



2010 年实质性会议

2010 年 6 月 28 日至 7 月 23 日，纽约

临时议程* 项目 13(d)

经济和环境问题：人类住区

协调执行《人居议程》

秘书长的报告

摘要

本报告着重说明了联合国人类住区规划署(人居署)为促进《人居议程》的协调执行采取的一些战略行动。这需要转而为现有和新的伙伴参与决策、确定优先事项和实施议程提供条件、增强能力和进行委托。这种方式被用于建立并启动“世界城市运动”，这项运动促使人居署带头努力与《人居议程》伙伴密切协作，增强可持续城市化在公共政策、公共投资和私人投资中的重要性。在世界城市论坛的启发下，世界城市运动由人居署协调，但完全由《人居议程》伙伴自主掌握。在不到一年时间里，代表主要利益攸关者群体的网络、联合国各组织和商业界 55 个以上的伙伴已商定了要在世界城市论坛第五届会议发起该运动前及时完成的一系列目标、原则和优先行动。

本报告期间的其他重大事件包括人居署理事会第二十二届会议通过的多项里程碑式的决定，其中包括建议大会考虑在 2016 年召开联合国住房和可持续城市发展会议(人居三)；在哥伦比亚特区华盛顿举办世界人居日庆祝活动；世界城市论坛时代的到来；以及打造可负担住房创新融资选择权问题取得进展。

最后，本报告根据日益明晰的认识，即在迅速城市化的世界上可持续城市化是可持续发展的关键，提出了两项建议。

* E/2010/100。



一. 引言

1. 本报告根据经济及社会理事会第 2009/238 号决定(c)段编写。

二. 联合国人类住区规划署理事会的决定

2. 联合国人类住区规划署(人居署)理事会第二十二届会议作出的一项重大决定是建议大会考虑在 2016 年召开联合国住房和可持续城市发展会议(人居三)。

3. 这项建议的根据有两个主要论点。第一个论点是迅速城市化引起的社会、经济和环境挑战具有不断变化的性质。在社会方面,贫穷迄今为止基本上被视为一种农村现象,人口转移到城市的主要后果之一是贫穷和匮乏的城市化。同样,在经济方面,国家实现经济强劲发展和提供可持续生计和减少贫穷的能力越来越取决于两个因素,一是如何管理好城市,二是如何把卫生、教育、福利、安全、住房和基本服务的部门政策纳入空间上连贯的城市综合发展框架。

4. 第二个论点是城市对各级的环境可持续性,包括全球一级的环境可持续性有着日益重要的作用和贡献。随着一半多一点的世界人口居住在城市,城市地区已经占全球能源消耗量的 80%、产生同样比例的各种废物并直接造成 60%以上的温室气体排放量。这种观点导致理事会通过题为“城市与气候变化”的另一项重要决议。理事会承认城市是气候变化的重要促成者,也是主要受害者,并认识到城市在制定和执行关于减缓和适应气候变化的战略方面的重要作用 and 贡献。

5. 理事会还认识到,不论是全球金融危机对城市的短期影响,还是气候变化对城市的中长期影响,都有可能对实现千年发展目标产生重大影响。理事会指出,金融危机的后果之一是地方当局扩大和提供基本服务的能力下降,并认为城市贫民,特别是妇女尤其易受气候变化对住房、基础设施和服务的不利影响。

6. 在理事会通过的其他决议中也反映了类似的关切,除其他外,其中有可负担住房供资、加强城市青少年的发展和人人获得基本服务的准则。这些决议的一个共同思路是国家和地方两级必须提出新政策、新战略和新的伙伴关系,以确保更可持续的城市化以及改变国际合作的重点和优先次序。

7. 第 22/8 号决议尤其说明了这种情况,理事会在该决议中要求人居署与《人居议程》伙伴协调编制培训工具,以协助有关国家政府按照国家具体情况改编其国民获得基本服务的准则,并且编写全球评估报告。会员国、联合国组织和利益攸关者的代表在巴西里约热内卢举行的世界城市论坛第五届会议期间举行会议,审查该准则与权力下放准则的互补性并为全球评估报告开展协商进程。

8. 关于人人获取基本服务的准则已被纳入联合国系统行政首长协调理事会最低社会保障倡议的实施工具清单，以便在国家活动中促进最低社会保障议程和通过国家支助的规范和业务活动激励机构间的合作。

三. 全球一级的反应

世界人居日

9. 2009年10月在哥伦比亚特区华盛顿举行了世界人居日全球庆祝活动。庆祝活动包括在称之为“世界人居周”的7天中由非国家行为者组织相关活动。这一事件标志着地球北部的一个国家增强《人居议程》和可持续城市化的重要性和曝光率的一个重要里程碑。在一段录像致词中，美利坚合众国总统承认，任何国家都不可能独自应对可持续城市化的所有挑战并强调必须与联合国协作，既满足当前的需求，又确保未来的需要。

世界城市论坛

10. 世界城市论坛的时代即将到来无疑是本报告所述期间的要点。来自150个国家的10600多人代表所有主要群体在里约热内卢参加该论坛第五届会议。国家元首和政府首脑，包括巴西总统、乌干达总统、海地总理、菲律宾副总统和西班牙副首相宣布该论坛开幕。

11. 在中国南京世界城市论坛第四届会议上第一次出现了一种趋势，即国家元首及其部长、议员和市长、青少年和妇女、专业人士和贫民窟居民、媒体和私营部门共同参加真正交流思想的会议，进行广泛的对话和交流，相互学习各自建设更可持续的城市未来的经验。

12. 就“缩小城市差别”的主要议题进行开放并往往坦诚的辩论，产生了实现《人居议程》所载理想和原则的一系列新思想、新政策选择和有前途的做法。列为重要议题的有气候变化，加上灾害对城市的巨大影响和必须减少不可持续的城市足迹。

13. “缩小城市差别”的主题已证明对于北方和南方的公民和决策者关切的问题是及时和相关的。公民权和“城市权”已作为经常性主题，出现在似乎日益形成的争取更公平和更包容发展的共识和关切中。

14. 该论坛的非立法形式再次表明了这项活动是各级、特别是社会和经济领域国际交流与合作的独特载体。许多国家政府部长与民间社会代表会晤，坦率和公开地讨论世界迅速城市化的种种问题。这些讨论为探讨新的政策、创新战略、先进商业模式和新型合作方式，包括南北、南南和城市与城市间的合作提供了空前的机会。在该论坛开幕前举行了为期两天的世界城市青年大会和两性平等行动大

会。分别根据人居署理事会第 22/4 号和第 22/7 号决议，这两个大会现已构成世界城市论坛的组成部分。

15. 巴林政府提出主办将于 2012 年举行的世界城市论坛第六届会议。

世界城市运动

16. 该论坛的一大亮点是发起世界城市运动，以便把人居署及其伙伴关于建设更美好、更智能、更环保和更公平城市的运动提高到一个新水平。世界城市运动由人居署执行主任发起，其中强调了人居署中期战略和体制计划的主要目标之一：即与公营部门、私营部门和民间社会和它们之间结成有效的伙伴关系，使人居署能发挥真正的促进作用。

17. 在开展世界城市运动之前几个月，在共同所有、共同愿景和共同使命的基础上建立了主要伙伴和群体指导委员会。代表城市、专业人士、民间社会和私营部门的全球和专题网络的 50 多个伙伴致力于自由交流关于支持可持续城市化的知识、专长和经验。此外，5 个联合国组织(国际劳工组织(劳工组织)、世界卫生组织(世卫组织)、万国邮政联盟、国际减少灾害战略秘书处和国际电信联盟(国际电联))在这场运动中发挥着积极的作用，它们把各自关于体面工作和生计、智能城市、健康城市、致函世界和人人有地址、复原力城市的运动与世界城市运动结合起来。

18. 国家和地方政府、基层组织、专业人士、工会、媒体、商业界和妇女的代表签署了一份支持世界城市运动的协议，以便齐心协力增强可持续城市化在公共政策、公营投资和私营投资中的重要性。

19. 世界城市运动的一项重要活动是它的 100 个城市倡议，其中借鉴了最佳做法的概念，但着重于所汲取经验教训的分享、交流和转递。该倡议包括在世界城市论坛第五届会议召开一年后在西班牙阿利坎特举行 100 个城市首脑会议。

20. 世界城市运动的成员包括参加世界城市论坛的所有主要利益攸关者，它依靠其成员也做好准备成为一个非正式闭会期间机制，其中各伙伴可以利用城市论坛产生的可运作的丰富思想，并帮助伙伴更好地准备城市论坛今后的会议。

上海世界博览会

21. 上海世界博览会将于 2010 年 5 月至 10 月举行，它毫无疑问是最近历史上对《人居议程》和可持续城市发展议程纳入主流作出的单一最大贡献。人居署在协调所有有关联合国机构、基金和方案对上海世博会联合国馆的参与、出席和投入方面发挥了领导作用。

22. 在“城市，让生活更美好”的旗帜下，整个世博会和联合国馆都致力于采用各种思想、经验、创新、工具、技术、专门技能和表达形式，描绘城市化世界的

积极愿景，这是世界城市运动的主要目标之一。预计世博会将吸引 7 000 万游客，其中许多人会对联合国馆和本组织的工作产生浓厚的兴趣。

全球议员会议

23. 人居问题全球议员会议举办了若干区域和全球的会议和活动，使各国议员认识到他们作为立法者通过相关法律和政策的作用，以促进有利于穷人的住房和贫民窟改造，包括获得基本服务。

24. 在世界城市论坛举行会议之前，人居问题全球议员会议在里约热内卢召开了为期 3 天的关于可持续城市化的会议。会议的重点是气候变化、城乡联系和居民参与城市生活。会议讨论情况以声明形式作了汇总。

25. 在世界城市论坛会议期间，人居问题全球议员会议组织了一个关于气候变化和人类住区的议员圆桌会议。代表世界各主要区域的专题小组成员清查了各自国家实施的政策和立法，目的是减轻气候变化对人类住区的影响。

26. 人居问题全球议员会议还强调对世界城市运动的支持并为此签署了一项协议。

地方当局协会

27. 在本报告所述期间也巩固了与地方当局协会的合作。2009 年 2 月人居署联合举行了非洲各国首都和主要城市的市长会议。会议讨论了受到迅速城市化冲击的这些城市面临的挑战。

28. 由人居署提供财政和技术投入，继续支持全球地方民主观测站。城市和地方政府联合协会成员参加了人居署组织的几个技术性论坛，并向 2009 年 12 月在摩洛哥马拉喀什举行的非洲地方当局首脑会议提供了技术支持。同样，它与英联邦地方政府论坛一起执行了一项联合倡议，其中涉及向南部非洲地方当局提供技术支持，以监测改善地方治理系统的进展情况。

29. 这三个地方当局全球协会在世界城市运动中发挥了积极作用。城市和地方政府联合协会、大都市协会及国际地方环境倡议理事会(环境倡议理事会)-地方政府促进可持续性协会，都是世界城市运动指导委员会的成员，它们都在相互协作并与私营部门、专业部门和民间社会各部门的其他网络和实体协作，增强可持续城市化在公共政策中的重要性。

人居专业人员论坛

30. 人居专业人员论坛及其组织成员，包括国际建筑师联合会、国际测量师联合会和国际城市和区域规划人员学会在发起世界城市运动的筹备阶段发挥了非常积极的作用。估计人居专业人员论坛的联合成员达数万人，其中大多数都在塑造我们的城市和社区和向地方决策者提供咨询方面发挥着重要作用。

四. 区域一级的反应

区域部长级会议

31. 各区域的住房和城市发展部长常设会议也继续作为交流城市议程实施经验的有效途径。这些会议也促使人们共同关注紧迫的全球问题，如城市可持续性和实现千年发展目标。2009年7月在牙买加蒙特哥湾召开了拉丁美洲和加勒比住房和城市规划部长和最高当局第十八届大会会议(拉加住房会议)。除其他议程项目外，大会把体面住房和普遍获得基本城市服务视为城市人口福祉的关键要素和城市减贫的重大战略。最后声明突出地说明了因当前经济危机用于住房和城市发展的现有资源减少的情况。大会会议认识到气候变化和自然灾害对该区域产生的越来越大的破坏性影响，还建议作为预防和减轻灾害的集体措施，编制自然灾害风险和弱势地图。大会还支持人居署编写第一份关于拉丁美洲和加勒比城市状况的区域报告。

32. 在非洲区域，就启用监测和审查的框架和工具以支持有关人类住区的千年发展目标问题，与非洲住房和城市发展部长级会议秘书处进行了协商。马里政府已表示有意主办下届部长级会议。

33. 亚洲及太平洋住房和城市发展部长级会议一直在追踪德黑兰举行的第二次会议通过的行动计划。2010年6月由印度尼西亚政府在梭罗主办的第三次会议的安排正在最后确定中。该会议将讨论“增强社区可持续城市化的能力”的主题，目的是开发亚洲及太平洋区域可持续人类住区发展的知识中心。

34. 人居署与非洲部长级水事会议合作，参加了非洲水和卫生设施区域立场文件的编写工作，该文件将提交给在土耳其伊斯坦布尔举行的世界水论坛第五届会议，并参加了会议期间非洲日会议的组织工作。人居署还支助了2009年11月在南非约翰内斯堡举行的由非洲水事部长级理事会主持的第二届非洲水周的筹备过程和组织工作。

区域开发银行

35. 根据非洲城市供水方案与非洲开发银行建立的伙伴关系大幅度增强了坦桑尼亚联合共和国供水和环卫管理局桑给巴尔和埃塞俄比亚供水和环卫管理局哈拉尔的投资前能力。在肯尼亚，人居署的投资前能力建设活动有助于银行提供的贷款7115万美元获得快速批准。在马里，为补充银行1572万美元的项目，在尼奥诺展示适当卫生设施的活动取得了积极成果。

36. 根据维多利亚湖区域供水和环卫倡议，由非洲水融资机制资助的项目制订研究工作已接近完成，以便把方案规模扩大到5个国家的另外15个城镇。预计由非洲开发银行提供的一揽子筹资总额将超过1.5亿美元，以便为后续投资提供资

金。与欧洲投资银行的新伙伴关系将为维多利亚湖周边较大的城市增加投资流量打下基础。

37. 在亚洲，人居署继续使用 1 000 万美元赠款基金提供技术援助，使地方当局能够获得亚洲开发银行提供的多达 10 亿美元的后续投资。2010 年 2 月在马尼拉举行的联合年度协商会议查明了在项目和知识管理方面合作的新机遇。

38. 根据拉丁美洲和加勒比城市供水和环卫方案，人居署与美洲开发银行作出了有关安排。在多民族玻利维亚国，2009 年人居署采取了初步措施，促成美洲开发银行资助的拟议在拉巴斯、科恰班巴、圣克鲁斯和塔里哈等城市周边地区供水的项目。哥伦比亚和萨尔瓦多的类似合作项目正在编制中。

五. 机构间一级的反应

预防武装暴力方案

39. 为减少可供武器和暴力的威胁，2009 年人居署与联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国开发计划署(开发署)预防危机和复原局、联合国毒品和犯罪问题办公室、秘书处裁军事务厅和世卫组织签署了预防武装暴力项目。这是人居署为了共同目标与几个重要的联合国组织结成的主动伙伴关系。在这种背景下，2009 年 12 月在内罗毕与经济和社会事务部和裁军事务厅举行了一个关于“武装暴力和非洲青年”的共同讲习班。人居署保持与经济和社会事务部、开发署奥斯陆治理中心和其他伙伴的协作，研制衡量和促进城市社会凝聚力的工具。

40. 作为全球加强城市安全网络的一部分，一个青年领导的城市发展平台和一个警察的城市发展平台在城市发展、特别是城市安全的活动中把青年和警察结合在一起。2009 年 11 月在西班牙巴塞罗那启动了警察平台。人居署已与瑞典国家警察委员会、加泰罗尼亚公共安全研究所、蒙特利尔警方、尼日利亚警方、联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国训练研究所达成了该平台年度联合工作计划的协议。

城市与气候变化

41. 2009 年启动的城市与气候变化倡议与广泛的外部伙伴进行协作，以产生可衡量的结果。在最初的 4 个试点城市(坎帕拉、马普托、菲律宾索索贡市和厄瓜多尔埃斯梅拉达斯)开展活动时，该倡议首先与地方伙伴协调。在坎帕拉，人居署与马凯雷雷大学联手开展城市气候变化评估，以及制定和开始实施气候变化行动计划。在非洲和亚洲最近加入倡议的几个城市，也与地方伙伴作出了类似安排。

42. 人居署与丹麦地方政府结成伙伴关系，维持气候行动图。这张行动图的特色是对城市一级气候变化的经验进行若干案例研究。

43. 根据城市和气候变化倡议，人居署与环境倡议理事会-地方政府促进可持续性协会结成伙伴关系，准备关于城市和碳融资能力建设的工具，并与国际环境与发展学会一起研制关于编写当地气候变化计划的工具。人居署还根据该倡议与世界银行、联合国环境规划署(环境署)和城市联盟联手解决城市和气候变化问题。这种合作有助于更协调和重点突出地应对城市面临的问题，特别是发展中国家的城市问题。合作组织在世界城市论坛第五届会议上公布一项测量城市温室气体的共同标准，供公众评议。设想通过这种合作产生的其他产品，包括便于获得有关城市和气候变化的现有研究成果的在线目录以及城市风险评估的共同方法。

44. 最后，人居署在城市和气候变化倡议的范围内正探讨与设在荷兰的基础设施和环境公司(ARCADIS)合作实施的新形式。ARCADIS 公司最近与人居署签署了一份谅解备忘录，成为世界城市运动的公司主办单位，它的工作人员在今后几年中将无偿从事大量工作，支持人居署的发展倡议。

全球土地工具网

45. 全球土地工具网是人居署领导并与全球伙伴协作的举措，目的是除其他外研制能加强穷人土地权保障的土地工具、土地政策和土地改革措施。该网络已拥有42个区域和国际伙伴，其中包括世界银行、粮农组织、瑞典国际开发合作署、德国技术合作公司和其他多边和双边组织，以及国际民间社会、专业协会和研究培训机构的成员，如国际测量师联合会、国际土地联盟、住房权利和逐客中心、经济、社会和文化权利中心(Haki jami)、怀柔委员会和沙克/贫民窟居民国际。

46. 在本报告所述期间，全球土地工具网的伙伴编制了两性平等评价标准，已在三个不同的国家(巴西、加纳和尼泊尔)试行。这是本报告所述期间的要点。世界城市论坛第五届会议期间提出的初步研究结果，说明这种工具成功地评估了公共政策对土地权利性别差异的认识水平。

人类住区和危机

47. 人居署继续支持易受人为灾害和自然灾害影响和从灾害中恢复的国家开展各种活动。对哥伦比亚、刚果民主共和国、科索沃、马达加斯加、墨西哥、莫桑比克、尼泊尔、巴基斯坦、苏丹南部和达尔富尔和乌干达有关项目的支持已表明，人类住区观点如何能够加强救济与发展之间的过渡工作。

48. 与人居署世界城市运动合作，人居署继续支持国际减少灾害战略秘书处和其他伙伴参与“使城市富有复原力”的全球运动，以及协调开发规范产品，协助伙伴城市进行减少风险和保持城市复原力的方案规划工作。

49. 通过与伙伴的协商，人居署加强各伙伴对可持续救济和重建指导原则的应用，其中除其他外有怀柔委员会、姐妹协作基层组织、红十字会与红新月会国际联合会和国际减少灾害战略。

50. 在人道主义事务执行委员会和机构间常设委员会的框架内，人居署越来越多地与秘书处人道主义事务协调厅、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、开发署、红十字会与红新月会国际联合会和国际移民组织合作，支持危机国家的复苏努力。

51. 人居署与非政府组织也建立了新的伙伴关系，其中包括应急建筑师基金会、乐施会、挪威难民理事会和私营部门。一项主要重点是把人类住区观点纳入紧急救济的最早阶段，以确保能对土地使用、环境问题、住房、基础设施和生计等作出重大决定，以便利向早期恢复和重建的过渡。

52. 人居署和红十字会与红新月会国际联合会继续处理受自然灾害影响人口的紧急住房需求，人居署提供技术专长，以增强该联合会协调作用的效益。最近在海地、印度尼西亚、莫桑比克、缅甸和菲律宾，这种伙伴关系得到了有效的落实。

53. 作为机构间常设委员会住房、土地和财产协调中心，人居署继续领导由10个组织组成的小组，加强住房、土地和财产的应急措施。人居署和难民署在刚果民主共和国和苏丹达尔富尔直接开展合作，在解决和缓解复杂紧急情况范围内处理土地问题。在哥伦比亚、尼泊尔和苏丹南部以及最近在大湖区问题国际会议上，人居署提供技术支助，继续解决灾害后和冲突后的土地和财产权利。

54. 这些和其他的经验教训使人居署继续能够与开发署、粮农组织、儿童基金会和难民署联合编制方案。它们促成了与难民署和红十字会与红新月会国际联合会在应急帐篷集群方面的合作安排，促成了与开发署、粮农组织和劳工组织在早期恢复集群方面的合作安排，以编制一系列关于住所、住房、土地和财产评估工具、方法、准则和培训材料，支持更有效地应对危机、冲突后和灾后情况的解决。

国际劳工组织和联合国系统的危机问题联合倡议

55. 人居署参与编写联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017年)联合国全系统行动计划。行动计划根据“人人充分就业和体面工作”的主题编写。行动计划包括提高认识、能力建设、最佳做法和把旨在消除贫穷的体面工作纳入国家和国际政策和方案。

56. 劳工组织积极参加世界城市论坛第五届会议。它开展了一项关于贫民窟改造的培训活动，其重点是生计战略以及关于体面工作的网络建设活动，该活动由国际建筑和木业工人组织联合举办。劳工组织与建筑和木工组织一直是世界城市论坛指导委员会的积极成员，建筑和木工组织签署了一项协议，支持世界城市论坛期间发起世界城市运动。

联合国教育、科学及文化组织的教育促进可持续发展十年

57. 2009年9月人居署和环境署在内罗毕联合主办联合国教育促进可持续发展十年的机构间委员会年度会议。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)作为该十年的秘书处,向参与组织简要介绍了2009年3月31日至4月2日在波恩举行的教科文组织关于教育促进可持续发展会议的成果。会议期间讨论了该十年后半部分为可持续发展促进教育的战略。机构间委员会成员确定了联合活动和事件的合作领域和机会,包括可持续发展委员会第十八届会议,并决心加强信息交流和协调。在这次之前,以“气候变化教育和可持续城市”为主题举行了为期1天的专题讨论会。

联合国住房权利方案

58. 根据由人居署和联合国人权事务高级专员办事处共同实施的一项倡议,联合国住房权利方案,在世界城市论坛第五届会议期间以多种语文分发了关于“适当住房权”的第21号概况介绍。

59. 在人居署的网站上更新了关于国家和国际住房权利的立法文件。作为人居署关于“土地和住房”的战略计划重点领域一部分,一项为所有人提供适当住房的为期6年的新方案使人居署能够与夏克/贫民窟居民国际、国际人居联盟、住房权利和逐客中心、亚洲住房权利联盟和其他伙伴一起,开始实施全球逐客监测数据库。

土著问题常设论坛

60. 移徙和城市化正日益影响到许多土著人民的生活。城市可能产生和加剧对土著人民和其他边缘化群体的社会排斥。在这种情况下,通常土著妇女和青年所受的歧视最为严重。生活在城市地区的许多土著人属于最贫困的人。人居署继续努力改善土著人民的生活条件,作为其对第二个世界土著人民国际十年的五个主要目标所作贡献的一部分。

61. 人居署与环境署共同担任土著问题机构间支助小组的主席,并向2010年4月土著问题常设论坛在纽约举行的第九届会议提交了支助小组的报告。它还协助机构间支助小组编写了关于带有文化和特征的发展的联合文件,并强调了在城市地区的土著人民所面临的挑战。

62. 在世界城市论坛第五届会议期间,关于“土著人民,带有文化和特征的可持续城市发展”的圆桌会议正式发表了一份根据联合国住房权利方案编写的新的报告:“城市土著人民与移徙:对各项政策、方案和做法的审查”。

联合国水机制

63. 人居署担任联合国水机制废水管理工作队的主席，其成员包括环境署、水和卫生咨询委员会、粮农组织、经济和社会事务部、开发署、世卫组织和联合国气候变化框架公约秘书处等。该工作队负责重点突出废水管理有关问题、提高各国政府的认识和加强联合国系统中有关废水管理活动的合作。作为工作队 2010 年工作方案的一部分，人居署和环境署在内罗毕举行的 2010 年世界水日全球性庆祝活动期间提出了一份题为“有害的水？废水管理在可持续发展中的核心作用”的快速评估报告。

世界卫生组织和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署

64. 人居署通过推进城市卫生议程的共同努力维持与世卫组织的关系。作为健康问题社会决定因素委员会报告的一项后续行动(人居署执行主任是该委员会的成员)，这两个组织同意合作编写城市化和健康问题的联合全球报告。通过信息和数据共享过程以及召开专家小组会议，报告现在处于最后完成阶段，并预计将于 2010 年 6 月公布。此外，世卫组织已将 2010 年 4 月 7 日世界卫生日的主题定为“城市保健问题”。计划于 2010 年全年开展一系列促进城市保健的宣传活动。

65. 作为促进城市保健议程的共同努力的一部分，2009 年 10 月在内罗毕召开了国际城市保健问题会议。这是该会议第一次在欧洲或北美以外召开，与会者超过了 1 000 人。

66. 在 2010 年 3 月签署一项协议书后，人居署与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)的关系得到了进一步的巩固。合作的目的是进行一项研究，以搜集更有力的证据和建立更有针对性的资料库，更好地支持有关城市贫民窟和艾滋病毒的定向方案编制工作。这项合作还将设法加强城市贫民窟和艾滋病毒行为者的伙伴关系，以促进更有效地应对艾滋病毒在城市贫民窟的蔓延。

67. 计划活动包括编写关于城市棚户区艾滋病毒的联合工作文件；将在内罗毕召开关于城市贫民窟问题和艾滋病毒/艾滋病的专家会议，从而为联合工作文件提供投入，论证工作文件并推动有关这一问题的未来伙伴关系。在世界城市论坛第五届会议期间，举行了主题为“探索艾滋病毒和城市非正规居住区的相互作用”的网络会议。

世界银行集团和城市联盟

68. 人居署通过共同努力继续维持与城市联盟的伙伴关系，以不断提高对城市挑战以及宣传和政策问题的认识。2008-2010 年人居署和城市联盟联合工作计划目前的执行工作旨在推进两个组织之间的协作，同时加强协调。

69. 与此同时，城市联盟的中期战略目前正处于实施阶段。定期讨论，特别是每年的双边磋商，提供了一个在中期战略和人居署体制计划范围内审查人居署在执行中期战略方面作用的良好机会。

70. 城市联盟十周年纪念是合作伙伴在第一个十年后参加对联盟的作用和方向的重要反思的一个机会。这些讨论仍在继续，人居署作为联盟的联合资助者之一积极参与这些讨论，很明显，这两个实体在寻求协同效应和加强有关城市问题的合作方面有着坚实的基础。

联合国系统协调机制

71. 为促进《人居议程》的执行工作更加有效和协调一致，人居署继续与联合国系统就政策和方案协调工作(包括政策的连贯性、体制安排和在国家一级的方案执行工作)进行合作。它还参与并促进机构间协调机制，包括联合国系统行政首长协调委员会、人道主义事务执行委员会、经济和社会事务执行委员会和联合国发展集团及其各个支助小组和工作组。

六. 与私营部门作出的新反应

72. 2009年与私营部门的工作关系发生了新的转变，在使私营部门融入政策和宣传活动以及直接合资提供社会和经济适用住房和基础设施方面作出了重大努力。这是中期战略和体制计划超越企业社会责任的范畴，转而研究可持续城市化的核心业务做法，将私营部门列为联合国重要战略伙伴的结果。

试验性可偿还种子资金业务

73. 自2009年4月以来，人居署继续发挥其催化作用，推动国内银行、地方当局和城市贫民组织之间的合作，为贫民窟改造的具体活动调动和整合国内资本、公共投资和社区储蓄。

74. 试验性可偿还种子资金业务循环贷款方案正在与老挝人民民主共和国、尼泊尔、尼加拉瓜、巴勒斯坦，乌干达和坦桑尼亚联合共和国的地方银行、小额供资机构和国际金融机构协作。而加纳、印度尼西亚、斯里兰卡和坦桑尼亚联合共和国正在使用地方融资机制方式为社区和国内金融机构提供信贷增级和技术支持，以刺激私人投资，为得不到充分服务的人口提供住房和基本服务。这两种方式都在积极制定创新模式，显示如何结合私营部门、小额供资和社区筹资安排的多方努力，为经济适用房提供资金。

75. 国际金融机构和私营部门的积极合作伙伴包括海外私人投资公司、国际金融公司、中东投资倡议、世界银行、巴勒斯坦投资基金、国际合作建房基金会、汇丰银行、坦桑尼亚联合共和国的阿扎尼亚银行、乌干达集团发展筹资公司、老挝

开发银行、巴勒斯坦资本市场管理局、巴勒斯坦银行、开罗安曼银行和加纳、印度尼西亚和斯里兰卡向通过地方融资机制开发的项目提供贷款的一批国内银行。

76. 循环贷款基金正在成为一个可帮助收入处于第 30 个以下至第 85 个百分位数的得不到充分服务的人口的高效工具，并与可帮助收入处于第 70 个百分位数至收入金字塔底部的人口的地方融资机制方式高度互补。

77. 试验性可偿还种子资金业务循环贷款方案下的当前业务将导致在巴勒斯坦修建新的经济适用住房单位、在坦桑尼亚联合共和国平整有公共设施的地块、乌干达贫困人口获得新的和整修的住房、尼加拉瓜通过小额信贷机构提供住房小额贷款、向尼泊尔的储蓄和建造信用合作社授信和在老挝人民民主共和国创建抵押贷款市场。通过伙伴关系和在地方融资机制提供的技术援助和信用增级下开发的项目，完全有能力在 2014 年前为超过 10 000 个家庭提供支助。但是，更重要的是，汲取的经验教训有助于宣传可能造福于数百万目前尚无途径获得正式信贷的城市贫民的政策和战略。

人居商务论坛

78. 人居署加强了宣传工作，特别是推出了人居商务论坛——第一个专门针对私营部门的关于更美好城市的国际论坛。这个论坛是在 2009 年 7 月启动的，主题为“创新型城市：展示和讨论城市的挑战和解决方案”。该论坛提供了一个讨论城市的挑战和解决方案并展示促进可持续城市的最佳做法和创新措施的新平台。

79. 人居署还创办了第一个人居企业奖，以表彰和宣传为可持续城市化作出贡献的私营部门的杰出成就。该奖项是在人居商务论坛上向五家全球公司颁发的，这五家公司致力于创建和保持促进城市的经济、环境和社会福祉的负责任的商业做法，取得了突出成就。

80. 人居署还通过同侪学习工作小组，与企业建立实质性合作关系，加强与私营部门的联系，以审查业务模式和治理问题。这些小组特别提及“在城市可持续性金字塔底部的企业”和“良好城市治理：实现有效的私营部门参与”的主题，并为改善商业做法建设更美好城市提出了重要建议，这些建议已在世界城市论坛第五届会议上提出。

81. 人居署成功地动员了许多私营部门伙伴参加世界城市运动，它们都具有在公共政策、公共投资和私人投资的所有领域促进可持续城市化的共同目标。这些公司致力于分享它们的通信和外联专门知识、知识管理以及有关工具和方法，以支持旨在更好地宣传政策对话与发展的战略性举措。

服务提供者

82. 在谷歌、可口可乐，巴斯夫公司和兰象矿产有限公司等私营部门公司的参与下，正在实施供水和环卫领域的业务项目，包括监测伙伴国家实现千年发展目标的机制。

83. 全球水运营商伙伴关系联盟与阿布扎比水电管理局达成一项协议，通过该协议水电管理局将每年为联盟的业务预算供资 100 万美元，持续三年，并将主持设在阿布扎比的联盟驻阿拉伯国家代表处。

七. 将两性平等观点纳入主流和赋予青年和民间社会权力

两性平等行动计划

84. 人居署的两性平等行动计划(2008-2013 年)确保两性平等观点被充分纳入该组织的所有工作中。该计划认可各种伙伴关系和参与性进程是在迅速城市化和城市中不平等不断扩大的背景下在两性平等方面取得进展的核心。人居署在起草和编制行动计划时主持了三次伙伴磋商会。理事会在 2009 年 4 月的第二十二届会议上核准了该计划。

85. 12 月，人居署和妇女和两性平等机构间网络推出了关于两性平等和可持续城市化的网络特辑，其中汇编了各种联合国资料来源的研究结果和信息。

86. 在世界城市论坛第五届会议期间，政府部长、议员、市长、城市规划者、建筑师、研究人员、活动家、两性平等问题专家和妇女网络和非政府组织代表在两性平等行动大会上举行会议，追踪两性平等行动计划的执行进展和挑战情况。

87. 2009 年 6 月，人居署和联合国妇女发展基金签署了一份侧重于新的无暴力侵害妇女行为的安全城市问题全球方案的谅解备忘录，其中包括地方妇女团体和地方政府建立改善妇女在城市中的安全保障的伙伴关系。

88. 人居署与布隆迪、加纳、肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的妇女获取土地信托机构协作，使大多数在非正规部门工作的妇女企业家能够获得购买其住房和获得土地所有权的资金。此种工作中的其他伙伴包括捐助土地的政府、私人建筑公司和金融机构。

赋予全球民间社会权力

89. 为确定如何最佳地与《人居议程》中的伙伴建立伙伴关系，人居署编制了一个伙伴战略，并向《人居议程》伙伴提交了这个战略，供其提供投入和考虑。这一战略需要人居署转变与民间社会伙伴的互动方式，并需要各伙伴更多地参与决策。

90. 为此，人居署在 2009 年推出每年举办三次的一系列讨论，成功地使大量民间社会伙伴参与其中。这使人居署驻内罗毕的民间社会伙伴和国际民间社会伙伴汇聚一堂，讨论它们选择的题目。题目包括“社会公正和城市权利”，以及“民间社会在实现可持续城市化中的作用”。这是一项独特的举措，因为它让各伙伴自己选择题目并主持讨论。

91. 在同一基础上，人居署在 2010 年世界城市论坛上的民间社会讨论也是由各伙伴主持的。一个众多与会者参加的民间社会圆桌会议讨论了“城市权利和社会公正问题”。一个拉丁美洲的民间社会组织联盟在论坛期间的一个拉美问题特别协商会上组织并主持了讨论。这是一个将在世界城市论坛后续会议上继续采用的新举措，以便向民间社会组织提供可提出对其影响最大问题的机会。

青年

92. 青年作为《人居议程》伙伴积极参与制定了可持续城市政策，在中期战略和特别侧重于宣传、监测和伙伴关系的体制计划范围内开展了许多活动。已通过世界城市青年大会并由人居署理事会采取了促使青年参与的关键步骤。

93. 为回应青年组织的呼吁并经理事会随后核可，2010 年 3 月在巴西里约热内卢世界城市青年大会上提出了题为“2010/2011 年城市青年状况：争取公平的竞争环境”的报告。人居署与 12 个青年组织结成伙伴关系，促使 500 多名青年参加了交流和分享良好做法和政策的的活动。

94. 代表非洲、亚洲、拉丁美洲、北美洲和亚洲及太平洋青年的人居署青年咨询委员会继续参与青年基金执行工作的决策过程。其代表还参加了世界城市运动指导委员会的会议。在城市一级，人居署与坎帕拉、基加利、坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆、弗里敦和内罗毕等城市的市政当局结成伙伴关系，加强地方当局切实促使青年及其理事会开展青年发展方案的能力。

95. 迄今为止，人居署已与亚洲、非洲和拉丁美洲的青年受益人结成伙伴关系并向他们发放了 67 项赠款。青年基金为发展中国家城市创造了青年扶贫投资的有利环境，其中特别侧重于就业。

八. 最重要的报告

2010/2011 年世界城市状况

96. “2010/2011 年世界城市状况：所有人的城市——缩小城市鸿沟”的报告 强调世界城市当前面临的与城市化有关的前所未有的挑战。这些挑战包括极度贫穷、环境退化、收入不平等、历史性的社会经济不平等、边缘化和各种形式的社会和政治排斥。

97. 该报告指出，2000 年至 2010 年期间，发展中世界的 2.27 亿人口已经脱离了贫民窟生活状况。总体上各国政府至少超额完成了千年发展目标具体目标的 220%。但是，这一成就不是在各个区域平均分配的。较为发达的发展中国家取得了较大成功，而较为贫困的国家做得还不够理想。在同一期间，贫民窟居民人数每年增加 600 万。按照这种趋势，如果不采取纠正行动，预计世界贫民窟人口将在 2020 年达到 8.89 亿。因此，我们不应沾沾自喜。

98. 该报告确定了将穷人和边缘化群体纳入城市生活主流的五个政策步骤。这些步骤是：(a) 评估过去，衡量进展；(b) 设立新的、更为有效的机构，或根据需要加强现有机构；(c) 在政府各层级建立新的联系和联盟；(d) 拟定一个持续、全面的愿景，以促进包容性；(e) 确保平等地重新分配机会。

区域报告

99. 2007 年理事会第二十一届会议责成人居署按区域编制一系列有关城市状况的报告，以更深入地探查全球一级各种问题和大趋势的具体细节情况。因此，人居署非洲、亚洲和拉丁美洲和加勒比区域办事处以及最近参与此工作的东欧国家区域办事处开始编写这些区域报告。

100. 2008 年在中国南京举办的世界城市论坛第四届会议上，非洲和阿拉伯国家区域办事处提出了关于“2008 年非洲城市状况：应对非洲城市挑战的框架”的第一份报告，并正在编写 2010 年版本，该版本将在预定于 2010 年 10 月召开的住房和城市发展问题非洲部长级会议上提出。

101. 在 2010 年 3 月世界城市论坛第五届会议期间，拉丁美洲和加勒比区域办事处提出了“2010 年拉丁美洲和加勒比城市状况”的第一份报告。预计亚洲及太平洋区域办事处将在上海世界博览会 2010 年世界人居日上提出“亚洲及太平洋城市状况”的第一份报告。

102. 预计在 2011 年第一季度将提出过渡中欧洲城市状况的第一份报告，同时正在编写第一份阿拉伯城市状况报告，该报告预计将在巴林召开的世界城市论坛第六届会议上提出。

2009 年全球人类住区报告

103. 《2009 年全球人类住区报告：规划可持续的城市》评估了发展中国家和发达国家当前城市规划系统的有效性。该报告确定了若干必须加以促进的广泛政策方向，具体如下：(a) 政府应越来越多地在城市中发挥更为重要的发展作用；(b) 经过改革的城市规划系统必须充分和明确地应对当前和正在出现的城市挑战，包括气候变化、快速城市化和贫穷、不断缩小的城市、老龄化、城市的多元文化组成、非正规性和安全；(c) 各国应制定国家城市政策，以更加系统地应对城市挑战和预期；以及(d) 应高度优先地重视并根据现实标准发展很多发展中国家缺乏的强制执行城市规划监管的能力。

104. 该报告还建议，为将绿色和褐色议程纳入各城市，城市地方当局应执行一系列全面的绿色政策和战略，包括城市设计、能源、基础设施、交通、废物和贫民窟。

105. 最后，在规划、城市的空间结构和基础设施的提供方面，该报告建议，与无障碍和公共交通以及其他类型的基础设施有关的战略空间计划应用于促进以

更为简约的方式进行城市扩张。作为其中的一部分，城市地方当局应制定基础设施计划，将其作为战略空间计划的关键要素。还应建立区域治理结构，以管理涉及行政和司法领域的城市增长问题，该问题越来越多地发生在世界各个区域。

106. 在编制这些报告和其他报告时，人居署与很多伙伴，尤其是世界各个区域的城市研究者和专业机构协作。他们包括来自 48 个机构的 56 名作者和来自 40 个机构的 49 名国际专家顾问。加拿大、智利、印度、黎巴嫩和南非等国家的多个伙伴大学和专业机构还代表人居署发表了报告。大不列颠及北爱尔兰联合王国的皇家城市规划学会以及美国的美国规划协会在报告发表期间作出了特别重要的贡献。

九. 建议

107. 由于历史原因，关于可持续发展的国际和国家辩论被分为两个部分，即环境保护或所谓“绿色议程”以及人类住区或所谓“褐色议程”。人口加速向城市转移使得可持续城市化等同于可持续发展。在一个快速城市化的世界中，社会、经济和环境问题不再可能独立于这些问题演变的空间范围而得到解决。这一空间范围就是以我们使用土地、能源、水和其他自然资源的方式发生不可逆变化的城市或大都市区。

108. 这两个议程的趋同需要公共政策、资源分配和决策作出重大变化。它需要采取新的发展方式。可持续发展的传统社会、经济和环境支柱需要考虑到地方因素和背景，包括文化、地方政府和治理以及技术问题。

109. 鉴于以上原因和其他原因，建议如人居署理事会(第 22/1 号决议)和大会(第 64/207 号决议)决议所述，于 2016 年召开第三次联合国住房和可持续城市发展会议(人居三)。这一会议将为国际社会提供必要的机会，明确规定在不断城市化的世界中指导可持续发展所必需的新范例、新政策框架和新国际合作机制。

110. 还建议没有设立国家人居委员会的成员国通过组织国家人居委员会积极参加世界城市运动，并利用每年的世界人居日庆祝活动动员广大利益攸关方庆祝成功范例和探索新的政策选择，以应对与快速城市化有关的当前和未来挑战。由于 2010 年世界人居日将适逢上海世界博览会的高级别部分，建议各会员国和联合国大家庭利用这一机会再次作出协调执行《人居议程》的承诺。