



人口与发展委员会第四十二届会议的报告

(2008年4月11日和2009年3月30日至4月3日, 纽约)

摘要

人口与发展委员会于2008年4月11日和2009年3月30日至4月3日在联合国总部举行第四十二届会议。会议的特别主题是“《国际人口与发展会议行动纲领》对国际商定的发展目标、包括千年发展目标的贡献”。

委员会收到的文件包括秘书长关于以特别主题为重点的世界人口监测的报告。报告揭示了由居高不下的生育率造成的人口急剧增长如何与高度贫穷、初等教育程度低下以及儿童和产妇死亡率高这些现象相关联。报告得出结论认为,高生育率是大多数最不发达国家的一个特点,阻碍了千年发展目标的实现,并指出,《国际人口与发展会议行动纲领》要求实现的普及生殖健康服务对于加速实现千年发展目标,特别是在最不发达国家实现这些目标,可以起到促进作用。然而,报告指出,在大多数发展中国家,对计划生育方案的人均财政支助下降,已婚妇女避孕需求仍然没有得到满足的比例很高,尤其是在最不发达国家。依照普及生殖健康服务这一目标使更多的人获得计划生育服务,这是一项具有成本效益的措施,除其他外有助于降低产妇和儿童死亡率,有助于实现普及初等教育,有助于减少贫穷。

委员会还审议了委员会主席团关于其闭会期间会议的报告以及秘书长关于“监测人口方案,重点是《国际人口与发展会议行动纲领》对国际商定发展目标、包括千年发展目标的贡献”的报告。

提交委员会审议的还有秘书长关于协助执行《行动纲领》的资金流动情况的报告。报告列出了《行动纲领》已计算费用的组成部分的订正估计数,这些估计数与实现千年发展目标费用估计数相符,比《行动纲领》所载估计数更准确地反映了实现千年发展目标框架下各相关指标以及《行动纲领》各项目标和具体目标所需财政资源。



委员会审议了秘书长关于世界人口趋势的报告以及关于经济和社会事务部人口司 2007 年工作方案执行情况的另一份报告，并注意到该司 2010-2011 年两年期工作方案草案。

委员会听取了哈佛大学公共卫生学院戴维·坎宁教授和布基纳法索发展研究所驻地代表让-皮埃尔·盖内冈的主旨发言。

在审议国际人口与发展会议建议的后续行动时，委员会决定将于 2011 年举行的第四十四届会议的主题是“生育力、生殖健康与发展”。

委员会还通过了一项与《国际人口与发展会议行动纲领》对国际商定的发展目标、包括千年发展目标的贡献相关的国家、区域和国际行动的决议。委员会在该决议中重申了《行动纲领》和为进一步执行《行动纲领》采取的重大行动，确认其实施与全球消除贫穷和实现可持续发展的努力具有内在的联系。委员会除其他外还呼吁各国政府在拟订和实施国家发展计划、预算和减贫战略时，优先采取行动，处理人口动态对贫穷与可持续发展的影响方面的各种挑战，铭记普及生殖健康服务、用品与供应以及信息、教育、技能发展、人口与发展方面的国家能力建设及向发展中国家转让适当的技术和专门技能，所有这些对于实现《行动纲领》、《北京行动纲要》以及《联合国千年宣言》所载各项目标来说，至关重要。委员会确认迫切需要为实施《行动纲领》，特别是计划生育，增加财政资源，呼吁国际社会向各国政府提供援助并增加经费，以减少计划生育方面尚未得到满足的需求。委员会呼吁各国政府在区域和国际金融机构以及其他国家和国际行为者的支持下，采取适当措施，克服经济和金融危机给发展带来的负面影响，确保其各项政策保持对包括千年发展目标在内的各项国际商定发展目标的承诺。

委员会听取了经济及社会理事会主席关于年度部长级审查的筹备工作和委员会为年度部长级审查做出贡献的机会的发言。主席发言后，委员会成员进行了非正式对话。

委员会批准了第四十三届会议的临时议程，通过了第四十二届会议的报告。

目录

章次	页次
一. 要求经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项	4
A. 决定草案	4
B. 提请理事会注意的事项	5
二. 《国际人口与发展会议行动纲领》各项建议的后续行动	14
三. 有关各国在人口问题上经验的一般性辩论：《国际人口与发展会议行动纲领》对国际商定的发展目标、包括千年发展目标的贡献	16
四. 秘书处在人口领域的方案执行情况和今后的工作方案	17
五. 人口与发展问题对 2009 年度部长级审查主题贡献	18
六. 委员会第四十三届会议临时议程	19
七. 通过委员会第四十二届会议的报告	20
八. 会议安排	21
A. 会议开幕和会期	21
B. 出席情况	21
C. 选举主席团成员	21
D. 委员会主席团关于闭会期间会议的报告	22
E. 议程	22
F. 文件	22

第一章

要求经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 决定草案

1. 委员会建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

人口与发展委员会第四十二届会议报告及其第四十三届会议临时议程

经济及社会理事会：

(a) 注意到人口与发展委员会第四十二届会议报告；¹

(b) 批准委员会第四十三届会议临时议程如下：

1. 选举主席团成员。²
2. 通过议程和其他组织事项。

文件

委员会第四十三届会议临时议程

秘书处关于会议工作安排的说明

委员会主席团关于闭会期间会议的报告

3. 国际人口与发展会议各项建议的后续行动。

文件

秘书长关于卫生、发病率、死亡率与发展的报告

秘书长关于监测人口方案，重点是卫生、发病率、死亡率与发展的报告

秘书长关于协助执行《国际人口与发展会议行动纲领》的资金流动情况的报告

4. 有关卫生、发病率、死亡率与发展的一般性辩论。
5. 秘书处在人口领域的方案执行情况和今后的工作方案。

文件

秘书长关于 2009 年人口领域方案执行情况和进展的报告

¹ 《经济及社会理事会，正式记录，2009 年，补编第 5 号》(E/2009/25)。

² 委员会按照其第 2004/2 号决定，在其第四十三届会议结束后将立即召开第四十四届会议第一次会议，开会目的仅为按照理事会各职司委员会议事规则第 15 条规定，选举委员会新任主席和主席团其他成员。

6. 有关人口与发展问题对2010年度部长级审查主题的贡献的一般性辩论。
7. 委员会第四十四届会议临时议程。

文件

载有委员会第四十四届会议临时议程草案的秘书处说明

8. 通过委员会第四十三届会议的报告。

B. 提请理事会注意的事项

2. 委员会提请理事会注意其通过的下列决议和决定：

第 2009/1 号决议：《国际人口与发展会议行动纲领》对国际商定的发展目标、包括千年发展目标的贡献

人口与发展委员会，

回顾《国际人口与发展会议行动纲领》³ 及为进一步执行《行动纲领》采取的重大行动，⁴

还回顾《联合国千年宣言》、⁵ 《2005 年世界首脑会议成果》⁶ 及大会关于 2005 年世界首脑会议的发展方面成果，包括千年发展目标和其他国际商定的发展目标的后续行动的 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议，

铭记 2009 年是 1994 年在开罗举行国际人口与发展会议并通过其《行动纲领》15 周年，并欢迎大会决定在其第六十四届会议上纪念这一事件，⁷

认识到全面实施《国际人口与发展会议行动纲领》及为进一步执行《行动纲领》采取的重大行动，包括与性健康、生殖健康和生殖权利有关的行动，与消除贫困和实现可持续发展的全球性努力有着内在的联系，并将为实施《北京行动纲要》、⁸ 促进人口与发展、教育和两性平等作出贡献；并认识到人口动态对于发展而言极其重要，

³ 《国际人口与发展会议的报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗》（联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.18），第一章，决议 1，附件。

⁴ 见大会第 S-21/2 号决议，附件；《大会正式记录，第二十一届特别会议，补编第 3 号》（A/S-21/5/Rev.1）和 A/S-21/PV.9。

⁵ 见大会第 55/2 号决议。

⁶ 见大会第 60/1 号决议。

⁷ 见大会第 63/9 号决议。

⁸ 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》（联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13），第一章，决议 1，附件二。

又认识到全面实施《国际人口与发展会议行动纲领》及为进一步执行《行动纲领》采取的重大行动与实现国际商定的发展目标全球性努力有着内在的联系，这些目标包括《联合国千年宣言》和《2005年世界首脑会议成果》中规定的目标；并认识到这些目标相得益彰。

还认识到人口动态、发展、人权、性健康和生殖健康及生殖权利对于实现《国际人口与发展会议行动纲领》的目标十分重要：有助于执行《国际人口与发展会议行动纲领》和《北京行动纲要》有助于赋予青年和妇女权利；有助于两性平等；有助于男女能够在不受胁迫和歧视以及没有暴力的情况下，在双方同意和男女平等的前提下控制并负责任和自主地决定与其性生活和生殖有关的事项的权利；有助于充分尊重人的完整性，并为性行为及其后果共同承担责任，

回顾在《关于环境与发展的里约宣言》、⁹ 《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）、¹⁰ 《社会发展问题哥本哈根宣言及其行动纲领》、¹¹ 《北京宣言和行动纲要》、¹² 2002年《政治宣言》¹³ 和《马德里老龄问题国际行动计划》、¹⁴ 2001年《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》、¹⁵ 2006年6月2日《关于艾滋病毒/艾滋病的政治宣言》、¹⁶ 《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》¹⁷ 和《发展筹资问题多哈宣言》¹⁸ 等文件中所载的关于人口与发展的条款，

重申发展本身就是一个中心目标，可持续发展的经济、社会和环境方面是联合国活动总框架的一个重要部分，

⁹ 《联合国环境与发展会议的报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢》，第一卷：《环发会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8和更正），决议1，附件一。

¹⁰ 《可持续发展问题世界首脑会议报告，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1和更正），第一章，决议2，附件。

¹¹ 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995年3月6日至12日，哥本哈根》（联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8），第一章，决议1，附件一和二。

¹² 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995年9月4日至15日，北京》（联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13），第一章，决议1，附件一和二。

¹³ 《第二次老龄问题世界大会的报告，2002年4月8日至12日，马德里》（联合国出版物，出售品编号：C.02.IV.4），第一章，决议1，附件一。

¹⁴ 同上，附件二。

¹⁵ 见大会S-26/2号决议，附件。

¹⁶ 见大会第60/262号决议，附件。

¹⁷ 《发展筹资问题国际会议报告，2002年3月18日至22日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议1，附件。

¹⁸ 大会第63/239号决议，附件。

确认全世界人口都在经历从高生育率和死亡率到低生育率和死亡率这一被称为人口结构转型的独特历史性转折，这一转折对人口的年龄结构产生了重大影响，认识到各国正处于这一转折的不同阶段，一些国家仍然处于生育高峰，

还确认在人口结构转型的第一阶段，随着死亡率下降儿童的人口比例增加，在第二阶段，随着生育率和死亡率下降工作年龄的成人人口比例增加，在第三阶段，随着生育率和死亡率降至较低水平，仅有老龄人口比例增加，

又确认人口结构转型第二阶段带来了发展机会，要把这一机会转变为发展收益，就应制定国家政策、建立国际经济环境，以促进投资、就业、可持续经济发展并促使发展中国家进一步融入和全面参与全球经济，

注意到移徙者和移徙对发展所作的重要贡献及其作为人口动态组成部分之一的重要性，并注意到必须找到适当的手段将发展收益最大化，并针对移徙对来源国、过境国和目的地国构成的挑战作出应对，在当前的经济危机和金融危机情况下尤为如此，

还注意到城市增长和国内移徙所带来的挑战和机遇，并注意到通过采取迅速、富有前瞻性和持续性的行动，各国政府能够确保这些现象对经济增长、消除贫困和环境的可持续性产生积极的影响，

关切由于全球金融和经济危机的当前趋势和消极影响，许多国家在实现《国际人口与发展会议行动纲领》的商定目标和承诺以及包括千年发展目标在内的大多数国际商定发展目标方面将更为落后，

认识到，未成年婚姻、强迫婚姻和早期性关系会对女孩产生不利的心理影响，早孕和早育会引发孕期和分娩时的并发症及产妇死亡和发病的风险，其危险水平远远高于平均水平；深为关切早育以及在产科急诊等方面机会有限，无法充分享有能达到的最高标准健康，包括性健康和生殖健康，导致产科瘘、孕产妇疾病和孕产妇死亡率居高不下，

鼓励各国创造有利于消除一切童婚和其他联姻的社会经济环境，作为一项紧急事项，并在本国的教育方案中劝阻早婚和强化婚姻所包含的社会责任，

回顾承诺按照《国际人口与发展会议行动纲领》的规定，到 2015 年实现人人享有生殖健康，并把这项目标纳入旨在实现包括千年发展目标在内的各项国际商定发展目标的国家战略和方案之中，并认识到生殖健康和生殖权利所包括的某些人权已得到各国法律、国际人权文书和其他协商一致文件的承认。这些权利的基础在于承认所有夫妇和个人均享有自由、负责地决定生育次数、生育间隔和时间、并获得这样做的信息和方法的基本权利，以及实现性和生殖健康方面最高标准的权利。此外还包括人权文件中阐明的人人有在没有歧视、强迫和暴力的状况下作出有关生育决定的权利。在行使此种权利时，他们应考虑到他们已有的和将

来的子女的需要以及他们对社会所负的责任。促进所有人负责地行使这些权利应成为政府和社区支持的生殖健康包括计划生育方面政策和方案的基础。所作的承诺中应包括充分注意促进两性之间互敬公平的关系，特别是满足青少年教育和需求，使他们能够积极地、负责地对待性的问题。世界上很多人由于下列原因达不到生殖健康：有关人的性知识不足和生殖健康资料和服务不足或不当；高危险性的性行为盛行；带有歧视性的社会习俗；对妇女和女孩的轻视态度；许多妇女和女孩在她们的性生活和生育方面权力有限。多数国家内，青少年由于缺乏资料和相关服务而特别易受伤害。老年男女独特的生殖健康问题往往没有受到适当注意。

认识到必须解决加剧脆弱性和助长艾滋病毒/艾滋病蔓延的社会和经济不平等现象；全球艾滋病毒/艾滋病大流行对妇女和女孩的影响格外严重，新感染艾滋病毒的大多数是年轻人。

关切《国际人口与发展会议行动纲领》执行工作的供资水平无法满足当前需要，并认识到资金不足仍严重限制了《国际人口与发展会议行动纲领》的全面执行，

欣见经济及社会理事会决定其2009年实质性会议的高级别部分专门讨论“执行全球公共保健方面的国际商定目标和承诺”的主题，¹⁹

注意到秘书长关于世界人口监测的报告²⁰和关于监测人口方案的报告，²¹这两份报告都重点阐述了《国际人口与发展会议行动纲领》对实现国际商定发展目标，包括千年发展目标的贡献，又注意到秘书长关于协助执行《国际人口与发展会议行动纲领》的资金流动情况的报告，²²

1. **重申**《国际人口与发展会议行动纲领》³和进一步执行《行动纲领》的关键行动；⁴

2. **呼吁**各国政府不断评估《国际人口与发展会议行动纲领》执行工作的进展情况，加大行动力度，以便在下一个五年实现在开罗商定的目标和目的并兑现各国政府对千年发展目标⁵做出的承诺，特别是具体目标5a和5b，以此纪念国际人口与发展会议十五周年；

3. **认识到**发展是个复杂、多层面的过程，执行《国际人口与发展会议行动纲领》及进一步执行《行动纲领》的关键行动与消除贫穷和实现可持续发展的全

¹⁹ 见经济及社会理事会第2007/272号决定。

²⁰ E/CN.9/2009/3。

²¹ 9/CN.9/2009/4。

²² E/CN.9/2009/5。

球努力具有内在联系，实现《行动纲领》的目标符合国际商定的发展目标，包括千年发展目标，并且有助于实现这些目标；

4. **呼吁**各国政府在区域和国际金融机构及其他国内和国际行为体的支助下，采取适当的措施，克服经济和金融危机对发展造成的负面影响，确保各项政策保持对国际商定目标，包括千年发展目标的承诺；

5. **又呼吁**各国政府与国际社会合作，重申致力于促成一个有利的环境，从可持续发展的角度来实现持续的经济增长，消除贫穷，特别注重两性平等，减轻债务负担并确保结构调整方案能顾及人们在社会、经济和环境领域关注的问题，以便实现《国际人口与发展会议行动纲领》、《北京行动纲要》⁸和千年发展目标；

6. **还呼吁**各国政府在拟订和执行国家发展计划、预算和消除贫穷战略时，优先采取行动，应对人口动态对贫穷和可持续发展影响带来的挑战，同时铭记，普及生殖保健服务、用品供应以及信息、教育、技能发展、人口和发展方面的国家能力建设以及向发展中国家转让技术和专门技能，所有这些对于实现《国际人口与发展会议行动纲领》、《北京行动纲要》和千年发展目标来说至关重要，并且有助于经济和社会发展及消除贫穷；

7. **敦促**各国政府为确保《国际人口与发展会议行动纲领》对国际商定发展目标，包括千年发展目标的贡献，除其他外，不分年龄和婚姻状况，保护和促进充分尊重人权和基本自由，包括消除对女孩和妇女一切形式歧视；更有效地努力在所有家庭责任领域及在性生活和生育方面实现男女平等；赋予妇女和女孩权力，促进和保护妇女和女孩接受各级教育的权利；给年轻人提供有关性行为、性健康和生殖健康、两性平等方面的全面教育，并教育他们如何积极和负责任地对待其性问题；制定和执行法律以确保只有经有意结合的双方自由表示完全同意才能结婚；确保妇女有权在不受胁迫、歧视和暴力的情况下自由和负责任地控制和决定与性有关的问题，包括性健康和生殖健康；打击一切形式暴力侵害妇女的行为，包括切割女性生殖器官等有害传统习俗；制定战略，以在各个生活领域消除性别陈规定型观念并在政治生活和决策方面实现两性平等，这些都有助于执行《国际人口与发展会议行动纲领》、《北京行动纲要》和千年发展目标；

8. **又敦促**各国制定和严格执行法律，确保只有经有意结合的双方自由表示完全同意才能结婚，此外，还要制定和严格执行关于最低法定同意年龄及最低结婚年龄的法律，并在必要时提高最低结婚年龄；

9. **还敦促**各国政府和发展伙伴，为改善孕产妇健康、减少母婴发病率和死亡率及预防和应对艾滋病毒/艾滋病，通过国际合作等方式加强保健制度，确保优先普及性和生殖方面的信息及保健服务，包括计划生育、产前护理、安全分娩和产后护理，特别是母乳喂养及母婴保健；不孕症的预防和适当治疗；调理堕胎并发症的优质服务，通过扩大和改善计划生育服务减少不得以的堕胎，并在堕胎

不违法的情况下培训保健工作人员，使其具备必要条件，并应采取其他措施，确保此种堕胎是安全和容易获得的，同时确认任何情况下都不得把堕胎作为计划生育办法加以推广；治疗性传播感染和其他生殖健康疾病，及酌情提供有关性行为、生殖健康和如何做负责任的父母的资料、教育和咨询，同时要考虑到弱势群体的特殊需要，这些都有助于执行《国际人口与发展会议行动纲领》、《北京行动纲要》和千年发展目标；

10. **认识到**，为了有效应对人口和发展方面的挑战，各国政府和民间社会组织之间必须建立广泛而有效的伙伴关系，以协助拟定、执行、监测和评价人口和发展方面的目标和活动；

11. **请**联合国各基金、方案和专门机构在各自任务规定范围内继续支持各国执行《国际人口与发展会议行动纲领》，从而对消除贫穷，促进两性平等，改善青少年、产妇和新生儿的健康状况，预防艾滋病毒/艾滋病和保证环境的可持续性，包括应对气候变化的负面影响做出贡献；

12. **敦促**各国政府加强国际合作，通过技术援助和培训协助开发保健人力资源，包括在偏远农村地区进一步普及保健服务，同时考虑到发展中国家在留用有技能的保健人才方面面临的挑战；

13. **重申**需要各国政府确保所有妇女和男子以及年轻人了解并获得范围尽可能广泛的各种安全、有效、负担得起、有据可循且可接受的计划生育方法，包括阻隔避孕法，并获得必要的用品，使他们能够作出自由知情的生育选择；

14. **呼吁**各国政府和国际社会加强努力，特别是通过消除营养不良、采取措施防治传染病和寄生虫病以及消除对女童一切形式的歧视等方式，降低婴幼儿死亡率，确保所有儿童不分男女都能享有能达到的最高标准的身心健康；

15. **认识到**，历史上人数最多的一代青少年目前正进入性生活和生育期，他们能够获得性健康和生殖健康方面的资料、教育和护理及计划生育服务和用品，包括男用和女用避孕套，以及自愿禁欲和忠贞，对于实现十五年前在开罗制定的各项目标至关重要；

16. **呼吁**各国政府在年轻人的参与和国际社会的支持下，充分注意满足青少年对生殖保健服务、资料和教育的需求，使他们能够积极和负责任地对待其性问题；

17. **敦促**各国政府加大力度，以实现到 2010 年普及艾滋病毒/艾滋病综合预防方案、治疗、护理和支助的目标以及到 2015 年遏制和扭转艾滋病毒/艾滋病蔓延的目标；

18. **又敦促**各国政府将艾滋病毒/艾滋病预防、治疗、护理和支助纳入基本妇幼保健方案，并将性健康和生殖健康资料和服务纳入艾滋病毒/艾滋病防治计

划和战略，以便扩大抗逆转录病毒疗法的覆盖面，预防艾滋病毒通过各种形式传播，包括母婴传播；使妇女有权在不受胁迫、歧视和暴力的情况下自由而负责任地控制和决定与性有关的问题，进而保护人权并同污名化和歧视作斗争；

19. **呼吁**各国政府加强各项举措，增强妇女和少女防范艾滋病毒感染的的能力，主要是根据《国际人口与发展会议行动纲领》提供保健和医疗服务，包括性健康和生殖健康服务，将艾滋病毒/艾滋病的预防、治疗、护理和支助结合起来，包括自愿咨询和检测及促进两性平等的预防教育；

20. **敦促**各国政府在国际合作和伙伴关系的支持下，最大限度地扩大交付各项艾滋病毒/艾滋病综合方案的能力，以加强现有国家保健和社会体系，包括将艾滋病毒/艾滋病干预措施纳入初级保健、母婴保健、性健康和生殖健康和营养的方案，应对结核病、丙型肝炎和性传染病的方案，艾滋病毒/艾滋病造成的孤儿及受其影响或因之而易受伤害的儿童的方案，并纳入正规和非正规教育；

21. **认识到**迫切需要增加财政资源，促进执行《国际人口与发展会议行动纲领》，特别是计划生育，并呼吁国际社会在这方面协助各国政府；增加资金以减少计划生育方面尚未满足的需求，而这方面还远远低于建议的目标；并确保将计划生育方案和用品供资项目纳入国家预算编制，确保发展资金促成优质、全面和综合的生殖健康方案的发展；

22. **呼吁**各国政府在制定和实施国家发展政策和战略，包括应对气候变化和当前粮食和金融危机的政策和战略时，考虑到人口动态，包括人口增长、年龄结构变化和空间分布与经济增长和可持续发展的联系；

23. **鼓励**会员国在联合国系统各办事处、机构、基金和方案及其他国际组织适当协助下，探讨如何加强国际移徙与发展领域的国际合作，以应对当前经济和金融危机对国际移徙过程以及对移民本身的负面影响，以加强努力最大限度地利用国际移徙促进发展，特别是在消除贫困和改善教育和保健方面，同时认识到移徙模式不应特别偏向原籍国、过境国或目的地国，因此，敦促适当认识到需要采取具体行动，加强国际移徙与发展领域的双边、区域和国际合作与对话，并酌情制定和实施国家政策和合作战略，确保移徙既有助于原籍国也有助于目的地国的发展；

24. **还鼓励**各国政府增加和加强，或必要时制定和实施信息、教育和宣传战略、方案和行动，提高社会各阶层，包括青年人对人口和发展优先问题的认识、了解、理解和承诺，并确保这类战略考虑到各阶层人民，包括那些易受伤害的群体；

25. **强烈重申**人口分布政策应符合可适用的国际文书，如 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民的日内瓦公约》，²³ 包括其第 49 条；

²³ 联合国，《条约汇编》，第 75 卷，第 973 号。

26. **鼓励**各国政府，包括通过技术和财政支持与合作，作为优先事项，防止和应对与妊娠和生育有关的死亡和并发症，这仍然是许多发展中国家育龄妇女的主要死因，同时认识到最不发达国家的产妇死亡率和发病率下降得很少，缺乏安全孕产服务仍然是世界上的紧迫关切之一，降低产妇死亡率和发病率可以拯救妇女的生命，保护家庭健康，减轻贫困并改善下一代人的机会；

27. **认识到**在人道主义援助和危机后恢复中应当更多注意性健康和生殖健康、生殖权利及妇女权利和赋权，因此强调各国政府、联合国机构、区域组织和国际组织和参与向受危机影响的国家和地区提供支持的非政府组织必须以全面和一致的方式满足受影响的人民的具体需要；

28. **呼吁**各国政府，在国际社会的帮助下，视需要普及优质教育，特别优先重视初等教育和技术教育、职业培训、扫盲，在初等和中等教育的入学率、保留率和助学方面消除性别差别；促进青年人的非正规教育，保障男女有平等机会进入识字中心，以便充分获益于人口红利；

29. **敦促**尚未按照其承诺行事的发达国家作出具体努力，使向发展中国家提供的官方发展援助达到国民生产总值 0.7%、向最不发达国家提供的官方发展援助达到国民生产总值 0.15%至 0.20%的指标，并鼓励发展中国家在已取得的进展的基础上再接再厉，确保官方发展援助得到有效利用，以帮助实现发展目标和指标，并除其他外，协助实现性别平等和赋予妇女权力。

30. **决定**联合国发展系统在东道国赞同和准许的情况下，应协助国家政府创造扶持性环境，加强国家政府、联合国发展系统、民间社会、国家非政府组织和参与发展进程的私人部门各实体之间的联系和合作，包括在联合国发展援助框架筹备进程期间酌情加强这些联系和合作，以期按照国家政策，寻求解决发展问题的新办法和有创意的办法；

31. **敦促**各国政府监测在地方和国家两级执行《国际人口与发展会议行动纲领》、进一步执行《行动纲领》和千年发展目标的关键行动方面的进展情况，并且做出特别努力，加强有关国家机构和机制，以生成酌情按性别和年龄及其他类别分类的必要人口数据，用于监测产妇保健的改善、普及生殖保健服务目标的实现以及赋予妇女权力和实现两性平等方面的进展，并用这些数据来制定和执行人口与发展政策；

32. **注意到**秘书长为《国际人口与发展会议行动纲领》第十三章所确定的四个方案构成部分分别提出的订正费用估计数，²⁴ 并敦促各国政府和发展伙伴密切合作，确保以发挥最大效用的方式利用资源；

²⁴ E/CN.9/2009/5，第四节。

33. 请秘书长继续评估和报告充分执行《国际人口与发展会议行动纲领》和为进一步执行《行动纲领》采取重大行动的情况，就人口与发展之间的相互关系及经济和金融危机对发展，包括对实现国际商定发展目标，包括千年发展目标的进展的负面影响进行实质性研究，并审议人口动态、《国际人口与发展行动纲领》各项目标和实现国际商定发展目标，包括千年发展目标之间的协同作用。

第 2009/101 号决定

人口与发展委员会 2011 年的专题

人口与发展委员会决定，2011 年人口与发展委员会第四十四届会议的专题是“生育力、生殖健康与发展”。

第 2009/102 号决定

人口与发展委员会第四十二届会议审议的文件

人口与发展委员会注意到下列文件：

- (a) 秘书长关于世界人口趋势的报告；²⁵
- (b) 秘书长关于 2008 年人口领域方案执行情况和工作进展的报告：经济和社会事务部人口司；²⁶
- (c) 经济和社会事务部人口司 2010-2011 两年期工作方案草案。²⁷

²⁵ E/CN.9/2009/6。

²⁶ E/CN.9/2009/7。

²⁷ E/CN.9/2009/CRP.1。

第二章

《国际人口与发展会议行动纲领》各项建议的后续行动

3. 委员会 2009 年 3 月 30 日和 31 日第 2、3 和 4 次会议就题为“国际人口与发展会议各项建议的后续行动”的议程项目 3 进行了一般性讨论。委员会收到下列文件：

(a) 秘书长关于监测世界人口，重点是《国际人口与发展会议行动纲领》对包括千年发展目标在内的各项国际商定发展目标的贡献的报告(E/CN.9/2009/3)；

(b) 秘书长关于监测人口方案，重点是《国际人口与发展会议行动纲领》对包括千年发展目标在内的各项国际商定发展目标的贡献的报告(E/CN.9/2009/4)；

(c) 秘书长关于协助执行《国际人口与发展会议行动纲领》的资金流动情况的报告(E/CN.9/2009/5)；

(d) 在经济及社会理事会具有咨商地位的非政府组织提出的声明(E/CN.9/2009/NGO/1、NGO/2、NGO/3、NGO/4、NGO/5、NGO/6、NGO/7、NGO/8、NGO/9、NGO/10 和 NGO/11)。

4. 在 3 月 30 日第二次会议上，经济和社会事务部人口司助理司长、联合国人口基金技术支助司人口与发展处处长和联合国人口基金技术支助司司长作了介绍性发言。

5. 在同次会议上，委员会听取了俄罗斯联邦、孟加拉国、瑞士和哈萨克斯坦代表以及苏丹观察员(代表 77 国集团和中国)和捷克共和国观察员(代表欧洲联盟和联系国)的发言。

6. 在 3 月 30 日第三次会议上，委员会听取了伊朗伊斯兰共和国、荷兰、墨西哥和印度尼西亚代表的发言。

7. 在同次会议上，拉丁美洲和加勒比经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会的代表也发了言。

主旨发言

8. 在 3 月 30 日第 3 次会议上，哈佛大学公共卫生学院教授戴维·坎宁做了关于“人口增长和不断变化的年龄结构：对实现千年发展目标的影响”的主旨发言，并回答了突尼斯代表与意大利、以色列和古巴观察员提出的问题。世界青年联盟的代表也参与了讨论。

9. 在 3 月 31 日第 4 次会议上，布基纳法索发展研究所驻地代表让-皮埃尔·盖内冈做了关于“人口增长对最不发达国家的影响，特别强调生殖健康的作用”的

主旨发言，并回答了美利坚合众国代表与卡塔尔、坦桑尼亚联合共和国和意大利观察员提出的问题。

委员会采取的行动

《国际人口与发展会议行动纲领》对国际商定的发展目标、包括千年发展目标的贡献

10. 在4月3日第8次会议上，委员会副主席拉贾·努希尔万·扎伊纳尔·阿比丁(马来西亚)报告了题为“《国际人口与发展会议行动纲领》对国际商定的发展目标、包括千年发展目标的贡献”的决议草案案文举行的非正式磋商的成果。
11. 也在第8次会议上，委员会收到了主席在非正式协商基础上提出的决议草案案文，仅以英文本分发。
12. 在同次会议上，伊朗伊斯兰共和国代表做了发言。
13. 在同次会议上，委员会在秘书宣读了订正内容之后通过了该决议草案(见第一章B节，第2009/1号决议)。
14. 科摩罗、秘鲁、波兰、墨西哥(代表里约集团)、瑞典、哥伦比亚和乌干达的代表及爱尔兰、智利、古巴、马耳他、挪威、圣卢西亚和阿拉伯叙利亚共和国的观察员在决议草案通过后发了言。
15. 也在第8次会议上，罗马教廷观察员做了发言。

人口与发展委员会 2011 年度特别主题

16. 在4月3日第8次会议上，委员会收到了主席根据非正式协商提交的题为“人口与发展委员会 2011 年特别主题”的决定草案(E/CN.9/2009/L.4)。
17. 在同次会议上，委员会通过了决定草案(见第一章B节，第2009/101号决定)。

第三章

有关各国在人口问题上经验的一般性辩论：《国际人口与发展会议行动纲领》对国际商定的发展目标、包括千年发展目标的贡献

18. 在 2009 年 3 月 31 日和 4 月 1 日的第 4、第 5 和第 6 次会议上，委员会就其议程项目 4 举行了一般性辩论，题为“有关各国在人口问题上经验的一般性辩论：《国际人口与发展会议行动纲领》对国际商定的发展目标、包括千年发展目标的贡献”。

19. 在 3 月 31 日第 4 次会议上，委员会听取了中国、美国、秘鲁、南非(代表南部非洲发展共同体)、哈萨克斯坦、印度尼西亚、比利时、波兰、克罗地亚、马来西亚、加拿大、荷兰(亦代表布基纳法索和埃塞俄比亚)和保加利亚代表及几内亚、埃及、挪威和毛里塔尼亚观察员的发言。联合国儿童基金会代表也做了发言。

20. 在 4 月 1 日第 5 次会议上，委员会听取了俄罗斯联邦、日本、巴西、摩洛哥、肯尼亚、乌干达、突尼斯、墨西哥、牙买加、芬兰、瑞典和乌拉圭代表及葡萄牙、马耳他、卡塔尔、菲律宾、古巴、坦桑尼亚联合共和国、尼日利亚、圣卢西亚和以色列观察员的发言。

21. 在 4 月 1 日第 6 次会议上，委员会听取了赞比亚、斯里兰卡和印度代表及加纳观察员的发言。罗马教廷的观察员做了发言。

22. 在同次会议上，国际移民组织和人口与发展伙伴组织的观察员做了发言。世界卫生组织的代表做了发言。

23. 在同次会议上，下列非政府组织的观察员也作了发言：国际计划生育联合会、国际项目援助方案社、世界青年联盟、世界人口基金会、美国退休人员协会、欧洲议会人口与发展问题论坛、加拿大人口与发展行动组织、拉丁美洲和加勒比妇女保健网和国际人口行动组织。

第四章

秘书处在人口领域的方案执行情况和今后的工作方案

24. 在 2009 年 4 月 1 日第 6 次会议上，委员会就其题为“秘书处在人口领域的方案执行情况和今后的工作方案”的议程项目 5 举行了一般性讨论。委员会收到了下列文件：

(a) 秘书长关于世界人口趋势的报告(E/CN.9/2009/6)；

(b) 秘书长关于 2008 年人口领域方案执行情况和进展的报告(E/CN.9/2009/7)；

(c) 秘书处关于经济和社会事务部人口司 2010-2011 两年期工作方案草案的说明(E/CN.9/2009/CRP.1)。

25. 在 4 月 1 日第 6 次会议上，委员会听取了经济和社会事务部人口司助理司长和该司人口事务高级干事的介绍性发言。

26. 在同次会议上，哈萨克斯坦、印度尼西亚、美国和巴西代表及挪威观察员做了发言。

27. 在同次会议上，亚洲及太平洋经济社会委员会及拉丁美洲和加勒比经济委员会的代表做了发言。

28. 在同次会议上，经济和社会事务部人口司司长对各方提出的评论和问题作出了回复。

委员会采取的行动

委员会在议程项目 5 下审议的文件

29. 在 4 月 3 日第 8 次会议上，经主席提议，委员会注意到在议程项目 5 下提交的若干份文件(见第一章 B 节，第 2009/102 号决定)。

第五章

人口与发展问题对 2009 年度部长级审查主题的贡献

30. 在 4 月 2 日第 7 次会议上，委员会开始审议议程项目 6，并听取了经济及社会理事会主席的讲话。
31. 在同次会议上，经社理事会主席回答了西班牙、赞比亚、美国、洪都拉斯和比利时代表及以色列观察员提出的问题和评论。
32. 在同次会议上，西亚经济社会委员会的代表做了发言。

第六章

委员会第四十三届会议临时议程

33. 在 4 月 3 日第 8 次会议上，委员会收到委员会第四十三届会议的临时议程 (E/CN.9/2009/L.2)。
34. 在同次会议上，委员会通过了临时议程(见第一章 A 节)。

第七章

通过委员会第四十二届会议的报告

35. 在4月3日第8次会议上，副主席兼报告员伊万卡·塔舍娃(保加利亚)介绍了委员会第四十二届会议的报告草稿(E/CN.9/2009/L.3)。
36. 在同次会议上，委员会通过了报告草稿，并授权副主席兼报告员最后定稿。

第八章

会议安排

A. 会议开幕和会期

37. 委员会于 2008 年 4 月 11 日和 2009 年 3 月 30 日至 4 月 3 日在联合国总部举行第四十二届会议。委员会举行了 8 次会议(第 1 至 8 次会议)。

38. 在 2009 年 3 月 30 日第 2 次会议上, 委员会主席埃莱娜·苏尼加(墨西哥)宣布会议开幕并作了发言。

39. 在同一次会议上, 助理秘书长兼性别问题和提高妇女地位问题特别顾问(代表主管经济和社会事务副秘书长)及联合国人口基金执行主任在委员会发了言。

40. 还是在第 2 次会议上, 联合国秘书处经济和社会事务部人口司司长致开幕词。

B. 出席情况

41. 委员会 47 个成员国出席了会议。联合国其他会员国和一个非会员国的观察员、联合国系统各组织和其他实体的代表以及政府间组织和非政府组织的观察员也出席了会议。与会者名单载于 E/CN.9/2009/INF/1 号文件。

C. 选举主席团成员

42. 在 2008 年 4 月 11 日第 1 次会议上, 委员会以鼓掌方式选出下列主席团成员:

主席

埃莱娜·苏尼加(墨西哥)

副主席

薇拉·奥尔蒂斯·德乌尔维纳(西班牙)

伊万卡·塔舍娃(保加利亚)

艾琳·滕博(赞比亚)

拉贾·努希尔万·扎因·阿比丁(马来西亚)

43. 在 2009 年 3 月 30 日第 2 次会议上, 委员会指定副主席伊万卡·塔舍娃(保加利亚)兼任本届会议报告员。

44. 在同一次会议上, 委员会指定拉贾·努希尔万·扎因·阿比丁(马来西亚)主持非正式协商。

D. 委员会主席团关于闭会期间会议的报告

45. 在 2009 年 3 月 30 日第 2 次会议上，主席介绍了 E/CN.9/2009/2 号文件所载委员会主席团关于闭会期间会议的报告。

46. 在同一次会议上，委员会注意到主席团的报告，并认可其中所载结论和建议。

E. 议程

47. 在 2009 年 3 月 30 日第 2 次会议上，委员会通过了以下临时议程 (E/CN.9/2009/1)：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 国际人口与发展会议各项建议的后续行动。
4. 有关各国在人口问题上经验的一般性辩论：《国际人口与发展会议行动纲领》对国际商定的发展目标、包括千年发展目标的贡献。
5. 秘书处在人口领域的方案执行情况和今后的工作方案。
6. 人口与发展问题对 2009 年度部长级审查主题贡献。
7. 委员会第四十三届会议临时议程。
8. 通过委员会第四十二届会议的报告。

48. 在同一次会议上，委员会核可了 E/CN.9/2009/L.1/Rev.1 号文件所载会议工作安排。

F. 文件

49. 委员会第四十二届会议收到的文件清单可上人口司网站 (www.unpopulation.org) 查阅。