



经济及社会理事会

Distr.: General
29 February 2012
Chinese
Original: English

2012 年实质性会议

2012 年 7 月 2 日至 27 日，纽约

临时议程* 项目 3(b)

联合国促进国际发展合作的业务活动：联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务厅、联合国儿童基金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署和世界粮食计划署执行局的报告

世界粮食计划署 2011 年度报告

秘书长的说明

秘书长谨向经济及社会理事会转递经世界粮食计划署理事会第 2012/EB.1/2 号决定核准的世界粮食计划署 2011 年度报告。该项决定也附在后面。

* E/2012/1。



世界粮食计划署执行局 2012 年第一届常会 (2012 年 2 月 13 日至 15 日) 通过的第 2012/EB. 1/2 号决定

提交给经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织理事会的 2011 年度报告

执行局核准提交给联合国经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织理事会的 2011 年度报告 (WFP/EB. 1/2012/4/Rev. 1)。根据其第 2004/EB. A/11 号决定，执行局要求将本年度报告与执行局的各项决定和建议一并提交经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织理事会。

2012 年 2 月 13 日

提交给经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织理事会的 世界粮食计划署 2011 年度报告

摘要

世界粮食计划署(粮食署)2011 年继续根据它的战略规划(2008-2013),在粮食价格大幅度波动、出现大规模紧急情况 and 不断发生饥荒的情况下,在国家一级加强与多方面的协作。

粮食署协助联合国发展集团和其他伙伴关系开展工作,参加了 2011 年 5 月 9 日至 13 日在土耳其伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议、2011 年 11 月 8 日至 10 日在蒙得维的亚举行的第四次一体行动问题高级别政府间会议和 2011 年 11 月 29 日至 12 月 1 日在大韩民国釜山举行的第四届援助实效问题高级别论坛等活动,并在协助筹备预定 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会。

粮食署与在罗马的各个机构、全球粮食安全危机高级别工作队等其他国际组织和实体合作,协助落实大会的成果文件,与世界粮食安全委员会和 20 国集团合作,加强粮食安全和弱势群体的营养,包括落实 20 国集团关于支持粮食援助、安全网和供应链以及取消对人道主义用途粮食的限制和征税的承诺。理事会通过参加联合国系统行政首长协调理事会及其附属机构协助联合国统一采取行动,粮食署执行主任再次被任命为管理问题高级别委员会主席,带领机构间开展工作,统一业务惯例,以提高联合国系统的效率和实效。

在应对紧急情况方面,粮食署主持后勤和应急电信群组的工作,并共同主持粮食安全群组的工作。它还参加机构间常设委员会改革和加强领导才能、问责制、协调和应对紧急情况的工作和人道主义事务执行委员会关于重大紧急情况的政策和业务事项的工作。粮食署、乐施会和联合国粮食及农业组织(粮农组织)在其他伙伴的支持下开展工作,执行《非洲之角行动计划》,把培养长期活力和谋生能力同恢复工作和当前救济结合起来。粮食署在非洲之角为 800 万受旱灾影响的人提供了人道主义粮食援助,并提供安全网,让 400 万人免受饥馑。

粮食署 2011 年预计需要 59 亿美元资金,但收到了 37.5 亿美元。2011 年的 10 个最大捐助者是澳大利亚、巴西、加拿大、德国、日本、荷兰、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国政府以及欧洲联盟委员会。私营部门也是一个主要捐助者。

粮食署采用各种工具,包括新营养产品、现金和代用券项目、通过采购换进展举措采购当地粮食和用于促进粮食安全、适应气候变化和减少灾害风险的创造资产方案,巩固了从粮食救助向粮食援助的转变。已经更加注意进行脆弱性分析、

需求评估、能力建设和性别平等，与联合国机构、非政府组织和私营部门协作开展工作，因为它对粮食署业务的范围、成本效率和影响力至关重要。通过修订有关财务框架和制订新的三年管理计划和年度预算，扩大捐助者范围和制订多年供资协定，采用了新的更加灵活的方式来使用资源。

一个主要优先事项是与非洲联盟、拉丁美洲和加勒比经济委员会和东南亚国家联盟等组织协作，支持区域和国家采取行动，处理饥荒和粮食无保障问题。粮食署支持粮食署与世界卫生组织、联合国儿童基金会和粮农组织一起发起的增强营养和进一步努力消除儿童饥饿的举措。

协助加强联合国系统的一致性和实效

为业务活动提供资金

1. 尽管各国面临预算压力，世界粮食计划署(粮食署)2011 年预计获得 37.5 亿美元资金，而它根据估算需要 59 亿美元资金；到 2011 年 11 月 27 日时，粮食署从 82 个来源收到了 32.9 亿美元，其中 79 个来源为各国政府。16 个捐助者提供的资金数额创新纪录：澳大利亚、不丹、巴西、中国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、德国、以色列、日本、毛里塔尼亚、墨西哥、菲律宾、刚果共和国、俄罗斯联邦、圣多美和普林西比和阿拉伯联合酋长国。10 个最大的捐助者为澳大利亚、巴西、加拿大、德国、日本、荷兰、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国政府以及欧洲联盟委员会。
2. 粮食署继续扩大捐助者范围：到 2011 年 11 月 27 日时，收到了 28 个东道国 5 300 万美元的捐款，其中 3 310 万美元用于本国；37 个新兴捐助者提供了 2.21 亿美元，占 2011 年捐款的 6%。巴西和沙特阿拉伯占新兴捐助者捐款总额的 60%。
3. 2011 年的一个优先事项是根据《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉协议》签订多边多年协议，提高资金筹措的灵活性和可预测性。与安道尔、澳大利亚、柬埔寨、加拿大、卢森堡、摩纳哥、俄罗斯联邦和美国签订了多年协议。这类捐款提高了筹资的灵活性，以便及早采取措施消除长期饥饿和营养不良。到 2011 年 11 月 27 日时，收到了 43 个多边捐助者的 3.64 亿美元，占捐款的 11%：主要捐助者为澳大利亚、加拿大、丹麦、德国、荷兰、挪威和瑞典，其次为比利时、中国、古巴、芬兰、爱尔兰、意大利、卢森堡、新西兰、瑞士、联合王国和美国以及私人捐助者。到 2011 年 11 月 27 日时，17 个国家的政府为立即反应账户捐款 3 400 万美元。挂钩安排让粮食署可以捐赠与捐助者捐款等值的实物，这一安排的金额增长一倍，共计 2.2 亿美元，其中包括 220 000 吨粮食。
4. 到 2011 年 11 月 27 日时，粮食署已从多个捐助来源收到了 1.7 亿美元，其中的主要来源是中央应急基金和共同人道主义基金，中央应急基金是粮食署第七最大资金来源，捐款额达 1.23 亿美元。粮食署 2010 年从扩大后的“一体行动”筹资窗口收到 1 520 万美元，2011 年 1 月至 11 月收到 720 万美元。
5. 粮食署继续同私营部门建立新型伙伴关系，私营部门的捐款 2011 年底时预计会达到 1.1 亿美元；1 000 万美元是在线捐赠的。2011 年的创新包括与百事可乐和美国国际开发署建立了公共-私营伙伴关系，在埃塞俄比亚生产和销售鹰嘴豆，研制即可食用的补充食物来消除营养不良。粮食署与乐金电子公司携手颁发了一个应用程序，让客户使用新的乐金电视机为消除饥饿捐款。
6. 粮食署继续在援助审查和援助战略问题上同各国政府和多边组织合作，以提高实效，并承诺定期进行自我评估，以便尽可能有效地使用捐款。

协调一致和联合举措

7. 粮食署继续根据大会关于联合国全系统一致性的第 63/311 号决议，同联合国各机构开展协作。它参加联合国行政首长协调理事会、管理问题高级别委员会、方案问题高级别委员会、联合国发展集团的工作和区域与国家级协作，并参与 2012 年四年度全面政策审查的筹备工作。

8. 粮食署担任管理问题高级别委员会的主席，它主持委员会开展工作，最大限度提高效率和实效，统一业务惯例和制订新的安全管理制度，这一制度于 2011 年 1 月 1 日启用。委员会还拟定了一个框架，帮助在不同安全条件下开展决策工作，以采用新的如何坚守做法。

9. 《统一联合国系统业务做法行动计划》的各个项目，例如供应商资格的共同纲要、共同金库事务可行性研究和对国家一级人力资源管理情况的审查，已经完成或进入后期阶段。联合国发展集团/管理问题高级别委员会 2010 年关于国家一级业务实效的访问团提出的各个项目得到落实，包括粮食署主导的一个共同通信平台项目。委员会和联合国发展集团对共同编写报告的原则进行了研究，以减轻编写报告的负担，减少往来业务费用，提高向会员国提交报告的透明度和一致性。

10. 方案问题高级别委员会重点筹备联合国可持续发展大会(里约+20)和 2015 年后实现可持续发展目标的进程：这包括制订一个跟踪实现千年发展目标情况的框架。粮食署有一个工作人员参加全球脉动的工作，全球脉动阐述危机涉及的政治、经济、社会和环境问题。

11. 粮食署是联合国发展集团、联合国发展援助框架方案编制网络和关于加快实现千年发展目标的框架的工作队的成员，它与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界劳工组织(劳工组织)合作，起草把粮食安全和营养列入联合国发展援助框架的准则。粮食署共同主持联合国发展集团和人道主义事务执行委员会的过渡问题联合工作组的工作，该工作组审查了民政能力，并协调联合国对冲突与脆弱性问题国际网络和对脆弱国家 7 国+集团工作做出的回应。粮食署参加了联合国发展集团的一个工作队，以便根据大会第 64/289 号决议汇编共同国家方案文件的经验；粮食署目前参加坦桑尼亚联合共和国共同国家方案文件的编写工作。

12. 粮食署还参加联合国发展集团关于改进驻地协调员的上岗培训和情况介绍的工作组，包括参加对驻地协调员的管理和问责制度进行的独立审查和参加挑选前往驻地协调员评估中心的人的机构间咨询小组。2011 年底时，粮食署工作人员在阿尔及利亚、科摩罗、马达加斯加、巴基斯坦和泰国担任驻地协调员。

13. 2011 年 5 月，粮食署出席了第四次联合国最不发达国家问题会议，会议通过了 2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领(伊斯坦布尔行动纲领)。粮食署将通过提供短期救济、恢复援助和长期援助以促进复苏和增长，来支持这一行动纲领；粮食署 70%的业务开支用于最不发达国家。

14. 粮食署出席了 2011 年 11 月 29 日至 12 月 1 日在大韩民国釜山举行的第四届援助实效问题高级别论坛，论坛审查了《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉协议》的进展情况，重点讨论了实效、国家自主权和脆弱国家等问题。粮食署宣读了联合国发展集团关于脆弱国家的宣言，介绍了发展集团为实现一致和开展精简做出的努力，并谈到管理问题高级别委员会在加强业务活动的一致性、效率和实效方面取得的成果。论坛认可了国际社会在脆弱国家中和脆弱局势下良好参与的原则，该原则要求对援助采用新的做法。

15. 评价办公室参加了对为埃塞俄比亚和卢旺达难民提供的粮食援助进行的联合影响评价，与荷兰政府、联合国各机构和非政府组织一起主导了对后勤群组的联合评价，并参加了人道主义事务协调厅主导的对非洲之角危机的评价。粮食署是联合国评价小组的成员，参加了各个影响评价工作队和联合评价工作队。

国家主导的联合方案编制和“一体行动”

16. 2010 年，¹ 粮食署与联合国各机构在 45 个国家的 74 个联合方案中开展了协作。国家一级活动的重点是更好地协调粮食安全和营养干预措施、参加联合国发展援助框架以及为大会第六十五届会议关于千年发展目标的高级别全体会议采取后续行动。粮食署继续在佛得角、莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国参加“一体行动”试点，并对采用“一体行动”办法的贝宁、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、莱索托、利比里亚、马拉维、马里、纳米比亚、塞拉利昂和乌干达给予支持。

17. 在莫桑比克，粮食署参加了 7 个联合国联合方案。粮食署主导了“一个联合国”电信服务和配合采购换进展项目的“为农民协会建立商品价值链和市场联系”联合方案。“一体行动”办法精简了采购、通信、人力资源和后勤服务；联合国电信网络降低了一些机构的往来业务费用。粮食署还与联合国人口基金(人口基金)、联合国环境规划署(环境署)、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和联合国儿童基金会(儿基会)签订了后勤协议。

18. 在巴基斯坦，粮食署参加的“一个联合国”试点加强了粮食署活动与联合国其他合作伙伴活动的一致性。在卢旺达，粮食署参加了教育、卫生和营养专题小组；与儿基会共同主持了社会保护小组；参加了“一个联合国”方案，与粮农组织、劳工组织、联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、人口基金、联合国工业发展组织(工发组织)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)一道在基加利增强妇女权能。在坦桑尼亚联合共和国，“一体行动”试点增加了机构间协作，加强了减少贫困、预防艾滋病毒和难

¹ 本文件定稿时尚无 2011 年的数字。

民重返社会的战略。自 2010 年 8 月以来，粮食署在佛得角已无常驻办事处，但仍在支持政府和联合国学校供餐联合办公室的工作。

19. 2011 年 11 月，粮食署参加了在蒙得维的亚举行的第四次“一体行动”问题高级别政府间会议。会上介绍了联合国活动的一致性和效率有所提高和业绩得到改进的例子。需要根据政府开支减少的情况和对发展的长远影响来进一步评估联合国业务往来费用出现的上升。会议强调，需要审议国家主导的评价和独立评价总结出的“一体行动”经验教训，它们将是 2012 年四年度全面政策审查的一部分。

共同事务和房地

20. 粮食署参加了联合国发展集团共同房地问题工作队，帮助按国际建筑规范制订施工导则，探讨建立公私合作伙伴关系，以筹措资本投资所需要的资金。

21. 目前正考虑粮食署派有人员的 20 个国家中的共同房地项目。由于有业务活动限制、多个机构的需求相互竞争和缺乏基建资金，大规模建造已变得越来越困难。根据国际公共部门会计准则的规定，粮食署记录了每年与联合国其他机构共用房地的数目：2009–2010 年，粮食署与联合国其他机构共用了 60 处新房地，主要是在办事分处一级。

世界粮食计划署的业绩和风险管理

22. 采用了三年滚动计划和年度预算新格式的粮食署管理计划(2010–2014 年)首次依据战略目标和管理成果制订了优先事项和所需资源。计划还列入了最近对粮食署财务框架的修订，以充分支持粮食署战略计划(2008–2013 年)，以及用于提高可预测性、灵活性和资源使用透明度的提前采购机制等模式。

23. 2010 年批准了绩效管理框架，突出表明粮食署决心建立一种绩效管理文化；作为继续改进的努力的一部分，管理成果框架也在 2011 年得到了进一步完善。

24. 风险管理战略和相关的培训方案于 2011 年开始实施，其中考虑到了 2010 年联合检查组报告(JIU/RET/2010/4)中的基准。业绩和风险组织管理信息系统将促进企业风险管理在各级的落实。

人道主义活动改革

25. 作为机构间常设委员会成员，粮食署为人道主义活动改革作出了贡献，包括共同主持一些工作分组的工作和通过群组系统加强人道主义应急工作。在最近在海地、非洲之角和巴基斯坦大规模紧急情况中遭遇挑战后，机构间常设委员会对人道主义应急模式进行了范围广泛的审查。这次人道主义审查由紧急救济协调员和机构间常设委员会负责人在 2011 年初发起。粮食署参加了审查，以确保有一个强有力和经验丰富的人道主义高级领导班子、精练的协调机制和强化的问责

制。机构间常设委员会负责人 2011 年 12 月商定的 2012 年改革议程体现了这些努力，其主要行动包括：(a) 商定在负责人认为必要时，在“3 级”反应 72 小时内部署一名高级/紧急人道主义协调员，并“授以领导权”，任期最长 3 个月，负责确定优先事项和作出必要决定；(b) 建立一个机构间快速反应机制，以确保各业务机构及群组的有能力和有经验的领导人在必要时能尽快部署到位；(c) 根据一个清晰、简明、有时限和以成果为导向的交付战略，加强人道主义协调员、人道主义国家工作队、群组协调员和其他群组合作伙伴之间的相互问责。粮食署决心全力执行这一改革议程；它将发挥它在实地拥有广泛能力和经验、主导后勤和应急电信群组以及共同主导粮食安全群组的优势。将在执行局 2012 年年度会议上提交给执行局的人道主义最新情况中提供关于改革议程及其执行安排的最新资料。

26. 2011 年，粮食署参加了所有 27 项人道主义呼吁，其中包括 17 项联合呼吁和 7 项紧急呼吁。联合呼吁程序涉及资金总额为 89 亿美元，其中粮食署的需求占 26 亿美元。

27. 粮食署参加了人道主义事务执行委员会，委员会成员包括联合国主管政治、维和及安保的各个部门，重点处理大规模应急行动的协调和在复杂安全环境中开展工作等专题以及讨论缅甸、中东和北非的局势。

28. 在 2011 年中，联合国一直重点关注非洲之角的干旱和引起索马里南部饥荒的进出困难。粮食署为 800 万民众提供了人道主义粮食援助；还有 450 万民众受益于增强复原力和防止饥荒的安全网方案。

29. 乐施会、粮农组织、粮食署参加了机构间常设委员会发起的机构间非洲之角行动计划，计划得到人道主义事务协调厅和开发署的支持，旨在消除该区域粮食不安全的根源。2011 年第四季度启动的这一计划采用根据区域和国家政策提供救济、促进早日恢复和支持生计的做法，通过确定轻重缓急和扩大干预规模，填补人道主义工作与发展工作之间的空白。

30. 自 2010 年推出安全获取柴火和替代能源办法以来，粮食署与粮农组织、难民署和妇女难民委员会协作，已向海地、斯里兰卡、北达尔富尔(苏丹)和卡拉莫贾(乌干达)100 万民众提供了援助。通过联合国基金会主导的清洁炉灶全球联盟，粮食署与难民署、儿基会和妇女难民委员会一起在非洲之角确保人们有烧饭的燃料。

31. 粮食署还参加了机构间常设委员会人道主义协调员甄选小组，并力争增加它在人道主义协调员系统中的代表性。在有关群组系统的 43 个国家中，31 个有人道主义协调员；粮食署有 2 名工作人员担任人道主义协调员，还有 3 人在候选人名单上。

32. 粮农组织/粮食署主导的粮食安全联合群组于 2011 年 4 月开始运作。它得到一个由粮食署、粮农组织、红十字会国际联合会、机构间常设委员会性别平等问题备用能力项目和设在粮食署总部的一些非政府组织人员组成的团队的支持。该群组正与非政府组织、红十字和红新月运动以及其他群组建立联系，以处理机构间常设委员会贯穿各领域的问题。在阿富汗、科特迪瓦、海地、非洲之角、利比亚和尼泊尔部署了考察团和对国家主导的粮食安全问题群组的支助。

33. 2011 年期间，后勤群组在粮食署领导下努力提高运作效率和为合作伙伴提供服务的质量，重点是与海地、非洲之角和巴基斯坦的非政府组织合作伙伴及国家当局分享资源、管理伙伴关系和培养能力。

34. 粮食署 2011 年主导应急电信群组的工作。通过审查业务和方法制订了新的服务目录，阐明了作用和责任，制订了新的准备战略和修订了监测及评价框架。

35. 粮食署继续支持其他群组的工作。2011 年 3 月，全球营养群组设立了一个中度急性营养不良问题工作组，由粮食署主持，成员有反饥饿行动组织、美国疾病防治中心、救助儿童会、难民署、儿基会和美国国际开发署。该群组还发布专用营养食品的信息，并为协助伙伴组织统一了决策工具。

36. 2011 年，粮食署继续在 15 个国家提供联合国人道主义空运服务，并在科特迪瓦、伊拉克和利比亚开辟了新业务。1 月至 11 月，该项服务运送 277 465 名乘客和 1 879 吨货物；用户中 40%为联合国机构，54%为非政府组织，6%为捐助方人员和媒体。粮食署还管理联合国人道主义应急供应站系统。

37. 在索马里，粮食署提供了 650 000 吨粮食，因为它获得欧盟海军阿塔兰特行动护航的重要支持，确保货物不被海盗劫掠，毫无损失地抵达索马里。

实现粮食安全方面的一致性

全球粮食安全

38. 粮食署是全球粮食安全危机高级别工作队成员，它协助起草 20 国集团粮食价格波动与农业行动计划，制订综合行动框架和协调非洲之角和萨赫勒“饥饿热点”等粮食安全问题。

39. 世界粮食安全委员会秘书处由粮农组织、国际农业发展基金(农发基金)和粮食署组成，委员会在进行改革后于 10 月在罗马举行了第三十七届全体会议。在 3 次政策会议(粮食署执行主任主持了其中的 1 次会议)上提出了以下方面的建议：粮食价格波动；投资小农户农业；性别平等、粮食安全和营养。会议同意在国家粮食安全框架内就负责任地管理土地、渔业和林业保有权的自愿准则进行的最后一轮谈判。会议商定 2012 年举办长期危机问题高级别论坛，并审查了对测定饥

饿和营养的方法的修订。粮食署和粮农组织与营养问题常设委员会联合主办了一次会外活动。

40. 粮食安全是 20 国集团 2011 年的优先事项。粮食署与粮农组织、农发基金、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、经济合作与发展组织(经合组织)、世界银行、世界贸易组织(世贸组织)、国际货币基金组织和国际粮食政策研究所合作,联合对粮食价格波动问题提出政策建议。20 国集团赞同紧急粮食储备试点项目,支持用于应对粮食价格波动的安全网,并建立了农产品市场信息系统;粮食署还在开发署和劳工组织主导的发展工作组内开展了安全网方面的工作。对粮食署来说,重要的是 20 国集团同意取消对人道主义粮食的出口限制和征税,并建议世贸组织也作出这一决定。

41. 粮食署参加了在巴黎和达喀尔举行的《拉奎拉粮食安全倡议》会议;粮食署是全球农业及粮食安全计划指导委员会成员,该委员会于 2011 年对柬埔寨、利比里亚、尼泊尔和塔吉克斯坦的建议投资了 1.6 亿美元。

42. 在区域合作方面,粮食署和非洲联盟为非洲风险能力融资机制提供了技术和管理协助。粮食署还在制定人道主义政策框架、灾害管理战略和中期能力建设方案等方面为非洲联盟提供了技术支持。粮食署和西非国家经济共同体(西非经共体)正在开展一项饥饿代价研究,以期在 12 个国家中减轻儿童的营养不良。

43. 粮食署支持非洲发展新伙伴关系的非洲农业发展综合方案,特别是在粮食和营养安全、预警和应急准备及反应方面,并帮助设立了一个行动小组,以便建立规划和进行投资的能力。粮食署还是农业、粮食安全和农村发展群组的候补主席。

44. 2011 年,粮食署和东部和南部非洲共同市场签署了加强粮食安全的技术合作谅解备忘录;还与政府间发展管理局和西非经共体签署了此种备忘录。粮食署正在协助规范政策和方案,加强粮食安全和营养,管理灾害风险。粮食署还为西非经共体的一个试点项目进行了可行性研究,以便确定预定应急粮食储备;粮食署正与西非经共体和其他伙伴合作,以启动这一试点项目。

45. 粮食署利用拉丁美洲和加勒比应急网络建立了存放预置粮食储备的仓库,编写了快速反应名册,并支持建立紧急情况信息系统;粮食署于 2011 年 5 月就营养方面的协作与中美洲经济一体化银行签署了谅解备忘录。在亚洲,粮食署围绕粮食安全倡议与东南亚国家联盟开展协作。

营养

46. 9 月,粮食署参加了为展示营养干预措施进展在纽约举行的增强营养活动。这一活动旨在通过倡导国家的领导作用、利益攸关方的主体地位和责任分担来增强营养方案的实效。粮食署与联合利华合作,协助促进私营部门参与的增强营养活动工作队开展工作。

47. 粮食署通过“再次努力消除儿童饥饿伙伴关系”主持了关于孕产妇和儿童营养不良的联合国机构间举措；该伙伴关系是粮食署、世界卫生组织(世卫组织)、儿基会和粮农组织于 2008 年建立的，用以处理儿童营养不良问题。在孟加拉国、老挝人民民主共和国、毛里塔尼亚和塞拉利昂进行试点的基础上，目前在埃塞俄比亚、加纳、马里、莫桑比克、尼泊尔、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国落实“再次努力消除儿童饥饿”。

48. 粮食署与粮农组织、儿基会和世卫组织合作，帮助改革营养问题常设委员会，以增强其实效；粮食署自 2011 年 9 月以来担任该委员会主席。常设委员会秘书处、“再次努力消除儿童饥饿”协调员以及增强营养过渡小组主席同 2011 年开展增强营养活动的各国政府合作，以协助交流经验，与各个营养组织建立联系。

49. 粮食署按照“适时提供适当食品”方法，扩大了为弱势民众提供强化食品的范围，使更多儿童受益，尤其是在出生后前 1 000 天关键时期；获得食品的 2 岁以下儿童有所增加，从 2008 年的 50 000 人增加到 2010 年的 250 万。

性别平等

50. 粮食署与妇女署和其他伙伴合作，以鼓励创新，提高能力，在性别平等主流化问题上加强问责。2010 年设立了粮食署性别平等创新基金，以鼓励国家办事处建立伙伴关系，根据性别平等分析结果设计和实施项目。该基金为 29 个国家办事处及其伙伴提供支持。

51. 粮食署采用机构间常设委员会的性别平等标码来评估项目是否顾及性别平等，决心在进行需求评估时考虑到性别平等；制定了最低标准和顾及性别平等问题的问责框架，以支持这一工作。粮食署还根据其作用变为提供粮食援助的情况，拟订性别平等总体指标。

52. 粮食署与驻罗马各机构、世界银行和妇女署联合举办了几次活动。在大会第六十六届会议期间，粮食署和妇女署执行主任、荷兰外交大臣以及私营部门领导举行会议，讨论妇女和营养问题。粮农组织、农发基金、妇女署和粮食署主持召开会议，讨论增强农村妇女经济权能问题，提出的建议为 2012 年妇女地位委员会第五十六届会议做出了贡献。驻罗马各机构和妇女署正在就增强农村妇女权能的联合方案开展协作。

53. 发展研究院和粮食署为“采购换进展”倡议制定了性别平等战略，拟定了对性别平等方面的创新开展研究的 3 年期方案。粮食署还参加了农村妇女机构间工作队和机构间常设委员会、预防性剥削和性虐待工作队(并在工作队中设立了内部咨询小组)和性别平等和增强妇女权能机构间网络。

54. 粮食署将性别平等列入管理、征聘和职业发展政策：2011 年，粮食署国际专业人员中的女性人数保持稳定，占 40%；在联合王国克兰菲尔德管理学院管理的

粮食署管理开发中心中，妇女的比例从 2010 年的 27% 增至 2011 年的 41%。还通过设在布鲁塞尔的欧洲管理中心(2011 年 61% 的参加者为女性)和中层管理人员方案(2011 年 41% 的参加者为女性)为妇女提供支持。

驻罗马各机构间的协作

55. 提交给执行局 2011 年第二届常会的文件阐述了驻罗马各机构之间开展协作的情况。2010 年，粮食署和粮农组织在 62 个国家的 95 个项目中开展协作；粮食署和农发基金在 15 个国家的 17 个项目中开展合作。¹ 2011 年，粮食署、粮农组织和农发基金推出了三方首个《世界粮食不安全状况报告》，重点关注粮食价格的波动。

56. 2011 年 11 月，执行局批准了粮农组织和粮食署粮食和营养安全信息系统联合战略，以帮助各国循证处理粮食不安全问题；作为该战略的一部分，粮食署、粮农组织和国际粮食政策研究所建立了粮食安全信息网络，以便交流标准、最佳做法和宣传材料。粮食署、粮农组织、农发基金、经合组织、贸发会议、世界银行、世贸组织和国际粮食政策研究所是农业市场信息系统秘书处成员，该系统由 20 国集团农业部长于 2011 年 6 月启动，旨在更好地提供粮食市场信息。

57. 粮农组织和粮食署继续就粮食安全和人道主义活动阶段综合分类开展协作，在 11 个国家进行了分析，并修订了相关手册。粮农组织全球信息和预警系统以及粮食署弱点分析和绘图股在一个研究冲击对家庭收入和食品支出影响的组建冲击影响模式的项目中，对孟加拉国、布基纳法索、马拉维、尼泊尔和巴基斯坦的市场进行了分析。2011 年，粮农组织和粮食署派人到朝鲜民主主义人民共和国、老挝人民民主共和国、马达加斯加、毛里塔尼亚、尼日尔和叙利亚出差，联合评估作物和粮食安全。

58. 2011 年 6 月 27 日，驻罗马各机构领导和欧洲联盟委员会签署了侧重于 9 个优先领域的粮食安全和营养合作意向声明，重点关注长期处于危机中的国家；协定是在欧洲联盟粮食基金中开展协作的结果。

59. 驻罗马各机构通过建立一个共同采购小组，在 2011 年加强了行政领域的协作；联合投标第二年的目标是总共节省相当于合同价值 3% 的费用。2012 年的目标侧重于统一和简化流程，更多使用电子采购，制订新业绩指标，执行可持续采购行动计划以及将采购方面的协作扩大到联合国其他机构。

60. 粮食署和农发基金的气象风险管理基金不断开发管理气象风险的手段，以期改善农村生计，减少饥饿。驻罗马各机构之间的合作包括筹备在南非德班举行的《联合国气候变化框架公约》第十七次缔约方会议，起草一份关于里约+20 成果文件的联合声明，以及协助发起“绿色经济”等新举措。

61. 驻罗马各机构和粮食署举行了纪念国际妇女节活动；2011 年 5 月在总部举行的讲习班上，为工作人员进行了联合培训，内容涉及在粮食安全群组采用性别平等标码，以便更好地确定受益对象和取得性别平等成果；来自粮农组织、粮食署和全球粮食安全群组的 40 名工作人员参加了讲习班。2011 年 10 月 20 日，粮农组织和粮食署与美国和平队签署了扩大粮食安全活动的协议书。

能力发展

62. 2011 年，粮食署向自主管理粮食安全方案的各国政府提供技术援助，并协助改进国家粮食安全方案的设计和管理。例如，能力发展是粮食署在亚洲 9 个国家开展的各类活动的一部分，重点关注粮食安全分析、社会安全网、粮食储备、应急准备和反应、营养和教育，以确保粮农组织不再参与时仍可持续下去。

63. 在佛得角，粮食署在 2007 年帮助制定和执行移交学校供餐方案的路线图；2010 年 7 月完成移交。2011 年开始执行一个为期 4 年的“联合国一体化”技术援助方案，以便在营养教育和卫生方面向政府提供协助，粮食署将在该方案中提供为期两年的政策支持、采购模型、物流、筹资战略、监测和评价。在不丹，粮食署将制订一个能力发展方案，使政府能够在 2018 年时自主管理学校供餐方案。在斯威士兰，粮食署与联合国国家工作队协作，加强政府的脆弱性评估系统。在柬埔寨，粮食署、儿基会和世卫组织正开展合作，促使卫生部更好地开展协调和确定对象，处理儿童营养不良问题。

南南合作

64. 粮食署正根据 2008-2013 年战略计划实施南南合作举措，推动可推广的粮食安全和营养解决方案。在拉丁美洲和加勒比地区，粮食署利用巴西、智利、哥伦比亚和墨西哥的经验，加强各国的学校供餐方案，南南合作正在协助玻利维亚、厄瓜多尔、巴拿马和秘鲁开发、生产和分发儿童和妇女营养品。拉美的能力建设将通过交流最佳做法，包括采取微营养素举措（见 www.micronutrient.org）、技术会议和培训有关工作人员，帮助消除儿童营养不良症，减少微量营养素缺乏症。

65. 2011 年 11 月，在巴西推出英才中心，为发展中国家提供技术援助。此举旨在动员巴西专业人员支持学校供餐方案，并最终支持其他模式。厄瓜多尔、马里和东帝汶派人参观了该中心，2011 年 11 月在中心为 20 个国家的代表开办课程，介绍巴西的持久学校供餐方案的经验。

66. 粮食署参加了 2011 年 12 月在罗马举办的第四次全球南南发展年度博览会，并举办了一个关于营养、艾滋病毒/艾滋病和粮食安全的论坛，介绍成功地将营养问题列入艾滋病毒/艾滋病方案的南南解决方案。粮食署决心通过《伊斯坦布尔行动纲领》等方式支持南南合作。

举措和伙伴关系

采购换进展

67. 采购换进展技术审查小组成员包括粮农组织、农发基金和世界银行；其他成员来自国际粮食政策研究所、乐施会、Sasakawa Global 2000、美洲农业合作研究所和密歇根州立大学。

68. 粮农组织和农发基金继续加大对采购换进展的技术支持：正在起草一份粮农组织和粮食署之间的谅解备忘录，以便将一些非洲国家的社会保护方案与向小农户购买粮食联系起来。拟议两年方案的价值为 230 万美元；将由巴西提供资金，在埃塞俄比亚、莫桑比克和塞内加尔试行。

69. 粮食署在 12 个国家中与粮农组织有采购换进展伙伴关系，以提供技术和能力建设支持。与粮农组织和其他组织的合作包括协助提高刚果民主共和国的玉米产量，在埃塞俄比亚提供农业养护专业知识以提高产量。

70. 与农发基金的合作正帮助布基纳法索和莫桑比克的农民组织获取农业信贷；目前在埃塞俄比亚和加纳就推行这一模式进行谈判。

71. 大多数实施采购换进展的国家设立了协调机制，这一机制把政府、粮农组织、农发基金、捐助方和私营组织召集起来，讨论政策和执行问题并提供指导。其他伙伴关系包括在赞比亚与劳工组织合作为农民组织提供商业培训，马拉维和乌干达的开发署“千年村”项目，布基纳法索、卢旺达和塞拉利昂的世界银行举措以及在马拉维和乌干达与联合国资本发展基金的合作。

72. 32 个国际非政府组织在试点国家为采购换进展提供支持和能力建设：例如，世界展望组织与 8 个试点国家有伙伴关系，6 个国家与笹川非洲协会和天主教救济会有伙伴关系，2 个国家与乐施会有伙伴关系。

学校供餐

73. 粮食署援助的学校供餐方案 2010 年使 62 个国家的 2 240 万名儿童受益，49% 的受益者为女孩；粮食署为 210 万女童提供奖品或可带回家的口粮，并支助了 180 万名学前儿童。提供一整套必需物品：粮食署和儿基会提供教育服务和粮食，粮农组织提供学校菜园，世卫组织提供驱虫药物。

74. 粮食署、世界银行和儿童发展伙伴关系 2011 年开展的协作包括派人到加纳、海地、肯尼亚、马里、莫桑比克、塞内加尔、苏丹和多哥出差。粮食署和世界银行通过中国发展研究基金会，例如通过参加有关学校供餐的全国专题讨论会，加强了它们与中国的关系；2012 年将继续进行加强幼儿发展和学校供餐的工作。

75. 粮食署和波士顿咨询公司分析了粮食署学校供餐的年度费用，以设立基准。在提供微量营养素方面，强化饼干是最具成本效益的选择；就提供的数量而言，

可带回家口粮的成本效益最高。2010 年，62 个国家每个儿童的年平均费用为 41 美元。在孟加拉国、柬埔寨、乍得、加纳、肯尼亚、老挝人民民主共和国、马拉维、莫桑比克、塔吉克斯坦和赞比亚，学校供餐的成本/效益模式呈正比。

76. 粮食署继续支持国家资助的学校供餐方案。例如，粮食署在加纳协助政府制定学校供餐政策和建立监测和评价制度；在肯尼亚，政府每年从粮食署接管 50 000 名儿童，粮食署正在努力提高该国有关机构管理方案的能力。孟加拉国将在 2011 年 12 月启动全国学校供餐方案。

现金和代用券

77. 粮食署使用现金的各种干预措施在继续增加。截至 2011 年 11 月，共有 48 项业务，总共提供 2.01 亿美元，占粮食署工作方案支出的 5%，而 2010 年的预算为 1.38 亿美元，2009 年的预算为 4 100 万美元。到 2014 年时，现金和代用券金额预计会增加到工作方案的 17%，2015 年增至工作方案的 30-40%。

78. 粮食署 2011 年提供了一项新的服务，以监督方案设计的变化和建立新的伙伴关系和业务流程。建立了 4 个分配模式，将责任分配给各司，以开发新的工具并将其列入现有程序。正在对工作人员进行培训，将现金和代用券纳入粮食署粮食援助项目。

79. 粮食署依赖伙伴关系来实施现金和代用券计划。它最近与欧洲共同体人道主义援助办事处共同主办了一次圆桌会议，与捐助者、非政府组织和联合国系统讨论推广使用现金的干预措施的问题。粮食署正与私营部门的金融服务提供商和电信公司发展新的合作伙伴关系。

80. 能够制订和实施大规模的使用现金的干预措施，将使粮食署能更灵活地应对粮食不安全，提高效率和实效。粮食署正在制订使用现金和代用券的应对措施，以处理非洲之角危机；在肯尼亚，提供总额为 2 600 万美元的现金将满足 110 万旱灾灾民的需求；在索马里，粮食署派人出差，探讨可否采用使用现金的应对措施。

管理和减少灾害风险以及气候变化

81. 理事会 2011 年 11 月核准了一项通过进一步减少灾害风险和保护生计来推进粮食和营养安全成果的政策。该政策强调伙伴关系的重要性，确立相对优势和优先事项，提出干预措施，以便在减少灾害风险制度以及社区减少灾害风险和复原能力建设方案方面培养各国政府的能力。

82. 粮食署正与设在罗马的各机构和世界银行一起努力推行适应气候的农业，这是一个不断演变的概念，即在实现粮食产量持久增长的同时享受管理自然资源和培养复原能力的好处，以实现粮食安全，同时减少排放。

83. 该方案与保险业和财务风险业建立伙伴关系，领导创新。例如，粮食署帮助埃塞俄比亚政府制订风险——管理框架，其中包括根据气象指数建立预警系统，用于筹措资金以扩大生产安全网方案。粮食署和农发基金的气象风险管理基金以及粮食署和牛津救济会的农村复原建设等举措均有助于气象风险的管理，对保险和筹资机制采用新的方法，帮助弱势群体和各国政府管理风险。

与联合国其他机构签署谅解备忘录

84. 粮食署和难民署于 2011 年 1 月更新了谅解备忘录，有关修订涉及以下方面：(a) “受关注人员”类别，列入为境内流离失所者提供的支持；(b) 筹集资源和在难民营中联合开展活动的责任；(c) 围绕粮食援助新方法开展合作。

85. 2011 年 4 月修订了粮食署与儿童基金会之间的谅解备忘录：更新营养汇总表，以表明由世界粮食署负责处理中度急性营养不良问题、儿童基金会负责处理急性严重营养不良问题、实地协调以及合作满足母婴健康需求。现在根据联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署的分工模式开展艾滋病毒和艾滋病方面的工作。

86. 粮食署 2011 年 4 月与环境署签署了一项谅解备忘录，以加强合作，解决粮食不安全、饥饿和营养不良问题，促进环境保护、可持续自然资源管理、减少灾害风险和适应气候变化。

87. 2011 年 9 月，妇女署与粮食署签署了关于增强农村妇女协会和小型企业权能的联合行动声明，以打破饥饿世代相传的局面，增加妇女谋生机会，提倡两性平等，协助在动荡局势中保障妇女和女童的安全，加强妇女对为保障粮食安全存储粮食的控制。

88. 由于世卫组织内部正进行改革，与世卫组织的协助函草稿要 2012 年才能签署。

世界银行

89. 2011 年继续与世界银行合作为学校供餐：这包括世界银行继续在海地提供资金，并应政府要求联合派人前往塞内加尔、苏丹和多哥，以支持各国学校供餐方案。

90. 粮食署通过“力齐”项目与世界银行开展新的协作，建立一个关于各种包装和成本计算方式的模式，在地区一级减少发育迟缓和全球急性营养不良。正在孟加拉国试用这一模式。

91. 粮食署继续与世界银行和粮农组织协作建立伙伴关系，以促进适应气候的农业，确定合作的切入点，汇编适应气候的农业的最佳做法，在农业投资方案中推行和进一步采用适应和缓解措施。

92. 2011 年，粮食署和世界银行在本地采购方面加强了合作。正通过采购换进展举措，在布基纳法索、卢旺达、塞拉利昂和南苏丹建立了有望取得成果的本地采购合作伙伴关系。

非政府组织

93. 2010 年，粮食署在 66 个国家的 162 个项目中与 2 000 个非政府组织合作，分发了 220 万吨粮食，占其粮食分发总量的 50%；90%的非政府组织是地方或社区组织。这些合作伙伴通过它们与社区的关系，提供技术能力、知识共享、资源、业务能力和支持。

94. 在战略和政策层面加强与非政府组织合作是一个重点，以便提高应急、恢复和发展措施的效率和实效。反饥饿行动组织、牛津救济会、救助儿童会、挪威难民理事会、天主教救济会和世界展望组织等粮食署合作伙伴在粮食署讲习班上帮助制订有关现金和代用券的政策；非政府组织还协助编写有关基于性别暴力行为的保护政策和准则。粮食署还就向 20 国集团提出的有关在西非建立一个应急粮食储备试用体系的建议征求了非政府组织合作伙伴的意见。

95. 2011 年 11 月，粮食署和瑞士发展与合作机构共同主办一次题为“复原能力建设：实现粮食安全、适应气候变化和减少灾害风险”的讲习班，政府代表、设在罗马的各个机构、救助儿童会、牛津救济会和瑞士技术援助协会参加了讲习班，以查明复原能力建设方面的经验教训、机会和挑战。

96. 自 2010 年以来，粮食署一直与联合王国救助儿童基金会合作开发“日常饮食费用”软件：这一工作涉及在非洲、亚洲和拉丁美洲的 10 个国家进行联合分析。粮食署 2010 年还在各项业务中与许多国家的红十字会和红新月会进行合作。

机构治理

97. 2011 年在纽约举行的开发署/人口基金/联合国项目事务厅(项目厅)、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议审议了公平、性别平等主流化、应急、向恢复和发展阶段过渡以及“一体行动”等问题。开发署/人口基金/项目厅、儿童基金会和粮食署执行局代表团 2011 年 3 月 26 日至 4 月 2 日访问了菲律宾，目睹了新的冲突预防、应急准备和恢复及人道主义做法。