

联合国



Distr.
LIMITED

经济及社会理事会

E/1990/72
15 June 1990
CHINESE
ORIGINAL, ENGLISH

1990年第二届常会

临时议程·项目12

各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行
《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

经济及社会理事会主席关于其与给予殖民地
国家和人民独立宣言执行情况特别委员会
主席和反对种族隔离特别委员会
主席举行协商的报告

给予殖民地国家和人民独立宣言执行
情况特别委员会

1. 1989年第二届常会上,经济及社会理事会通过了1989年7月26日各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的第1989/95号决议。决议第14段内,理事会请其主席继续就这些问题同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席密切联系,并就联系情况向理事会提出报告。

2. 第四十四届会议上,大会通过了1989年12月11日第44/85号决议,内中第17段大会请经济及社会理事会同特别委员会协商,继续审议适当的措施,以协调各专门机

• E/1990/92。

90-15070

构和联合国系统其他组织执行大会有关决议的政策和活动。

3. 考虑到上述各项决议,并鉴于纳米比亚已取得独立,各专门机构和与联合国有关系的国际机构应当加强现有的支持措施,制订更多符合其各自职权规定的援助剩余的托管和非自治领土的方案。多数托管和非自治领土均属岛屿,面积小、人口少,地理位置偏僻。它们所处地点易遭自然灾害,例如不久以前才横扫部分岛屿的加勒比海的雨果飓风和太平洋的奥发飓风。这些特性,加上经济发展水平低,使得这些领土不能不依赖外援。应请各专门机构和联合国系统其他组织检讨考查各领土的处境,以便根据迫切需要向有关人民增加转让资源,并按照各自的职权范围采取适当措施,以加速这些领土的经济和社会条件的进展。

4. 按照理事会第1989/95号决议要求,理事会主席在审查期间与特别委员会主席保持密切联系,并根据联系情况和参照有关的发展状况,向理事会提出下列一些看法,以利理事会审议本项目。

5. 本年内,理事会理事和特别委员会成员密切注视了与本项目有关的各自工作。主席认为继续保持这种联系与合作是有益而必需的,这样才能调动有利于剩余的托管和非自治领土的最大程度的可能援助。

6. 根据秘书长有关报告(A/45/309)所载各专门机构和联合国系统各组织提供的详尽资料,审查期间一些专门机构和组织按照其各自的职权规定,应大会、经济及社会理事会和特别委员会各项有关决议的要求,作出反应,在不同程度上继续向托管和非自治领土的人民提供了援助。报告内又指出,这些组织除了作为由联合国开发计划署这样的主要援助者供应经费的项目的执行机构所作的捐献之外,越来越多的组织从其本身预算资源拨款,供作提供或拟订这类援助方案用途。

7. 有些援助项目的经费继续由开发计划署拨供,并同联合国系统其他机构和组织密切合作。理事会主席注意到第四个周期(1987-1991年)一些领土所订的指示性规划数字(指现数)如下:安圭拉,\$1 006 000;下慕大,\$694 000;英属维尔京群岛,\$239 000;开曼群岛,\$584 000;蒙特塞拉特岛,\$676 000;圣赫勒拿岛,\$465 000;托

克劳群岛,\$1 151 000;太平洋群岛托管领土,\$2 912 000;特克斯群岛和凯科斯群岛,

\$753 000。这些项目所涉的是基本经济部门的援助,例如旅游、农业、渔业、工业、交通、通讯和发电,以及社会和教育部门,并由联合国系统一些专门机构和其他组织斟酌情况,与加勒比共同体密切合作,共同执行。1989年12月,联合国粮食及农业组织(粮农组织)开始进行关于在太平洋群岛托管领土设立渔业的咨询服务。

8. 1989年9月雨果飓风横扫加勒比区域五国之后,粮农组织派出一个特派团到该区域。根据调查结果显示,英属维尔京群岛损失\$1 300 000,蒙特塞拉特岛损失\$5 800 000。这两个领土的基本经济活动——渔业,严重损失各达32%和35%。根据特派团的报告,粮农组织提供英属维尔京群岛的紧急援助额达\$599 250,提供蒙特塞拉特岛达4 559 850,这两笔援助款均属现有拨款之外的追加款项。开发计划署又从特别方案资源拨出\$400 000,供作援助包括英属维尔京群岛和蒙特塞拉特岛在内的东加勒比国家组织成员用途。

9. 理事会主席提请注意这些小岛屿领土的经济非常脆弱,强调这些人民继续存在严重匮乏情况。主席一边赞赏地注意到提供它们的援助有了增加,一边吁请各专门机构和其他有关组织把注意力再度集中于剩余的托管和非自治领土上,以扩大增加提供它们的援助方案。理事会主席特别留心的是,一些尚未确定指规数的小附属领土亟需外援。这些领土为了保障其居民在政治、经济、社会和教育部门的进展,非常需要援助。

10. 为了争取编制援助方案所需的更多资金流动,特别是争取联合国系统主要供资机构的支持,必须再接再厉。考虑到需要有最大程度的灵活性,这些机构应采取措施扫除任何现有的约束与困难,以确保能够提供所需增加的资源。各有关机关的行政首长可发挥非常重要的作用。按照大会第44/85号决议第9段和经济及社会理事会第1989/95号决议第12段要求,各行政首长应拟订具体提案,备供各自的理事和立法机关审议、同时,那些主要依靠预算外资源向援助项目提供经费的机构和组织,应继

续努力,寻求种种方法与手段,在其经常预算内编列款项或追加拨款,以设立并扩大有利于各有关人民的项目。

11. 理事会主席表示欢迎开发计划署所不断作出的倡议,保持各专门机构和联合国系统其他组织之间的密切联系,以及协调各机构向殖民领土的人民提供有效援助的活动。托管和非自治领土的政府代表积极参加各机构和组织的各种会议,往往有助于支持殖民地人民的措施得到有关组织肯定的考虑。主席深信这种作法应加提倡,以期领土从积极参加联合国系统各专门机构和其他组织的有关活动中得到最大程度的可能益处。这种密切联系,不仅有助于进一步增加联合国系统各专门机构和组织提供的援助数量与范围,而且会提高各机构对已辨认的需要作出更快、更灵活反应的能力。为了能对所掌握的资源作最大程度的利用,各机构和组织应采取进一步措施,加强现有措施,寻求其他协调方式与手段,因为它们是确保各机构的援助项目和其他活动的成效所不可缺少的要素。

12. 关于纳米比亚,首先理事会主席说,他对纳米比亚实现独立这一历史事件深感满意,并对纳米比亚政府和人民所取得的成就,表示衷心祝贺。

13. 关于由各专门机构和与联合国有关系的国际机构向纳米比亚所提供的援助,主席注意到1989年4月1日以前已进行的全部援助项目或已完成,或正在完成的进程中。他又注意到,提供西南非洲人民组织的发展援助,于1989年初转入提供纳米比亚的技术援助项下。只有两项有利于儿童的项目尚在执行中,并将继续到1990年底止,以便让独立的纳米比亚当局安排儿童的定居。

14. 本段审查期间,主席注意到1988/89年联合国纳米比亚基金项下,共约有1 700名纳米比亚人在23个不同国家境内接受各种培训机会的好处。主席赞赏地注意到开发计划署纳米比亚信托基金于1989年9月开始生效,原始捐款为\$1 733 682,供作在纳米比亚过渡时期和独立之后紧接着的一段时期设立双边、多边、民间援助组织支持优先部门的技术和资本援助项目的机制用途。

15. 纳米比亚信托基金设立之后,开发计划署继续有秩序地逐步结束有利于纳米

比亚人的项目,以便将开发计划署可用资源的未动用余款转供纳米比亚技术援助方案使用。开发计划署又拨款\$10 600 000,供作未来两年紧急援助纳米比亚用途。主席又注意到有一笔二百万美元以上的“独立红利”款项可供纳米比亚使用,支用须遵守开发计划署理事会核定的固定程序。同样,世界卫生组织(卫生组织)已编就一份纳米比亚独立后开头的18至24个月份援助暂订预算,款额计\$26 000 000,共编列30名国际志愿人员,以及保健设施、培训和设备的革新与重建。又注意到联合国儿童基金会组织了免疫和有关的保健活动,向农民妇女提供种子和工具以恢复她们的粮食生产活动,参加由联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)与瑞典政府共同支持的课程发展队,以及供应学校用品。

16. 此外,1989年9月国际劳工组织(劳工组织)派出一个调查团到纳米比亚,以便就劳工组织援助独立的纳米比亚所需的综合技术合作方案的范围作出评价并辨认其优先领域。它从1990年4月开始在温得和克派驻一名工人教育顾问,与纳米比亚全国工人联合会及其所属工会密切合作,辨认短期和长期教育需要,编制详尽的长期援助项目提案。又注意到1989年4、5月间国际货币基金组织派出一个技术援助团到温得和克,协助筹备设立中央银行事宜,并就有关事项提供咨询意见。当前基金正在编制一个综合技术援助方案,目标是加强纳米比亚的经济管理能力和人力的培训。

17. 理事会主席深为赞赏地注意到独立前纳米比亚人回国作业的完成,这项作业由联合国难民事务高级专员顺利执行,纳米比亚难民回国总人数是43 387人,其中由安哥拉回国人数为35 553人,由赞比亚回国人数为3 841人,由其他40个国家回国人数为3 993人。

18. 关于向新独立的纳米比亚共和国提供进一步的援助,主席注意到1990年4月24日在联合国总部举行的捐助国协商会议上总理向国际社会所作的呼吁。这方面,主席表示欢迎预订1990年6月21日和22日在联合国总部举行的纳米比亚捐助国认捐会议,并殷切期望各专门机构和与联合国有关系的国际机构以及整个国际社会利用这个机会,对总理的呼吁作出慷慨反应。

19. 遵照大会第四十五届会议可能作出的任何指示,并按照理事会可能作出的这类决定,理事会主席将就本报告所提出的事项,继续与这两个特别委员会的主席保持密切联系。

反对种族隔离特别委员会

20. 经济及社会理事会主席和反对种族隔离特别委员会主席就南非最近的事态发展和过去12个月内国际社会所采取的行动举行协商。

21. 主席审查了大会第四十四届会议所作的各项决定。第44/27A号决议内,大会呼吁向进行斗争的南非人民及其民族解放运动和南非难民,尤其是妇女与儿童,提供援助。第44/27C号决议内,大会敦促安全理事会考虑对南非实行全面强制性制裁,只要南非继续无视大多数人民和国际社会根除种族隔离的要求。第44/27D号决议内,大会敦促所有尚未通过立法和/或类似措施对南非进行有效制裁的国家,在实行全面强制性制裁之前,制订这种立法或措施,对南非一些领域实行有效的制裁,并请秘书长向大会第四十五届会议提出报告,说明联合国系统、各国政府和非政府机构采取的监测制裁的措施。第44/27E号决议内,大会呼吁所有各国政府、政府间组织和非政府组织,采用一切适当的办法,促使银行和其他金融机构拒绝和/或限制银行代款和贸易信贷,以及对贸易信代实施更严格的条件。第44/27G号决议内,大会授权特别委员会作为国际反对种族隔离运动的协调中心,继续密切监测南非的局势,动员国际社会采取反对种族隔离的行动。第44/27H号决议内,大会促请安全理事会对石油和石油产品以及设备和技术的供应,实行强制性禁运,并请所有有关国家采取有效措施,确保完全终止向南非供应石油和石油产品。第44/27I号决议内,大会促请安全理事会考虑立即采取步骤,确保对南非的武器禁运获得充分执行。第44/27K号决议内,大会以协商一致意见方式要求采取扫除种族隔离的协调一致的国际行动,要求南非当局释放全部政治犯,立即解除紧急状态,废止歧视性法律,主动同南非人口占多数的人的真正代表开始对话,以期建议代议制政府。

22. 特别委员会主席同理事会主席一起,共同审查了1989年12月举行的大会第十六届特别会议以协商一致意见方式通过的《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》。¹《宣言》呼吁通过认真的谈判,建立一个不分种族的民主国家,概要列举出将由南非人民决定的新宪政秩序的重要的基本原则,可以实现符合愿望的目标的谈判程序,南非政府为创造这种谈判所需的气候应当采取的步骤,以及国际社会支持这一过程和目标的责任。这方面,所有会员国决定除其他事项外,要使用一切协调一致的有效措施,包括使所有国家充分遵守强制性武器禁运,目的是施加压力,确保种族隔离迅速消灭,以及要确保不放松执行旨在促使南非政权消除种族隔离的现有措施,直至有明显证据表明发生了深刻和不可逆转的变化,同时铭记着本宣言的目标。

23. 特别委员会主席告诉经济及社会理事会主席说,迄今为止南非当局所采取的行动是朝着正确的方向走的。不过,还需要继续采取其他行动,除其他外,包括:释放所有的政治犯,解除紧急状态,废止旨在限制政治活动的有关法律,以创造有利于谈判的必要气候。

24. 考虑到纳米比亚独立方面已经取得的进展和南非发生的一些意义重大的事态发展,特别委员会主席和理事会主席讨论了一旦南非发生深刻而不可逆转的变化,种族隔离制度彻底崩溃后,预计推行的前瞻性战略,国际社会应能对种族隔离消除后的时期作出适当的反应,并应向解放运动提供援助,包括对占人口大多数的黑人提供可能的补偿。不过,主席强调现阶段不可放松制裁,而且南非当局截至目前为止所采取的措施远不足以引起对现行制裁重新审查。

注

1. 《大会正式记录,第十六届特别会议,补编第1号》(A/S-16/4),附件。