



经济及社会理事会

Distr.: General
3 May 2013
Chinese
Original: English

2013 年实质性会议

2013 年 7 月 1 日至 26 日，日内瓦

临时议程* 项目 2(b)

高级别部分：年度部长级审查

2013 年 4 月 30 日秘鲁常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信

随信附上秘鲁给将在经济及社会理事会 2013 年实质性会议高级别部分举行的年度部长级审查的国家报告，介绍在实现包括千年发展目标在内的国际商定目标方面取得的进展(见附件)。

请将本信及其附件作为理事会临时议程项目 2(b)的文件分发为荷。

常驻代表

大使

恩里克·罗曼-莫雷(签名)

* E/2013/100。



2013 年 4 月 30 日秘鲁常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信的附件

[原件：西班牙文]

在经济及社会理事会做国家自愿情况介绍的国家报告

摘要

直到 2011 年 7 月，科学技术和创新(科技创新)没有被作为秘鲁政府的优先事项，尽管 2002 年批准的国家协议已经确认“发展科学技术”是一项国策。

秘鲁国内生产总值在过去十年增长了两倍，去年的增长超过 6%。同时，本国的通胀水平是本区域最低的之一，竞争力水平在主要国际排名中得到提高。稳健的宏观经济账户以及对外国在我国投资的待遇，已在主要国际信贷评级机构获得的投资级别和秘鲁被认定为本区域主权风险第二低的经济体方面得到反映。

然而，秘鲁仍然生产效率低，教育、技术培训和先进人力资源培训水平低，推广科技创新不够有力，而且企业在价值链中缺乏协调，这些都妨碍了本国在国际市场上的竞争力。

在继续有效进行宏观经济管理的同时，秘鲁政府以坚定的决心推动国家发展科技创新。现在，科技创新已被作为国家可持续增长的基本战略纲领，以促进经济多样化并让各方面享受到增长，这被称为社会包容。

为了能让生产链提高和增加价值，政府将培训和调动人力资源(尤其是在科技创新方面)作为优先事项，以使秘鲁成为人才型而不仅是自然资源型的国家。在这方面，秘鲁逐步加强了在科技创新以及知识产权领域的体制。本着这种精神，秘鲁正在推动科技创新投资，并推出“创新提高竞争力方案”，即第二期科技创新基金(FINCYT 2)，并创建了“创新和技术框架基金”(FOMITEC)，其资源分别达到 1 亿美元和 3 亿新索尔，用于增加提供技术服务，培养大量研究人员，促进基础技术企业和刺激创新项目。

这种充满活力的经济增长无疑也将促使贫穷和不平等、儿童长期营养不良以及孕产妇和新生儿死亡率水平大幅降低；这些人类发展指标的改善，使秘鲁比既定日期提前实现了一些千年发展目标。在过去 8 年中，秘鲁使 700 多万秘鲁男子和妇女脱贫，约占目前人口的四分之一，并坚决贯彻了食品和营养安全战略。

秘鲁按照“共同但有区别责任”的原则，坚定地致力于保护环境，以确保惠及子孙后代的可持续发展。在这方面，秘鲁鼓励通过技术转让，帮助减轻气候变化的不利影响，并促进可持续发展。实现对本国自然资源负责任的可持续发展，是秘鲁政府的优先事项。

一. 引言

1. 近年来，秘鲁经济经历了前所未有的增长。2000年至2012年，国内生产总值年均增长率为5.8%，人均国内生产总值增长了70.1%。2000年至2012年期间，出口年均增长率为17.0%，在2012年达到国内生产总值的25.5%，外商投资从2000年的123.06亿美元上升到2012年的226.74亿美元。整体贫穷水平也显著降低，从2000年的54.1%降到2011年的27.8%。在此背景下，秘鲁有望实现“千年发展目标”，甚至比会员国在2000年举行的联合国千年首脑会议上确定的2015年目标日期提前实现目标。

2. 秘鲁经济的一个重要推动力是出口实现前所未有的增长，主要是矿产品；建筑业和国内消费中的服务业也作出了重大贡献。此外，推动出口和出口多样化、开辟新市场以及巩固国内市场，也是秘鲁经济在过去十年中实现增长的非常重要的因素。

3. 然而，国际经验表明，为使经济保持中长期增长、改善人口的生活质量并扩展到所有社会经济阶层，实现以创新为基础的知识经济转型是至关重要的，这可以最大优化国家的产业模式，使企业部门整体更具有竞争力。因此，使秘鲁经济建立在生产部门生成、吸收、传播和利用科学和技术知识的能力成为优先事项。

4. 建设开发和利用科技创新的能力以改进生产模式和惠益全体社会，不仅取决于一群科研实体、分配更多预算用于研究或一个国家科技创新计划。这些工具的结合和效益取决于各种次级机制(政治、科学、生产和金融)的发展程度及其通过相互联系产生、传播和使用科学技术知识的能力；这种能力可以发挥协同效应，在稳定的宏观经济框架下促进竞争，并促进有助于发展创新活动的法律体制甚至文化环境。秘鲁在创新方面比较落后，在144个国家中居第117位。

5. 世界经济论坛通过决定生产力水平的一系列体制和政策因素来衡量竞争力，从12个方面来进行估算。秘鲁目前位列总体竞争力第61位以及创新和精密因素第94位。

6. 为此，秘鲁当前的任务之一就是在有活力和影响大的关键部门促进创新、科学和技术。

7. 国家创新体系是指一系列的行动者、机构和框架条件，其有效性取决于各方面的发展轨迹，以及体系机构积累的知识和可用技能。尽管创新活动基本上是在企业层面，而且创造知识一般属于科研实体的范围，但是科技创新公共政策可通过发展人的能力并创造和维持一个有利的环境，对某种类型活动的发展发挥很大影响。因此，创新是一项公益事业。

8. 在确定需要改进的主要行动中，增加对科技创新的投资和融资尤为重要。秘鲁对研究和开发(研发)的公共和私人投资低于 0.2%，与本区域其他国家相比是“微薄”的。此外，公共研究机构和大学的研究人员数量也较低。

9. 研发的基础设施不完备，而研究和鉴定设备有时过于老旧和不充足。

10. 尽管实现了高识字率和入学率，教育系统的设置仍然不能引导学生进入有助于企业提高增值的科学技术职业。私营部门、学术界和公共机构之间的相互作用仍然薄弱。

秘鲁经济增长的特点

11. 一个国家的科技发展程度和在国际贸易格局中的类别，可以通过其出口的技术和知识含量看出。过去十年的增长，并没有使本国的生产结构转化成更加知识密集型的经济。2011 年出口的组成和集中度与 1960 年代是一样的。2011 年，传统出口占出口总额的 86%，这个比率在过去 15 年中一直维持不变。中高级技术密集型制成品的出口仅占商品出口总额的 4%，占秘鲁出口总额 60% 以上的 10 个主要出口产品的技术含量都很低。

12. 秘鲁经济增长和开放特别吸引了外国直接投资，其发展可至少分为两个阶段：1990 年代初，实行国有企业私有化；1990 年代末，矿业、天然气、通讯和农产品加工业吸引了新投资。在过去几年中，秘鲁公共债务被三个主要信用评级机构评为“投资级”，对外国直接投资更加具有吸引力。然而，上述外国直接投资没有对本国科技创新的发展产生重大影响。外国公司进口资本财产和知识密集型服务，并未对生产链的发展产生重大影响。

13. 秘鲁的产业结构符合中等发展中国家的情况，第一产业占国内生产总值 16.6%，第二产业(工业)较小(占国内生产总值 13%)，服务业规模较大(62.8%)。

14. 秘鲁的企业结构两极化。核心的正规大中型企业对国内生产总值做出重大贡献，并具有较强的创新能力和资源，但占企业总数不到 3%；而大部分小型企业往往是非正规的，对就业做出很大贡献，但对国内生产总值贡献不大，生产率低，很难实现创新和发展。

15. 研究分析国家生产结构的一个方法是衡量其企业或经济单位的规模。

科技创新的状况及其与国家竞争力的关系

16. 直到 2011 年 7 月，促进科技创新的政策并没有得到必要的优先重视。

17. 发达国家将国内生产总值的 2-4% 投资于研发(教科文组织统计研究所，2009 年)。如上所述，秘鲁对研发的投资与本区域其他国家相比仍然保守，这些国家增加了他们研发支出数额。根据区域科学和技术指标网络(RICYT)的数据，2004 年秘鲁的研发投资仅占国内生产总值的 0.14%，低于拉美同年的平均水平 0.5%。

同一期间，经济合作与发展组织(经合组织)国家的研发投入占其国内生产总值的2.2%。这些数据还显示，2004年秘鲁进行的研发支出包括：高等教育机构38.1%，企业29.1%，政府25.6%，民间非营利组织7.1%。这表明机构以及产业界和学术界之间联系薄弱。在世界范围内，甚至在本区域，研发支出最高的是企业。

18. 上述数字与各部门在2004年聘用的研究人员数量是对应的。政府和学术界是聘用研究人员最多的部门，分别为45.8%和40.2%。而企业聘用的研究人员仅占13.8%，与全球和区域的趋势相反。

19. 2012年，在美洲开发银行的支持下，产业部和国家统计信息研究所牵头进行了第一次全国制造业创新调查。调查显示，本国65.5%的企业开展创新活动，而34.5%没有。23.7%的创新以国内市场为导向。越大的企业越有创新倾向：大企业为81%，中型企业为70%，小型企业为63%。结果表明，企业在第四年开始创新活动，创新的主要动机是市场，即需要增加销售。激发企业开展创新活动的因素有：发现市场需求完全或部分未得到满足(51.5%)，竞争威胁(49.0%)，利用企业内部产生的想法(32.3%)。与较多行为者有联系的企业最能创新。然而，调查显示，调查的企业在研发方面的投资占其总销售额的0.1%，与研发投资数字占国内生产总值的百分比是相吻合的。作为参照，经合组织国家企业的研发投资平均占总销售额的1.89%。企业声称很难进行创新，虽然认为创新很重要，但尚未将其视为优先事项。调查显示，创新面临的主要问题包括创新成本高(32.6%)，缺乏高素质的工作人员(31.8%)和成熟企业霸占市场(24.0%)等等。

20. 科技创新领域的其他指标包括科学出版物和专利。这些指标比较容易收集，但不能反映企业创新的整体情况，而这可能是国家生产力和竞争力的最重要因素。

21. 可以看到，在一些高校和科研院所科学出版物中有越来越多的产生知识热点，开始更关心以保护知识产权作为创新工具。尽管有这些改进，关于研发投资和可从事科技创新活动的人力资源的数字表明，该系统是高度灵活分散的，要成为有竞争力的国家还有差距。

22. 国际经验表明，我国必须进入“新知识经济”。为此，必须确定哪些行业是最具有竞争优势的，并制定最合适的策略以在最有利的条件下进入这些行业。

23. 在此背景下，国家准备贯彻和加强有助于发展科技创新的政策和战略，并以技术转让为工具重点促进经济和社会的可持续发展。

24. 在公共政策方面，近来作出的各种努力取得了一定成果，不仅带来了一些成功事例，还为将来产生了重要的经验教训。

25. 这些行动中有许多采纳了2009年拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、2011年联合国贸易与发展会议(贸发会议)、2011年经合组织和其他研究的

建议。这些研究表明，为了确保长期可持续增长以赶上更富裕的经合组织国家的收入水平，必须给创新和技术转让分配资源，并将其视为公益事业。

26. 在拉加经委会的支持下，贸发会议完成了关于秘鲁科技创新政策的研究报告，其中的建议包括：制订一系列创新政策和方案，结合经济政策，加强秘鲁在选定的战略部门和技术的总体科技创新能力。

27. 秘鲁有一些比较有经验的企业，在信息和通信技术行业取得蓬勃发展，甚至在国际上都有出色的表现。此外，生物技术的应用对秘鲁许多核心活动(如农业、畜牧业、养鱼业、林业、矿业、食品和医药行业)具有直接影响。由于秘鲁是世界上生物多样性最丰富的国家之一，因此在发展生物技术方面具有比较优势。要实现这些优势，首先取决于国家有能力贯彻保护和可持续利用生物多样性的政策。其次，还需要掌握科研、生产、营销和物流等环节的许多其他方面。

28. 在材料学和水净化等领域应用纳米技术，对秘鲁也是一个机遇；为此，需要建立具有大量研究人员的团队。联合国贸发会议的研究报告强调了这三个方面的知识。

29. 2011 年经合组织关于秘鲁创新政策的研究建议，“与一系列灵活分散的执行机构协调制订政策”。

30. 报告还提出要加强公共研究机构(如生产技术研究所)的管理，以确保其“切实履行研究、开发和推广技术的核心任务”，并发展管理能力。报告还建议评估可否通过合并一些机构精简公共研究机构系统，并促进多学科项目。报告确认中介机构的作用，并提出大幅扩展技术创新中心的部门覆盖范围，并加强科学技术应用研究方面的能力。

31. 在美洲开发银行与经济财政部的方案下，通过芬兰公司 Advancis，完成了 2012 年“秘鲁公共研发机构的作用与必要性分析”。分析报告认为，秘鲁的体制在产业研究方面存在特别的弱点，虽然“通过技术创新中心对产业进行技术转让有良好的部门和地域覆盖”。报告指出，在直接用于人口消费鱼类和贝类产业中，生产技术研究起着与技术创新中心类似的作用，提供技术转让和进行食品加工(研究所自身也有生产能力)。

32. 最后，2012 年由美洲开发银行资助完成的技术创新中心模型评估认为，技术创新中心-生产方案带来积极的成果，但在规模和相关性方面存在挑战。评估建议，应明确确定有关能力，通过机构改革建立提供一系列服务，并通过提供转让和传播专门知识(knowhow)、技术和生产知识对企业竞争力发挥影响。研究报告强调，技术推广项目产生公益，由于信息不对称(回报率估值)、成果适用性、规模经济和范围经济(产生信息)，可促进企业的现代化和技术更新。研究报告认为，如果由专门机构按照部委的公共政策来发展技术创新中心，此类中心的工作会更有效。

二. 计划和政策

33. 在这方面，秘鲁制定了发展科技创新的行动纲领，作为经济可持续发展的关键工具。2002 年《全国协议》所述的一系列国家政策，是经过全国磋商过程在对话和协商一致基础上制定并通过的，旨在为国家可持续发展和确立民主治理指明道路。国家协议第 20 号国家政策“科学和技术发展”规定如下：“我们承诺加强国家的能力，以创造和利用科学技术知识，开发人力资源，改进自然资源管理，并提高企业竞争力”。“为此，国家将：(a) 分配更多资源，运用税收法规和发展其他融资方式，用于发展人力资源、科研、改善科研基础设施和加强技术创新；(b) 建立机制，提高高校、科研院所和企业的科研和技术开发水平；(c) 发展对国民经济最有潜力的生产部门的高素质人力资源；(d) 制定对生产、社会和环境有影响的国家和地区方案；通过媒体倡导全民，尤其是青年和儿童，发展创造力、实验方法、批判逻辑推理并热爱自然和社会”。

34. 第 20 号国家政策旨在加强本国在科技创新战略领域的的能力，以开发人力资源，改进自然资源管理，并提高企业竞争力。

35. 奥良塔·乌马拉总统政府制订的路线图，与国家协议在这方面保持一致，并明确指出秘鲁国家直到 2016 年重点采取的国家战略的路线。该文件规定了以下优先事项：

(a) “为企业管理提供并扩大技术扶持、市场信息、技术创新、生产基础设施和其他设施”；

(b) “促进创造价值和发挥本国竞争优势的生产链”；

(c) 促进“强调质量和发展科技创新的教育革命”；

(d) 发放更多“到教育标准更先进国家留学的研究生奖学金，开展应用科学研究或接受技术能力培训”。

36. 路线图和国家协议的纲领，阐述了主要三个政府机构在促进本国经济可持续性方面的战略目标：生产部，经济财政部国家竞争力委员会和全国科学技术委员会 (CONCYTEC)。

37. 生产部 2012-2016 年多年期战略计划 (PESEM) 的首要纲领是提高生产力和增值。其首要目标是巩固灵活分散、多元化、包容性和环境可持续的生产结构，并提高生产力和增值。该目标的 1 号政策是“促进创新与技术转让”，将实施以下战略：

(a) 促进加强国家创新体系，鼓励区域和地方行动者积极参与；

(b) 加强和促进地方和区域创新和技术转让服务提供者的发展、协调、扩展和评估；

(c) 制定和促进对创新、技术转让和创业的融资机制；

(d) 促进利用信息和通信技术；

(e) 促进传播有关知识产权问题的知识，如有关发明和新技术的问题。

38. 经济财政部国家竞争力委员会编制的 2012–2013 年竞争力议程将科技创新作为首要行动领域。该领域有关目标规定如下：

(a) 目标 1：加强科技创新体系；

(b) 目标 2：为促进可持续性和强化体制的公共科技创新机构和方案提供资源；

(c) 目标 3：制订并开始实施配合科技创新体系的奖学金制度(本国和外国)；

(d) 目标 4：在 2009–2013 年国家科技创新计划的五个优先领域，使研究人员数量增加 20%；

(e) 目标 5：为技术创新中心提出体制和业务改革建议；

(f) 目标 6：扩大三类技术创新中心(公共、私营和其他类似中心)提供的服务范围；

(g) 目标 7：建立对体系行动者在知识产权方面的支持机制；

(h) 目标 8：支持在科技创新体系中创办的 20 个投入商业运作的创新项目。

39. 此外，由部长理事会主席办公室国家战略规划中心(CEPLAN)编制的 2021 年国家发展战略计划，被称为“二百周年计划”。该计划制定的 2021 年国家目标之一是，着眼于提高企业竞争力和人口生活质量的科技创新活动取得高水平发展，使秘鲁被认可为产生新科技知识的社会。

40. 作为监管机构，全国科学技术委员会长期贯彻并不断订正 2006–2021 年科技创新促进竞争力和人类发展国家战略计划(PNCTI)，并使其与政府制定的国家政策保持一致。

41. 国家科技创新计划是提出和贯彻国家科技创新政策的工具。它是国家政策的组成部分，是按照短、中、长期的地缘战略展望制订的。其基础是建立战略方针，确定优先事项，规划协调和实施国家和区域方案以及科技创新体系组成部门和实体的特别建议。

42. 国家计划建立的指导方针和政策对公共部门有约束力，并对私营部门提供指导。

43. 2006 年，秘鲁国家颁布第 01–2006–ED 号最高法令，通过了 2006–2021 年科技创新促进竞争力和人类发展国家计划。这项管理工具确立了科技创新领域的愿景、目标、策略、行动纲领、国家方案和交叉方案。该计划还要求地方政府实施区域性科技创新方案。

44. 这项工具是按照《政治宪法》、国家协议的政策、适用法律和国际法规制订的。基于这项计划，制订了关于科技创新的二百周年计划。科技创新促进竞争力和人类发展国家计划是秘鲁国家在这方面公共政策的主要工具。

三. 科技创新计划和经验

45. 国家科技创新计划规定实施一系列国家科技创新方案和支持方案。其中，国家科技创新方案的目的是促使商品和服务生产产生变革，并帮助解决环境和社会问题。专门或支持方案通过建立必要的工具和手段，促进国家方案的实施。

46. 全国科学技术委员会正在根据奥良塔·乌马拉总统的指示、部长理事会主席的指示、多年期宏观经济框架、竞争力议程和 2012–2016 年生产部多年期战略计划的规定以及第 027–2007–PCM 号最高法令的纲领，以 2021 年国家科技创新计划为基础，制定 2013–2016 年期间科技创新政策纲领。

47. 根据每项政策的纲领，可以制订到 2016 年的优先目标和成果。在此基础上，已经制订了一套国家科技创新方案，并开始制订每个方案的具体行动方针。

表 1

2016 年纲领	2016 年目标
政策纲领 1	优先目标 1
科技创新促进社会融合和减贫	开发、转让和传播技术，促进社会融合、环境可持续性和减贫
政策纲领 2	优先目标 2
可持续竞争力、生产多样化和复杂化	产生、转让、调整 and 开发利用新知识和技术，使生产模式多样化，并提高生产力和竞争力
政策纲领 3	优先目标 3
有能力的人力资源，以将知识和创新纳入生产结构	增加科技创新方面的高素质人力资源
政策纲领 4	优先目标 4
社会重视将科技创新作为发展的要素	使社会更好地利用和适当掌握科技知识
政策纲领 5	优先目标 5
在各方参与下以注重成果的方式共同管理科技创新	以现代方式共同管理科技创新

48. 国家科技创新政策通过各项科技创新方案来落实。在这些方案下，重点在这方面进行公共管理，并适当利用资源。确定的优先方案如下：

A. 国家方案

49. 国家方案包括：

(a) 通过转让和吸收技术促进社会融合方案(农林牧业和水产养殖活动技术、用于采掘活动和土著社区的技术和用于城市边缘地区的技术)；

(b) 生物技术方，涉及卫生、食品安全和营养以及利用生物多样性(有潜力的农业和农产品加工业、地方病、生物勘探、渔业和水产养殖)；

(c) 材料科学与技术方，以加强产业竞争力(冶金、纺织、化工和石化、纳米材料)；

(d) 信息和通信技术方案，以提高秘鲁生产的货物和服务的竞争力(工业自动化、卫生教育和政府部门的计算机服务、软件业)；

(e) 环境科学与技术方，以加强环境的可持续性和可再生能源(水、气候变化、厄尔尼诺和地震、生物修复和生物采矿、可再生能源)。

B. 支持计划

50. 支持方案包括：

(a) 科技创新领域的专业人力资源方；

(b) 增强创新以提高竞争力方；

(c) 资金及融资工具方；

(d) 促进科技创新的国际技术合作方；

(e) 技术转让和推广方。

51. 秘鲁目前实施的一系列公共支持方案，不仅在企业生产现代化方面为开展有助于发展科技创新的活动和项目提供支持，而且还促进创新的商业行为、实践和活动。

52. 这些方案涉及在不同时期由各部委制订和实施的举措。这些主管机构包括生产部和部长理事会主席办公室。在实施的主要方案的关系见表 2。

表 2
在实施的主要公共方案

机构	方案	主要范围
生产部	“我的企业”	提供信息；管理培训；技术扶持和传播在质量方面好的做法
	技术创新中心	技术扶持，在具体领域和地区开展培训和扩展服务
	提高竞争力研发基金(FIDECOM)	促进生产创新和传播技术活动的项目和举措
部长理事会主席办公室	科技创新基金	支持吸收技术的项目和举措

53. “我的企业”方案是一个多方面的推助计划，主要任务同时包括以下方面：为培训微型和小型企业管理人员提供信息；传统活动正规化和加强业务合作伙伴关系；业务培训以及生产和管理现代化。最后这个方面包括传播制造业的良好做法，推广持续改进工具(5S Kaizen)和质量系统。主要支持类型及其范围见表 3。

表 3
“我的企业”提供的主要支持领域

方案	工作领域	范围
传播和培训服务	关于企业管理以及信息和通信技术的信息；工商业计划模式和企业能力评价；机构门户	资料和出版物；用于企业培训的传播活动
培训和技术扶持方案	培训以及支持管理和生产技术扶持的活动；产品质量与设计流程；工作条件和质量；人力资源能力	优先部门(农产品加工、木材和木工、皮革和鞋类、纺织品、工艺品、冶金、旅游、酒店和餐饮)
技术扶持和质量方案	认证好的生产和管理做法	培训、咨询和认证，以改进企业管理，并改善微型和小型企业的工作条件
	质量管理体系；SEBRAE(巴西扶助微型和小型企业处)模式	加强服务提供者的能力

54. 技术创新中心方案是按照 2000 年实施的一项举措建立的，其目的是“促进创新，提高质量和生产率，并为国家生产行业各个阶段的竞争发展提供信息。技

术创新中心提供质量控制和认证、咨询和专业扶助等服务。该方案是通过建立专门提供技术扶助和技术推广服务的中心设计和实施的。目前已有经生产部认可的一系列中心，其中 3 个是附属该部行政结构的公共中心，2013 年改由生产技术研究主管。2002 年至 2012 年，一些私营技术创新中心也得到生产部认可，并开始了活动。截至 2012 年的技术创新中心名单列见表 4。

表 4
经认可的技术创新中心

机构	地点	部门	设立和(或)认可时间
公共技术创新中心			
CITEccal	利马	皮革、鞋类和相关产业	1998 年
CITEmadera	利马	木材和家具	2000 年
CITEmadera(*)	普卡尔帕	林业	
CITEvid	伊卡	葡萄种植、酿酒和农产品加工	2000 年
私营技术创新中心			认可时间
CITEfrutas Tropicales y Plantas Medicinales	洛雷托	农产品加工	2002 年
CITEconfecciones El Taller	阿雷基帕	纺织和服装	2002 年
CITEagroindustrial CEPORUI	阿雷基帕	农产品加工	2003 年
CITEindustria Textil Camélidos del Perú	阿雷基帕	纺织和服装	2003 年
CITEagroindustrial	塔克纳	农产品加工	2003 年
CITEagroindustrial	皮乌拉	农产品加工	2004 年
CITE Logística	利马	多部门	2006 年
CITEsoftware	利马	软件	2007 年
CITEagroalimentario de Majes y el Sur del Perú	阿雷基帕	农产品加工	2008 年
CITEforestal	洛雷托	林业	2009 年
CITEconfección y Diseño	利马	纺织	2009 年

机构	地点	部门	设立和(或)认可时间
CITEcacao	圣马丁	农产品加工	2011 年
CITEminería y Medio Ambiente	卡哈马卡	矿业	2011 年

生产技术研究所

55. 由生产部推行并经 2013 年秘鲁共和国国会预算法案批准的改革旨在：“扩大生产基础，提高质量和生产率，产生更大增值，并使秘鲁生产多样化”。该法规定：“将秘鲁渔业技术研究所更名为生产技术研究所，以便将技术研究、开发、创新、变通应用、改造和转让以及推广服务扩大到生产部门主管范围的水生生物资源、农业加工产品和其他工业产品生产领域，并对其发挥促进作用”。为此，根据第 003-2013-PRODUCE 号最高法令，生产部门的公共技术创新中心改由生产技术研究所主管。

56. 生产技术研究所是 1981 年 5 月依法设立的专门技术机构，具有公法法人资格以及技术、经济和财政自主权。其业务范围在国内，由生产部主管。

57. 这项改革的规划吸收了贸发会议、经合组织和公共研究机构的研究内容，将渔业技术研究所和技术创新中心合并成一个网络，更名为生产技术研究所。作为一项产业政策工具，这将有助于通过更加协调和有效的多部门机构，更好地将企业、学术界和国家之间联系起来，使科技创新推动克服技术异质性，吸收传统知识，发挥和保护生物多样性，灵活分散生产能力，以促使生产结构转向更高增值的多样产品，使出口更加多样化，并提高企业生产力。

58. 生产技术研究所的新职能结构，旨在在原定的若干部门对产业提供支持，这些部门已经具备实验室和试点工厂等基础设施，以及前渔业技术研究所(渔业和水产养殖)和技术创新中心的专业人员。改革进程计划将扩展到其他部门，通过共同管理给予全面支持，在新建立的秘鲁创新体系框架下以及国家、学术界和企业的合作关系下，并在地方和区域政府与行动者的配合下共同采取行动，以能够应对地方生产发展，使其资源增值，并促进经济、社会和环境的可持续发展。

59. 生产技术研究所的初始价值主张包括四个专业分部门：渔业和水产养殖业，农产品加工业，皮革、鞋类及相关行业，木材和家具。

60. 这四个部门将开展 3 个关键过程：应用研究，产品和流程开发，技术转让和提供长期扩展服务。这些通过循序渐进的过程促进企业的创新和质量管理，并支持科研管理。改革的目的是加强生产技术研究所在国家质量体系和推广标准化中的作用，特别是鉴于秘鲁签署了许多自由贸易协定，需要在秘鲁技术标准委员会和生产技术研究所实验室所设的经 ISO 17025 标准认证的测试实验室的支持下，在四个部门的生产链中实施有关标准。

61. 生产技术研究所以改革的另一个重要方面是共享服务平台，支持四个分部门以及每个价值链的企业及其他行动者和新的创业活动。

竞争性基金

62. 提高竞争力研发基金(FIDECOM)是一个竞争性基金，其宗旨为“促进企业参与研究和开发生产创新项目，以实际提高竞争力”。提高竞争力研发基金于 2009 年投入运行，其业务融资总额为 2 亿新索尔。

63. 该融资计划支持项目不仅支持激励创新的企业实践和活动，而且支持发展促进企业生产现代化的活动，特别是对微型企业提供支持。基金的业务宗旨如下：

(a) 促进研究和企业发展企业参与的生产创新项目，以实际提高生产率和竞争力，办法是利用基金的资源无偿参与融资。这类项目可包括流程、产品或服务方面的创新以及技术转让和传播等等；

(b) 发展和加强产生并应用技术知识的能力，用于在流程、产品、服务或其他方面进行创新，在正式的微型企业之间进行技术转让和传播，提高微型企业劳动者和管理人员的生产和经营管理能力，办法是无偿资助定有培训计划的项目。

64. 提高竞争力研发基金迄今为止取得的主要成果是，针对中小型和微型企业，资助了 246 个生产创新和知识转让项目。该基金已为这些项目承付 6 400 多万新索尔，调动受益企业出资 3 400 多万新索尔。也就是说，整体而言，国家每投资 2 美元，就调动私营部门为生产创新投入 1 美元。还应指出，43%的批准项目来自国内企业，70%由微型企业提出并实施。

65. 最后，部长理事会主席办公室下属的科技创新基金的宗旨是：在秘鲁促进发展研究、技术开发和创新活动，并培训人力资源。其主要目的是：“促进提高国家竞争力，加强科研和技术创新能力，促进企业、大学和国家之间的联系”。

66. 该方案的资源来自美洲开发银行和国际财政先后拨给的两项贷款。这一方案的运作与竞争性基金相同，在每个活动领域给予一些类型的支持。

67. 科技创新基金旨在通过以下方面的行动提高国家竞争力：产生科学和技术知识，促进企业创新和私营部门更多参与，提高技术研究能力，加强国家创新体系。

68. 该基金在第一阶段运作中向下列类型的项目提供了资金：

- (a) 企业技术创新项目；
- (b) 大学和研究中心的研究和技术开发项目；
- (c) 提供奖学金和实习以进行科技能力建设；
- (d) 加强和协调国家创新体系的项目。

69. 科技创新基金的主要成果是为下列方面提供了资金：117 个企业创新项目；77 个大学研究项目；57 个博士奖学金；43 项访问、咨询和实习；20 个设备项目。上述项目产生了 206 份本科论文，55 份硕士论文，228 份出版物和 14 项专利申请。

70. 最后，应指出，已经采取了重要的立法措施以鼓励企业研发活动，如颁布第 1124 号法令，该法修订了“所得税法”，包括对科研、技术开发和技术创新活动实行减免税。该法规定，收入所得如投资于研发活动，最高可免税 100 万新索尔。此外，秘鲁重视促进公共和私营部门合作促进科技计划和基础设施，并为此颁布了第 29987 号法令，宣布公共和私营部门合作促进科技创新是国家利益。

公共研究机构

71. 公共研究机构已经开始强化进程。例如，国家农业创新研究所 (INIA) 是农业部门负责开发研究、创新和技术扩展与转让的新办法的机构；该机构将根据世界银行和美洲开发银行所做咨询的结果予以加强。秘鲁海洋研究所 (IMARPE) 是生产部门下渔业分部门的专业技术机构，负责科研以及关于秘鲁海洋及其资源的研究和知识；该机构所定的研究计划重点是渔业资源观察、海洋气候变化、水环境质量和养殖业的发展，在整个秘鲁海岸发展了 45 个研究项目。秘鲁亚马逊研究所 (IIAP) 是通过可持续利用亚马逊地区的生物多样性促进发展的专业科研机构，该机构正在加紧工作，以实现“千年发展目标”。

四. 文化对可持续发展的潜力

72. 秘鲁在政治上强调文化对促进可持续发展的价值；在这方面，秘鲁采取行动，加强文化对实现这一目标的潜力。

73. 也就是说，秘鲁认为，文化对实现可持续发展发挥着关键作用，尤其是在象秘鲁这种作为人类文明的发祥地之一、自然和文化多样性极为丰富的社会，并对其身份特性和全球竞争力有着巨大的潜力；例如，可以看出，生态旅游和美食出现增长，对安第斯谷物、尤其是藜麦和亚马逊产品的研究增加。

74. 秘鲁还认为，对发展的跨文化解读突出国家亲近人民，符合秘鲁政府推行的社会包容政策，因为在任何对话中，都应考虑到文化的作用，并将文化与经济、社会生活、环境、政治和道德几方面一样看作可持续发展的一个“支柱”，而不是仅限于可持续发展的三大传统支柱。

75. 根据国家经验，可以看出构建走向可持续发展转变过程以及实现福祉模式（即社会可持续发展）的各种相关因素，这包括极为丰富的自然和文化多样性的认识论和地缘政治意义以及时间轮回性，因为国家的可持续发展不仅要顾及子孙后代，也要顾及留给我们环境的先人和我们现在享受的资源。

五. 可持续发展和实现千年发展目标

76. 本国科技创新的目标是，提高生产率和企业竞争力，使生产在技术方面更先进，使自然资源增值，使本国对全球市场的供应多样化，使产品、流程和服务做到清洁、环保高效并注重保护生物多样性。

77. 在信息和通信技术方面，秘鲁有 33 600 个人口中心接通了电信，3 400 万条移动电话线和 514 000 条移动宽带接入。能够说明在教育中更多利用信息和通信技术的数字包括：40%的学生和教师享有数字资源；学生数量和计算机的比例为 6.26:1；公立学校的接通率为 11%。这些是由于采取了措施，在全国境内改善获得优质电信服务以及国家向公民和企业提供服务的状况。

78. 2006-2021 年国家科技创新计划的一个优先行动领域称为“环境：水，预防灾害(山体滑坡、干旱、洪水、地震、厄尔尼诺现象)，气候变化，清洁能源技术，减轻采矿、石油、工业和城市活动对环境影响的技术”。

79. 最重要的问题涉及两个方面：第一个方面包括影响大量人口、特别是由于经济状况脆弱缺乏保护的人的问题，例如获得优质水；第二个方面包括有利于建设更加高效和环保的生产行业的问题。

80. 关于第二个方面，国家推动的行动涉及如下行动领域：提高生产率，质量，创新，工商界中的科学技术。这包括上面所述的高效使用能源，可再生能源，使用环保材料和生态高效技术，处理废物和污染物。

81. 此外，在近期生产计划中强调的一项行动涉及企业绿色创新的概念，例如应对气候变化的项目和计划，包括在农业生产中使用耐气候种子，或在工业中使用污染少、可生物降解或不引起环境和生物多样性退化的材料。

82. 秘鲁在 2000 年对实现千年发展目标作出了承诺。

83. 秘鲁国家充分意识到需要提高秘鲁最贫穷公民的生活标准并消除社会不平等。

84. 根据秘鲁国家对最贫困人口承诺，推行了促进包容的国家发展战略以及重点社会方案。例如，按照国家直接扶助最贫困人口方案(JUNTOS)，贫困户在满足某些要求(如子女就学或接种)的条件下可获得经济扶助。其他重要的社会方案包括：“人人获得饮水”，“一杯奶”，社区食堂，健康儿童(Qaliwarma)，全面医疗保险，农村电气化，灌溉，农业与农村，建设秘鲁，自住房，65 岁退休和 18 岁奖学金等。

85. 关于实现千年发展目标，国家统计和信息局编制了关于迄今所得进展的统计信息表，介绍情况如下：

86. 关于目标 1(消除极端贫穷和饥饿)：

(a) 秘鲁的贫穷率降低了近一半，从 2001 年占人口的 54.8%降至 2011 年的 27.8%，2012 年的数字将提前三年实现到 2015 年降至 25%的目标；

(b) 极端贫穷率从 2001 年的 24.4%降至 2011 年的 6.3%，2007 年已经实现极端贫穷率减半的目标，并进一步取得进展；

(c) 慢性营养不良儿童从 2000 年的 25.4%降至 2011 年的 15.2%，2009 年已经实现 18.3%的千年发展目标。

87. 关于目标 3(促进两性平等并赋予妇女权力)，1991 年男女在小学就学方面存在差距(性别平等指数为 0.985)，1.000 的目标在 2011 年实现。

88. 关于目标 4(在 1990 年至 2015 年之间，五岁以下儿童死亡率降低三分之二)，1 岁以下婴儿死亡率从 1991/1992 年基线的每千名活产死亡 55 名降至 2011 年的每千名活产死亡 16 名，从而实现了目标。

89. 关于目标 7(确保环境的可持续能力)，需要将可持续发展原则纳入国家政策和方案，扭转环境资源的损失。应指出，秘鲁政府已经实质性地修改了立法，考虑到全球气候变化过程、本国的生物多样性和实现千年发展目标的承诺。为此：

(a) 设立了环境部；

(b) 修订了秘鲁的环境愿景，使其环保概念符合本国多山、位于亚马逊和沿海的地理特点；

(c) 在生产机构中实施个人、地方和区域适应气候变化的项目，表明经济主体注重减轻气候变化的影响和更多参与全球化经济；

(d) 2011 年，国家将自然保护区扩大了 19 560 000 公顷；

(e) 关于持续获得改善水源的人口，2011 年秘鲁离实现 2015 年达到 81.3%的千年发展目标还差 4.5 个百分点；

(f) 家里有适当排水的人口的比例也一直在稳步增长。

90. 关于目标 8(促进发展的全球伙伴关系)：

(a) 关于人口获得新的通信技术的目标，有固定电话线的人口百分比从 2001 年的 23.3%增至 2011 年的 30.7%，移动电话更是从 7.76%大幅增至 79.3%；

(b) 有个人电脑的人口百分比从 2001 年的 5.7%增至 2011 年的 27.4%，有互联网接入的家庭从 2001 年的仅仅 0.5%增至 2011 年的 17.7%。