



联合国

联合国儿童基金会执行局

2019年第一届和第二届常会及年度会议
报告

经济及社会理事会

2019年正式记录

补编第14号



经济及社会理事会
2019 年正式记录
补编第 14 号

E/2019/34/Rev.1-E/ICEF/2019/7/Rev.1

联合国儿童基金会执行局

2019 年第一届和第二届常会及年度会议报告



联合国 • 2019 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

	页次
第一部分	
2019年第一届常会	
一. 会议安排	7
A. 选举执行局主席团成员	7
B. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词	7
C. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排	11
D. 工作方法	11
二. 执行局的审议情况	12
A. 关于儿基会贯彻落实联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会 第四十一次和第四十二次会议各项建议和决定情况的口头报告	12
B. 关于儿基会人道主义行动的最新情况	13
C. 儿基会方案合作	15
D. 评价报告和管理层的回复	16
E. 儿基会 2017 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报 告和管理层的回复	18
F. 私营部门筹资和伙伴关系：2019 年工作计划和拟议预算	19
G. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发 展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况	20
H. 关于各国儿基会委员会工作情况的口头更新	22
I. 其他事项	22
J. 通过决定草案	23
K. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词	23

第二部分	
2019 年年度会议	
一. 会议安排	26
A. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词	26
B. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排	27
C. 工作方法	27
二. 执行局的审议情况	28
A. 儿基会执行主任 2018 年年度报告	28
B. 儿基会人道主义行动年度报告	29
C. 儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况年度报告	30
D. 儿基会方案合作	31
E. 评价报告和管理层的回应	32
F. 儿基会道德操守办公室 2018 年报告	34
G. 内部审计和调查办公室提交执行局的 2018 年年度报告和管理层的回应	35
H. 关于儿基会处理性剥削、性虐待和性骚扰问题的政策和程序的情况更新	36
I. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况	37
J. 儿基会全球工作人员协会主席发言	38
K. 其他事项	39
L. 通过决定草案	39
M. 儿基会工作人员团队奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词	40
第三部分	
2019 年第二届常会	
一. 会议安排	42
A. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词	42
B. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排	44
C. 执行局 2020 年届会拟议工作方案	46
D. 工作方法	46
二. 执行局的审议情况	47
A. 儿基会方案合作	47

B. 关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构对话	49
C. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头通报	50
D. 评价报告和管理层的回应	51
E. 工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的报告以及 管理层的回应	52
F. 儿基会战略计划：2019-2022 年最新财务概算	54
G. 私营部门筹资和伙伴关系：2018 年 12 月 31 日终了年度财务报告	54
H. 费用回收：对现有费用定义以及活动和相关费用分类的联合审查	55
I. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发 展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况	56
J. 儿基会执行局 2019 年 3 月 2 日至 9 日对土耳其进行实地访问的报告，以及开发署/ 人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局成员 2019 年 5 月 11 日至 18 日对 哥伦比亚进行联合实地访问的报告	57
K. 《儿基会 2018-2021 年战略计划》中期审查最新情况	58
L. 其他事项	59
M. 2020 年第一届常会临时议程项目表	59
N. 通过决定草案	59
O. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词	60

附件

一. 关于企业界促进取得成果的特别重点会议	63
二. 执行局 2019 年通过的决定	65
三. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会、联合国妇女 署和世界粮食计划署执行局 2019 年 5 月 31 日联合会议报告	83

第一部分
2019 年第一届常会

2019 年 2 月 5 日和 6 日在联合国总部举行

一. 会议安排

A. 选举执行局主席团成员

1. 执行局选举苏丹常驻联合国代表奥马尔·达哈卜·法德勒·穆罕默德担任主席，选举下列常驻联合国代表担任副主席：玛丽·查塔多瓦(捷克共和国)、路易斯·布莱斯(加拿大)、马苏德·本·穆明(孟加拉国)和豪尔赫·斯金纳·克莱·阿雷纳莱斯(危地马拉)。

B. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词

2. 主席宣布会议开幕，他表示希望审议工作取得丰硕成果，加深执行局成员对保护儿童的重要性的理解。他期待执行局与儿基会之间建立有效的工作关系，并向各代表团保证，将在 2018 年取得的出色成果的基础上再接再厉。他还期待与执行主任密切合作。他指出，执行局的精神是团结协作，并相信执行局可成为一个更具战略性的机构。

3. 主席敦促成员们继续在他们之间以及与其他基金和方案的执行局讨论工作方法，以便加强治理和实现更大的一致性。他提到，通过减少届会次数和每届会议的天数可以提高效率。他还提出了如何优化执行局联席会议并使其更加注重行动的问题。在讨论执行局工作方法期间，应牢记联合国发展系统的重新定位。

4. 防止性剥削和性虐待仍然是执行局的一个重要议程项目，主席指出，他打算继续就此问题与执行主任进行对话。

5. 他希望执行局能够为可持续发展做出贡献，特别是通过不断提高教育的质量和覆盖范围。他还提到，在实现可持续发展目标方面从人道主义到发展连续性的重要性以及儿基会在执行这两项任务授权上的独特性。他希望将自己所在的非洲区域的经验带到会上，以加强执行局的讨论。

6. 主席指出，2019 年是《儿童权利公约》通过三十周年，他强调这是一个值得纪念和庆祝的里程碑事件。

7. 主席在结束讲话时表示，对在未来繁忙的一年实现 2019 年的宏伟工作计划充满期待。

8. 执行主任对新上任的负责伙伴关系的副执行主任 Charlotte Petri Gornitzka 女士表示欢迎。她对即将离开儿基会的负责外地成果工作的副执行主任 Shanelle Hall 女士和负责管理工作的副执行主任 Fatoumata Ndiaye 女士表示感谢。

9. 她强调了执行局在工作方法上取得的成就，特别是通过核心小组取得的成就，并表示随着讨论的进行，儿基会将给予支持。

10. 她还注意到《儿童权利公约》通过三十周年，并表示未来 30 年应侧重于实现儿童的权利。

11. 执行主任指出，儿基会正在从内部进行加强，而且与合作伙伴的合作将产生有利的影响。她指出，联合国改革对这些工作极为重要，而且儿基会应侧重于结

果，而不是过程。她还提到，儿基会工作人员参与了一系列联合国改革审查和进程，这些审查和进程正在推动整个系统的变革。

12. 执行主任对审计委员会就儿基会 2017 年财务报表发布无保留审计意见表示满意，并表示她致力于坚持并超越这一标准。

13. 儿基会的核心价值观推动其努力解决性剥削、性虐待和骚扰以及滥用权力和职权的问题。执行主任提到了独立小组对儿基会防止性剥削和性虐待对策的审查。她指出，儿基会加强并简化了报告机制，加强了调查并改进了员工筛选。她强调性虐待、性剥削和骚扰行为不能容忍。

14. 执行主任提到了方案优先事项，包括将发展需求纳入人道主义对策、扩大基于社区的初级卫生保健和支持“无限新世代”议程(一个为年轻人找出、制定和扩大新解决方案的平台)。她补充说，在创新方面的工作范围已经扩大，这包括与世界经济论坛和微软等合作伙伴就“人工智能一代”倡议进行合作，以制定一个兼顾机遇和风险的全球议程。

15. 与私营部门建立关系对于儿基会很重要，执行主任宣布了一项促进筹资和建立具有共同价值观的伙伴关系的总体战略。儿基会还与国家委员会网络合作，以建立一个由技艺精湛、相互关联的高级探矿者和关系管理人员组成的规模更大的团队，从而寻求和保留新的私营部门合作伙伴。她强调，企业合作伙伴有能力帮助儿基会找到新的途径，为儿童和青年提供机遇、培训和就业机会。

16. 执行主任最后强调了执行局在通过其愿景和管理工作为儿童和青年实现更多成果方面的作用。

17. 主席宣布开始一般性发言。各代表团祝贺执行局主席和副主席当选，并期待在未来一年里与他们开展建设性合作。各代表团感谢儿基会工作人员在日益艰难和危险的情况下所作的奉献和不懈努力。他们还欢迎执行主任所作的发言。一个代表团指出，执行主任在发言中要求执行局重点关注能够真正改变儿童生活的战略性问题。一组代表团赞扬儿基会在届会前就各议程项目举行互动式非正式情况介绍会。一个代表团说，执行局届会上的讨论应侧重于具有总体战略重要性的问题，而且执行局应避免过细地管理儿基会日常事务，这些工作最好交到儿基会有能力的领导层和工作人员手上。

18. 各代表团就《儿童权利公约》通过三十周年，包括即将举行的纪念活动作了重点发言。尽管为保护儿童权利，满足其基本需求，并扩大他们充分发挥潜力的机会作出了全球努力，在降低儿童死亡率等方面取得了巨大成就，但仍然存在诸多挑战，特别是令人担忧的歧视和不平等倾向以及世界各地儿童所遭遇的流离失所问题和承受的巨大痛苦。一个代表团指出，今天向儿童和青年提供帮助并增强他们的权能对于确保所有人在明天有一个更美好的未来至关重要，而另一个代表团则强调，只有通过促进儿童的权利和利益，才有可能有效实施《2030 年可持续发展议程》。

19. 一组代表团强调,儿基会在儿童福利和保护方面的工作比以往任何时候都更加重要,并重申了儿基会《2018-2021 年战略计划》所发挥的核心作用。数百万弱势儿童仍然被落在后面,其中包括遭受暴力、冲突和性剥削的受害儿童、移民儿童、难民儿童以及寻求庇护的儿童和生活贫困的儿童。这组代表团与其他代表团一道指出,需要更多地关注残疾儿童以及属于土著和少数群体的儿童。执行主任赞同,必须在这些领域提高实效,特别是考虑到每 10 名残疾儿童中就有 9 名儿童失学的事实,她重申儿基会正在将重点向社会包容问题上转移。

20. 一个代表团指出,发展中国家儿童与发达国家儿童之间的差距比相应的成年人之间的差距更大,而且随着全球第四次工业革命的到来,这种差距可能会扩大。一些代表团呼吁在发展中经济体、特别是在最不发达国家实行新的教育制度,以便为儿童将来进入竞争激烈、基于技术的工作场所做好准备。它们赞扬了“无限新世代”倡议,该倡议使私营部门、各国政府、国际和地方组织以及青年聚集在一起,以确定需要努力的领域并加大力度,使青年能够具备改变经济和国家面貌所需的教育、技能和权能水平。一个代表团指出,政府对女童中等教育以及社会安全网方案和青少年健康的投入,将有助于终结童婚现象。执行主任答复说,许多国家确实需要对教育进行彻底改革,以便让青年具备成为社会生产成员所需的技能。她补充说,女童接受中等教育对儿基会非常重要。

21. 各代表团申明它们支持联合国发展系统改革。一个代表团指出,儿基会作为在外地派驻机构和人员规模较大、强有力且高效的机构,应领导改革工作,因为衡量成功与否的尺度是实地工作。各代表团表示赞赏儿基会致力于改革工作,包括其着重于通过服务现代化、业务创新和人力资本评估等举措来提高效率和资金效益。多个代表团承认儿基会在应用新技术和创新平台以在实地实现目标方面所发挥的领导作用,同时一个代表团还认为,儿童有必要充分获得技术,各国政府和机构也需要通过技术获得接近儿童的机会。

22. 一个代表团要求提供关于方案活动增效收益分配情况的更具体信息。执行主任答复说,通过程序自动化形成节余、在开发署全球共享服务中心进行集中交易以及实现信息技术、人力资源和后勤系统的现代化等途径,预计 2018 年至 2021 年期间的管理费用将减少 1%,从总支出的 6.7%下降至 5.7%。还通过空出工作人员的时间提高了效率,她也将其视为一种宝贵的资源。

23. 一个代表团希望儿基会在推进改革的同时继续执行《战略计划》和国家方案。该代表团还促请儿基会加强与国家方案的实地沟通,同时与其他机构协作,以更好地支持各国政府实施可持续发展目标。一个代表团补充说,在资源受限的当前时期,这种协调尤为重要。

24. 一个代表团认为改革和新的联合国发展援助框架(联发援框架)是提高联合国系统效率的机会,而另一个代表团则指出,儿基会作为驻地协调员战略领导下的新一代国家工作队的关键成员,可通过与利益攸关方建立伙伴关系,为建立一个目标更加一致、更加协调和创新的联合国做出贡献,并为当地人民带来更大的影响。

25. 一个代表团说, 继续加强人道主义与发展之间的关联非常重要, 而且对联合国发展系统的重新定位加强了人道主义对策与可持续发展成果之间的联系。另一个代表团认为, 儿基会对各国来说都是这两个方面的主要伙伴, 因为儿基会享有良好声誉, 是最贫困儿童的代言人, 特别是在受冲突影响地区的儿童的代言人。

26. 一个代表团指出, 2018 年对于人道主义和发展界来说都是艰难的一年。据估计, 87%的极端贫困人口, 即至少 6.61 亿人生活在受不稳定、环境脆弱或两者兼有影响的国家。在世界各地越来越多的国家面临冲突、暴力和自然灾害的挑战时, 儿基会一直站在第一线。一个代表团重点指出了儿基会、联合国粮食及农业组织以及世界粮食计划署(粮食署)共同推出的一项协作倡议, 该倡议旨在帮助儿童注册进入一个数字系统, 以简化在人道主义环境中提供基本服务的程序。这个例子很好地说明了在这种环境中各组织之间的协作可如何有助于长期向儿童提供有针对性的全面支持。

27. 一个代表团感到关切的是, 在维和特派团撤出后, 国际支助急剧下降往往会造成国家形势不稳定, 并询问儿基会在预计到此类特派团撤出情形下在转型国家开展的工作。执行主任答复说, 儿基会为监测和报告严重侵犯儿童权利的机制提供了支持。她补充说, 随着维和行动结束以及责任移交至儿基会, 会员国提供资金填补这一空白非常重要。

28. 一个代表团指出, 人道主义工作和发展援助受不同的原则指导, 儿基会必须承认各国政府的优先事项并继续避免出现偏见和政治化。该代表团补充说, 这在很大程度上正在实现, 但也有例外。

29. 一个代表团承认, 解决受冲突影响的儿童和青年长期缺乏教育机会等系统性挑战, 需要建立具有广泛基础的伙伴关系并提供更多支持, 这些支持不仅来自各国政府, 而且还来自包括地方和信仰组织在内的私营部门。它赞扬儿基会在建立这种伙伴关系方面所持续发挥的领导作用, 并赞扬其在 2017 年超额完成其私营部门筹资和伙伴关系目标。该代表团鼓励儿基会加大努力, 不仅让私营部门参与慈善捐助, 而且还让其参与确定将发展和人道主义援助纳入私营部门实体业务模式和战略规划的可能方式。它鼓励儿基会确保这些伙伴关系和新机制能够弥补重大的差距, 并在现有地方能力的基础上再接再厉。它促请儿基会继续发挥领导作用, 加强人道主义与发展方案拟订之间的联系, 并让私营部门参与解决发展与人道主义挑战之间日益扩大的规模和范围。“教育不能等”倡议是现有供资机制的一个很好例子, 可以提高人道主义与发展之间的一致性。

30. 其他代表团一致认为, 必须及时让多个利益攸关方参与扩大捐助方基础, 并发现可为新的和正在进行的项目提供资金的新行为体。一个代表团补充说, 有必要对新的私营部门合作伙伴适用特定标准, 以确保它们真正致力于发展项目。

31. 有两个代表团对驻地协调员制度征收 1%的协调税存有疑问, 考虑到 2017 年经常资源总额的 49%由私营部门伙伴捐助, 这是否会对吸引私营部门资源进入联合国系统的能力产生影响, 以及可能产生哪些财务影响等。执行主任答复说, 儿

基会和执行局需要说明为何联合国很重要，以及为何其机构在外地开展对于各国以及世界各地的儿童和青年都很重要。

32. 一个代表团感谢审计委员会对 2017 年财务报表给出的无保留审计意见，并请执行主任向儿基会所有人员表示感谢，因为这是一项共同成就。一个代表团指出了解决欺诈、利益冲突以及包括预防和追回财务损失在内的资金管理不善问题的重要性，并指出它同意行政和预算问题咨询委员会就审计委员会的调查结果提出的建议，特别是为从事高风险工作的人员提供防欺诈培训。

33. 一个代表团指出，其赞赏执行主任在人道主义和发展援助界在防止性剥削和性虐待以及性骚扰方面发挥的强有力的领导作用，并赞赏委员会委托独立小组对儿基会防止性剥削和性虐待的对策进行审查。该代表团同意关于儿童基金会制定一项全组织战略以有效应对这一挑战的建议。性剥削和性虐待是发展和人道主义援助部门面临的一项实实在在的威胁，与拯救生命和促进全世界人类尊严的集体目标背道而驰。该代表团还建议，将防止性剥削和性虐待纳入儿基会风险管理系统。

34. 非政府组织儿基会委员会的发言人指出，《儿童权利公约》通过三十周年不仅是一种庆祝活动，也是一种评价活动。儿童常常被远远地落在最后面。该发言人促请儿基会在制定旨在解决与儿童有关的问题的政策时纳入儿童的声音，并指出这是《公约》所阐明的一项基本儿童权利。

35. 世界宣明会的代表说，一个没有暴力的世界取决于加强对和平、安全和可持续发展的认识。各组织需要为那些故事和声音得不到倾听或被忽视的儿童发出呼声。

C. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

36. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2019/1)。

37. 执行局秘书宣布，38 个观察员代表团(包括 2 个政府间组织、2 个国际组织、9 个非政府组织和 9 个儿基会国家委员会)按照《议事规则》第 50.2 条提交了全权证书。

D. 工作方法

38. 一等秘书危地马拉代表本国代表团和瑞士代表团介绍了该项目。这两个代表团是依照儿基会、联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国项目事务署(项目署)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)以及粮食署执行局第二届常会通过关于工作方法的决定任命的核心小组在工作方法决定上的共同召集人。核心小组的成员包括阿尔巴尼亚、安提瓜和巴布达、孟加拉国、芬兰、危地马拉、毛里求斯、韩国、俄罗斯联邦、苏丹和瑞士。核心小组成员在 2019 年 1 月举行了两次会议，并将于 2019 年 2 月 8 日再次举行会议。核心小组成员必须定期向各自区域小组通报最新情况。本届会议的目标是通过一项承认组建核心小组并提及将在 2019 年 5 月举行的执行局联席会议上提交书面说明的决定。

39. 在介绍之后,儿基会执行局秘书概述了儿基会秘书处迄今为止对执行局在其第 2018/4 号决定中提出的有关要求的执行情况,包括确认取消执行局主席团的年度实地访问。

二. 执行局的审议情况

A. 关于儿基会贯彻落实联合国艾滋病/艾滋病联合规划署方案协调委员会第四十一次和第四十二次会议各项建议和决定情况的口头报告

40. 方案司司长介绍了关于儿基会对联合国艾滋病/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方案协调委员会第四十一次和第四十二次会议各项建议和决定情况的背景说明(UNICEF/2019/EB/2),随后方案司协理主任和艾滋病/艾滋病科科长介绍了报告。

41. 一些代表团欢迎儿基会在青年预防艾滋病方面发挥的领导作用,包括重点关注青少年和青年重点人群的数据,并赞扬儿基会为帮助那些落在最后面的人所做的预防工作,这包括通过人道主义环境中的方案和开展性别暴力工作,因为性别暴力对艾滋病感染率有影响。与此同时,这组代表团对儿童感染率,包括母婴传播率以及青少年和青年感染率表示关切,其中一个代表团重点指出,在抗逆转录病毒疗法方面存在漏洞。

42. 多个代表团支持围绕青年的健康、福祉、性健康和生殖健康、性别平等的基本服务进行方案拟定,以改善为青春期少女和青年妇女取得的成果。一个代表团感到关切的是,这类服务受到的阻碍越来越大,陈规定型和污名化、特别是针对女童和青少年的陈规定型观念和污名化有所增加。这些代表团还强调,污名化与歧视是艾滋病防治工作的主要障碍,并欢迎儿基会在这一领域、特别是在保健机构中正在开展的工作,以确保所有人,特别是青少年能够获得所需的服务。

43. 一个代表团说,儿基会必须继续将重点放在其具有相对优势的领域,这包括:加强国家能力;扩大经证实的多重预防干预措施;将艾滋病检测、预防和治疗纳入常规的产前护理;以及扩大婴幼儿获取快速诊断和检测的机会以结束母婴传播。这些措施应当辅之以更广泛的干预措施,以解决基于性别的暴力问题以及使妇女和青少年面临风险的其他社会规范。儿基会还应继续向各国政府进行宣传,以增加其国内投资并改进其国家艾滋病防治方案。

44. 一个代表团赞扬儿基会为遏制艾滋病传播所作的努力,但同时强调应将国家优先事项和立法考虑在内。应更广泛地执行现有国际安排,以防治儿童面临新感染并向孕妇提供抗逆转录病毒疗法。

45. 这组代表团欢迎关于《艾滋病署联合行动计划》和国家资金封套执行情况的反馈意见。一个代表团询问,如何根据《行动计划》衡量对可持续发展目标之具体目标 3.3(到 2030 年消除艾滋病疫情)作出的贡献。协理主任答复说,儿基会《2018-2021 年战略计划》的目标领域 1 形成了涉及健康、营养、艾滋病和儿

童早期发展的框架。儿基会正在确定如何通过其工作和相对优势向卫生系统提供最佳支持，从而实现可持续发展目标。

46. 一个代表团询问是否可调动儿基会私营部门参与，鼓励开发针对孤儿的治疗和诊断方法，例如开发适合儿童的抗逆转录病毒药物。协理主任答复说，为此目的，已将制药和诊断行业列入公私伙伴关系。负责外地成果工作的副主任补充说，儿基会直接与新兴市场制造商、跨国公司和生物技术公司进行了接触，了解他们在预防、诊断和治疗方面的最新发展情况。儿基会已在扩大创新，例如提供针对婴幼儿早期诊断的医护点诊断。艾滋病毒自我检测和注射治疗将很快供应，这将提高坚持治疗率。

47. 一个代表团问及儿基会在推动防治艾滋病毒/艾滋病的进展方面还可以再做些什么或开展什么不同的工作，艾滋病署负责管理和治理工作的副主任回顾说，全球已作出到 2030 年消灭艾滋病的承诺。尽管在 0 至 9 岁儿童方面已取得显著进展，但青少年却被落在了后面。如果不在预防方面增加投资，预计 2018 年至 2030 年期间将有 360 000 名青少年死于与艾滋病有关的疾病。需要开展合作和采取综合办法，不再孤立地解决艾滋病问题，例如将预防与社会保护相结合并采取针对具体国情的对策。

48. 一个代表团指出，在艾滋病署秘书处举行的第四十三次方案协调委员会会议上，就独立专家小组关于预防和应对包括性骚扰在内的骚扰、欺凌和滥用权力的报告展开了重要讨论。代表团表示，其期望与其合作的所有组织都能以最高标准开展业务，并对将于 2019 年 3 月举行的方案协调委员会特别会议以及随后为有力回应专家小组调查结果所采取的行动充满期待。

49. 协理主任指出，必须确保迄今取得的成果的可持续性，这包括获得足够的资金和建立更强有力的卫生系统，而且她对重新批准美国总统艾滋病紧急救援计划表示赞赏。方案司司长补充说，艾滋病毒防治工作还获得了其他慷慨捐助，但支助一直都在减少。7 年前，儿基会在艾滋病毒防治方面的投资为 1.2 亿美元，但如今已降至 4 000 万美元，因此儿基会不得不将其部分核心资源用于艾滋病毒防治工作。由于儿基会决定将其资源主要集中在撒哈拉以南非洲和南亚，因此这意味着其必须作出选择。展望未来，应对措施必须更多地依赖国内资源；为适应这种情况，对国家预算作出了调整。

B. 关于儿基会人道主义行动的最新情况

50. 方案司司长和紧急方案办公室主任共同介绍了儿基会人道主义行动的最新情况。可查阅背景文件(UNICEF/2019/EB/3)。

51. 多个代表团强调了儿基会在人道主义危机中的作用，并欢迎儿基会为促进执行人道主义与发展之间的关系所作的努力，同时注意到儿基会在这方面的双重任务。

52. 一组代表团欢迎在战略层面就儿基会工作内外部危机开展对话，并指出儿基会完全有能力改进其预测、预防和解决危机的方式。这组代表团赞赏为将人道主

义与发展方案拟定联系起来而努力采用的系统、有计划的办法，并要求提供进一步资料，以说明如何推行关于对风险知情的方案拟定法的新行政指令。这组代表团认为，首要的是加强各个系统，这将加强社区的抗灾能力。方案司司长指出，对风险知情的方案拟定法将成为联合国共同办法的一部分。执行指令的具体意图是，要求各国在规划周期中必须将备灾和拟定对风险知情的方案作为强制性步骤。

53. 这组代表团赞扬儿基会实现了人道主义筹资大交换，即实现将 30% 的人道主义支出本地化，并要求在未来的报告中提供更多信息，说明相应干预措施和伙伴关系的质量以及儿基会如何将其方法系统化。处理本地化问题的紧急方案办公室主任指出，当地行为体的能力建设非常关键。

54. 一个代表团指出了儿基会在人道主义应急和发展方面工作的重要性。它建议儿基会避免将其工作政治化，并保持中立角色，并为此利用可核实和可靠的信息。该代表团赞扬儿基会采用对风险知情的方案拟定法、让当地居民参与以及将重点放在应急准备上。

55. 一个代表团对儿基会在危机中的工作表示赞赏，并询问儿基会如何利用其影响力来影响国家优先事项。一个代表团要求提供更多有关应急准备平台的信息，而另一个代表团则询问新的联发援框架是否会改进人道主义和发展方案拟定。紧急方案办公室主任答复说，备灾办法与战后和灾后重建与恢复机构间常设委员会(机构间常设委员会)的备灾和应急响应办法保持了一致。为制定高质量的备灾计划，儿基会与当地合作伙伴进行了接触，纳入了他们的评估意见，并将质量控制责任委托给了区域办事处和总部。关于新的联发援框架，他补充说，不让任何一个人掉队的承诺可能会增强联发援框架对包容性问题的敏感性并能够更有效地解决最需要得到帮助的人口所面临的问题。随着时间的推移，这种做法可能会降低人道主义需求和保护关切。

56. 这组代表团赞赏为改善使用现金转移所做的努力，并看到了加强社会保护制度的前景，同时一个代表团询问，长期加强社会保护制度与紧急情况下的现金转移制度如何相互配合。方案主任答复说，在一些情况下，现金最初是在自然灾害发生后使用现有社会保障基础设施迅速发放的。在这一过程中，资金投向了增强数字化和将管理权力下放到地方一级方面。

57. 一个代表团要求提供关于创新筹资以及儿基会可如何进一步筹集资金的信息。另一个代表团询问儿基会如何确保与其他组织在基于现金的方案拟定和使用国家社会安全网方面保持一致，而另一个代表团则要求举例说明专题、灵活供资的使用情况。

58. 紧急方案办公室主任介绍了有效的创新筹资的实例，例如支持应急准备的“第一行动”筹资倡议，该倡议始于对收到的专题、灵活资金的投资。儿基会希望该资金能够发挥催化剂作用，以撬动备灾筹资。方案司司长谈到加强社会保护制度以应对紧急情况。儿基会对易受危机影响的国家的社会保护制度开展了一项摸底调查，以确定这些制度是否可用于应对不同灾害。

C. 儿基会方案合作

(a) 国家方案文件

西部和中部非洲

59. 区域主任介绍了尼日尔的国家方案(E/ICEF/2019/P/L.1)，同时指出该方案以坚实的变革理论为基础，经在与尼日尔政府、联合国国家工作队和发展伙伴充分协商后拟定。它是一项为期三年的方案，旨在与联发援框架和政府 2017-2021 年经济和社会发展计划的其余部分保持一致。国家方案文件考虑到了儿基会《2018-2021 年战略计划》及其共同章节，《2030 年议程》以及非洲联盟《2040 年议程》和《2063 年议程》。它还反映了比利时、丹麦和挪威的建设性意见。

60. 区域主任强调了尼日尔面临的一些挑战，这包括尼日尔是全球人口增长率最高的国家之一，而童婚是其中一个促成因素。尼日尔仍在与新生儿和孕产妇死亡率、免疫覆盖率以及急性营养不良和发育迟缓问题作斗争。虽然有更多的儿童获得教育机会，但教育质量仍然低下，到小学结束时，具备足够识字和算术能力的儿童比例很低。该国的安全形势使得这些问题更加严峻。

61. 拟议的国家方案将促进战略转变，以推广成功办法，为最贫困的地区和人口群体，包括受人道主义局势影响的跨境地区，建立可持续的制度性和基于社区体系的典范。

62. 尼日尔常驻联合国代表感谢尼日尔政府向儿基会和区域主任表示感谢，并欢迎通过国家方案。

63. 一个代表团请区域主任详细阐述如何致力于社会安全和社会保护方案方面的工作，这包括如何使社会保护体系具有抗冲击能力，以及这项工作的主要合作伙伴有谁。该代表团还询问儿基会在国家方案文件中应对气候变化风险的办法。

64. 区域主任答复说，儿基会正在从技术和部门性的社会保护办法转向基于系统的办法，纳入整个儿童保护体系并从方案中的水、环境卫生和个人卫生问题开始与粮食署、世界银行和政府部门开展合作。

65. 一个代表团表示其赞赏与儿基会就国家方案文件草案所提意见开展的积极对话，并赞赏最终版本体现了其所提要求，即更多地关注残疾儿童、基于性别的暴力侵害行为以及对女童和妇女的有害做法，特别是受教育问题。区域主任强调，尼日尔致力于就这一方面与人口基金开展联合方案，以终结童婚和暴力侵害妇女行为，而且她确认儿基会正在加强与教育方案的协同。

66. 执行局通过了第 2019/2 号决定(见附件二)。

(b) 延长正在执行的国家方案

67. 主席表示，按照执行局第 2009/11 号决定，要求执行局批准将阿富汗和科摩罗国家方案延长两年以及将南非国家方案在上次延长 15 个月后再延长一年的提议(E/ICEF/2019/P/L.2)。

68. 执行局通过了第 2019/3 号决定(见附件二)。

D. 评价报告和管理层的回复

对失学儿童倡议的形成性评价以及管理层的回复

69. 评价主任介绍了对失学儿童倡议的形成性评价(执行摘要: [E/ICEF/2019/3](#)), 随后方案司司长介绍了管理层的回复([E/ICEF/2019/4](#))。

70. 一个代表团询问该倡议是否已在发展中国家以外的国家实施, 是否解决了发达国家的移民和难民问题以及外国儿童在校园遭受欺凌并迫使辍学的问题。评价主任答复说, 该倡议主要集中在危机国家以及低收入、中低收入和中等偏上收入国家。三分之一的失学儿童生活在危机中国家, 因此评价为考虑对该问题的适当支持提供了良好条件。方案司司长补充说, 已根据各国国情将难民纳入到数据和分析中, 而且将难民纳入其中对政策建议产生了影响。他补充说, 系统性地将难民纳入其中将是一种良好做法。

71. 该代表团询问, 减少的失学儿童人数中有多少可单独归功于儿基会的活动。评价主任答复说, 评价并不旨在将取得的进展仅归因于这项倡议, 因为它并没有涵盖就失学儿童问题开展的所有活动。各国政府还与联合国教育、科学及文化组织和全球教育伙伴关系以及同样影响规划和预算分配的伙伴关系合作开展了活动。然而, 该倡议仍在对关于失学儿童的辩论产生影响。

72. 该代表团表示关切的是, 评价没有涉及实质性内容, 例如审视儿基会合作伙伴或政府的作用。此外, 管理层没有对关于资源分配和有效的监测评价制度的建议作出回复, 以便能够对该倡议进行更系统地评估。该代表团询问儿基会在这些领域计划采取了哪些行动, 包括国家数据收集。方案司司长答复说, 评价的目的是研究失学儿童倡议的方法, 儿基会提供包括培训在内的技术援助, 而各国政府提供用于实施的资源。取得的一项积极成果是, 多个国家在与儿基会和其他伙伴初步接触后继续使用这种方法。

73. 一组代表团对儿基会及其合作伙伴就该倡议开展协作表示赞赏, 该倡议的重要性显而易见, 因为 34% 的女童和 29% 的男童要么没有上学, 要么已经辍学。评价还证实了资源的充足性与有形产出之间的密切关联。

74. 这组代表团赞扬评价纳入了关于中等教育的数据, 并强调了整个基础教育周期、受教育权和包容性的重要性以及政府作为责任主体的职能。与此同时, 评价突显了各项政策和战略与实际落实和缺乏可持续性之间的严重差距。它期望儿基会和合作伙伴解决执行工作的临时性质问题, 并采取措施确保为最脆弱的儿童提供可持续的资金。方案司司长重申了评价的重点范围并就国内资源在资助教育方面的中心地位提出了一点意见。调查结果将影响正在制定的新教育战略, 包括与获取教育机会、公平和教育质量有关的问题。

75. 这组代表团评论说, 评价表明有必要改进收集失学儿童数据的系统并进一步分析实现包容性上面临的障碍。它鼓励儿基会、合作伙伴和国家教育部门加强努力, 建立可持续的国家教育体系, 包括教育管理信息系统。

76. 一个代表团期待在评价报告中看到更多根据儿基会经修订的教育政策开展的基于性别的分析。方案司司长答复说，按性别、财富、五分位值、地点和其他方面(如残疾情况)对通过该倡议研究产生的剖面图进行了归类。该分析侧重于所面临的关键障碍，包括与性别有关的问题，如早婚、基于性别的暴力、校内外和学校周围的暴力以及文化规范。这些是正在制定的让儿童重返校园的策略的核心。

独立小组对儿基会防止性剥削和性虐待对策的审查以及管理层的回复

77. 在负责管理事务的副主任作介绍性发言后，评价办公室主任介绍了独立小组的审查报告(执行摘要：[E/ICEF/2019/5](#))，随后方案司司长介绍了管理层的回复([E/ICEF/2019/6](#))。

78. 在一般性发言期间，包括一个由 45 个会员国组成的跨区域小组在内的多个代表团赞赏了儿基会在防止性剥削和性虐待方面的战略和坚定立场。一个代表团呼吁儿基会继续制定加强防止性剥削和性虐待的各项机制和战略，并表示必须定期报告所采取的行动。

79. 多个代表团认可了执行主任在儿基会内部以及担任机构间常设委员会负责人性剥削和性虐待问题倡导者所做出的努力。

80. 一组代表团重申必须解决性剥削和性虐待问题并制定一种连贯一致的办法，以防止整个系统内的性剥削和性虐待行为。这组代表团赞扬儿基会委托独立小组开展独立审查，并在联合国系统内站在支持改革的最前线。鉴于取得的进展，这组代表团欢迎继续致力于向前推进。

81. 这组代表团支持各项建议和拟议行动以及管理层的回复，特别是采用全组织办法。它还欢迎将重点放在国家一级的战略执行上，支持采用以权利为基础的办法来处理性剥削和性虐待问题，寻求组织文化变革的领导地位，并注意到在解决性剥削和性虐待问题上作出的共同承诺。它还要求提高报告的及时性和质量。这组代表团期待收到工作场所性别歧视和骚扰问题独立工作队制定的报告。它还鼓励儿基会邀请改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员和受害人权利倡导者参加定于执行局年度会议举行的关于性剥削和性虐待以及性骚扰问题的实质性讨论。

82. 一个代表团询问何时可以能够获得 2018 年全球工作人员调查的结果，以及儿基会是否打算将这些数据纳入关于性剥削和性虐待的年度报告。它还建议将 2017 年的调查作为基准。负责管理事务的副主任答复说，在儿基会和更大范围的联合国系统内都开展了几次不同的调查，这些调查共同提供了一个良好基准。儿基会将审议所有相关调查的结果，并将其提交至年度会议关于防止性剥削和性虐待以及性骚扰的议程项目下。

83. 一个代表团指出，这项工作的持续势头对其取得成功至关重要；敦促儿基会将防止性剥削和性虐待纳入儿基会风险管理系统；并就各项指控对联合国工作产生的影响表达了关切；并要求特别关注儿童和其他弱势群体。

84. 一个代表团询问为让国家负责部门参与实地调查和改进问责制采取了哪些措施。方案司司长说，国家负责部门多次采取行动处理性剥削和性虐待案件，儿基会和其他联合国机构为国家司法系统和警察当局提供了支助。

85. 一个代表团询问儿基会如何在人道主义和非人道主义局势中保持工作平衡。方案司司长说，儿基会采取的战略涵盖了所有情况，但把重点首先放在最为紧迫的人道主义局势上。

86. 一个代表团询问对拟议的机构间常设委员会关于防止性剥削和性虐待以及基于性别的暴力的认捐活动有什么期望。方案司司长说，如果不对基于性别的暴力进行更为广泛的研究，那么防止性剥削和性虐待的行动就不会取得成功。司长敦促执行局成员支持认捐活动以及机构间常设委员会承诺在所有重大紧急情况下采取的措施(安全和可诉诸的报告渠道；为性剥削和性虐待幸存者提供优质援助；以及加强问责制，包括对儿童友好的调查)，并追究各机构对这些措施的责任。

87. 评价办公室主任说，为在国家一级采取适当措施，需要儿基会各层级适用管理问责制。他补充说，在国家一级统一适用联合国各机构的措施非常重要，区域协调员和人道主义协调员有必要优先考虑这个问题。

88. 负责管理事务的副执行主任说，执行主任的零容忍做法标志着一种涉及从儿基会最高层到每个个体的文化变革。

89. 执行主任向执行局成员保证，其本人将致力于该问题，并表示执行局成员可通过大力宣传、慷慨解囊和献计献策以及保持对该问题的关注来提供帮助。

90. 执行局通过了第 2019/5 号决定(见附件二)。

E. 儿基会 2017 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回复

91. 执行局面前有儿基会 2017 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表及审计委员会的报告(A/73/5/Add.3)，秘书长关于审计委员会 2017 年 12 月 31 日终了年度关于联合国各基金和方案的报告所载建议的执行状况的报告增编(A/73/353/Add.1)，行政和预算问题咨询委员会的相关报告(A/73/430)以及儿基会管理层对联合国审计委员会报告的回复(E/ICEF/2019/AB/L.2)。

92. 负责管理事务的副执行主任作介绍性发言后，外聘审计主任(印度)兼联合国审计委员会审计事务委员会主席介绍了审计委员会的报告。主计长随后介绍了财务报告和已审计财务报表，并对审计委员会的报告做出了答复。

93. 审计委员会的代表报告说，儿基会获得了明确、无保留的审计意见，总的结论是，近年来，儿基会已采取措施加强对其业务活动的财务和管理控制。与此同时，在一些领域也发现了不足之处。

94. 一组代表团赞扬儿基会再次获得无保留审计意见，并按照 2018 年的要求提供了全面的管理层回复。代表团敦促儿基会处理尚未执行的建议和已查明的组织弱点。它还要求儿基会提供更多资料，说明统一现金转移方式的修订程序及其加

强内部控制和监测系统的方式。这组代表团还要求提供进一步资料，说明在追回因执行伙伴的欺诈行为所导致的损失的进展情况。

95. 这组代表团感到鼓舞的是，儿基会将制定与差旅管理有关的政策，但也指出需要进一步加强虚拟集成信息系统平台。这组代表团注意到，审计委员会曾指出，仍需与各国家委员会保持接触，以将筹集到的资金的保留额降至 25% 或更低，并提高缴费率；鼓励儿基会在聘用前工作人员担任咨询顾问时确保必要的批准程序；并希望国家办事处在申报增值税退款方面减少延迟。

96. 一个代表团询问在费用报告中报告多年供资协定的情况。主计长说，费用出现在实施当年，并指示代表团参看捐助者报告。

97. 主计长指出，关于统一现金转移方式的建议是出于善意，而且儿基会已编写一份关于微观评估的订正指导说明。他承认，各国家委员会筹集的资金的保留额存在水平差异，其中一些超出目标，另一些则仍然低于目标，他向执行局保证正在解决这个问题。他说，从执行伙伴的欺诈行为中追回所致损失是一项挑战，儿基会正在参与一项机构间办法，向执行伙伴提供反欺诈措施的培训。

98. 执行局通过了第 2019/6 号决定(见附件二)。

F. 私营部门筹资和伙伴关系：2019 年工作计划和拟议预算

99. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了工作计划和预算(E/ICEF/2019/AB/L.1)，随后私营部门筹资和伙伴关系司司长作了介绍。

100. 一个代表团赞扬儿基会在私营部门筹资方面的领导作用，一组代表团对这些强有力的成果表示欢迎。这组代表团要求澄清预计将会出现下降的其他应急资源资金。司长答复说，应急资金无法预测，而且儿基会对其他应急资源的预测是一种保守估计。例如，在 2018 年，尽管没有发生得到媒体大量报道的重大紧急情况，但儿基会在应急基金方面的表现优于预期。

101 这组代表团强调了具体和可衡量的指标以及基于证据的监测的重要性，并请儿基会在 2019 年第二届常会上就六项成果及其次级目标提出报告。

102. 这组代表团注意到该司已将伙伴关系职能合并为一个全球小组并把工作人员安置在更接近市场的地方，因此强调了报告中阐述的淡化筹资优先事项的风险。这组代表团提出了另一个风险，即新的结构可能会失去目前对与私营部门进行非金融协作的重视。司长答复说，儿基会越来越重视通过与私营部门和商业部门开展非金融协作为儿童创造成果。他解释说，目前这些员额主要在儿童权利和商业及方案协调小组内，出于这一原因，目前正在从日内瓦向国家和区域办事处以及国家委员会转移。这将在整个儿基会内部嵌入私营部门伙伴关系和筹款活动，从而提高全球效率。

103. 这组代表团询问在与企业建立具有共同价值的伙伴关系方面，如何确保儿基会在建设政府能力方面的规范制订任务和核心业务。它还询问儿基会将如何激励国家委员会和外地办事处实现这一目标，并询问儿基会是否制定了一个评估相

关性、效率和效力的监测框架。另一个代表团询问儿基会如何与各国政府合作管理私营部门。司长答复说，这是儿基会第一次要求各国家委员会以不仅限于筹款的方式与私营部门开展这种密切合作。儿基会将通过与私营部门合作，找到为儿童创造更好、更快结果的方式来进行激励，而这正是外地办事处正在做的事情。

104. 这组代表团指出，儿基会后续必须与各国家委员会密切合作，确保它们实现对儿基会的捐款目标。一个代表团询问，在制定私营部门筹资和伙伴关系工作计划及预算时，在多大程度上征求了国家委员会的意见。司长答复说，该司每个月都与国家委员会常设小组举行会议。

105. 这组代表团鼓励儿基会密切监测投资基金的增长情况，并期待按照第 2018/4 号决定的要求在 2021 年对造成的影响进行审查。它还赞扬使用一小部分投资基金来测试创新筹资技术的做法。

106. 一些代表团要求解释三比一的投资回报率，以及各国家委员会如何考虑到这一点。另一个代表团询问儿基会是否要求国家委员会的回报率比国家办事处的回报率低。司长答复说，大多数投资资金都流向了国家委员会，而且儿基会在衡量三比一的回报率时使用的是 36 个月内的最低要求。如果给他们 100 万美元，他们必须在第三年结束时筹集到至少 300 万美元。但是，在这一制度下筹集到的投资资金涉及不同的项目，各国家委员会筹集到比从公众处多更多的资金。他确认三比一的回报率同等适用于国家委员会，但国家办事处的回报往往更高，因为它们处于新市场，而国家委员会往往处于饱和市场。他澄清说，投资组合是混合的；例如，2017 年，30% 的投资资金流向国家办事处，66% 的投资资金流向国家委员会，4% 的投资资金流向总部。

107. 执行局通过了第 2019/7 号决定(见附件二)。

G. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

108. 在负责伙伴关系的副执行主任作介绍性发言后，公共伙伴关系司副司长介绍了最新情况。

109. 多个代表团和一个非政府组织欢迎儿基会对联合国发展系统改革各项原则所作的承诺，并赞扬儿基会推动改革。各代表团强调，改革的最终目标是在实地共同提供更好的服务，并重申他们致力于改革进程以及为此目的作出共同努力的重要性。

110. 多个代表团强调，必须采取协调一致办法，加强整个联合国系统的协作。一组代表团对儿基会在已扩大的全球费用分摊安排下及早提供财政捐款表示赞赏，而一个代表团欢迎扩大集合资金和联合方案的计划。副司长指出，儿基会正在与其姐妹机构合作，以确保新一代集合资金具有战略性，而非临时设立。

111. 一个代表团欢迎儿基会作为六个初期组织的其中之一签署了关于相互承认政策和做法的谅解备忘录。另一个代表团要求在下一份关于第 72/279 号决议的最新执行情况中阐明该备忘录是否对儿基会的财务或审计条例作出了必要调整。

112. 一组代表团认为，改革是加强联合国发展系统集体成果重点的一次机会，提高了设在纽约的各基金和方案的战略计划共同章节中规定的目标水平。这组代表团鼓励儿基会将所商定的改革纳入儿基会《2018-2021 年战略计划》的中期审查中，并要求儿基会为在 2019 年年度会议上进行的调整提供临时计划和时间表。副司长承认，《战略计划》的中期审查将是开展评估的好时机。

113. 为促进国家一级实现更大的一致性和影响力，这组代表团要求儿基会落实第 72/279 号决议的报告规定，并鼓励儿基会在多方利益攸关方伙伴关系中开展工作并为非驻地机构提供支持。另一个代表团强调设立多国办事处以及在促进协作和一致性方面扩大区域维度的重要性，并期待在执行局联席会议上讨论这个问题。一个代表团询问驻地协调员制度征聘工作的地域均衡性以及国家一级伙伴关系的执行情况。副司长说，联合国发展协调办公室正在努力实现驻地协调员人才库中的性别和地域平衡，目前正在讨论向驻地协调员报告的问题，以此作为新的管理和问责框架的一部分。她指出，按照决议规定，国家代表的主要职责在于各自的机构总部。她同意，存在利用非驻地机构的专门知识，特别是与可持续发展目标的环境和经济支柱有关的专门知识来改组国家办事处的机会。

114. 这组代表团认可儿基会在规划、筹资和报告方面正在采取的措施，同时还要求儿基会参与正在进行的供资对话，这包括关于费用追回框架的对话，以达成一项重点突出、雄心勃勃的供资契约。多个代表团赞扬儿基会实现的增效收益，而一个代表团宣布了一项针对儿基会以及其他基金和方案的多年期核心供资认捐。副司长指出，儿基会一直在积极参与制定有具体目标的供资契约。她支持秘书长呼吁提供更加可预测和更灵活的供资，并欢迎作出多年期认捐。在费用追回问题上，她补充说，儿基会继续寻求成员对协调办法的支持，同时考虑到当前的市场现实以及儿基会在扩大其伙伴关系时保持竞争力的必要性。

115. 一个代表团询问，拟议的财务跟踪系统升级是否属于更广泛的机构间努力的一部分。副司长答复说，儿基会正与多伙伴信托基金办公室就财务报告制度开展合作，特别是在改进追踪系统以更好地分配集合捐助者捐款方面。

116. 这组代表团回顾说，第 72/279 号决议确定联发援框架是国家一级的主要规划工具，并与其他代表团一道强调了使国家方案文件周期与联发援框架周期保持一致的重要性。副司长报告说，儿基会期待与其姐妹机构一道最终确定关于联发援框架的指导意见。儿基会期望有一个战略性的和注重成果的联发援框架来提供规范性的业务指导，这将有助于国家工作队更好地支持各国政府在实地取得成果。她期望国家一级的问责框架强调驻地协调员和国家工作队代表的相互责任在答复一个代表团关于接触各国政府的发言时，副司长解释说，虽然与国家元首/政府首脑举行会议须经驻地协调员协调，但各机构必须与国家部委和其他政府对口部门保持直接联系。

117. 一个代表团说，为向新一代国家工作队做出贡献，儿基会必须愿意分析其在全球各地的影响力，并且该代表团要求提供关于这一办法的更多信息。负责方案的副执行主任答复说，儿基会正在等待联合国提供关于国家一级影响力标准的进一步细节。然而，在可持续发展目标时代并且鉴于执行局对儿基会的普遍授权，

问题不在于是否存在，而是存在应采取何种形式，儿基会将与其他机构共同讨论这个问题。

118. 负责管理事务的副执行主任详细阐述了如何通过改革重塑业务活动，包括就共同房地、采购、后勤办公室和服务中心进行改革从而服务于方案交付的方式。她注意到代表团提出的在 2019 年年度会议和在今后各次会议上报告进一步信息的请求。

H. 关于各国儿基会委员会工作情况的口头更新

119. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了各国儿基会委员会最新的工作情况。她注意到它们做出的重要财务捐款(占私营部门筹资的 87%)以及它们在各国政府方面对儿童福祉发挥的重要宣传作用。

120. 加拿大儿基会主席兼首席执行官兼国家委员会常设小组主席介绍了全世界各国家委员会的工作情况。

121. 各代表团感谢各国家委员会所作的全球性工作，并注意到它们作为儿基会主要捐助者以及作为全世界儿童权利倡导者所发挥的重要作用。一个代表团说，她非常重视本届会议作为了解各委员会重要工作的一个场合。作为一个认捐者，了解他们正在做的事情让她感到自豪，她欢迎定期进行更新。

122. 一个代表团强调各国家委员会在沟通和宣传方面的作用，并指出，鉴于官方发展援助面临严峻的政治气氛，各国和各国家委员会必须积极参与，塑造儿基会强有力的公众形象并为其制定其工作框架。

123. 一个代表团评论说，在过去十年中没有设立新的国家委员会，他想知道在新的高收入国家组建国家委员会的计划。常设小组主席答复说，虽然这个问题涉及管理层，但他可以说的是，常设小组很乐意扩大国家委员会的数量。

124. 一个代表团询问执行局成员如何为各国家委员会提供支持。常设小组主席建议各国政府与各国家委员会进行更好的协调，特别是在官方发展援助领域。与贸易或社会事务部等特定政府部门就针对性问题进行协作也会起作用。此外，当一国政府对儿基会和国际发展表示信任时，人们更有可能捐款。最后，在与私营部门合作时需要有更多的创造力和灵活性，以便承认针对儿童的非金融成果。

125. 主管伙伴关系的副执行主任指出，在一些新兴市场设有国家办事处，可以选择是由国家办事处进行筹资还是由国家委员会进行筹资，或者由两者共同进行筹资。她解释说，儿基会将很快与一组与国家委员会共事的志愿者举行会议，讨论新的战略和合作方式，包括探讨不同市场的成功模式，并且将分享即将提出的战略。

I. 其他事项

2019 年年度会议临时议程项目表

126. 执行局秘书提出了 2019 年年度会议临时议程项目表。

J. 通过决定草案

127. 执行局通过了第 2019/1 号至第 2019/8 号决定(见附件二)。

K. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

128. 执行主任说,她期待着在未来一年与执行局成员合作,这一年还将纪念《儿童权利公约》通过三十周年。儿基会将从倡导这些权利转向通过为儿童和青年提供具体机会和解决方法来实现这些权利。

129. 她注意到就八项决定达成一致所体现出的协作和协调精神,并表示这为所有联合国实体如何使该系统变得更加协作和有效树立了一个良好的榜样。她特别赞赏执行局成员的想法和建议,执行局成员将继续提高执行局的效力和战略性,同时提供强有力和重要的监督职能,包括儿基会对联合国改革进程的态度。在这方面,儿基会将以关于大会第 72/279 号决议的决定以及审计委员会关于改进审计委员会工作方法的指导意见为指导,在共同问题上与其他机构的执行局密切协商,同时始终保持儿基会执行局的独特特点和重点不变。

130. 儿基会期待在 5 月的执行局联席会议上听到更多关于核心小组讨论的进展情况,并期待在年度会议上进行的讨论。执行主任赞赏关于尼日尔国家方案文件和儿基会艾滋病毒/艾滋病战略的讨论以及执行局关于与私营部门合作开展筹资工作的想法。搭建与私营部门之间的桥梁非常重要,包括与国家委员会的合作,这是至关重要的。她感谢执行局关注对失学儿童和防止性虐待和性剥削的评价,并感谢执行局支持在这两个领域继续努力。这项工作儿基会保护儿童和青年的承诺的核心。

131. 她向为本届会议提供支持的所有人,包括会议服务人员和执行局成员表示感谢。

132. 主席说,非常荣幸能够领导这届会议。成员们讨论了许多领域,但都只有一个目的:制定更加有效、创新和可持续的战略,以促进和保护世界各地儿童的权利,特别是最弱势的儿童群体的权利。主席对代表们为实现为儿童服务的更高目标抛开分歧、寻求达成一致的意愿印象深刻。

133. 他注意到已通过的决定,包括关于工作方法和第 72/279 号决议执行情况的决定,这两项决定都将促进各基金和方案在服务效率和效力方面相互进行协调和开展合作,并将支持更广泛的联合国改革,从而最终实现可持续发展目标。从联合国和各国政府的角度来看,在国家一级进行更多和更好的协调至关重要。他还指出,儿基会希望继续在各个层面与各国政府进行直接接触,以实现成功的规划和方案拟定。

134. 主席提到了关于工作方法核心小组工作的最新预期情况,并表示,虽然执行局接受与其他执行局的合作,但仍然会牢记,一个独立的执行局可以最大限度地增强儿基会履行其特定任务授权的能力。

135. 主席提到了本届会议期间讨论的一些问题，包括在防治艾滋病毒/艾滋病方面仍然存在的挑战。他注意到会议期间提出的两项评价，并强调独立评价是衡量业绩的最佳标准，也是进行有针对性的学习和改进的最有用工具。

136. 主席表示，他承诺在今后一年与执行局密切合作，迎接未来的巨大挑战，特别是加强努力，在支持联合国改革方面提高协作性、战略性和有效性。归根到底，成功与否将取决于儿基会多大程度上忠实地履行了对世界儿童的承诺。

137. 他指出负责外地成果工作的副执行主任 **Shanelle Hall** 女士和负责管理工作的副执行主任 **Fatoumata Ndiaye** 女士将要离开儿基会，并对她们提供的服务表示感谢。他还感谢所有为会议取得成功作出贡献的人，并对执行主任及其高级管理团队以及各主任和区域主任参与会议并就向他们提出的许多问题作出果断答复表示感谢。

138. 他期待着对会议期间提出的问题采取后续行动，以便执行局在 6 月再次召集会议时已取得很大进展。

第二部分
2019 年年度会议

2019 年 6 月 11 日至 13 日在联合国总部举行

一. 会议安排

A. 儿基会执行局主席和执行主任致开幕词

139. 执行局主席兼摩洛哥常驻联合国代表奥马尔·海拉尔先生阁下宣布执行局年度会议开幕，他说这是自己首次参加这一会议，表示期待执行局发扬合作精神。

140. 他指出 2019 年是《儿童权利公约》通过三十周年，因此对儿基会具有重要意义，摩洛哥政府也优先重视这一里程碑。这为评估迄今取得的进展以及考虑如何进一步行动、帮助落在最后面的人提供了契机。

141. 他说，2019 年也是联合国发展系统重新定位的关键时刻。执行局有责任接纳实施这项改革所需的变革、加强全系统协调、避免重复工作、确保成效和效率并促进实现可持续发展目标。

142. 主席在对哥伦比亚进行联合实地访问期间，在当地看到儿基会与联合国其他机构和伙伴开展合作，他为此感到鼓舞，并珍视在儿基会发挥最大作用的地点亲眼见证其工作的机会。

143. 主席说，儿基会同时承担人道主义和发展两项任务，因此发挥独特作用，应将这两项任务视为连续过程：在人道主义干预的基础上采取发展行动。

144. 他提到可持续发展目标 16.2，该目标呼吁制止对儿童的一切形式暴力。他认为对女童的保护尤为关键。他回顾了最近在奥斯陆举行的制止人道主义危机中性暴力和性别暴力会议[2019 年 5 月 23 日至 24 日]，他在会上谈到了承认集体责任的必要性。

145. 主席感谢执行主任亨丽埃塔·福尔女士对性剥削和性虐待采取零容忍做法。他指出，在执行局联席会议上，所有机构都致力于消除性剥削和性虐待。他们还申明，所有工作人员都有权在没有任何形式骚扰和虐待的环境中工作，在这种环境中，价值观和道德操守得到尊重，一切形式的工作场所不当行为都绝无容身之地。

146. 他强调了不让任何儿童掉队、帮助最弱势群体以及使所有儿童都能发挥潜力的重要性。他相信，儿童的未来将指导实现这一目标的努力。他认为，尽早投资于包容、公平的优质教育、衡量成果以及探索创新和新技术是前进的方向。

147. 主席最后强调了伙伴关系的重要性，并希望今后建立新的、更紧密的伙伴关系。

148. 执行主任在发言开始时指出，儿基会可以为取得的成果感到自豪，她将在新的《儿基会 2018-2021 年战略计划》启动后的首份年度报告——2018 年年度报告中介绍这些成果。

149. 她感谢会员国的大力支持和远见，这使儿童和青年工作取得进展，并使她们发挥潜力。

150. 她提醒执行局成员仍有工作要做，并特别提到儿童死亡率、儿童肥胖和贫血、随地便溺、童婚和冲突问题。

151. 关于人道主义行动问题，执行主任期待听到执行局成员对儿基会在复杂和快速变化环境中所开展工作的反馈意见。

152. 她还期待讨论本组织在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统方面取得的进展。她指出，儿基会工作人员参与在一系列领域推动变革，包括在国家一级建立新的管理和问责框架。本组织还力求与姊妹机构就国家战略达成一致，并使国家战略更紧密对接可持续发展目标。重振后的驻地协调员系统是这项努力的关键要素。

153. 执行主任指出，需要可预测和可持续的供资。本组织 2019 年的全球费用分摊翻了一番，目前正在实施 1% 的征费。儿基会也在积极寻求提高业务效率和节省开支。此外，本组织通过战略采购节省了资金，用于儿童方案编制。她强调指出，若没有捐助者的支持，特别是他们提供的稳定、灵活、多年期和不加限制的经常资源，就不可能取得这些成果。

154. 2018 年，儿基会再次致力于实现其核心价值观——关爱、尊重、正直、信任和问责。本组织正在采取步骤加强工作人员的信任，特别是努力营造和维护没有性骚扰和虐待、工作场所歧视及滥用权力的相互尊重和包容的工作环境。执行主任亲自委托工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队编写了一份报告。

155. 执行主任指出，儿基会今后将继续倚仗执行局的远见和管理。

156. 她最后说，2019 年是儿基会事业的重要一年，也是《儿童权利公约》通过三十周年，这不仅是回顾过去成果的机会，而且也是展望未来成就的契机。

B. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

157. 执行局通过了本届会议附加说明的临时议程、时间表和工作安排 (E/ICEF/2019/9)。

158. 执行局秘书根据《议事规则》第 50.2 条宣布，包括 1 个政府间组织、5 个非政府组织和儿基会 5 个国家委员会在内的 27 个观察员代表团提交了全权证书。

C. 工作方法

159. 主席介绍了议程项目 3(工作方法)，随后请大家进行讨论。

160. 没有代表团发表意见。

161. 执行局通过了第 2019/9 号决定(见附件二)。

二. 执行局的审议情况

A. 儿基会执行主任 2018 年年度报告

儿基会关于联合检查组建议的报告

162. 主席介绍了儿基会执行主任 2018 年年度报告(E/ICEF/2019/10)和儿基会关于联合检查组建议的报告(E/ICEF/2019/11)。

163. 负责伙伴关系的副执行主任作介绍性发言后，数据、研究和政策司司长介绍了 2018 年取得的各项成果的详细情况。

164. 各代表团感谢儿基会执行主任的远见和领导力，并表示赞赏儿基会工作人员及其促进和保护儿童权利的工作，一些代表团将儿基会工作人员称为“超级英雄”。各代表团赞扬儿基会取得年度报告中所述成就，并赞扬其持续致力于落实《2030 年可持续发展议程》。他们指出，该报告是实施《儿基会 2018-2021 年战略计划》后的首份报告，反映了重大进展。该报告及其指标也表明，未来仍将面临挑战。一个代表团认为中期审查是开展彻底审查的契机，并要求进一步阐述在就共同章节提出报告时开展合作的附加值。执行主任确认，本组织将重点处理那些事实证明具有挑战性的领域。

165. 各代表团就筹资问题和可预测资金的重要性发表了意见。一些代表团对资金缺口表示关切，并考虑进行创新筹资。若干代表团提到，它们与儿基会建立了多年伙伴关系，并鼓励其他会员国也这样做。一个代表团鼓励儿基会探索联合筹资方案，并系统性地与国际金融机构携手合作。执行主任认为这些想法很有见地，并赞赏关于采用更创新的筹资方案的呼吁。

166. 各代表团欢迎儿基会致力于推动秘书长的改革进程，特别是本组织正在发挥的主导作用和执行主任的个人投入。他们赞赏儿基会与大会关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议所规定的原则保持一致。他们鼓励儿基会进一步加强与姊妹机构的一致性，并通过建立新的管理和问责框架等手段，继续建立更强大有效的国家工作队。一个代表团回顾，各方都有责任推动改革取得成功，会员国在这方面可以发挥作用。执行主任承诺，儿基会将在国家一级推动实现全系统一致性。儿基会将继续与姊妹机构合作，重点推进联合国发展系统的改革进程。

167. 各代表团表示注意到今年是《儿童权利公约》通过三十周年，指出这一里程碑既是持续支持《公约》执行工作的契机，又是援助最弱势群体的提醒。在这一背景下，一个代表团请儿基会支持加强规范性工作、采取基于人权的方法并更加重视性别平等、性健康和生殖健康及权利、残疾儿童、少数群体儿童以及一切形式的暴力侵害儿童行为。

168. 各代表团赞扬儿基会采取的行动，特别是执行主任的领导力，他们为加强本组织应对性剥削和性虐待以及性骚扰、工作场所性别歧视和滥用权力采取了多项措施。各代表团敦促本组织继续作出表率，并期待今后开展讨论。

169. 若干代表团强调，将性别平等纳入方案拟订和分析极为重要。平等的受教育机会尤为令人关切。执行主任同意的确存在性别成见，儿基会正在努力消除这些成见。

170. 各代表团注意到儿基会在方案部门的实地工作，同时强调多系统方法的重要性，即开展跨部门和跨地区的横向和纵向合作，尤其提到了南南合作。若干代表团特别指出，应优先重视教育机会和教育质量。在迅速变化的世界中，教育系统需要跟上变化步伐并使用现有的新技术，以便找到创新解决方案，帮助儿童为不断变化的世界和就业市场做好准备。有代表强调，“无限新世代”作出了表率。

171. 各代表团支持儿基会在人道主义危机中开展的工作，并支持对这项工作采取统筹办法，包括使人道主义行动与发展行动相对接。执行主任同意，既要解决眼前的紧急情况，又要注重更长期的发展，两者都很重要。

172. 若干代表团指出，保护全世界儿童的行动必须包括应对气候变化，并建议将气候适应型方案拟定纳入主流，加强社区对极端天气事件及其后果的适应能力。

173. 若干代表团支持“不让任何一个人掉队”议程。其他代表团强调包容残疾人的重要性，其中一个代表团鼓励作出努力，更好地提供分类数据，从而促进政策制定。

174. 若干代表团赞扬儿基会在与私营和商业部门合作创建真正的协作型伙伴关系和开展创新筹资方面的领导工作。一个代表团敦促本组织与其他机构分享这一专门知识。执行主任说，与私营部门的合作与共同的伙伴关系的确很重要，儿基会将探索如何传授经验。

175. 国家委员会常设小组代理主席与会员国一道，对执行主任年度报告中汇报的结果表示赞赏。主席还指出，进展并不均衡，仍有许多工作要做。各个国家委员会与私营部门筹资和伙伴关系司建立了卓有成效的关系，致力于提高透明度、效率和优化财务结果。

176. 非政府组织儿基会委员会的代表承认儿基会所作的努力，但同时关切地指出，在帮助最弱势群体方面仍然有待取得显著进展。该代表敦促儿基会和会员国与民间社会开展更紧密的合作。同样，儿童基金联盟的代表指出，相比单独行动，共同行动能够取得更大的进展，并鼓励儿基会履行终止暴力侵害儿童行为的承诺。

177. 执行局通过了第 2019/10 号决定(见附件二)。

B. 儿基会人道主义行动年度报告

178. 副主席介绍了儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2019/12)。

179. 负责方案的执行主任作介绍性发言后，紧急方案办公室主任概述了这份报告，红十字国际委员会常驻联合国观察员作了发言。

180. 各代表团肯定报告中概述的儿基会在人道主义行动方面取得的成就，并对儿基会工作人员的勇敢和奉献表示敬意。

181. 一些代表团指出，人道主义准入必须扩大至合作伙伴，包括保障他们的安全，恪守人道主义原则十分重要。主任同意需要将能力、管理和安全传递给合作伙伴，而不仅仅转移风险。常驻观察员说，人道主义准入依然是个问题，安全风险仍是人道主义行动面临的一项艰巨挑战。

182. 这些代表团强调了获取数据和证据的挑战，并鼓励儿基会采用创新方法，作出必要的长期投资，并与国家和国际伙伴合作应对数据挑战。主任同意数据证据必不可少，并提到紧急方案办公室新设了人道主义证据和学习科。

183. 这些代表团欢迎更多关注本组织在人道主义行动方面的协同工作。主任说，群组系统是开展协调的关键要素，但面临资金挑战，这限制了吸引合适人才的能力。常驻观察员同意伙伴关系十分重要，指出红十字会期待儿基会学会如何建立有效的伙伴关系。

184. 这些代表团促请儿基会解决与覆盖范围、质量和公平三者之间平衡有关的困境与不足。

185. 最后，尽管这些代表团欢迎对报告所作的改进，但指出报告尚未完全符合人道主义行动造福儿童的核心承诺。主任答复说，本报告尚未明确体现这种对接关系，但明年的年度报告将反映这一点。

186. 一个代表团欢迎儿基会在防治营养不良方面发挥的作用，并要求提供有关提高成效和效率的具体例子。另一个代表团附和了这一请求。主任提到与世界粮食计划署和世界卫生组织推出的一项共同计划，该计划将简化程序，从而以更低成本、更高效地援助危机中的儿童。副主任补充说，儿基会的各个创新团队也在研究如何改进人道主义情境下的工作。

187. 一个代表团询问儿基会如何处理人道主义资金的专项拨款问题，以及如何在人道主义背景下处理性剥削和性虐待问题。主任说，专用资金存在难度且具有限制，因为一些危机和国家得到更多关注，缺乏灵活供资意味着整个部门都可能遭到忽视。灵活供资将使儿基会能够快速应对人道主义局势，并促进公平。他指出，执行主任福尔担任机构间常设委员会负责人性剥削和性虐待、性骚扰以及滥用职权问题倡导者，本组织为整个系统的支助受害儿童工作带来了积极影响。

188. 执行局通过了第 2019/11 号决定(见附件二)。

C. 儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况年度报告

189. 主席介绍了儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况年度报告(E/ICEF/2019/13)。

190. 在负责方案的副主任作介绍性发言后，性别与发展问题首席顾问介绍了报告。

191. 一个代表团指出，需要继续强调积极的性别社会化，以消除歧视性做法，这一点十分重要。它强调，儿基会应继续将打击暴力作为优先事项，让男童参与至关重要。该代表团最后敦促本组织继续使其工作与《2030 年可持续发展议程》

和其他国际文书保持一致，并为与“第四次妇女问题世界会议：以行动谋求平等、发展与和平”[1995年9月4日至15日；北京]二十五周年相关的讨论作出贡献。执行主任表示，儿基会在开展宣传工作时需要考虑男童和女童长期面临成见的现象。首席顾问同意积极的性别社会化十分重要，并期待为《北京宣言》25周年庆祝活动提供支持。

192. 一些代表团认可儿基会为追求性别平等所作的努力。他们鼓励性别平等主流化的努力，欢迎在方案规划周期中注重性别分析，并在总部和区域两级提升性别平等能力，同时鼓励本组织的各个国家办事处重点处理这一问题。这些代表团赞赏地注意到儿基会致力于落实《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》并营造促进性别平等的工作场所文化。这些代表团还关切地指出，促进性别平等的监测系统仍然薄弱，并鼓励儿基会继续解决数据问题。

193. 这些代表团就增强青春期少女权能的针对性优先事项发表了意见，强调残疾女童往往落在最后面，女孩在教育中继续被边缘化，纳入性别考量以加强预防女童感染艾滋病毒的工作进展缓慢。他们欢迎更加重视性健康和生殖健康及权利。最后，这些代表团鼓励儿基会更详细地阐述加强机构和系统的工作以及促进性别平等多部门计划的制定情况，并强调让男子参与护理和重新分配护理负担非常重要。

194. 副执行主任承认，儿基会需要继续加强整个组织包括外地的性别平等能力，特别是在数据分类方面。儿基会将与姊妹机构开展合作以实现这一目标。

195. 一个代表团祝贺儿基会在体制和战略上强调性别平等。它重申了共同优先事项，例如增强妇女和女童权能，打击对妇女和儿童的暴力行为，以及促进妇女在决策中发挥作用。该代表团鼓励儿基会也重点在这一领域作出努力，以便更有效地完成任务。最后，该代表团赞扬儿基会在工作场所性别均等方面作出表率。首席顾问表示，儿基会珍视与会员国正在开展的合作，以期改善伙伴关系、推动这些进程，并珍视与私营部门的合作。

196. 主席询问在高级管理人员级别以外推行性别均等的情况。首席顾问答复说，儿基会在实现整个组织的性别均等方面仍有许多工作要做，正在与人力资源司和区域主任密切合作以实现这一目标。

D. 儿基会方案合作

(a) 国家方案文件

197. 主席告知执行局，根据第2014/1号决定，将在无异议基础上审议和批准国家方案文件。已邀请各代表团就刚果国家和方案文件(E/ICEF/2019/P/L.3)发表意见。文件草案已在执行局网站上公布，供各代表团在2019年3月18日至4月5日期间提出意见。国家方案最终文件的英文本在举行届会前6周在执行局网站上公布，相关语文的版本在届会前4周公布。只有在至少五名执行局成员书面通知秘书处，表示希望提请执行局进一步讨论某一国家方案文件时，才会就其进行进一步讨论。秘书处没有收到此类请求。

西部和中部非洲

198. 区域主任介绍了刚果的国家方案。她指出,近年来在儿童工作方面取得了重大进展,同时强调仍需对一些领域作出改进。国家方案基于国家具体情况,并将同时采取多项战略以求加速取得成果。儿基会将通过与中部非洲国家经济共同体和非洲联盟合作,促进在次区域内外学习及分享最佳做法。儿基会将在各自战略计划共同章节的框架下与联合国其他机构,特别是与联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)进行协调。她最后指出,将与政府、联合国国家工作队成员、技术和财政伙伴、民间社会以及儿童和青少年协同落实国家方案。

199. 刚果代表感谢区域主任和国家工作队在筹备进程和起草国家方案文件期间所做的工作,该文件是与刚果政府密切合作的参与式进程取得的结果,符合 2018-2022 年国家发展计划,并纳入了所有国内利益攸关方。他向会员国保证,将尽一切努力使国家对该方案完全享有自主权,以期有效执行方案,促进儿童福祉。

200. 一个代表团询问,在当前联合国发展系统改革的背景下,国家方案文件在多大程度上符合联合国发展援助框架。区域主任答复说,儿基会国家办事处与联合国国家工作队的其他成员合作非常密切,整个国家方案都是联合国发展援助框架的一部分,所有成果目标都有助于落实该框架。改革将推动进一步加强和整合各项努力。

201. 执行局通过了第 2019/12 号决定(见附件二)。

(b) 延长正在执行的国家方案

202. 主席表示,根据执行局第 2009/11 号决定,执行局已经获悉,经执行主任批准,马里国家方案延长两个月,突尼斯国家方案首次延长一年。

203. 执行局收到关于核准也门国家方案在两次延长一年和一次延长两年之后再延长一年的请求。

204. 执行局通过了第 2019/13 号决定(见附件二)。

E. 评价报告和管理层的回应

205. 副主席介绍了两份评价文件:2018 年关于儿基会评价职能的年度报告(E/ICEF/2019/14)和管理层的回应(E/ICEF/2019/15),以及对人道主义复杂紧急状况下儿基会人道主义响应行动的覆盖范围和质量评价的执行摘要(E/ICEF/2019/16)和管理层的回应(E/ICEF/2019/17)。

2018 年关于儿基会评价职能的年度报告和管理层的回应

206. 评价办公室主任介绍了报告,财务和行政管理司副司长随后介绍了管理层的回应。执行主任提请执行局注意评价办公室开展实时评价的开创性,此种评价将是未来的实用管理工具。

207. 一些代表团欢迎管理层采取具体步骤，在整个组织内执行经修订的评价政策，并鼓励儿基会继续努力，向执行局进行汇报。这些代表团赞赏地注意到，实施评价正在推动积极变化，并且儿基会已经采取具体步骤提高评价质量。这些代表团欢迎增加区域评价顾问和财政资源，并预计儿基会将在 2019 年底前达到 1% 的目标。

208. 这些代表团感到关切的是，一些区域所开展评价的地域覆盖面呈下降趋势，而且管理层尚未开始回应的情况增加，这最终可能对儿基会方案的总体质量产生长期影响。评价办公室主任说，与人道主义背景有关的问题影响到一些区域的评价覆盖范围，但办公室正在与区域主任合作解决这些制约因素。他告诉执行局，已经启用一项机制，以便就管理层对评价的回应提供更经常的反馈，包括最近推出的帮助管理人员跟踪其回应的软件。财务和行政管理司副司长同意，改进跟踪工具有助于更及时地监测执行情况和建议。她补充说，对于 2018 年底提供的评价，2018 年统计数据尚未明确体现管理层采取的行动，但实际上这些建议正在 2019 年得到落实。

209. 这些代表团欢迎加强评价办公室将性别视角纳入所有评价的能力，并鼓励继续努力，使所有评价工作人员都完成适当的基于性别的分析培训，并与性别问题专家合作以提高能力。各代表团欢迎在下一份关于评价职能的年度报告中介绍最新进展，包括关于评价人员接受培训程度以及将基于性别的分析纳入其评价和报告的程度的统计数据。评价办公室主任表示，该办公室将继续改进基于性别的分析，并将在不久的将来开展培训。他指出，这项改进与方案编制中基于性别的分析工作齐头并进。

210. 这些代表团赞赏儿基会为加强内部知识管理所作的努力，并强调必须建立有效制度，以便利用评价结果为方案拟订决定提供信息，并加强组织学习。

211. 这些代表团最后鼓励儿基会与姊妹机构协调，进一步支持全系统评价机制。

212. 一个代表团要求概述方案供资的地域和专题覆盖范围。评价办公室主任感谢代表团提出这一意见，并提议编制表格来反映这两个要素。

对人道主义复杂紧急状况下儿基会人道主义响应行动的覆盖范围和质量评价及管理层的回应

213. 评价办公室主任介绍了报告，紧急方案办公室主任随后介绍了管理层的回应。

214. 一些代表团对评价、评价结果和建议表示欢迎，并赞赏儿基会在人道主义复杂紧急状况下仍坚持工作的组织勇气和坚韧精神。

215. 这些代表团也提出了一些关切。他们指出，工作人员和合作伙伴对人道主义原则的理解水平参差不齐，而决策框架经常没有遵循这些原则。因此，有必要加强实际使用人道主义原则的能力。紧急方案办公室主任同意对人道主义原则的理解至关重要，需要将中立、公正和关于如何开展人道主义援助的培训纳入主流。

216. 这些代表团就数据收集不足和数据分类挑战及其对计算所需覆盖范围的影响发表了意见。评价强调了儿基会在确定脆弱性方面的不一致。除了按性别和年龄分列的数据外，代表团还希望经常列入残疾等其他脆弱性因素。这些代表团希望进一步了解如何更精准定位，以帮助那些最难触及和最需要帮助的人。这些代表团关切地注意到，覆盖范围的优先度高于公平，并敦促儿基会确保采取平衡的做法。

217. 这些代表团要求本组织采取对受影响人口负责的结构化方法，将受益者反馈纳入项目规划和执行的主流。紧急方案办公室主任指出，由于整个人道主义系统试图采取更系统的办法对受影响人口负责，因此情况正在发生变化。

218. 这些代表团鼓励儿基会积极支持地方和国家伙伴组织。这些代表团最后指出，当前的战略计划已经解决了评价中提出的一些问题，另一些问题需要合作伙伴采取相应行动，但重要的是继续以透明的方式报告和讨论人们提出的挑战及困境。

219. 一个代表团要求更清楚地说明人道主义目标中没有列出的未满足需求。该代表团理解目标的广度面临限制，包括资金限制。紧急方案办公室主任告诉执行局，办公室正在将一个新的需求评估系统纳入主流，该系统将更系统地提供数据，并纳入实际需求，而不仅仅是那些在现有能力下可以解决的需求。他指出，儿基会应能在两者之间找到更好的平衡，这个问题是跨机构问题，应与合作伙伴一起解决。

220. 执行局通过了第 2019/14 号决定(见附件二)。

F. 儿基会道德操守办公室 2018 年报告

221. 道德操守问题首席顾问介绍了儿基会道德操守办公室 2018 年报告(E/ICEF/2019/18)。随后，负责管理事务的代理副执行主任介绍了管理层对报告的回应(E/ICEF/2019/19)，人力资源司司长随后介绍了该报告。

222. 一些代表团赞扬道德操守办公室在 2018 年所做的工作，并指出，服务请求增加了一倍多，这反映了其外联举措的成功，这些举措提高了办公室的可及性和知名度。这些代表团欢迎办公室重点提供关于道德领导问题的培训及提高人们在这方面的认识，并欢迎办公室到 2020 年将道德能力列为本组织总体能力框架的一项标准。

223. 尽管这些代表团高兴地获悉，儿基会内相关利益攸关方经常就防止性剥削和性虐待与性骚扰问题咨询该办公室，但他们要求提供更多信息，说明这些利益攸关方如何以及就哪些话题咨询了道德操守办公室，办公室又如何积极参与了这些过程。首席顾问指出，道德操守办公室正在与性剥削和性虐待及工作场所滥用权力问题高级协调员密切合作，并根据与这些流程有关的职能进行分工。特别要指出的是，道德操守办公室促进了标准制定并提高了人们的认识。代理副执行主任指出，已征聘一名性剥削和性虐待及工作场所滥用权力问题高级协调员。本组织将努力确保协调和咨询职能支持本组织的执行工作。

224. 这些代表团提到执行局在 2018 年提出的一项要求，即制定政策，阐明就政策支助事项咨询道德操守办公室的标准。它想知道办公室是否认为这一要求已得到充分落实。首席顾问说，已经建立机制来开展这项工作，在 2018 年的实际工作中，机制运转更为完善，她认为已经完成了这项要求。

225. 代理副执行主任强调，各项政策相互关联，需要实现互补。

226. 这些代表团认为，对儿基会保护举报人政策的修订是一个重要里程碑。他们希望儿基会密切监测报告的案件增加是否有其他原因。

227. 这些代表团请道德操守办公室对资源进行评估，并报告财政和工作人员资源是否足以完成其任务。首席顾问报告说，正在开展这一评估。

228. 最后，这些代表团感谢儿基会提供了管理层的回应，并鼓励道德操守办公室在其年度报告中提出可采取行动的具体建议。

229. 一些代表团询问道德操守办公室是否认为儿童权益保障股获得了充足的资源。首席顾问表示，需要协调制定儿童权益保障标准，不妨适当加强该股。

230. 一个代表团请道德操守办公室结合联合检查组开展的一项审查，详细说明办公室如何看待自身独立性，该审查要求行政首长确保其组织内道德操守负责人的独立性。首席顾问认为，为儿基会道德操守办公室负责人提供职能独立性的主要因素已经到位，儿基会高级管理层支持儿基会道德操守办公室履行强有力的独立职能。首席顾问还主张在儿基会内部和全系统范围内所有独立办公室负责人的职权范围和任命方面保持一致，从而进一步加强职能独立性。

231. 执行局通过了第 2019/15 号决定(见附件二)。

G. 内部审计和调查办公室提交执行局的 2018 年年度报告和管理层的回应

儿基会审计咨询委员会 2018 年年度报告

232. 副主席介绍了内部审计和调查办公室提交执行局的 2018 年年度报告(E/ICEF/2019/AB/L.3)及管理层的回应(E/ICEF/2019/AB/L.4)。执行局还收到儿基会审计咨询委员会 2018 年年度报告供其参考。

233. 内部审计和调查办公室代理主任介绍了办公室提交执行局的 2018 年年度报告。随后，财务和行政管理司副司长介绍了管理层的回应。儿基会审计咨询委员会主席从委员会的角度提出了意见。

234. 一些代表团和另一个代表团对内部审计和调查办公室 2018 年期间的职位空缺表示关切。他们敦促儿基会确保办公室获得充足资源，以便其执行任务规定和开展日益增加的调查。内部审计和调查办公室代理主任答复说，在填补空缺方面取得了显著进展。他补充说，由于案件数量呈指数级增长，办公室将需要更多资源。

235. 这些代表团对与欺诈有关的指控始终偏少感到关切。内部审计和调查办公室代理主任说，办公室主要关注与性剥削和性虐待、基于性别的骚扰和滥用权力

有关的案件，这可能是欺诈案偏少的原因。财务和行政管理司副司长说，儿基会正在通过开展反欺诈培训和营造勇于发声的文化氛围来解决欺诈案偏少的问题。

236. 这些代表团敦促儿基会对与案件有关的敏感信息进行保密，仅在需要知情时才予分享。内部审计和调查办公室代理主任说，他同意这一意见，并表示本组织在努力做到这一点。财务和行政管理司副司长提到，在尽可能透明的同时，也要注意不能分享过多细节以免危害案件，这是个两难问题。

237. 这些代表团欢迎在为工作人员追回因欺诈而损失的方面取得的进展，但注意到在为执行伙伴追回资金方面缺乏进展。他们敦促儿基会管理层在这方面采取适当行动。他们还希望儿基会优先处理国家办事处最常出现的审计问题。财务和行政管理司副司长指出，一般而言，通过执行伙伴实施欺诈的案件最多，必须从这些案件中吸取教训。

238. 一个代表团对上年结转的案件数量表示关切，并指出主要业绩指标在衡量绩效方面的重要性。

239. 一个代表团赞扬在审计中使用基于风险的方法，并指出可以在提交执行局的报告中更好地反映这一点，以便更明确地说明审计期间发现的被认为更严重的弱点，以及这些弱点是系统性的还是局部的。内部审计和调查办公室代理主任表示会考虑这一建议。

240. 执行局通过了第 2019/16 号决定(见附件二)。

H. 关于儿基会处理性剥削、性虐待和性骚扰问题的政策和程序的情况更新

241. 执行主任和负责管理事务的副执行主任作介绍性发言后，负责审查儿基会防止性剥削和性虐待对策独立小组的两名成员与联合国助理秘书长兼受害人权利倡导者作了发言。随后，儿基会性剥削和性虐待及工作场所滥用权力问题高级协调员介绍了最新情况。

242. 一些代表团感谢执行主任倡导采取行动处理性剥削和性虐待及性骚扰问题，并感谢发言嘉宾。这些代表团欢迎采取全组织战略，并要求在 2020 年年度会议上汇报战略执行工作的最新情况。

243. 这些代表团欢迎重点加强各级问责、预防和威慑以及促进性别平等。

244. 这些代表团支持努力加强对举报人的保护，鼓励营造勇于发声的文化氛围，并鼓励儿基会进一步加强基于社区的报告机制，欢迎努力改进关于性剥削和性虐待及性骚扰指控的报告，并鼓励此类报告尽可能保持一致。

245. 这些代表团欢迎在以幸存者为中心的应对措施方面所作的努力，并鼓励儿基会继续与受害人权利倡导者办公室合作。这些代表团还鼓励儿基会与合作伙伴在国家一级为受害者和幸存者有效开展工作。受害人权利倡导者认为，预防和应对工作都应以受害者为中心。她指出，受害者希望看到明确的报告途径、获得援助和保护，并在实现获得正义的权利方面得到便利，所有这些都需要与合作伙伴开展全系统协调与合作。

246. 这些代表团支持加强儿基会的调查职能，并请本组织与其他基金和方案拟订关于汇集调查资源的提案。这些代表团还支持努力改善执行伙伴相关风险的管理。

247. 最后，这些代表团指出，为使全组织战略发挥成效，需要满足三个要求：充足和可持续的资源、有效的监测和评价框架以及与全系统办法的协同一致性。

248. 一个代表团要求提高关于所报告事件的透明度，并询问如何实现关键内部职能之间的协调。独立小组的一名成员同意，各个职能需要共同努力，以避免重复和重叠，这种合作已经开始。高级协调员答复说，儿基会正在努力加强内部方法和系统的协同性。

249. 主席赞扬执行主任作为机构间常设委员会负责人性剥削和性虐待、性骚扰以及滥用职权问题倡导者所做的工作，赞扬她营造勇于发声的文化氛围的勇气，并感谢她引入零容忍文化。他赞赏地注意到全组织战略的 5 个要点。

250. 一个代表团询问适当解决这些问题所需的投资规模、哪些具体行动将提高调查单位的能力，以及勇于发声的文化面临哪些具体障碍。独立小组的一名成员表示，难以判定所需投资的规模，并指出已经进行了一些投资，但仍存在一些未知因素。高级协调员对此补充说，仍然存在重大差距。小组成员确认，为提升调查单位的能力，已对调查和培训进行了投资。她说，勇于发声的文化面临的最常见障碍是恐惧和缺乏信任。高级协调员补充说，在多元文化组织中工作的复杂性也是原因之一。

251. 一个代表团建议设立一个专题基金以解决资源缺口，并询问国家一级由谁负责，要求提供一些例子来说明将要设定的目标类型。负责方案的执行主任对设立专题基金的想法表示欢迎，表示儿基会将与人道主义事务协调厅跟进。他确认国家一级由人道主义协调员负责。执行主任补充说，本组织计划在每个方案国指定一名协调人，这可以被视为一个目标。

252. 执行局通过了第 2019/17 号决定(见附件二)。

I. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

253. 副主席介绍了大会第 72/279 号决议的最新执行情况。

254. 负责伙伴关系的执行主任作介绍性发言后，公共伙伴关系司司长介绍了最新情况。

255. 各代表团赞扬儿基会致力于重新定位联合国发展系统的进程并采取措施落实这一进程。若干代表团要求提供例证，说明如何落实该进程以及取得成功的条件。负责方案的执行主任提到，由于驻地协调员是独立的，顾及全系统利益，而非单个机构的利益，因此联合国各机构对新的驻地协调员系统充满信心。主任说，若能正确理解责任、进行相互问责并确立明确领导，就能取得成功。

256. 一些代表团表示注意到新的联合国可持续发展合作框架，并赞赏儿基会努力对国家方案文件作出相应调整。另一个代表团提醒儿基会注意与方案国协调和

协商的重要性。执行主任说，考虑如何与当地伙伴、国家政府和其他机构开展合作十分重要。负责方案的副执行主任同意合作框架应与国家计划和方案国合作伙伴保持一致。他说，儿基会的国家方案将与相应合作框架保持一致，在一些情况下，本组织将作为最大的利益攸关方牵头设计框架。

257. 这些代表团鼓励儿基会在审查问责和报告框架方面取得进展，确保与新的管理和问责框架保持一致。它赞赏为确保驻地协调员参与国家代表业绩评估所作的努力。一个代表团要求提供更多细节，说明如何在实践中开展这项工作。主任澄清说，驻地协调员在业绩评估中的作用是就国家代表和团队在联合国国家工作队方面的工作业绩发表意见。

258. 这些代表团表示注意到这份全系统战略文件，并强调不让任何一个人掉队的议程、基于人权的方法的一贯适用、性别平等和性别主流化以及将气候变化纳入主流。他们请儿基会介绍关于系统实施“不让任何一个人掉队”议程的计划。主任指出，儿基会已经并将继续支持这一进程，并回顾秘书长办公厅正在起带头作用。她进一步指出，儿基会希望确保在改革过程中不忘却规范性议程。

259. 这些代表团欢迎通过供资契约，并期待听取儿基会关于后续落实契约下承诺的报告。

260. 这些代表团回顾了秘书长关于制定清晰的全系统伙伴合作指南和原则的建议。负责伙伴关系的副执行主任指出国家一级伙伴关系的重要性，并指出儿基会可以发挥领导作用。她说，伙伴关系的形式正在转变为多利益攸关方的方法，基于平台而不仅仅是两个伙伴之间的关系。

261. 一个代表团呼吁全面实施 1% 的征费，同时承认其复杂性。另一个代表团强调，征费将抑制严格指定用途的项目。

262. 一个代表团请儿基会详细说明增效成果，询问如何向国家和区域两级传达关于改革的价值和重要性的信息。负责管理事务的代理副执行主任提供了关于增效成果的明确例证，特别提及共同房地和相互承认框架。她还指出，儿基会是业务创新工作组的成员。主任表示，总部定期向区域和国家两级传递信息，构建与成果相关联的引人入胜的叙事非常重要。

263. 执行局通过了第 2019/18 号决定(见附件二)。

J. 儿基会全球工作人员协会主席发言

264. 主席介绍儿基会全球工作人员协会主席发言。

265. 协会主席首先感谢会员国对儿基会工作人员的赞赏。

266. 她指出，过去一年的主要工作是解决工作场所包括性骚扰在内的各种形式骚扰、不当行为和滥用职权。她感到自豪的是，儿基会已采取强有力的步骤来解决这一问题，并加强政策和做法以防止这种行为。她认为，组织文化变革是一项具有挑战的任务，需要所有工作人员的支持，并需要长期持续努力。

267. 协会主席强调了为工作人员取得的下列成果:弹性工作安排、拓展性任务、对执行关照义务工作队建议的承诺、气候变化特别基金的益处和残疾人办公室的无障碍环境。
268. 人力资源改革增加了与全球工作人员协会合作发布或修订政策方面的工作。但协会主席认为,中央审查机构的中止使人们对征聘过程的透明度提出质疑,该机构过去负责在甄选前对征聘建议进行审查。
269. 在管理下流动和轮调方面,协会主席表示,一些工作人员由于不得不与其他内外部申请者竞争职位,导致最终未能安排职位,或从本组织离职。她促请执行主任决定,在公布任何空缺职位前,先由工作人员轮调填补。
270. 她告诉执行局,工作人员对联合国改革进程可能造成的失业感到焦虑,并呼吁管理层保障工作人员的福祉。
271. 协会主席强调,必须以工作人员协会和本组织各级管理层之间强有力的伙伴关系为基础。她最后说,这将是她最后一次向执行局发言,她认为全球工作人员协会的人手严重不足。
272. 主席代表执行局感谢儿基会所有工作人员,表示赞赏他们的奉献和专业精神。他说,执行局将努力改善他们的工作条件,缩小总部工作人员与外地工作人员之间的差距。
273. 一个代表团进一步赞扬工作人员的高度专业精神,并表示注意到协会主席对流动和论调工作以及本国和国际工作人员之间薪酬福利差距的关切。
274. 一个代表团代表其他一些代表团说,儿基会最重要的资源是其工作人员。该代表团还提到对工作人员福祉的责任感,并询问协会主席本组织如何解决工作人员的心理健康问题。
275. 协会主席答复说,儿基会和联合国非常重视心理健康问题。她回顾了2015年对联合国所有工作人员开展的一项心理健康调查,结果显示工作场所压力很大。儿基会致力于执行联合国系统精神卫生和健康战略提出的关于改善工作人员心理健康的全部7项建议。

K. 其他事项

2019年第二届常会临时议程项目表

276. 执行局秘书介绍了2019年第二届常会临时议程项目表。
277. 主席提议,今后应将下届会议临时议程项目表单独列为一个议程项目,以表明执行局对下届会议的重视。

L. 通过决定草案

278. 执行局通过了第2019/9、2019/10、2019/11、2019/12、2019/13、2019/14、2019/15、2019/16、2019/17和2019/18号决定(见附件二)。

M. 儿基会工作人员团队奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

279. 执行主任宣布了 2019 年工作人员团队奖的获奖者，该奖项表彰世界各地的儿基会工作人员所作的努力。4 个团队获奖：索马里国家办事处、儿基会苏丹办事处扎林盖办事分处、泰国国家办事处和巴布亚新几内亚国家办事处。

280. 主席和执行主任一起向获奖者表示祝贺。

281. 主席在闭幕词中首先回顾了 3 天会议期间的讨论情况。

282. 他接着说，会议的一个基本主题是行动中的伙伴关系，并确认儿基会致力于同诸多行为体，包括政府、民间社会、商界、学术界、联合国系统以及儿童和青年携手实现可持续发展目标。

283. 他对儿基会在处理性剥削和性虐待及工作场所滥用权力方面展现出的领导力感到自豪。他指出，所有机构和伙伴组织都需要采用共同办法，确保采取团结一致的有效对策。执行局注意到，儿基会需要额外资源来确保这项工作贯穿各个国家方案。

284. 他鼓励会员国参加下届会议时做好充分准备，以便参与及更好地指导儿基会工作，并继续审查其自身工作，根据关于工作方法的决定实现增效。他认可工作方法核心小组所作的努力及其报告，并指出，关于不一致领域的进一步谈判需要包容、参与和透明。同时，应保护每个机构的独有特点和任务，避免一刀切的做法。他敦促会员国适应眼前的变化。

285. 主席最后重申 11 月《儿童权利公约》三十周年纪念活动的重要性。

286. 最后，执行主任重申，她赞赏执行局的指导和监督，并赞赏执行局致力于使自身运营更有成效和效率。她说，将根据本届会议上较短的发言时限，对儿基会的发言进行调整。她承诺在未来会议中纳入更多来自合作伙伴的发言者。

287. 执行主任指出，儿基会仍然致力于联合国发展系统改革，并将继续与姊妹机构密切合作。她还指出，儿基会将在 2020 年第一届常会上报告实施改革的额外费用。

288. 执行主任申明，儿基会充分参与处理性剥削和性虐待问题，并继续致力于在本组织各级推动变革。她欢迎向执行局介绍这一领域最新工作情况的机会，并说本组织将探索支持其承诺的供资方式，包括考虑汇集联合国各机构的资源。

289. 最后，她感谢执行局欢迎在第二届常会上纳入儿童声音的倡议，以此纪念《儿童权利公约》三十周年。

第三部分
2019 年第二届常会

2019 年 9 月 11 日至 13 日在联合国总部举行

一. 会议安排

A. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词

290. 执行局主席宣布会议开幕，鉴于将于 11 月 20 日纪念《儿童权利公约》三十周年，他介绍了两名年轻的与会者，亚历山德里娅·比利亚塞尼奥尔和费利佩·卡埃塔诺，他们将在执行局发言。亚历山德里娅，14 岁，是纽约市的一名高中生，也是一名坚定的气候活动者。费利佩，17 岁，是一名来自巴西里约热内卢的高中生，也是一位反对童工的活动者。主席请年轻的与会者发言。

291. 亚历山德里娅谈到了她如何致力于对抗气候变化。在加州，她曾因气候变化引发的野火所产生烟雾而生病，有了这样的经历后，她认识到自己需要采取行动。她受瑞典气候活动者格蕾塔·桑伯格的激励，开始了罢课，每星期五坐在联合国门前，提请全世界关注解决气候变化问题的紧迫性，以确保她和全世界年轻人的未来。在过去的一年中，她帮助组织了有史以来第一次全球气候罢课，动员了 125 多个国家的 160 万学生，随后是一次全国气候罢课，然后是第二次全球气候罢课，动员了 150 多个国家的 190 万学生。她说，她和其他儿童不会停止，直到他们的未来不再面临风险。

292. 2019 年 9 月 20 日，全世界年轻人将领导有史以来最大的气候罢课。亚历山德里娅希望所有在场的人都能加入。她强调了《儿童权利公约》第 6 条，其中承认儿童具有固有生命权。而《公约》缔约方承诺确保他们的生存和发展。那些导致地球升温、破坏生态系统和生命所必需的生物圈的人，正在侵犯她作为儿童的权利和后代人的权利。她要求在场的人追究这些人的责任，并通过强制落实儿童权利来确保一个可维持生命的未来。

293. 费利佩回忆说，他童年的愿望被童工打断了，从 8 岁开始，他每个周末都在烈日下赤脚在餐桌旁侍候客人。他没有玩的权利。每周一到上学的时候，他都会筋疲力尽。

294. 他说，在许多地方，童工仍然被视为自然不过的事情。他认为，他如果继续干下去的话，就会离开学校，也许已经当爸爸了。他感谢能通过儿基会了解到他的权利，包括发表意见的权利，而且该组织与公共劳动部和其他机构一道，使他能够撇弃工作，专注于自己的教育。他决定为其他儿童争取同样的机会，并在公共劳动部的帮助下成立了一个委员会，以打击他所在的州童工现象。今天，已在巴西 16 个州设立了委员会，并且已有 700 多名领袖，另外还设有一个全国委员会。他正在为全世界 1.52 亿童工、2.63 亿失学儿童、每一个权利受到侵犯的女童和男童、每一个其声音因暴力而无法被听到的儿童作斗争。《儿童权利公约》是最伟大的人权里程碑之一，在其周年进行庆祝，应意味着更加努力地战斗，以便让更多的儿童获得自由。

295. 费利佩强调，世界上每个国家都存在童工现象，作为直接受影响者，儿童和青少年参与这一问题是一项普通权利，而不是特权。成年人应努力制止童工现象的存在，作为这项努力的一部分，应像《公约》所保证的那样，确保儿童参与

社会和政治生活的权利，办法是与儿童交谈、向他们提供教育，并使他们能作为公民参与。这是改变世界的唯一方法。

296. 主席感谢亚历山德里娅和费利佩富有洞察力和发人深省的发言，并感谢让执行局履行其对世界各地儿童的责任。通过倾听他们的关切和期望，执行局成员可以确保其决定立足于现实世界。

297. 主席指出，今天的世界与昨天的世界有很大的不同。新的现实对儿童意味着新的挑战：例如，气候变化和网络欺凌。但是长期的挑战依然存在：冲突中儿童的痛苦、暴力侵害儿童、性剥削和性虐待、贩运、移徙、强迫流离失所、饥饿、贫困、社会不平等、保护女童。对世界各地的许多儿童来说，《儿童权利公约》所载的基本和普遍权利尚未成为现实。随着《公约》三十周年的临近，成员国需要履行对世界儿童的承诺，并考虑新的挑战所产生的责任。

298. 他宣布，他的国家完全、坚决支持儿童之友小组发起的自愿全球承诺：“为了每一个儿童、每一项权利”，支持可持续发展目标。

299. 主席指出儿基会在其人道主义和发展双重任务方面的独特作用，而其执行取决于充足、灵活的供资和有效的伙伴关系。

300. 这种伙伴关系将是本届会议的主题。让儿童与会表明了与下一代合作的重要性。关于商业伙伴关系的特别重点会议将探讨如何在资源调动之外，保护和促进儿童权利，实现可持续发展目标。会议还将首次采用一种专题性且更具战略性的方法来介绍国家方案文件，包括强调与政府、民间社会、联合国系统各实体和其他利益攸关方的伙伴关系。

301. 执行主任感谢年轻人出席会议，并感谢执行局成员带他们来。她告诉亚历山德里娅和费利佩，他们的声音很有说服力，会促使成年人行动起来。她还感谢主席和执行局所做的工作。

302. 《儿童权利公约》三十周年是一个庆祝进步的机会，也是让世界关注仍需完成的工作的机会。执行主任强调说，在联合国总部草坪上安放了儿基会的蓝色书包，以纪念过去一年来在冲突中丧生的 3 758 名儿童。

303. 儿基会的方案对于实现儿童权利和创造改变命运的机会至关重要。而这正是亚历山德里娅和费利佩所要求的。将提出 2018-2021 年战略计划的中期审查路线图，执行主任指望执行局提供远见和良好管理。

304. 儿基会正在加强各项方案和伙伴关系。要将联合国改革转化为实地成果，合作伙伴至关重要：从政府到国家委员会；从非政府组织到民间社会组织；从国际金融机构到私营部门；到与儿基会一道开展工作的姊妹机构。

305. 随着大会代表团的到来，儿基会希望与他们会面，讨论如何通过他们的想法、产品、服务和平台来改进方案。筹资将是讨论的一部分。收入在增长，但经常资源目标迄今尚未实现。有关筹资的结构性对话将是这方面的重要讨论。

306. 执行主任期待着私人筹资和伙伴关系报告，以确定如何实现儿基会的宏伟目标。不过，筹资只是一种途径，私营部门伙伴也希望提供想法、产品、创新、市场、研究与开发来改善儿童和青少年的生活。她指出新的全组织与企业界促进取得成果办法，这是特别重点会议的主题，按照这种办法，儿基会在方案拟订方面更系统地与企业界进行互动协作，以造福广大儿童。儿基会合作伙伴乐高集团、微软和米雷康姆的代表将讨论其业务如何改善儿童的生活，儿基会可如何与它们协作，共同取得更多成果。

307. 儿基会也在寻求加强组织文化。她期待着讨论工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的调查结果以及管理层的回应。儿基会团结一致支持变革，并将推进改善调查和人力资源机制的措施；培训管理人员；支持提出行为失检指控的工作人员；并围绕个人设计系统。她欢迎执行局就这些问题发表意见。儿基会是由其工作人员组成的，他们不遗余力地在发展和人道主义方面支持世界各地的儿童和社区。儿基会需要向他们提供支持。

B. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

308. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2019/21/Rev.1)。

309. 执行局秘书宣布，26个观察员代表团，包括1个政府间组织、9个非政府组织和11个儿基会国家委员会，已按照议事规则第50.2条提交了全权证书。

310. 主席宣布开始一般性发言。各代表团感谢年轻的与会者亚历山德里娅和费利佩分享他们的故事和愿望。他们欢迎儿基会邀请年轻人参加会议的这一举措，一个代表团表示希望这种做法将继续下去。一个代表团把它的发言时间留给了来自本国的两名儿童；一位说她希望看到所有的儿童都生活在和平之中，另一位则就成年人在听儿童讲话发表了评论。一个代表团强调，让年轻人参与儿基会方案的规划和执行至关重要。

311. 若干代表团强调了即将到来的《儿童权利公约》三十周年。自《公约》签署以来，已取得显著进展，但挑战依然存在，包括妇女和儿童过多地暴露于暴力和脆弱性，以及发展方面的全球失衡、贫困、饥饿、武装冲突和自然灾害。儿童权利面临的新威胁包括网络欺凌、校园霸凌、移民、青年失业和气候变化。

312. 一个代表团敦促各国履行承诺，维护可持续发展目标并拨出必要的费用，另一个代表团称《公约》周年纪念是注重将目标与人权结合起来的一个重要时刻。

313. 一些代表团欢迎儿基会更加重视可持续伙伴关系及其在发展伙伴关系、特别是与私营部门和国际金融机构的伙伴关系、包括创新的公私资金筹措以及知识、技能和技术交流方面取得的成功。一个代表团说，私营部门是执行可持续发展目标的关键角色；私营部门行为体可将儿童权利纳入其商业模式，并推动实地创新。执行主任指出，儿基会可从成员国有关这一问题的建议中受益。

314. 一个代表团呼吁注重以技术为基础的解决方案，以尽量缩小发达国家与发展中国家儿童之间的数字鸿沟，以便在第四次工业革命中不让任何儿童掉队；儿

基金会可在制定相关政策方面发挥重要作用。执行主任着重指出了儿基会为将世界各地的学校连接到互联网、包括通过近地球轨道卫星加以连接所做的工作。

315. 若干代表团赞扬儿基会 2018 年筹资成绩以及出色的财务状况。一个代表团对非专用捐助的增长表示满意，另一个代表团则敦促继续努力调动此类捐助，同时保持其使用透明度。

316. 一个代表团说，联合国发展系统改革将需要儿基会发挥更大的作用，参与编制和执行联合国可持续发展合作框架并努力将儿童问题纳入国家规划和联合国其他实体工作的主流。

317. 若干代表团欢迎在国家一级推出新的管理和问责框架，努力使其与合作框架对接，并为改革作出贡献。一个代表团强调必须继续设法节省费用，例如通过全球共享服务中心实现节省，以腾出资源用于方案活动。

318. 一个代表团呼吁儿基会继续尊重方案国的自主权和领导力，并在拟订和执行国家方案和战略计划时顾及它们的需要和优先领域，以便惠及发展中国家的所有儿童。

319. 若干代表团欢迎工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的报告，一个代表团赞赏儿基会努力提高透明度和问责制，另一个代表团则敦促采用创新方法解决长期存在的问题。一个代表团期待 2020 年进行定期更新。

320. 若干代表团谈到需要加强儿童保护工作，包括在国家一级解决系统性和有害的社会规范。关于儿基会在低收入国家以及脆弱和人道主义环境中的工作，一个代表团希望儿基会采纳关于加强儿童保护系统的评价提出的建议。执行主任对提及就根源问题采取系统性干预措施表示赞赏，并强调指出这些措施对人道主义-发展连续进程内开展有效工作的重要性。

321. 一个代表团承认儿基会更加重视人道主义与发展的联系，并支持受冲突影响局势中的预防和复原力建设工作。另一个代表团赞扬儿基会努力以非政治化的方式开展人道主义活动。

322. 一个代表团对拘留和隔离移民儿童表示关切，认为侵犯儿童人权。执行主任说，儿基会相信必须研究最佳做法，包括确保儿童可与父母或家人团聚。

323. 若干代表团强调了增强妇女和女童权能和平等，包括女童教育、性教育以及性健康和生殖健康和权利对可持续发展的重要性。两个代表团强调致力于达成长期协议，为世界各地的女童塑造一个安全、有保障和可持续的未来。执行主任感谢代表们强调妇女和女童的重要性，并表示儿基会在制定方案时将注意她们的意见。

324. 一个代表团重申了机构外收养残疾儿童和无父母照料儿童以及全纳教育的重要性。执行主任说，儿基会认识到必须开发更多服务和技术以帮助残疾儿童。

C. 执行局 2020 年届会拟议工作方案

325. 主席介绍了执行局 2020 年届会拟议工作方案(E/ICEF/2019/22)。执行局秘书说,拟议工作方案是秘书处与执行局主席团协商编制的,并根据标准程序提交执行局本届会议通过。执行局网站将保留在线版本,并反映主席团要求或核可的任何增列项目。任何最新情况也将列入 2020 年三届正式会议中每届会议的临时议程项目表。

326. 执行局通过了第 2019/19 号决定(见附件二)。

D. 工作方法

327. 主席介绍了议程项目并开始征求意见。

328. 一个代表团表示赞赏儿基会、联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)及联合国项目事务署(项目署)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)各秘书处在联合答复中提出的执行局工作方法提案。在提到主席开幕词中所作评论时,该代表团和另一个代表团都说,最重要的一个问题涉及关于第二届常会的讨论,并表示需要更多的信息才能推动未来可能作出的决定。

329. 主席说,秘书处可提供关于执行局工作方法改革及可能取消第二届常会的补充资料。

330. 执行局秘书指出,除了联合答复和就这一主题举行的联合非正式通报会外,自 2017 年以来,儿基会主席团和执行局一直在讨论如何提高届会的效率和互动。应主席团 2018 年的要求,儿基会编制了一份指示性工作方案,同时应主席的要求进行了更新并提供给现任主席团。她指出,由于执行局关于工作方法的决定提高了效率,自 2017 年以来,执行局每届会议的时间都在缩短。秘书处将提供执行局索要的任何补充资料。

331. 主席指出,关于取消第二届常会的讨论已经持续了一段时间,包括在关于执行局工作方法的核心小组内进行了讨论。他敦促各代表团为了提高效率、特别是精简和节省费用而就这一事项作出决定,明确指出将通常在第二届常会上审议的议程项目移至第一届常会和年度会议。第二届常会的时间安排给一些代表团造成了困难。取消该届会议将有助于各代表团,特别是秘书处工作人员将精力投入到需要注意的其他问题。执行局的任务是解决面临的问题,每个执行局都有作出自身决定的自主权。儿基会在领导层的努力下成为了一个高效、有活力、可信和财政自给自足的机构,并希望进行改革,以应对日常面临的困难挑战。

332. 执行主任补充说,重新安排年度工作方案将有助于进行更多的实时讨论。儿基会需要执行局就当前问题及时提供建议和支持。本年应执行局的要求就各种主题举行的非正式通报会展示了执行局更及时提供咨询对儿基会的裨益,因为这有助于儿基会对执行局和世界问题作出更及时的反应。

333. 执行局通过了第 2019/20 号决定(见附件二)。

二. 执行局的审议情况

A. 儿基会方案合作

(a) 国家方案文件

334. 主席介绍了讨论嘉宾，他们将根据新的主题格式讨论安哥拉、伊拉克、利比亚、墨西哥和塞拉利昂的国家方案文件 ([E/ICEF/2019/P/L.5](#)、[E/ICEF/2019/P/L.6](#)、[E/ICEF/2019/P/L.7](#)、[E/ICEF/2019/P/L.9](#) 和 [E/ICEF/2019/P/L.10](#))。在负责方案的副执行主任进行介绍之后，方案司司长概述了儿基会的全球儿童保护方案。

335. 伊拉克司法部国家法律局局长兼发言人 Kamil Ameen Hashim 先生通过视频链路参加了讨论。伊拉克境内的大多数儿童是在武装冲突和危机中长大的。在当前向恢复和可持续发展的过渡期间，基本服务投资是政府的当务之急，伊拉克政府将与儿基会和联合国其他机构合作，继续向儿童提供保护服务，同时考虑到性别问题。近年来，伊拉克制定了一项国家儿童保护政策，并将其纳入若干部委的部门工作计划的主流。已采取措施保护违法儿童的权利，并加强国家儿童保护制度，以防止和应对暴力侵害儿童以及虐待和剥削儿童的行为，包括性别暴力。正在计划设立儿童保护局，并制定新的儿童司法政策。

336. 安哥拉农村发展与环境行动传播和宣传组织主任 Cecilia Kitombe 女士在预先录制的视频发言中说，她作为一位年轻人呼吁执行局关注安哥拉女童和男童的优先事项，并倾听他们的声音。特别是女童面临诸多困难，35%的女童在 19 岁之前怀孕，四分之一的女童遭受了人身或性暴力。因此，儿童保护、特别女童保护至关重要。农村发展与环境行动传播和宣传组织等民间社会组织非常了解社区的挑战和匮乏，是预防和解决侵犯儿童权利行为的重要盟友以及上游宣传的强大伙伴。他们将与儿基会密切合作，实现国家方案优先事项。安哥拉政府促进社区福祉的工作非常重要，国际社会也必须继续支持保障青年参与机会的国家倡议以及面向青年、妇女和儿童的有效公共方案。

337. 联合国塞拉利昂驻地协调员 Sunil Saigal 先生通过视频路接参加了讨论，他说塞拉利昂政府在保护儿童方面表现出坚定的承诺，这在《2019-2023 年国家中期发展计划》中有所阐述，并被纳入该国新的联合国可持续发展合作框架。鉴于暴力和伤害的严重程度，联合国系统必须在塞拉利昂确定儿童保护的优先次序。儿基会将继续推动加强社会福利和司法部门的工作；协助建设政府的体制和人员能力，以提供优质、对性别问题具有敏感认识的服务，预防和应对儿童保护问题；生成和管理儿童保护数据；协助增加研究投资。根据战略计划的共同章节，儿基会将与人口基金、开发署和妇女署合作，在特定领域开展儿童保护工作。

338. 儿基会驻墨西哥代表 Christian Skoog 先生说，国家方案将侧重于三个主要领域：改进保护机制和多部门服务，预防、发现、转介和应对暴力侵害和剥削儿童行为；制止拘留移民儿童，并为他们提供全面保护；机构外收养离散儿童并提供更多的家庭和社区护理方案。

339. 塞拉利昂代表着重指出了儿基会在促进强有力协作以加快为儿童取得成果方面的作用。他赞同塞拉利昂的国家方案文件，认为该文件将增加获得全民健康覆盖、包容性优质营养、教育及儿童和社会保障的机会。塞拉利昂政府期待与儿基会加强协作，推动国家中期发展计划取得成功。

340. 利比里亚代表说，儿基会是该国发展进程中的重要战略伙伴。该代表赞扬国家方案再次强调基于社区的干预措施，将重点放在儿基会可产生最大影响的领域以及预防与复原力之间的联系。

341. 安哥拉代表肯定了儿基会与政府之间的伙伴关系，特别赞扬儿基会驻安哥拉代表处。国家方案完全符合国家优先事项和政府愿景，即通过国家发展计划，根据非洲联盟《2063年议程》和《2030年议程》加强社会包容，实现国家经济和社会的稳定发展。

342. 一个代表团指出，国家方案文件很少提及气候变化，并鼓励儿基会审查其在应对气候变化影响方面的作用，例如在若干国家方案文件已提到的应急准备专题内进行审查。社会和社区工作在儿童保护系统中的作用是另一个被忽视的领域。该代表团询问儿基会将如何在伊拉克的脆弱局势下加强儿童保护系统。

343. 负责方案的副执行主任说，气候变化已被列入若干国家方案文件，但尚未成系统。战略计划的中期审查提供了一个机会，可以审议如何最好在组织计划中反映这一问题。方案司司长说，虽然家庭和社区是防止暴力和虐待的第一道防线，但必须采用加强儿童保护系统的方法来强化社工网络，同时跨越不同部门与其他儿童和家庭联络人接触，例如社区卫生工作人员和教师。关于紧急情况下的儿童保护系统，司长提供了儿基会参与的实例，从为现有政府系统建立安全网和备份以加强国家能力(如利用儿童保护管理信息系统和培训社工)，到根据与国家的社会契约，与非政府组织和宗教组织合作提供涉及性别暴力、心理健康和心理社会支持的服务。

344. 执行局通过了第 2019/21 号决定(见附件二)。

(b) 延长正在执行的国家方案

345. 根据执行局第 2009/11 号决定，执行局获悉巴拉圭国家方案已被延长两个月；危地马拉、马达加斯加、委内瑞拉玻利瓦尔共和国三国的国家方案首次被延长一年，而且执行主任已核准了延长(E/ICEF/2019/P/L/11/Rev.1)。

346. 请执行局核准将古巴的国家方案在上次延长一年后再延长两个月，将刚果民主共和国的国家方案在两次延长一年后再延长两个月；将阿拉伯叙利亚共和国的国家方案在两次延长一年后再延长九个月。

347. 阿拉伯叙利亚共和国代表赞扬儿基会的出色合作。儿基会的任务很重要，特别是在现阶段境内流离失所者和难民返回该国的背景下。该国政府已作出努力，保证教育和让辍学学生重返校园，并期待儿基会继续支持该国教育部门。该代表强调，持续冲突对阿拉伯叙利亚共和国的儿童和其他社会群体影响尤为严重，剥夺了数千名儿童受教育的权利。

348. 一个代表团注意到委内瑞拉玻利瓦尔共和国人道主义局势扩大，强调儿基会的援助对于满足妇女和儿童的人道主义需求至关重要，并敦促儿基会确保援助送达预期的受惠人。

349. 执行局通过了第 2019/22 号决定(见附件二)。

B. 关于《儿基会 2018-2021 年战略计划》各项成果筹资情况的结构对话

350. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了报告(E/ICEF/2019/27)，随后，公共伙伴关系司司长和私营部门筹资和伙伴关系司司长作了联合介绍。

351. 一些代表团欢迎捐款特别是对经常资源捐款增加，并欢迎公共部门捐款。报告的新格式是一个良好的基础，有助于围绕增加灵活的其他资源的数量和提高其质量，开展深入对话和加强讨论。一个代表团建议将结构性筹资对话定位为一个全年举办的互动的、以进程为导向的论坛，用于分析挑战和讨论解决方案。

352. 这些代表团表示关切的是，经常资源尽管增加，但仍仅占总收入的 23%。除非加紧努力，儿基会有可能无法实现到 2023 年达到 30%的全联合国目标。这些代表团敦促儿基会弥补资金缺口、应对挑战，以让捐助方有动力，并优化捐助方的供资决定。

353. 这些代表团欢迎并鼓励儿基会努力通过提高经常资源的可见度来为供资提供动力，同时一个代表团要求提供 2020 年提高经常资源可见度计划的信息。公共伙伴关系司司长答复说，保持多少可见度、何种可见度，例如通过社交媒体、新闻稿、年度成果报告等方式予以保持，要看具体捐助方的需求。儿基会欢迎执行局成员为提高可见度建言献策。

354. 这些代表团强调，需要报告计划为各种职能供资的资源类型，例如，说明战略计划中的哪些成果更需要经常资源，以及儿基会是否能予以满足。关于专题资助的信息也很重要。专题资助在预算总额中所占比例仍仅为 8%，远低于 2018 年具有里程碑意义的 12%和 2021 年 15%的目标。这些代表团请儿基会利用结构性对话讨论出现这种情况的原因，其对本组织业务模式和方案编制的影响，以及可能的解决方案。这些代表团要求在今后的报告中提供信息，说明执行供资契约的进展和挑战，以及创新筹资机制的情况，包括其对方案国的潜在发展影响，对调动不同类型的资源产生的积极影响，法律依据、风险和交易成本。

355. 公共伙伴关系司司长指出，对潜在伙伴来说，增加专题资助的挑战与结构性问题有关。儿基会愿与成员国合作寻找解决方案。她强调了多年筹资的重要性，因为它让有义务的合作伙伴能提供结构上专用的款项，而非经常资源，以实现它们“大协议”承诺。多年筹资对于与人道主义与发展关系相关的活动也至关重要。

356. 负责方案的副执行主任指出，灵活的、非专用款项使儿基会不仅能够利用国内资源，还能够利用全球资金，例如每个妇女每个儿童战略全球融资机制和全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金。儿基会能以最低限度的资金提高方案质量，办法包括向各国政府提供技术援助，帮助它们设计和提交获取全球资金的提案，然后协助它们执行资金支持方案。

357. 执行局通过了第 2019/23 号决定(见附件二)。

C. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头通报

358. 紧急方案办公室主任口头介绍了最新情况。

359. 在本届会议开幕式上的一般性发言中，一个代表团对儿基会以非政治化方式进行人道主义援助的努力表示赞赏。一个代表团鼓励儿基会继续努力调动专用程度较低的资金，同时保持其使用的透明度。

360. 一个代表团强调，它通过儿基会的机构与儿基会合作，在过去两年里，这些机构帮助了也门 2 000 多名儿童兵恢复平民生活。另一个代表团对“多里安”飓风造成的破坏向巴哈马表示慰问，并指出它支持巴哈马政府通过与联合国和该国儿基会国家委员会合作，立即提供救济。

361. 在介绍该议程项目后，一个代表团询问了人道主义行动造福儿童的核心承诺的预期变化及这些变化的预期效益。另一代表团询问，儿基会将如何处理在 2019 年年度会议上对儿基会在复杂人道主义紧急情况下的人道主义响应行动的覆盖面和质量的评价中提出的问题。关于这一评价，另一个代表团询问，经修订的核心承诺将如何帮助儿基会工作人员在帮助大多数人与帮助最需要帮助的人之间更好地取得平衡。

362. 紧急方案办公室主任概述了核心承诺的更新情况，在更新过程中，儿基会与内部和与外部合作伙伴进行了密切的协商。更新后的核心承诺将包括：有关机构问责和使能因素的更多细节；跨领域承诺；对性别和残疾儿童问题的持续关注；对与人道主义与发展关系的更多关注；防备状况，特别是对自然灾害的防备；防止性剥削和性虐待。这一更新将反映儿基会最近的其他承诺，并将持续受到严格监测。基准旨在反映人道主义响应行动的质量和瞄准情况。

363. 关于提高人道主义方案质量和加强问责制，一个代表团询问儿基会将如何通过经更新的核心承诺与合作伙伴合作，并询问是否有计划处理对受影响人口负责的反馈环路。紧急方案办公室主任表示，儿基会正在制定一项新的能力建设举措，并寻求与人道主义事务协调厅和其他伙伴更密切地合作，以便更广泛地将对受影响人口负责作为人道主义计划的一部分。

364. 一个代表团指出，儿基会继续改进其关于人道主义行动的报告，并肯定核心承诺中专门有关性别和残疾儿童的各节内容。该代表团询问，鉴于缺乏非专项资金以及存在其他制约因素，儿基会计划如何提高其人道主义响应的及时性。负责方案的副执行主任强调了该问题的重要性。他举例说，为了及时应对巴哈马危机，儿基会使用了其由经常资源供资的紧急方案基金。同样，儿基会在应对埃博拉病毒病危机方面也面临着资金挑战。灵活的供资，无论是人道主义专题资助还是经常资源，都将有助于立即作出反应。

D. 评价报告和管理层的回应

加强儿童保护制度：儿基会战略和方案绩效评价以及管理层的回应

365. 评价主任介绍了评价报告(E/ICEF/2019/23)，随后方案司司长介绍了管理层的回应(E/ICEF/2019/24)。

366. 一些代表团指出，儿基会具有全球任务授权和召集力，而且有巨大影响力，可以影响全球儿童议程。保护儿童工作需要采取跨部门办法，并处理让暴力侵害儿童行为继续存在的社会规范。与政府和社区合作以加强儿童保护体制框架，对促进和实现所有儿童的权利不可或缺，应该成为儿基会工作的核心。事实证明，强化制度办法是应对儿童保护挑战的最有效方式，可以确保更高的可持续性，确保儿童享有更多的成果。

367. 这些代表团对评价定论表示关切，包括儿基会强化儿童保护制度的概念需要更清晰，以及需要发展有关强化儿童保护制度的监测和报告。儿基会尽管面临这些挑战，在国家一级推进了儿童保护制度议程，并提高了国家伙伴的认识。然而，进展并不均衡，中等收入国家成果最为显著，低收入、脆弱和人道主义背景下的差距明显。儿基会应在儿童保护制度的不同发展层面弥合这些差距。

368. 这些代表团欢迎即将发表的关于强化儿童保护制度办法的文件，并敦促儿基会表明其方法将如何符合最边缘化的女童和男童、包括残疾儿童的需求。

369. 这些代表团着重指出了联合国其他实体认为在强化儿童保护制度方面与儿基会合作具有挑战性这一结论。这些代表团鼓励儿基会领导联合国系统内的合作，以实现可持续的儿童保护制度，并动员全球儿童保护行为体支持强化制度，并以此作为全球公益。这些代表团还注意到下列结论，即尽管儿童保护制度面临的许多限制与国家治理挑战有关，儿基会在强化儿童保护制度方面，缺乏与致力于治理问题的关键机构的合作。这些代表团鼓励儿基会加强与这些行为体的合作，并优先考虑最有效、最可持续的干预措施。

370. 这些代表团敦促执行局支持儿基会的工作，包括不局限于单一儿童保护问题的长期供资。各国政府需要根据其国际和区域人权承诺，在各自国家发展有效的儿童保护制度，并为其编制预算。

371. 方案司司长同意，以制度为重心的多年筹资很重要。儿基会感谢捐助方对儿童保护专题资助的支持，使这项工作得以开展，并己为强化儿童保护制度分配了款项。为了达成共同理解，必须认识到，加强儿童保护制度除了须要动员卫生和教育系统及其一线工作人员处理暴力侵害儿童问题外，还要有一批社会工作者和其他相关专业人员与家长和社区进行接触。这是儿基会与全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系、全球社会服务劳动力联盟、拯救儿童联合会等合作伙伴共同支持的办法。他同意，有必要在强化儿童保护制度过程中研究更广泛的治理问题。他还充分注意到，儿基会需要改进与其他实体合作的方式。

372. 执行局通过了第 2019/24 号决定(见附件二)。

E. 工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的报告以及管理层的回应

373. 主席宣布, 报告、摘要(E/ICEF/2019/25)、管理层回应(E/ICEF/2019/26)可在执行局网站上查阅。负责管理事务的临时执行主任作了介绍性发言, 随后独立工作队共同主席 Purnima Mane 博士和 Debrework Zewdie 博士介绍了该报告。摩根·刘易斯律师事务所合伙人 Grace Speights 女士随后通过视频链接介绍了该律所关于儿基会内部审计和调查办公室进行的性骚扰调查的报告。接下来, 儿基会组织文化首席顾问 Geeta Narayan 女士介绍了管理层对独立工作队报告的回应, 之后, 儿基会全球工作人员协会临时主席 Lakshmi Narasimhan Balaji 博士分享了该协会的观点。

374. 若干代表团, 包括一些代表团, 对独立工作队的报告表示欢迎。一个代表团表示赞赏执行主任发挥领导作用并正视问题, 同时这些代表团赞扬儿基会具有透明度, 称赞其努力落实有关建设健康组织文化的建议, 即改善工作人员的工作环境和加强全系统的内部调查和监督。

375. 这些代表团以及其他代表团对独立工作队的调查结果表示关切。这些代表团指出, 整个联合国系统都存在工作场所行为失检问题; 改变组织文化是困难的, 需要在儿基会领导层长期愿景支持下进行真正的变革管理。

376. 国家委员会常设小组主席强调了公众对儿基会的信任与其工作成果之间的相关性, 还强调说, 报告的结论与该组织的本质特征并不相容。成果固然重要, 但必须在相互尊重、胜任其职、坚持道德操守和对所有人公平的基础上取得成果。他表示, 国家委员会支持全球工作人员协会推动变革的努力。一个代表团称, 改善工作环境也将使成果的交付得到改善。

377. 该组代表团询问, 如何监测和评价进展情况, 儿基会是否会与其他机构分享经验教训, 以及如何在国家一级实施变革。

378. 代理执行主任说, 全球反思周活动使管理层能够直接听取国家办事处工作人员的意见, 这类活动将继续进行。在联合国国家工作队一级分享经验并采取联合行动也很重要。首席顾问说, 她的办公室正在与人力资源司合作修订“全球工作人员调查”, 以监测正在实施的各项行动的影响。下一次调查定于 2020 年初进行, 以便有时间(特别是在国家一级)衡量这些行动的影响。

379. 该组代表团赞赏为改进调查职能所作的努力, 并强调工作人员必须能够随时就不当行为发表意见。工作人员要求能够诉诸保密性好、公正和及时的报告、调查、调解及问题解决机制。代理执行主任报告说, 儿基会为工作人员提供了多种报告渠道, 同时承认人力资源和调查系统需要更加以人为本。让工作人员了解所有这些努力至关重要, 这将通过新的内部沟通战略得以实现。

380. 一些代表团询问有哪些资源可以用于实施文化变革, 特别是聘用一名负责变革管理的高级任用人员, 改进包括外包在内的调查职能, 以及发展内部审计和调查办公室以外办事处的调查能力。代理执行主任说, 由于儿基会缺乏涵盖所

有必要变革的财政资源，因此必须确定优先次序并与其他机构和非政府组织共享资源。儿基会还为加强行政法职能进行投资。Mane 博士重点介绍了建议采取的其他措施，包括提高主管人员的人事管理技能。

381. 一个代表团提到，独立工作队的调查结果发现，工作人员认为内部审计和调查办公室和高级工作人员之间存在联盟。虽然 Speights 女士表示，摩根·刘易斯事务所没有发现这样的联盟，但 Zewdie 博士强调，即使认为存在着联盟也会令工作人员不敢报告。由于有这种看法，独立工作队建议通过外包一部分调查职能来增加报告数量。她解释说，通常，像儿基会这样的机构每年都会收到 30 至 35 起投诉。然而，2016 年至 2017 年期间，儿基会仅收到 8 起投诉。这不是因为儿基会与众不同，而是因为人们害怕报复，而且对该系统并不信任。

382. 一个代表团询问 Speights 女士对独立工作队提出的外包调查职能的建议有何意见。她回答说，虽然摩根·刘易斯报告没有提到这个问题，但她认为这是一个很好的建议。应该考虑外包，因为儿基会作为全球组织，必须处理世界各地的调查，而且几乎不可能雇用足够的调查人员来完成这项任务。内部审计和调查办公室主任同意，通过外包补充办公室的资源非常重要，但所采取的方式应该既满足公正和独立调查进程的需要，又满足服务需求增长的需要；该办公室已经获得资源，能够以这样的方式开展工作。不过，最关键的是要树立工作人员对内部职能的信心。虽然儿基会正在增加内部审计和调查办公室的资源并下放办公室的权力，但工作人员应将调查职能视为解决冲突进程中的最后一步，之前应用尽所有其他途径。最为重要的是确保相互尊重的文化，理解哪些行为可以接受和不可接受，确保有机能让工作人员提出关切并选择侵扰最小的途径来解决问题。调查职能应该做到专业、高效，工作人员应该理解其作用，这样，即使他们不同意调查结果，也会尊重程序。

383. 一个代表团询问是否要求主管报告儿基会内部的不当行为。代理副主任作出了肯定答复，但指出很难监测这一进程。目前正在进行内部讨论，以进一步支持管理人员处理和报告不当行为。

384. 一个代表团评论说，许多大型组织和政府都在努力解决与儿基会相同的问题，一个组织的成败取决于它是否对变革持开放态度，以及是否做该组织成员认为正确的事。该代表团相信儿基会将成为榜样。

385. 副主席(西欧和其他国家集团——加拿大)代表主席主持会议并发言，他说，执行局必须与儿基会合作，以改善其文化，确保实施变革。执行局期待到 2020 年对进展情况作出更新。维持儿基会正在进行的根本性变革需要更多资源，因此鼓励捐助方和儿基会在该组织对 2018-2021 年战略计划和 2018-2021 年综合预算进行中期审查时，考虑为报告所呼吁的系统性变革进程分配更多资源。

386. 执行局通过了第 2019/25 号决定(见附件二)。

F. 儿基金会战略计划：2019-2022 年最新财务概算

387. 在主管管理事务的代理副执行主任介绍情况后，主计长兼财务和行政管理司司长介绍了最新的财务概算(E/ICEF/2019/AB/L.5)。

388. 一个代表团在一般性发言中赞扬儿基金会 2019 年取得的筹资成果，并希望该组织继续巩固与私营部门的伙伴关系。另一个代表团对儿基金会强劲的财政状况、特别是非专用捐助的增长感到鼓舞。

389. 在介绍议程项目后，一组代表团祝贺儿基金会获得创纪录的公共部门捐助，并对 2018 年总收入的增加表示欢迎，这主要是由于非专用捐助增加了 8%。经常资源的增加对于确保灵活性和长期规划而言非常及时而且至关重要，也标志着一些成员国决心实现筹资契约的宏伟目标，进一步为全系统筹集核心资源。

390. 该组代表团敦促儿基金会进一步改进报告工作，说明经常资源如何在国家一级帮助满足儿童最紧迫的需求，并说明取得的成果，特别是在最不发达国家和“被遗忘的危机”中取得的成果。该组代表团欢迎儿基金会作出相应努力，进一步激励核心供资，并优化与捐助方合作开展的提高能见度活动。在可行的情况下，成果报告应包括以下信息：过去或现有目标，每个成果领域相应的资金缺口，以及核心资源在哪些领域、如何帮助填补这些缺口。

391. 该组代表团欢迎一些国家增加了多年期捐款数额，并期待了解更多关于多年期供资协议总额的信息，以及这些协议如何改变该组织的工作和对成果产生影响的实例。

392. 关于对该组织总体增长率的乐观预测，该组代表团要求儿基金会确保在合理预测的基础上进行规划。该组代表团还要求该组织在减少其年度现金余额时监测并尽量减少风险。该组代表团询问如何加快执行速度，从而实现加快支出，以及儿基金会认为什么是一系列审慎的其他资源的现金储备。

393. 主计长确认，儿基金会的经常资源准备金仍在合理范围内；儿基金会正在努力管理这些资金，使资金不会降至准备金额度下限，同时避免持有过多现金。主计长解释说，将结转 12 亿美元的专用资金(其他资源)，使儿基金会的资金在未来三年能够保持在收入预测之上，并有助于加快方案和活动的交付。儿基金会显著改进了方案的交付方式，并加快了方案交付。例如，在阿拉伯叙利亚共和国、也门和其他国家确立了加快落实大规模现金转移方案的制度和结构。

394. 执行局通过了第 2019/26 号决定(见附件二)。

G. 私营部门筹资和伙伴关系：2018 年 12 月 31 日终了年度财务报告

395. 负责伙伴关系的副执行主任介绍情况后，私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了报告(E/ICEF/2019/AB/L.6)。

396. 一组代表团赞扬儿基金会经常资源的增长，指出经常资源主要来自儿基金会国家委员会。该组代表团要求说明收入低于 2018 年目标的原因，并说明私营筹资和伙伴关系司的重组和《2018-2021 年私营部门计划：对每个儿童的影响》的出

台在多大程度上影响了收入，以及 2019 年的目标是否依然切合实际。该组代表团注意到收入下降，重点指出支出低于核定预算的情况，并询问这种减少是否会导致收入(包括中期收入)低于预期。鼓励儿基金会利用私营部门筹资专用支出的增加额来实现 2019 年及其后几年的计划收入目标。该组代表团询问，与 2018 年相比，是否会增加用于私营部门参与的预算。

397. 该组代表团建议儿基金会在其任务规定的指导下，进一步澄清和介绍儿基金会与私营部门行为体互动协作的战略方法。继续注重与中小企业的协作至关重要。该组代表团请儿基金会在今后的报告中介绍最新情况，并根据第 2018/20 号决定，提供与联合国其他机构在与工商业部门开展非财务协作方面进行合作的成果。

398. 国家委员会常设小组主席表示，国家委员会对 2018 年向儿基金会提供了创纪录的经常资源捐款而感到自豪。2018 年私营部门总收入的 84%也来自国家委员会。

399. 一个代表团赞同该组代表团的发言，强调其国家委员会的宣传工作和伙伴关系表明了全球办法的价值，这种办法与《2030 年议程》的成果步调一致。另一个代表团要求提供信息，说明企业界促进取得成果倡议的组成部分、时间框架和现状，以及该倡议与中小企业的联系。今后的报告应介绍相关信息，包括国家一级的资源和能力需求及方案目标。

400. 司长解释说，投资基金是预算中增长比率最高的部分，预计今后 36 个月的投资回报率为 3:1。收入低于预期的原因包括：基金会的资金减少，媒体驱动的突发紧急事件减少，媒体更加内向导致公众更加内向，对《一般数据保护条例》作出了严格解释，欧洲联盟的情况尤其如此，一些困难对两个国家委员会的会业绩造成影响，以及某些市场出现了汇率问题。

401. 司长报告说，2018 年和 2019 年儿基金会调动私营部门参与的能力显著增强，随着企业界促进取得成果办法的出台，这一能力正在成为整个组织的主流。中小企业是国家办事处参与战略的关键；许多国家正在落实这种参与战略，并通过新的办法使参与得到加强。

402. 司长例举了正在与联合国其他机构开展的合作，包括向联合国战略伙伴关系成果小组提供支持，与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署和万国邮政联盟合作，以及向欧洲经济委员会提供专门知识。开展企业界促进取得成果活动需要更新或审查所有内部系统，包括对国家和私营部门进行评估，完善工作说明和建设工作人员的能力。所有参与都立足于为儿童取得成果。

403. 执行局通过了第 2019/27 号决定(见附件二)。

H. 费用回收：对现有费用定义以及活动和相关费用分类的联合审查

404. 负责管理事务的代理执行主任介绍了联合审查的情况(DP/FPA-ICEF-UNW/2019/1)。

405. 一个代表团表示赞赏开发署、人口基金、儿基会和妇女署根据大会第 72/279 号决议精神努力统一费用分类。该代表团强烈鼓励各机构统一 100% 的收入分类，并在 2020 年第一届常会之前完成这项工作。

406. 该代表团指出，儿基会的费用类别反映了关键的管理优先事项，有助于成员国理解该组织的业务。该代表团赞同报告提出的建议 1 和建议 2，并请儿基会与设在纽约的其他机构合作，在各自年度报告和其他地方采用综合拟议预算和财务信息标准化术语和格式，同时认识到并非所有类别和功能群组都适用于每个组织。

407. 该代表团注意到建议 3，其中提议在综合资源计划中设立单独的费用分类细列项目，以报告并获得用于独立活动、监督和保证的单独批款以及用于支助驻地协调员的费用分摊捐助。

408. 该代表团期待着继续参与关于该主题的讨论，并强调对各机构的合作表示赞赏。他们的工作可以仿效联合国发展系统的最佳做法。

409. 主计长说，儿基会将继续与其姊妹机构合作，落实通过的決定，并更加重视该领域的工作。

410. 执行局通过了第 2019/28 号决定(见附件二)。

I. 关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

411. 负责伙伴关系的副执行主任概述了儿基会正在进行的改革努力。公共伙伴关系司司长向执行局介绍了总部一级执行工作的最新情况，随后欧洲和中亚区域主任介绍了区域审查的执行情况和儿基会的区域价值主张。

412. 一组代表团欢迎儿基会自 2019 年年会以来为实施联合国发展系统改革而采取的步骤，这是联合国可持续发展集团更大范围工作的一部分。该组代表团提到已完成联合国可持续发展合作框架的指导意见和共同国家评估的相关指导意见。该组代表团赞扬儿基会积极主动地将国家一级文件的规划按联合国可持续发展合作框架进程的规划进行优化。该组代表团欢迎儿基会就供资契约的承诺采取后续行动，并鼓励联合国可持续发展集团各方进一步加强合作，以实现供资契约的目标。该组代表团赞扬儿基会在其关于结构化供资对话的报告中列入了供资契约承诺的状况，这为向执行局提交年度报告奠定了良好的基础。

413. 这组代表团对联合国可持续发展集团各实体对具体实体承诺的界定以及如何报告这些承诺作不同解读表示关切。一个例子是与发展有关的总支出中用于联合行动的份额目标，开发署仅报告为占非核心资源的份额。这组代表团注意到，儿基会和妇女署在报告中都遗漏了这一目标，呼吁儿基会与其他机构合作，为具体实体的供资契约承诺建立统一的报告框架。

414. 这组代表团建议，儿基会在第二届常会期间商定对供资契约的后续行动进行审查的时间，并酌情将审查作为结构化供资对话的一部分。报告应反映上一年

具体实体的进展情况，对于没有实现的目标，应概述本年度的预期进展情况。报告应涵盖集体承诺以及儿基会为这些承诺作出贡献的方式。

415. 这组代表团询问，儿基会何时将提出执行局要求作出的决定的概述和时间表。公共伙伴关系司司长答复说，该组织签订供资契约才两个月，还没有必要作出任何决定。

416. 国家委员会常设小组主席对征费 1%以及可能导致私营实体供资减少继续表示关切。

J. 儿基会执行局 2019 年 3 月 2 日至 9 日对土耳其进行实地访问的报告，以及开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局成员 2019 年 5 月 11 日至 18 日对哥伦比亚进行联合实地访问的报告

417. 孟加拉国常驻联合国代表兼儿基会执行局副局长马苏德·本·穆明先生阁下代表访问土耳其的代表团，介绍了对土耳其实地访问的报告(UNICEF/2019/EB/8)。

418. 该代表团说，土耳其在儿童贫困、童工、童婚、歧视妇女和女童以及残疾儿童缺乏高质量全纳教育方面面临一些挑战。土耳其也是世界上接收已登记难民最多的国家。代表团赞扬土耳其政府努力欢迎叙利亚难民，并扩大国家社会保障方案和教育系统，将叙利亚难民纳入其中。代表团还赞赏土耳其政府和儿基会对东道国民众与难民之间社会融合的关注。

419. 该代表团呼吁国际社会支持土耳其政府和儿基会开展的关注生活在土耳其的叙利亚儿童和家庭的工作。代表团认识到，可预测的多年期供资和保持核心资源达到最低水平对规划和维持方案至关重要。

420. 土耳其代表对儿基会国家办事处和国家委员会以及执行局的访问表示赞赏。该代表在对访问报告进行评论时表示，不宜将生活在土耳其的叙利亚人称为难民，更准确的说法是“叙利亚人”或“受临时保护的叙利亚人”。她说，报告中提到的土耳其宗教和族裔少数群体均应参照 1923 年《洛桑和平条约》加以理解，其中“少数群体”一词的范围仅限于“属于非穆斯林少数群体的土耳其公民”。

421. 土耳其对该区域的危机对弱势群体的影响有第一手经验，这些群体主要是难民青年、老年人、儿童和妇女。土耳其政府实施了社会福利方案，以改善儿童的生活，并正在努力推行保护儿童免受孤立、歧视和剥削的政策。应对这些挑战表明，需要在国际社会内采取多边对策和公平负责的责任分担。

422. 摩洛哥常驻联合国代表兼儿基会执行局主席奥马尔·海拉尔先生阁下代表访问哥伦比亚的代表团，介绍了对哥伦比亚联合实地访问的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2019/CRP.1)。

423. 这次访问很及时，正值哥伦比亚长达半世纪阻碍其发展的武装冲突结束三周年，在此期间，该国正在经历关键的过渡，同时寻求建立可持续的未来。哥伦比亚还在处理巨大的移民危机，目前收容了 100 多万来自委内瑞拉玻利瓦尔共和国的移民。

424. 代表团看到了许多联合开展工作的例子，令人印象深刻。在这些例子中，儿基会作用最突出的是哥伦比亚和厄瓜多尔两国国家工作队在建设和平基金支持下，在纳里尼奥开展的两国合作，旨在加强机构能力，以保护跨境地区的儿童和青少年免受武装暴力，例如强迫招募，并向他们教授自我保护技能。看到了各种利益攸关方(包括儿基会、妇女署、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、联合国志愿人员组织、民间社会组织、土著社区、非洲裔社区以及地方和国家政府)联合所产生的协同作用，令人赞叹。在梅塔，代表团看到儿基会、开发署、妇女署和世界粮食计划署与联合国粮食及农业组织和难民署的一项联合方案，目标是支持前战斗人员实现重返社会和经济复原，途径包括确认他们的技能以便可以在发展项目中将其雇用。该项目还让社区参与其设计和实施，通过建立信任和促进社会融合与和解，开辟了一条通往和平的道路，同时确保社区，特别是儿童，能够获得基本服务和粮食安全。

425. 该代表团对联合国国家工作队为接触最受排斥和最脆弱的人群所作的努力表示赞赏，并就如何优化其工作提出了建议。联合国国家工作队应该：继续提高一体行动的能力；改进与哥伦比亚政府沟通的努力，使方案与国家 and 地方优先事项保持一致；确保高度重视长期可持续性和国家能力发展；继续采用创新的方案拟订办法，解决跨境问题；概述在新的联合国可持续发展合作框架中联合拟订方案的机会；制定传播战略，以促进提高对联合国工作和成果的认识。

426. 哥伦比亚代表强调了联合国系统在哥伦比亚的重要性，强调了儿基会的工作，并指出实地访问包括与哥伦比亚当局多次举行会议。最近通过的国家发展计划将在未来四年内实施，可持续发展目标是该计划的核心。至关重要是确保在驻地协调员领导下进行的合作不断得到改善，并通过查明该国需要支持的领域，确保与国家工作队进行更顺利的对话。国家工作队采取跨机构办法，侧重于每个机构的比较优势，这将避免分散努力，并将更好地利用现有资源。复制最佳做法和成果非常重要，国家和地方两级的可持续能力建设也同样重要。

427. 该国坚定地致力于执行和平协议，刚刚延长的联合国核查团和其他联合国机构也将开展工作，促进和平协议的执行。他提到，虽然哥伦比亚收留了 100 多万被迫逃离祖国的委内瑞拉人，但国际社会在一年多的时间里尚未应对局势所带来的挑战。

K. 《儿基会 2018-2021 年战略计划》中期审查最新情况

428. 数据、分析、规划和监测司司长介绍了最新情况。

429. 一个代表团询问，除了评估联合国发展系统改革对儿基会工作的影响之外，中期审查是否还将涵盖儿基会对联合国发展系统改革的贡献，并且询问儿基会计划如何实现可持续发展目标 16 的具体目标 16.1 和 16.2。该代表团认为这两项具体目标是该组织工作的核心，但未被充分提及和报告。该代表团建议在中期审查期间将重点放在这些具体目标上。

430. 司长确认，围绕联合国改革进行的分析将是一种对话，借此能够审查改革对儿基会和联合国发展系统的影响，并探索在哪些方面可以深化国家一级的工作，因为重振后驻地协调员系统为有意义的参与提供了更多能力和机会。

L. 其他事项

431. 会上未提出任何其他事项。

M. 2020 年第一届常会临时议程项目表

432. 主席介绍了 2020 年第一届常会临时议程项目表。无人提出评论意见。

N. 通过决定草案

433. 主席宣布，执行局面前有 10 项决定草案(2019/19 至 2019/28)，包括关于国家方案文件(安哥拉、伊拉克、利比里亚、墨西哥和塞拉利昂)的决定草案。

434. 主席评论说，从国家方案文件审查过程中得到的教训是按照执行局的要求，即在正式审议之前所有成员国的评论意见都应提供给执行局成员，应确保实现完全透明。他感谢执行局成员在审查这一进程期间所给予的理解、表现的灵活性和提供的支持，并指出今后所有评论意见都将张贴在执行局网站上，以便所有感兴趣的代表团可以在国家方案文件被认为在无异议基础上获得核准前对其作出反应。

435. 执行主任指出，国家方案文件是儿基会为全球儿童开展工作的基础。国家方案文件是在各国政府领导下，在与驻地协调员和联合国国家工作队其他成员以及国家一级其他相关利益攸关方协商的基础上，根据国家计划和优先事项制定的，完全符合儿基会的战略计划、《儿童权利公约》和可持续发展目标。国家方案文件也是根据联合国可持续发展合作框架和联合国发展系统改革制定的。执行局第 2014/1 号决定强调了执行局在审查和核准国家方案文件方面的重要作用。儿基会感到遗憾的是，该失误导致一些评论意见没有张贴出来，妨碍了成员国充分审阅这些评论意见。儿基会致力于实现完全透明，今后将在网上发布所有评论意见。

436. 执行主任向执行局保证，对于执行局面前的国家方案文件，所有方案都将按照儿基会与东道国之间的协议执行。儿基会认识到，国家方案文件需要充分反映和加强该组织的承诺，即确保所有儿童实现 30 年前《儿童权利公约》商定的权利。她要求在场的所有人重新承诺实现每个地方每个女童、每个男童的所有权利。

437. 一组代表团感谢执行主任发挥领导作用，确保了儿基会为世界各地的儿童提供服务，确保儿童过上安全、稳定、有意义的生活。现在，儿基会促进权利和服务的方案对于解决导致暴力侵害儿童的系统性问题和有害社会规范比以往任何时候都更重要。通过教育、全面性教育以及性保健和生殖保健服务和权利，促进和保护年幼女童和男童的权利，这对于实现该组织的任务非常重要。

438. 该组代表团认识到，如果没有这类措施，儿基会 2018-2021 年性别平等行动计划的 5 个领域中将有 4 个无法实现：青春期少女健康；经期健康和卫生；童婚和早婚；以及人道主义环境中的性别暴力。儿基会应该能够在国家一级解决这些问题，以实现自身目标，并为实现可持续发展目标作出贡献。

439. 该组代表团确认其作为执行局成员和观察员，在支持儿基会全面执行可持续发展目标和《儿童权利公约》所规定任务方面的作用，同时充分尊重东道国政府在同国家方案内容方面的首要作用。

440. 该组代表团指出，根据第 2014/1 号决定，为使执行局对国家方案文件进行有效监督，有必要在实质和程序上充分透明，但令人遗憾的是，本届会议的国家方案文件显然没有都做到这一点。该组代表团虽然赞成仍然批准这些国家方案文件的共识意见，但敦促今后应充分尊重第 2014/1 号决定的规定。该组代表团期待儿基会落实执行局的各项决定，推动实现供资契约所要求的透明、问责和信任。该组代表团感谢执行主任在这方面所作的承诺，并重申将支持儿基会履行任务。

441. 一个代表团对儿基会及其实地工作人员的工作表示赞赏。在世界各地，儿童正在要求获得更多的尊重、影响力和权能，这是一项正当要求。已商定一系列战略文件，其中述及儿基会负有促进世界各地所有儿童的权利的根本使命，这一使命如今比以往任何时候都更加重要。

442. 该代表团赞同先前那组代表团的发言。所有人都必须有权决定自己的身体、性和生殖。性健康和生殖健康与权利涉及健康和尊严的根本问题，它们也是人权，对于实现性别平等、增强经济和政治权能、减少贫困以及社会和经济发展至关重要。儿基会在这一议程中的作用十分关键，该代表团欢迎儿基会再次保证明确支持相关战略文件，包括《儿童权利公约》和《2030 年议程》。

443. 该代表团表示关切的是，国家方案文件的核准程序没有按照先前决定的程序进行，并且修订影响了国家方案文件的实质内容。该代表团欢迎经过更新的国家方案文件核准程序；透明和包容各方的程序是该国今后与儿基会共同努力的基础。

444. 该代表团赞赏关于按先前商定的计划继续推进各项目的保证。形成文字很重要，国家方案文件为儿基会今后几年在各国的优先事项奠定了基础。鉴于执行主任作出的保证，该代表团不反对通过国家方案文件。

445. 执行局通过了第 2019/19 号至第 2019/28 号决定(见附件二)。

O. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

446. 执行主任感谢执行局成员、嘉宾和公司伙伴的参与。她赞赏主席和主席团在这届复杂的会议期间所提供的指导，以及执行局关于提高自身运作效率和成效的承诺。伙伴关系至关重要，包括本着信任和透明的精神与执行局结成伙伴关系。儿基会最为珍视执行局对儿童事业的奉献精神。会上作出的决定反映了执行局对儿基会及其使命、工作人员和方案拟订工作的承诺。

447. 她感谢执行局核可国家方案文件。她强调了新的专题列报格式，并注意到执行局决定继续努力改进国家方案文件的编制和讨论工作。

448. 展望战略计划中期审查，儿基会赞赏围绕筹资问题展开的讨论，包括执行局就增加核心资源和填补资金缺口的需求所提出的关切。儿基会致力于提供更多信息，介绍创新筹资、成本回收和与私营部门合作的方法。筹资将始终是儿基会

与企业之间伙伴关系的核心内容，但也有必要将产品、服务、平台、研究、专业知识和市场覆盖面与儿童的需求对接。为了实现可持续发展目标，儿基会必须突破“因循旧章”的做法，与企业建立有目的的伙伴关系。在儿基会与联合国伙伴的工作中，包括在系统改革方面，也应该突破因循旧章。儿基会率先实施了供资契约，并致力于在其他领域发挥类似的带头作用。

449. 执行主任感谢执行局为儿基会努力转变内部文化所给予的支持。儿基会将在落实独立工作队和摩根·路易斯审查建议的过程中，不断提供这方面的最新情况。儿基会在继续注重为儿童取得成果的同时，也必须注重为工作人员取得成果。

450. 执行主任感谢执行局为纪念《儿童权利公约》三十周年所采取的举措。她相信其他人也和她一样，被亚历山德里娅和费利佩充满激情的发言所感动。他们作为未来的主人，让人们看到了希望。但是今天，他们的未来仍掌握在成年人手中。她敦促大家继续交流想法，加强方案拟订工作，并吸引新伙伴加入儿童事业。她强烈建议执行局成员参观草坪上的背包装置展，它直戳人心地提醒人们，支持冲突中的儿童有多重要，儿基会的关键使命有多重要。

451. 主席说，本届会议极具创新性和互动性。会议展示了儿基会如何通过与许多其他机构有效合作，为世界各地的儿童实现有意义和持久的成果。亚历山德里娅和费利佩触动人心的发言，是对采取集体行动的一次呼吁。

452. 国家方案文件的新提交格式有助于增进对成功拟订和执行国家方案所需的多种伙伴关系的理解。他十分欢迎伊拉克政府、安哥拉非政府组织“农村发展和环境行动”、联合国塞拉利昂办事处以及儿基会墨西哥办事处对讨论作出的贡献。

453. 在关于企业界促进取得成果的特别重点会议期间，与来自乐高集团、微软和米雷康姆的行业领袖进行了讨论，深入探讨了如何进一步利用与企业的伙伴关系造福儿童，并为实现可持续发展目标做出贡献。

454. 感谢介绍工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的报告。对土耳其和哥伦比亚实地访问的报告和视频介绍为了解伙伴关系和挑战提供了又一次机会，并提醒人们，执行局会议上的讨论应贴合实地现实。

455. 继续改进工作方法已被确定为执行局的一个优先事项，特别是，执行局将集中力量精简每年的正式会议。另一个优先事项是为 2020 年顺利移交下一届主席团提供便利。主席建议执行局为儿基会加强国家方案文件审查和评论期的有关进程提供支持和指导。他提醒与会者，政治不应进入会议室，会议期间的唯一目标应该是确保儿基会得到充分的指导和资助，并能集中精力实现对儿童而言的最佳结果。

456. 主席感谢主席团其他成员以及执行主任和她的高级管理团队。他欢迎新任主管外地成果和创新的副执行主任法亚兹·金先生。他感谢决定草案协调人为达成妥协和共识所做的不懈努力，以及儿基会专家、成员国和来自两个国家的专家，他们在谈判过程中发挥了搭建桥梁的作用。他对会议组织者表示感谢，特别是感

谢他们付出额外努力以促成外部参与，并感谢那些在幕后工作以确保会议顺利进行的人。他还对执行局秘书和她办公室的工作人员表示感谢。

457. 主席为会议取得成功向执行局成员致以祝贺，并祝他们回国一切顺利。2019年担任主席一职令他感到谦卑和荣幸。担任主席团成员、主持执行局并为儿基会和世界各地的儿童服务，这是一次美妙的经历。无论是在纽约、哥伦比亚还是哥本哈根，儿基会都不仅仅是一个机构：它是在其中任职的男女工作人员，是奉献、牺牲和承诺。他肯定了儿基会工作人员的高度积极性和奉献精神——他们随时准备去任何需要的地方为全世界的儿童服务，并为此向执行主任表示祝贺。

附件一

关于企业界促进取得成果的特别重点会议

1. 专题讨论嘉宾包括乐高集团执行主席约恩·维格·克努德斯托普(Jørgen Vig Knudstorp)先生；微软慈善事业副总裁兼负责人凯特·贝恩肯(Kate Behncken)女士；以及米雷康姆公司首席执行官毛里西奥·拉莫斯(Mauricio Ramos)先生。儿基会挪威国家委员会执行主任卡米拉·维肯(Camilla Viken)女士担任主持人。
2. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了讨论嘉宾。她希望能够通过讨论产生一些想法，以释放企业的力量，改善伙伴关系，从而为儿童实现更好的结果。
3. 讨论嘉宾说，儿基会帮助他们更好地了解企业经营所在的社区，他们因此能够调整产品和服务，并增强这些社区的权能。儿基会是儿童权利等问题的专家，在涉及这些问题时，企业的力量真正得到了释放。
4. 通过核心企业资产等恰当模式实现的共同愿景和目标，创造出了双赢的伙伴关系。这种伙伴关系战略性地利用了每个伙伴的优势，它超越了慈善事业，并受益于基于信任的长期合作关系。
5. 儿基会是最可信的伙伴之一，但儿基会若能减少规程，鼓励层级系统的灵活性，并更大胆地接洽企业来满足儿童需求，它取得成果的速度将会更快。除这些之外，透明度和就系统一级问题事先达成一致也必不可少。
6. 嘉宾们在回答儿基会执行局主席的提问时说，儿基会的项目可以作为业界和联合国其他机构的蓝图。儿基会可通过扩展成熟的解决方案来提高效率，而不是反复地“重起炉灶”。
7. 嘉宾们分享了关于企业核心业务如何在紧急情况下支持儿基会方案的例子，并强调衡量影响需要明确的目标和主要业绩指标。
8. 儿基会南亚区域主任就儿基会正在与中小型企业开展的地方一级工作发表了评论意见，并强调指出，孟加拉国服装部门被列为优先事项，是因为该部门的涵盖面广，有机会实施大规模解决方案。衡量结果有助于企业在提高生产力和效率的同时改善儿童的生活。嘉宾们鼓励儿基会利用大公司的供应链，这些供应链主要由中小型企业组成。
9. 嘉宾们建议儿基会通过评估政策和行为守则以及努力影响政府法规等方式，帮助企业与供应商接洽。
10. 在回答关于基本需求是否应优先于技术的问题时，嘉宾们重申，企业应利用自身核心资产，而且快速变化的社区需求往往涉及数字服务。
11. 关于向伙伴筹资问题和公众对儿基会与企业之间往来的批评，副执行主任征求了嘉宾们的意见。嘉宾们强调了衡量投资回报率和注重为儿童取得成果的重要性。

12. 私营部门筹资和伙伴关系司司长询问，在竞争情况下，伙伴企业能否汇聚各行各业的力量，对此嘉宾们表示，他们与儿基会一起构建的解决方案也向其他企业开放。
13. 执行主任询问儿基会如何利用规模和创新——这两者对实现可持续发展目标至关重要。嘉宾们回答说，在与初创企业合作时，应优先考虑适当解决方案的可得性，而非业务规模。
14. 嘉宾们敦促儿基会关注即将到来的、而不是已经过去的浪潮；注重儿童早期发展，因为它对社会凝聚力至关重要；并评估儿基会是否具备与中小型企业 and 初创企业合作的条件。

2. 确认儿基会将继续为执行第 72/279 号决议作出贡献，并请儿基会依照大会 2016 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议、第 72/279 号决议和秘书长的执行计划，继续支持和促进充分执行经过重振的驻地协调员制度，包括一个矩阵式双重报告模式，让联合国国家工作队成员承担责任并向各自实体报告个别任务，并定期向驻地协调员报告其个人活动；

3. 促请儿基会根据以往在非正式协商期间提供的信息，向执行局 2019 年年度会议提供关于第 72/279 号决议执行情况的书面、统一、有机构特色的信息；

4. 确认除其他外，通过加强机构间合作提高行政支助服务的效率和效力至关重要，并鼓励儿基会执行主任继续酌情在这些领域采取行动；

5. 欢迎儿基会在执行第 72/279 号决议的同时为实施其战略计划作出努力；

6. 请儿基会继续支持秘书长协作落实新一代的联合国国家工作队，以联合国发展援助框架为基础，根据需求在各国作出有针对性的派驻，并在驻地协调员协助下通过东道国政府与联合国发展系统之间开放且包容的对话予以敲定，依照国家发展政策、计划、优先事项和需求，确保在实地提供最佳支助，并加强联合国发展活动的协调力、透明度、效率和影响力；

7. 欢迎儿基会作为联合国可持续发展集团的组成部分作出坚定承诺，将联合国发展系统改革所带来的效率收益重新用于发展活动，包括相关协调，请儿基会为秘书长关于节约成本和提高效率及其调配情况的报告提供投入，并通过现有报告机制向执行局报告最新情况；

8. 又欢迎儿基会已采取步骤支持经过重振的驻地协调员制度，包括将其 2019 年费用分摊捐款转给联合国发展协调办公室。

第一届常会
2019 年 2 月 6 日

年度会议

2019/9

工作方法

执行局

1. 重申儿基会执行局议事规则；

2. 欢迎以公开、透明和包容的方式领导与成员国的联合协商进程的核心成员国小组的书面说明，该协商进程旨在审查当届会议的效率和质量，以及执行局联席会议根据第 2019/1 号和第 2018/14 号决定履行的职能；

3. 肯定联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国项目事务署(项目署)、儿基会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署(粮食署)各执行局秘书处向核心小组提供的技术支持,并注意到各秘书处编写的书面说明附件;

4. 强调有关执行局工作方法讨论的总体原则是保持对各机构的行政指导和监督;避免与经济及社会理事会业务活动部分和各执行局的职能重复;尊重每个机构、基金、方案和实体的不同任务和特点;

5. 请儿基会与开发署、人口基金、项目署、妇女署和粮食署合作,组织联合非正式情况通报会/协商,并大力鼓励将其排在社会上可接受的时段内举办,使粮食署执行局能从罗马参与;

6. 又请儿基会执行局秘书处与开发署/人口基金/项目署、妇女署和粮食署执行局秘书处协作,提出改进执行局联席会议工作方法的初步提议,包括召开执行局联席会议的最佳时间,供成员国在2019年第二届常会上审议,同时铭记执行局联席会议没有决策权,而且需要避免与经济及社会理事会业务活动部分的职能重复和重叠;

7. 还请秘书处提出调整第二届常会日期的不同备选办法,同时铭记第二届常会不要与其他时间表重叠,以供执行局2019年第二届常会审议;

8. 请开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局主席在无需各自组织支付费用的情况下定期举行非正式会议,以增进在共同问题上的统一,并加强各机构、基金、方案和实体之间及各执行局之间的协调,同时铭记,根据执行局议事规则,主席仍由各自执行局领导,无权就任何实质性事项作出决定,并应向更广泛的广大成员国通报会议结果;

9. 申明需要尽早选举主席团成员,以最大限度地减少领导层缺位,并加强主席和整个执行局的有效运作;

10. 建议为确保离任主席团与继任主席团之间的连续性和平稳过渡,各区域组可在适当且符合相关议事规则的情况下,考虑采取适当措施,让主席团的一名副主席能接替主席一职,并在次年正式担任主席之职;

11. 注意到需要在由主席团主席或一位副主席主持执行局非正式会议方面表现出灵活性;

12. 请秘书处与开发署/人口基金/项目署和妇女署执行局秘书处协作,继续接连召开执行局正式会议,以避免各执行局正式会议之间出现间隙;

13. 又请秘书处提出提高执行局届会效率的切实提议,包括为此审查议程项目和执行局对这些项目的有效审议,供执行局2019年第二届常会评议和审议;

14. 还请执行局在秘书处的支持下,使各届会议具有互动性,同时确保为国家组和具体国家安排的发言时段是适当、必要的;

15. 要求在鼓励互动讨论的同时，加强与各机构负责人互动的任何形式都应包含在现有机制内采取后续行动；

16. 鼓励参加执行局届会的各机构、基金、方案和实体负责人提前在网上提供发言稿或开幕词(演讲)全文，并在执行局届会上作简短发言。发言和演讲应简明扼要，以突出主要问题、以证据为基础、着重行动的形式论及挑战；

17. 大力鼓励主席强制实行发言时限；

18. 申明各不同利益攸关方可在充分尊重议事规则的相关条款并在执行局同意的情况下参加执行局届会，回顾第 2018/14 号决定第 11 段，并重申在参加执行局的专题讨论嘉宾组成方面必须适当考虑性别均等；

19. 请主席团提前两年决定实地访问的目的地，同时允许在情况需要时拥有改变东道国的灵活性，以便给东道国和各机构尽可能多的时间为访问做准备；

20. 又请主席团在秘书处的协助下，与开发署/人口基金/项目署、妇女署和粮食署执行局主席团协商，就实地访问的选择进行协调，并提出各实地访问的统一标准，供执行局 2020 年第一届常会评价；

21. 还请儿基会秘书处根据主席团酌情作出的决定，至少在每届会议开始前四周向广大成员国分发拟议的决定草案，并再次大力鼓励成员国尽可能在届会开始前就决定草案提出评论意见，以期在谈判第一天就针对决定草案开始进行实质性协商，同时不排除可在谈判期间提出更多提议；

22. 请秘书处与开发署/人口基金/项目署、妇女署和粮食署执行局秘书处协作，利用核心小组书面说明所附通用汇总表跟踪执行局决定的执行情况；

23. 又请秘书处在主席团核准主席团会议记录后将记录分发给执行局成员和观察员；

24. 再次请儿基会执行局秘书处定期实时更新执行局所有会议的在线联合日历，以避免时间表与其他基金和方案以及包括经济及社会理事会业务活动部分在内的主要正式会议重叠。

年度会议
2019 年 6 月 13 日

2019/10

儿基会执行主任 2018 年年度报告

执行局

1. 注意到儿基会执行主任 2018 年年度报告，包括关于《儿基会 2018-2021 年战略规划综合成果和资源框架》执行情况的报告；关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)执行情况的报告；关于共同章节执行情况的报告；以及数据附录和记分卡；

2. 请儿基会在今后向执行局提交的关于四年度全面政策审查执行情况的报告中，列入为所报告的每一项四年度全面政策审查指标制定的里程碑和目标；

3. 决定将上述报告连同执行局的评论意见和指导意见摘要一并转递给经济及社会理事会。

年度会议
2019年6月13日

2019/11

儿基会人道主义行动年度报告

执行局

1. 注意到儿基会人道主义行动年度报告(E/ICEF/2019/12)；

2. 欢迎儿基会秘书处与执行局加强对话，包括通过改进儿基会人道主义行动年度报告和增加地域多样性，讨论儿基会人道主义行动方面的重要工作；

3. 回顾其第 2018/9 号决定，并促请儿基会在随后的人道主义行动年度报告中列入关于儿基会 2018-2021 年战略计划和人道主义行动造福儿童的核心承诺方面的汇报内容；

4. 请儿基会在 2019 年第二届常会上在关于人道主义行动最新情况口头通报中列入关于造福儿童的核心承诺的订正进程的资料，包括时间表。

年度会议
2019年6月13日

2019/12

儿基会方案合作

执行局

1. 表示注意到，根据执行局关于修订国家方案文件审议和核准程序的第 2014/1 号决定，刚果的国家方案文件(E/ICEF/2019/P/L.3)，包括指示性预算总额已发给会员国，供其于 2019 年 3 月 18 日至 4 月 5 日发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核准刚果的国家方案文件(E/ICEF/2019/P/L.3)，包括指示性预算总额。

年度会议
2019年6月11日

2019/13

延长正在执行的国家方案

执行局

1. 表示注意到经执行局核准，马里国家方案延长两个月，突尼斯国家方案首次延长一年，如 [E/ICEF/2019/P/L.4](#) 号文件表 1 所示；

2. 核准也门国家方案在两次延长一年和一次延长两年之后再延长一年，如 [E/ICEF/2019/P/L.4](#) 号文件表 2 所示。

年度会议

2019 年 6 月 13 日

2019/14

评价报告和管理层的回应

执行局

1. 注意到 2018 年关于儿基会评价职能的年度报告([E/ICEF/2019/14](#))及管理层的回应([E/ICEF/2019/15](#))，并欢迎经修订的评价政策得到及时执行；

2. 欢迎儿基会的评价数量达到 2012 年以来的最高水平，赞赏地注意到增加了 3 名区域一级的高级评价专家，且 2018 年评价支出占方案支出总额的比例提高到了 0.8%，请儿基会根据执行局第 2018/10 号决定，到 2019 年底达到 1% 的目标；

3. 又欢迎评价办公室继续在联合国发展系统内进行协调，且儿基会活动的评价工作进展良好，但关切地注意到一些区域的评价率下降，且尚未开始的管理层回应行动大幅增加，请儿基会处理这些问题，并向执行局 2020 年年度会议报告相关进展；

4. 还欢迎 2018 年完成的整体评价、可评价性评估、综合评价和审查摘要，请儿基会在 2019 年第二届常会期间举行一次关于创新情况评价的非正式简报会，并在 2020 年第一届常会上提出报告和管理层回应；

5. 请评价办公室展示在能力建设方面取得的进展，以便在评价中开展基于性别的分析，并将这一分析纳入提交执行局的摘要报告；

6. 注意到复杂紧急情况下儿基会人道主义响应行动的覆盖范围和质量评价、其执行摘要([E/ICEF/2019/16](#))和管理层回应([E/ICEF/2019/17](#))。

7. 请儿基会制定结构化办法，以接受受影响人口的问责，并与执行伙伴进行有关人道主义原则的国家一级对话；

8. 鼓励所有处于复杂人道主义紧急情况中的国家办事处利用脆弱性分析，明确查明最需要帮助的女童和男童；

9. 请儿基会在将提交给执行局 2020 年年度会议的 2019 年关于儿基会评价职能的年度报告中，展示在解决以下难题方面取得的进展，即复杂人道主义紧急情况下如何在覆盖范围和公平性之间作出权衡。

年度会议
2019 年 6 月 13 日

2019/15

儿基会道德操守办公室 2018 年报告和管理层的回应

执行局

1. 注意到儿基会道德操守办公室 2018 年报告(E/ICEF/2019/18)及管理层的回应(E/ICEF/2019/19)；

2. 赞赏道德操守办公室增加活动，就道德操守问题向工作人员和管理层提供咨询和指导，并欢迎道德操守问题首席顾问发挥积极作用，在全系统和儿基会内部促进道德操守标准；

3. 请儿基会充分执行联合检查组在关于联合国系统各组织举报人政策和做法的审查(JIU/REP/2018/4)中提出的涉及儿基会的建议，并请道德操守办公室在 2020 年年度会议上报告进展情况；

4. 回顾其第 2018/11 号决定，请儿基会与执行局分享 2017 年全球工作人员调查结果和建议摘要，并在执行局 2020 年年度会议上与执行局分享即将进行的 2019 年全球工作人员调查的类似摘要；

5. 回顾其第 2018/11 号决定，注意到道德操守办公室的活动显著增加，请儿基会和道德操守办公室就提供给该办公室的资源水平开展评估，以便该办公室履行任务，并请该办公室向执行局 2020 年年度会议介绍评估结果。

年度会议
2019 年 6 月 13 日

2019/16

内部审计和调查办公室提交执行局的 2018 年年度报告和管理当局的答复

执行局

1. 表示注意到儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2018 年年度报告(E/ICEF/2019/AB/L.3)、管理当局的答复(E/ICEF/2019/AB/L.4)以及审计咨询委员会的报告，并欢迎关于儿基会治理、风险管理和控制框架的适足性和实效性的总体意见；

2. 欢迎就内部审计和调查办公室工作有关的主要业绩指标所提交的报告；

3. 又欢迎内部审计和调查办公室在提交执行局的 2018 年年度报告中，根据自身的任务授权，更加详细地分析了受益人遭受性剥削和性虐待的案件以及工作场所的性骚扰案件，包括指控、调查和采取的行动；

4. 还欢迎在儿基会执行主任办公室内设立了儿童权益保障股；
5. 表示注意到有关性剥削和性虐待、骚扰和滥用权力的指控大幅增加；
6. 鼓励儿基会管理当局在报告性剥削、性虐待和性骚扰问题时，更加透明地披露初始报告总数，以及如何确保旨在处理性剥削和性虐待问题的各项行动采取以受害者为中心的办法，并与联合国全系统的努力保持一致；
7. 承认审计建议的执行率高，并表示注意到管理当局制定了行动计划，以处理与方案管理、风险管理、问责、供应、后勤和资产管理以及安全和安保有关的最重大风险领域；
8. 关切地注意到向执行伙伴收回资金方面的挑战；
9. 鼓励儿基会根据其反欺诈战略，加强针对一切形式的欺诈和不当行为的有系统预防、侦查和应对工作，同时关切地注意到与欺诈有关的指控数量较少；
10. 欢迎向儿基会管理当局提出的简化政策架构的建议，以便工作人员更好地理解 and 遵守组织政策和手册；
11. 请内部审计和调查办公室填补所有现有职位空缺，并请儿基会确保该办公室拥有充足的资源。

年度会议
2019年6月13日

2019/17

关于儿基会处理性剥削、性虐待和性骚扰问题的政策和程序的情况更新

执行局

1. 回顾其第 2018/8 号和第 2019/5 号决定，赞赏地注意到执行主任在本组织和全系统范围内采取零容忍办法处理性剥削和性虐待及性骚扰问题，并欢迎在本届年会上介绍的这方面的最新情况；
2. 请儿基会在 2019 年执行局第二届常会上提交工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的报告及其管理层的回应；
3. 赞赏地注意到儿基会预防和应对对受益人的性剥削和性虐待以及性骚扰的战略，包括受害者支助、报告、问责和伙伴关系方面的行动，并强调需要充足的资源；还请儿基会在 2020 年年会上介绍该战略的最新执行情况。

年度会议
2019年6月13日

2019/18

关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

执行局

1. 欢迎儿基会提供的关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的大会 2018 年 5 月 31 日第 72/279 号决议的最新执行情况：

2. 请儿基会努力对具体实体的国家方案文件进行适当排序，使各个方案直接来自新的联合国发展援助框架(现更名为联合国可持续发展合作框架)，该框架将在与各国政府充分协商和达成一致的情况下编写和定稿，是联合国发展系统在国家一级最重要的规划文件；并请儿基会在执行局下届会议上提供有关所需调整的最新情况；

3. 又请儿基会根据大会第 72/279 号决议，并铭记目前关于改革联合国发展系统区域办法的讨论，提供其区域资产和能力的详细情况，供执行局下届会议参考；

4. 欢迎儿基会提供的关于效率，包括为此实行共享业务运作和房地的初步最新情况；吁请儿基会执行主任继续采取行动，确保根据相关现有任务，包括大会 2016 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议和关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议，充分实现增效和重新部署增效，并考虑到联合检查组在关于通过增强机构间合作提高行政支助服务效率和效力的机会的报告(JIU/REP/2018/5)中提出的适用建议；

5. 请通过现有报告机制，定期向执行局通报增效及其重新部署的最新情况；

6. 又请儿基会继续支持秘书长努力开发跟踪系统，以监测增效情况；

7. 欣见儿基会将其对驻地协调员费用分摊的捐款增加了一倍，呼吁儿基会根据联合国发展协调办公室发布的执行协调税业务指南(2019 年 3 月 12 日)，酌情执行 1%的税收；

8. 回顾其第 2018/15 号决定，并注意到收取协调税方面的机构管理备选方案增加了儿基会的行政任务，需要调整机构行政流程，请儿基会提供调整信息，并在现有报告范围内向执行局迅速报告与征税管理相关的任何额外交易和行政费用；

9. 又回顾筹资可预测性的重要性，并敦促有能力的会员国优先考虑经常资源和多年认捐；

10. 鼓励儿基会与联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，根据各自的任務规定以及比较和协作优势，特别重视执行各自的战略计划，包括关于联合拟订方案的共同章节，并在 2020 年

年度会议上提出报告，包括通过对各自战略计划的中期审查，报告联合国各基金和方案之间的机构间进程在哪些地方以及如何提高了效率和效力。

年度会议
2019年6月13日

第二届常会

2019/19
2020年执行局会议拟议工作方案

执行局

通过2020年执行局会议工作方案，将之作为一个灵活框架，年内可酌情进行修订。

开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议(2020年5月29日)¹

第一届常会 2020年2月11日至13日	年度会议 2020年6月29日至7月2日	第二届常会 2020年9月8日至11日
组织和程序事项	组织和程序事项	组织和程序事项
选举执行局主席和副主席(D) (2020年1月14日) ¹ 工作方法(D)		2021年执行局会议拟议工作方案(D)
方案和政策事项	方案和政策事项	方案和政策事项
儿基会方案合作： 国家方案文件(D) 延长正在执行的国家方案(D) 关于儿基会贯彻落实联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方案协调委员会会议各项建议和决定的口头报告(I) 关于儿基会人道主义行动的情况更新(I) 延长和扩大独立疫苗倡议及其循环基金(D) 《2018-2021年战略计划》中期审查最新情况(D)	儿基会执行主任关于《2018-2021年战略计划》中期审查的报告和2019年度报告(D) 儿基会关于联合检查组各项建议的报告 ² (I) 关于儿基会人道主义行动的年度报告(D) 儿基会《2018-2021年性别平等行动计划》执行情况年度报告(I) 儿基会方案合作：国家方案文件(D) 延长正在执行的国家方案(D)	儿基会方案合作： 国家方案文件(D) 延长正在执行的国家方案(D) 关于《儿基会2018-2021年战略计划》各项成果筹资情况的结构性对话(D) 关于儿基会人道主义行动情况的口头更新(I)
评价、审计和监督事项	评价、审计和监督事项	评价、审计和监督事项
对儿基会工作中创新做法的评价和管理层的回应(D) 独立小组审查儿基会防止性剥削和性虐待对策、儿基会内部审计和调查办公室进行	关于儿基会评价职能的2019年度报告和管理层的回应(D) 儿基会《性别平等行动计划》评价和管理层的回应(D)	对儿基会在人道主义局势下协助开展教育情况的评价和管理层的回应(D) 关于儿基会这方面研究活动和优先事项的口头更新(I)

¹ 为暂定日期。

² 该报告在议程项目“儿基会执行主任关于《2018-2021年战略计划》中期审查的报告和2019年度报告”下审议。

的关于性骚扰调查的摩根·刘易斯报告、工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的报告中各项建议执行情况更新(I)	儿基会道德操守办公室 2019 年报告和管理层的回应(D) 2019 年内部审计和调查办公室提交执行局的年度报告和管理层的回应(D) 儿基会审计咨询委员会 2019 年度报告(I) 独立小组审查儿基会防止性剥削和性虐待对策、儿基会内部审计和调查办公室进行的关于性骚扰调查的摩根·刘易斯报告、工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的报告中各项建议执行情况更新(D)	
资源、财务和预算事项	资源、财务和预算事项	资源、财务和预算事项
儿基会 2018 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告和管理层的回应(D) 私营部门筹资和伙伴关系：2020 年工作计划和拟议预算(D) 关于成本回收政策的联合初步全面提议(I) 执行大会关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议方面的情况更新(I)	儿基会 2018-2021 年综合预算中期审查(D) 执行大会关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议方面的情况更新(I)	儿基会战略计划：2020-2023 年最新财务概算(D) 私营部门筹资和伙伴关系：2019 年 12 月 31 日终了年度财务报告(D) 关于成本回收政策的联合全面提议(D)
其他事项	其他事项	其他事项
2020 年度会议临时议程项目表(I)	儿基会全球工作人员协会主席致辞 2020 年第二届常会临时议程项目表(I)	儿基会执行局实地访问报告以及开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联合实地访问报告(I) 2021 年第一届常会临时议程项目表(I)

注：(D)——供作决定：秘书处编写了关于该议程项目的文件。执行局应在该议程项目下进行讨论并通过一项决定。

(I)——供参考：秘书处编写文件供参考。执行局可选择在该议程项目下作出决定。

第二届常会
2019 年 9 月 13 日

2019/20 工作方法

执行局

1. 欢迎联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国项目事务署(项目署)、联合国儿童基金会(儿基会)及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)各执行局秘书处联合撰写的答复；

2. 强调各基金和方案执行局工作连贯、合作和协调的重要性，同时重申每个执行局都有权自行通过决定；

3. 请儿基会秘书处与开发署/人口基金/项目署执行局秘书处和妇女署执行局秘书处合作，对联合答复中提出的三个备选方案中的每一个都向执行局提交一份年度工作方案样本，供其在 2020 年第一届常会上审议，其中包括非正式简介，并相应解释说明设想的变化及其对执行局的监督、效力和效率的预期影响，并进一步阐述对所有执行局都相关和感兴趣的所列问题。

第二届常会
2019 年 9 月 13 日

2019/21

国家方案文件

执行局

1. 重申执行局关于修订国家方案文件审议和核准程序的第 2014/1 号决定；
2. 表示注意到安哥拉、伊拉克、利比里亚、墨西哥和塞拉利昂的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2019/P/L.5、E/ICEF/2019/P/L.6、E/ICEF/2019/P/L.7、E/ICEF/2019/P/L.9 和 E/ICEF/2019/P/L.10)已发给会员国，供其在 2019 年 6 月 18 日至 7 月 8 日发表意见和提供投入；
3. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核准安哥拉、伊拉克、利比里亚、墨西哥和塞拉利昂的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2019/P/L.5、E/ICEF/2019/P/L.6、E/ICEF/2019/P/L.7、E/ICEF/2019/P/L.9 和 E/ICEF/2019/P/L.10)。

第二届常会
2019 年 9 月 13 日

2019/22

延长正在执行的国家方案

执行局

1. 表示注意到经执行主任批准并列于 E/ICEF/2019/P/L.11/Rev.1 号文件表 1 的巴拉圭国家方案延长两个月以及危地马拉、马达加斯加和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的国家方案首次延长一年；
2. 核准古巴的国家方案在上次延长一年后再延长两个月，刚果民主共和国的国家方案在两次延长一年后再延长两个月；阿拉伯叙利亚共和国国家方案在以往两次延长一年后再延长九个月，见 E/ICEF/2019/P/L.11/Rev.1 号文件表 2。

第二届常会
2019 年 9 月 13 日

2019/23

关于为《儿基会 2018-2021 年战略计划》成果提供资金的结构对话

执行局

1. 表示注意到关于为《儿基会 2018-2021 年战略计划》成果提供资金的结构对话([E/ICEF/2019/27](#)), 并欢迎对报告格式作出的改进;
2. 请儿基会就报告中提到的创新筹资机制提供更多信息;
3. 欢迎儿基会与联合国发展系统实体和会员国合作采取步骤, 对供资契约承诺采取后续行动, 并鼓励儿基会继续与联合国发展系统所有实体和会员国对话, 在遵守共同和相互依存的供资契约承诺方面携手取得进展;
4. 请儿基会在执行局 2020 年第二届常会之前, 作为结构性筹资对话报告的一部分, 一年一度地统一报告各实体执行其具体承诺的情况和对供资契约集体承诺的贡献, 包括增加的年度里程碑, 国家一级的成效实例, 并概述打算推进尚未实现的里程碑的前瞻性说明;
5. 回顾其第 2018/15 号决定, 请儿基会进一步审查结构性筹资对话报告的格式和内容, 使资源包括方案资源与《儿基会 2018-2021 年战略计划》所述的预期成果保持一致, 同时考虑到有关经常资源和其他资源的年度信息以及组织或方案的具体目标和成果所涉的资金缺口和预测及拟议的解决方案, 并在 2020 年第一届常会之前, 提出关于改善结构性筹资对话质量的备选方案, 包括全年的非正式通报会和第二届常会的正式对话在内。

第二届常会

2019 年 9 月 13 日

2019/24

评价报告和管理层的回应

执行局

1. 欢迎关于强化儿童保护制度: 对儿基会战略和方案绩效的评价的评价报告及其执行摘要([E/ICEF/2019/23](#))和管理层的回复([E/ICEF/2019/24](#));
2. 请儿基会推进评价建议, 包括优先执行认为最有效和最可持续的干预措施, 并考虑各国儿童保护制度的不同发展水平;
3. 期待儿基会即将发表的关于加强儿童保护制度办法的文件, 并请儿基会在整个组织明确其概念性做法;
4. 鼓励儿基会研究方法, 衡量从制度着手的做法如何有助于减少儿童个人的保护问题, 作为儿基会强化儿童保护制度办法的文件内容;
5. 又鼓励儿基会根据各国政府、联合国相关实体和其他相关机构各自的任务规定, 改善与它们的多部门协作, 以加强国家一级的儿童保护制度;

6. 请儿基会定期向执行局介绍其强化儿童保护制度工作的最新情况。

第二届常会
2019年9月13日

2019/25

工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的报告以及管理层的回应

执行局

1. 欢迎工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力问题独立工作队的报告及其摘要(E/ICEF/2019/25)和管理层的回应(E/ICEF/2019/26)；

2. 赞赏地注意到儿基会内部审计和调查办公室进行的关于性骚扰调查的摩根·刘易斯报告；

3. 请儿基会执行独立工作队报告中的建议，包括实施彻底和系统的变革管理进程和组织文化变革，并明确责任，还请儿基会定期向执行局提供有关相应进展的最新情况；

4. 鼓励儿基会努力消除工作场所一切形式的性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用权力，特别强调解决根本原因以及弥合儿基会工作人员群体之间感觉存在的机构界限；

5. 又鼓励儿基会确保根据独立工作队的报告采取的行动加强和补充儿基会根据独立小组对儿基会防止性剥削和性虐待对策进行的审查而采取的应对行动。

第二届常会
2019年9月13日

2019/26

儿基会战略计划：2019-2022年最新财务概算

执行局

1. 表示注意到 E/ICEF/2019/AB/L.5 号文件所载的 2019-2022 年期间财务概算计划是支助儿基会各项方案的灵活框架；

2. 核可 2019-2022 年期间财务概算计划综合资源框架，并核可编制提交执行局的 2020 年国家方案支出提案，其中经常资源支出上限为 13.8 亿美元，但须视资源到位情况和财务概算计划是否继续有效而定；

3. 请儿基会向执行局提供年度最新资料，说明工作人员负债准备金的供资进展情况。

第二届常会
2019年9月13日

2019/27

私营部门筹资和伙伴关系：2018 年 12 月 31 日终了年度财务报告

执行局

1. 表示注意到私营部门筹资和伙伴关系：2018 年 12 月 31 日终了年度财务报告(E/ICEF/2019/AB/L.6)；
2. 确认儿基会的筹资模式，这一模式依靠私营部门大量捐款；
3. 鼓励儿基会继续密切监测和分析 2018 年私营部门筹资不足的原因，并在可行情况下通报有效补救措施；
4. 又鼓励儿基会在拟订《私营部门筹资和伙伴关系：2020 年工作计划》和拟议预算之前，审查《2018-2021 年私营部门计划》剩余时间的私营部门收入增长预期，并提交 2020 年第一届常会；
5. 请儿基会在提交 2020 年第二届常会的私营部门筹资和伙伴关系：2019 年 12 月 31 日终了年度财务报告中，提供儿基会协同联合国其他机构与私营部门合作的成果。

第二届常会
2019 年 9 月 13 日

2019/28

费用回收：联合审查现有费用定义以及活动和相关费用分类

执行局

1. 表示注意到题为“联合审查现有费用定义以及活动和相关费用分类”文件(DP/FPA-ICEF-UNW/2019/1)中的分析；
2. 重申其第 2018/21 号决定和大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议第 35 段，
3. 核可该报告所载关于进一步协调统一的建议 1 和 2，供适用 2022 年开始的综合预算，并请儿基会与联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国项目事务署及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，在其年度报告中采用拟议综合预算和财务信息的标准化术语和格式编排，认识到虽会列示所有费用类别和职能群组，但并非全都适用每个组织；
4. 表示注意到建议 3，其中提议在综合资源计划中对独立监督和保障活动以及驻地协调员分摊费用捐款设立单独的费用分类项目，以便就此进行报告并获得单独批款，欢迎在 2020 年第一届常会上就此提供更多信息，以便能在或许通过这项建议前进一步进行分析。

第二届常会
2019 年 9 月 13 日

附件三

联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署执行局 2019年5月31日联合会议报告

一. 上午会议：开幕

1. 世界粮食计划署执行局主席在2019年5月31日举行的执行局联合会议上致开幕词，欢迎联合国副秘书长、来自联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署执行局的代表以及来自这六个联合国机构的高级别官员参加此次会议。他鼓励所有参会人员回顾联合国改革的最终目标：通过提高效率、增强一致性或采用创新思维等方式，更好地让基金和机构为当地人民进行服务。在这一方面，最近执行局赴哥伦比亚开展的联合实地调查尤其具有宝贵价值，让参与人员了解联合国机构协同合作，并与政府开展伙伴合作的意义。

2. 副秘书长在开幕词中指出，改革工作正在开展中，并认可了每位在座的机构负责人所做出的贡献。她深受近期举行的联合国经济及社会理事会高级别会议讨论的鼓舞，这是自整整一年前联合国大会第72/279号决议通过之后，首次有机会共同回顾所取得的进展。在会议的亮点内容中，副秘书长提到对所有改革职责落实情况的广泛认可、管理问责框架等用来支持改革进程的文件、成员国尤其是在报告效率提高和监督情况方面抱有的很高期待，以及承诺与成员国就如何加强区域资产和国家办事处展开对话。

3. 她鼓励执行局成员在讨论此次执行局联合会议议程上各项议题时，充分利用改革所带来的机遇。她指出，成员国在与改革相关的许多议题上给出的指导意见都将非常重要，这些议题包括设计报告系统和国家进展系统；每个实体对基金协议的讨论；为驻地协调员系统可持续的成本分担提供支持和1%征税；以及征聘最适合担任驻地协调员岗位的候选人。最后，副秘书长代表秘书长，承认在9月联合国大会之前各个执行局承担着巨大的工作量。她鼓励所有在座代表继续保持实现2030年可持续发展议程的势头，共同努力实现世界各地人民的期盼。

4. 粮食署执行主任在发言中将执行局联合会议定义为一个为所有在座代表创造的宝贵机会，激励彼此朝着不断完善联合国的方向进行努力。他突出强调了将粮仓从改革进程中移除的重要性，他指出许多粮仓的设立都可以追溯到成员国的自身规定，他还呼吁所有人进行开诚布公的交流，以确保各项基金和计划能够最大程度上开展有效合作。他呼吁参会人员在研究帮助完善不同执行局之间合作的机遇时，不要忽视结束冲突和战争等全球面临的巨大挑战。最后他指出，在谈论联合国开展的工作所带来的诸多积极影响时，使用易懂、不含有术语的语言是非常重要的，这样直接、有效的沟通能够为这一重要工作吸引更多的资金。

二. 上午会议：主题 1

联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署执行局工作方法

5. 儿基会执行局主席介绍了第一个主题，指出过去几年在完善和精简执行局工作方面已经开展了许多工作。近期能体现这一进展的例子是，2019 年 1 月成立了执行局工作方法成员国核心小组，对 2018 年第二届常会上各自执行局通过的工作方法所做决定进行回应。小组的工作任务是带头开展与成员国的联合磋商进程，审查当下执行局会议的效率与质量以及执行局联合会议的职能。主席感谢担任核心小组协调员的大韩民国驻联合国大使兼常驻副代表、所有参与的成员国以及秘书处小组中开展的建设性工作。

6. 主席提醒联合会议，核心小组讨论的整体目标是提高执行局联合会议与其各自治理机构工作方法的效率和有效性，与此同时在与联合国经济及社会理事会(联合国经社理事会)发展业务活动职能以及各自执行局工作不重复的情况下，保持各自执行局的执行指导意见和监管。主席突出强调，核心小组认识到必须在尊重各个机构不同职责与特点前提下，对工作方法进行改善。核心小组在关于所开展工作的书面陈述中建议了一些可以由各个执行局立即采取的行动，儿基会已表明愿意支持采取这些行动，或已经采取有关行动：提高执行局会议的互动性、提高参加执行局会议成员的性别平等水平、以及推动执行局主席会议机制化，以此提高关于共同议题的协调一致，并加强机构间协调水平。

7. 主席指出，改善工作方法不意味着将会采取“放之四海而皆准”的方法，他强调每个机构及其执行局都应该努力在可以做到的方面朝着完善工作方法的方向各自取得进展。

8. 主席确认儿基会执行局已经完全参与提高工作方法的进程中，并且儿基会执行主任全力支持这项工作。然而他指出，仍有需要开展的工作。他突出强调，缺少一个就涉及到所有执行局的议题进行决策的有效机制。每个执行局都是各自讨论这些议题并进行决策，这会导致重复和碎片化。他呼吁成员国回顾关于执行局如何在不下方决策权力，或在不影响执行局自主性和独立性的前提下，解决共同问题的建议书。他指出可以共同讨论联合行动并达成共识，同时各执行局可以继续各自通过决定。能够从这种办法中受益的议题包括成本回收、战略计划中的共同章节、落实联合国发展系统重新定位、实施工作方法等。这些都是各执行局可以共同应对的议题，从而提高机构间效率与合作。

9. 主席在最后强调，执行局工作方法是实现目标的手段而不是目标本身。他强调有必要共同开展合作，并指出执行局成员和秘书处需要发挥各自作用。主席认为避免执行局处理原本应该由秘书处处理的细节工作中是很重要的，这将使得执行局在认识到并尊重每个机构独特的职责与特点下，转而关注能够推动共同和各自议程的战略议题。最后，主席指出，旨在完善工作方法的进程已经开始启动，所开展的工作最终将努力确保工作方法为实现 2030 年可持续发展议程提供全力

支持，更好的工作方法将提高各执行局工作效率，并给各自执行局以及所有执行局都带来益处。

10. 核心小组协调员提交了书面陈述，突出强调了涉及以下问题讨论中的主要发现与建议：执行局联合会议工作方法、各自治理机构的工作方法、以及规则、文件和决策。他强调，核心小组通过讨论已经认识到，对工作方法做出任何改变都应该尊重各自机构的职责和独特特点。

11. 书面陈述中将核心小组的发现分为趋同领域和非趋同领域。协调员强调有八个趋同领域，包括执行局联合会议就有关主题开展的联合非正式介绍会、主席会议机制化、加强联合实地考察的长期规划、以及制定一览表，对各自执行局的议事规则进行比对。在非趋同领域中，他引述了三项建议：将执行局联合会议提升为决策机构、在批准国别文件时引入一天特殊会议制度(因此减少执行局会议的工作量)以及推动四个执行局议事规则结构协调一致。

12. 核心小组建议每个执行局考虑将如何在书面陈述中的趋同领域采取行动，包括将这些趋同领域纳入关于工作方法的决定中。鉴于成员国现在就非趋同领域存在多个立场，可以在日后重新对这些领域进行回顾，探索未来发展方向。协调员还指出，核心小组已经起草了一个模板草案，用于记录在执行局联合会议上开展的联合非正式讨论。该模板可以作为执行局联合会议后各执行局各自召开会议时，开展磋商和通过决定的基础。

13. 成员国对核心小组所做努力表示感谢，也表示有必要尊重各执行局各自职责与特点，并保证任何变化都不会削弱成员国的监督职能。许多代表团都认为应该着重在被认为有问题的领域做出改变，以避免改变已经很有效率的工作方法。一个成员国指出，联合国所有成员国都应该参与讨论，而不是只有执行局，并因此建议在联合国经社理事会解决这些问题可能更为合适。该代表团还对提高每年执行局会议次数的建议发表关切。成员国赞同关于先关注趋同领域，将非趋同领域留待未来讨论的建议。

14. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局主席再次向成员国保证，执行局主席将就核心小组的发现迅速采取行动，尤其是针对提高定期召开执行局主席会议频率的建议采取行动。四个执行局的主席都参加了对哥伦比亚开展的联合实地考察，这次考察表明了各执行局主席在共同关切的议题上开展紧密合作将会是多么地富有成效。他还强调了那些在最近联合国经社理事会发展业务活动中提出的议题，这些议题涉及到促进系统范围内、各实体层级治理协调一致，从而加强问责的内容。这些议题值得获得执行局的关注，其中包含了联合国经社理事会与执行局之间的联系，并表明有必要从一个单一机构方案转向能够允许各机构在国家层面顺利开展合作的综合型解决方案。也有人呼吁在共同章节相关的最佳实践之上，研究关于其他议题的通用文本。

15. 在回应成员国意见时，核心小组协调员同意应该强调在对工作方法做出任何改变时，避免出现重复与重叠。他指出，总的来说核心小组不支持增加执行局会议数目，并认为执行局具有确定每年召开会议数目的权利。尽管他无法就利用联

联合国经社理事会作为讨论工作方法的平台发表意见，他确实认识到了成员国就当下重点应放在趋同领域的共识。

16. 粮食署执行局主席分享了粮食署成员对完善工作方法的意见。尽管粮食署无条件致力于完善其工作方法并且支持开展联合磋商进程，正如 2019 年第一届常会上执行局决定确认的那样，粮食署成员仍然感觉到在讨论中自身代表性不足，粮食署成员认为讨论重点关注的是解决总部在纽约的机构执行局所面临的挑战。鉴于粮食署的人道主义职责，运行治理和监督需求不同，以及与联合国经社理事会与联合国粮食及农业组织的双重联系，许多就完善工作方法提出的建议都与粮食署不是明确相关。粮食署的体制化环境与总部在纽约的机构有所不同，而且粮食署的日程安排是与其他总部在罗马的机构相协调。粮食署还面临着特殊挑战，比如过去几年由于世界范围内冲突与粮食紧急情况增多而造成需求和资源叠加。在这些挑战背景下，粮食署成员国对执行局当下管理方式非常满意，几乎没有开展深入改革或与其他执行局趋同的必要。主席强调，粮食署及其执行局绝对不是要阻碍这一完善工作方法的进程，将会在有意义的情况下积极做出贡献，但他指出有必要重新评估认为应该将粮食署视作总部在纽约的组织来对待，从而对粮食署和其他总部在纽约的基金与计划一视同仁的观点。

17. 儿基会执行局主席在闭幕词中提到，正如更广泛的联合国改革工作是致力于让各机构能更好地为有需要人群进行服务，各机构执行局也需要知道如何调整适应，以帮助实现这一目标。他敦促各执行局在趋同领域采取行动，应留心这些是建议，而不是决定，没有任何强加的变化。儿基会在能够完善其运营水平的领域已经开展有关工作，从提高对性别平等的关注到研究如何能够优化执行局会议时间利用情况等。

18. 他赞同成员国的观点，为解决非趋同领域问题需要时间而且对各机构职责的尊重应该是完善工作方法所有努力的基础。尽管如此，他认为机构间协调非常重要，并表示有必要破除粮仓及其他妨碍在此领域开展有效合作的阻碍。有必要通过新的工作文化来在各自机构中以及成员国内部实现这一点，各成员国应该鼓励在本国机构中开展改革。产生变化需要时间，但做出适应对应全世界有需要人群面临的挑战极为必要。

三. 上午会议：主题 2

骚扰、性骚扰、滥用职权与歧视，以及性剥削与虐待

19. 联合国妇女署执行局主席在开幕词中指出，在执行局联合会议上的讨论再次证明了所有参与会议的执行局都致力于消除性虐待，并为创建一个没有虐待行为的世界进行文化变革。

20. 儿基会执行主任感谢执行局成员的参与和支持，并重申儿基会致力于消除性剥削和性虐待、性骚扰以及工作场合所有形式的歧视、权力滥用与骚扰。她强调受益者、员工和伙伴组织都信任各机构，认为各机构将实施安全的计划，创造一个任何形式的骚扰或虐待都无藏身之处、互相尊重的环境。

21. 儿基会在预防和解决性剥削和性虐待方面已经采取了许多措施来加强其内部系统。儿基会还采取行动，完善工作场所文化，引入更加简单的报告机制并加强调查。所有涉及儿基会员工、合同商或实施伙伴人员的性剥削和性虐待指控都系统化汇报给联合国性剥削和性虐待特别协调员。执行主任已经委托独立机构就儿基会内部文化撰写报告，并正在起草一项关于解决工作场所问题的新战略。她指出，尽管各机构内部都在开展类似的工作，仍然需要在所有机构和伙伴组织中采用集体举措，以确保在国家层面对这些问题采取富有凝聚力、有效的应对措施。
22. 作为性剥削和性虐待与性骚扰机构间常设委员会的拥护者，执行主任欣慰地看到各机构在这些议题上共同开展合作的承诺和参与程度，包括专门划拨人力和财政资源用于支持在国家层面防止性剥削和性虐待上加快开展行动。已经开展了有关工作来分享关于性剥削和性虐待与性骚扰的通用数据，并提高调查能力水平。
23. 在社区内部防止性剥削和性虐待方面，各机构正在共同开展合作，加强报告机制，提高对幸存者的支持水平，并加强联合国系统内问责。性剥削和性虐待与性骚扰机构间常设委员会于 12 月通过的一项新计划致力于加快开展有关工作，通过关注安全、可及的报告机制来加强防止性剥削和性虐待；为性剥削和性虐待幸存者提供支持，帮助他们重新融入所在社区；以及提高问责与调查水平。尽管如此，由于社区内部性剥削和性虐待事件和各机构内部骚扰和权力滥用事件都有严重漏报现象，因此挑战仍然存在。响应服务水平仍旧不平衡，在确保对那些实施这些行为的人进行刑事问责方面，仍存在较大差距。
24. 联合国妇女署执行主任强调，在改变组织文化，将对性剥削和性虐待、性骚扰、权力滥用和歧视零容忍做法融入组织文化中，高层领导者发挥着关键作用。各组织要采取以受害者为中心的方法，保护举报人并及时启动必要程序。她指出，在很多案例中，联合国机构开展的调查耗时久，尤其是与其他组织相比，其他组织在指控发生一周内便可完成处理工作。总的来说，联合国关注外部世界的趋势是重要的，以此借鉴能够提高应对此类问题有效性的最佳实践做法。
25. 联合国妇女署致力于将妇女体验放在所有抗击性骚扰工作的核心位置，确保设有涵盖整个系统的程序并且分享最佳实践做法。为实现这一目标，联合国妇女署任命了性骚扰和歧视行政协调员与发言人，他/她将与所有联合国机构开展合作。联合国妇女署在“聚光灯倡议”和联合国系统行政首长协调理事会（“首协会”）设立的应对性骚扰工作组中都发挥着积极作用。联合国妇女署与私营部门、学术界和民间社会就关于预防和应对性骚扰的倡议开展合作。
26. 高级别管理委员会和首协会先后在去年通过了一项关于性骚扰的联合国系统模范政策。对该政策的应用和实施已经开展了监督工作。最近一项涉及联合国的关于工作场所的调查表明系统内性骚扰事件发生率和性质发展趋势令人担忧，而且性骚扰、排他性和粗暴言行中存在着很强的相关性。被粗暴言行充斥着的工作场所容易滋生权力滥用、欺凌、种族歧视和其他形式的骚扰与歧视。
27. 执行主任感谢以色列、肯尼亚、法国和荷兰政府在建立消除性骚扰新朋友小组方面采取的积极举措。除了在联合国妇女署内部开展预防性骚扰的工作以外，

联合国妇女署还定期为其他联合国机构与性别议题相关的联系人召开能力建设会议。其他活动包括制定近期发起的关于创造有利环境的准则，以及开展制定关于性骚扰受害者权利章程的工作。执行主任在最后强调了为初级和下属员工与合同商报告任何关于骚扰或虐待问题创造一个安全环境的重要性。在具体涉及成员国时，她请成员国考虑评估在要求联合国机构行为作出改变的同时，是否继续保留外交豁免待遇。

28. 成员国重申了对所有机构应对性剥削和性虐待与性骚扰所做工作的支持。许多成员国主动分享在各自机构经验中获得的最佳实践。成员国认为调查能力是关键议题，并承认找到专门处理性剥削和性虐待与性骚扰案件的调查员存在难度。一个代表团建议，建立调查员人才池，不同机构可以从中雇佣调查员，同时也可以保证调查的公正性。

29. 在国家层面开展协调上，一个成员国要求获得关于驻地协调员和国家团队职责的更多信息。代表团还要求进一步具体了解各机构如何追踪进展、加密排查数据库(“Clear Check”)如何实施以及成员国如何最大程度上为预防和应对性剥削和性虐待与性骚扰所做努力提供支持。还有一个成员国希望清楚了解不同机构分享专长的方式。

30. 儿基会执行主任感谢成员国给予的支持。关于调查员问题，她描述了找到具备合适能力协调员存在的困难，并补充说道，要找到女性调查员尤其困难。儿基会最近将调查员数目从 10 名扩大到 17 名，这将带来积极改变。然而，她认为应该进一步探索调查员人才池的想法，根据各机构需求，人才池可以扩充或缩减。儿基会已经开始考虑对不同类型的调查采用快速通道办法，执行主任鼓励各执行局授权各机构引入这样的办法，甚至可以考虑对某些案件采取一周处理程序试点办法。

31. 执行主任也提到联合国妇女署执行主任提及的关于外交豁免权带来阻碍的问题，外交豁免待遇使得无法将加害方绳之以法。解决这一问题，需要成员国的参与。在回应关于监督进展问题时，她指出作为性剥削和性虐待与性骚扰机构间常设委员会关于加快在国家层面开展防止性剥削和性虐待行动建议的一部分，监督框架的制定是为了在报告、获得服务和调查等三个优先重点领域衡量进展。成员国当然可以通过捐款给予支持，以确保联合国机构开展工作的社区内性剥削和性虐待受害者能够获得适当的支持，保障其心理健康，并促进其重新融入社会。要保障性剥削和性虐待幸存者持续获得根据其需求提供的服务，并没有充足的资源。

32. 执行主任还提到，国家行动在消除关系中社会对暴力的容忍度方面发挥着积极作用，成员国也可以通过这种方式为消除性剥削和性虐待与性骚扰做出贡献。

33. 联合国妇女署执行主任在回应中感谢成员国强调了文化变革的议题，她对分享最佳实践的所有努力表示欢迎。在国家层面协调问题上，她指出性别平等和妇女赋权联合国全系统行动计划要求所有机构在其工作中促进文化变革，在国家层面工作中纳入性别平等内容。然而，她对探索驻地协调员如何在协调这些问题上

做出贡献的建议表示欢迎。在成员国支持方面，她表示有必要在调查能力方面加大投资，并且有必要在联合国机构与成员国之间实现政策协同化。通过更好地利用技术手段，这些努力都将为防止加害者在各组织中流窜、增强零容忍环境做出贡献。最后她提到新西兰政府的一项关于使用纳税人的钱用于给性剥削和性虐待与性骚扰受害者提供补偿的新倡议；可以关注是否这种办法能够给机构更大的动力去防止不当行为。

34. 儿基会执行局主席强烈谴责在联合国行动中的任何性剥削和性虐待事件。他认为在应对性剥削和性虐待方面，应将争取资金和扫清技术障碍，如聘用调查员等作为优先重点工作。他建议将联合国经社理事会作为解决这些障碍的平台，并呼吁其他执行局主席为这些努力提供支持。他赞同寻找共同解决方案的想法，比如建立分享最佳实践的通用数据库、调查员共享人才池以及通用的评估和响应框架。他个人支持取消外交豁免待遇，并相信许多国家在应对性剥削和性虐待报告方面都持有一致立场。他同意，需要缩短调查所需时长，并提到摩洛哥政府已经具备了一套包含一位警官及其部队的最佳实践做法，确保能够在报告不当行为后立即开始调查工作。

35. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署主席提出了在受害者支持方面开展合作的议题，并提到无论涉及哪个机构，都应该为受害者提供支持。他询问这种灵活办法是否能够比如说在联合国人口基金并未涉及此事件时，允许受害者仍通过该特定机构获得支持。

36. 儿基会执行主任欢迎各方在应对性剥削和性虐待与性骚扰方面明确做出承诺。她指出，在收到报告后立即开始调查工作可以作为各机构共同努力实现的一个长期目标，但需要额外资源。在协调机制方面，她提到性剥削和性虐待与性骚扰机构间常设委员会，该委员会囊括了在人道主义领域开展工作的非政府组织和所有机构。一项关于为性剥削和性虐待受害者提供援助的议定书正在最后确定中；这对在国家层面争取落实议定书的资源非常关键。

37. 粮食署执行主任分享了他在性剥削和性虐待与性骚扰议题上的观点。他也提到了应呼吁高层领导形成零容忍文化，并在员工和合同商之间达成信任。粮食署在过去六个月内骚扰、性骚扰、权力滥用和歧视的报告增多，这表明员工对粮食署有效处理案件的信心有所增强。针对员工开展的匿名调查也同样反映了存在潜在问题的领域，粮食署近期已经增加 400 万美元作为筹措调查资源资金。一个由粮食署管理层和执行局组成的联合工作组已经成立，将从成员国中征集最佳实践，此外也缩短了处理骚扰或虐待报告的响应时间。粮食署将继续竭尽所能致力于消除不当行为。

38. 联合国人口基金执行主任在发言中指出，应对性剥削和性虐待与性骚扰方面已取得实质进展。在联合国人口基金，这项工作包括起草防止性剥削和性虐待的问责政策、完善外联倡议和引入全球防止性剥削和性虐待联系人系统。联合国人口基金在 2019 年已经采取措施，提高与易受侵犯人群的沟通水平，鼓励旁观者采取行动，并在尤其是偏远地区，提高报告机制的可及性和受信任程度。联合国

人口基金采用全方位举措，与其伙伴机构一道，致力于实现在工作场所消除任何虐待行为的目标。

39. 作为在性别暴力领域的牵头协调单位，联合国人口基金开展了一项全球摸底工作，了解在设有性别暴力报告机制情况下，该机制的使用情况。谈及未来挑战时，她强调有必要提高受害者支持水平，并加强对实施伙伴的问责。应该重点设计尤其在人道主义情境下提供保障的实用工具。她最后表示，联合国人口基金承诺将改变其组织文化，为所有人发表关切创造一个安全的环境，并以公开、透明的方式交流其在实现这些目标过程中所取得的进展。

40. 联合国妇女署执行主任在结束语中表示，联合国妇女署希望能够充分利用讨论内容，在今天结束前制定建议供审议。关于协调工作，她提到全系统工作组和与之开展工作的性别联系人网络。仍有许多工作要做，比如协调统一联合国内 20 个调查机构，尤其是在不让原告承担收集证据的负担方面保持一致。执行主任强调了通过全球的警察部队，在联合国妇女署和成员国之间开展的协调工作。联合国妇女署对警察培训议题进行了审查，目标是让全世界警察部队关注性别平等问题。她还提到，有必要在改变男性行为相关的社会准则方面开展工作，认为每个人在消除性剥削和性虐待与性骚扰方面都应发挥作用。

41. 联合国开发计划署署长赞同其他机构负责人的观点，表示在讨论过程中关于责任和承诺的表述都非常清晰。他认为报告增多并不反映事件增多，而是反映出各机构的可信性增强。他提到在加快处理这些案件方面遇到的挑战，因为调查员数目增多相应地需要有更多的律师来审查这些案件。他呼吁至少在短期内增加投资，允许各机构能够处理完已收悉、积压中的案件。

42. 联合国妇女署执行局主席在宣布讨论结束时，强调了下述问题：权力不平等这一根本性问题及其在催生骚扰和虐待行为方面的作用、文化变革的重要性、成员国发挥的作用、外交豁免、提高对调查员的投入与能力建设的必要性、政策和标准的协调统一以及开展合作与分享最佳实践的重要性。

四. 下午会议：主题 3

落实联合国发展系统改革和为可持续发展目标寻找创新型融资

43. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局主席在开场白中提到，现在讨论这一主题很及时，上周联合国经社理事会召开会议时就已经讨论了关于每四年一次的综合政策审查的后续行动，以及联合国大会关于联合国发展系统重新定位的决议。融资是讨论中的关键内容。

44. 他观察到，迄今为止关于改革的讨论重点是建立新机构和全新驻地协调员系统，最终目标是提高在当地落实成果的水平。在这方面，赴哥伦比亚开展的联合考察提供了关于实地情况的宝贵信息。尽管各方普遍认识到改革进程的重要性，主席指出在哥伦比亚的联合国国家工作队还无法获取开展改革所需的路线图和指导建议。他建议与当地人员开展更多合作能够帮助当地人员更好地在实地工作中思考在总部层面讨论的内容。

45. 主席在提及为可持续发展目标寻找创新型融资主题时，提到了许多有意思的想法，比如加强与私营部门的伙伴关系、落实通用联合国发展系统尽职调查方案、探索进一步使用可持续发展目标联合基金以及汇总全系统获取的经验教训与最佳实践。他坚持认为，私营部门不应该只被视作是填补资金缺口的收入来源。联合国反而应该发挥召集作用，将私营部门的资源重新引到实现可持续发展目标上来；在联合国开发计划署可持续发展目标影响力基金和联合国项目事务署社会影响投资倡议中都可以找到这类做法。

46. 联合国开发计划署署长对联合国发展系统改革和创新型融资之间的联系进行了追踪，指出除了要创建全新协调机制外，改革还致力于创新思维方式来共同实现 2030 年可持续发展议程并为未来做准备。为实现这一目标而需要做出的投资会达到史无前例的水平，这应被视为是将今日的财富投资在明日的经济上，这一点在 17 项可持续发展目标中有所描述。秘书长关于为 2030 年可持续发展议程融资的路线图中也明确说明了这一点，路线图审查了为实现 2030 年可持续发展目标确保全球金融资源和经济政策的一致性、在区域和国家层面的可持续融资战略以及新技术和数字化。

47. 在联合国开发计划署，已经建立了一些工作团队，研究为 2030 年可持续发展议程融资的问题。很明确的是需要重点关注绿色债券、混合金融工具和伊斯兰金融领域的伊斯兰债券等获取资金的新来源。联合国可以帮助各国政府降低风险和培养成熟的国内市场来吸引投资。改革带来了一个关键机遇，将联合国大家庭具备不同能力的人才汇聚起来，为那些想要将私营部门融资作为实现可持续发展目标战略一部分内容(这种做法与私有化不同)的国家制定更加现代化的投入组合。

48. 联合国项目事务署在发言中强调，创新是改革取得成功的关键。她指出，官方发展援助资金远不能满足实现可持续发展目标的需要：6 万亿美元的缺口将不得不自私营部门。发展明显要依靠私营部门积极、负责任的参与，联合国必须要探索为私营部门参与其中提供支持的方式。

49. 在联合国项目事务署，社会影响投资倡议旨在通过重点关注经济适用房、可再生能源和健康基础设施等三个可持续基础设施领域来应对这一挑战。成果是一个为各国政府、联合国项目事务署和私营伙伴之间开展伙伴关系提供支持的创新型平台。已与肯尼亚、加纳和印度政府签署协议，对经济适用房建设进行融资，同时该倡议在墨西哥参与投资了一个项目，重新启动一个 22 兆瓦的风场，为来自资源不足社区的 5 万人提供低成本的可再生能源。项目还能通过利用当地供应链和与当地合同商合作，创造上千个当地工作岗位，还能促进技术转让。

50. 执行主任最后强调，重点不应放在这些现有项目的规模上，而是放在打造成功的资金模式上。倡议得以实施，是通过与私营部门开展合作，由私营部门承担部分金融风险并一起进入市场。联合国系统需要接受与私营部门开展伙伴关系，充分利用投资与更好的新技术。

51. 成员国对关于改革和融资的讨论表示欢迎，认为这些讨论及时、有用。许多代表团认为，在未来有可能甚至是在下次执行局联合会议上，将需要进一步审查

这些主题。一个成员国询问全新驻地协调员系统如何能够支持机构创新，同时强调与私营部门的合作是能够带来专长与融资的宝贵渠道。其他问题是关于各机构在与私营部门合作时面临的主要挑战和成员国可以如何给予协助，以及联合国改革进程是如何影响各机构的核心资金，以及创新型资金是否能够帮助抵消减少的核心资金。

52. 联合国项目事务署在回应中指出，联合国项目事务署的业务模式为开展与私营部门的合作创造了一个优势。由于联合国项目事务署不接收核心资金而只是获得所提供服务的报酬，联合国项目事务署的架构与私营部门架构相通。许多采购工作都涉及从私营部门购买商品与服务，促进了技术和专长交流。在汲取的经验教训方面，不能忘记的是私营部门追逐的是资金可持续性，远胜过社会和环境可持续性，这点很重要。进入市场的时间，尤其对中小型公司来说是另外一个重要因素。

53. 联合国开发计划署署长在谈及驻地协调员时，表示驻地协调员可以帮助联合国与各国政府讨论确定其愿意在不同的融资方面与联合国开展合作的程度。驻地协调员还应该确保在国别评估和合作框架制定中，融资问题在联合国发展系统和联合国国家工作队提出的条件中占据突出位置。驻地协调员还可以利用不驻扎在其国家的机构的专长。署长强调，驻地协调员不会取代计划和基金的地位与职责，指出各机构和成员国需要学着在新系统内开展工作，以避免工作内容重复。

54. 他也认为私营部门在专长方面能够做出很大贡献，并引用了数字金融技术的例子。可能与想象中的正好相反，许多数字金融技术的最先进应用都是在发展中国家，因为在成熟经济体中监管不利往往会阻碍创新。

55. 他指出了联合国在与私营部门开展合作过程中面临的一系列挑战，有些挑战是因联合国信托诚信和其有时陈旧的系统所导致。联合国开发计划署正在完善 152 项业务进程，在很多情况下这意味着对如何与私营部门合作的指导意见进行修改，并推出新的法律工具和平台来支持这类合作。

56. 在联合国改革对核心资金影响方面，他预计对联合国开发计划署的影响将达到 2 500 万美元，这主要来自捐款的翻倍与 1% 的征税。仅仅通过创新型融资，很难填补这一缺口。

57. 他最后警告，认为私营组织会对给联合国工作投入资金抱有热情是不切实际的想法。尽管在利益重合的领域具有合作机遇，但私营部门不可能成为联合国资金的替代来源。

58. 联合国人口基金副执行主任(管理)在发言中描述了正在其机构内开展的成本与影响估算倡议，该倡议对所需开展的金融投资进行审查，这些金融投资用于实现联合国人口基金的三项变革性成果：消除可预防的孕产妇死亡、消除未满足的计划生育需求以及消除性别暴力和所有有害做法。该倡议还支持努力填补每年为在发展中国家实现可持续发展目标所需的 2.5 万亿美元的资金缺口，并推动形成新的伙伴关系和加强现有伙伴关系。副执行主任在强调工作实例时提到联合国人口基金驻乌克兰机构开展的一项关于计算针对妇女暴力行为的经

济成本的演习，以及联合国人口基金驻萨尔瓦多机构开展的关于实现变革性成果的差距分析工作。

59. 她在谈及私营部门伙伴关系时描述了在麦肯锡支持下，与比尔&梅琳达盖茨基金会和大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部合作的一项倡议，该倡议旨在为联合国人口基金的性健康与繁殖健康商品购买部门制定一个保障机制。联合国人口基金还与伊斯兰发展银行就在喀麦隆的保险开展合作，并与危地马拉的卫生部和财政部开展合作，制定将销售酒征得税款用以填充供紧急购买使用的循环资金的计划。

60. 儿基会执行主任在发言中报告，儿基会一直担任联合国可持续发展小组公私伙伴关系部门(战略伙伴关系成果小组)的联合主席，该部门建立了通用的尽职调查筛选系统，并促进联合国规章制度的现代化和精简化，同时为各机构分享专长与经验创建平台。她建议驻地协调员可以发挥东道国企业优势，帮助克服联合国在发展中国家供应商不足的全系统问题。在联合国开发计划署署长的发言基础上，执行主任也认为公私伙伴关系帮助各国政府降低了风险，但她也指出了可以完全从私营部门寻找应对各国政府和联合国机构面临挑战的解决方法的范围，比如在紧急情况下，移动运营商可能最有办法追踪到那些因自然灾害而无家可归的人。在回应关于核心资金问题时，她提到了与具有指定用途资金相关的困难。她列举了儿基会项目 **Conceptos Plasticos** 这个例子，说明创新的工作方式：该项目利用社区收集的塑料垃圾，将其变成可以用来建设学校的砖块。

61. 在提到联合国开发计划署和儿基会在创新方面获得成员国慷慨支持时，她看到当下创新实验室网络有潜力发展成两家机构间更具合作性的方案，在此方案下联合国开发计划署可以牵头寻找和确定创新方法，儿基会则可在制定和推广解决方案方面发挥作用。她强调所有领域都在追求创新，但创新型融资无法帮助各机构解决其基本核心融资需要。

62. 联合国妇女署执行主任强调了在联合国内部应对导致无法吸引创新型融资的监管措施的重要性。能够反映这些挑战的一个例子就是获得来自在捐款时希望享受赋税优惠的企业的资金；通常在这种情况下，捐款由中间人递交，而中间人会从中拿到一大部分钱。企业也对这个系统不满意，企业更希望与联合国妇女署直接联系。执行主任发现在对性别领域进行投资时，似乎存在一个心理障碍，使得成员国的捐款不会超过一个特定水平，因此对取得更多进展造成制约。这与支持性别平等的说法相违背，关于支持性别平等的声音比获得的资金支持要多得多。

63. 在举例说明积极的公私伙伴关系时，执行主任描述了“非刻板印象联盟”(Unstereotype Alliance)，该联盟为私营公司的市场营销部门搭建了一个平台，参与和落实由联合国妇女署设计的一项关于在广告中消除刻板印象的计划，旨在促进未来的文化变得更加包容。她指出，由于联合国不可能具备大型跨国公司的资源，因此采取的方案是让这些公司自行做出改变，由联合国妇女署发挥监察员作用，核查这些公司是否履行了承诺。戛纳国际创意节大力支持此项倡议，将联合国妇女署制定的可接受、非刻板印象广告标准作为筛选获奖作品的指标之一。因

此该倡议扩大了联合国妇女署工作的影响范围，远比联合国妇女署独自实现的影响范围要广。

64. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局主席宣布结束关于本主题的讨论，他希望各机构能够在讨论基础之上，加强与非国家伙伴的伙伴关系，尤其是与私营部门的伙伴关系，并分享最佳实践。他提及秘书长此前所说，为实现 2030 年可持续发展目标的资源已经具备，问题在如何将相关资源联系起来。

五. 下午会议：闭幕

65. 粮食署执行局主席宣布审议结束时，请联合国妇女署执行主任发言。联合国妇女署执行主任就上午讨论的可能建立调查工作快速通道和加快处理性剥削和性虐待与性骚扰报告介绍了后续情况。她呼吁其他机构为联合国妇女署提供支持，要求各自调查工作负责人共同制定含有成本估算的机构间建议书，建议书旨在完善调查职能、确保调查更加及时、汇拢资源并具体规定采取以受害者为中心办法的标准，其中包括确保尤其是在国家层面，支持并保护受害者免于受到任何形式的报复，要承认对尤其是性剥削和性虐待幸存者的服务水平仍然有限。联合国妇女署还呼吁联合国支持利用驻地协调员系统和国家工作队，在国家层面落实关于性剥削和性虐待与性骚扰的机构间协同响应措施。

66. 粮食署执行局主席感谢在座代表积极参与讨论，并提到在所有审议工作中牢记各自机构服务人群的需求和优先重点事项非常重要。他认为联合国即将迈入新纪元，将有更好应对全球挑战的全新基础设施。他呼吁所有在座代表抓住联合国改革带来的机遇，共同合作并聆听各国政府和当地人民声音，以取得成功。

六. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署执行局 2019 年 5 月 31 日联合会议后联合声明

- 在 2019 年 5 月 31 日联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署执行局联合会议闭幕后，各机构领导对成员国持续关注和支持消除性剥削和性虐待与性骚扰表示欢迎。
- 为真正落实对性剥削和性虐待与性骚扰的“零容忍”并采取以受害者为中心的方法，儿基会与联合国妇女署致力于重点开展以下工作：
 1. **加强调查与问责职能：**探索通过以受害者为主的沟通方式、程序和准则，确保迅速且有效地开展调查工作的方法；提高各调查团队之间协调工作和一致性水平；以及建立相匹配、快速的内部问责机制。
 2. **加强在整个过程中采用以受害者为中心的办法：**确保那些已经经历过性剥削和性虐待与性骚扰的人能够便捷地获得高质量、及时的支持，包括在调查和采取司法手段方面的支持。为经历过性剥削和性虐待的人提供的服务尤其稀缺。为经历过性骚扰的人提供的加密服务也很有限。

3. 将消除性剥削和性虐待与性骚扰/工作场所虐待行为系统化地纳入驻地协调员议程中：发挥驻地协调员和联合国国家工作队作用，从而确保在实施预防和响应措施以及在适应当地情境与环境方面保持协调一致。
 4. 确保持续开展关于这些议题的讨论和协调，联合国调查代表(UN-RIS)对此应进行讨论和协调，还可以通过提高联合国性剥削和性虐待响应措施特殊协调员办公室、受害者权利呼吁办公室和其他适当渠道开展讨论与协调。
- 我们重申坚定承诺将根据执行局讨论内容完善此项工作，并与其他机构就如何在此议程上进一步加强机构间协调展开磋商。我们愿意就上述议题起草具体的含有成本估算的建议书。我们估算将在接下来两年内需要 4 000 万美元³ 来共同推进此项工作，投资将主要用于(a) 在预防方面开展的以受害者为中心的工作，(b) 确保能为受害者提供服务以及(c) 加强调查能力并促进在现有政策、进程和程序中扩大应用以受害者为中心的方法。我们依赖成员国确保具备相关资源，用以落实这些共同的优先重点工作。
 - 我们对成员国就联合国大会关于联合国官员和特派团专家刑事问责的决议所采取的措施表示欢迎，而且我们将支持成员国确保对所有形式的性行为不当进行问责，包括针对那些可能已构成刑事犯罪的不当行为，支持成员国采取所有适当措施，包括在尊重适当程序的同时，确定其公民在担任联合国官员或特派团专家期间犯罪行为的司法管辖权、尊重隐私和遵守保密性的同时与各方开展合作，交流信息、以及在适用的程序下促进调查工作的开展。

19-18555 (C) 041119 021219



³ 联合国项目事务署不需要额外资源用于调查。