



经济及社会理事会

Distr.: General
14 May 2019
Chinese
Original: English

2019 年届会

2018 年 7 月 26 日至 2019 年 7 月 24 日

议程项目 15

区域合作

西亚经济社会委员会 2019 年工作摘要

秘书长的说明

秘书长谨随函转递 2018-2019 年期间西亚经济社会委员会区域经济和社会发展情况概览报告。



2018-2019 年期间西亚经济社会委员会区域经济和社会发展情况

摘要

在仍然遭受普遍不稳定和冲突之苦的阿拉伯区域，西亚经济社会委员会坚定地支持将其建成一个更加稳定和繁荣的区域的全球、区域和国家的努力。西亚经济社会依旧竭力为阿拉伯区域创造一个更加光明的未来，在这里“不让任何一个人掉队”。

西亚经社会依旧是该区域成员国在推动落实《2030 年议程》和可持续发展目标方面值得信赖的伙伴。其 2018-19 两年期战略框架以三个主要优先事项为纲：可持续发展、社会正义和区域一体化。本报告重点介绍委员会为支持在这三个区域优先领域落实《2030 年议程》而开展的工作。

一. 引言

1. 在仍然遭受普遍不稳定和冲突之苦的阿拉伯区域，西亚经济社会委员会坚定地支持将其建成一个更加稳定和繁荣的区域的全球、区域和国家的努力。西亚经社会依旧竭力为阿拉伯区域创造一个更加光明的未来，在这里“不让任何一个人掉队”。
2. 西亚经社会的 2018-2019 两年期战略框架与支持其成员国落实《2030 年议程》的工作紧密对接，该框架以反映其工作的主要优先事项的三个支柱为纲：可持续发展、社会正义和区域一体化。本报告着重介绍了西亚经社会在这三个区域优先领域开展的工作。
3. 2018 年，我们在执行《2030 年议程》方面取得了进展。6 月，西亚经社会第三十届部长级会议吸引的与会者范围之广、级别之高，为西亚经社会近来历史之最。本区域各国领导人重申了对《2030 年议程》的承诺，并通过了《关于阿拉伯区域技术促进可持续发展的贝鲁特共识》。
4. 西亚经社会都坚信，人口中最边缘化的群体将从技术的积极影响中受益最多。对农村人口、妇女、女童和残疾人来说，适当利用的技术可以在实现平等方面发挥重要作用，为实现包容、安全、赋权和获取机会开辟新的途径。
5. 在易发生危机的区域，西亚经社会认为技术在早期预警和危机应对方面发挥着至关重要的作用，而地理空间信息已成为人道主义干预的一个重要组成部分。从可再生能源到日益复杂的数据收集和分析，从智能政府和更好地提供服务到更深入、更有意义的政治参与形式，技术创新的步伐不可避免地超出了政府的监管能力。
6. 西亚经社会紧紧跟随着技术迅速发展的步伐。它从与联合国发展实体、新改革的联合国发展系统、区域组织、民间社会和私营部门的协作中汲取力量，全面看待改革。
7. 西亚经社会将采用新技术并进行创新，落实其愿景、改进我们的工作方法。我们的目标是向阿拉伯区域及其人民提供更切实的服务，帮助他们建设创业型和知识型社会，向第四次工业革命过渡，并充满信心地在发展道路上向前迈进。
8. 随着国际社会戮力支持推动资源调动的关键举措，并认识到这是实现可持续发展目标的一个重要执行手段，发展筹资问题日益凸显。西亚经社会于 11 月在贝鲁特举行了一次发展筹资问题高级别论坛，其间与会者探讨了该区域内外潜在的尚未开发的资源，强调需要采取区域集体行动来利用这些资源。
9. 西亚经社会几个成员国在 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛期间陈述了自愿国别评估，再次重申了对《2030 年议程》的承诺，2018 年 4 月在贝鲁特举行的阿拉伯可持续发展年度论坛上，高级官员汇聚一堂，同样体现了该区域这一承诺。

10. 2018年12月,《移民问题全球契约》获得广泛通过,这反映了区域对话是达成全球共识的奠基石。西亚经社会在整个区域的工作,从技术咨询服务到区域知识交流论坛,对于引发对该区域关键移民问题的关注,并确保这些关注在形成全球契约的审议中得到适当反映至关重要。

11. 西亚经社会的愿景是让青年人参与旨在振兴西亚经社会、更新其工作方法、提高其效力和效率,以使其胜任使命的改革。西亚经社会正在努力成为一个现代、灵活、年轻和充满活力的机构。为了努力使西亚经社会的工作更接近该区域的青年,我们欣见扩大参加第三届西亚经社会模拟会议的学生代表团。会议的热烈辩论和成果文件反映了该区域青年致力于应对可持续发展的挑战。

西亚经社会简介

12. 西亚经济社会委员会促进阿拉伯区域的包容性和可持续发展。它是经济及社会理事会在18个成员国的区域性体现,也是阿拉伯国家在全球性舞台的平台。其成员国拥有共同的文化、历史和语言传统,并面临共同的发展挑战和机遇。通过集体、协调和互补的行动应对这些挑战是最有效的方法。

西亚经社会的工作

13. 西亚经社会利用其召集权力,促进国家、区域和全球的对话和知识共享,从而促进区域间合作和充满活力的南南伙伴关系(本报告附件介绍了2018年开展的一些活动)。执行全球政策框架,主要是《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标,是西亚经社会在该区域工作的重中之重。

14. 西亚经社会通过研究和分析将发展知识与政策对接。通过其召集权力,集合政策制定者、研究人员、专家和相关利益攸关方并将发展知识转化为建设性对话和协同行动,西亚经社会在该区域扮演四个重要角色:

- (a) 发声: 审议、协调、建立共识和宣传的区域性平台;
- (b) 智库: 创新研究的来源,支持高质量的数据收集和分析,促进前瞻性的循证决策;
- (c) 顾问: 提供区域、次区域和国家级能力建设和技术咨询服务,促进国家采用规范和政策的工作;
- (d) 落实《2030年议程》和实现其目标的支持者: 作为阿拉伯区域成员国的伙伴,帮助它们努力实现可持续发展目标。

二. 推动本区域落实《2030年议程》

15. 西亚经社会在落实《2030年议程》和可持续发展目标方面取得了重大进展,其中包括如下行动: 调整本组织结构,使之与《2030年议程》的转型特征一致; 调整或更新成果预算编制和管理,包括业绩指标; 制定针对可持续发展目标的战略、计划或工作方案。

16. 2015 年 12 月，西亚经社会就如何帮助成员国实现这些目标而向其提出了一项全面战略。2016 年西亚经社会第二十九届部长级会议通过的关于执行《2030 年议程》的《多哈宣言》进一步补充了该战略。《多哈宣言》为落实可持续发展目标制定了区域路线图；成员国在其中请西亚经社会更积极地发挥作用，促进成员国整合发展规划以落实《2030 年议程》的能力建设。

17. 自那时以来，西亚经社会制作了 350 多种知识产品，包括政策工具、指导方针、方法论和培训模块，这对阿拉伯区域内外的政策制定产生了影响。

18. 政策制定者是这些产品的主要用户。民间社会和私营部门越来越多地作为伙伴参与开发过程。西亚经社会通过其召集权力调动这些行为体。

19. 在这些工作的基础上，西亚经社会制定了战略框架，用以形成其工作方案。其 2018-19 两年期战略框架以三个主要优先事项为纲：可持续发展、社会正义和区域一体化。以下各节详细说明了西亚经社会为推动在这三个区域优先领域落实《2030 年议程》而开展的工作。

A. 可持续发展

20. 如下文详述，西亚经社会在可持续发展方面的工作重点是自然资源综合管理以及适应和减缓气候变化。

1. 自然资源综合管理

21. 在整个 2018 年中，西亚经社会继续围绕能源、水资源、粮食和环境领域的可持续发展目标促进区域和次区域合作。在加强科学与政策对接基础上，西亚经社会促进关于可持续发展的多部门政策对话，以确保各部门之间的一致性，促进体制建设，提供政策建议，并倡导绿色技术。西亚经社会制定了适应和减缓气候变化的机制，并定期进行影响和脆弱性评估。它审查相关的社会经济和环境问题，为决策提供信息，并在谈判中给予会员国支持。

能源

22. 2018 年 3 月，西亚经社会和阿拉伯国家联盟(阿盟)在贝鲁特召开了阿拉伯能源相关问题筹备会议。这次会议为 2018 年也是在贝鲁特阿拉伯可持续发展高级别论坛铺平了道路，并有助于协调区域能源展望。与会者商定了以下主要优先事项：过渡到可持续能源系统，改善资源管理，减少对化石燃料的过度依赖。

23. 西亚经社会与国际可再生能源署合作，出版了一份关于评估该区域可再生能源生产潜力的研究报告。报告查明了该部门的缺口和障碍，并提出了促进此类生产的政策建议。

24. 西亚经社会还与瑞典国际开发合作署、阿拉伯国家联盟和阿拉伯工业发展和采矿组织合作，于 2018 年 9 月 25 日和 26 日在贝鲁特召开了促进阿拉伯区域农村地区小规模可再生能源应用区域倡议的第一次协调会议。该倡议旨在通过促进对用于生产活动的小规模可再生能源技术的投资，改善阿拉伯农村社区的生计，

促进社会包容和性别平等。该倡议最初侧重于约旦、黎巴嫩、摩洛哥和突尼斯，目标是在整个区域扩大该倡议和分享经验。

粮食安全

25. 衡量粮食安全的工作很复杂，却十分重要，有助于阿拉伯区域各社会增强适应气候变化的韧性、控制自然资源耗竭的态势、转向陆地生态系统保护以及采用更可持续的消费和生产模式。

26. 西亚经社会制作了一系列关于阿拉伯区域粮食安全的国家概况介绍，概述了22个阿拉伯国家的粮食安全情况，其中涵盖与粮食安全四个层面相关的指标和主要结果。

2. 适应和减缓气候变化

27. 2018年，西亚经社会在考虑到各区域性、系统性制约因素的情况下，制定了一个促进了解阿拉伯区域水安全相关问题的综合框架。该框架强调水是可持续发展三大支柱的核心，强调必须采取基于权利的办法，增强最弱势群体的权能，以确保任何人都不会落在后面。

方框 1

2018年防治荒漠化和干旱世界日：做出明智选择，保护我们的土地

2018年防治荒漠化和干旱世界日(6月17日)的主题是“土地乃无价之宝。投资吧！”西亚经社会围绕土地流失问题及通过明智的消费和产品选择来重振生计的重要性开展了提高认识运动，包括印发“土地保护的明智选择”。在一个特别受稀缺资源迅速枯竭和退化影响的区域内，非常需要采取负责任的消费模式。通过明智的消费、明智的购物和明智的决策，有可能通过提高效率，即每单位土地供养更多的人以及通过减少废物的产生或增加易降解废物在产生的所有废物中的比例，来帮助改善土地资源。

28. 2018年2月，西亚经社会与阿盟、世界气象组织和西班牙国家气象局合作，在开罗举办了一次沙尘暴问题区域讲习班。来自本区域气象部门的学员们增强了分析、预测和预报沙尘暴的作业和研究能力，包括地面和卫星观测、风暴建模和预报以及沙尘分类。学员们讨论了沙尘暴的多方面影响以及在该领域深化区域合作的机会。

29. 在此讲习班之前，阿拉伯气候展望论坛刚刚举行了一次会议，讨论气候展望的体制、财政和技术方面的问题，并作出决定和提出建议，以提交给阿盟常设气象委员会。作为“评估气候变化对阿拉伯区域水资源和社会经济脆弱性影响的区域倡议”工作的一部分，创建了一个气候展望论坛专题网站。为了促进广泛获取评估气候变化对水资源影响的区域倡议的评估结果和相关数据集，创建了一个区域知识中心，以推动围绕阿拉伯区域气候变化和水资源相关问题开展合作与对话。

方框 2

阿拉伯气候变化政策中心

在西亚经社会第三十届部长级会议上，成员国欢迎成立阿拉伯气候变化政策中心，该中心将着重于以下五大工作支柱：提供多部门技术援助和咨询服务；通过加强机构和制定政策来建设能力；加强区域交流、协调和建立共识平台；促进对影响水、能源和粮食安全带气候相关挑战的综合应对与管理；通过区域知识中心提供获取区域知识产品、数据和信息的渠道。

气候变化政策中心是该区域首个此类中心。它加强并拓展在评估气候变化对阿拉伯水资源和社会经济脆弱性影响的区域倡议下所开展的工作。合作伙伴包括：阿拉伯国家联盟、阿拉伯干旱地区和干地研究中心、联合国环境规划署、联合国减少灾害风险办公室、联合国粮食及农业组织(FAP)、瑞典气象和水文研究所、世界气象组织、联合国教育、科学及文化组织、联合国大学水、环境和卫生研究所、中东和北非地区水利部门适应气候变化项目、人人享有可持续能源倡议、国际可再生能源署、伊斯兰开发银行、瑞典国际开发合作署和德意志联邦经济合作和发展部的德国国际合作署。

30. 西亚经社会根据农业部、水利部和环境部的要求，举办了区域和国家能力建设讲习班，利用新增的区域知识支持成员国进行气候变化影响评估。阿拉伯国家气候变化谈判能力发展第十期区域培训讲习班于 2018 年 4 月 3 日至 5 日在科威特城举行。讲习班的主要目标侧重于在阿拉伯区域执行《巴黎协定》各项条款，讨论气候变化对农业的影响，以及培养阿拉伯官员在气候变化谈判中就新出现的问题进行谈判的技能。

31. 西亚经社会以在评估气候变化对阿拉伯区域水资源和社会经济脆弱性影响的区域倡议下汇总的科学知识库为基础，于 2018 年 11 月在开罗主办了一次区域会议，以便阿拉伯国家参与讨论气候变化问题，为全球气候谈判培养年轻官员，并为气候基金提供与阿拉伯对口部门交流的机会。这次会议在 2018 年 12 月于波兰卡托维兹举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十四届会议前夕举行。西亚经社会向与会者简要介绍了谈判情况，设想了可能出现的情况，促进了关于预期成果、困难、红线和关联的讨论，以加强各成员国代表的准备工作。

32. 伊拉克政府强调，西亚经社会在气候变化问题上提供的支持是其 2018 年从适应基金获得 1 000 万美元项目的一个关键因素。苏丹确认西亚经社会在帮助该国从绿色气候基金获得准备方案融资时发挥了关键作用。

B. 社会正义

33. 西亚经社会在社会正义领域的工作重点是按照《2030 年议程》实现公平性、包容性和参与性社会发展。三个主要活动领域为包容和参与、人口和人类发展以及冲突和占领。

1. 包容和参与

34. 2018 年，西亚经社会发表了关于社会保护、残疾人和国际移民的主要研究结果和报告，在这些研究的同时，辅之以关于平等、社会正义和治理的能力建设工具和关于社会包容、人口福利和冲突相关问题对社会公平的影响等社会相关政策的增强型对话。

35. 社会包容意味着使人民能够行使公民权利和政治权利，并鼓励他们参与制定对其生活有影响的各项决定。西亚经社会的研究和分析指出，青年、妇女、农村地区居民和残疾人赋权不足，参与度不高。委员会力求确保发表他们的声音、讲述他们的故事，以为各国政府包容和参与的办法提供信息。

36. 阿拉伯各国政府确保不让任何一个人掉队的承诺更加坚定：在用精准社会救助逐渐取代普遍普贴的同时，扩大社会保险和医疗保健，夯实其服务成效。西亚经社会密切监测各成员国对本国社会保护制度进行的各种改革。

37. 残疾人识字、受教育和经济活动的比率较低。农村地区的残疾女童和妇女处境极为不利。该区域各国政府在西亚经社会的支持下，正在推进执行《残疾人权利公约》的工作。

38. 西亚经社会继续支持它于 2017 年设立的残疾人问题政府间专家组的工作。该区域几乎每个成员国都是该专家组的积极参与者，就区域内和区域间合作交流相关知识。2018 年 5 月，各决策者在沙特阿拉伯召开会议，利用基于权利的办法和世界卫生组织开发的分类工具，审议残疾评估从“医疗模式”向“社会模式”转变方面的进展情况。

39. 2018 年 9 月，西亚经社会举行了首届阿拉伯国家统计人员和决策者联合会议，以讨论完善残疾人数据的收集工作，并为阿拉伯区域制定残疾指标框架。与会人员审议了数据收集方面的全球最佳做法和方法，并探讨了如何利用其他数据来源补充各国家统计局收集的调查和普查数据。通过闭会期间残疾人问题专家组，伊拉克了解到约旦已成功审查其残疾法，并随后要求为在伊拉克进行这类审查提供支助。西亚经社会协助其进行了审查。

40. 贫困破坏了阿拉伯地区实现发展、和平与稳定的机会。过去二十年来，经济增长未能如预期那样减少贫困或失业，不平等现象依然如故，甚至加剧。国家层面的减贫挑战包括在理解贫困(表现形式和原因)、制定政策和方案以及治理方面存在差距。此外，整个区域的公共预算仍然面临压力。在某些情况下，财政政策设计不当导致社会紧张局势加剧，这进而加大了支出需求，以缓解高失业、贫困和不平等问题。

41. 在此背景下，为支持实现可持续发展目标 1、2、5、8 和 10，西亚经社会通过促进各种全球性和区域性消除贫困框架并为其提供信息，向成员国提供支持。这项工作包括完善最近与阿拉伯国家联盟一起开发的创新型阿拉伯多维贫困测量方法，并研究多维贫困的跨时演变情况。

42. 西亚经社会除了与阿拉伯国家联盟一起向成员国提供技术合作和直接培训外，还正在开发各种工具，以便将多维减贫目标纳入国家计划和预算。五年来，西亚经社会及其合作伙伴就如何使用多维贫困分析和政策工具对 200 多名政府官员进行了培训。

43. 西亚经社会还通过编制就业国情简介和审查劳动力市场和生产力，探索就业与经济生产力之间的联系，为实现《2030 年议程》提供政策指导。这些简介激发了关于如何实现生产性和包容性就业的政策辩论，重点是私营部门就业、生产力和包容性。为了帮助各国政府设计更好的政策，以通过创造就业来提高个人福祉，西亚经社会正在国家一级和公司一级对私营部门发展、创造就业、生产力和技能匹配进行研究。委员会还向成员国提供就业包容性方面的技术援助，促进私营部门发展，重点是雇用更多年轻人和妇女的公司。

2. 人口和人类发展

44. 在阿拉伯地区，高人口增长率和高生育率导致青年潮和城镇化水平不断提高。与此同时，一个重要的老龄化过渡期正在形成，全区域老年人人数和在社会中所占比例稳步上升。鉴于相对薄弱且不具包容性的社会保护制度使许多老年人容易受到贫困、疾病和孤立的影响，老年人相对于其他年龄组的比例的追加一事态对社会和经济有重要影响。

45. 广泛的移民也继续影响着该区域的人口动态。据估计，这里有 3 800 万移民；全世界约有 2 900 万移民来自阿拉伯地区，其中近一半是区域内移民。

46. 驱动移民模式形成的政治、社会经济和环境因素十分复杂，使其成为国家行动和区域合作的优先领域。2018 年 12 月 10 日在摩洛哥马拉喀什通过的《安全、有序和正常移民全球契约》是全球合作建立共同移民框架的前所未有的里程碑。《移民问题全球契约》作为一项不具约束力的协定，力求完善移民问题治理，应对移民问题相关挑战和机遇，包括移民对可持续发展的贡献。

47. 西亚经社会推动其成员国参与区域协商，最终通过了《移民问题全球契约》。西亚经社会与国际移民工作组的 14 个实体以及阿盟合作，于 2018 年 7 月 16 日和 17 日在开罗举办了一次关于移民与可持续发展问题的能力建设讲习班。来自 13 个阿拉伯国家的中层决策者连同联合国系统各实体的专家和代表举行会议，以加强各国实现可持续发展目标的能力，特别是与移民有关的具体目标 10.7。

48. 在马拉喀什会议期间，西亚经社会参加了全体辩论，并与其所有区域委员会共同组织了一次会外活动，介绍对该《全球契约》的区域观点。会外活动提高了成员国对区域执行、后续行动和审查机制的认识，确保进行协调一致的合作，以实现该《契约》的目标。西亚经社会在发言中提出了区域优先事项和各种挑战，同时强调移民具有促进发展的潜力。

49. 西亚经社会帮助其成员国调动执行《移民问题全球契约》所必需的资源、专门知识和伙伴关系。

方框 3

阿拉伯区域人口与发展会议：2013 年《开罗宣言》发表五年后(2018 年 10 月 30 日至 11 月 1 日，贝鲁特)

西亚经社会、联合国人口基金和阿拉伯国家联盟共同牵头对 2013 年《关于不断变化的阿拉伯世界中的发展挑战和人口动态的开罗宣言》进行五年期审查。“阿拉伯地区人口与发展会议：2013 年《开罗宣言》发表五年后”审查了自 2013 年以来取得的进展，重点是《开罗宣言》与《2030 年议程》之间的联系以及继续推进工作的方式。包括政府高级官员、议员、民间社会代表和学者在内的近 200 名与会者通过了一组重要信息，提交给人口与发展委员会和 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛。

50. 2018 年全年，各阿拉伯国家展现出更大的决心，推动对性别问题敏感的法律改革，特别是在打击暴力侵害妇女行为方面，西亚经社会一直在牵头就该专题提供政策咨询。2018 年 2 月，摩洛哥成为第六个颁布关于消除暴力侵害妇女行为的独立法律(103-13 号法律)的阿拉伯国家。随后一个月，巴勒斯坦国通过了一项法律，废除了所谓“嫁给强奸你的人”的规定，根据这项规定，被指控的强奸者可以通过与受害者结婚而逃避起诉。

51. 西亚经社会发布了一份关于尽职概念及其在公共和私人领域打击暴力侵害妇女行为的适用性的政策摘要。摘要分析了阿拉伯国家保护令的内容和适用，并根据国际最佳做法提供了国家和区域建议。

52. 阿拉伯地区持续不断的冲突导致童婚现象增加，尽管有将这种做法正式定为犯罪的势头。在冲突情况下，许多流离失所家庭和难民家庭由于对年轻女性脆弱性的顾虑和这些家庭面对的财务需求(他们可能嫁妆视为满足这种需求的方式)，将童婚作为一种消极的应对机制。在短期内，女童的健康和安全受到损害，她们受教育的机会被剥夺。长远来看，健康、教育和就业的前景暗淡，家庭暴力和虐待儿童的风险上升，所有这些加剧了贫困和不安全的循环。为了深入了解对女童及其家庭、社区和国家造成的这些长期影响，西亚经社会协助制定了关于结束童婚问题的区域问责框架，以综合应对这一现象。委员会还在开发一个童婚代价计算模式，以帮助各成员国制定具体的干预措施。

53. 暴力侵害妇女行为会对妇女个人、其家庭、社区和国家产生重大、长期的经济影响。估算暴力侵害妇女行为的代价是一个历时多年的长期过程，使各国能够评估暴力侵害妇女行为对个人、家庭、社区和国家各级经济的全面影响。为了推动各成员国进行更为有效的应对，西亚经社会与伊拉克、黎巴嫩、沙特阿拉伯和巴勒斯坦国密切接触，计算暴力侵害妇女行为、特别是婚姻暴力影响的代价，因为这类暴力在阿拉伯区域很普遍。

54. 2018 年，巴勒斯坦国在妇女事务部领导下对婚姻暴力代价进行估算。沙特阿拉伯政府在西亚经社会的支持下，也通过两个轨道估算了婚姻暴力的代价：开展全国性调查，力求了解暴力在家庭层面的经济代价，以及估算暴力受害者所需服

务的费用。黎巴嫩政府也对估算婚姻暴力代价表现出浓厚兴趣。西亚经社会与为幸存者提供服务的主要利益攸关方和主要研究机构进行广泛的多部门访谈而向黎巴嫩政府提供支助，以便更好地了解行政数据和统计数据的质量和可用性。西亚经社会将继续通过国家磋商的方式在这方面支持黎巴嫩构建一个暴力代价计算运行模式；并争取融资以开展进一步的研究。黎巴嫩目前还正在与西亚经社会和联合国人口基金合作，制定关于打击暴力侵害妇女行为的国家战略。

55. 伊拉克政府也在估算婚姻暴力的代价，估算程序与黎巴嫩所用办法非常相似。

方框 4

联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划

西亚经社会致力于促进性别平等和增强妇女权能，其在联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划中的出色表现即体现了这一点。

西亚经社会在全系统行动计划五年报告周期结束后，被联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)认可为联合国系统最佳表现机构。西亚经社会自2011年最初致力于执行全系统行动计划以来取得了联合国系统所有实体中最显著的进展，成为性别平等能力评估与增强以及提供按性别分类的数据的财政跟踪等关键领域的翘楚。

3. 冲突和占领

56. 冲突和占领是西亚经社会各成员国的发展所面临的巨大挑战之一。这些危机，加上气候变化的影响，使本区域的流离失所率达到全世界最高。近2 900万流离失所者和5 000万需要人道主义援助的人源自阿拉伯地区。

57. 西亚经社会着力于生成关于冲突和人类发展的新知识，以支持联合国人道主义行动，例如利用住户调查微观数据监测可持续发展目标的实现进展情况。西亚经社会正在制定一个区域风险评估框架，向成员国和联合国系统提供关于阿拉伯地区内相互作用的压力点的定期分析。

58. 西亚经社会编写了一份关于冲突对人类从童年到成年发展的影响的研究报告，介绍了来自阿拉伯区域的证据。报告强调指出了未来人类发展的障碍，对负责重建与建设和平的各机构、捐助者和国家实体具有指导意义，以更好地确定政策和干预措施的着力点。因此，与联合国儿童基金会和丹麦难民理事会建立了一系列伙伴关系。

59. 这项关于冲突对人的发展的影响的研究，重点关注冲突对人的生命中若干关键时期的影响，提供证据说明在婴儿期、幼儿期、儿童期和过渡到成年期暴露在冲突之中会造成的各种影响。由于日后成功的基础大多是在早年建立起来的，因此，暴露在冲突之中的儿童最有可能终其一生都带着冲突的影响。粮食不安全、家庭资源恶化和家庭对儿童的投资减少等因素将对该地区冲突频发国家的儿童造成毁灭性的长期后果。如果不采取关键的干预措施来增加受冲突影响儿童的机

会，不平等现象将会加剧。对阿拉伯区域来说，围绕《2030 年议程》阐述复杂的冲突局势是进行干预以促进人类发展的一个机会。

60. 在 2018 年全年中，西亚经社会还为面临危机的阿拉伯国家进行了机构差距分析，以促进结构转型，实现复苏并完善发展成果。该项目发展了公共部门支持复苏、完善发展成果和防止冲突复发的能力。该方案还以查明机构实效中重大差距的机构诊断工具包为基础，为伊拉克和也门官员量身定做了一系列国家能力建设模块。国家对话者接受培训，然后完成自我评估。应也门对口部门的要求，差距评估侧重于机构预算编制、战略规划和协调，这些经确定是对所有部委都至关重要的共同能力。

61. 在不久的将来，西亚经社会将继续扩大差距评估方法在利比亚和苏丹的部署范围。委员会还继续向利比亚社会经济对话项目等全国对话进程提供技术支持，并监测整个区域的治理和机构发展。

巴勒斯坦国

62. 以色列对巴勒斯坦国的占领带来了与《2030 年议程》相关的独特挑战。在巴勒斯坦被占领土，由于巴勒斯坦各机构向巴勒斯坦人民提供充足、优质服务的能力不足，实现可持续发展目标的进展受到严重制约。巴勒斯坦人仍然遭受以色列的歧视性政策，明显体现在：仅根据国籍或出身适用两种不同的法律制度；歧视性规划和分区政策；以及仅适用于巴勒斯坦人的行动限制。过度使用武力、扩大定居点和没收土地行为使这一局势更加复杂。

63. 针对这一点，西亚经社会继续监测并报告占领的代价和影响，最终编写了秘书长关于以色列的占领对包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯人口生活条件造成的经济和社会影响的年度说明。

C. 区域一体化

64. 西亚经社会的任务核心是发展和促进区域一体化：推动各成员国及其人民不断加强经济和社会联系。尽管阿拉伯区域各国地理位置相近，文化遗产共享，但与其他地区相比，其贸易和经济联系相对较弱。加强一体化所带来的好处对于推进落实《2030 年议程》至关重要。

65. 西亚经社会努力促进发展政策和规划的协调一致，并努力强化各个机构，以实现更大程度的区域一体化。2018 年，西亚经社会从《2030 年议程》和公共政策的角度出发，制定了针对高级公务员的区域能力通用框架。这一项目最初有 9 个国家，有助于促进机构发展，注重提高在负责落实可持续发展目标的关键部委任职的公务员的技能。得益于一系列讲习班和常设专家组牵头的持续协作，制定了将于 2019 年在开罗发布的至 2022 年路线图。在此之后还将制作关于工作能力的培训模块。

66. 虽然该地区大多数国家都有国家规划机制，包括专门的规划部委，但其中许多部委国家面临各种制约因素，包括结构僵化和缺乏资源。西亚经社通过针对性、

综合性、战略性和协调性的区域发展规划办法，为其成员国提供支持。这一办法以健全的经济治理(即立法和监管改革)为根基，推动各国政府走上落实《2030年议程》、实现更具包容性发展的轨道。

67. 2018年5月，西亚经社会在突尼斯市举行了关于“执行《2030年议程》：阿拉伯区域经济治理和国家发展规划”的专家组会议。与会者认识到，就政治优先程度而言，可持续经济增长、创造就业机会、金融稳定和健全的公共财政的政治优先性目前在区域排在冲突解决之后。与会者试图改变这一观点，探索有利于完善国家发展规划的各种条件，强调正向的社会经济发展和健全的经济治理对政治冲突的预防和解决至关重要。

三. 加强《2030年议程》的执行手段

68. 调动资源和挖掘创新发展筹资渠道是《2030年议程》的关键助推剂。在这方面，西亚经社会正在评估该区域财政和货币协调方面的挑战。西亚经社会制定的宏观经济模式应有助于更好地明确因财政和货币当局之间协调不足而产生的影响，从而为各国政府提出政策建议。这些模式还将有助于制定促进经济增长和社会发展的政策，而不仅仅是简单的财政整顿。2018年，西亚经社会收到了约旦、科威特和突尼斯提出的关于开发社会支出和宏观财政监测工具的技术援助请求，而伊拉克则请求在财政政策改革方面提供支持，以实现经济多样化和创造就业机会。

69. 西亚经社会的创新报告《重新审视阿拉伯区域的财政政策》所传达的核心信息是，财政政策对于实施经济改革和社会投资以实现更包容和可持续的发展至关重要。与此同时，还必须进行治理改革和确保政治稳定。该报告提出了以下建议：

- (a) 制定促进经济转型和实现体面工作的财政政策；
- (b) 做出预算抉择，以减少贫困和不平等，消除健康、住房和教育方面的赤字；
- (c) 增加收入以扩大和维持财政空间；
- (d) 通过改善治理水平，利用公共支出管理实现包容性和可持续发展；
- (e) 确保冲突后国家的财政政策以和平与发展为导向。

70. 2018年，约旦和突尼斯受益于西亚经社会提供的宏观财政政策和社会支出监测能力发展试点方案。这些方案帮助政策制定者更易获取循证工具，以更好地开展分析和实施改革。

71. 西亚经社会还按构想通过循证政策评估和制定适当的筹资政策，向成员国提供支持，以加强其预算和财政政策，从而调动迫切需要的国内和国际资源。西亚经社会通过分析研究、专家组会议、培训讲习班和研讨会，帮助成员国落实《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》。为此，西亚经社会提供技术援助，着重关注投资协定、税收效率、工人侨汇、金融普惠和债务管理。

72. 利用大量汇款是西亚经社会成员国为其发展努力筹资的一个大有希望的领域。最近的估计表明，该区域每年收到近 500 亿美元的汇款，几乎是其收到的官方发展援助和官方援助的两倍，比其收到的外国直接投资多近 20%。

73. 阿拉伯区域面临的挑战不再局限于造成经济疲软的传统因素。目前，这些挑战还涉及一系列更广泛的因素，包括外国直接投资流出；私人资本吃紧和逆转；债务压力；贸易增长乏力和非法金融风险上升。因此，迫切需要进行国内、区域和全球改革和政策协调，西亚经社会正在阿拉伯区域引领这些努力，提供分析和建议，为建立共识和交流信息搭建平台。

74. 西亚经社会在发展筹资方面不断开展的工作最终使其在定于 2019 年举办的发展筹资高级别对话之前，于 2018 年 11 月在贝鲁特联合国之家主办了题为“为可持续发展筹资：遏制非法资金流动”的国际会议。会议帮助调动了长期发展资金，并提倡从为单个项目筹资转向为转型变革融资。会议还推动实施打击非法资金流动的措施，非法资金流动的规模和复杂程度都在不断演变，从而破坏了各国为可持续发展筹资的努力。

75. 伊斯兰金融是西亚经社会在创新筹资渠道方面一直在探索的另一领域。在为执行《2030 年议程》而筹资方面，伊斯兰金融是尚未得到充分利用的一大笔资源：据估计，目前伊斯兰金融总资源超过 2.3 万亿美元，而且还在以两位数的速度快速增长。

76. 西亚经社会与伊斯兰国家统计局、经济和社会研究及培训中心和经济和社会事务部合作，共同举办了有关国民账户中的伊斯兰金融问题的讲习班。讲习班探讨了伊斯兰金融公司的部门划分、伊斯兰金融工具和相应财产收入的分类、伊斯兰金融服务产出和增加值的核算，以及区域和国际组织在收集伊斯兰金融统计数据方面的协调。

77. 西亚经社会高度重视数据和统计，视其为《2030 年议程》的执行手段，上述讲习班便是以此为基础。2018 年，西亚经社会支持阿拉伯各国政府为《2030 年可持续发展议程》编制相关、可靠和及时的数据和统计资料。在使国家统计方式与国际统计标准、方法和概念接轨方面取得了进展。这种协助使成员国获得了之前没有的数据，并改善了现有统计数据的质量，从而提高了这些数据在国家和国家以下各级政策制定过程中的适宜性。这一点可从国民账户体系最新修订版的执行程度不断提高中得到印证。



统计数据：主要亮点

78. 西亚经社会及其战略伙伴通过其在国家统计发展战略方面的工作，协助各国制定统计战略，以助力实施《2030年可持续发展议程》。

79. 作为发展弱势群体统计的一部分：16个国家执行了西亚经社会关于编制残疾人统计数据的区域导则的基本要求。残疾情况统计方面的国际专家赞扬西亚经社会开该区域在该方面之先河而推出这些导则。它还推出了性别统计综合工具包，估计共有1500名参加者将接受这一方案的培训。

80. 在人口和社会统计方面，3个国家(埃及、约旦和巴勒斯坦国)和7个国家以下各级实体(阿联酋的7个酋长国)完成了2020年人口和住房普查，采用了新的数据收集技术，包括便携式电子设备、地理空间坐标自动探测和使用行政数据源。此外，来自埃及、约旦和巴勒斯坦国的专家正向其他国家提供技术援助并与其分享经验，以准备进行普查和(或)人口和住房调查。

81. 关于经济统计，18个国家将2008年国民账户体系定为所有经济统计数据的总体框架，并汇总了供给使用表。西亚经社会发起并牵头实施了一项全球倡议，最终制定了在国民账户体系中体现伊斯兰金融的导则。2018年，6个试点国家实施了统一的居民消费价格指数，13个国家每年编制国家和国家以下各级购买力平价数据。在这项活动方面，过去十多年来，西亚经社会通过国际比较方案获得了来自世界银行的大量财政支持，从中受益匪浅。

82. 西亚经社会成员国对外贸易以及各国家概况的电子出版物是以方便用户的电子形式公布数据的一种新方法(见 www.unescwa.org/sub-site/external-trade-escwa-member-countries)。该网站利用商业情报工具提供了资料详实的国家概况出版物，同时提供宝贵的实质性内容和对数据的描述性分析。在其于2018年4月发布后的头6个月中，约2000名用户在线访问了该网页。

83. 2018年，西亚经社会启动了双语数据门户网站，向所有用户提供在线国家统计数据，以及可个性化定制的数据可视化呈现工具和来自国家统计局的定期更新(<https://data.unescwa.org>)。

四. 聚焦：技术促进可持续发展

84. 2018 年，西亚经社会通过创新的国家和区域进程，将信息社会世界峰会的 11 项行动方针与 5 个宏观大类的可持续发展目标结合在一起，在其阿拉伯区域信息社会和数字经济枢纽方案框架内，丰富并统一了成员国应对全球及区域技术和创新趋势的对策。

85. 区域利益攸关方在 2018 年 3 月的一次协商会议上认可了西亚经社会的努力。它们在 2018 年 6 月举行的第三十届部长级会议及其成果文件《关于阿拉伯区域技术促进可持续发展的贝鲁特共识》中重申了他们对利用技术促进发展的承诺。2018 年 9 月，西亚经社会与经济和社会事务部合作，将《联合国电子政务调查》纳入其工作。为了应对阿拉伯国家数字发展方面的各种境况，西亚经社会设计了一个评估工具包，并于 2018 年 11 月与各国家协调中心进行了共享。这项工作将会产生国家数字发展报告，而这些报告将会为定于 2019 年首次发布的阿拉伯区域数字发展报告提供信息。

86. 2018 年 10 月，西亚经济及社会委员会技术中心在安曼举行了第六次技术委员会会议，根据第三十届部长级会议的成果和《贝鲁特共识》以及该区域不断变化的技术重点，优化其方案制定方面的优先事项。与会者包括来自整个区域的新兴技术专家，分别代表学术界及研究机构、产业界、公共部门、联合国和其他国际组织。

87. 2018 年 12 月，西亚经社会主办了互联网治理和网络安全的联系(主题为提升网络空间信任)的区域对话和专家会议。会议由西亚经社会与阿拉伯国家联盟合作举办，以筹备第五届阿拉伯互联网治理论坛。来自 14 个阿拉伯国家的近 50 名与会者根据西亚经社会和阿盟互联网治理第二路线图制定了关于互联网信任、安全和安保问题的建议，并充实了第五届阿拉伯互联网治理论坛的方案。

88. 在西亚经社会开展的国家技术转让工作的基础上，埃及通过了一项关于鼓励科学、技术和创新的新法律。摩洛哥根据与西亚经社会共同制定的路线图，通过了一项新的 5 年科研计划，同时启动了有关国家智慧城市战略的工作。该战略得到了西亚经社会的支持，重点关注基础设施、无障碍环境、增强公民权能、数据公开和可用性、创新、创业、服务和应用、治理和机构以及计量机制等领域。

89. 同样在 2018 年，西亚经社会向毛里塔尼亚政府提交了一份国家数字转型战略路线图，因为在此之前，西亚经社会应就业、职业培训和信通技术部的要求进行了实地考察。

90. 在苏丹，西亚经社会向国家毕业生就业局提供了技术孵化器方面的支持，分享了最佳做法，并在 2019 年启动穆格兰孵化器之前向其推荐了一个模式。

政务公开

91. 2018 年 9 月，西亚经社会举办了一次关于政务公开的区域讲习班。来自该区域的政府官员接受了关于在西亚经社会制定的政务公开四阶段框架基础上促进

政务公开的培训。2018年10月2日，巴勒斯坦国部长会议设立了由若干部委和私营部门组成的开放数据特别委员会。约旦和苏丹请求举办有关政务公开的国家讲习班。2018年全年，西亚经社会评估并充实了约旦的数字转型战略，期间进行了40多场利益攸关方协商，得益于这项工作，一项新的战略将于2019年发布。

92. 西亚经社会于2018年10月5日举办了另一个以实施为导向的讲习班，重点介绍了在阿拉伯区域实施政务公开做法的工具和行动。委员会在现有系统的基础上，采用四阶段计划(公开、参与、协作和介入)，制定了一个政务公开的框架。政府和公共机构可以利用这一框架系统地引入和发展政务公开的概念。

利用伙伴关系促进可持续发展

93. 西亚经社会继续为阿拉伯区域搭建知识共享和政策协调的专门区域平台。它也是向国际社会传达地方和国家需要的渠道，国际发展协定通过该渠道又可经提炼而被纳入地方和国家一级的发展行动。为实现这些目标，西亚经社会有赖于多年来与阿拉伯国家联盟等其他区域组织、联合国系统各实体(包括各区域委员会)建立的深入广泛的伙伴关系。西亚经社会还与对推动执行《2030年议程》至关重要的不同地方和区域群体，包括议员、民间社会组织和私营部门建立了伙伴关系。

94. 西亚经社会、联合国开发计划署阿拉伯国家区域局和伊斯兰开发银行举办了关于《2030年议程》的2018年阿拉伯区域议会论坛。论坛得以举办的基础是为提高议员的认识所作的不懈努力，帮助其了解他们在《2030年议程》的执行、后续落实和评估方面可以发挥的作用。与会者在审议中将议会职能与可持续发展的原则及其对政策制定的影响相结合。

95. 在与私营部门建立伙伴关系方面，西亚经社会采取主动，重新界定其与全球契约地方网络(黎巴嫩分支)的协作，并邀请参加全球契约的中小企业在2018年11月28日和29日于贝鲁特举行的第一次可持续发展筹资问题国际会议上牵头关于国内私人融资和金融普惠的成果。会议通过的成果文件为在联合国与企业部门之间合作框架范围之外采取具体行动铺平了道路，以推进《全球契约》的原则，为动员私营部门落实《亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030年议程》指明了区域路径。西亚经社会还利用其召集权力，并以现有的私营部门网络为基础，参与西亚经社会主办的专家组会议和政府间机构的政策讨论。

96. 西亚经社会与民间社会合作，举办了一系列民间社会组织对话，该系列对话以西亚经社会的重点为几个成员国及可持续发展目标执行工作的若干领域，如可持续发展目标10和16。2018年4月，西亚经社会组织了阿拉伯区域可持续发展问题民间社会区域会议，审查了民间社会组织在阿拉伯区域执行《2030年议程》及其后续落实和评估进程方面的努力。西亚经社会还为各组织之间交流知识和经验提供便利，并启动了关于可持续发展的对话平台。

97. 西亚经社会利用阿拉伯国家区域协调机制，在执行《2030年议程》方面与联合国系统各组织加强协调联动和协同增效。《2030年议程》是该机制2015年、2016年和2017年区域年度会议的主题。2017年和2018年，区域协调机制会议和区域性联合国可持续发展集团会议相继举行，期间还召开了关于《2030年议程》

的联席会议。该机制和区域性集团还设立了 2030 年议程联合工作组，成员包括在该地区工作的所有联合国组织和阿拉伯国家联盟。经济及社会事务部参加了 2018 年区域协调机制和区域性集团联席会议，会上商定，经社部将受邀参加今后所有的联合工作组会议。该联合工作组负责监督关于以下方面的四个不同工作队的工作：阿拉伯可持续发展高级别论坛、阿拉伯可持续发展报告、可持续发展数据以及具体国家纳入主流、加快步伐和政策支持战略支助。

98. 2019 年 1 月，阿拉伯国家区域协调机制和区域性联合国可持续发展集团通过商定联合协调业务框架，进一步落实其加强协调的承诺。该框架力求：

(a) 强化区域协调机制和区域性集团会议及其秘书处的对接和整合，以加强区域协调；

(b) 确保对区域和跨界问题进行更有效的分析和行动；

(c) 提高联合国发展系统在该区域向会员国和联合国国家工作队提供综合政策建议的能力，以支持落实《2030 年议程》；

(d) 加强数据领域的领导和协调；

(e) 在产出区域知识产品方面减少重复并加强合作。

99. 西亚经社会还共同主持阿拉伯区域国际移民问题机构间工作组，工作组的主要目标是促进该区域的国际移民问题联合研究和干预。《2030 年议程》通过后，针对具体目标 10.7 开展了若干联合活动。该具体目标呼吁促进有序、安全、正常和负责的移民和人口流动，包括执行合理规划和完善的移民政策。

100. 西亚经社会与国际劳工组织、世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和联合国儿童基金会合作，支持阿拉伯国家实施社会保护制度改革。西亚经社会还与国际劳工组织合作，开展将残疾人纳入劳动力市场的联合区域项目，以尊重社会正义、人权和体面工作的方式，推进整个阿拉伯区域残疾人就业的共性和包容性办法。

101. 此外，西亚经社会提供了实质性投入、采取干预措施和提出议案，并在与发展筹资有关的多边和联合国主导的进程、论坛和会议中提供了关于发展筹资的区域观点。这些贡献为以下方面提供了信息：2018 年 9 月举行的《2030 年议程》筹资问题高级别会议；2018 年 10 月战略成果融资智囊团的工作；区域协调机制于 2018 年 10 月组织的发展筹资问题特别会议；2018 年 9 月区域委员会关于区域主义和《2030 年可持续发展议程》的会外活动；2018 年委员会在经济及社会理事会发展筹资后续工作论坛期间就《2030 年议程》筹资区域观点举行的会外活动；2018 年 5 月与拉丁美洲和加勒比经济委员会及经济和社会事务部合作举办的关于重新审视社会经济政策以解决中等收入国家所有层面贫困问题的讲习班。

附件

年度回顾(主要里程碑和事件)

日期	地点	说明
1月		
16和17日	贝鲁特	贸易、运输和物流问题讲习班：在伊拉克实施单一窗口制度
29至31日	开罗	阿拉伯国家人口和住房普查中使用技术问题区域讲习班
2月		
10至12日	开罗	阿拉伯区域沙尘暴问题讲习班
13日	阿拉伯联合酋长国迪拜	阿拉伯国家电子政务方案负责人会议(2018年世界政府首脑峰会)
13和14日	开罗	阿拉伯气候展望论坛
3月		
22和23日	突尼斯市	传播善治文化作为发展因素和预防冲突的工具：关于民间社会作用的专家组会议
27和28日	利雅得	沙特阿拉伯关于计算暴力侵害妇女行为代价的全国协商
4月		
3至5日	科威特城	第十届阿拉伯国家气候变化谈判能力发展区域讲习班
15至19日	安曼	阿拉伯区域实现可持续发展目标创新政策全联合国能力建设讲习班
24至26日	贝鲁特	阿拉伯可持续发展论坛
5月		
8日	贝鲁特	讲习班：重新审视中等收入国家解决贫困全方位问题的社会经济政策
9日	突尼斯市	执行《2030年议程》专家组会议：阿拉伯区域的经济治理和国家发展规划
6月		
21和22日	贝鲁特	阿拉伯区域前沿技术和《2030年议程》专家组会议：对就业和青年的影响
25至28日	贝鲁特	西亚经社会第三十届部长级会议
7月		
16和17日	开罗	能力建设讲习班：阿拉伯区域的移民和可持续发展目标
25日	贝鲁特	不让妇女掉队：解决阿拉伯区域的性别交叉性问题
26日	贝鲁特	能源和粮食安全专家会议：建设和平阶段的挑战和机遇
8月		
14日	贝鲁特	探索冲突后重建的政策选择
28和29日	贝鲁特	居住在阿拉伯国家残疾人机构中的残疾人
9月		
18和19日	贝鲁特	阿拉伯区域打击暴力侵害妇女行为区域讲习班
18至20日	开罗	关于在可持续发展目标范围改进残疾人统计的机构间和专家组会议
25至27日	贝鲁特	阿拉伯区域电子政务区域讲习班
10月		
3日	安曼	关于通过发展减轻冲突影响的专家组会议：在阿拉伯国家实施和平之路

<u>日期</u>	<u>地点</u>	<u>说明</u>
24 和 25 日	贝鲁特	关于技术作为在阿拉伯区域实现性别平等新希望的专家组会议：事实还是幻觉
10 月 30 日至 11 月 1 日	贝鲁特	人口与发展问题阿拉伯区域会议：2013 年《开罗宣言》发表五年后
11 月		
17 日	贝鲁特	第三届西亚经社会模拟会议
26 至 28 日	贝鲁特	运输和物流委员会第十九届会议
27 和 28 日	贝鲁特	阿拉伯国家道路安全管理区域讲习班
28 和 29 日	贝鲁特	可持续发展筹资会议：制止非法资金流动
29 日	贝鲁特	声援巴勒斯坦人民国际日
12 月		
4 日	贝鲁特	关于妇女与和平与安全：阿拉伯区域的国家妇女机构、冲突、占领和过渡”问题的专家组会议
4 日	贝鲁特	关于互联网治理和网络安全联系促进网络空间信任的阿拉伯区域对话和专家组会议
18 和 19 日	贝鲁特	执行委员会第 5 次会议
