



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
8 May 2007  
Chinese  
Original: English

## 实质性会议

2007 年 7 月 2 日至 27 日，日内瓦

临时议程 \* 项目 9

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行  
《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

理事会主席关于同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况  
特别委员会协商的报告

各专门机构和联合国系统其他组织提交的关于执行《宣言》活动情况的  
资料

## 目录

| 章次                                   | 段次    | 页次 |
|--------------------------------------|-------|----|
| 一. 导言 .....                          | 1-3   | 2  |
| 二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支持 ..... | 4-37  | 2  |
| A. 联合国开发计划署 .....                    | 6-13  | 2  |
| B. 国际劳工局 .....                       | 14-30 | 4  |
| C. 联合国粮食及农业组织 .....                  | 31-35 | 7  |
| D. 世界粮食计划署 .....                     | 36    | 7  |
| E. 其他答复 .....                        | 37    | 8  |

\* E/2007/100。



## 一. 引言

1. 在其第 2006/37 号决议中，经济及社会理事会请主席继续就决议所列事项同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席密切联系，并就此向理事会提出报告。
2. 在其第 61/231 号决议第 6 段中，大会请各专门机构和联合国系统其他组织以及各国际和区域组织研究并审查每一领土的状况，以便采取适当措施加速这些领土在经济和社会部门的进展。在同一决议中，大会赞扬经济及社会理事会就这一问题展开辩论和通过决议，并请理事会同特别委员会协商，继续审议适当措施，协调各专门机构和联合国系统其他组织执行大会有关决议的政策和活动。
3. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织提交的关于在非自治领土开展活动的资料记录如下。

## 二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支持

4. 根据各专门机构和与联合国有联系的国际组织提供的资料，在本报告所述期间，不少专门机构和组织响应大会、经济及社会理事会和特别委员会的相关决议和决定，继续为非自治领土的人民提供支持。一些组织除了担任提供支助的主要机构、联合国开发计划署（开发署）供资项目的执行机构作出贡献之外，还在各自组织预算资源范围内扩大或制定了类似的支助方案。
5. 联合国开发计划署（开发署）与其他机构和组织密切协作，继续为几个援助项目提供资金。

### A. 联合国开发计划署

6. 2006 年，开发署设在牙买加的国家办事处支持在开曼群岛实施灾害管理项目，支持在特克斯和凯科斯群岛开展职业技能培训，费用为 127 412.56 美元。
7. 在开曼群岛，在灾后恢复项目下开展了各种活动，其中包括收集数据，绘制易于受到风暴突袭和水灾影响地区图；为开曼群岛制作和利用危害和损失分析模式；进行救灾供应管理后勤支助系统培训。2006 年，开曼群岛设立了一个危害管理机构（Hazard Management Cayman）。这些项目活动的管理和实施自那时以来已从内阁办公室移交给该机构负责人。该机构专门负责危害管理问题，预计这些项目将会以更加有效和及时的方式实施。
8. 从 2004 年到 2007 年初，在加勒比风险管理倡议下，开发署设在巴巴多斯的减轻和管理灾害风险主题方案和东加勒比国家组织办事处为非自治领土提供了

支助。还通过东加勒比国家组织环境和可持续发展股提供能力建设支助。根据加勒比风险管理倡议, 2005 年, 在英属维尔京群岛对把灾害风险管理纳入发展议程进行个案研究。此外, 以加勒比风险管理战略为框架, 还在特克斯和凯科斯群岛对灾害管理机制进行了机构审查。开发署支持由加勒比灾害应急机构指导制定灾害管理全面战略, 该战略已被该机构所有成员国通过, 包括加勒比地区由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。

9. 开发署还同意, 在东加勒比国家组织环境和可持续发展股的参与下, 支持实施灾害管理项目, 包括在东加勒比国家组织成员国建设能力, 在宏观经济灾后评估方面以及拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)制定的社区脆弱性评估方面加强能力建设。英属维尔京群岛受益于这两项倡议, 安圭拉也受益于建设能力适用拉加经委会评估方法。

### 联合国开发计划署/联合国志愿人员

10. 3 名联合国志愿人员在特克斯和凯科斯群岛提供援助, 他们参与的项目主要涉及公共部门建设能力。联合国志愿人员支助小型企业发展创收和创造就业机会, 包括支持建立以农业为基础的商业支助服务, 尤其是针对旅游业。此外, 联合国志愿人员还提出政策建议, 力求改善微型企业和农业部门。

11. 在 2006-2007 年期间, 联合国志愿人员方案在由联合王国国际开发部资助的项目下, 继续支助蒙特塞拉特, 为该领土提供技术援助, 致力于提高领土政府管理灾害和减轻风险的能力(千年发展目标目标 7: 确保环境的可持续能力, 灾害管理和减轻灾害)。多年来, 在信息和通信技术领域、心理、职业病治疗和住房等不同领域也都提供了支助。去年, 在管理土地资源和农业部的规划方面, 继续为建设地理信息系统的能力提供支持, 包括住房和环境领域。这涉及建立土地资源数据库, 为土地造册计算价值, 利用地理信息系统建立土地登记制度。农业部还在住房和实际规划方面提供技术援助, 对在这个岛屿提供可负担的住房十分重要, 这是政府在住房部门开展广泛全面努力的一个重要内容。

12. 还通过联合国志愿人员方案, 向教育部特殊教育方面提供了技术援助, 帮助那些因不同残疾导致学习成绩不良的儿童。同样, 在环境部门也提供了进一步的援助, 协助制定和实施国家环境战略。

13. 在安圭拉, 联合国志愿人员方案通过 1 名国际志愿人员的援助, 为环境领域建设能力提供了技术援助。这些援助用于帮助制定和实施国家环境战略。此外, 也向社区团体提供技术援助, 培养它们掌握环境管理技能, 使这些团体能够提高项目管理技能, 使它们能够利用专门为该区域设计的小额赠款方案取得更大的成功, 从而帮助当地人民应对环境挑战。这项支助工作已于 2007 年初结束。

## B. 国际劳工局

14. 国际劳工局(劳工局)参与非自治领土的活动既有规范性也有业务性的。

### 1. 规范层面

15. 就规范层面而言,劳工局的工作重点是适用和倡导国际劳工标准,即各项国际劳工公约(一旦批准即具有约束力)和国际劳工建议(不具有约束力)。这方面酌情分别由法国、新西兰、联合王国和美利坚合众国根据《国际劳工组织章程》第 35 条和下列领土的专家委员会即将提出的关于公约和建议的适用性的意见,提交宣言,宣布这些《公约》适用于 16 个非自治领土中余下的 12 个非自治领土:美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)、<sup>1</sup> 直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、圣赫勒拿岛、托克劳和美属维尔京群岛。

16. 应当指出,开曼群岛、皮特凯恩、特克斯和凯科斯群岛以及西撒哈拉并未根据上述《国际劳工组织章程》第 35 条提交宣言。关于开曼群岛和特克斯和凯科斯群岛,联合王国已通知劳工局,它目前正与地方当局协商根据第 35 条提交宣言事宜。

### 2. 业务层面

17. 《体面工作议程》涉及促进全面和生产性就业。《议程》的执行以自由、尊严和安全为条件,是劳工组织在成员国以及有关领土开展工作的依据。经济及社会理事会 2006 年实质性会议通过的《部长级宣言》<sup>2</sup> 载有一项承诺,承诺通过劳工组织以及其他组织促进全面和生产性就业以及体面工作。劳工组织行动的范围很广,从工作权利到减贫措实,无所不包,详情请见劳工组织网站([www.ilo.org](http://www.ilo.org))。

18. 关于业务层面,非自治领土受益于劳工局的技术咨询和信息服务,其中有些领土经常参加劳工局主办的次区域会议和研讨会。

19. 尤其是加勒比地区和直布罗陀,请注意劳工组织设在西班牙港的加勒比次区域办事处和马德里直布罗陀办事处提供的下列信息。

<sup>1</sup> 阿根廷政府与大不列颠及北爱尔兰联合王国之间在福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)主权问题上存有争议(见 ST/CS/SER.A/42)。

<sup>2</sup> [www.ilo.org/intranet/english/bureau/exrel/ecosoc/2006/ecosoc\\_2006\\_md.doc](http://www.ilo.org/intranet/english/bureau/exrel/ecosoc/2006/ecosoc_2006_md.doc)。

## 位于加勒比地区的领土

20. 由劳工组织加勒比次区域办事处提供服务的讲英语非本土领土是加勒比共同体(加共体)的成员或准成员。<sup>3</sup> 它们因此参与加共体开展的各项活动,以及劳工组织提出的各项倡议。

## 参与劳工组织会议

21. 来自百慕大、特克斯和凯科斯群岛的代表出席了 2006 年国际劳工大会。他们作为联合王国代表团的一部分,出席了 2006 年 6 月 2 日、6 日和 13 日举行的讲英语和荷兰语的加勒比岛国代表的非正式会议。在这些会议上,代表团讨论了会议委员会的工作,以及加勒比对议程上问题的特殊关切和立场。来自非自治领土的领土政府代表们参加了加勒比就业问题三方论坛的筹备讨论会,论坛是大会期间与劳工组织高级官员共同召开的。他们还与加勒比政府代表团一道,作为一个集团于 2006 年 6 月 6 日与总干事胡安·索马维亚先生会晤。

22. 为筹备在百慕大召开的论坛(2006 年 10 月 10 日至 12 日),在百慕大、开曼群岛及特克斯和凯科斯群岛举行了全民协商。论坛的背景文件提到加勒比各国以及非自治领土的社会和劳工进展情况和局势。<sup>4</sup> 属联合王国管辖的所有讲英语的非自治领土都出席了论坛。<sup>5</sup> 代表团参加了小组会议和全体会议,会议最后通过了一项“在加勒比实现体面工作议程三方宣言和行动计划。”他们表示重视起草体面工作方案,劳工组织通过该方案支持它们的社会和经济政策倡议。论坛的背景资料、与会者名单和成果文件请上网查询([www.ilocarib.org.tt/oldwww/cef/index.html](http://www.ilocarib.org.tt/oldwww/cef/index.html))。

## 以政策为重点的研究

23. 劳工组织以政策为重点的研究和报告用于审查某些加勒比国家和非自治领土劳工部的结构和职能。例如,建议 2005 年由劳工组织加勒比次区域办事处进行组织审查,这个建议目前正在特克斯和凯科斯群岛执行。2006 年 3 月,在百慕大也进行了类似的审查。

24. 开曼群岛负责劳工事务的部门在劳工组织次区域办事处的技术协助下,于 2006 年编写了一份全国就业状况报告。

<sup>3</sup> 蒙特塞拉特(加共体成员)和安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛和特克斯和凯科斯群岛(加共体准成员)。

<sup>4</sup> 劳工组织, *Responding to globalization: decent work agenda for the Caribbean in the context of regional integration*, (2006 年)。

<sup>5</sup> 与会代表团来自安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特和特克斯和凯科斯群岛。

25. 劳工组织针对次区域的研究和出版物涉及非自治领土的相关部门。例如，解决百慕大争端就是 2006 年出版物某一章节的主题。<sup>6</sup>

#### 提供咨询服务

26. 劳工组织次区域办事处为开曼群岛政府开展国际研究提供适当的顾问，提供劳工管理、技术和职业教育以及培训方面的专门知识。

#### 提高认识、分享知识和建设能力

27. 来自安圭拉和蒙特塞拉特的雇主代表参加了劳工组织于 2006 年 2 月 6 日至 7 日在圣卢西亚举办的研讨会，会议主题是：“审查加共体单一市场和经济体的就业问题：东加勒比组织国家和领土雇主的立场。”他们与东加勒比国家雇主组织的代表就区域一体化问题交换信息，并讨论了因建立单一市场经济，企业和雇主在这种新环境下的经营战略。讨论的主题包括，雇主组织在解决区域一体化社会和劳工问题中应当发挥的宣传作用。来自上述非自治领土的雇主们参与拟定和通过一项执行研讨会结论的行动计划。

#### 直布罗陀

28. 2007 年 1 月 2 日，直布罗陀新《宪法》生效，使直布罗陀对内部事务有了更大的控制权。经济基础的四个部门：财政和银行服务（包括离岸活动和网上游戏），港口和船舶相关服务、旅游业和商业。根据来自直布罗陀的资料，到 2006 年 6 月，据估计雇佣的经济活跃人口大约占 97%。

29. 2006 年 9 月 18 日达成一项协议，规定对来直布罗陀和西班牙的工人在养老金方面一视同仁，从而解决了 1989 年的一个争端。关于其他社会安全保障福利，西班牙工会抱怨说，直布罗陀的福利和保险范围太不充分，要求在直布罗陀工作的西班牙工人使用西班牙的保健服务，尽管他们为直布罗陀的社会保险做出贡献。

#### 其他领土

30. 没有收到有关太平洋岛屿非自治领土的具体资料，尽管设在苏瓦的劳工组织办事处负责这些领土，为它们提供劳工组织马尼拉次区域办事处提供的技术支持。这些领土也实施《体面工作议程》，而且受劳工组织第 14 次亚洲区域会议结论的影响。

<sup>6</sup> A. Brock: “Adjudication in industrial disputes: the case of Bermuda”, in S. J. Goolsarran, ed. Industrial relations in the Caribbean: Issues and perspectives, (西班牙港，劳工组织加勒比办事处)。

## C. 联合国粮食及农业组织

31. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)关于小岛屿发展中国家面临的发展挑战的工作涉及大多数非自治领土。粮农组织对这些国家的援助主要集中在支助农业、农村发展、森林、渔业和粮食安全可持续发展政策和做法方面。粮农组织的支助得到了其外地办事处的协助,其中包括设在巴巴多斯的加勒比次区域办事处和设在萨摩亚的太平洋岛屿次区域办事处。

32. 2005 年 11 月 18 日,粮农组织在罗马举行了小岛屿发展中国家粮食安全和可持续发展问题部长级特别活动,然后于 2005 年 11 月 23 日召开了国家元首和政府首脑特别会议。会议《宣言》重申小岛屿发展中国家希望特别关注粮食安全问题并得到优惠待遇。此外,部长级会议建议通过建设能力来加强小岛屿发展中国家的粮食安全方案,包括在农业、林业和渔业部门发展多方面的活动,这项建议获得赞同。通过了可持续的粮食安全方案,计划通过粮农组织加勒比和太平洋小岛屿发展中国家粮食安全方案的扩大来实施可持续的粮食安全方案。

33. 粮农组织一如既往,继续通过区域粮食安全方案,在加勒比和太平洋国家支持小岛屿发展中国家,并加强粮食生产系统、粮食政策框架以及农业贸易扩展。在加勒比地区,在粮农组织的协助下,为所有国家都制定了国家中期投资计划,目的是加强和扩大目前粮食安全、农业和农村发展活动。

34. 在这个框架内,邀请领土参加粮农组织的次区域讲席班以及粮农组织的其他相关会议,例如渔业方面的相关会议,有时候费用自理。一些领土得天独厚享有森林资源。在森林资源评估的框架内,粮农组织编写和出版了他们所掌握的相关领土森林资源的可靠资料。根据国际粮食数据系统网,粮农组织在新喀里多尼亚开办了食品构成相关活动。

35. 在预警方面,粮农组织的全球信息和预警系统正在为拟定加勒比区域粮食安全方案出力献策。

## D. 世界粮食计划署

36. 世界粮食计划署(粮食计划署)在邻国阿尔及利亚协助来自西撒哈拉的难民。自 1986 年以来,粮食计划署一直在协助撒哈拉难民,全部定量供应,满足难民的基本粮食需要。考虑到撒哈拉难民贫血和长期营养不良的比例很高,粮食计划署为五岁以下儿童和哺乳期妇女以及孕妇提供补充食品。小学生领取定量高能量饼干,他们可以在到校时食用。这样他们在上课时精力会更加集中,因为尽管普遍分发食品,但大部分儿童上学时经常饥肠辘辘,粮食计划署向阿尔及利亚提供了总价值为 1.54 亿美元的粮食,主要用于救济撒哈拉难民。

## **E. 其他答复**

37. 下列各专门机构也做了答复，说明他们目前没有在非正式领土开展任何援助方案，这些机构有：万国邮政联盟、联合国难民事务高级专员办事处、联合国环境规划署、国际货币基金组织、联合国教育、科学及文化组织以及世界贸易组织。

---