



经济及社会理事会

Distr.: General
30 April 2010
Chinese
Original: English

2010 年实质性会议

2010 年 6 月 28 日至 7 月 23 日，纽约

临时议程* 项目 10

区域合作

2009-2010 年西亚经济社会委员会区域经济及社会发展调查摘要

摘要

随着 2010 年全球经济步入复苏的道路，西亚经济社会委员会(西亚经社会)区域的外部经济环境有望改善。自 2009 年第二季度以来，美元流动性已出现恢复迹象，原油价格已稳定下来。然而，经济形势依然不明朗，本区域一些国家金融部门正在进行去杠杆化。一些国家，主要是该地区的非石油出口国，变得越来越依赖资本流入来为其经常账户赤字筹资。继 2009 年实行的财政刺激措施之后，一些国家必须实行财政紧缩措施，以平衡政府预算。自 2009 年第四季度以来，该区域的经济情绪可说是谨慎乐观。预计 2010 年西亚经社会区域的经济行为体将继续持有这种情绪。2009 年，该区域的平均实际国内生产总值增长率估计为 1.9%，而 2008 年为 6.0%，预计 2010 年将上升至 4.6%。

西亚经社会成员国的货币和财政当局成功地维护了本区域银行业。应促进顺利实现资产负债表调整，以缓解全球金融危机所造成的核心弱点，从而延续这一成就。在大多数情况下，这种资产负债表的调整需要有力的财政支持。在此阶段，

* E/2010/100。



任何货币刺激措施更可能被经济行为体的资产负债表调整所吸收，而不是按照这类刺激措施所希望的支持增加国内需求。需要有力的财政政策以维持持续增长所需的国内需求。在西亚经社会成员国中，财政政策和财政约束差别很大，这意味着一些国家的财政刺激措施的效果可能会受到严重限制，因为它缺乏区域或全球的配合。必须加强国家一级的努力，以防止财政紧缩对经济基础设施、社会保护、社会安全网、就业、教育和保健等经济投资和社会支出造成不利影响。

迫切需要一套新的全球和区域合作框架，以加强这类国家财政努力，克服全球金融危机的后果在本区域造成的问题，并在全球金融危机之后实现各项发展目标。

目录

	页次
一. 全球背景.....	4
二. 石油部门发展.....	5
三. 经济趋势和动态.....	7
四. 经济政策制定.....	9
五. 社会动态.....	11
六. 结束语.....	12

一. 全球背景

1. 自 2009 年第二季度至 2010 年第一季度,全球经济已经开始出现复苏的迹象。到 2009 年第二季度,本次全球金融危机的信贷危机阶段迅速稳定下来。自那以来,美元货币市场和全球股市呈现出缓慢但稳定的复苏。国际上开展了一系列应对全球金融危机的协调努力,包括发展中国家的代表参加 2008 年 11 月、2009 年 4 月和 2009 年 11 月举行的 20 国集团首脑会议,会议提出了建立新的国际金融架构和实行协调的财政刺激措施的远景构想。包括西亚经济社会委员会(西亚经社会)成员国在内的发展中国家都平安度过了世界经济这一段不确定和不稳定的时期。发展中国家受到金融和房地产资产价格暴跌以及能源、金属和食品等商品价格崩溃的影响。此外,本国和国际货币市场流动性短缺,特别是 2008 年底美元短缺,成为金融部门和国家经济的不稳定因素。不过 2009 年,信贷危机的结束和全球需求逐步复苏促使发展中国家(特别是中国和印度)积极的前瞻性经济活动得以恢复。迄今为止,发展中国家没有出现严重的国际收支危机。这是 2008-2009 年全球金融危机有别于 1997-1998 年的亚洲金融危机的一个显著特点。

2. 全球金融危机对社会发展造成了负面影响,主要是有效收入减少和失业率上升。尽管全球金融危机预计将影响到国际移民势头,但是其对移民和人口结构的影响程度比预期要小。根据国际劳工组织(劳工组织)的数据,2009 年全球失业率估计为 6.6%,比 2008 年增加 5.8%。¹ 新的失业的很大一部分发生在发达国家,小部分失业率增加发生在发展中国家。然而,发展中国家的就业面临严重的停滞。到 2010 年第一季度,发展中国家的长期高失业率在近期经济复苏中没有任何改善的迹象。一个关切问题是,由于用于社会安全网的财政资源枯竭,全球金融危机对社会发展的影响比对经济发展的影响更大。一些发展中国家在 2009 年实行积极财政措施后,计划在 2010 年实行财政紧缩政策。在社会发展领域,大多数政府都考虑到全球金融危机的经济影响所造成的结构性障碍。然而,日益恶化的财政状况往往限制它们的选择。

3. 在这一全球背景下,西亚经社会区域自 2008 年第四季度以来宏观经济环境动荡不安。² 发达国家金融业的危机迅速在两个主要领域影响到西亚经社会区域:美元流动性和原油价格。西亚经社会大多数成员国已将本国货币同美元挂钩。由于该区域有一些主要原油出口国,因此由于区域内溢出效应,原油价格不仅是

¹ 国际劳工组织,《全球就业趋势》(2010 年 1 月)。

² 西亚经社会区域包括两个次区域,即:海湾合作委员会国家,包括巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国;被称为更多样化经济体的非海湾合作委员会成员国,包括埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、也门和巴勒斯坦。

石油出口国的一项收入和财富指标，也是包括非石油出口国在内的整个区域一般商业和消费者信心指标。

4. 随着 2010 年世界经济步入复苏的道路，西亚经社会区域的外部经济环境有望改善。自 2009 年第二季度以来，美元流动性已出现复苏迹象，原油价格已稳定下来。然而，经济形势依然不明朗，本区域一些国家金融部门去杠杆化的过程仍在继续。有几个国家，主要是该地区的非石油出口国，变得越来越依赖资本流入来为其经常账户赤字筹资。此外，继 2009 年进行的财政刺激措施之后，一些国家必须实行财政紧缩措施，以平衡政府预算。自 2009 年第四季度以来，该地区的经济情绪可说是谨慎的乐观。预计 2010 年西亚经社会区域的经济行为体将继续持这种情绪。

二. 石油部门发展

5. 根据石油输出国组织(欧佩克)的估计，2009 年世界总需求为平均每天 8 440 万桶，而原油总供应量为平均每天 8 410 万桶。³ 2009 年原油需求估计比 2008 年减少了每天 130 万桶。经济合作与发展组织国家的需求持续低迷，而事实证明，发展中国家的需求较有弹性。欧佩克维持了 2009 年 1 月生效的较低的生产配额。欧佩克国家对目前每天 2 480 万桶的生产限额遵守情况较好。由于勘探和生产扩大能力有限，2010 年，非石油输出国组织国家的原油产量预计将略有增加。考虑到这些情况，2010 年，原油的需求和供应的平衡点预计约为每天 8 500 万桶，比 2009 年的水平高出 0.7%。

6. 有明显的证据表明，2008 年原油价格上涨是金融投机造成的。直到 2008 年 7 月，原油期货成为有吸引力的金融资产。在这次价格上涨中，对汽油和取暖油等燃料产品的实际需求不断减少，导致炼油利润大幅下降。以西得克萨斯中级原油价格和氧化混调型精制汽油价格之间的价差计量的炼油利润的趋势在价格达到峰值之前就已开始下滑。这一趋势在 2009 年第二季度得到扭转，一直到 2010 年第一季度。这是世界原油需求稳步复苏的标志。考虑到不断增加的富余原油生产能力，以及世界炼油能力得到提高，原油期货市场中的投机势力的影响预计不如 2008 年初时那样大。2010 年，投机势力预计将成为原油价格的稳定因素，而不是增加价格波动的因素。到 2010 年 3 月底，欧佩克 2010 年平均一篮子参考价格预计在每桶 55.2 美元至 92.0 美元的范围内，其中值为每桶 73.1 美元(见表 1)。

³ 石油输出国组织，《石油市场月度报告》(2010 年 3 月)。

7. 2009 年, 西亚经社会成员国的原油总产量估计为每天 1 800 万桶, 比上一年下降了 11.1%, 这主要是由于欧佩克产量配额大幅减少。2009 年, 海湾合作委员会国家的产量估计为每天 1 380 万桶, 这是自 2003 年以来的最低水平。2009 年, 更多样化经济体(埃及、伊拉克、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门)原油产量为每天 410 万桶。2009 年, 西亚经社会区域石油出口总收入毛额估计为 3 819 亿美元, 比上一年下降 38.0%。预计 2010 年其石油出口总收入毛额将回升 14.5%, 至 4 373 亿美元, 预计原油价格中值(欧佩克一篮子参考价格)为每桶 73.1 美元。2010 年, 西亚经社会成员国的原油总产量预计为每天 1 880 万桶。预计在欧佩克供应政策调整后, 该区域欧佩克成员国产量将有温和增长。预计 2010 年海湾合作委员会国家的原油产量为每天 1 430 万桶。近期大量投资必将提高更多样化经济体的原油生产能力, 预计 2010 年将为每天为 450 万桶。不过, 阿拉伯叙利亚共和国和也门的原油生产持续疲弱。这两个国家通过勘探和生产天然气确保了它们在能源领域的地位。尤其是也门于 2009 年 11 月开始出口液化天然气(LNG)。在这方面, 卡塔尔已成为世界上最大的天然气出口国, 而其他海湾合作委员会国家以及埃及和苏丹的天然气行业也已开发。

8. 尽管 2008 年原油价格暴跌, 但是随后 2009 年价格恢复到每桶 60 美元至 80 美元的范围, 这使西亚经社会石油生产国处于有利地位。正如欧佩克成员国, 特别是沙特阿拉伯多次主张的, 大约每桶 70 美元的价格被认为是适当的。这一价格范围不算过高, 不会削弱对原油的需求, 也不算过低, 以致阻碍对原油勘探的投资和发展石油生产能力。此外, 在这一价格范围内, 相比勘探费用高得多的其他区域大多数石油生产国, 该区域的石油生产供可以确保更好的生产利润。由于对 2010 年原油价格的预测较为稳定, 西亚经社会区域的原油出口国预计将巩固区域在石油和能源行业的竞争力。

表 1

原油价格估计和预测

(欧佩克一篮子参考价格: 每桶美元数)

年份	最低价格	最高价格	年平均价格	2010 年预计年平均价格		
				较低价格	中值价格	较高价格
2008	33.36	140.73	94.45			
2009	38.14	78.0	61.06			
2010				55.2	73.1	92.0

来源: 2008 年和 2009 年欧佩克数据。2010 年数据为 2010 年 3 月底的预测数。

三. 经济趋势和动态

9. 2009 年西亚经社会区域的实际国内生产总值增长率为平均大约 1.9%，而 2008 年为 6.0%，2010 年预计增长率为 4.6% (见表 2)。预期的复苏是由于外部需求增加以及国内需求受到积极财政措施的提振。西亚经社会区域的经济情绪有所改善，由一定程度的悲观转为 2009 年期间的谨慎乐观。在这个主要原油出口国所在区域，这种新的乐观是自 2009 年第二季度以来，原油价格强劲恢复到每桶 60 美元至 87 美元的范围之后出现的。此外，可能影响该区域的社会经济发展的一些最坏的情况并未发生。具体来说，即使在经常账户状况不好的国家，也没有出现国际收支危机和相关极端货币贬值。此外，一度担心的海湾合作委员会国家外籍工人大规模离去的情况并没有发生。该区域货币当局在 2008 年第四季度之后成功捍卫了各自银行业，使其未受全球金融危机的破坏。该区域财政当局采取了积极的姿态，成功地减轻了全球经济衰退的影响。

10. 不过，下滑风险依然存在。尽管预计 2010 年原油价格保持稳定，在预计范围内，其价格有可能降至每桶 55 美元 (见表 1)。虽然该区域的商业银行度过了全球流动性危机，但是商业实体和家庭的流动性问题依然存在。流动性水平不高，有可能抑制资产价格水平，迫使商业银行再次进行一系列资产负债表调整。该区域的房地产价格仍然疲软和脆弱，尽管预期经济会有所复苏，但是预计 2010 年房地产价格将不会强劲复苏。最明显的是，也门国际收支状况恶化。在到 2010 年 3 月的一年中，本国货币也门里亚尔兑美元贬值了 10%。西亚经社会成员国已积累了适当水平的外汇储备。因此，可以排除紧迫的国际收支危机的威胁。不过，该区域有经常账户赤字的国家应当警惕潜在的国际收支脆弱性。

11. 2008 年下半年，消费物价通胀率达到顶峰。2009 年，消费通胀率下降。平均而言，2009 年消费通胀率估计为 4.7%，而 2008 年为 11.9% (见表 2)。西亚经社会成员国的通胀率差异较大，反映了所实施的不同的财政管理方法。对该区域一些国家而言，价格下降速度一直很快。2009 年，伊拉克、约旦和卡塔尔的消费价格发生通缩。消费通胀率的迅速下降是由粮食价格和物业租金所导致的，这些正是历史上导致 2008 年高消费通胀率的项目。预期的 2007-2008 年通胀压力的第二轮影响并没有发生。此外，工资上调，特别是海湾合作委员会国家 2007-2009 年期间公共部门的工资上调，也没有如预期那样影响一般价格水平。由于预期经济复苏，预计 2010 年平均消费通胀率为 6.9%。

表 2

2006-2010 年期间实际国内生产总值增长率和消费通胀率

国家/地区	实际国内生产总值增长率(百分比)					消费通胀率(百分比)				
	2006	2007	2008 ^a	2009 ^b	2010 ^c	2006	2007	2008	2009 ^b	2010 ^c
巴林	6.7	8.4	6.3	2.8	3.6	2.1	3.3	3.5	2.8	3.6
科威特	5.2	4.4	6.3	-1.2	4.1	3.0	5.5	10.6	4.0	4.7
阿曼	5.5	6.8	12.8	3.7	4.0	3.4	5.9	12.6	3.4	4.2
卡塔尔	12.2	9.5	16.4	8.9	12.5	11.8	13.6	15.2	-4.9	1.2
沙特阿拉伯	3.1	2.0	4.3	0.2	3.6	2.2	4.1	9.9	5.1	6.2
阿拉伯联合酋长国	13.0	6.2	7.4	-1.5	3.8	9.3	11.1	12.3	1.6	4.2
海湾合作委员会国家^d	6.1	3.9	6.3	0.4	4.2	4.3	6.3	10.8	3.6	5.2
埃及 ^e	7.1	7.2	4.7	4.6	5.5	7.6	9.5	17.1	11.8	13.5
伊拉克	6.2	5.0	7.5	5.2	6.5	53.2	30.8	2.7	-2.8	6.1
约旦	8.0	8.9	7.9	2.8	3.2	6.3	4.7	13.9	-0.7	3.5
黎巴嫩	0.0	7.5	6.2	7.0	5.5	1.5	6.7	10.0	1.5	3.9
巴勒斯坦	-5.2	5.4	5.9	6.8	4.0	3.8	1.9	9.9	2.8	3.0
苏丹	10.0	10.2	6.0	4.5	5.0	7.2	8.1	14.9	11.2	13.2
阿拉伯叙利亚共和国	5.0	5.7	4.3	3.5	4.2	10.0	4.5	15.2	2.8	5.0
也门	3.8	4.4	4.7	2.0	4.8	10.8	7.9	19.0	3.7	11.5
更多样化经济体^d	5.9	6.8	5.4	4.6	5.3	14.2	11.5	13.8	6.7	10.0
西亚经社会区域共计^d	6.0	5.0	6.0	1.9	4.6	7.9	8.2	11.9	4.7	6.9

来源：除非另有说明，均为国家来源。

^a 科威特、卡塔尔、伊拉克和黎巴嫩为截至 2009 年 10 月 31 日的估计数。

^b 2010 年 3 月的估计数。

^c 2010 年 3 月的预计数。

^d 国家组的数据为加权平均数，每年的权重根据以 2000 年不变价格计值的国内生产总值确定。

^e 对于埃及的国内生产总值增长率，有关数据对应的该国财政年度为当年 7 月至次年 6 月。

12. 在海湾合作委员会次区域，尽管股市和房地产部门表现疲弱、私人部门项目延误以及商业和住宅租赁价格快速下跌，相当一部分经济行为体和决策者认为仍然经济基本面是好的。这种乐观是前瞻性消费行为和投资行为的关键推动力。2009 年，海湾合作委员会国家的平均实际国内生产总值增长率较低，为 0.4%。这一较低的估计数主要是由于本次区域欧佩克成员国(科威特、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国)迅速执行了生产配额的大幅削减。由于强烈预期财政部门将会提供财政支持，本次区域的国内需求预计不会与国内生产总值估计数一

道缩减。实际上，主要是净出口的大幅减少导致了实际国内生产总值估计数的减少。2009 年，本次区域非欧佩克成员国的国内生产总值增长率的下降较为温和。尽管某些经济部门，特别是房地产行业状况不佳，但是海湾合作委员会各经济体已重拾商业信心和消费者信心。2010 年，海湾合作委员会国家的前景取决于以下几个方面：(a) 外部需求和原油价格回升；(b) 坚持积极的财政立场；(c) 经济行为体，特别是商业银行、商业实体和家庭顺利实现资产负债表调整。2010 年，海湾合作委员会经济体的实际国内生产总值增长率为 4.2%。

13. 2009 年，更多样化经济体的经济增长表现出一定弹性，且 2009 年平均实际国内生产总值增长率为 4.6%。尽管就相对较弱的经常账户状况而言，外部需求存在潜在脆弱性，但是国内需求持续增长，资本账户状况也十分良好。此外，本次区域的石油出口国(埃及、伊拉克、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门)不受欧佩克的生产配额限制，其原油生产水平可以避免急剧下降。对制造业出口和国际资本市场的依赖相对较低，使本次区域未受全球金融危机的初期影响。此外，虽然对美国和欧洲的出口受到严重影响，但是其对总体经济的影响是有限的。此外，由于对国际货币市场的开放度有限，仍然保持了资金流动性。虽然房地产市场受到影响，但是这种影响最多可被称为温和下跌。本次区域有关经济发展的许多关切问题仍然存在，包括长期高失业率等结构性问题。2010 年，更多样化经济体的前景取决于以下几个方面：(a) 美国、欧洲联盟(欧盟)和海湾合作委员会经济体的外部需求恢复；(b) 有足够的储备应付潜在外汇短缺；(c) 在国际和区域支持下实行积极的财政措施。因此，预计更多样化经济体 2010 年的实际国内生产总值增长率为 5.3%。

四. 经济政策制定

14. 随着西亚经社会区域各国消费通胀率的飙升，该区域的决策者在 2008 年期间面临着日益严重的政策困境。各国实行财政扩张政策，以实现发展预期，而货币当局不得不收紧货币政策，以纾缓通胀压力。不过，除实行浮动汇率制的埃及以外，由于必须稳定汇率，该区域货币当局的政策选择空间有限。在 2008 年 9 月全球金融危机刚刚爆发时，西亚经社会区域大多数国家的政府不必应对这一两难问题，因为需要同时采取积极的财政措施和放松银根措施，以防止金融危机对各自国内经济造成不利影响。

15. 西亚经社会成员国应对全球金融危机的财政政策各有不同。在 2009 财政年度，2002 年以来积累了大量财政盈余的海湾合作委员会国家实行了扩张性财政政策。海湾合作委员会国家最新的预算强调了基础设施投资、卫生和教育以及社会保障。2009 财政年度，公共开支占名义国内生产总值的比例估计为：巴林 25.2%，科威特 38.0%，阿曼 43.0%，卡塔尔 33.0%，沙特阿拉伯 40.6%，阿拉伯联合酋长国 27.0%。由于收入预期疲弱和公共债务的限制，更多样化经济体的财政政策变得更为谨慎。2010 财政年度，一些国家，特别是约旦、苏丹和也门，已考虑采取

财政紧缩措施，以便将财政赤字保持在可控水平。在 2009 会计年度，公共开支占名义国内生产总值的比例估计为：埃及 36.0%，约旦 40.1%，黎巴嫩 36.8%，苏丹 24.0%，阿拉伯叙利亚共和国 25.4%，也门 30.2%。随着紧缩措施的执行，任何预期收入的减少都会转化为政府预算开支的下降，尽管财政刺激对于在金融危机之后确保保障经济增长至关重要。因此，更多样化经济体国家可能需要更多的国际支持，以便它们能够对全球财政刺激措施做出贡献。

16. 自 2008 年 9 月以来，应对全球金融危机的货币政策导致了本区域一系列政策利率下降、商业银行的准备金下调和新增流动性机制。这种大力放松银根的措施和其他措施旨在保护本国银行业不受金融风暴的破坏。值得注意的例外国家是埃及，埃及中央银行没有降低政策利率，直到它于 2009 年 2 月确认通胀数字较低。另外值得注意的是卡塔尔没有采取利率政策应对危机，而是针对其金融行业采取了更直接的措施。除了放松银根，应对全球金融危机的政策措施还包括对金融行业的财政和制度支持。科威特、卡塔尔和阿拉伯联合酋长国采取了旨在通过财政支持加强商业银行资产负债表的措施。此外，约旦、科威特、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国在 2008 年及时决定对银行存款提供担保。

17. 西亚经社会区域货币当局的流动性管理遇到了困难，这一困难源自汇率制度与开放的资本账户之间的相互作用。该区域的汇率制度是将各自本国货币钉住美元或一篮子货币。这种汇率制度能够实现其保持涉及贸易、金融和投资的外汇交易稳定的目的。然而，这种汇率制度加上开放的资本账户，使货币当局难以管理主要表现为货币供应量的国内流动性，因此货币当局对基础货币（流通中的现金总量和银行在货币当局的存款）的控制减弱。货币当局试图通过调整基础货币的构成，将货币扩张控制在一个适当的水平。不过，这些措施与大多数西亚经社会成员国的最终需求管理相背。

18. 自 2009 年第二季度以来，该区域的货币当局一再声称有充足的流动性。同期，商业银行和商业实体往往认为缺少流动性是经济复苏的主要挑战。应当指出，货币当局所说的流动性是指商业银行可以借入资金的商业银行“外部流动性”，而商业银行和商业部门所说的流动性是指现金储备和有保证的未来预计现金流入等“内部流动性”。商业银行外部流动性短缺是金融危机早期的一种表现，在这一阶段主要是金融部门的系统性风险。中央银行对这一系统性风险的补救办法通常是向银行系统注入流动性。然而，针对商业银行和商业实体的“内部流动性”短缺，需要实行一套不同的政策干预，因为“内部流动性”短缺意味着需要进行资产负债表调整，即商业银行和商业实体根据其资产价值降低负债。该区域货币当局、商业银行和商业实体对流动性持有截然不同的观点，证明仍需进一步调整资产负债表。

五. 社会动态

19. 随着当前全球金融危机的爆发和原油价格的急剧下跌，西亚经社会区域的主要社会问题之一是该区域主要石油出口国，即海湾合作委员会国家的外籍工人问题。这些国家持续至 2008 年的经济繁荣导致其外籍劳工队伍的扩大。尽管已做出积极努力进行旨在促进私营部门本国劳工就业的人力资源开发，海湾合作委员会各国继续依赖外籍劳工。在过去几年中私营部门的扩大将外籍工人吸引到这些国家。鉴于全球金融危机最初影响到本区域私营部门的核心活动，即金融和建筑业，人们担心，海湾合作委员会各国大规模裁员和外籍工人外流将会成为危机的主要影响。这将影响到外籍劳工所在国以及阿拉伯和亚洲区域的劳工出口国。

20. 尽管一些媒体报道了裁员后外籍工人的离境，但是截止 2010 年第一季度，并没有这些工人大规模外流的迹象。此外，有证据表明，金融危机没有造成 2009 年工人汇款的显著下降。据估计，来自海湾合作委员会国家的工人汇款略有减少，从 2008 年的 488 亿美元减少到 2009 年的 479 亿美元。不过，更多样化经济体的工人汇款流入估计下降更为剧烈，从 2008 年的 227 亿美元降至 2009 年的 189 亿美元。这可以归因于来自美国和欧盟的汇款急剧下降，这两个国家是更多样化经济体的主要工人汇款来源。2009 年，工人汇款的流入估计持续较高，其中约旦占国内生产总值的 13%，黎巴嫩占国内生产总值的 24%。

21. 近年来，海湾合作委员会国家一直积极进行劳动力市场改革。随着经济放缓，各国国民的工作保障已成为一个紧迫的政策挑战。在这方面，巴林、科威特、卡塔尔和沙特阿拉伯已采取措施，以便在 2009 年第三季前改革外籍工人的工作许可担保制度。特别是 2009 年 5 月，巴林决定允许外籍工人无须征得担保人的许可，即可更换工作。这是海湾合作委员会国家大幅放宽工作许可担保制度的第一个决定。这一决定是在 8 月执行的，同月，科威特表示准备效仿巴林的做法。但是，失业和就业不足仍然是主要的社会经济问题，尤其是在更多样化经济体。这些国家一直存在长期高失业率问题，尽管埃及、约旦和阿拉伯叙利亚共和国最近略有改善。2009 年的经济放缓恶化了就业状况，这些国家研究了一项创造就业战略，其中青年失业问题是政策优先事项。

22. 与此同时，2009 年，该区域社会发展改革措施取得了一些成果。在 2009 财政年度预算中，该区域各国政府的财政优先事项在实行经济刺激计划的同时纳入了教育和保健等领域，以应付全球金融危机。约旦正计划改革其社会保障公司，以建立一个失业基金，并扩大全国覆盖率。在也门，社会发展基金一直在积极实施一些社会项目。不过，尽管人们对社会发展领域的财政优先事项存有关切，但是特别是在更多样化经济体，人们仍然担心不断恶化的财政状况有可能导致政府对社会发展的支出下降。

23. 西亚经社会区域始终需要继续加强两性平等，以适应获得高等教育的妇女人数不断增加以及越来越多的妇女打算参加劳动力市场的情况。2009 年 2 月，约旦

取消了对《消除对妇女一切形式歧视公约》第十五条第 4 款的保留。这项措施给予了约旦妇女流动自由和居住地选择权，而无需经其丈夫或其他男性家庭成员同意。此外，2009 年 2 月，沙特阿拉伯任命了首位女性部长——女童事务教育部副部长。在 2009 年 5 月的科威特大选中，4 名女性候选人被选入议会。不过，尽管有这些变化，该区域的两性平等挑战依然存在。在就业方面，该区域的妇女失业率仍大大高于男性。根据国际劳工组织的初步统计结果，2009 年中东的女性失业率估计为 15.0%，北非估计为 15.6%，而中东的男性失业率为 7.7%，北非为 8.6%。¹ 西亚经社会区域的预期就业停滞将对女性求职者造成格外不利的影响。

六. 结束语

24. 全球经济可望步入复苏之路，尽管速度缓慢。尽管采取了积极的财政措施，美国、欧盟和日本以及一些发展中国家还是经历了通货紧缩。价格水平的下降可能是有益的，因为这样可能有助于提高实际收入。但是，这也表明国内需求疲软，尽管这些国家采取了积极的扩张性财政和货币措施。一般价格水平的下降可能也反映了名义工资水平的下降。主要发达国家的失业率持续上升意味着劳方在谈判中没有地位。

25. 价格总水平的下降可能会增加商业银行、商业实体和家庭用户的实际债务负担，目前房地产和金融资产的贬值使它们产生了负债。作为全球金融危机的核心的大规模密集的资产负债表调整预计将会继续，尽管程度较轻。2010 年对复苏的预测也伴随着更严重的脆弱性，可持续的经济复苏必须由商业银行、商业实体和家庭平稳的资产负债表调整来保证。从全球角度看，决策者需要在不影响国内需求的情况下促进这种调整。这一挑战同样适用于在西亚经社会区域的决策者。

26. 随着 2009 年第二和第三季度世界经济从衰退中复苏，西亚经社会区域的经济情绪有所改善，由悲观转为谨慎乐观。这部分是由于对原油价格稳步回升的预测。然而，其他乐观的依据仍然不足。随着整个区域房地产价格和相关租金价格的下跌，资产负债表资产方的恶化可能需要采取旨在促进资产负债表调整的政策。

27. 整个西亚经社会区域的货币和财政当局成功地维护了本区域的银行业。在大多数情况下，成功促使资产负债表的调整需要有力的财政支持。在此阶段任何货币刺激措施仍然可能影响到经济主体的资产负债表，从而部分抵消刺激需求的作用。因此，需要强有力的财政政策以维持国内需求和经济增长。在西亚经社会成员国中，财政政策和财政约束也大不相同。可以加强国家一级的努力，以防止财政紧缩影响到经济基础设施、社会保护、社会安全网、就业、教育和保健等领域的支出。敦促加强一套新的全球和区域合作框架，以便加强国家财政努力并支持主要行为体的资产负债表，并在全球金融危机之后加紧实现各项发展目标。