

1998 年实质性会议
1998 年 7 月 6 日至 31 日,纽约

临时议程*项目 9

各专门机构和与联合国有关关系的国际机构
执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

理事会主席关于其与给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会主席举行协商的报告

目 录	段 次	页 次
一. 导言.....	1-5	2
二. 各专门机构和联合国系统各组织对非自治领土的支助.....	6-29	2
A. 开发计划署	8-26	2
B. 国际劳工组织	27-28	4
C. 联合国粮食及农业组织	29	4

* E/1998/100。

一. 导言

1. 在其 1997 年实质性会议上,经济及社会理事会于 1997 年 7 月 25 日通过了关于各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的第 1997/66 号决议。理事会在该决议第 16 段请其主席继续就这些问题同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席保持密切联系,并就联系情况向理事会提出报告。

2. 在其第五十二届会议上,大会于 1997 年 12 月 10 日通过了第 52/73 号决议,其中第 17 段请理事会同特别委员会协商,继续审议适当的措施,以协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。

3. 考虑到上述各项决议,经济及社会理事会主席认为,各专门机构和与联合国有关关系的国际机构应当加强现有的支助措施,制订更多援助非自治领土的方案。多数领土均为岛屿,面积小、人口少、地理位置偏僻,易发生自然灾害,例如飓风和旋风,加上经济发展水平低,使得这些领土特别依赖外援。应请联合国系统各专门机构和其他组织以及国际和区域组织考察审视各领土的情况,以便结合有关人民的迫切需要,相应更多地转让资源、技术和知识,并采取适当措施,以加速经济和社会的进展。

4. 按照理事会第 1997/66 号决议的要求,理事会主席在审查期间与特别委员会主席保持密切联系,并根据联系情况和有关的事态发展,向理事会提出下列一些看法,以便利理事会审议本项目。

5. 本年内,理事会和特别委员会成员密切注意了与本项目有关的各自机构的工作。主席认为,继续保持和加强这种联系与合作是有益而必需的,这样才能调动有利于剩余非自治领土的人民的最大程度的援助。

二. 各专门机构和联合国系统各组织对非自治领土的支助

6. 根据联合国系统各专门机构和组织提供的资料,审查期间有一些专门机构和组织应大会、理事会和特别委员会各项有关决议的要求,继续向非自治领土的人民提供了援助。除了它们作为主要援助机构的联合国开发计划署(开发计划署)提供经费项目的执行机构作出贡

献外,一些组织还从其本身预算经费中拨款,用于提供或拟订这类援助方案。

7. 有些援助项目的经费继续在与联合国系统其他机构和组织密切合作的情况下由开发计划署筹供。

A. 联合国开发计划署

8. 开发计划署同以下七个加勒比非自治领土有技术合作关系:安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯克斯群岛、阿鲁巴岛和荷属安的列斯群岛。虽然开发计划署的方案在每个领土上的范围和重点各不相同,一般来说它们都符合开发计划署的执行后续制订方案安排准则和开发计划署执行局的各项有关决定(特别是那些关于在每个方案拟订周期内的援助重点和分配的决定),以及大会的各项有关决议。

9. 第五个方案周期和本方案周期内的开发计划署后续制订方案安排的新重点均强调促进人的可持续发展,并继续以开发计划署执行局的第 95/22 和 95/23 号决定为准则。这些决定赞同在以下领域内进行技术合作:

- (a) 社会发展和消除贫穷;
- (b) 创造就业和可持续生计;
- (c) 妇女的治理、参与和赋予妇女权力;
- (d) 保护环境和自然资源管理。

10. 开发计划署和加勒比非自治领土之间的合作也受到了以下各项联合国会议的决定和结果的影响:小岛屿发展中国家可持续发展全球会议(1994 年)、国际人口与发展会议(1994 年)、社会发展问题世界首脑会议(1995 年)和第四次妇女问题世界会议(1995 年)。

11. 开发计划署与加勒比非自治领土的技术合作方案的重点是在同政府当局进行了充分协商后确定的。因此各方案既反映了开发计划署的既定任务,又反映了各领土的发展重点、需要和它们所关心的问题。

方案安排

12. 开发计划署在资源方面继续受到限制,特别是在最近的第五个和目前的方案周期内,这使它受到严重限制,无法对加勒比非自治领土的技术合作需要作出更充分的反应。这些领土的共同特征是,人均收入水平比较高,人的发展的总体程度很高。但尽管有这些成就,它们在体制一级和人力资源一级上仍然缺乏能力。它们的人

力资源规模很小,使它们在培训和人力资源发展等领域内无法实现任何规模经济,也使得它们在行政、政府管理和物质基础结构等方面的相对开支变得非常高,特别是在群岛领域内。由于各方面的因素,向外移居率历来很高,这也使得许多非自治领土已经十分棘手的人力资源问题变得更加复杂,使它们大量依赖外国劳动力。

13. 小块非自治领土的经济和社会的开放加剧了管理当局在挑选和应用适当而有效的政策工具方面的困难。经济和社会都很容易受外部冲击的影响,也很容易受到自然和环境灾害的蹂躏。这些普遍存在的问题使开发计划署能继续发挥作用,向加勒比非自治领土提供及时的、重点明确的有效技术援助。

14. 但是,开发计划署资源方面的限制使得人们在很大的程度上需要根据受援国的人均收入、人口数目和发展水平等标准,制定分配援助的优先次序。因此在本方案周期(1997-1999年)开始时,所有仍然保留开发计划署技术合作方案的加勒比非自治领土都已达到了净捐助国的地位。安圭拉和开曼群岛在本周期内根据开发计划署执行局第 95/23 号决定第 23 段,在过渡性应全额偿还的基础上分配到的核心预算资源调拨目标¹款项分别为 147 000 美元和 66 000 美元。根据同一决定第 21 段,在固定的应全额偿还的基础上,蒙特塞拉特和特克斯和凯克斯群岛分配到的核心预算资源调拨目标款项分别为 49 000 美元和 222 000 美元。没有确定核心资源分配指标的领土是阿鲁巴岛、英属维尔京群岛和荷属安的列斯群岛。同这些领土的合作将不得不十分注重资源的调集和费用的分担。

15. 除了它们的核心预算资源调拨目标款项外,有些非自治领土还得益于开发计划署拉丁美洲和加勒比区域方案的加勒比部分。英属维尔京群岛和特克斯和凯克斯群岛尤其将从经扩大的现行区域灾害反应和管理项目中获益。特克斯和凯克斯群岛还将在政策和方案拟订支助和技术事务支助的框架内获益。此外,作为东加勒比国家组织的成员,蒙特塞拉特将继续从加勒比多岛方案中获益,就像在第五个周期内那样。安圭拉和英属维尔京群岛由于其东加勒比国家组织的联系成员地位,也将如以往一样同样获益。这些领土还可利用发展中国家间技术合作方案和发展伙伴方案等其他设施,从中获益。1998 年上半年将设立加勒比分区域资源设施,有关政府和开发计划署的国家办事处都将得益于由此提供的有关服务。该设施将设在特立尼达和多巴哥。

其他援助领域

16. 根据《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的规定,若干指定由开发计划署进一步拟订和执行的倡议预期将在本周期内充分付诸实施,使加勒比的非自治领土受益。小岛屿发展中国家信息网络和小岛屿发展中国家技术援助方案旨在促进和扩大小岛屿发展中国家间有关可持续发展的信息流通,通过小岛屿发展中国家和其他国家间的交流,提供技术专门知识,以填补技术援助方面的空缺。它们将进一步加强将非自治领土纳入全球舞台的进程。这些从第五个周期晚期开始拟订的方案预期在本方案周期内为加勒比小岛屿领土带来实际的利益,有助于解决它们所关注的某些重大发展政策问题。此外,加勒比非自治领土还将得益于待由开发计划署确定的用于协助该分区域实施《行动纲领》的额外支助。预期通过加勒比工作方案提供这一支助。工作方案在 1997 年 11 月举行的关于《行动纲领》执行情况的加勒比部长级会议上获得通过。

17. 派遣到一些领土的开发计划署驻地代表着手在它们的政府内设立联合国联络点。这一行动旨在加强对话,促进非自治领土、开发计划署和联合国系统其余部分之间的联系。预期产生的一个好处是促使非自治领土官员和一般公众进一步认识到同联合国系统进行合作的潜力。希望开发计划署能够通过这一方式在其主管的领域内发挥更大的作用,向非自治领土当局提供政策指导和意见。

18. 开发计划署继续同若干非自治领土政府进行有效的政策对话,以期确定它们最关切的政策问题,并就如何最有效地利用开发计划署提供的援助提出建议。这些工作是由开发计划署驻地代表进行的,驻地代表还经常监测有关领土的社会、经济和政治发展情况。开发计划署在每个领土内进行协商和现状考察,根据获得的情况拟订适当的技术援助方案。

19. 除了在上述各方面发挥的作用外,开发计划署还起到了同联合国系统其他机构保持联系和进行协调的作用。事实证明,往往需要发挥这些作用来确定各非自治领土的需要并向它们提供援助,特别是在紧急的情况下。

援助重点

20. 开发计划署/联合国人口基金执行局 1997 年 9 月第三次会议核准了安圭拉和英属维尔京群岛的国别合作

纲要。执行局商定推迟核准蒙特塞拉特的国别合作纲要,因为该地火山爆发的危机仍然在持续之中。执行局 1997 年 9 月第三次会议还核准将特克斯和凯克斯群岛的第五个周期国别方案延长一年(1997 年 1 月至 12 月)。执行局 1998 年第二次会议将审议这些领土的国别合作纲要。总之,这些政策文件是根据开发计划署的专题重点领域和各政府的需要和轻重缓急来拟订的。此外,国别方案和国别合作纲要从可持续的人的发展角度进行分析,确定了每个领土面临的政策问题,并列出了开发计划署的战略及其援助重点的细节。

21. 开发计划署在第五个国别方案周期(1992-1996 年)内对加勒比非自治领土的援助的主要重点是提供以下方面的支助:人力资源发展、能力建设、体制加强和环境与自然资源管理。有鉴于此,开发计划署在本周期的战略是继续注重凭借以往工作的成果,在这些领域提供支助。

22. 鉴于大不列颠及北爱尔兰联合王国对安圭拉提供的发展援助大大减少,安圭拉合作方案的经费在本周期内将主要来自政府为分担费用提供的资金。经核准的方案将注重人力资源开发和环境管理。开发计划署预期将在调动资金方面为政府提供大量支助。

23. 关于英属维京群岛,虽然它的方案未获得任何核心预算资源调拨目标拨款,因而经费全部要来自政府为分担费用提供的资金,但本周期开展的合作仍将注重社会发展和消除贫困,其中一个特定重点为妇女和儿童。此外,将在一定程度上注意环境和自然资源管理。

24. 在开曼群岛,开发计划署将在第五个方案编制周期内为培训和人力资源开发提供支助所取得成果的基础上进一步开展工作。根据待由执行局 1998 年第二次会议审议的国别合作纲要,开发计划署提供支助的主要重点领域为治理和能力建设。因此,将在下述方面提供支助:改善财务规划和管理;公共行业培训和工作人员发展;教育规划与管理。

25. 开发计划署对蒙特塞拉特的支助在第五个周期内的大部分时间里因不断发生火山爆发形而成为一种特殊援助,最初的援助重点是在环境和自然资源管理和加强该领域内的体制能力方面制订和执行政策和方案。其中某些工作是针对物质环境规划、液态和固体废物管理和灾害规划和管理进行的。但是,由于不断发生危机,人们不得不将外来援助的方向转移到提供紧急援助上。开发计划署除了在紧急阶段出现关键空缺时提供

支助外,还为长期重新安置和发展工作提供了支助。由于这一危机,在本周期的大部分期间内预期需要继续提供这方面的支助。有鉴于此,开发计划署执行局需要根据危机对蒙特塞拉特的经济和社会产生的严重不利影响,重新审查蒙特塞拉特作为净捐助国的地位。执行局 1997 年第三次会议同意为蒙特塞拉特提供额外的应急资金。这一新支助将注重住房、环境健康和微型企业的发展。

26. 在特克斯和凯克斯群岛,技术合作的方式主要是“直接干预”,以期为它的经济获得有意义的发展奠定基础。为设立一个投资机构、创立一个国家保险制度、改进关税管理和三级教育提供了援助。在本周期内,预期将在两个大领域内提供支助:制定一个综合发展计划;提供援助把农业和小型企业的发展与旅游业结合起来,以此创造谋生和就业机会。

B. 国际劳工组织

27. 国际劳工组织(劳工组织)有两类活动涉及本报告:与标准有关的活动和技术合作。有关背景资料载于劳工组织 1959 年编制一份题为“在非都市地区应用各项公约时《劳工组织章程》第 35 条所产生的影响”的研究报告。该研究报告介绍了《劳工组织章程》是如何处理非自治领土问题的。《章程》第 22 和 35 条要求就国际劳工公约在这些领土的应用情况定期提交报告。劳工组织的监督系统列入这些领土的方式可参阅劳工组织关于公约应用情况和建议的专家委员会的最新报告。报告列有就各项公约在非自治领土应用发表的意见,包括就劳工组织各项基本公约以及一些技术标准的遵守情况发表的评论意见(报告该节提及的一些领土并非联合国决议提及的那一类领土,但体现了《劳工组织章程》的案文和劳工组织多年来沿用的做法)。

28. 此外,作为《劳工组织章程》的组成部分的阐述劳工组织宗旨和目标的有关宣言第五部分指出,劳工组织章程提出的原则对世界各国人民都完全适用,虽然应用方式必须考虑到各国人民的社会、经济发展阶段才能决定;对尚未独立或已经获得自治的民族逐步应用这些原则是和整个文明世界有关的事。

C. 联合国粮食及农业组织

29. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)在粮食安全以及农业、林业和渔业发展方面提供的援助仍然涉及小

岛屿领土。小岛屿领土在剩余的非自治领土中占多数。粮农组织对可持续发展委员会在小岛屿发展中国家的可持续发展方面开展工作作出的贡献也与此有关。

注

¹ 核心预算资源调拨目标。
