



## 2010 年实质性会议

2010 年 6 月 28 日至 7 月 23 日，纽约

临时议程\* 项目 9

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行  
《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

### 理事会主席关于同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况 特别委员会协商的报告

联合国系统各专门机构和其他组织提交的关于执行《宣言》活动情况的  
资料

## 目录

	页次
一. 导言 .....	2
二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支助 .....	2
A. 联合国粮食及农业组织 .....	2
B. 国际货币基金组织 .....	3
C. 联合国儿童基金会 .....	3
D. 联合国贸易和发展会议 .....	5
E. 联合国开发计划署 .....	5
F. 联合国教育、科学及文化组织 .....	6
G. 世界卫生组织 .....	7

\* E/2010/100。



## 一. 引言

1. 在其 2009 年 7 月 31 日第 2009/33 号决议中，经济及社会理事会请理事会主席继续就该决议审议的事项同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席密切联系，并就此向理事会提出报告。

2. 在 2009 年 12 月 10 日第 64/99 号决议第 7 段中，大会请联合国系统各专门机构和其他组织以及国际组织和区域组织研究并审查每一非自治领土的状况，以便采取适当措施，加速这些领土在经济和社会部门的进展。在同一决议中，大会赞扬经济及社会理事会就这一问题展开的辩论和通过的决议，并请理事会同特别委员会磋商，继续审议适当措施，以协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。

3. 以下十六个领土属于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的工作范围之内：美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿岛、托克劳群岛、特克斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛及西撒哈拉。各专门机构和与联合国有联系的国际组织应要求提交了关于在非自治领土开展活动的说明，有关情况如下。

## 二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支助

4. 根据所提供的资料，在本报告所述期间，联合国系统若干专门机构和其他组织根据大会、经济及社会理事会和特别委员会的相关决议和决定，继续向非自治领土人民提供支助。

5. 一些援助项目继续得到重要资助方联合国开发计划署(开发署)的供资，并在其他机构和组织的密切协作下实施。

### A. 联合国粮食及农业组织

6. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)表示，在本报告所述期间，粮农组织对太平洋岛屿国家和领土的渔业司和渔业部在渔业管理中采用生态系统方法的努力给予了支助。作为这一持续支助的一部分，在太平洋共同体秘书处协作下，2008 年 11 月 17 日至 21 日在斐济楠迪举行了关于在太平洋岛屿国家采用生态系统方法管理沿海渔业的区域研讨会。2009 年 3 月 30 日至 4 月 3 日，粮农组织/太平洋共同体秘书处关岛举行了关于在密克罗尼西亚采用生态系统方法管理沿海渔业的区域研讨会。

7. 与这些活动相应，粮农组织和太平洋共同体秘书处与大自然保护协会合作制定了“采用基于社区的生态系统方法管理渔业的准则”。这些准则预期将在包括美属萨摩亚、关岛和新喀里多尼亚的太平洋区域广泛运用。应美属萨摩亚、关岛和新喀里多尼亚的要求，粮农组织向其提供了关于渔业和水产养殖的技术出版物。

8. 粮农组织在可持续作物生产、强化和多样化方面的工作也有助于应对非自治领土面临的各种挑战。特别是，从政策上支持生态系统方法，包括克服非自治领土气候变化的适应-减轻-预防战略，被认为在这方面有所助益。最后，粮农组织通过国际粮食数据系统网，在新喀里多尼亚开展了粮食构成方面的相关活动。

## B. 国际货币基金组织

9. 根据国际货币基金组织(基金组织)提供的资料，不是正式成员的非自治领土不能参加根据基金组织《协定条款》(第四条：协商)进行的经济政策问题年度磋商，而年度磋商是基金组织与成员国持续保持关系的主要途径。不过，安圭拉和蒙特塞拉特这两个领土作为东加勒比货币联盟(东加货币联盟)和加勒比区域技术援助中心(加技援中心)的成员，可通过与东加货币联盟开展的年度区域监测活动，参加关于成员国共同政策的讨论。根据东加货币联盟向基金组织提供的从监测活动角度分析的情况，基金组织汇编了这两个领土的经济和财政资料，刊载于《国际金融统计》国别部分。主持东加货币联盟成员国共同政策讨论的基金组织工作人员小组于2009年3月首次访问了安圭拉和蒙特塞拉特，并与各有关当局讨论了经济形势和前景。在基金组织与东加货币联盟和加技援中心的关系框架内，基金组织向安圭拉和蒙特塞拉特提供了公共财政管理和经济与金融统计等领域的大量技术援助。

10. 此外，若干非自治领土的离岸金融部门在其经济活动中占有相当大的份额。这些领土因国际上日益重视反洗钱活动和打击资助恐怖主义活动而受到直接影响。在这方面，这些领土大多数受益于基金组织的《金融部门监管状况评估》，这是一项关于拟定的金融部门管理标准执行情况的总结报告。制定这些评估的目的是帮助各管辖区域找出和补救金融部门监管方面的弱点。现已为安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、直布罗陀、特克斯和凯科斯群岛编写了评估。

## C. 联合国儿童基金会

11. 关于联合国儿童基金会(儿童基金会)在太平洋区域所开展工作的资料显示，儿童基金会通过一项旨在援助政府逐步实现儿童权利的2008年至2012年方案，对美属萨摩亚、关岛、新喀里多尼亚、皮特凯恩和托克劳等非自治领土给予了支助。在本报告所述期间，儿童基金会在五个主要领域支助这些领土：加强免疫接种；艾滋病毒/艾滋病；应对全球经济危机；粮食和营养保障；防范大流行病。儿童基金会与包括各捐助方、太平洋各组织和一个非政府组织网络在内的广泛伙

伴密切合作，以确保在所有太平洋国家和领土实现以权利为基础、以实证为依据的发展方案规划和监测。

12. 此外，儿童基金会是加强太平洋区域免疫方案伙伴关系的秘书处，它汇集包括上述各领土在内的主要太平洋岛屿伙伴，以审查普及免疫和实现各项目标的进展情况，这些目标包括持续警惕以保持脊髓灰质炎零发病率、消灭麻疹和防治乙型肝炎。为达到这些目标，在本报告所述期间，儿童基金会与世界卫生组织（卫生组织）、美国疾病防治中心、日本国际合作机构、澳大利亚国际开发署（澳援署）和新西兰国际开发署（新援署）和太平洋共同体秘书处密切合作；儿童基金会还与艾滋病规划署和其他太平洋次区域伙伴合作，以支持有利于在艾滋病病毒/艾滋病低发环境中进行适当预防和保健的框架。

13. 2010年2月，儿童基金会和其他伙伴对以下会议给予了支助：关于全球经济危机的人道影响的太平洋会议，这次会议讨论了危机对儿童、妇女和弱势人员的影响；粮食问题太平洋首脑会议，这次会议审议了为太平洋各社区保障优质食品和营养的生产、贸易、安全和获得机会的问题。在本报告所述期间，儿童基金会、卫生组织和太平洋共同体秘书处继续紧密合作，以加强防治大流行病方面的沟通。

14. 关于加勒比区域，所提供的资料显示，儿童基金会为英属维尔京群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛各领土开展的方案包含四个要素，它们综合成为一种基于专业创新和产生成果的统一的社会政策方法。这四个要素是：有利于儿童的社会政策、宣传和伙伴关系；儿童保护；预防艾滋病病毒和生活技能；幼儿发展。此外，儿童基金会还探讨如何与媒体联系并采取干预措施，增进人们对有关问题及儿童基金会工作的理解和认识。

15. 在英属维尔京群岛，儿童基金会自2008年以来采取的干预措施包括：对记者进行社会政策培训；制定预防、报告和管理防止虐待儿童行为的国家规则；制定保健和家庭生活教育政策。

16. 在蒙特塞拉特，儿童基金会自2008年以来对记者进行了社会政策培训；制定了 DevInfo 举措（与联合国系统合作开发的数据库系统，用于监测实现千年发展目标的进展情况）；对有关儿童性虐待的看法、态度、言论和意见进行了调查；并制定了保健和家庭生活教育政策。儿童基金会为进行幼儿学习和照护环境质量评估提供了技术援助。这项调查的结论为领土政府制定幼儿发展政策、标准和管理框架提供了投入，这些框架将用于指导和监测幼儿发展部门的发展。

17. 在特克斯和凯科斯群岛，儿童基金会同样也对记者进行了社会政策培训；对上述 DevInfo 举措给予了支持；对关于儿童性虐待的态度和意见进行了调查；开展了关于发展保健和家庭生活教育的讨论；对幼儿发展部门进行了评估；对幼儿发展部门的从业人员进行了培训；开展了家长教育；并提供了公共教育材料。在

本报告所述期间，儿童基金会继续开展了继 2008 年 9 月“艾克”飓风造成破坏之后在特克斯和凯科斯群岛开始的工作。

#### D. 联合国贸易和发展会议

18. 从联合国贸易和发展会议(贸发会议)收到的回复显示，据大会所述，在余下的 16 个非自治领土中，有 14 个属于小岛屿发展中领土，它们与小岛屿发展中国家面临着同样的结构性弱点。大多数领土的经济基础很薄弱，集中于国际服务贸易，主要是国际旅游业和离岸服务业。贸发会议在 35 年前率先为小岛屿发展中国家经济体提供国际支持，此后一直帮助小岛屿发展中国家减轻经济弱点并提高专业化程度。贸发会议偶尔也会关注附属小岛屿领土，帮助它们减轻经济脆弱性。贸发会议敦促为数不多的提供离岸金融服务的非自治领土成为或继续作为经济合作与发展组织所界定的完全合作的免税区。

#### E. 联合国开发计划署

19. 关于太平洋区域，从联合国开发计划署(开发署)驻萨摩亚阿皮亚的国家办事处收到的资料详细说明它与以下联合国机构和办事处合作，对托克劳给予了持续支助：联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国人口基金(人口基金)、联合国妇女发展基金(妇发基金)、联合国国际减少灾害战略(减灾战略)、联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)和世界卫生组织(卫生组织)。这些机构或办事处通过准成员地位将托克劳正式列入。其中五个实体——开发署、卫生组织、儿童基金、人口基金和教科文组织——为托克劳制定了具体的多年方案活动。其他三个实体——妇发基金、减灾战略和人道协调厅——通过各自的太平洋区域方案提供了支助，主要侧重于能力建设、培训和讲习班。2008 年至 2012 年，联合国向托克劳提供的援助总额估计约为 130 万美元。

20. 如以前的报告所述，针对托克劳提出的统一捐助援助请求，托克劳政府、联合国机构和太平洋区域组织理事会的五个机构制定了《联合国/太平洋区域组织理事会 2008-2010 年托克劳综合战略计划》。该综合战略计划以及《2008-2012 年太平洋次区域联合国发展援助框架》(联发援框架)为托克劳与联合国各机构签署的《2008-2012 年国家方案行动计划》提供了纲领性指导。根据综合战略计划，太平洋区域组织理事会和联合国各机构提供了三个方面的综合支助：(a) 技术援助(政策制定和技术服务方面的干预)；(b) 能力建设，包括教育和培训；(c) 为环境、经济和社会领域的基本发展提供小额赠款。此外，托克劳综合战略计划也为拟定新西兰支持下的首例托克劳 2010-2015 年国家战略计划提供了基础，这项计划于 2009 年获得了批准。

21. 关于加勒比区域，从开发署收到的资料显示，本报告所述期间，在包括蒙特塞拉特在内的七个东加勒比岛屿开展了关于全球经济危机所致后果的贫穷和社会影响评估。

22. 在英属维尔京群岛，开发署与东加勒比国家组织(东加组织)秘书处合作，通过一项旨在减少塌方灾害风险的方案，帮助建设复原能力。为此，开发署利用当地专门知识，提高社区成员的技能并创造就业机会，修建排水道、防护墙和其他基础设施，以减少水灾和塌方，特别是在容易受灾的社区。

23. 此外，开发署还继续支持东加勒比灾害管理捐助小组，以期就东加勒比防备和应对可能发生的灾害问题拟定经过加强和改善的行动计划和标准作业程序，并推行标准化的灾害评估方法。

#### F. 联合国教育、科学及文化组织

24. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在回复中表示，三个非自治领土具有准成员地位，它们是英属维尔京群岛(1983年)、开曼群岛(1999年)和托克劳(2001年)。教科文组织与百慕大开始了一项协商进程，百慕大表示有兴趣获得教科文组织准成员地位。教科文组织在区域、次区域和国家各级利用一切机会与非自治领土进行信息分享、能力建设和其他联合举措方面的互动协作。在非自治领土确定了多处世界遗产，例如：百慕大(联合王国)历史城镇圣乔治及相关要塞；新喀里多尼亚泻湖：珊瑚礁多样性及相关生态系统(法国)；以及亨德森岛(皮特凯恩，联合王国)。

25. 在加勒比区域，教科文组织对东加勒比国家高等教育会议(2010年3月22日至24日，圣卢西亚)给予了支助。这次会议由英联邦学术组织(学术组织)和东加勒比国家组织(东加组织)秘书处举办，其主要目的是对东加勒比各国在学院过渡为高等教育方面的政策和机构障碍进行评估。教科文组织为安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特的与会者提供了赞助。

26. 2008年至2010年，在教育统计能力建设项目框架内，教科文组织在国家和区域两级举办了加勒比区域教育统计能力建设培训讲习班。部分学员来自安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛和蒙特塞拉特等非自治领土。

27. 在英属维尔京群岛，教科文组织与英属维尔京群岛教科文组织国家委员会合作，正在实施一个“通过旅游和自然遗产减少青年贫穷”项目。该项目将于2010年完成，它为来自托尔托拉、维尔京戈尔达和阿内加达的20名青年提供识别和记录自然遗产、开发旅游产品、保护文化和自然遗产以及生活技能方面的培训。

28. 在蒙特塞拉特，教科文组织办事处向政府提供了技术援助，以期制定全面防治艾滋病毒和艾滋病的国家政策。

29. 在托克劳，教科文组织对教育政策和规划的拟定以及将艾滋病毒和艾滋病问题纳入国家教育课程的安排给予了支助。它还支助编写了一份关于托克劳传统渔业知识和方法的出版物的英文版，该版预期将于2010年发行。托克劳在保护非物质文化遗产方面显示了强大的动力。为此目的，教科文组织已邀请托克劳作为

观察员参加将于 2010 年 5 月 4 日至 6 日在萨摩亚阿皮亚举行的关于这一问题的讲习班。

30. 在通信和信息领域，托克劳政府得到教科文组织的支助，以便制定一项促进与居住在三个环礁岛及海外的托克劳人民接触和对话的战略。所制定的计划利用地方调频广播电台、通讯、电子邮件和网站等多种媒体进行信息分享。

31. 教科文组织对托克劳政府网站的升级给予了支助。这些改进的目的是促进公众更好地了解并获得信息，以此作为改进善治的基础。

## G. 世界卫生组织

32. 据世界卫生组织(卫生组织)报告，2009 年，卫生组织就各种保健相关问题在美属萨摩亚、关岛、新喀里多尼亚和托克劳开展了合作活动。根据所提供的资料，卫生组织在美属萨摩亚开展的活动侧重于保健能力建设人力资源领域的研究金资助；儿童免疫接种；艾滋病毒/艾滋病和性传播感染预防工作；非传染性疾病；以及保健宣传。在关岛，卫生组织的活动侧重于人力资源和保健方面的问题，方法是开展研究金方案。

33. 在新喀里多尼亚，根据政府提出的请求，卫生组织的合作活动侧重于技术援助(例如在 H1N1 领域)，以及太平洋区域信息交流方面的相关协调工作。在这方面，卫生组织向该区域告知了首例 H1N1 发病情况以及类似流感症状的疾病趋势。

34. 此外，所提供的资料显示，新喀里多尼亚与会者被邀请出席卫生组织举办的各种专题会议和讲习班，这些专题包括非传染疾病、全球青年烟草调查和全球学校工作人员调查；此外，还向该领土提供了以“烟草有害健康警告”为主题的海报、媒体报道和背景资料。

35. 在托克劳，卫生组织的活动侧重于以下技术合作和保健领域：非传染疾病；专业化的人力资源开发；加强保健制度；保健宣传；保健信息；食物安全；艾滋病毒/艾滋病和性传播感染；以及烟草控制和环境健康。