



经济及社会理事会

Distr.: General
21 May 2019
Chinese
Original: English

2019 年届会

2018 年 7 月 26 日至 2019 年 7 月 24 日

议程项目 15

区域合作

非洲经济委员会 2018 至 2019 年工作摘要

摘要

2018 年 4 月至 2019 年 3 月期间，非洲经济委员会(非洲经委会)在深化其价值主张，支持《2030 年可持续发展议程》和非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》所述的成员国优先发展重点方面达到了重要里程碑。本报告概述这一期间取得的显著成就，这些成就展示了非洲经委会的三项核心职能，包括为支持区域和次区域优先事项采取干预措施；在国家、次区域和区域各级提供政策咨询服务；应成员国请求提供技术和能力发展援助。报告还介绍了非洲经委会的政策对话和建立共识平台在提高非洲公职人员制定和执行政策的能力方面发挥的重要作用。



一. 导言

1. 2018 年 4 月至 2019 年 3 月期间，非洲经济委员会(非洲经委会)在深化其价值主张，支持《2030 年可持续发展议程》和非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》所述的成员国优先发展重点方面实现了重要里程碑。
2. 2018 年 3 月在基加利举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第十届特别会议期间，44 个非洲国家签署了《建立非洲大陆自由贸易区协定》，这是非洲经济一体化的一个重要里程碑。《关于启动非洲大陆自由贸易区的基加利宣言》中承认了非洲经委会多年来为推动非洲大陆区域一体化议程所作的努力。截至 2019 年 2 月底，共有 52 个国家签署了该协定，19 个国家批准了协定的议定书。该协定将在 22 份批准书交存非洲联盟委员会主席后生效。截至 2019 年 2 月底，15 个国家向非洲联盟委员会交存了批准书。
3. 2018 年 1 月，联合国和非洲联盟签署了《非洲联盟-联合国<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>执行框架》。秘书长和非洲联盟委员会主席已将这一以九个专题领域为基础的框架列为优先重点，认为这是整合所有现有任务的重要方案工具，需要两个组织之间开展更有力和更有效的协调与协作。非洲经委会与非洲联盟委员会的关系越来越密切，并将随着这一倡议的实施变得更加强大。两个组织将在此基础上再接再厉。
4. 同年，非洲经委会与非洲联盟委员会、非洲开发银行和联合国系统各实体合作，召开了主题为“向可持续和有复原力的社会转型”的可持续发展问题非洲区域论坛第四届会议，会议于 2018 年 5 月 2 日至 4 日在达喀尔举行。非洲经委会利用这一平台，成功地倡导并促成各成员国和区域组织就加速执行《2030 年议程》和《2063 年议程》的政策建议达成共识。
5. 2018 年 10 月，非洲经委会与其战略伙伴一起建立了一个数字身份、贸易与数字经济英才中心，这是非洲经委会利用其智库职能、召集职能和业务职能支持成员国和非洲联盟委员会的一个明显例子。
6. 下文介绍了 2018 年取得的一些显著成就，这些成就展示了非洲经委会的三项核心职能，包括为支持区域和次区域优先事项采取干预措施；在国家、次区域和区域各级提供政策咨询服务；应成员国请求提供技术和能力发展援助。报告还介绍了非洲经委会的政策对话和建立共识平台在提高非洲公职人员制定和执行政策的能力方面发挥的重要作用。

二. 推动本区域落实《2030 年议程》

A. 推动综合发展规划和落实《2030 年议程》

将《2030 年议程》和《2063 年议程》纳入国家发展计划

7. 2018 年，非洲国家继续致力于使各自的国家发展框架与两个相辅相成但又不同的发展框架即《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》的目标协调一

致，并就此提出报告。2016 年，非洲联盟财政、货币事务、经济规划和一体化专业技术委员会和非洲经委会非洲财政、规划和经济发展部长会议第九次年度联席会议强调，非洲国家需要掌握非洲大陆发展议程的自主权，并请非洲经委会和非洲联盟委员会支持成员国制定在国家一级执行这两个议程的路线图，并开发工具，包括为这两个议程制定一个统一的监测和评价框架。2017 年和 2018 年，非洲经委会开始着手设计统筹规划和报告工具包，以支持成员国对接这两个议程并将其纳入国家发展计划，以便调整和报告。

8. 统筹规划和报告工具包是一个基于网络的软件程序，有助于同时将这两个议程纳入国家发展计划，以便以协调一致的方式报告进度。这两个议程的目标、具体目标和指标均已纳入该软件，用户只需点击鼠标，即可了解这两个议程之间保持一致的程度和力度。通过内置看板可以看到两个议程保持一致的汇总信息以及各国在落实国家目标和具体目标方面的保持一致和进展情况。工具包有三个模块：

- (a) 保持一致模块将《2030 年议程》和《2063 年议程》与国家计划结合起来；
- (b) 监测模块记录国家计划的指标、基线、具体目标和目前的数值；
- (c) 报告模块便于提出有关这两项议程的进度报告。

9. 非洲经委会为喀麦隆、刚果、加纳、塞舌尔和乌干达这五个国家应用该工具包提供了支持。在推出工具包时举办了一系列讲习班，目的是展示工具包，培养使用工具包的能力，并根据 2018 年 1 月签署的《非洲联盟-联合国<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>执行框架》，提高对这两个议程及其关联的认识。

10. 工具包用户的积极反馈证实了所取得的成果。例如，在乌干达的演示活动中，有人指出，虽然该国在规划和预测方面使用了一些模型，包括社会核算矩阵、综合宏观经济模型和可计算的一般均衡模型等，但没有一个模型涵盖可持续发展的三个层面。因此，在拟订下一个五年期和十年期发展计划时，必须使用将这两个议程结合在一起的工具，并辅之以对不同政策和公共投资概况的影响分析，以便为确定战略优先次序提供依据。根据参加者对讲习班举办后进行的调查的答复，80%以上的乌干达参加者以及 60%以上的加纳和塞舌尔参加者认为，讲习班有效提升了他们将这两个框架纳入国家发展计划的能力。此外，90%以上的参加者表示会向其他同事推荐该工具包。此外，冈比亚在非洲经委会组织的不同论坛上了解到工具包的情况后，也要求得到支持。

更新发展规划以提高塞内加尔公共政策的效率和透明度

11. 塞内加尔政府请求提供技术支持，以遵守国际货币基金组织(基金组织)2015-2017 年期间政策支助工具支持的该国经济方案的一项关键条件(结构基准)，非洲经委会西非次区域办事处随后提供了技术和咨询支持，以建立一个被称为综合项目库的平台。该平台载有基金组织支持的各项项目生命周期的说明。非洲经委会的作用包括支持制定和按用户要求修改“门槛值 21”模式，帮助促进该国在综合统筹规划方面的努力。此外，非洲经委会还举办了若干讲习班，主要参与者是经济、财政和规划部、其他部委、私营部门和研究机构，以促进更好地掌握和应用平台。

12. 上述干预措施使政府能够就日益增长的教育和保健服务需求找到解决方案，并实现包容性增长。此外，非洲经委会最近进行的一项分析及基金组织对 2015-2017 年期间政策支持工具的几次审查表明，由于政府官员制定、执行和监测国家战略、计划、方案和项目的能力加强，公共政策的效率和透明度提高。塞内加尔实施电子项目平台后，各职能部委与经济、财政和规划部之间的沟通也得以改善。电子项目平台纳入了随时可供执行的根据可行性研究选定的投资项目，有助于改善整个公共项目周期和资本支出。

城市是乌干达创造财富的推动力

13. 乌干达通过《第二个国家发展计划》(2015/16 年-2019/20 年)，制定了通过加强国家在创造财富、就业和包容性增长方面的竞争力，成为中等收入国家的目标。乌干达的预计增长率为 5.7%，是 2015-2020 年期间非洲城市预计增长率最高的国家，其城市占国内生产总值的 70%，因此经过良好规划和管理的城市化进程是实现该国繁荣和福祉目标的一个必要因素，但是，国家发展计划中并未战略性地将城市化列为一个目标，应对这一事实的能力有限。

14. 在非洲经委会的分析工作、技术准则和国家能力建设讲习班的基础上，乌干达国家规划局与主要部委的 50 名政策制定者合作，制定了一项多部门国家行动计划，以更好地纳入城市化，将城市化作为增长和转型的一个主要推动力。技术准则提供了一个循序渐进的政策进程，以利用快速的城市增长创造就业机会和实现经济多样化，目前这是大多数非洲国家城市决策的一个薄弱领域。非洲经委会的协助使乌干达得以制定通过更好地规划和管理城市创造就业、减少贫困和改善社会成果的新政策计划。高级别政策对话的结果是在部长一级作出承诺，在乌干达的下一个国家发展规划周期(2020 年以后)，优先考虑城市化这一创造财富的推动力。

15. 非洲经委会的支持促成将作为在乌干达实现中等收入地位工具的区域和战略城市确定为优先事项，并启用准则加以实施。此项成果的证据是，国家规划局直接适用了与非洲经委会共同制定的行动计划，以完成当前国家发展计划(至 2020 年)的执行和下一项计划的拟订。向喀麦隆、乍得和赞比亚提供了类似的技术援助，结果同样是制定了国家行动计划，以加强国家发展规划的城市构成部分，作为利用城市增长潜力创造就业机会和实现经济多样化的一种手段。非洲经委会加强非洲国家发展规划中城市构成部分的做法开创了此类做法的先河，为在该区域实现关于可持续城市和社区的可持续发展目标 11 带来了独特的增值效应。

16. 非洲经委会关于执行《新城市议程》的区域框架进一步补充了上述干预措施，该框架得到了非洲联盟公务制度、地方政府、城市发展和权力下放专门技术委员会下各住房部长和城市发展部长的认可。

基于地理信息系统的莫桑比克基础设施发展计划

17. 莫桑比克政府已将基础设施发展确定为促进其经济发展的一个重要投资支柱。作为一个转口国，莫桑比克不仅打算加强各省之间的互联互通，而且还打算重申其作为周边内陆国区域枢纽的地位。一些发展伙伴正在支持该方案。交通运输部作为该方案的协调方，确定需要一种可视工具，用于改善投资规划和客观确

定基础设施投资优先事项，以促进经济发展。地理信息系统被认为是用于确定基础设施规划、监测和评价等潜在发展领域的地理可视化和空间统计建模最佳工具。地理信息系统还有助于优化用于发展的资源分配，这一点至关重要，因为它们可减少经常受到政治影响的资源任意分配情况。

18. 交通运输部认识到，如果没有充分的空间信息和知识，就不可能执行有意义的发展政策，同时又缺乏必要的国内能力，因此呼吁非洲经济发展和规划研究所发展其在利用地理信息系统进行空间规划方面的专门知识。

19. 2018 年，作为根据课程目录提供的量身定制培训方案的一部分，非洲经济发展和规划研究所应该部的请求，组织了一次关于利用地理信息系统进行空间规划的培训员培训课程。培训使来自五个政府部门的八名官员受益，其中包括五名女性官员。培训活动促成建立了第一个多学科专家小组，这些专家随后与其同事分享了利用地理信息系统进行空间规划的知识和技能。所有参与者都认为培训课程具有相关性，并认识到地理信息系统在其规划工作中的战略重要性，培训后评价的结果以及相关部门在利用空间参考数据制定综合基础设施业务计划方面所作的贡献都表明了这一点。通过这一举措，莫桑比克预计将实现增加收入、提高道路安全、改善基础设施管理、创造就业机会等重大收益。

20. 在培训班取得成功的基础上，非洲经济发展和规划研究所决定于 2019 年在整个非洲大陆扩大地理信息系统的使用，为此将努力提高对这种系统益处的认识。该研究所将同时提供量身定制的技能培训、数字学习和一个联合硕士学位方案等服务，以建设在基础设施空间发展规划中使用地理信息系统能力。在此过程中，研究所还将建立专家同业交流群，以促进信息共享、同行学习和研究。

推动实现可持续发展目标的共同立场和同行学习：可持续发展问题非洲区域论坛

21. 2018 年，非洲经委会与区域组织和联合国系统各机构协作召开了可持续发展问题非洲区域论坛第四届会议。非洲经委会和伙伴组织编写了背景文件和工作文件，以审查为实现《2030 年议程》可持续发展目标 6、7、11、15 和 17 以及《2063 年议程》所定目标的各项活动执行状况和进展情况，并就此达成共识，结果将作为 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛的投入。

22. 论坛就以重要讯息的形式提出的加快非洲《2030 年议程》和《2063 年议程》执行工作的政策建议达成了共识(见 www.uneca.org/arfsd2018)。这些重要讯息包括以下内容：

(a) 根据《2030 年议程》和《2063 年议程》，非洲具有复原力的结构转型需要综合的国家框架，包括将包容、抵御气候变化影响的活动、减少灾害风险、自然资本价值纳入主流和作为优先事项的部门战略和办法；

(b) 在实现可持续发展目标过程中，必须增强确保适应和减缓气候变化的势头；

(c) 非洲各国需要在城市和乡村社区加大投资，建设饮用水取水点，改进环境卫生设施，确保恰当管理废物；

(d) 自然资源是大部分增长的基础,保护和负责任地管理非洲自然资源应当仍然是优先事项;

(e) 需要加强事关实地成果的供资、能力发展和技术支持,以执行国家生物多样性战略和行动计划、土地退化零增长目标以及可持续森林管理国家计划和方案;

(f) 应在非洲可持续发展区域论坛的间隙举办一个关于非洲科技创新促进可持续发展的多方利益攸关方论坛,以确定和应对非洲的科技创新需求,并为关于同一主题的全球多方利益攸关方年度论坛做好准备。

23. 已就作为非洲区域对 2018 年高级别政治论坛投入的共同讯息达成了共识。拟将这些讯息用于国家、区域和全球各级为实现《2030 年议程》中的可持续发展目标和《2063 年议程》中的愿望而开展的政策对话、决策和执行工作,其中重点强调上述五个目标。

B. 在推进贸易和区域经济一体化议程方面取得的进展

通往建立非洲大陆自由贸易区之路

24. 非洲大陆已经开始了复杂、广泛和雄心勃勃的区域一体化重要进程,需要加大力度支持有能力带头推进非洲区域一体化议程的区域机构。建立非洲大陆自由贸易区是《建立非洲经济共同体条约》的关键阶段之一。

25. 2018 年 3 月 17 日至 21 日在基加利举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第十届特别会议通过了《建立非洲大陆自由贸易区协定》,这是非洲走向经济一体化道路上的一个重要里程碑。非洲经委会在建立非洲大陆自由贸易区的谈判中,向成员国和非洲联盟委员会提供了技术支持和培训。非洲经委会还提供了用作谈判基础的案文草案,使会员国得以圆满结束谈判。取得的成果是非洲大陆自由贸易区所依据的 4 项主要法律文书:(a)《建立非洲大陆自由贸易区协定》;(b)《货物贸易议定书》;(c)《服务贸易议定书》;(d)《解决争端规则和程序议定书》。截至 2019 年 2 月底,共有 52 个国家签署了协定,19 个国家通过各自国家的宪法程序批准了协定的议定书。¹ 该协定将在 22 份批准书交存非洲联盟委员会主席后生效。非洲经委会和非洲联盟委员会正在努力提供支助,以便其余国家及时签署议定书。

C. 加速非洲大陆的经济多样化和创造就业机会

打破过度依赖商品出口的恶性循环

26. 2014 年以来,由于油价大幅下跌,中部非洲次区域受到严重的宏观经济不稳定影响,这导致乍得等一些国家出现令人担忧的财政和经常账户赤字,必须采取财政紧缩措施。这场危机是由于高度依赖石油出口而导致的结构性经济脆弱性造成的。为应对这场危机,非洲经委会中部非洲次区域办事处在 2017 年 9 月 26 日至 29 日于喀麦隆杜阿拉举行的政府间专家委员会第三十二届会议间隙,召集了

¹ 乍得、刚果、科特迪瓦、吉布提、埃及、斯威士兰、加纳、几内亚、肯尼亚、马里、毛里塔尼亚、纳米比亚、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、南非、多哥和乌干达。

广泛的利益攸关方会议，以期审查该次区域的经济状况，并制定应对危机的结构性持久对策。

27. 会议通过了《杜阿拉共识》，这是一项开创性的协议，其中强调必须通过资源驱动和贸易引起的工业化实现经济多样化，这是在中部非洲建设具有复原力和竞争力的经济以及打破过度依赖商品出口的恶性循环的最可靠和最持久途径之一。

28. 该次区域各国在通过《杜阿拉共识》之后，寻求非洲经委会支持执行工作。2017 年和 2018 年，该次区域办事处负责的七个中部非洲国家中有四个国家请求非洲经委会提供技术援助，以制定经济多样化战略，解决其经济结构脆弱性，这些经济体仍然高度依赖石油出口。

29. 乍得政府在本次级方案的技术援助下，制定并核准了工业化和经济多样化总计划，该计划于 2018 年 9 月 17 日在恩贾梅纳启动。总计划的成功需要具备构想和制定项目的技能组合和能力。其他关键条件包括改善商业环境，特别是增加获得资金的机会，提高生产力，确保有足够的财政空间进行促进工业化和经济多样化的长期投资，同时通过短期措施恢复宏观经济稳定。为实施该计划，进行了必要的增长诊断性研究、价值链分析和其他研究，帮助确定该国实现经济多样化的关键经济支柱和推动因素。其中包括农业企业、以肉类和皮革出口为重点的畜牧业发展、可再生能源的利用、集群的建立和知识经济的兴起。绿色工业化被选定为扩大制成品在出口总量中的份额和减少温室气体排放的首选途径。

30. 所取得的成果包括确定了总计划的现实筹资来源，并加强了数字经济的作用。总计划引起了极大兴趣，并被纳入联合国驻乍得国家工作队的工作方案。此外，与在乍得开展业务的发展伙伴，包括世界银行、基金组织、非洲开发银行、欧洲联盟和法国开发署进行了广泛协商，确保它们干预措施作为综合发展筹资框架的一部分，与总计划保持一致。

指明南部非洲工业化的方向

31. 2014 年 8 月在津巴布韦维多利亚瀑布举行的南部非洲发展共同体(南共体)国家元首和政府首脑第四十四届例行峰会审查了南部非洲区域一体化和经济发展的进展情况，并指出工业化是区域发展的一个主要差距。峰会决定，该区域迫切需要利用丰富多样的资源，特别是农业和采矿资源，通过选矿和增值来加速工业化。为了落实区域一体化议程，峰会决心制定南共体区域工业化的长期战略和路线图。为了执行这一决定，南共体秘书处寻求非洲经委会为制定长期战略和路线图提供支助。

32. 在 2014-2017 年期间，非洲经委会通过侧重于制定长期工业化战略和路线图的干预措施向南共体秘书处提供了支助，包括拟订项目概念，编写背景文件，提供技术支援，召集国家和区域磋商并提供服务以及调动资源。凭借这些支助，南共体 2015-2063 年工业化战略和路线图得以制定，并随后于 2015 年 4 月在南共体国家元首和政府首脑特别峰会上通过。在非洲经委会的支持下，实施 2015-2030 年该战略第一和第二阶段的行动计划也已制定完成，并于 2017 年 3 月 18 日在姆巴巴纳举行的南共体国家元首和政府首脑特别峰会上通过。

33. 2018 年，应南共体秘书处请求，非洲经委会为在以下关键领域制订和实施工业化战略和路线图及行动计划提供了技术援助：(a) 采矿部门技能审计；(b) 矿物选矿剖析工作，以查明可供开发的潜在矿产价值链；(c) 制定区域采矿愿景；(d) 促进中小企业在工业化进程中发挥更大作用的模板；(e) 有助于创新、技术和工业化的区域知识产权框架；(f) 关于私营部门在支持工业化进程方面的作用的区域利益攸关方论坛。这些干预领域通过拟订概念说明、编写背景文件、组织讲习班和专家会议以及编写政策文件作了审查。

34. 非洲经委会的干预措施推动了以下领域的规划工作：

- (a) 促进中小企业在工业化进程中发挥更大作用的模板；
- (b) 采矿部门技能数据库；
- (c) 南共体区域采矿愿景，以查明和开发南部非洲的价值链矿物；
- (d) 南部非洲私营部门发展区域利益攸关方论坛的制度化；
- (e) 南共体工业化知识产权框架。

35. 其结果是，南共体于 2018 年通过了促进发展中小企业能力的模板、区域采矿愿景和工业化知识产权框架，并实现了南部非洲私营部门发展区域利益攸关方论坛的制度化。

D. 通过蓝色经济和气候行动促进可持续自然资源管理

蓝色经济：向东非转型增长的范式转变

36. 由于各国政府的促增长政策和公共投资，东非次区域正在实现经济的快速增长和转型。为了保持这种进展，成员国对新的增长来源很感兴趣，包括推动利用水生和海洋生态系统及关联资源来促进可持续发展的蓝色经济。2015 年 3 月 2 日至 5 日在塔那那利佛举行的非洲经委会东非次区域办事处政府间专家委员会在第十九次会议上也展现了对蓝色经济的兴趣，其重点是利用蓝色经济促进东非发展。委员会确认了蓝色经济尚未开发的潜力，以及渔业、水产养殖、旅游、运输、深海采矿和能源等传统和新兴生产部门在现行政策上的差距。为了应对这一挑战，委员会建议制定蓝色经济政策手册，推动逐步拟订蓝色经济的多部门政策框架。战略政策框架在 2016 年 3 月 31 日至 4 月 2 日于亚的斯亚贝巴举行的非洲财政、规划和经济发展部长第四十九次会议上正式推出，后来由一项侧重于东非次区域的详细研究作了补充。

37. 成员国与区域经济共同体和政府间组织一道，在 2017 年 11 月 7 日至 9 日于莫罗尼举行的政府间专家委员会第二十一次会议上重申有必要制定蓝色经济政策并将其更好地纳入国家发展计划。会议探讨了东非转型增长的催化和制约因素。此外，通过优化利用多式联运和内陆水道与海港之间的连通性，蓝色经济已成为实施非洲大陆自由贸易区的重要促进因素。

38. 2018 年，应科摩罗和马达加斯加请求，非洲经委会东非次区域办事处为制定和巩固侧重于确定各部门优先次序和有关权衡以及政策方向和行动的战略框架

提供了技术支助。就科摩罗而言，能源已被确定为优先干预部门。发电产能低下、能源传输和配送低效以及长期能源规划能力有限已被确定为经常性挑战，影响到旅游等其他蓝色经济部门。

39. 非洲经委会的干预措施促成制定了科摩罗蓝色经济战略政策框架，同时开展了三项专题国家研究，分别侧重于如何使蓝色经济制度化的体制和监管特征、蓝色经济部门盘点以及区域层面，还进行了关于能源平衡统计和能源系统模型的研究。就马达加斯加而言，次区域办事处的支持促成制定了一份战略文件，其中突出了蓝色经济的挑战和机遇，并提供了政策方向。

40. 因此，科摩罗和马达加斯加于 2018 年通过了各自的政策框架，将用于进一步发挥本国蓝色经济的潜力。在科摩罗，战略政策框架已成为加速增长和可持续发展国家战略的主流。马达加斯加将在总统大选结束后开展类似的主流化努力。

推进气候研究促进可持续发展

41. 2013 年举行的非洲气候大会注意到气候科学与非洲发展之间存在脱节，迫切需要弥合这一差距，以应对非洲的气候变化和发展。非洲经委会、非洲部长级气象会议、世界气象组织和全球气候服务框架承担起了研究这一问题的任务。各伙伴在征求非洲气候科学家的意见之后协作设计了非洲气候研究促进发展倡议，作为一个由非洲领导的方案，目的是加强气候科学研究与气候信息需求之间的联系以支持发展规划。该方案已发展成为将气候科学家带回非洲大陆并提升气候研究议程的举措。

42. 非洲气候研究促进发展倡议还不断成熟壮大，目前正通过非洲科学院对来自非洲各机构的年轻气候科学家进行培养、辅导和能力建设。第一批研究人员有 21 人，其中一半以上为女性，将专注于研究气候变化对农业、能源、水、林业、健康和粮食安全等关键经济部门的影响。这项研究的初始资金 250 万美元由大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部提供。目前正努力调集更多资源来扩展该方案。

E. 对移民问题高级别小组的宣传和支持

43. 非洲经委会对非洲移民趋势、起因和影响的分析工作以及得到非洲谈判员小组高度赞赏和认可的循证区域报告，促成制定了非洲关于移民问题的共同立场，成为政府间谈判的基础。非洲经委会还通过一系列次区域和区域协商，为《安全、有序和正常移民全球契约》的谈判提供了技术支持。移民问题高级别小组是针对非洲经委会非洲财政、规划和经济发展部长会议关于非洲国际移民问题的第 940(XLIX)号决议，在非洲经委会的支持下设立，由利比里亚前总统艾伦·约翰逊·瑟里夫担任主席，致力于改变一贯倾向于歪曲非洲移民真实面貌的叙述，提供大量证据证明大多数非洲人是在非洲大陆内部迁移，而且对目的地国贡献巨大。为了支持高级别小组的工作，非洲经委会与国际移民组织和非洲联盟委员会协作，编写了一份题为“非洲移民：面对事实、接受机遇和缓解挑战”的循证报告。该报告将继续用于成员国、公民和国际发展伙伴的宣传和提高认识活动。

F. 统计数据支持循证决策和战略实施

加强统计系统

44. 在本报告所述期间，非洲经委会对统计领域的政策产生了重大影响。共有 27 个非洲国家对民事登记和生命统计系统作了全面评估。非洲经委会根据非洲加速改进民事登记和生命统计系统方案，为成员国开展全面评估及制定改进此类系统的国家行动计划提供了技术援助。除了 27 个非洲国家² 已对系统进行评估并制定改进计划之外，在本报告编写之时，还有 8 个国家³ 正在进行评估。此外，非洲经委会还向贝宁、马达加斯加、塞舌尔和苏丹提供了技术援助，支持各国国家统计系统的改革和现代化。贝宁报告了《国家统计法》的更新情况和国家一级协调机制的改造情况，包括扩大关键部门数据制作方的参与。

采用国民账户体系

45. 由于人力、财力和技术资源有限，加上机构能力和统计基础设施薄弱，非洲国家在制作及时和高质量的经济统计数据方面面临挑战。为了应对这些挑战，非洲经委会于 2014 年 1 月启动了一个关于实施 2008 年国民账户体系的项目。该项目的总体目标是提高国民账户和相关经济统计的质量和可用性，以支持非洲的良好经济治理、区域一体化和可持续发展。该项目是非洲国民账户小组在非洲统计委员会支持下制定的全非洲实施 2008 年国民账户体系项目的组成部分。

46. 应毛里塔尼亚政府就支持采用 2008 年国民账户体系提出的技术援助请求，非洲经委会北非次区域办事处协同摩洛哥政府、世界银行、国际货币基金组织及撒哈拉以南非洲经济和统计观察站，向该国政府提供了技术支助和咨询服务。这一援助有助于确保毛里塔尼亚的国民账户和经济统计概念与国民账户体系保持一致，并加强收集和分析经济、社会及环境数据的方法、工具、做法和标准。

47. 因此，毛里塔尼亚政府已决定实施 2008 年国民账户体系。政府现正使用系统方法来准确估算渔业、畜牧业、公共行政、财政和非正规部门对国内生产总值的贡献。

G. 缩小性别差距、利用人口红利和促进非洲妇女的土地所有权

非洲性别与发展指数如何为南非的有效决策提供信息

48. 非洲经委会于 2004 年引入了非洲性别与发展指数，以回应成员国提出的协助就报告《北京宣言和行动纲要》以及《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况提供工具的请求。鉴于所有非洲国家都已通过这些国际条约，因此都有义务定期报告进展情况。此外，成员国需要衡量在社会、经济和政治层面实现性别平等取得的进展，并制定国家政策、方案和战略来缩小性别差距，以促进包容性和可持续发展。

² 安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、乍得、科特迪瓦、埃及、斯威士兰、加蓬、冈比亚、加纳、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马里、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、南非、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

³ 埃塞俄比亚、马达加斯加、马拉维、毛里塔尼亚、塞内加尔、塞拉利昂、乌干达和津巴布韦。

49. 2018 年 6 月，非洲经委会在比勒陀利亚举办了一次国家讲习班，南非社会发展部提交了经内阁审议的最新报告。该报告旨在制定南非国家战略以确保在教育与健康方面进行必要投资，解决青年高失业问题并利用人口红利。但是，由于未提及性别问题，内阁将报告退回修订。对此，南非性别平等委员会作为非洲经委会实施非洲性别与发展指数的强有力伙伴，在非洲经委会的支持下提出了最新研究报告。

50. 这有助于这两个国家机构建立强有力的伙伴关系，从而本着利用人口红利的目的将性别层面纳入未来国家战略的主流。具体而言，社会发展部受性别平等委员会的影响，通过非洲性别与发展指数对性别层面有了全面了解，不再仅仅关注按性别简单细分的数据。

51. 作为这一结果的证明，非洲性别与发展指数国家报告中的性别层面已纳入到即将提交内阁的题为“南非人口动态：趋势、结构、原因和后果”的最后报告之中。预计最后报告将为利用人口红利的国家政策框架提供信息。

推动实施针对非洲妇女土地所有权的“30%”运动

52. 非洲经委会继续推动非洲联盟 2017 年的决定，其中敦促成员国审查政策和方案，通过提高对妇女土地保有权保障问题的认识，促进到 2025 年实现将 30% 有记录的土地权分配给妇女的目标，并倡导以性别敏感的方式执行非洲联盟土地议程。此外，非洲经委会还通过实施 2014 年制定的性别战略，将性别问题纳入非洲联盟土地议程执行方案的主流。为此已采取下列行动：

- (a) 向非洲经委会和非洲土地政策中心借调一名性别和土地问题专家；
- (b) 实施和跟踪 30% 的最低性别目标，以确保妇女参与旨在促进知识、宣传和能力发展的所有活动；
- (c) 通过性别视角审查非洲土地政策中心的文件；
- (d) 制订性别方案，作为非洲土地政策中心 2019-2023 年中期战略的组成部分；
- (e) 性别主流化模块成为所有培训方案的组成部分；
- (f) 启动覆盖 12 个非洲国家的非洲土地治理监测和评价试点项目，以跟踪非洲大陆良好土地治理的发展和实施进展情况

三. 加强《2030 年议程》的执行手段

A. 遏制非法资金流动和腐败

53. 《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030 年议程》和《2063 年议程》都强调了解决非法资金流动问题的重要性。考虑到此类流动给可持续发展目标筹资带来的挑战，阻止其流出非洲对非洲大陆和整个世界都是一个关键的政策优先事项。这些风险在《2030 年议程》中也已得到确认，其中将减少非法资金流动明确列为可持续发展目标 16 之具体目标 16.4。过去几年，非洲经委会一直在不断努力，包括设立

非洲非法资金流动问题高级别小组、开展关于非法资金流动估算方法的突破性研究、倡导执行高级别小组报告中的各项建议以及就解决非法资金流动、逃税和虚开发票等问题向成员国提供政策咨询。由关键方及其伙伴创建的消除非法资金流动联合会令人瞩目，其宗旨是支持执行和跟进高级别小组的各项建议。该联合会支持成员国努力执行《亚的斯亚贝巴行动议程》，包括采取具体措施为可持续发展筹资，使所有筹资流动和政策与经济、社会和环境优先事项保持一致，并确保筹资稳定和可持续。

54. 非洲经委会促进利用非洲同行审议机制作为应对非洲发展筹资挑战的更有效工具，特别是为此改善国内资源调动和公共财政管理的格局。非洲经委会对调动国内外资源促进发展的政策产生了影响，科特迪瓦、加纳、肯尼亚、马拉维、尼日利亚、塞拉利昂和突尼斯已因此开始执行高级别小组在其报告中提议的关于非法资金流动的政策。

B. 数字身份、贸易和数字经济英才中心

55. 2018 年 10 月，非洲经委会协同战略伙伴推出了非洲经委会数字身份、贸易和数字经济英才中心。该中心的工作由一个高级别咨询委员会监督，将按照需要为各国提供数字身份、贸易和数字经济方面的技术咨询，并对数字经济的诸多层面进行研究。该中心还将设法支持非洲经委会为在非洲大陆自由贸易区下创建数字共同市场提供支助。在这方面，非洲经委会与奥米迪亚网络基金公司的伙伴关系旨在支持建立非洲数字身份平台。该伙伴关系还将支持非洲高级官员的能力建设，以及建立数字身份和数据隐私英才中心，从而为实现可持续发展目标 1 和 16 作出贡献。

C. 非洲经委会为促进成员国和区域经济共同体的信息和通信技术以推动经济发展作出贡献

56. 非洲经委会对漫游和网络安全分析和宣传的工作，使得中部非洲国家经济共同体成员国的电信及信息和通信技术部长能够参与统一和降低漫游费的进程。成员国通过了在 2019 年 3 月 31 日之前建立中部非洲手机漫游的路线图。这一进程的结果对于降低在该次区域开展业务的成本以及在非洲大陆自由贸易区背景下促进区域内贸易都是一个大大的促进，而且还将推动中部非洲的数字化转型。

57. 此外，值得注意的是，非洲经委会还支持南苏丹制定了国家信息和通信技术战略，帮助南苏丹和东非共同体设计建立了促进科学、技术和创新的国家治理结构和决策机构，因为非洲经委会有充分条件成为战略政策设计层面的首选伙伴，对政策决定产生影响。

D. 健康筹资

58. “非洲商业：健康论坛”旨在加强伙伴关系，促进非洲私营和公共部门的持续对话，并推动私营部门为加强非洲各国国家卫生系统作出贡献。该论坛帮助组建了非洲商业促进健康联盟，将非洲经委会、全球商业促进健康联盟、阿里科·丹格特基金会和尼日利亚私营部门健康联盟汇聚在一起，并在 2019 年 1 月的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第三十二届常会期间推出。

四. 聚焦非洲贫困时钟：循证决策工具

59. 2018 年底一个具有里程碑意义的事件是启动与世界数据实验室合作开发的非洲贫困时钟(见 www.uneca.org/africa-poverty-clock-2018)。该时钟监测实现可持续发展目标 1 之具体目标 1.1 的进展情况，提供区域和国家两级贫困预报实时数据，还有助于提高各国对贫困动态的认识，可成为循证决策和决定的有用工具。虽然当前数据的重点是收入贫困，但已计划将其扩大到性别、年龄、教育和营养等贫困的其他层面。

五. 利用伙伴关系促进可持续发展

A. 实施《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》的协作与协调

60. 2018 年是实施《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》的第一年。联合国和非洲联盟各实体在共同落实九个优先专题领域方面取得了进展。改进协作与协调方面的进展包括非洲经委会、非洲问题特别顾问办公室、联合国开发计划署和非洲联盟在 2018 年可持续发展高级别政治论坛期间举办了一场会外活动，以期提高对执行《2030 年议程》和《2063 年议程》的认识并开展宣传。会外活动的侧重点是执行这两项议程，并分享经验以及在非洲可持续发展区域论坛届会和自愿国别评估之后的前进方向。这场活动形成了关于支持成员国加强两议程国家协调和统筹执行机制的建议。

61. 联合国各实体和非洲联盟继续在联合国萨赫勒综合战略框架内向萨赫勒国家提供有协调的支助。其中一个例子是联合国各实体和非洲联盟举办了第二次西非有罪不罚、诉诸司法和人权问题区域会议，并促成建立了监测和报告该会议各项建议执行进展情况的部长级平台。

B. 促进实施非洲经济委员会工作方案的伙伴关系

62. 在本报告所述期间，非洲经委会就实施其工作方案的一系列广泛问题与各伙伴进行了协作，包括肯尼亚公共政策分析研究所、非洲经济研究联合会、伦敦经济政治学院、国际货币基金组织、世界银行集团、非洲开发银行、国际可再生能源署以及联合国一系列机构、基金和方案。

63. 例如，非洲经委会与印度工业联合会协作编写了关于深化非洲与印度贸易投资伙伴关系的联合报告，并在印度工业联合会和印度进出口银行举办的第十三届印度-非洲项目伙伴关系会议上推出。非洲经委会还为非洲联盟委员会贸易高官会议编写了关于非洲增长和机会法案的报告。

64. 2018 年 11 月，非洲经委会与中国国家发展和改革委员会达成了“一带一路”倡议伙伴关系协定，旨在利用公私伙伴关系模式促进可持续发展以及有助于非洲区域互联互通的基础设施网络。这一伙伴关系框架将通过实现《2030 年议程》(可持续发展目标 9 和 17)、“一带一路”倡议、非洲基础设施发展方案和《非洲联盟 2063 年议程》，为可持续发展和区域互联互通作出贡献。

六. 结束语

65. 吸取的主要经验教训如下：

(a) 南部非洲领导人在南共体特别首脑会议上就指导制定南共体工业化战略和路线图提出的政治愿景和承诺，对于南共体秘书处在非洲经委会的技术支持下作出及时有效的交付至关重要；

(b) 成功的政策交付往往能吸引其他区域及国际行为体，强化非洲经委会和联合国在政策阐述和制定方面的议程设置和战略作用；

(c) 技术在推动成员国按照区域和全球议程、包括可持续发展目标调整国家发展计划并以统一方式进行报告方面发挥了重要作用。利用数据技术提供的机会将有助于改进可持续发展目标进展数据的收集和报告工作，并通过数据收集克服现有挑战；

(d) 由于地理空间技术迅猛发展，迫切需要不断更新和加强地理空间利益攸关方的知识和技能。学术界或软件提供商的正式培训通常很昂贵，而且并非人人都能轻易获得。因此，非洲经委会等机构必须继续推广可使工作人员了解当前趋势和知识或者通过网络研讨会、在线课程、辅导、赞助和会议等方式加强地理空间技能的手段。

(e) 非洲加速改进民事登记和生命统计系统方案已帮助建立了改进非洲大陆民事登记和生命统计系统的重要势头。国家一级的政治承诺，加上区域对各国的技术和能力建设支助，已经使支离破碎的临时处理办法实现了向全面和系统改进成员国民事登记和生命统计系统的范式转变。非洲联盟执行理事会在 2016 年第二十九届常会上宣布 2017-2026 年为重新定位非洲民事登记和生命统计十年，并在 2018 年第三十二届常会上宣布 8 月 10 日为民事登记和生命统计日，促请非洲联盟成员国开展相关活动。
