛莉亚”这两场 5 级风暴带来影响，对多个会员国和领土造成大规模破坏，使几十年的发展进步荡然无存。开发署制订了一项全面战略来支持受灾国家和领土，包括英属维尔京群岛及特克斯和凯科斯群岛，并筹集了 2 200 多万美元，为这些国家和领土的复原力建设行动提供资金。支助领域包括：

(a) 立即进行灾后恢复规划，为此部署早期恢复顾问，以加强各政府的协调能力；

(b) 在废物管理和瓦砾清除等领域实施工作换现金方案，以恢复生计和刺激地方经济；

(c) 与国家当局和微软公司合作进行建筑物损害综合评估；

(d) 提供屋顶覆盖材料，并就如何“重建得更好”提供技术咨询，以帮助修复政府大楼和受灾民众的房屋。

G. 联合国人口基金

56. 联合国人口基金(人口基金)积极支持大西洋和加勒比的多个非自治领土，包括安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、蒙特塞拉特以及特克斯和凯科斯群岛。

57. 在安圭拉、英属维尔京群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛，人口基金向有关部委提供技术和财政支助，以加强生殖健康最低初步成套服务的能力，满足性健康和生殖健康需要，并应对紧急情况下的性别暴力行为。人口基金正在继续与这些领土的政府合作，以确保在紧急情况下将生殖健康最低初步成套服务作为一种救生机制纳入救灾战略和计划。

58. 2017 年，人口基金为应对加勒比地区的飓风“伊尔玛”和飓风“玛莉亚”提供了 400 000 美元。人口基金向特克斯和凯科斯群岛提供了生殖保健包，其中包含向受影响人口提供优先生殖保健服务所需的基本药品、用品和设备。保健服务提供者也接受了关于生殖健康最低初步成套服务的培训。这大大加强了保健设施减少产妇和新生儿发病率、管理产科并发症和应对性暴力案件的能力。此外，共向育龄妇女和女童分发了 932 套卫生包，其中装有个人卫生用品和洗漱用品。

59. 在安圭拉，人口基金支持制定 2018-2023 年性健康和生殖健康政策，其中涉及妇幼保健、艾滋病毒预防、弱势和边缘化群体的需求及其他关键领域。2019 年，为开展全面的性健康和生殖健康疾病流行率调查提供了技术援助，这将为进一步执行性健康和生殖健康政策提供必要的信息。

60. 人口基金目前正在与安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛的统计局合作，以加强机构能力培训和技术支助，为 2020 年人口和住房普查做准备。这将有助于生成分类数据，以便在各种情况包括紧急情况下监测可持续发展目标，并为政策和方案规划提供信息。

61. 在太平洋地区，人口基金与托克劳建立了方案关系，并提供支助，确保有效提供计划生育商品，以开展应急准备和反应等方面的工作。

H. 万国邮政联盟

62. 万国邮政联盟(万国邮联)作为一个技术性政府间组织和联合国专门机构，现有 192 个成员国，其中包括 190 个主权国家。其他成员包括“大不列颠及北爱尔兰联合王国政府负责其国际关系的海外领土”，以前的万国邮联大会批准这些领土享有单独的成员国地位。在这方面，万国邮联注意到，特别委员会工作范围内的一些非自治领土属于上述“联合王国海外领土”。

63. 其他属于《万国邮联组织法》第 23 条所述情况(“在某成员国负责国际关系的地区实施邮联法规问题”)的领土涉及美利坚合众国，该成员国负责美洲萨摩亚、关岛和美属维尔京群岛。同样的情况也适用于法国(负责法属波利尼西亚和新喀里多尼亚)及新西兰(负责托克劳)。

64. 对所有这些领土，万国邮联法规的有关规定完全适用，特别是在国际邮政服务运行和管理方面以及万国邮联法规产生的义务的充分履行方面。其中一些领土

也受益于技术合作和万国邮联的其他项目(如百慕大和开曼群岛 2018 年的情况即是如此)。

65. 此外,一些领土有自己的指定运营者(即成员国正式指定的政府或非政府实体,运营国际邮政服务和履行万国邮联在其领土上的行为所产生的相关义务)。这其中包括安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰群岛(马尔维纳斯)、1 直布罗陀、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、圣赫勒拿以及特克斯和凯科斯群岛。万国邮联还报告说,它没有在西撒哈拉开展活动。

I. 世界卫生组织

66. 世界卫生组织(世卫组织)举例说明了它在两个区域(美洲和西太平洋)的非自治领土开展的活动,具体情况如下。

美洲区域

安圭拉

67. 活动包括:

- (a) 促进一生的健康和幸福;
- (b) 泛美卫生组织/世界卫生组织(泛美卫生组织/世卫组织)今年在其虚拟校园开设关于宫颈癌综合控制的英语课程,安圭拉有 6 人参加;
- (c) 支持开展“动起来运动”,这是一项健康生活方式倡议,是根据最近的 STEPS¹¹ 调查结果实施的,旨在提倡更多的体育活动;
- (d) 泛美卫生组织与斯坦福大学就复制“慢性病自我管理方案”达成协议,在安圭拉举办三次针对慢性病患者的社区讲习班;
- (e) 安圭拉实施“精神健康差距行动方案”,其中最先实施的是抑郁模块,并对精神健康政策和计划进行审查;
- (f) 参与加勒比地区培训师关于灾害管理中精神健康和心理社会支助的培训;
- (g) 在安圭拉制定 2018-2023 年国家性健康和生殖健康政策、监测和评价框架期间,为两个利益攸关方的协商提供技术援助和支持;
- (h) 加强卫生系统治理、组织和管理,以实现全民健康;
- (i) 在安圭拉举办关于人员配置需求工作量指标的能力建设讲习班;
- (j) 支持安圭拉起草国家卫生筹资立法;
- (k) 打造安全、健康和复原力强的环境,应对具有公共卫生后果的威胁和紧急情况;

¹¹ 指世卫组织的阶梯式监测方法,是在世卫组织成员国收集、分析和传播数据的一种简单的标准化方法。可查阅: www.who.int/health-accounts/en。

- (l) 开展水质测试培训。

百慕大

68. 传染病方面的活动包括：

- (a) 通过泛美卫生组织战略基金获得抗逆病毒药品；
- (b) 支持完成和提交抗微生物药物耐药性国家行动计划；
- (c) 对食品处理人员和环境官员进行食品安全培训；
- (d) 进行关于冷链的评估与培训；
- (e) 进行关于采用疫苗供应和库存管理软件的培训；
- (f) 支持记录和核实消除麻疹、风疹和先天性风疹综合征成果的可持续性；
- (g) 持续支持通过泛美卫生组织扩大免疫规划疫苗采购循环基金采购疫苗和用品；
- (h) 支持编写和提交世卫组织/儿基会关于免疫问题的联合报告；
- (i) 庆祝疫苗接种周，重点注意提高公众对第二针扫荡式接种麻疹、腮腺炎、风疹疫苗和人类乳头瘤病毒的认识，以提高接种率；
- (j) 向实验室工作人员提供国际航空运输协会培训；
- (k) 进行关于军团菌病监测的培训；
- (l) 进行关于新生儿保健相关感染的预防措施和爆发反应的培训。

69. 非传染病方面的活动包括：

- (a) 设立癌症登记册，并制定糖尿病疾病登记册；
- (b) 监测对执行世卫组织《烟草控制框架公约》的支助；
- (c) 提供技术合作，支持在爱德华国王纪念医院实施爱婴医院倡议；制定国家婴幼儿喂养政策和国家营养政策。

70. 卫生系统和服务方面的活动包括：

- (a) 评估入境港；
- (b) 制定卫生部门事件管理计划。

71. 在打造安全和复原力强的环境，应对具有公共卫生后果的威胁和紧急情况方面的活动包括支持开展培训，以便对大规模伤亡管理和事故指挥系统供应商应对紧急情况和灾难的准备状态进行认证和年度再认证。

英属维尔京群岛

72. 活动包括：

- (a) 促进一生的健康和幸福；
- (b) 支持会同英属维尔京群岛和加勒比开发银行拟订一项关于在灾害管理中加强精神健康和心理社会支助的提案；
- (c) 加强卫生系统治理、组织和管理，以实现全民健康；
- (d) 举办关于人员配置需求工作量指标的能力建设讲习班；
- (e) 举办关于普及医疗卫生服务和全民健康覆盖的讲习班，并制定路线图和行动计划；
- (f) 使用新的成熟度模型对国家卫生信息系统进行评估，并制定一项电子卫生和知识管理战略。

开曼群岛

73. 传染病方面的活动包括：

- (a) 制定国家抗微生物药物耐药性行动计划；
- (b) 持续支持通过泛美卫生组织扩大免疫规划疫苗采购循环基金采购疫苗和用品；
- (c) 支持编写和提交世卫组织/儿基会关于免疫问题的联合报告；
- (d) 庆祝疫苗接种周，重点注意通过公共教育和为 7 岁以下儿童进行扫荡式接种来提高麻疹、腮腺炎、风疹疫苗的第二针接种率；
- (e) 继续支持对消除母婴传播方面成果验证的重新认证；
- (f) 加入蚊子研究和控制股的消除埃及伊蚊委员会；
- (g) 采用泛美卫生组织 FluNet 系统，以加强流感类疾病监测；
- (h) 进行关于传染病样本运输的培训；
- (i) 进行关于军团菌病监测的培训；
- (j) 进行关于新生儿保健相关感染的预防措施和爆发反应的培训。

74. 非传染病方面的活动包括：

- (a) 设立透析登记册；
- (b) 制定管理某些非传染性疾病的指导方针；
- (c) 对保健工作人员进行为性暴力和亲密伴侣暴力受害者提供适当服务方面的培训；
- (d) 支持工作人员出席重要的烟草控制会议；
- (e) 为戒烟方案提供支助；

- (f) 在 2018 年对工作人员进行心理急救培训；
- (g) 为规划需要长期护理的病人的住宿设施提供支助。

75. 卫生系统和服务方面的活动包括：

- (a) 对相关医护人员进行使用超声乳腺活检方面的培训；
- (b) 进行关于采取综合方法来评估、选择、纳入和合理使用药物和其他卫生技术的培训；
- (c) 进行关于国际疾病分类的培训。

76. 在打造安全和复原力强的环境，应对具有公共卫生后果的威胁和紧急情况方面的活动包括：

- (a) 举行关于以气候变化和健康为重点的健康专题讨论会；
- (b) 为 35 名响应者开设大规模伤亡管理提供者课程。

蒙特塞拉特

77. 活动包括：

- (a) 促进一生的健康和幸福；
- (b) 泛美卫生组织今年在其虚拟校园开设了“宫颈癌综合控制”的英语课程，蒙特塞拉特有 2 名人员参加；
- (c) 2018 年继续实施 2016-2017 两年期在蒙特塞拉特开始实施的预防自杀方案，推动所有主要利益攸关方进行能力建设，并制定一项监测和评价计划；
- (d) 为中学五年级离校生举办一期性健康和生殖健康讲习班；
- (e) 加强卫生系统治理、组织和管理，以实现全民健康；
- (f) 对蒙特塞拉特的初级和三级保健设施进行评估，并提出改进设施结构、组织和运作的建议；
- (g) 打造安全、健康和复原力强的环境，应对具有公共卫生后果的威胁和紧急情况；
- (h) 进行关于室内空气质量监测的培训。

特克斯和凯科斯群岛

78. 传染病方面的活动包括：

- (a) 支持通过泛美卫生组织扩大免疫规划疫苗采购循环基金采购疫苗；
- (b) 支持该领土参加重点关注方案、业务和监督事项，包括应对疫情爆发威胁的缓解措施的区域扩大免疫规划会议。

西太平洋区域

79. 2018 年期间，通过世卫组织西太平洋区域办事处、世卫组织南太平洋代表处和萨摩亚国家办事处向西太平洋区域非自治领土提供了主要技术支持。

美属萨摩亚

80. 世卫组织支持美属萨摩亚开展消除丝虫病运动。以往在萨摩亚开展的类似运动为群体性服药提供了便利，从而使更有效地防治这一疾病成为可能(随着民众在该领土和萨摩亚之间流动，每天都有交易产生)。虽然丝虫病因其特性而无法从一个国家迅速传播到另一个国家，但它对人和经济的影响是重大的。计划在 2019 年再开展一轮群体性服药活动，此后将进行几次调查，以确认该疾病的消除情况。

81. 世卫组织还支持美属萨摩亚和萨摩亚以卫生安全和执行国际卫生条例为重点开展双边对话。

新喀里多尼亚

82. 活动包括：

(a) 新喀里多尼亚参加由世卫组织于 2018 年 9 月在斐济主办的卫生紧急风险管理太平洋地区会议；

(b) 作为太平洋症状监测系统的一部分，新喀里多尼亚定期通过电子邮件向世卫组织报告症状监测数据，并为健康岛屿监测框架提供报告；

(c) 世卫组织提供麻风病管理方面的技术援助。

托克劳

83. 活动包括：

(a) 世卫组织提供援助，支持托克劳审查其现行战略计划，该计划为根据健康岛屿愿景、可持续发展目标和全民健康覆盖制定下一个计划提供了信息；

(b) 在聚焦非传染性疾病控制的高级别多部门卫生峰会召开之后，托克劳继续开展活动，特别是实施各项减少接触和消费不健康食品和非酒精饮料，包括减少食品中钠含量的战略；

(c) 制定经连续护理过程审查的心血管疾病、糖尿病、性传播感染、艾滋病毒、结核病和新出现疾病治疗准则和规程；

(d) 鉴于地理上的挑战，推行药品供应链管理框架，以确保基本药品的供应和获取；

(e) 通过建设烟草控制和执法能力、促进健康教育以及提高保健专业人员、社区、边境官员和商人的认识，实施“2020 年前实现托克劳无烟草”的烟草管制政策。