



2019 年届会

2018 年 7 月 26 日至 2019 年 7 月 24 日

议程项目 15

区域合作

## 欧洲经济委员会 2018-2019 年工作摘要

## 摘要

本报告介绍了欧洲经济委员会(欧洲经委会)2018-2019 年期间工作亮点。欧洲经委会通过综合的多部门视角,协助各国应对本区域面临的一些关键的可持续发展挑战。欧洲经委会在工作中采用关联办法,这有助于审议可持续发展目标的相互关联性,以增强影响力。妥善管理自然资源需要跨界视角,并由适当的规范框架和政策准则提供支持。通过可靠的运输连接和贸易自由流动实现经济互联互通,对于欧洲经委会区域的繁荣至关重要。欧洲经委会协助成员国发挥贸易潜力,促进创新,增加对可持续发展目标的供资,并改善对通过决定和监测进展起关键作用的高质量数据的可得性。城市化带来了多重挑战,许多复杂的可持续发展问题的解决需要在城市一级制定和实施适当行动。欧洲经委会提供综合解决问题的实用工具,包括围绕建设不分年龄人人共享的可持续智慧城市这一中心领域开展工作。与诸多伙伴互动协作的成功努力使欧洲经委会获益良多,欧洲经委会将继续与不同的合作群体接触,以坚实工作基础,促进传播,并鼓励采取集体行动支持《2030 年议程》。



## 一. 引言

1. 2018-2019 年期间，欧洲经济委员会(欧洲经委会)通过连贯一致的规范和政策咨询以及能力建设活动，继续支持成员国努力执行《2030 年可持续发展议程》。欧洲经委会采取了一种新的关联办法，它旨在通过促进跨部门工作来加强影响，并更好地反映《2030 年议程》的综合性质。
2. 欧洲经委会在开展活动处理本区域主要的可持续发展问题时采取具有前瞻性的方式，考虑到当前趋势的影响以及创新在实现可持续发展目标方面的作用。
3. 欧洲经委会吸引了众多伙伴参与其活动，同时还在接洽新的合作群体，协助他们在推进《2030 年议程》方面发挥重要作用。欧洲经委会将通过加强跨部门协调和伙伴关系进一步发挥自身优势，继续为本区域内外的可持续发展努力做出重要贡献。

## 二. 在本区域推动执行《2030 年议程》

4. 要实现《2030 年议程》的承诺，就必须在资源管理、流动性和城市系统方面进行根本转型。需制定综合的跨部门解决方案，为能源和运输系统脱碳并减少其他有害排放；恢复生态系统和生态系统服务；使总体经济表现与资源使用脱钩；并在老龄化社会的背景下激发经济活力。
5. 欧洲经委会正通过综合的多部门办法，支持各国应对本区域面临的一些关键的可持续发展挑战。欧洲经委会正利用其规范、标准和公约，并通过提供政策援助和能力建设，帮助各国加快落实《2030 年议程》。
6. 欧洲经委会在工作中采取了一种新办法，以更好地利用《2030 年议程》的综合性质以及不同目标和具体目标之间的联系和互补性所带来的机会，开展更有效行动。已经确定了反映本区域主要挑战的四个中心领域，它们将是欧洲经委会各次级方案跨部门合作的重点。这四个中心领域分别是：可持续利用自然资源；不分年龄人人共享的可持续智慧城市；可持续流动性和智能连通性；可持续发展目标的衡量和监测。
7. 鉴于政策讨论可催生行动，政策讨论空间的存在有助于《2030 年议程》的执行进展。许多支持欧洲经委会各部门工作的政府间小组举行了这类讨论。与区域联合国系统密切协作举办的欧洲经委会区域可持续发展年度区域论坛，已成为本区域最重要的可持续发展平台，并融合了多部门视角以及民间社会、企业界和学术界等多方利益攸关方的观点。2019 年，根据联合国发展系统的改革方向，所有驻地协调员都参加了政策讨论，这有助于将讨论与业务现实联系起来。所审议的主题与可持续发展高级别政治论坛深入审查的可持续发展目标相呼应，从而为将在全球一级举行的讨论提供了区域背景。
8. 需要在国际商定的规范框架基础上采取紧急集体行动，以应对气候变化。妥善管理自然资源需要跨界视角。水将是我们感受气候变化影响的主要渠道。要以

兼顾经济发展与可持续性并预防冲突的方式管理水，水合作至关重要。全球跨界水合作的势头正在增强。欧洲经委会《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》(1992年)推动国际合作，以共同应对此类挑战。该公约目前已具有全球性。乍得和塞内加尔于2018年加入该公约，2018年10月在阿斯塔纳举行的最近一次公约缔约方会议上，超过15个来自泛欧区域以外的国家宣布有意加入该公约。

9. 人们日益认识到，成功应对环境挑战对其他一些可持续发展指标也有积极影响。清洁空气是一种区域公益物，需要为此采取集体行动，其结果取决于地方、国家和国际措施之间的相互作用。细颗粒物污染的长程飘移也是一个令人关切的重要问题，为此需要开展多层面的空气质量管理。减少污染的努力(包括减少化石燃料使用)还可促进脱碳。黑碳作为一种主要污染物，对气候变化有直接影响。

10. 污染对人类生命和健康造成巨大损害，这是改善空气质量举措的一个主要考虑因素。欧洲经委会在推动泛欧区域清洁空气行动方面发挥着重要作用。由于根据《远距离越境空气污染公约》采取了削减有害排放物包括颗粒物的措施，欧洲平均预期寿命估计延长了12个月。在2018年举行的世界卫生组织(世卫组织)首届全球空气污染与健康大会上，欧洲经委会分享了40年来与该公约有关的经验。

11. 在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律，是促进保护环境和避免对人类健康有害活动的关键因素。2018年是《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约》(《奥胡斯公约》)通过二十周年。该公约是在整个欧洲经委会区域促进环境民主的有效工具，而且其他区域对该公约的兴趣也有所增加。过去几年中，欧洲经委会支持拉丁美洲和加勒比经济委员会就订立一份类似《奥胡斯公约》的拉丁美洲和加勒比区域文书进行谈判，并最终于2018年3月成功通过了《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)。

12. 污染物释放和转移登记册可促进提高环境事项中亟需的透明度、为知情决策提供支持并协助各国政府履行不同多边环境协定下的报告义务。欧洲经委会《污染物释放和转移登记册议定书》被用作在欧洲经委会区域内外建立污染物释放和转移登记册的样本，2018年11月7日和8日在日内瓦举行的第三次污染物释放和转移登记册全球圆桌会议肯定了该议定书的重要作用。

13. 欧洲经委会区域的资源效率呈提高趋势，这有助于减少环境压力。尽管按人口或产出衡量的国内物质消费相对值有所下降，但按绝对值计算，总体物质足迹仍然偏高。有必要更好地管理资源，促进发展减少浪费和鼓励再利用的循环经济，并向环境足迹较低的资源转型。这方面的努力是本区域面临的一项重大挑战。欧洲经委会国家在全球资源消费和碳排放量中所占的总体份额也意味着，这项挑战具有全球影响。

14. 欧洲经委会通过多项活动促进改善资源管理和脱碳，但其中最重要、影响最深远的是核心规范性工作。联合国资源框架分类是一个综合管理所有能源和原材料资源的系统，它在经济和技术可行性标准中融入了社会和环境方面因素。该框

架正日益成为一项得到接受的全球标准，它有助于通过促进创新等方式确保对所有资源的健全管理。

15. 2018 年，欧洲经委会启动了多项全大陆范围倡议，以实施联合国资源框架分类：在欧洲由欧洲联盟委员会牵头，在非洲由非洲联盟委员会牵头，在美洲由墨西哥牵头，并在欧亚大陆开展了一个由俄罗斯联邦牵头的试点项目。2018 年实现的另一个里程碑是通过了关于从人类活动产生的残余物或废物中回收价值的技术规格说明，这将为发展循环经济提供支持。

16. 在建筑中使用木材产品，辅之以可持续的森林管理，可促进脱碳。创新纤维素纤维等木材产品还可为纺织等其他部门提供替代材料，这些部门目前依赖棉花等水密集型作物和聚酯等碳密集型材料。欧洲经委会促进对妥善管理的森林的利用，它不仅是生态系统服务的提供者，而且可为不同部门的可再生和可回收产品提供材料来源，以取代污染更严重、碳排放更高的材料。

17. 向广大受众传达这一信息对于提高认识和提供新的视角非常重要。被人们广泛分享的视频“森林制造”讲述了一个关于可持续时尚的小故事。《以森林产品促进更美好未来温哥华邀请书》呼吁对木产品的多重惠益加以利用。在 2018 年 11 月举行的欧洲经委会森林和林业委员会第七十六届会议上，该邀请书得到了与会者的广泛支持。

18. 加大力度恢复森林景观对于利用森林提供的许多重要惠益(包括在加强气候行动方面)至关重要。欧洲经委会和联合国粮食及农业组织(粮农组织)支持亚美尼亚、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦在波恩挑战下作出的承诺，即到 2030 年将逾 250 万公顷退化土地恢复为健康的生产性森林。波恩挑战是一项全球努力，目标是到 2030 年恢复 3.5 亿公顷退化和被砍伐的森林土地。上述承诺是在 2018 年 6 月 21 日和 22 日在阿斯塔纳举行的高加索和中亚地区第一次恢复森林景观和波恩挑战部长级圆桌会议上作出的。

19. 通过可靠的运输连接以及人员和货物的顺畅流动实现经济互联互通，既是一体化的反映，也是推动一体化的力量，对于欧洲经委会区域的繁荣至关重要。开放是创新型经济体实现繁荣和受益于跨界合作的基础。此外，改进交通运输解决方案可在实现可持续发展目标方面发挥重要作用，包括减缓气候变化和减少交通事故死亡人数。

20. 欧洲经委会就运输部门的多个方面开展广泛工作。欧洲经委会的规范性工作有助于确定运输部门的监管支柱，包括影响交通运输未来的各种问题。自动驾驶车辆的开发和部署是当今汽车业、决策者和监管机构面临的一个重要课题。欧洲经委会道路交通安全全球论坛和世界车辆法规协调论坛处理诸如安全标准、交通规则、标志和信号、保险制度、网络安全和数据保护等许多问题，以确保已售出和市场上有售的自动驾驶车辆的安全性和安全使用。欧洲经委会通过的车辆条例还涉及自动制动系统和创新型测试方法等技术问题。2018 年，欧洲经委会继续推进这些领域的工作，并让所有主要汽车制造国参与其政府间结构。

21. 减少车辆的环境足迹需要现实、完善和得到信赖的节约燃料和二氧化碳排放控制系统。这是获得公众接受和进行真正创新的必要条件。欧洲经委会制定的全球统一轻型车辆测试程序自 2018 年 9 月 1 日起适用于在欧洲联盟和欧洲自由贸易联盟国家销售的所有新乘用车。欧洲经委会已开始研究一种测量车辆在道路行驶过程中排放量的全球方法，这将进一步改进现有的评估工作。

22. 转变运输方式并优先便利对环境影响较低的运输方式也可促进脱碳。欧洲经委会在工作中提倡多种模式并举，包括通过泛欧运输、卫生和环境方案开展工作，该方案是一项基于实体间合作的部门间活动。欧洲经委会内陆运输委员会于 2019 年 2 月通过了便利国际铁路运输中乘客、行李和寄运行李过境程序公约，它是在欧洲经委会主持下制定的第 59 份内陆运输领域法律文书。该公约将有助于吸引人们使用无害环境的铁路运输，它的通过也将进一步支持旨在实现完善、高效、绿色和可持续交通运输的各项努力。2018 年 4 月在波兰弗罗茨瓦夫通过的题为“全球背景下的内河水运”的部长宣言强调指出，内河水运具有巨大的可持续发展潜力，原因是其物流成本低、安全性好，且有利于保护环境和减轻道路交通拥堵。

23. 每年共有 135 万人死于道路交通事故。车辆拥有量和交通密度的增加将对道路安全造成进一步压力，在道路交通死亡人数最多的中低收入国家尤其如此。但即使在欧洲联盟，可持续发展目标 3.6(到 2020 年将公路交通事故死伤人数减半)似乎也并非触手可及。必须做出积极的反应并建立强有力的伙伴关系，以加快这方面的进展。联合国道路安全信托基金于 2018 年 4 月启动，目的是从各种来源筹集资金，以改善全球道路安全。这一秘书处设在欧洲经委会的基金开局良好：截至 2018 年底的认捐总额已接近 2 000 万美元。

24. 促进货物跨境流动不仅需要改善有形基础设施。运输基础设施的发展应辅之以连通性方面的“软”议程，以努力消除监管壁垒，为货物的便捷通行创造条件。国际公路运输系统是目前唯一的全球海关过境系统。它为贸易以及顺畅安全的跨境货物流动提供了便利。2018 年，《关于国际公路货运通行证制度下国际货运海关公约》(《国际公路货运公约》)的势头继续增强，特别是在中东和拉丁美洲有所扩大，在欧亚大陆也越来越多地得到实施。该系统目前被 76 个缔约方的 34 000 多家运输和物流公司使用，据估计可使跨境运输时间缩短约 80%，费用减少近 40%。

25. 老龄化是在本区域已经得到确认的一种长期趋势，它将产生多方面的影响。老龄化对社会和个人生活的影响将取决于我们以何种政策来应对我们集体未来的这一决定性特征。《2030 年议程》承诺不让任何人掉队，这就要求关注人生各阶段中个人需求和志向的多样性。欧洲经委会 2018 年的工作注重老龄化相关政策与可持续发展目标之间的联系，并继续强调老年人为经济和社会做出贡献的待开发潜力。

26. 推进可持续发展需要公民具备为创建可持续社会做出知情决定所需的知识和技能。教育促进可持续发展不仅是可持续发展目标的一项具体目标，而且是各项可持续发展目标的一个关键使能因素。欧洲经委会正在推动教育促进可持续发展

展战略的第四阶段实施工作，包括战略规划、能力建设活动和与不同层面的多个进程互动协作。

### 三. 加强《2030 年议程》执行手段

27. 欧洲经委会继续支持成员国执行《2030 年议程》，协助其发挥贸易潜力，推动创新，为可持续发展目标筹集资金，并改进对通过决定和监测进度至关重要的高质量数据的可得性。此外，经委会通过与其规范性工作紧密相关的广泛技术援助活动，在多个领域协助弥补能力差距，并提供政策咨询。

#### 贸易

28. 标准、监管趋同以及发展有助于交流的共同语言可以促进贸易，同时确保可持续发展原则能够得到监测和落实。欧洲经委会在此类工作中发挥核心作用，特别是通过联合国贸易便利与电子商务中心的工作发挥作用。该中心过去 40 年来制定和维持了 40 多项政策建议和 440 多项电子商务标准，推动了贸易规则和程序的精简、标准化和统一，减少了跨境贸易的费用和时间成本。近期通过的一些主要政策建议和电子商务标准涉及：单一提交门户网、贸易便利化中的公私伙伴关系、贸易和运输便利化监测机制、可持续采购、多式联运参考数据模型和公路货物运单。

29. 联合国贸易便利与电子商务中心正在探索区块链、物联网和人工智能等新技术的潜力，以期提高电子数据交换的可靠性和安全性，并正在制定指导意见，说明如何运用此类技术推进可持续发展目标。这项工作得到了新近成立并汇集了多利益攸关方的贸易和物流先进技术咨询组的支持。

30. 各国政府和贸易界正在越来越多地研究可追溯性标准，用于确认货物和服务的生产、运输和分销反映政策目标和民间社会价值观。此类工作对于加强贸易对可持续发展的贡献至关重要。联合国贸易便利与电子商务中心的农业专家组已经制定了一项国际技术标准，用于追踪动物和鱼类供应链上的业务流程。2018 年，该中心实施了一个建立透明度和可追溯性框架的大型项目，目的是为跟踪和追踪可持续服装和鞋类价值链提供结构化办法。

31. 过度捕捞以及非法、未报告或无管制的捕捞活动占海洋捕捞渔业资源的四分之一。及时获取有关船只、鱼群量和渔获量的信息，并在利益攸关方之间交流这类信息，是有效管理渔业资源的一个重要步骤。联合国捕捞通用交换语言标准已在 23 个欧洲联盟成员国实施，世界其他区域的国家，包括巴西、秘鲁和泰国也即将实施这项标准。

32. 欧洲经委会正在积极推动监管合作和标准化，为此与各类利益攸关方互动协作，针对不同领域的共同挑战制定联合解决方案。2018 年，经委会牵头发起了关于可持续发展目标标准的开创性倡议，旨在提高对可持续发展标准的采用。根据这项倡议开发了一个创新平台，使地方和国家当局以及监管机构、企业界和其他主要利益攸关方能够确定和获取标准，从而确保各项架构和服务的互通性，支持

优化整合来自众多供应商的不同技术和系统，规避买方被单一供应商“锁定”的情况。

33. 监管和程序方面的贸易壁垒使得各国无法充分获得贸易惠益，无法参与全球价值链。消除这些壁垒需要多个政府机构通力合作。欧洲经委会通过开展全面的国家研究，支持各国查明现有问题并采取补救行动。这些研究(包括最近对格鲁吉亚的研究)的另一裨益是让一大批来自公共和商业部门的利益攸关方参与进来，从而推动落实各项建议。

34. 欧洲经委会不仅制定新的标准，而且还协助各国实施这些标准，从而支持各国打造更富活力和多样化的经济。2018年，欧洲经委会通过提供关于如何使用经委会各项国际标准的培训，帮助吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦开拓了农产品新市场。乌兹别克斯坦采用了80项欧洲经委会的农业质量标准，是采用标准数量最多的国家。在西巴尔干，经委会通过能力建设，协助各国使用联合国贸易便利与电子商务中心和欧洲联盟制定的国际贸易标准和数据模型，从而促进改善贸易连通性。欧洲经委会活动的影响已经超出了本区域范围。例如，欧洲经委会帮助多米尼加共和国在经委会标准的基础上提高了该国出口水果和蔬菜的质量。

## 创新

35. 《2030年议程》强调，创新是实现可持续发展目标的关键要素。创新可以为发展相关挑战提供新的解决方案，并在调和诸如经济繁荣和健全的环境管理等相互冲突的目标时减少艰难抉择的需要。

36. 欧洲经委会以多种方式支持成员推动创新，包括编制以创新审查为专题的出版物，其中结合国际最佳做法分析国家政策，并提出改进建议。正在修订审查的基本方法，以便更加充分地将可持续发展纳入审查涵盖的一整套问题的主流。后续的政策咨询和能力建设活动旨在应各国政府要求协助它们执行选定的政策建议。

37. 2018年完成了对吉尔吉斯斯坦的创新促进可持续发展审查，同时继续开展对格鲁吉亚的审查工作。吉尔吉斯斯坦政府为执行审查所提建议制定了行动计划草案。已经进行了第二轮审查的白俄罗斯与欧洲经委会签署了关于利用创新促进可持续发展的伙伴关系协议，在前几次审查所提建议的基础上支持改革。

38. 欧洲经委会正在制定次区域创新政策展望，这将促进同行学习和良好做法共享，同时促进各部委和机构之间的协调。利用这一综合指数，将评估以下六个国家在可持续发展方面的创新政策和机构：亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰。

39. 欧洲经委会正在为联合国中亚经济体特别方案国家制定一项将由特别方案理事会通过的创新促进可持续发展次区域战略。该战略以对次区域可持续发展差距和优先事项的评估为依据，通过实施该战略，确定了通过次区域创新政策合作推动实现《2030年议程》的方式。

## 筹资

40. 推进《2030年议程》需要努力改善基础设施，以支持经济活力，满足社会需求，促进向绿色经济转型。鉴于所需资金的规模，私营部门的贡献显然非常关键。然而，同样重要的是，私营部门的参与必须与可持续发展目标保持一致。欧洲经委会在公私伙伴关系方面制定了一项开拓性倡议，促进以人为本的公私伙伴关系模式，通过强调非经济方面的重要性，确保公私伙伴关系为可持续发展目标作出贡献。

41. 在公私伙伴关系标准方面，欧洲经委会的工作重点是制定指导原则、最佳做法和建议，并推动自愿使用和落实此类原则、做法和建议，从而支持可持续发展目标。铁路、可再生能源和公路方面的标准于2018年完成。目前正在继续起草供水和水卫生标准以及城市轨道交通标准，并继续制定一部公私伙伴关系和特许权示范法。正在与其他区域委员会合作开发项目影响评估工具，该工具将根据一套以人为本的标准和可持续发展目标，对公私伙伴关系项目进行衡量和评分，以扩大和推广符合目标的项目。

42. 公共部门缺乏处理公私伙伴关系复杂问题的适当能力，限制了公私伙伴关系的应用。欧洲经委会为缓减这种制约作出了贡献。2018年，经委会与合作伙伴一道，对10 000名政府官员进行了以人为本的公私伙伴关系培训，帮助团结各国政府和企业，以便为运输、能源和水资源管理等关键基础设施发展和服务提供可持续的资金。

## 统计

43. 提供适当的数据对于查明现有问题、考虑政策选项和评估进展情况至关重要。尤其需要进行充分的数据分类，以兑现《2030年议程》不让任何人掉队的承诺。

44. 欧洲经委会主要通过三种方式加强国家主导的可持续发展目标统计数据的报告工作。首先，欧洲经委会向担任国家目标统计协调员的国家统计局提供指导和支持。这些指导意见已被纳入《欧洲统计师会议关于可持续发展目标统计的路线图》。2018年和2019年，欧洲经委会编制了《国家报告平台：实用指南》和《统计立法现代化指南》等文件，作为各国执行《路线图》的工具。34个国家通过使用《国家报告平台》所载指南，已经或正在建立国家平台，宣传目标各项指标。9个国家通过使用《统计立法现代化指南》，修改了本国统计法律。

45. 其次，欧洲经委会制定了人口、社会、经济和环境统计方面的方法指南，这些统计为各国有关实现可持续发展目标的政策决定提供依据。2018年和2019年，欧洲经委会专家组制定了8项方法准则，以协助成员国编制和传播目标统计数据。欧洲经委会全体成员国首次一致表示打算按照经委会的建议，在2020年进行一次人口普查。其他方法工作涉及官方统计的现代化，包括制定战略传播框架和更新4项统计活动共同标准。近一半的欧洲经委会成员国实施了经委会的通用统计业务流程模型，以推进统计编制流程现代化。

46. 第三，欧洲经委会开展了能力建设活动，以提高各国监测可持续发展目标实现进展的能力。为了提供对性别敏感的指标，填补国家统计局缺口，欧洲经委会为高加索、中亚和东欧国家举办了 10 次区域培训讲习班和 4 次国家培训讲习班，并组织了一些咨询团。2018 年，欧洲统计师会议核可了新的欧洲经委会统计能力发展战略，加强了能力发展活动的用户驱动性质。

47. 欧洲经委会还开展数据相关活动，特别是在对可持续发展至关重要的部门开展这些活动。欧洲经委会与联合国环境规划署和欧洲环境署合作，在欧洲和中亚实施环境信息共享系统。2018 年报告显示，该系统的建设工作取得了重要进展。

### 技术合作

48. 欧洲经委会的技术合作受需求驱动，并且与规范和政策咨询职能密切相关。技术合作在经委会的政府间商定规范和标准与成员国的请求之间建立了直接联系，推动成员国在国家和次区域两级执行这些规范和标准，支持《2030 年议程》。经委会能通过其 217 个政府间机构动员大量专家，还有专门的工作人员侧重于经委会具有专长的各个部门领域开展技术合作，这两点为技术合作活动提供了依托。

49. 2018 年，欧洲经委会开展了 208 项咨询任务和能力建设活动。在欧洲经委会区域的 17 个方案国家中，经委会与联合国国家工作队合作，通过联合国发展援助框架，以综合一致的方式开展了技术合作活动。欧洲经委会通过其技术合作工作组定期与驻地协调员沟通，确保在技术合作上保持协调。这一做法使欧洲经委会得以加强国家自主权，使提供的技术援助与各国优先事项更好地对接，在国家一级加强与发展利益攸关方的合作，在欧洲经委会各项次级方案工作中以及与其他联合国实体的工作之间建立必要的跨部门协同作用和联系，并提高欧洲经委会技术合作的影响力和可持续性。2018 年，欧洲经委会参与了 4 月 16 日至 20 日在阿尔巴尼亚开展的主流化、加快步伐和政策支持战略任务，并共同领导了 9 月 3 日至 7 日在塞尔维亚开展的另一项此类任务。

## 四. 聚焦不分年龄人人共享的智慧可持续城市

50. 欧洲经委会区域是世界上城市化程度最高的区域之一，近 50%的中亚人口、超过 75%的欧洲人口和 80%的北美人口生活在城市地区。预计城市化进程将进一步加快，特别是在中亚。在这些经济体中，城市的重要性提高将作为总体结构转型的一部分，为更高的收入增长和出现新的生产模式提供支撑。

51. 城市化带来了明显的挑战，其中涉及资源耗竭、废物产生、减缓气候变化、抗灾能力、粮食和能源供应和城市交通等方面。但是，城市集聚区也是使经济充满活力的主要推动因素，新技术和老龄化人口的需求带来的各种可能性将改变城市集聚区的面貌。规模经济、更多更好的基础设施和知识分享机会使城市化可能带来巨大惠益。

52. 要解决许多复杂的可持续发展问题，需要在城市一级规划和实施适当的行动，包括需要制定可持续和健康的出行替代方案、提高能源效率和减少污染。在所有国家，城市仍将是欧洲经委会区域将面临的主要挑战的焦点。

53. 欧洲经委会以其在城市发展、住房和土地管理、环境、减少灾害风险、能源、交通、创新和竞争力、贸易、农业标准和人口等领域的专门知识为基础，促进采取全面、综合的跨部门办法，以推进《2030年议程》和《新城市议程》。鉴于城市在本区域可持续发展中处于核心地位，不分年龄人人共享的可持续智慧城市已被确定为具有重要影响力的领域之一，欧洲经委会围绕这些领域开展了跨部门工作。

54. 全球性问题的解决方案需要在地方一级执行。气候变化显然是这样。建筑物所用能源占全球能源需求的40%，需要大幅改善建筑能效，以加快减缓气候变化的努力。

55. 2018年，欧洲经委会在这一关键领域加强了知识基础并强化了国际合作。这些举措包括开展研究，绘制本区域建筑物能效标准和技术的使用情况图。一些国家在制定和执行建筑标准方面采取综合性的一贯政策，因此在能效技术部署方面取得了重大进展。

56. 通过与多个合作伙伴开展协作，巩固强有力的研究工作，研究产生的成果得到普遍接受并转化为政策行动。2018年，欧洲经委会启动了全球建筑网络，该网络将开展必要的研究、宣传、信息传播和教育，以执行欧洲经委会的建筑物能效标准框架指南。比利时、加拿大、爱尔兰和美利坚合众国已经建立了参与中心，以促进高性能建筑材料、设计和施工的研究、教育和实地实施。

57. 降低材料密度和加强脱碳工作需要有力度的对策，以探索替代建筑材料的潜力。欧洲经委会提倡在建筑中使用作为可再生低碳材料的木材，以支持向循环经济转型。2018年的举措包括动员政府和森林业利益攸关方承诺“以森林建设未来”，并在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十四届会议上强调创新型木基建筑可为气候行动做出的贡献。

58. 废物管理是各国和各城市面临的主要挑战之一，对环境可持续性和生活质量具有重大影响。欧洲经委会通过其环境工作审查方案，就如何减少废物对环境的影响、鼓励再利用和回收利用以及建立高效的废物管理机制提出建议。2018年完成了对哈萨克斯坦和北马其顿的审查，对乌兹别克斯坦的审查也接近尾声。

59. 自愿标准可以支持促进可持续城市和社区的共同努力。欧洲经委会的工作有助于分享关于使用此类标准的信息，查明从其实际应用中获得的经验教训以及确定复制成功经验所需的条件。2018年编写了一份案例研究汇编，它涵盖了各国的大量政策问题。

60. 住房塑造了城市和城市人口的生活。《日内瓦可持续住房宪章》是一份不具法律约束力的文件，旨在支持会员国努力确保人人获得体面、适足、负担得起和健康的住房。日内瓦宪章中心为宣传《宪章》开展了各种活动，包括传播信息、举办能力建设和联络活动以及在实地开展具体项目，以改善城市生活质量。2018

年，在维也纳成立了第四个日内瓦宪章卓越中心。其他三个中心设在地拉那、塔林和大不列颠及北爱尔兰联合王国的格拉斯哥。

61. 《日内瓦可持续住房宪章》的原则和建议也促使欧洲经委会成员国进行了法律改革。最近一个例子是乌克兰颁布了关于出租住房和住房关系的法律，这些法律也反映了欧洲经委会在关于本区域社会住房的一项研究中提出的政策建议。

62. 欧洲经委会与世界卫生组织欧洲区域办事处一道，支持通过经委会的泛欧运输、卫生和环境方案，在运输、卫生和环境政策之间建立联系。这包括就如何在城市以及城郊和农村地区的土地使用规划中纳入可持续交通运输提供指导。该方案还介绍了成员国和国际组织之间如何发展伙伴关系，以执行具体政策，例如确定和推介交通部门的绿色就业机会。“接力竞赛”讲习班有助于在本区域一些城市交流清洁和健康交通运输方面的良好做法和政策建议。讲习班涵盖的主题包括生态驾驶、步行和骑自行车。2018年，泛欧运输、卫生和环境方案帮助中亚国家加强了将交通运输、卫生和环境目标纳入城市和空间规划政策的能力。

63. 综合性办法还为欧洲经委会的政策咨询服务提供了借鉴，该服务涵盖与城市可持续发展有关的一系列广泛问题。国家住房部门概况所载的建议推动了有关国家的法律和政策改革。到2018年年底，欧洲经委会成员国根据这些国家概况中提出的建议，已制定和(或)更新了70多份国家政策文件，包括法律、战略方案和行动计划。

64. 老年人口对城市环境具有特殊需求，例如在住房和交通系统方面。老龄化对政策具有多方面的影响，欧洲经委会关于将老龄问题纳入主流的路线图处理了这些问题。欧洲经委会即将完成白俄罗斯的路线图；亚美尼亚、格鲁吉亚和摩尔多瓦共和国的路线图已经完成。

65. 知识经济和数字化的兴起为就业和组织生产提供了新的可能性，对城市规划也具有影响。既定的政策趋势是，探寻新的城市可持续发展模式，利用创新信息和通讯技术的潜力打造可持续的智慧城市。使用技术可以创造一个网络化的有利环境，在这个环境中可能产生新的解决方案和协作形式。

66. 欧洲经委会与国际电信联盟和联合国其他机构及相关利益攸关方一道，在“共同建设智慧可持续城市”倡议的框架内，为可持续智慧城市制定了一套主要绩效指标。这些指标确立了评估信息和通信技术在使城市变得更智能和更可持续方面所作贡献的标准，并为城市提供了自我评估的手段。使用这些指标的城市数目已增至50多个，这有助于地方当局监测在利用技术潜力和利益攸关方参与促进可持续发展方面取得的进展。

67. 城市面临许多需要谨慎管理的风险。欧洲经委会一直在促进制定和执行规范性框架和准则，包括针对城市集聚区的框架和准则，目的是减少工业事故的风险和后果。2018年，35个欧洲经委会国家商定采取行动，加强土地使用规划、工业安全、环境评估和公众参与程序的一体化，从而促进落实欧洲经委会出版物《关于土地使用规划、危险活动选址和相关安全方面的指导意见》中的建议，并加强抗灾能力。

68. 为了让地方决策者更多参与并提高对欧洲经委会现有文书的认识，2019年4月8日在日内瓦举行了城市日活动，有33个欧洲经委会成员国的50名市长参加。各位市长和副市长提出了提高生活质量及城市运作、服务和竞争力效率的切实可行的解决办法，并强调了与地方当局接触对实现可持续发展目标的重要性。
69. 随后4月9日至10日在日内瓦举行的欧洲经委会第六十八届会议上举办了一次关于可持续智慧城市的区域和国家解决办法的圆桌会议，会上介绍了欧洲经委会的文书和国家办法，包括四个部分：绩效计量；循环经济与创新政策；道路安全和可持续交通运输；减少生态足迹。
70. 在这些活动成果的鼓舞下，欧洲经委会遵循其成员国确定的政策方向，将继续推动跨部门政策一体化和多利益攸关方参与，以使城市更加智能化和更可持续，并提高所有年龄居民的生活质量。

## 五. 利用伙伴关系促进可持续发展

71. 欧洲经委会与一些区域和次区域组织合作，目的是共同努力，确保互利，避免重叠和重复。合作的形式多种多样，包括制定联合工作方案、支持某些规范性文件、就具体活动开展狭义合作，或宣传工作成果。
72. 与粮农组织在森林问题上建立的伙伴关系历史最为悠久，是在欧洲经委会成立的最初几年建立的。这一伙伴关系也最为稳固且结构性最强，在此基础上设立了联合政府间机构、涵盖大量知识产品和活动的联合工作方案以及两个组织的政府间机构联席会议。
73. 在环境领域，欧洲经委会与世卫组织密切合作。泛欧方案由欧洲经委会环境司和可持续交通运输司以及世卫组织欧洲区域办事处共同领导，它提供了一个独特的政策框架，鼓励各国政府和市政当局考虑运输政策和规划对健康和环境的影响。
74. 该方案最近的工作重点是落实2014年4月14日至16日在巴黎举行的第四次交通运输、卫生和环境问题高级别会议的成果，以及筹备将于2019年10月22日至24日在维也纳举行的第五次高级别会议。即将举行的会议将讨论脱碳、可持续流动在创造就业方面对经济的贡献以及如何使城市和交通规划发挥协同作用等问题。预计将通过一项促进骑自行车的泛欧总体计划。
75. 《1992年跨界水道和国际湖泊保护和利用公约关于水和卫生的议定书》由欧洲经委会和世卫组织欧洲区域办事处共同负责，是推动在泛欧区域执行关于水、卫生与健康的可持续发展目标的有力工具，该议定书的这一作用已得到强化。该议定书的大多数缔约国和许多其他国家一直在努力制定(或修订)并执行关于水和健康的国家目标，以使这些目标与《2030年议程》保持一致。
76. 与欧洲安全与合作组织(欧安组织)的长期合作支持了欧洲经委会在各领域开展环境方面的规范性工作。由于两个组织的伙伴关系，已建立由14个国家的60个奥胡斯中心组成的支持《奥胡斯公约》及其《污染物释放和转移登记册议定书》网络。2018年，欧洲经委会和欧安组织开展合作，促使哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦

坦修改法律，以推动《越境环境影响评估公约》和《战略环境评估议定书》的落实。预计将继续这项工作，包括在其他中亚国家进一步推动战略环境评估。

77. 欧洲经委会和经济合作与发展组织(经合组织)在环境问题上的伙伴关系涵盖多个领域。欧洲经委会是绿色经济和环境行动方案工作队主席团的成员，该工作队支持高加索、中亚和东欧国家努力协调其经济和环境目标。

78. 欧洲经委会与世界贸易组织、国际标准化组织和经合组织等其他国际组织密切协作，开展有关监管合作和标准化的工作。欧洲经委会与国际贸易中心(国贸中心)就多项倡议进行了合作，特别是在促进性别平等的标准和自愿可持续性标准方面。欧洲经委会与联合国减少灾害风险办公室密切合作，推动减少灾害风险标准的执行工作。

79. 欧洲经委会与多个伙伴、特别是其他区域委员会密切合作，开展促进贸易便利化的工作。例如，欧洲经委会与其他区域委员会联合定期开展贸易便利化全球调查。欧洲经委会与欧安组织、欧亚经济委员会、非洲开发银行、国贸中心和联合国贸易和发展会议等其他主要区域和国际行为体合作开展了若干咨询服务项目，以支持高加索、中亚、东欧和西巴尔干国家评估贸易便利化需求和实施必要的改革。

80. 在欧洲经委会的许多工作领域，私营部门直接或间接受益于其建议和标准。因此，欧洲经委会产出的质量和认可度在很大程度上取决于私营部门的参与。这些伙伴关系的例子包括无偿就公私伙伴关系项目和商业环境向各国政府提供技术咨询的公私伙伴关系工商咨询委员会，编写农业贸易方面最佳做法的多学科、多利益攸关方项目小组，以及联合国贸易便利与电子商务中心的公私伙伴关系贸易便利化建议。

## 六. 结语

81. 要在落实《2030年议程》方面取得进展，就需要在多个政策领域采取行动。鉴于所需变革的规模，必须强调如何加快转型步伐并产生最大影响。

82. 欧洲经委会的各种规范性产出和政策框架可作出重要贡献，支持国家制定政策的努力，并指导经济行为体根据可持续发展需求作出决定。此类规范性工作与欧洲经委会所有成员国相关，是就可持续发展问题与高收入国家接触的重要渠道。

83. 有必要从跨部门的角度，充分考虑到各项可持续发展目标之间的联系，以确定可产生加速和增倍效应的因素，从而提高行动效力。秘书处采取的关联办法是一项前瞻性举措，反映了《2030年议程》的综合性质，并将使展望转化为具体的交付成果。

84. 可持续发展目标为欧洲经委会根据成员国对跨部门综合咨询的需求调整其技术合作服务提供了契机。关联办法将使欧洲经委会能够向成员国提供更综合的技术合作服务，帮助各国把握可持续发展目标的复杂性及各项目标的相互联系。

这一办法可能带来更稳定的资金来源，从而有助于规划和落实与欧洲经委会规范工作密切相关的协调一致的技术合作愿景。

85. 在落实《2030年议程》方面取得的进展将取决于对诸多利益攸关方的动员。欧洲经委会成功使多个伙伴参与其工作，并从中受益匪浅。特别是，欧洲经委会的知识库在很大程度上依赖于利用跨多个领域的庞大专家网络的能力。欧洲经委会将继续与各伙伴接触，以奠定坚实的工作基础，促进产出的传播，并鼓励采取集体行动支持《2030年议程》。

---