



经济及社会理事会

Distr.: General
19 December 2007
Chinese
Original: English

经济及社会理事会

2008 年实质性会议

临时议程 * 项目 3(b)

联合国促进国际发展合作的业务活动：
联合国开发计划署/联合国人口基金执
行局、联合国儿童基金会执行局和世界
粮食计划署执行局的报告

联合国儿童基金会

执行局

2008 年第一届常会

2008 年 1 月 29 日至 2 月 1 日

临时议程 ** 项目 10

向经济及社会理事会提交的年度报告 ***

摘要

联合国儿童基金会（儿童基金会）编写本年度报告是为了遵从大会关于对联合国系统促进发展的业务活动进行三年期全面政策审查的第 59/250 号决议，以及会员国关于加强统一与协调的要求。本报告也符合儿童基金会执行局关于向经济及社会理事会提交年度报告的格式和内容的第 1995/5 号决议。本报告介绍了儿童基金会为与联合国系统其他成员结成更紧密伙伴关系，确保发展援助为儿童带来可持续成果而采取的工作方针。

* E/2008/100(待印发)。

** E/ICEF/2008/1。

*** 本文件因需要进行内部协商而迟交。



一. 引言

1. 本报告介绍了儿童基金会与联合国系统其他成员以及各国政府、非政府组织和其他关注儿童福利的机构结成更紧密伙伴关系，为促进儿童权利和确保为儿童带来可持续成果而采取的工作方针。

2. 对儿童基金会而言，实现千年发展目标、《千年宣言》和《适合儿童生长的世界》中的各项目标和具体目标以及国家目标的最佳途径，是与各国政府、联合国各组织、民间社会和发展领域的许多其他伙伴开展更加切实有效的工作。这类协作势必取得明显收益，其中也有助于联合国在各国和全球范围内发展援助的统一和进一步统筹协调。这已促成在多个领域产生显著成果：例如，五岁以下儿童的估计死亡人数已降至 970 万人，意味着自 1960 年以来儿童死亡率已下降 60%。同样，矢志六年内将麻疹死亡人数减少 50% 的全球伙伴关系也是如此。近期成果显示，在 2000 至 2006 年期间，全球麻疹死亡人数减少了 68%，撒哈拉以南非洲减少了 91%。同样，消除童工的努力也已取得重大进展：童工人数在 2002 至 2006 年期间减少 11%，最危险形式的童工人数则减少 26%。

3. 其他重大进展包括：脊灰炎病例自 2002 年以来大幅减少，小学入学人数增加。在提倡母乳喂养和疟疾高发区使用防虫蚊帐方面已经有所改善，但主要挑战依然存在。

4. 联合国国家工作队的工作特点日趋体现了“一体行动，履行使命”的方针，显示了合作与协作的力量。过去一年，联合国大家庭以更加统筹协调与和谐的方式在各国开展协作，制订共同国家评估和联合国发展援助框架。儿童基金会是上述进程的积极伙伴，有时也是牵头伙伴，对改善儿童事业的成果颇有助益。儿童基金会高度重视减少贫穷和实现儿童事业的各项目标，因此使用了召集权，确保与目标有关的各项行动均反映儿童和妇女的权利。2007 年的成就包括：协作开发了共用基金机制，为八个“一体行动，履行使命”试点国家的“一体行动”方案调集资源。

5. 持续改进业务是儿童基金会的文化，作为这种文化的组成部分，儿童基金会已着手审查人力资源、业务流程、供应功能以及与民间社会结成的伙伴关系，同时进行更加广泛的组织审查。审查确定了各项重大调整，用以加强儿童基金会交付儿童事业成果的实效和效率。建议进行的调整包括：突出方案重点、调整交付高质量成果的结构和系统、加强知识库、增进与各伙伴的合作以及提供必要的协调、支持和监督来推动进一步的协作和统筹协调。

二. 秘书长的改革方案和三年期全面政策审查各项规定的执行情况

A. 联合国系统发展方面业务活动的资金筹措

2007 年经常资源认捐活动的成果

6. 在 2006 年 11 月联合国认捐会议和 2007 年 1 月执行局第一届常会期间举行的儿童基金会第八次认捐活动上,共收到 49 个捐助国(包括发达国家和方案国家)政府的认捐 2.60 亿美元。两次认捐活动为 2007-2009 年期间作出的多年认捐额为 1.89 亿美元,对经常资源作出的无条件多年认捐额略有增加。认捐活动的详细结果可查阅执行局的报告(E/ICEF/2007/7/Rev.1)。

截至 2007 年 9 月的经常资源收入

7. 截至 2007 年 9 月,儿童基金会计入来自政府捐助方及政府间机构的经常资源收入为 5.33 亿美元,高于中期财务计划 5.27 亿美元的预测数。预计 2007 年从所有来源收到的经常资源收入总额为 10.53 亿美元,政府提供的经常资源捐款与财务计划估计数相符。目前经常资源占总资源的比率为 30%。

8. 三年期全面政策审查要求捐助方为联合国系统的业务活动提供更多的核心资金和经常资金。来自经常资源的核心资金可使儿童基金会履行其业务和规范职能,并提供必要的灵活性,尽可能扩大与联合国系统其他机构联合编制方案及统办供资安排的影响。

其他资源

9. 截至 2007 年 9 月,政府为其他资源提供的捐款为 7.64 亿美元,其中划入其他资源-经常(非应急)项下的捐款为 5.56 亿美元,高于财务计划的 3.52 亿美元;划入其他资源-应急项下的捐款为 2.08 亿美元,低于财务计划的 3.71 亿美元。截至 2007 年 9 月 30 日,从所有来源收到的其他资源总收入为 12.84 亿美元,为计划目标 19.47 亿美元的 66%。

10. 2007 年,由于专项基金的筹资努力,其他资源项下的资金预计会有所增加。专项捐款是指为儿童基金会中期战略计划的优先事项提供的资金,供儿童基金会在资金使用时限内和指定的资金特定用途范围内自行支配。此类资金的特点是行政费用低、年度报告程序有所简化并具有更大的灵活性,因此这类基金既满足了方案优先事项,又允许进行较长期的规划和取得更可持续的成果。专项供资还有助于提高其他资源的灵活性和可预测性,目前已在供资总额中占相当大的比例,而且还在增加。从 2004 年采纳专项基金起到 2006 年,专项捐款占总捐款的比例已从 8%增至 11%,同期(截至 2007 年 9 月 30 日),专项供资额增加了两倍多。2003 年以来收到的专项供资总额为 11.89 亿美元。

11. 组织间安排是儿童基金会另一个不断增加的资源。这些资金主要用于人道主义应急工作，除其他来源外，还包括来自各类统办供资机制的收入，例如，联合国人道主义事务协调厅中央应急基金的赠款（7 800 万美元）、多方捐助者信托基金为苏丹、刚果民主共和国和埃塞俄比亚的捐款（6 350 万美元）、伊拉克信托基金的赠款（2 700 万美元），以及来自联合国人类安全信托基金的资金（100 万美元）。截至 2007 年 9 月，这类来源的资金为 1.94 亿美元，已经超出 2006 年 1.78 亿美元的总额。今后几年预计这类供资将继续增长。这种趋势在一定程度上归因于一些重要捐助方改变了供资办法，更多地采取统办基金的办法。迄今为止进行的评估显示，如果脱离基于项目的办法，而采用更加综合的方案，统办基金的流程就会得到进一步精简，继而减少往来费用，增加可用于援助的资金额。

12. 截至 2007 年 9 月，儿童基金会计入用于人道主义援助的其他资源为 3.98 亿美元，占其他资源总额的 31%。通过联合国人道主义联合呼吁程序，儿童基金会较成功地为人道主义需求调集了资金。2007 年，联合呼吁程序 53% 的目标获得了供资。不过，截至 2007 年 9 月底，对于没有从联合呼吁程序获益的“被忽视”的危机，儿童基金会记录到的供资比例仅为 23%。诸如“良好人道主义捐助”一类的倡议已经对 人道主义援助的供资产生积极影响，但仍需设法解决某些危机供资不足的问题。

13. 2004 年三年期全面政策审查呼吁通过多年捐款等方式提高发展供资的可预测性。儿童基金会收到的这类捐款的数量和金额均已有所增加。总体而言，供资的可预测性可使战略优先事项与供资来源挂钩。2008–2012 年的未来收入（无条件认捐）总额为 4.42 亿美元，包括其他资源 3.16 亿美元和经常资源 1.26 亿美元。此外，捐助协议的平均捐款额已从每项捐款协定 2006 年的 10.59 亿美元增至 2007 年的 11.77 亿美元。

14. 过去两年，儿童基金会的总体收入增长率高于经济合作与发展组织（经合组织）发展援助委员会成员提供的官方发展援助的增长率。2005 年为印度洋海啸筹措的资金大幅攀升，此后 2006 年儿童基金会仍然记录到 0.7% 的微弱增长，而官方发展援助则减少 1.8%（不含债务减免）。经合组织发展援助委员会对 2007 年的预测显示，官方发展援助将继续下滑。儿童基金会预计 2007 年的总体收入将增加大约 8%。

15. 儿童基金会履行其使命有赖于其合作伙伴提供更多的资金及其供资的可预测性、稳定性和可靠性。非常感谢捐助方对儿童基金会工作的持续信任。

B. 战略伙伴关系，包括与世界银行的合作

16. 为了加快在实现千年发展目标和其他儿童事业目标方面取得进展，儿童基金会与公共和私营部门的广大盟友进行了密切协作。这些伙伴关系有助于在全球一级和国家一级作出承诺，也有助于发挥人力、技术和财政资源的杠杆作用。

17. 在卫生领域，该领域八个组织的领导人为更好地协调和加强卫生系统进行了会晤。这八个组织是：世界卫生组织（世卫组织）；儿童基金会；联合国人口活动基金；联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）；世界银行；全球疫苗和免疫联盟；全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金和盖茨基金会。

18. 非洲联盟的卫生部长们认识到，疾病构成了庞大的负担，有碍非洲加速发展，因此请求儿童基金会、世卫组织和世界银行制订非洲卫生战略，通过改善资源、政策和管理来加强卫生系统。这项战略是对其他卫生战略的补充，也为统一各项卫生举措提供了重点。这种协调一致的对策可确保已调集的资源发挥最大效用，并防止相互割裂和重复。

19. 儿童基金会、艾滋病规划署和合作伙伴通过“团结为儿童，联合抗艾滋”倡议，加紧支持四项相互联系和相辅相成的干预办法，这些办法被称为“4P”：即防止（prevention）艾滋病病毒母婴传染、治疗儿科（pediatric）艾滋病、防止（prevention）青少年之间传染以及保护（protection）和支持受艾滋病病毒/艾滋病影响的儿童。通过采用“4P”，广大行为体——包括艾滋病规划署、各基金会、制药企业、捐助方、研究人员和非政府组织——都被调动起来，以便在每个重点领域取得收获。结果是，撒哈拉以南非洲的许多国家政府逐步将旨在减轻艾滋病对儿童影响的行动纳入本国政策框架。值得注意的是，儿童新感染病例最多的东部和南部非洲已经取得稳步进展，艾滋病病毒检测呈阳性并接受（防止母婴传染的）抗逆转录病毒治疗的孕妇比例已从 2004 年的 11% 增至 2006 年的 31%。仅在过去两年，就有更多感染艾滋病毒的儿童接受了儿科治疗。总体上看，中等收入和低收入国家已有 127 300 名儿童接受抗逆转录病毒治疗，比 2005 年底确定的 71 900 人增加近 80%。

20. 全球基金是儿童基金会有一个重要伙伴。儿童基金会国家办事处参加了全球基金推动的国家协调机制。全球基金还非常积极地支持几个国家与全球基金赠款活动有关的采购活动。

21. 儿童基金会是全球基金索马里赠款的主要接收方，也是全球基金在阿塞拜疆、印度尼西亚、蒙古、太平洋地区和苏丹防治艾滋病病毒/艾滋病赠款项目以及在安哥拉防治疟疾赠款项目的接收方及合作伙伴之一。

22. 目前有多个伙伴关系帮助各国实现与教育有关的千年发展目标。其中一个伙伴关系是“联合国女孩教育倡议”，该倡议由儿童基金会协调，是促进女孩教育的龙头项目。在国家一级，该倡议通过吸纳现有机制（例如，减贫战略和联发援框架）为教育目标服务，促使国家牵头的努力更加有效。儿童基金会目前正与国际劳工组织（劳工组织）等许多合作伙伴在童工领域开展工作，确保各国查明造成教育差异的各种原因，并予以量化和处理。此外，儿童基金会还是“全民教育快车道倡议”的创始伙伴。该倡议为教育规划进程提供资源，并审查由此产生的

教育部门计划，从而填补在计入国内捐助方提供的本国资源和支助之后仍然存在的供资差额。在迄今核准获得“全民教育快车道倡议”供资支助的 32 个国家中，有 10 个国家是由儿童基金会担任牵头协调机构。通过“联合国女孩教育倡议”，两性平等及其他差异问题已成为“快车道倡议”的重要内容。

23. 已建立新的伙伴关系来救助遭遇冲突或自然灾害等紧急状态的学龄儿童。机构间常设委员会下属由儿童基金会和“拯救儿童”基金会共同牵头的紧急状态下促进教育群组，就是联合国与民间社会共同担负领导责任的一个好例子。一个由从事紧急状态下教育工作的代表机构组成的咨询小组已经成立。目前已有 40 个处于紧急状态或危机后局势的国家从非洲、亚洲和中东伙伴关系所设基金中获益。

24. 儿童基金会继续与青年 CEO 联盟一道制订关于环境健康的新指导文件，这份文件将帮助青年领导人拓展技能，以便采取地方行动应对气候变化等环境问题对儿童健康的影响。此外，作为与信仰组织伙伴关系的组成部分，儿童基金会继续与全球宗教关注儿童网及世界宗教争取和平会议一道，编制“通过宗教间学习促进儿童道德教育的配套教材”，并启动对“儿童与世界宗教”问题的研究工作。

25. 儿童基金会致力于将增进伙伴关系作为人道主义改革的组成部分。儿童基金会大力参与新的全球人道主义平台的工作。该论坛是 2006 年 7 月由非政府组织及联合国系统各机构首长发起的，旨在加强伙伴关系，创建该论坛是为了在联合国系统内部与外部行为体之间提供一个更加均衡的讨论和协作平台。儿童基金会支持全球人道主义平台在三个试点国家（印度尼西亚、巴拿马和津巴布韦）执行“伙伴关系原则”。儿童基金会还扩大与人道主义非政府组织的战略接触，特别是审查旨在满足全球和国家需求的通用协定框架、改进业务做法和推动国家一级的联合规划。

26. 在加入武装部队和武装团体的儿童保护方面，2007 年 2 月在巴黎和 2007 年 11 月在纽约举行的部长级会议促使 100 个国家作出关于确保对遭受武装冲突影响的儿童实行最高保护标准的承诺。各国同意在受影响国家、捐助方和国际组织之间成立一个高级别论坛，着重处理受到严重关切的局势，并为此筹集资源。

27. 儿童基金会积极支持联合国秘书长关于暴力侵害儿童行为的研究，这项研究是儿童保护领域的一个里程碑。总部、区域和实地各级与政府、非政府组织及其他民间社会组织合作开展了广泛协商，以推动提高对保护儿童免受暴力侵害的认识并采取相应行动。

28. 与国际特殊奥林匹克委员会建立了新的伙伴关系，目的是宣传智障儿童的权利并提高对这种权利的认识。儿童基金会还协同艾滋病规划署与国际板球理事会建立伙伴关系，在西印度群岛举行的 2007 年世界杯板球赛和在南非举行的 2007 年锦标赛期间推出“团结为儿童，联合抗艾滋”倡议。此外，在中国上海举行的

2007 年女足世界杯期间，儿童基金会还与国际足球协会联合会（国际足联）一道发起“足球支持女童”运动，以促进教育、两性平等及妇女和女孩的权利。

29. 儿童基金会在机构间常设委员会框架内的预警和应急准备活动方面发挥着重要作用，并协同广大伙伴加强在区域一级和国家一级的共同能力。

30. 2007 年 1 月，欧洲委员会和儿童基金会签署了关于在政策拟订和研究领域加强合作的联合声明。儿童基金会在其“与儿童一道建立一个为儿童所有的欧洲”的三年期项目中，在儿童权利、暴力侵害儿童、保护儿童免受性剥削和性虐待、少年司法和儿童参与等领域与欧洲委员会开展了合作。

儿童基金会的企业伙伴关系

31. 儿童基金会与私营企业密切合作，致力于为全世界儿童的利益确定、设计和实施结盟关系，用以发挥调节企业界力量的杠杆作用，并鼓励各公司采纳对社会负责的经营做法。各种机会包括：由多方面伙伴关系推动的各项努力、战略慈善事业、与事业有关的市场营销举措、雇员捐赠方案、特别活动、贺卡销售以及对宣传运动的支助和紧急呼吁。宜家公司（IKEA）通过采取综合办法与儿童基金会结成伙伴关系，以便通过处理童工问题等手段，支持儿童和妇女及其学习和发展的机会。富时集团（FTSE Group）与儿童基金会合作，推出了第一个全球道德股指数系列，即富时社会责任指数（FTSE4Good），用以监测私营部门的环境可持续性，与利益有关方发展积极关系，并支持普遍人权。儿童基金会继续为儿童利益致力于实现与各企业合作接触战略的多样化。

与世界银行和其他多边发展机构的合作

32. 儿童基金会不断扩大与多边发展机构的合作，以发挥调节儿童利益资源的杠杆作用。2007 年，儿童基金会与国际金融机构的伙伴关系得到进一步加强，由此获得 2 700 万美元捐款，几乎为 2006 年数额的四倍。这方面十分重要的是，与非洲开发银行的教育支助合作不断加强，与世界银行的国别伙伴关系也得到巩固。

33. 儿童基金会和世界银行不断努力进一步加强在社会和经济发展领域的长期合作，并不断在人道主义行动和冲突后局势中加强合作。

34. 儿童基金会中期战略计划和世界银行人类发展网各自涵盖的领域之间存在许多互补因素，在健康、营养、教育、水事和卫生以及儿童保护方面一直开展政策对话。全球和国家各级社会政策方面的合作不断扩大。目前一直在努力促进就人道主义对策和冲突后局势开展迅速和有效的合作。

35. 2007 年期间，儿童基金会在纽约与世界银行合作组织了两次联合全球活动。主题为“紧盯预算，使之成为促进人权工具”的一次活动召集了 60 多个驻联合国代表团的代表，并介绍了厄瓜多尔和刚果民主共和国的国别范例，以便就利用

公共政策和预算手段投资儿童事业和落实儿童权利问题展开讨论。主题为“着眼南方，使之成为知识中心”的第二次活动着重探讨如何让发展中国家成为一个强有力的思想和新知识的发源地，使发展中国家和发达国家均受其益。

36. 儿童基金会将与美洲国家组织（美洲组织）和美洲开发银行合作推动拉丁美洲和加勒比至迟于 2015 年普及出生登记方面继续取得进展。因此，2007 年 8 月在巴拉圭召开了由儿童基金会、美洲组织、国际计划组织和巴拉圭政府共同主办的第一届出生登记和身份权问题拉丁美洲区域会议。

37. 儿童基金会还不断加强与亚洲开发银行（亚行）的合作。合作涵盖了广泛领域。在区域一级，亚洲和太平洋区域行动实证数据中心向决策人员，专家、研究人员和方案主管提供了方便用户的艾滋病毒和艾滋病方面的战略资料。儿童基金会和艾滋病规划署与亚行合作实施了这一项目。儿童基金会在国家一级与亚行的合作涵盖了广泛领域，包括健康、营养、教育、水事和卫生及保护。儿童基金会仍将致力于在区域和国家各级继续开展和加强这种伙伴关系。

38. 儿童基金会还与欧洲开发银行理事会签署了《谅解备忘录》，以便进一步动员和统筹调节儿童事业资源，尤其是在中欧和东南欧。各优先领域包括：幼童生存和发展、基础教育和两性平等、艾滋病毒/艾滋病与儿童，以及防止和对付暴力、剥削和虐待。

C. 能力发展

39. 国家发展战略的能力发展和自我掌控对实现千年发展目标至关重要。儿童基金会对国家方案和伙伴机构的支持日趋注重上游，具有更大的战略性和政策取向。

40. 能力发展已被视为由儿童基金会协助的各项方案的成果和对其采取的全盘办法。能力发展仍然是儿童生存、艾滋病毒/艾滋病、教育和儿童保护工作的一个共同特征，也是儿童基金会通过分享技术经验和专长，对各国政策制定作出的越来越大的一部分贡献。

41. 儿童基金会为在国家一级制定新的机构间《关于以人权办法处理联合国工作的通用综合教材》和新的《联合国发展集团关于能力发展问题的政策立场和配套办法》作出了贡献。另外，儿童基金会还将对自身的能力发展办法进行分析，以便在下一个两年期作出必要调整。以能力发展为重点还表现在：儿童基金会更加重视情况评价和分析，以此推动对儿童和妇女权利的国别研究，增强开拓知识的能力。

42. 借鉴《西非儿童生存与发展加速方案》和其他大规模综合方案，儿童基金会的各个国家办事处继 2006 年 11 月在达喀尔召开儿童基金会非洲全体代表会议后，为下述工作制定了各项经国家核准的计划：加紧努力实现与保健有关的千年

发展目标，包括减少儿童和孕产妇死亡率；扩大综合社区方案的实证基础；计量成果；以及加强方案沟通和伙伴关系。继非洲全体代表会议后，儿童基金会在非洲的 40 多个国家办事处又与各国政府和主要伙伴一起制定了计算成本的拓展计划。这些计划将确保健康、营养、艾滋病毒/艾滋病与水、环境卫生和个人卫生之间的联系，推动实现与健康有关的各项千年发展目标。

43. 在健康部门，与世界银行和世卫组织合作开发了“瓶颈边际预算法”（边际预算），以便让所有利益攸关方都参与查明预算编制问题，提出干预办法并估算费用。这种办法有助于各国政府着重对儿童问题进行重大干预，包括分配资源。2007 年共有 26 个国家为各种目的采用边际预算工具，从计算国家儿童生存战略费用，到建立中期支出框架，从与健康方面的千年发展目标有关的需求评价，到制定健康方案的费用模拟和其他预算编制要素不一而足。

44. 加强国家工艺和技术能力的工作在几个方面都有斩获。由于加强了技术专长和在国家调查工作中采用了信息技术，包括通过多指标类集调查（多指标调查），数据收集情况也有所改善。1995 年第一次为提供亟需信息开展了家庭调查，此后已有 100 个国家和领土开展了这类调查。本轮调查是 2005-2006 年度实施的，它为 53 个千年发展目标指标中的 21 项指标提供了来自 50 多个国家的数据。这类调查的时间框架已从五年缩短为三年，以便为指导有效方案规划提供时效数据。

45. “发展信息网”(DevInfo) (最初是儿童基金会建立的“儿童信息网”(ChildInfo)) 是一个促成有效管理和传播人类发展数据的数据库系统。该网络所具有的可调性能使它成为一个数据收集和分析能力建设的重要方面，用以改善儿童事业成果。采用发展信息网的国家可以使用针对具体国家的商标制定和包装选项，根据自身需求和规格调整该数据库。自去年以来，又有 12 个国家采用了发展信息网，使用户总数达到 92 个国家统计机构。20 000 多名专业人员接受了利用发展信息网提高统计辨识能力和改善数据库管理方面的培训，其中三分之二人都来自各国政府。统计信息网免费供全体会员国和联合国系统各机构在台式计算机和网上使用。

46. 联合国统计司连续第三年调整了发展信息网，用以公布联合国关于千年发展目标指标的正式数据，即所谓的“千年发展目标信息”(MDG Info)。编制 2007 年千年发展目标信息是为了配合 2007 年秘书长关于千年发展目标的报告，其中提出了截至 2007 年 7 月联合国掌握的 1990 年以来千年发展目标实现进度全球监测情况的最新国别统计数字。

47. 对儿童事业取得积极成果至关重要，必须加强个人、团体和组织的能力，使他们更有能力与公共部门合作修订有关儿童权利的国内法律和政策，减少暴力侵犯儿童现象的相关政策就是一个例子。儿童基金会正在通过能力建设、培训和

立法改革，协助处理社会工作人员和家庭服务匮乏的问题，以便建立专业社会工作者组织和网络。

D. 南南合作

48. 儿童基金会支持通过各国直接交流信息和经验开展南南合作。一个不断扩大的合作领域是，通过创建分散的专门儿童权利和儿童保护委员会，加强城镇一级儿童保护问题的协调。拉丁美洲和加勒比向其他区域国家提供了这方面的专长。儿童基金会经常为各国之间的合作提供便利，与此同时，法学家、学术界和儿童保护积极分子也提供了自身的知识和经验。

49. 巴西政府作为向儿童提供艾滋病毒护理和治疗的先锋，在儿童基金会支持下建立了一个协助和辅导其他发展中国家的机制。“南南联系网”(即 *Lacos Sul-Sul*) 包括巴西、玻利维亚、佛得角、几内亚比绍、尼加拉瓜、巴拉圭、圣多美和普林西比和东帝汶。该机制作出的共同承诺是：通过横向交流信息和联合制定战略对付艾滋病毒流行。通过“南南联系网”，巴西保健人员同儿童基金会和艾滋病规划署一起提供了药品、能力建设、监测和其他形式的技术援助。他们还动员民间社会团体参与减少污名和艾滋病毒预防及护理工作。在发起“南南联系网”的所有国家中，母婴传播艾滋病毒的预防工作以及针对儿童和成年人的艾滋病毒治疗服务都迅速得到加强。

50. 卫生界教育、行动和研究协会(卫生协会)是位于印度马哈拉什特拉邦的一个非政府组织，该协会表明，可以通过改善家中新生儿护理办法来有效减少新生儿死亡率。在东非和南非，儿童基金会鼓励孕产妇、新生儿和儿童健康领域的各个伙伴访问卫生协会和政府新生儿和儿童疾病综合管理规划局。后来，七个国家(埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、马达加斯加、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚)以及也门的方案主管人员在卫生协会举行了一次为期两周的情况介绍会，每个国家的工作队都制定了一项计划，在本国社区中采纳家中新生儿护理办法。

E. 性别平等主流化

51. 在确保男童和女童享有平等权利方面仍存在严峻挑战。实现两性平等对实现千年发展目标至关重要。儿童基金会关于两性平等的《2007 年世界儿童状况报告》突出阐述了宣传问题，并对改善两性平等的结果予以重点关注。许多国家都在进行有关性别问题的研究，并在改进数据收集中的性别分类办法。例如，由儿童基金会支助的关于“以两性平等办法战胜海啸：斯里兰卡妇女的经验”的研究表明，妇女的创业技能对妇女及其家属的灾后生存十分重要。儿童基金会还对“南亚教育全部门办法中的性别和平等”进行了研究，以此支持有关新援助模式性别影响的专项研究。

52. 另一个重要的伙伴关系是“联合国采取行动制止冲突中的性暴力”，该行动结合了 12 个联合国实体的工作。这项联合国行动旨在改善协调和问责，扩大方案编制范围和宣传，并支持各国努力防止对妇女和女童的性暴力行为，并对幸存者的需要作出回应。在“胜利日运动”（制止暴力侵害妇女和女童全球运动）和儿童基金会共同领导下，在刚果民主共和国发起了一项为期 18 个月的联合运动。这场运动的目标是提高全球认识和筹集资源，以便对刚果民主共和国境内的性暴力行为作出回应，并唤起政治意愿，制止此类罪行不受惩罚的现象。在国内，旨在制止性暴力的各项工作都着重于加强预防和回应，尤其是政府的预防和回应；改变态度，以便对性暴力采取零容忍态度；以及增强女童和妇女的社会和经济地位。

53. 2004 年三年期全面政策审查要求联合国系统作出更强有力的承诺并加强问责制，以便实现两性平等和进一步加强性别问题主流化能力。儿童基金会正在支持对其性别政策执行情况作出重大评价，定于 2007 年底完成。本次评价要解决的是体制实力、弱点以及与性别主流化有关的良好做法问题，包括六国（约旦、马里、摩尔多瓦、尼泊尔、尼加拉瓜和乌干达）进行的研究。本次评价的结论和建议将提交 2008 年 6 月执行局年度会议。

54. 儿童基金会推动联合国发展集团两性平等问题工作队努力开发各种工具，以便加强联合国国家工作队两性平等方面的工作绩效。已拟定一个由一整套指标组成的两性平等情况评分卡，其中涉及两性平等规划，伙伴关系、国家工作队政策和能力、决策、预算编制、监测和评价、质量控制和问责制。评分卡的实地测试工作正在进行之中。

55. 妇女地位委员会 2007 年届会着重审议了消除各种形式暴力侵犯女童行为问题。儿童基金会会上始终与非政府组织伙伴和提高妇女地位司密切合作，并为女童的广泛参与作出贡献。

组织政策中的两性均等

56. 过去 15 个月来，儿童基金会在提高妇女担任高级职务人数方面取得了很大进展。由于任命了高级工作人员，截至 2007 年 11 月底，女性国际专业人员所占比例从 2005 年 6 月的 44% 增加到 48%。增幅大都为最高级别的工作人员，D-2 职等的女性比例从 2005 年 6 月的 19% 增加到 2007 年 11 月的 33%，D-1 职等的女性比例从 33% 增加到 44%。2007 年 6 月颁布的两性均等和两性平等政策和行动计划阐明了本组织对工作地点两性均衡和无性别偏见的承诺，并强调工作和个人生活之间的均衡。

57. 目前仍在努力提高女性工作人员的留用人数。2007 年举行了一系列为期四周的文化论坛，为管理领导技巧的培训注入新的投入。为男女工作人员提供的基于两性平等的领导课程仍在进行之中，两批毕业生都报告称，其领导工作中的非正

式网络和两性平等观点都得到加强。东部和南部非洲区域办事处成功开办了中级管理人员领导技能方面的实验课程，目前其他区域也可参加这一课程。

F. 发展方面业务活动的一致性、效力和关联性

58. 儿童基金会继续通过与发展集团合作以及与发展集团执行委员会开展工作，努力落实有关 2004 年三年期全面政策审查的建议。这需要参加总部、区域和国家各级各工作组，有时还要牵头。其中包括处理驻地协调员制度、联发援框架的质量支持和保证以及处于危机后阶段的国家过渡问题的各小组。儿童基金会还参加了联合国系统行政首长协调理事会及其管理问题高级别委员会和方案问题高级别委员会。这是推动整个联合国系统更加协调一致的重要机制，所涉范围从人力资源管理、评价政策和做法的协调，到气候变化不一而足。

59. 儿童基金会在加强有关联合方案规划进程、共同国家评估和联发援框架的指导准则方面，以及在监测和支助执行通过这一进程拟订的联合方案方面发挥了积极的作用。由于这种协作，联发援框架的成果更加一致，更加清晰，联合方案的质量也得到稳步提高。

60. 经修改的共同国家评估指导准则反映了对一国情况进行广泛分析的重要性，这种分析包括联合国系统各部门提供的投入。儿童基金会通过将人权和（或）性别观点引入现有的分析，尤其是侧重于被边缘化的儿童，使这一工作具有更大的价值。从现在起，情况分析将是儿童基金会的产品，有助于广大发展界的规划进程。例如，莫桑比克的情况分析就被视为是对儿童贫穷问题的一次审查，国家工作队及该国政府和国际社会都利用这次情况分析来指导在该国的发展工作。

61. 儿童基金会继续参与、并在许多情况下牵头采纳现金统一划拨办法，该办法简化了联合国各基金和方案向政府合作伙伴划拨资金的程序。现金统一划拨办法要求根本改变联合国系统各机构的工作方式及其与政府合作伙伴的关系。虽然作出这些改变所花费的时间超过预计，但国家工作队提供的反馈意见表明，随着执行工作在全球取得进展，各政府合作伙伴和联合国系统各机构的接受程度有所提高，执行速度也有所加快。截至 2007 年中期只有 25 个国家全面执行现金统一划拨办法，但预计年底会有更多的国家全面执行这一办法。

62. 为努力提高联合国系统的效力，儿童基金会对八国政府要求成为“一体行动，履行使命”试点的申请作出了有力回应。这一工作的中心内容是拟定一项连贯一致的联合国方案，以支持各国的发展优先事项。卢旺达是八个试点国家中唯一一个计划在 2007 年期间建立联发援框架的国家，因此最能清楚显示“一个方案”的协同增效和连贯一致。在其他试点国家，国家工作队通过完善现有的联发援框架，也在努力建立一致性。目前正在对这一进程进行密切监测。

63. 试点国家还设法加强资金筹措的统筹协调，以便既减少竞争和提高筹资效率，又加强联合国共同推动国家发展方面的透明度和问责制。该举措采取了统

一预算框架和共同基金的形式。儿童基金会是在试点国家中发展共同基金管理系统和管理程序方面的积极伙伴。该框架摘要说明了“一个联合国”方案预计要开展的活动及其费用一并说明已经筹集了多少所需资金。设立共同基金是为了填补已为交付方案筹集的资源与所需资源之间存在的资金缺口。调集资金是国家工作队的业务，即按照预先商定的方案和程序调集和分配资金。此外，越来越多的专门机构也在试点国采用现金统一划拨办法，以确保按这些试点国政府的预期，尽量降低管理费用。

64. 八个试点国家在 2007 年底开展了评估活动，以便查明这一年期间所取得的进展。评估分为两个部分—政府提出综述文件发送副秘书长，国家工作队则与“一体行动，履行使命”指导小组一起拟定一份更详细的清单，说明八个试点国家所取得的成绩及面临的挑战。全面评价将在联合国评价小组的指导下于 2009 年（评价进程）和 2001 年（评价影响）进行。

65. 吸取的一个重要教训是，应在方案规划阶段就启动旨在加强统筹的进程，确保从一开始就强调国家的领导和自主。另一个教训是，对试点国家的额外关注和财务承诺需要花费工作人员的大量管理时间，应将此纳入工作计划和预算。

66. 在全球一级，对行政首长协调会和发展集团的结构和工作进行了全系统审查，查明了重叠的领域。这个问题将通过对行政首长协调会下属的现有两个高级别委员会的审查以及发展集团进行的审查加以处理，发展集团也将成为行政首长协调会属下的第三个高级别委员会。儿童基金会积极参与这些讨论，以确保所产生的变革能以精简和高效率的总部机制，为外地提供更强有力和明确的支助。

67. 人道主义改革议程侧重于四大战略，也称为“支柱”：加强对主要缺口部门（小组）应急对策的领导、问责和可预测性；适当、及时和灵活的人道主义筹资机制（中央应急基金）；改进人道主义协调（加强人道主义协调）；以及有效的人道主义伙伴关系。儿童基金会参与了其中每个支柱的工作。

68. 儿童基金会是营养与水、环境卫生和个人卫生全球小组的牵头组织；与拯救儿童联盟同为教育小组的共同牵头机构；是保护小组儿童保护分组的牵头机构；也是应急电信小组内数据通信分组的牵头机构。这些小组所使用的工具、准则和标准正在拟定之中，有的业已试用和（或）推广。

69. 儿童基金会在加强其权力下放和全组织能力方面取得了重大进展，有助于向各小组（主要通过区域紧急情况顾问和区域技术顾问）及其待命内部工作人员名册提供支助。儿童基金会建立了一个将合作伙伴所获全球小组资金的 1% 转用于全球小组能力建设的制度。儿童基金会表明，其自身应急方案的供资机制通过其“首发”能力，然后又通过中央应急基金及“加强”应急对策的其他双边供资办法，补充和加强了中央应急基金的效力。

70. 在人道主义改革方面，儿童基金会还就加强人道主义协调员的职能开展合作，该职能对国家一级的改革取得成果至关重要，儿童基金会还为机构间国家人道主义协调员人才库提出人选。

驻地协调员制度

71. 过去一年来，驻地协调员制度有了重大改进。区域主任小组汇集了执行委员会各机构的区域主任以及在各区域工作的若干专门机构，目前已在各区域充分发挥作用。区域主任小组评估了驻地协调员的业绩，机构间咨询小组也首次采纳其评估结果，审议了在驻在国结束任期的驻地协调员的调动问题。现在必须让更广泛的机构参加审议工作，以此加强区域主任小组的评估进程。

72. 儿童基金会现有 10 名工作人员担任驻地协调员；儿童基金会的 4 名妇女要么正在担任驻地协调员，要么将很快担任驻地协调员职务。在这 10 名工作人员中，2 名工作人员还在担任人道主义协调员。另有 14 名儿童基金会工作人员成功通过了驻地协调员评估中心的程序，其中 6 人是妇女，有资格担任驻地协调员、驻地协调员/人道主义协调员及秘书长副特别代表的职位。

共同事务和简化统一规则和程序、交易成本和效率

73. 本着 2004 年三年期全面政策审查的精神，联合国、联合国开发计划署（开发署）、联合国人口基金（人口基金）、儿童基金会和世界粮食计划署的主计长们正在拟定一套标准财务条例和细则。财务条例草案即将完成，统一财务规则的工作也已开始。

74. 在从事上述活动同时，旨在 2010 年通过《国际公共部门会计准则》的工作也在进行之中，这将进一步提高儿童基金会资源的透明度、问责制和管理水平。在所有这些领域，儿童基金会通过行政首长协调会的高级别管理委员会，与共同制度的其他部门进行了密切协作。

75. 开发署和人口基金为两年期支助成果预算编制了统一格式。成果列报方式将预算更直接地与中期战略计划的优先事项联系起来，并在 16 个高级职能下分拨资源，从而提供了主要成果和指标及其基线和具体目标。这种办法改变了重点，从计算投入成本转而计算成果成本，以便更好地显示组织业绩。2007 年 6 月向开发署执行局、人口基金执行局和儿童基金会执行局提交了这个统一的成果预算格式。2007 年 9 月又向儿童基金会执行局提交了按成果格式排列的两年期支助预算草案初稿。2008 年支助预算提案定稿将于 2008 年 1 月提交给儿童基金会执行局，供其审查和批准。

76. 2007 年完成了对主要业务流程的审查，这次审查为提高儿童基金会的业务效率和效力提出了一系列建议。目前正在采取步骤改进预算编制、征聘、差旅、采购和后勤流程。其中包括各种预算管理活动的自动化和权力下放；建立网络门户，

方便总部使用区域会计数据；通过内部网协助外地工作人员查阅政策和程序准则；简化差旅手续，包括与姐妹机构进行协作。目前在企业风险管理方面开展的工作也有助于按照明确的条例和细则进一步简化程序。

G. 业务活动评价

77. 针对就其评价职能进行的国际同行审查，儿童基金会拟定了全面评价政策，供执行局 2008 年 1 月进行审议。最新政策考虑到不断变化的国际合作环境、联合国系统最近采用的联合国评价规范和标准以及组织审查的结论。儿童基金会还就其性别平等主流化政策以及印度、索马里和泰国海啸后过渡阶段的对策进行了评价。儿童基金会积极参与了以下几项机构间评价：联发援框架评价、中央应急基金评价和巴基斯坦水灾应急情况的实时评价。儿童基金会评价办公室与联合国粮食及农业组织共同主持了对“一体行动，履行使命”八个试点的全系统评价。评价办公室还领导了对联合国监察员办公室的考绩工作。

78. 儿童基金会两年来主持了评价小组评价培训工作组的工作，并将在 2008 年初继续主持工作组工作。根据 2006 年拟定的有关联合国评价人员的职能说明，儿童基金会领导评价小组设计了评价文凭，供联合国职员学院颁发给联合国工作人员和合作伙伴。该文凭将使评价小组能够对联合国系统内的评价人员予以专业认证。预计这一措施将有助于执行大会关于统一联合国系统评价做法的各项决议。

79. 儿童基金会是尼日尔非洲评价协会两年期会议和哥伦比亚拉丁美洲和加勒比区域监测和评价网两年期会议的共同发起者之一。本组织在东欧国家国际方案评价网莫斯科会议上也发挥了作用。

三. 国际会议的后续行动

纪念性全体会议

80. 2007 年是“适合儿童生长的世界”行动计划十年期的中点。大会在 12 月 11 日至 13 日就大会儿童问题特别会议的后续行动举行了纪念性高级别会议。会议就卫生、教育、保护和艾滋病毒/艾滋病等四个主要领域以及支持和加强《千年宣言》及千年目标的各项目标和战略所取得的进展进行了评价。儿童基金会与大会主席及其他合作伙伴密切协作，举办了高级别全体会议以及两次圆桌会议和多次附带活动。40 多个代表团都有儿童参加，其中几名儿童还以其代表团的名义在大会发言。这一活动在以下两个方面具有划时代意义：一是儿童的参与——他们既是全体儿童的代表，也是本国政府的代表，二是全球领导人都注意倾听了儿童的心声。

81. 儿童基金会牵头对实现“适合儿童生长的世界”目标的进展情况进行了系统审查，协助编写了秘书长关于特别会议后续行动的报告，并编写了《儿童工作进展》，这是一份用最新家庭调查数据综述各项成绩的统计材料。

联合国气候变化会议

82. 气候变化是儿童在其议程中予以高度重视的一个问题。儿童基金会参加了2007年12月在巴厘举行的联合国气候变化会议，以便使人们进一步认识到气候变化对儿童产生的影响。儿童基金会发表了题为《气候变化与儿童》的出版物，其中阐述了气候变化对儿童健康和发展的影响。造成儿童死亡的许多主要因素，包括疟疾、腹泻和营养不良，都对全球变暖现象十分敏感。气候变化与儿童也是希腊政府在大会儿童问题纪念会议期间主办的一次附带活动的主题。儿童基金会与其他机构一道就纽约总部和工作人员差旅的能源消费模式提供了广泛数据。

83. 除其他合作伙伴之外，儿童基金会还与联合国开发计划署合作，并在《联合国气候变化公约框架》范畴内开展工作，以便拟定一项战略，推动为儿童建立安全和健康的环境。这一战略将着重采取措施防止和减少环境风险对儿童生存、保护和教育的影响，同时加强在发生与气候变化有关的人道主义危机情况下应对儿童需要的能力。

参与有关滥杀滥伤武器国际条约的执行

84. 儿童基金会是联合国地雷行动小组的核心成员，努力就集束弹药问题拟订一项具有法律约束力的国际人道主义法文书。该条约将成为对儿童至关重要的保障，在集束弹药造成的全球伤亡人数中，有一半至三分之二都是儿童。

将目标纳入国家发展规划

85. 到2006年年底，有50个国家拟订了儿童问题国家行动计划，其中有些计划是在儿童的参与下拟订的。100多个国家已将有关儿童的目标纳入其国家计划。许多国家就优先领域拟订了具体计划，其中包括暴力侵害儿童、性剥削、童工、艾滋病、疟疾以及包括孤儿在内的弱势儿童。

86. 多数国家的儿童问题行动计划都参考了《儿童权利公约》或儿童权利委员会对缔约国报告的结论意见。劳工组织关于禁止和立即行动消除最恶劣形式童工劳动的第182号公约和儿童权利公约两项任择议定书等其他人权文书，也得到越来越多的承认，成为国家发展框架的一部分。另一方面，儿童保护、幼儿教育及营养等跨部门挑战仍没有在国家发展计划中得到充分反映。

87. 许多国家在向儿童受益的服务部门分配预算资源方面都有所改进。2002年召开了发展筹资问题国际会议，会议敦促发达国家实现将国民生产总值（国产总值）的0.7%用于官方发展援助的目标，自那时以来，援助流量有所增加。非政府来

源提供的援助规模较小，但不断增加，2005 年估计约 150 亿美元。这类援助趋于以切实惠及儿童为目标。

88. 尽管如此，目前的援助资源流量仍远远不足，无法满足实现千年发展目标的需要，也无法满足特别会议结果所预计的儿童事业基本投资的资金需要。为填补千年发展目标的资金缺口，官方发展援助的总量需要从 2005 年占富裕国家国产总值 0.33% 的水平提高到 2015 年的估计 0.54%。

89. 2006 年在俄罗斯联邦圣彼得堡和 2007 年在德国海利根达姆举行的八国集团首脑会议都对各国政府不能实现这些目标表示关切，2007 年参加“青少年八国峰会”的儿童也对此表示关切。青少年在会上承诺为建立一个更美好的世界而努力，并敦促政府领导人履行新旧诺言。他们说，“齐心协力就会有所作为”。

四. 结论

90. 迈向 2010 年乃至 2015 年的征程充满了挑战，儿童事业的大多数具体目标都会在这几年见分晓。在本十年中，人道主义危机和冲突以及艾滋病的影响比比皆是，不平等现象愈演愈烈，贫困和气候变化也越来越令人担心，各国政府和国际社会需要作出空前的努力，才能实现千年发展目标、《千年宣言》、“适合儿童生长的世界”以及对儿童作出的其他承诺中所提出的各种目标。已经取得了很大进步，但仍有很大差距。实现这些目标必须有集体的急迫感。
