



2014 年届会

临时议程\* 项目 10(d)

协调、方案和其他问题：支助海地的长期方案

## 海地问题特设咨询小组的报告\*\*

## 摘要

本报告重点介绍了经济及社会理事会海地问题特设咨询小组在访问华盛顿特区和海地之后以及根据在纽约举行的会议得出的主要结论。咨询小组报告欢迎海地在经济和社会领域出现显著进展，其范围远远超出了地震后恢复工作。小组也对发展进程在当前政治背景下能否持续表示关切。尽管有此类关注，但小组强调捐助者需要不断参与，因为该国状况极其脆弱，包括遭受自然灾害和经济冲击的影响，且该国需要保持在发展方面已取得的进展。联合国的支助必须加以调整，以更好地满足这些需求，包括为可能整并联合国海地稳定特派团(联海稳定团)而做好过渡阶段工作。小组还主张联合国在实地的行动遵循“一体行动”方式。此外，小组还呼吁提高援助效益，途径包括改进和简化捐助者的支助，也包括海地当局加快治理改革，以期创造新势头，推动向该国提供有效的发展支助。

\* E/2014/1/Rev.1，附件二。

\*\* 为了体现海地的最新发展迟交。



## 一. 引言

1. 本报告是海地问题特设咨询小组自 2004 年恢复工作以来提交的第十份报告。当时，经济及社会理事会应海地政府的请求通过了第 2004/52 号决议，其中决定恢复 1999 年设立的小组的工作，以帮助协调制订一项支持该国的长期方案。

### 小组的任务规定和组成

2. 根据理事会第 2004/322、第 2009/211、第 2009/267、第 2011/207、第 2011/211、第 2013/209、第 2014/207，第 2014/210 和第 2014/221 号决议，小组成员包括阿根廷、巴哈马、贝宁、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、萨尔瓦多、法国、海地、墨西哥、秘鲁、西班牙、特立尼达和多巴哥、乌拉圭的常驻代表，还包括美利坚合众国驻经济及社会理事会的代表。小组自 2004 年 11 月 23 日举行第一次会议以来，一直由加拿大常驻联合国代表担任主席。根据第 2004/322 号决定的规定，经济及社会理事会主席和负责海地问题的秘书长特别代表应邀参加小组的会议。

3. 经济及社会理事会第 2013/15 号决议决定，将海地问题特设咨询小组的任期延长至 2014 年 7 月的实质性会议，以便密切跟踪海地促进社会经济复原、重建和稳定的长期发展战略并对此提供咨询意见，其中特别注意有必要确保国际社会根据《海地战略发展计划》所定长期优先发展重点，向海地提供一致和可持续的支持，并强调必须避免现有机制的重叠与重复。理事会请小组向理事会 2014 年实质性会议报告其活动情况。

### 小组活动概述

4. 本报告大多数结论依据小组访问华盛顿特区和海地期间所获信息。2013 年 4 月 28 日，小组前往华盛顿特区，会见了世界银行、国际货币基金组织、美洲开发银行、美洲国家组织(美洲组织)的高级官员。小组还与在海地开展活动的非政府组织美国犹太人世界服务会的代表举行了工作午餐会。2014 年 5 月 12 日至 15 日，小组对海地进行了年度访问，会见了总统米歇尔·马尔泰利、总理洛朗·拉莫特、外交部长杜利·布吕杜斯、参议院议长西蒙·迪厄瑟尔·德拉、其他高级官员、民间社会代表以及广大发展行为体。小组还访问了由联合国系统各组织主导的各种项目，特别是联合国人口基金(人口基金)和联合国项目事务厅(项目厅)主导的项目，并访问了太子港都市区由国际移徙组织(移徙组织)支助的一个境内流离失所者营地。

5. 小组在筹备这两次访问过程中和准备汇报访问情况时，与海地之友小组在纽约共同安排了几次会晤，包括：会晤美洲组织助理秘书长艾伯特·拉姆丁；与海地规划局局长伊夫·罗伯特·让以及秘书长副特别代表兼海地驻地协调员/人道主义协调员举行工作会议。

6. 小组成员深切感谢海地当局、民间社会代表、该国的发展伙伴在海地、纽约、华盛顿特区花大量时间说明其活动，并与小组分享分析结果。小组特别感谢海地最高当局与小组进行坦诚和建设性的交流。此外，小组还感谢秘书处经济和社会事务部不断致力支助其工作，并感谢秘书长特别代表兼联海稳定团团团长和两位秘书长副特别代表、小组访问期间的临时驻地协调员/人道主义协调员以及整个联合国国家工作队提供出色支助。专家组还感谢国际金融机构和美洲组织持续互动并愿意分享看法和分析。小组访问华盛顿特区和海地的工作方案载于本报告附件。

## 二. 当地发展工作显现势头

7. 海地 2013 年增长率为 4.3%，其发展进程已进入一个新阶段。太子港的经济活动水平和实体改善非常令人鼓舞。政府努力与私营部门展开互动，促进投资，显然已产生积极成果，在建设道路基础设施、建造私人住房、开办新酒店和商店方面尤其如此，包括。小组高兴地注意到联合国系统特别是项目厅在这些努力中发挥了有益的作用。各省基础设施(包括道路、机场、码头等)建设工作也充满希望。2013 年小组已注意到强劲复苏的迹象(见 E/2013/90，特别是第 8 和第 9 段)，而今年的访问更表明该国当前的建设和发展阶段已远远超出地震后重建努力的范围。

8. 通货膨胀率已从 6.5%降至 4.5%(年同比)，古德有小幅贬值。在这方面，国际货币基金组织认为，2013 财政年度宏观经济业绩良好，基金组织扩大信贷机制所支助方案的执行情况大致令人满意。值得强调的是，虽然国际范围内经济复苏缓慢，世界许多地区继续面临经济困难，但海地的表现总体上是积极的。

9. 海地政府制定了 2010-2030 年《发展战略计划》，总目标是在 15 年内使本国成为新兴经济体国家。这需要大量投资，也需要显著提高人口的平均收入，但最近取得的进展表明，海地当前的走向能使其更接近这一雄心勃勃的目标，前提是取得的进展得以持续，且海地不重陷政治动荡。

10. 社会方面也有一些进展。据估计，城市地区贫穷状况减少了 4%至 5%，但不平等现象仍然严重。海地政府和联合国开发计划署(开发署)今年早些时候发布该国 2013 年千年发展目标报告《海地：新视角》，指出在实现大部分千年发展目标指标方面已取得重要进展。自 2000 年以来，极端贫穷程度已从 31%降至 24%，一些具体目标已在最后期限之前提前实现，如将体重不足儿童人数减少一半的目标。海地统计和信息学研究所根据一项世界银行支助的家庭生活条件调查发布新数据，表明收入和获得服务的能力均有改善。

11. 政府已更加重视极端贫困问题，并已针对最贫困人口执行现金转移方案。例如，这些方案可向学生提供直接补贴，并支助有子女上学的贫穷母亲。在实现有关教育的千年发展目标 2 方面，也取得了进展，入学率达到 88%。粮食援助方案

(包括开办社区食堂)也是值得称赞的举措，特别是在农村地区，因为那里仍然普遍存在极端贫穷现象，粮食生产应进一步予以支持。

12. 儿童死亡率也呈现同样的趋势，自 1990 年以来下降了 44%，速度快于全球，90% 的孕妇怀孕期间至少接受了一次产前护理，有助于显著降低产妇死亡率。公共卫生和人口部 2013 年首次发布产妇死亡率统计数据，其中产妇死亡率估计为每 10 万活产婴儿 157 人。应当指出，2012 年人口与健康调查(死亡率、发病率和医疗服务利用调查——*EMMUS V*)的结果显示，海地生育率 1987 年为每名妇女生育 6.3 次，2006 年下降到 4 次，2012 年降至 3.5 次。这是一个令人鼓舞的趋势，将会对国家长期发展产生重大影响，特别是如果同时在农村地区取得积极成果。小组在访问期间目睹人口基金和联海稳定团为大城市地区一所护士和助产士学校以及产科诊所提供了有效支持，海地保健专业人员参与建设改变妇女生活的设施也给小组留下了深刻印象。

13. 在政治层面，海地各方间政治对话今年早些时候采取了几项积极步骤。在海地主教会议促进下，达成了称为 *El Rancho* 协议的政治协议，决定在 2014 年 10 月 26 日之前选举参议院三分之二席位、众议院所有席位、市政当局和地方议会。该协议还规定把过渡选举理事会改为新的临时选举委员会，政府各分支机构在 3 名成员中可更改 1 人。达成该协议后，内阁进行了改组，众议院通过了选举法，目前正等待参议院批准。虽然这一进程尚未缓解政治紧张状况，特别是行政部门与 6 名参议员之间的紧张状况，但各政党正在民间社会行为体支持下进行对话，是朝正确方向迈出了一步，将增强社会拟定共同解决办法的能力。

14. 然而，完成这一进程必须举行早该进行的选举，以避免出现地方当局和国民议会不再享有合法授权的局面，以及使海地政府处于需通过法令确定选举日期并履行其他职能的境地。这会对捐助方信心及为海地提供发展支助产生不利影响，因为即使对长期合作伙伴而言，捐助疲劳症也始终存在。必须将确保基本政治机构的正常运作作为一个优先事项，因为国际支助对全面实现海地发展目标依然至关重要。

### 三. 捐助方继续参与的必要性

15. 发展进程需要时间，鉴于海地易受人为和自然灾害，这对该国而言更是如此。政治不稳定状况在过去三十年来普遍存在，而且仍会危及发展支助。在这方面，海地政治行为体的决定是关键因素。然而，其他风险是海地人难以控制的。自然灾害，特别是飓风和地震产生的洪水是反复出现的发展障碍，并已导致海地自然环境退化。

16. 此外，海地是一个向世界开放的小经济体，因此对区域和全球趋势很敏感。商品价格上涨会对海地经济造成冲击，例如给能源和运输部门带来直接后果，并使政府面临通过公共补贴抵消上述费用上涨的额外压力。同样，其他商品特别是小麦和大米的价格波动直接影响该国的国际收支。

17. 普遍认为能源部门是海地经济的一个最薄弱部门，其基础设施不足且管理不善。修复佩利格水坝是一个可喜的步骤。然而，改造公共事业的进程必将需要时间，因此政府很可能需要长期承担赤字，才能对体制完成有效的改造。

18. 海地的能力建设是一个长期进程，需要所有相关行为体持续参与才能实现可持续进展。《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》（《伊斯坦布尔行动纲领》）呼吁国际社会调动持续的支助，在海地作为一员的最不发达国家主导下加强这些国家的生产力。就海地而言，需要特别关注农业、制造和旅游部门。

19. 教育部门是另一个需要假以时日才能收效的部门。正如上文所述，在修建学校和获得教育机会方面取得了具体成果，包括为此建立了专门的有条件现金转移支付方案并设立一个新税种为其供资。然而，所有行为体均承认教育质量仍然欠缺，只有根据该国需求为培训未来教师及实施教育标准建立体制，这种现象才会结束。

20. 环境方面的进展也仍然极不均衡。植树造林的大幅增加尚未扭转砍伐森林的趋势（天然林仅占国土面积的 2%），其原因是 90% 以上的海地家庭仍然使用木炭做饭。小组注意到丙烷气消费有所增加，这是由于税收奖励和补贴的推动，以及在小组走访的大都市区内，项目厅支助在重建的房屋内采用丙烷气。联合国系统在这方面可发挥催化作用，并应通过开展其各种项目及推广获得成功的创新方式来继续发挥这种作用。在实现有效的环境保护方面仍有许多工作要做，并需要侧重于生物多样性保护和环境卫生。

21. 总理办公室下设管理和人力资源办公室领导的国家机关改革进程被视为一项长期工作，可能需要长达 10 年的时间。同时，联合国系统和其他发展伙伴开展的辅导活动对稳步提高中央行政部门及能力尤为薄弱的各省市的公共服务技能至关重要。因此，合作伙伴在技术和财务方面的继续参与，包括参与加强国立公共行政学院及提供设备和设施，仍然是实现海地政府制定的各项正确和宏伟目标的必要条件。

22. 虽然增长率和最新发布的贫穷统计数据令人鼓舞，但与小组会晤的包括来自国际金融机构的许多经济学家和发展伙伴都预计，将这种增长切实反映在人民生活水平方面仍需时日。使上述问题更为严峻的是，海地收入不平等有所加剧，2001 年该国基尼系数为 0.61，而 2012 年升至 0.66。海地官方失业率为 27%，但估计三分之二的民众失业或就业不足。根据《2013 年千年发展目标报告》，就业状况使许多人无法满足基本需求，因为 44.9% 的就业人员每天生活费用不足 1.25 美元。不平等状况不断加剧是一个不应被低估的不稳定因素。因此，需要继续投资于减少贫穷的其他途径，才能使民众更广泛地享受增长效益。

23. 根据最近的数字，约 90 000 名流离失所者继续在营地生活，与地震后的 130 万人相比有大幅下降。生活条件特别是卫生状况极其恶劣。尽管移徙组织及其他组织开展了培训和提高认识活动，但小组认为，这些营地内的国家和国际力量无

法满足营内民众的需求，也难以应对该国最近出现的霍乱和基孔肯雅热等疾病对这些弱势群体构成的威胁。因此，小组呼吁持续提供人道主义援助。小组还强调指出，鉴于许多国际非政府组织在为发生地震和爆发霍乱提供紧急援助后已停止在该国的行动，因此国际移徙组织和联合国系统在这项工作中有重要作用。

24. 虽然小组理解海地当局提出的关切，即继续提供服务会鼓励流离失所者成为这些营地的长期居民，但小组也强调指出必须为处于如此危险条件下的民众提供极具针对性的支助，特别在获得水和环境卫生服务方面。此类支助还可包括在移徙组织支持下为重新安置人员和拆除帐篷提供补贴，正如小组在达荷美营地看到的情况。国家行为体应该为提供可持续的解决方案发挥积极主动的作用，并在必要时寻求国际社会支助。

25. 需要以适当方式支持海地目前形成的势头。国际支助急剧减少的可能性是许多在实地开展工作的行为体关切的问题。这也影响到正处于过渡阶段的联合国支助海地工作的可持续性。

#### 四. 根据过渡环境调整联合国支助工作

26. 在海地的联合国国家工作队由 19 个机构、基金和方案组成。它们在过去几年中的活动规模和范围有很大差异，在 2010 年 1 月地震后大幅增加，但从 2012 年以来逐渐减少。后者是由于供资减少，特别是在地震后设立的海地重建基金未能得到补偿资金。这些资金波动使相关实体难以针对该国不断变化的需求作出调整，并限制了这些实体从整并后的联海稳定团接手相关职能的能力。小组强调指出联合国国家工作队在支持海地当局方面发挥重要作用，特别是在联合国参与的过渡阶段发挥重要作用。小组呼吁捐助方确保提供用于支持海地政府关键优先事项的资金。小组还欢迎国际劳工组织最近决定在海地重新设立常设机构。

27. 联合国各机构、基金和方案的共同办法与合作机制，以及联海稳定团在发展领域的活动载于综合战略框架。当前的该框架是 2013-2016 年的四年期战略，除经济和社会方案外，框架强调对法治、治理和灾难风险管理的支助。该框架与《海地发展战略计划》保持一致，并得到政府的认可。

28. 今年早些时候，各机构领导人决定筹划综合战略框架的中期审查，以更好地考虑到新要素，如：联海稳定团可能整并、长期方案拟订、政府新战略文件(包括政府三年期投资计划)及基线和指标所用的新数据来源。小组欢迎这一举措，并期待进一步了解修订后的框架。

29. 在这方面，小组强调指出需采取更多的步骤，以便在联合国系统在海地的工作中采取“一体行动”办法。随着海地逐渐从人道主义和重建阶段转向真正的发展进程，应界定联合国各实体以更加综合的方式开展工作的模式。除最大限度地利用资源外，上述办法可激励海地政府制定跨越各部委职能的国家方案，并寻求

联合国系统联合供资。这还将提高清晰度和灵活性，从而使捐助方更易于通过联合国系统提供支助。小组呼吁联合国海地驻地协调员/人道主义协调员为此采取积极步骤，并鼓励包括开发署在内的当地联合国实体参与这项工作。

30. 小组在参观新的国家助产学校(*École nationale des infirmières sages-femmes*)时，目睹了若干联合国实体联合努力带来的增值。该校由联海稳定团工程股承建，其设备、用品、课程修改和业务技术支持由人口基金提供。校址位于海地最大的产科医院内，以前的校舍在地震中坍塌，学校停课两年后，已重新为 80 名助产学生开课。小组还参观了太子港的一个产科和计划生育中心，它由人口基金在项目厅和联合国志愿人员协作下提供支助。鉴于全国各地的孕产妇保健仍然需要改善，小组鼓励联合国系统在各省扩大这类活动。

31. 小组还回顾若干机构开展称为“南岸倡议”的综合方案(主管者包括开发署、联合国环境规划署和项目厅，支助者包括联合国粮食及农业组织和其他机构)。小组 2013 年访问了该方案，其宗旨为促进南部省的可持续发展。作为在地方一级开展“一体行动”的实践，该方案可能有利于激励联合国系统在更大范围内采取其他举措。

32. 小组高兴地注意到联合国系统注重加强国家能力。例如在保健部门，世界卫生组织和整个联合国系统支持政府的各项计划，秘书长还亲自启动了一场重大霍乱免疫接种运动的第二阶段，并在南部省与总理共同发起了一场环境卫生运动。联合国系统还为海地设立的灾害预防和控制机构提供了重要支助。

33. 联合国专门机构在海地的工作不一定引人注目，因为其侧重点是增强能力，需要长期向国家机构提供指导，从而支持各部委的工作。但是，提高海地各机构的吸收能力非常重要。

34. 正如秘书长给安全理事会的报告所述(见 [S/2014/617](#))，联海稳定团目前开展的整并和过渡进程结束后，除部队缩减之外，预计特派团的物质和人员规模也将缩小。因此，特派团可能会从与能力建设相关的领域逐步退出。小组在去年给安理会的报告([E/2013/90](#))中表示其认识到，由于预算限制，联海稳定团向联合国各机构逐渐移交治理、人权和备灾等领域工作职责的过程可能会有困难。因此需要作出特别努力，确保联合国系统在建设和平领域持续提供援助。

35. 小组欢迎关于制定综合过渡计划的设想，参与方为联海稳定团、联合国各机构、基金和方案、海地政府以及对联合国系统实地活动作出贡献的捐助方。解决方案包括本着“一体行动”倡议的精神，加强联合国各实体之间的合作，以优化资源的利用。为促使捐助方参与，还必须联合调动资源。在这整个过程中，联合国各机构应根据各自驻海地办事处在当前特殊情况下的需要向其提供后援和资源。

36. 如果联海稳定团的驻在规模大幅缩减,还需要考虑到联合国人道主义和发展活动的应急计划,不过总体上似已商定在稳定团保留较强的警察部分。对海地国家警察的支助确实应该继续保持高水平,至少维持到2016年国家警察达到15 000名警员的设定目标。在本报告编写之时,国家警察人数约为11 000人(女警察比例低于19%),因此还需要继续努力招收和训练警校学生。捐助界应该牢记的是,国家警察的正常运作对于海地落实法治和保持发展成果至关重要,且这些因素相辅相成,缺一不可。

## 五. 提高援助实效

37. 自2012年10月海地恢复临时委员会的任务结束以后,海地政府与发展伙伴的关系以《海地发展战略计划》为依据。《战略计划》概述了长期愿景,阐明了可持续发展的三个层面以及开展治理改革的必要性。在《战略计划》基础上,连续制定了三年投资计划,重点是加快增长和减少贫穷。投资计划将被纳入年度财政法。

38. 《战略计划》明确提到发展援助的实效,包括受惠国对本国发展政策的有效控制、援助的协调以及捐助方支助与国家战略的配合。

39. 在实际中,海地捐助方的协调得到12+小组的协助。该小组是一个非正式的捐助方协调论坛,包括15个双边和多边行为体,每月至少举行一次会议。秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员主持会议,其办公室向该小组提供秘书处支助。此外,开发署国家主任还作为观察员参加会议。特设咨询小组欢迎联合国系统通过这些努力在支持海地当局和广大捐助界方面发挥重要作用。

40. 12+小组作为一个积极伙伴参与建立了新的外部援助协调框架(*Cadre de coordination de l'aide externe au développement d'Haïti*)。该框架于2012年11月启动,其目的是改善外部发展援助与国家优先事项的配合。2014年3月,在外部援助协调框架下设立的援助实效委员会举行了第一次全国会议,范围广泛的参与者出席了会议,并在会议产生的声明中商定执行一份联合路线图。

41. 这些机制必须通过各职能部委设立的规划和研究单位才能得到落实。在构想、规划和监测项目、协调合作伙伴开展的活动以及向部门和专题会议(*tables sectorielles et thématiques*)提供支助的过程中,这些单位将起到关键作用。部门和专题会议是具体部委主导、特定部门所有行为体和非政府组织参与的论坛。在实际中,规划和研究单位仍然薄弱,加强这些单位的进展取决于各部长是否有意愿实行改革和利用这些单位。应该进一步鼓励各部落实这些机制,以加强公共问责制、增强捐助方信心并改善援助发放工作。专题和部门会议的结果好坏参半,还应采取更有系统的方式利用这些会议。

42. 援助与政府优先事项和战略的配合是另一个需要取得进展的领域。海地当局表示非常希望捐助方搞好支助与国家战略的配合。为了在这一领域取得实质性进展，应该与合作伙伴协商并在规划部以外其他部委的大力参与下筹备三年投资计划的执行，以落实《战略计划》。

43. 为提高援助实效，需要在各方面提高透明度。捐助方应该履行透明度承诺，与负责跟踪援助付款的规划部分享其活动信息。同时，捐助界也期待政府对公共财政管理、公共行政和采购流程实行一系列体制改革。在这方面，小组欢迎拟订关于腐败问题的新法律。在改革中，还需要加强高级审计和行政纠纷法院等监督机构，并向议会提供信息。这也涉及避免场外协议(*contrats de gré à gré*)和就采购过程保存翔实记录。这类改革很可能会吸引一些捐助方增加直接预算支助。小组敦促所有行为体采取更多措施，充分履行其在这方面的承诺。

44. 海地发展行为体继续要求捐助组织简化付款程序，以加快项目的执行。小组与之交谈的若干人士一致认为，这方面取得了一些进展；有能力执行相关活动的海地承包商数目增加，对此有所促进。海地受援方对发展支助的感受是一个重要事项，因此应该定期对这些程序进行审查和调整，以期提高援助发放效率。

45. 由于本年度没有经议会核准的国家预算，政府靠上一年度的预算运作，这是提高援助实效的一个障碍。预算资金一半以上继续依靠国际支持。政府还得到加勒比石油联盟提供的资金，数额相当于国内总收入的很大一部分，用于现金转移和其他方案的供资。为了提高资源的可预测性并避免不可持续的模式，海地和所有发展伙伴应该就国际支助所涉预算问题进行定期对话。

46. 过去一年来，政府已采取措施重建与非政府组织的伙伴关系。2013年10月8日，按照前一年在大会间隙举行的讨论非政府组织在发展进程中的作用的会议上作出的承诺，总理启动了全国非政府组织论坛。目前已有500多个非政府组织在规划部登记并得到法律承认。小组在每次访问期间都会见了民间社会代表，对这些发展情况感到鼓舞。小组赞扬联合国在海地努力促进民间社会参与援助协调机制，包括参与部门会议，不过非政府组织的实际贡献并不均衡。目前仍需澄清和简化关于在海地开展活动的非政府组织的程序和条例，因此小组鼓励通过公开参与性进程进一步就这一问题开展编写立法草案的工作，以期增强政府与非政府组织的合作关系。

47. 海地为在质量上大幅度提高援助实效已建立各种机制。现在应该充分利用这些机制促进问责并使该国与捐助界关系进入一个新阶段。政府正在推动此进程，并拟订了指导整个发展进程的相关文书。政府应向所有捐助方宣传这些文书，以确保捐助方配合各部委的工作。对于按照外部援助协调框架制定的路线图，应加大执行力度，包括加强海地领导人的参与。所有伙伴(无论是传统伙伴还是南南

合作行为体)的贡献也对该进程的成效起到重要作用。小组呼吁海地政府和所有伙伴对这方面工作给予高度重视。

## 六. 结论和建议

48. 特设咨询小组看到，海地的经济和社会局势自 2010 年 1 月发生破坏性地震以来不断改善。小组过去曾对海地缺乏中长期发展愿景表示关切，但目前感到鼓舞的是已存在相关规划工具，能为海地制定宏伟议程和具体发展目标。小组还欢迎海地当地在经济和社会领域取得显著进展，并祝贺海地所有发展行为体通过辛勤工作使该国揭开历史新篇章。

49. 尽管此进展是具体可见的，但小组仍然关切的是发展进程在当前政治形势下能否持续。截至编写本报告时，仍不确定能否举行期待已久的选举，紧张政治局势继续存在，因为各方不愿意找到都能接受的解决办法。与这些政治争议对应的是，监管机构包括司法和惩教系统状况薄弱，表明海地的法治依然十分脆弱。各方似乎尚未建立意愿，要遵守明确的书面准则，并建立执行这些准则所需的行政和司法体制；因此，需要继续指导和支持海地的机构。小组认为，在联合国驻海地维和力量缩编的同时，应增强向海地机构提供援助的能力，其中联海稳定团和联合国国家工作队应发挥重要作用。联合国在这方面的支持对于保持发展成果、推动当地存在的积极势头进入新阶段，都具有至关重要的意义。

50. 海地仍然脆弱，仍存在最不发达国家特有的经济和社会需求，因此该国的发展伙伴应继续与政府展开互动，双方均应遵循真正的伙伴方式，注重对话，保持透明。小组鼓励政府及其合作伙伴朝这一方向前进，并考虑起草一项契约，其中确定各方的期望并设定中期目标。为便于查阅，以下概述本报告所载的主要建议，供相关各行为方和经社理事会审议。

51. 为维持发展进程，小组鼓励海地的发展伙伴采取以下行动：

(a) 积极参加捐助者协调机制，特别是外部援助协调框架，与传统捐助者和南方合作伙伴携手努力履行共同承诺；

(b) 采取积极步骤，确保援助工作符合海地政府既定的优先事项和方案，包括《海地发展战略计划》、三年期投资计划和其他后续文件所载内容，并为此与相关部委保持联络；

(c) 支持海地根据政府所作决定发展旅游、农业、制造等关键部门的生产能力；

(d) 继续简化支付程序，以加快项目的实施；

(e) 考虑尽可能通过政府渠道有系统地提供直接的预算支助，包括将能力建设内容纳入其活动；

(f) 在各省包括在农村社区增强发展支助，让地方当局和民间社会参与这些活动；

(g) 继续支持国家警察及其 2012-2016 年发展计划，同时增强对司法等关键法治机构的援助；

(h) 响应联合国各实体关于资助人道主义活动以解决最弱势群体需要的呼吁，包括协助仍生活在难民营的居民，并响应关于提供粮食援助以及改善环境卫生部门和保健部门的呼吁；

(i) 支持联合国国家工作队和联海稳定团开展能力建设活动，向其提供手段，以在中长期内维持此类活动。

52. 呼吁联合国系统尤其采取以下行动：

(a) 审查综合战略框架，以促进联合国发展系统在活动中采取“一体行动”方式，并开展综合规划、筹资、方案实施；

(b) 为顺利完成整并联海稳定团这一过渡进程展开规划，确保联合国系统在治理、体制建设、人权问题等建设和平领域继续提供援助，并考虑联合国如何能以最佳方式支持海地努力建设和平，包括可能由建设和平委员会在海地政府提出请求时进行参与；

(c) 确保总部向联合国系统各实体的国家办事处提供适当的支助和财政支持，使其过渡阶段充分运作；

(d) 增强太子港以外地区的发展活动，并采取具体步骤加强各省地方当局和民间社会的能力；

(e) 为提高援助实效充分发挥促进作用，包括为 12+ 小组提供秘书处支助，并积极参与外部援助协调框架。

53. 小组还要提请海地当局注意需要采取以下行动：

(a) 采取一切必要步骤，确保参议员改选、市选举、地方选举不再拖延，并确保有合法、可信、运作良好的地方当局；

(b) 政府行政和立法部门之间就国家预算加强对话，以期迅速通过预算；

(c) 为加强各部和地方的行政机构采取各种措施，包括扩大税收基础和增强执行财政立法的能力；

(d) 根据今年早些时候通过的路线图，全面启动外部援助协调框架及其各种机制，包括在主要职能部委设立规划和研究股，并由海地各部委领导各种专题性和部门性小组的运作；

- (e) 加快有关公共财政管理和采购程序的改革，以期提高发展支助的透明度；
- (f) 致力于启动高级审计和行政纠纷法院，并执行反腐新法律；
- (g) 与民间社会深入对话，就非政府组织地位和活动加快编写法律草案；
- (h) 继续投资于社会方案，以减少不平等现象并向最需要人道主义援助的人提供援助；
- (i) 继续投资加强国家警察、司法体系、监狱系统和机构，在海地健全法治。

## 附件

## 海地问题特设咨询小组访问华盛顿特区和海地的日程安排

## 2014年4月29日访问华盛顿特区

- 10时 会见国际金融机构的代表
- 美洲开发银行海地国家业务部经理 Agustin Aguerre 先生
- 国际货币基金组织主管海地的高级经济学家  
Joseph Ntamatungiro 先生
- 世界银行海地国家业务主管 Michelle Joseph 女士
- 13时 工作午餐
- 演讲嘉宾：美国犹太人世界服务会主管宣传的副会长伊恩·施瓦布先生
- 15时 会晤美洲国家组织(美洲组织)
- 与美洲组织海地问题核心小组成员及该组织各位主管进行讨论

## 2014年5月12至15日访问海地

## 5月12日，星期一

- 12时 抵达杜桑·卢维杜尔国际机场
- 12时45分 会见临时驻地协调员/人道主义协调员 Alakbarov Ramiz 先生
- 14时 会见负责海地问题的秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长桑德拉·奥诺雷女士
- 16时 会见海地外交部长杜利·布吕杜斯先生
- 18时30分 秘书长特别代表举行招待会

## 5月13日，星期二

- 9时 访问达荷美营地(国际移徙组织管理的境内流离失所者营地)
- 11时 访问护士学校、Isaie Jeanty 妇产诊所和一个孕产妇保健中心
- 15时30分 会见联合国国家工作队
- 19时 与12+小组(捐助者群体)共进晚餐

5月14日, 星期三

- 8 时 与民间社会代表共进早餐
- 10 时 访问位于 Morne Hercule、由联合国项目事务厅(项目厅)管理的住房重建项目
- 12 时 会晤海地总统米歇尔·马尔泰利先生
- 15 时 30 分 会见参议院议长西蒙·迪厄瑟尔·德拉先生和其他议员
- 19 时 出席加拿大使馆举办的鸡尾酒会

5月15日, 星期四

- 9 时 会见海地总理兼规划和对外合作部长洛朗·拉莫特先生
  - 11 时 临时驻地协调员/人道主义协调员介绍情况
  - 13 时 出发前往纽约
-