



联合国

经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

E/1988/81
19 May 1988
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1988年第二届会

各专门机构以及与联合国有关系的国际机构
执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

经济及社会理事会主席关于他同给予
殖民地国家和人民独立宣言执行情况
特别委员会主席和反对种族隔离
特别委员会主席进行协商的报告

一. 给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

1. 经济及社会理事会1987年第二届常会通过了关于各专门机构及与联合国有关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的第1987/78号决议。理事会在该决议第17段请理事会主席继续就这些问题同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席和反对种族隔离特别委员会主席协商，并就此向理事会提出报告。

2. 1987年8月14日，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会通过一项决议，决定继续审查这个问题并向大会第四十三届会议提出报告。

3. 大会第四十二届会议通过了第42/75号决议，其中第26段请经济及社会理事会同特别委员会协商，继续研究适当的措施，协调各专门机构和联合国系统其他组织执行大会各有关决议的政策和活动。

88-13704

4. 下文叙述理事会主席同特别委员会主席根据上述各项决议的规定进行协商的经过。

5. 理事会主席和特别委员会主席严重关切地注意到纳米比亚境内和周围的局势已进一步恶化，这种局面是南非非法占领该国际领土的直接后果。他们认为，南非对纳米比亚人民进行无情的镇压和压迫，在该领土实行军事集结，一再对邻近各国进行武装侵略，变本加厉地试图破坏该区域各国的政治、经济和社会结构的稳定，采取种族隔离政策和手段以及其他粗暴侵犯人权的行为，坚决不遵守并违反联合国各项决议和决定，都是该区域紧张局势和冲突的根源，并对此深表反对。两位主席谴责种族主义政权继续试图维持其对纳米比亚的殖民统治，并要求国际社会、各专门机构和联合国系统其他组织，向纳米比亚人民和南非人民及其民族解放运动提供更多的精神和物质援助。

6. 两位主席指出，经济及社会理事会和特别委员会以及若干国际机构和组织已响应大会有关决议，继续在各自职权范围内，向纳米比亚及其他托管领土和非自治领土的人民提供不同程度的援助。但是，他们注意到，这些组织迄今提供的援助远远不能满足这些人民特别是南部非洲人民的紧急需要。两位主席认为各专门机构和其他有关组织必须同有关民族解放运动密切合作，进一步加强它们对这些人民的支持和援助，特别是对纳米比亚和南非人民的支持和援助。

7. 在这方面，两位主席满意地注意到联合国开发计划署（开发计划署）仍继续向有关人民及其解放运动提供援助。开发计划署重订方针，把发展援助的重点放在第四个方案周期所鉴定的优先事项，特别强调正规教育和其他种类的训练，为他们在本国最终担任技术、管理和行政职务作好准备，并使他们在庇护国内在社区服务（包括教育和保健服务）的行政和管理、专业和手艺、农业和粮食生产等领域实现一定程度的自力更生。两位主席注意到开发计划署在这些领域向各民族解放运动提供的援助达 2,558,200 美元。

8. 两位主席注意到，在援助民族解放运动的方案草案内所列的 23 个项目中，

有 17 个已经核可并在年底付诸执行，有 4 个正待编制文件草稿，另计划就其他两个进行协商。他们注意到，除了两个正在进行的项目以外，全部都是新的活动或前一个周期所进行的项目的后续阶段，而且上述两个正在进行的项目中有一个已在本年内完成。两位主席进一步注意到，西南非洲人民组织（西南非民组）是目前正在执行的七个项目的受惠者，而非洲人国民大会和泛非主义大会（泛非大会）则各有三个项目。所有 17 个项目的经费都来自分配给民族解放运动的指示性规划数字（指规数）。两位主席遗憾地注意到援助殖民地国家和人民信托基金已因缺乏剩余资源而结束；他们请开发计划署署长采取必要步骤，呼吁有关各方为此目的提供一般捐款，使开发计划署能够重新设立该信托基金。两位主席请开发计划署署长这样做，因为他们特别考虑到若干小附属领土正迫切需要外来援助，但尚未为它们制定指规数。

9. 两位主席注意到，教育领域的七个项目的经费共计 1,259,800 美元，占分配的资源总额的 49.3%。他们希望通过执行机构迅速采取行动，编就文件提交核可，1988 年的承付款项将有所增加，至少可与前一年的 67% 相比。他们注意到第二个最重要的部门是保健，有两个项目，经费共计 901,600 美元，占这个类别内的承付款项总额的 35.2%，而且在 1988 年内将另制订两个项目。他们进一步注意到有三个项目属于支助活动，承付款项是 184,900 美元或 7.2%；发展协调和管理方面有三个项目，经费共计 109,400 美元或 4.3%；农业方面有两个项目，共计 102,000 美元占资源总额 4%。

10. 关于联合援助，两位主席注意到开发计划署项目事务处将执行四个项目，费用共计 758,600 美元，三个民族解放运动都会受益。其中三个项目是协助编制、监测和评价民族解放运动的项目，以及协助培训民族解放运动保健人员。他们注意到关于保健人员的项目原先旨在培训 70 名民族解放运动干部，但有 15 名已成功地完成课程，另有 33 名被录取受训，因此这个项目共有 88 名学生。两位主席对每个民族解放运动均派一名代表出席 1987 年 5 月至 6 月举行的开发计划署理事

会第三十四届会议的事实感到满意，出席会议的费用在第四个项目下支付。两位主席注意到，开发计划署首次核可了协助西南非民组设立和发展一个援助协调管理单位的经费，设立该单位是为了对规划和管理不同捐助者资助的援助项目采取协调一致的处理方法，提高在满足各民族解放运动需要方面的效率和效益。

11. 两位主席注意到联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）正为西南非民组执行两个项目，以加强西南非民组在安哥拉和赞比亚设立的纳米比亚教育中心。他们注意到这些中心为 3,260 名年轻的纳米比亚人提供中小学教育：在安哥拉 1,490 名，在赞比亚 1,770 名。此外还提供援助以加强西南非民组妇女委员会。他们还进一步注意到项目事务处负责执行下列三个项目：安哥拉和赞比亚境内定居点的保健服务的管理；设在安哥拉的联合国纳米比亚人职业培训中心的农业生产；为设立援助协调和管理单位安排一个筹备特派团。开发计划署对这些项目所承付的款项总额达 818,400 美元。

12. 两位主席注意到援助非洲人国民大会的三个项目都属教育领域，由教科文组织执行。在这些项目下，有 27 名非洲人国民大会学生接受大学、技术和专业教育，有 700 名学生在坦桑尼亚联合共和国接受中小学教育，另有 70 名非洲人国民大会青年在避难国的正规中小学就读，一年经费共计 622,500 美元。两位主席注意到，支助泛非大会的三个项目包括农业、中学后教育和专业培训（20 名学生）以及中小学教育（150 名学生）方面的援助。农业项目由联合国粮食及农业组织（粮农组织）执行，其他两个项目则应泛非大会自己的要求由项目事务处执行。这三个项目所分配到的资源是 358,700 美元。

13. 两位主席注意到，开发计划署在其第二个国别方案下，从 1987-1991 年指规数资源中划拨了 1,013,000 美元给托克劳，协助该领土加速其经济和社会发展。他们注意到，开发计划署从其特别方案资源中拨了 195,000 美元给托克劳，以便在 1987 年 2 月/3 月三个低洼环状珊瑚岛被海啸冲击后进行复元和重建工作。有两个项目已经核准，一个旨在恢复电信网，另一个旨在使各社区复元并重

建重要的教育和发展结构。两位主席进一步注意到教科文组织正在审查一个建议，以便在环状珊瑚岛上设立一个调频无线电台，协助消息的自由传播和推动教育进程。

14. 两位主席注意到还向加勒比其他附属领土提供援助：在教科文组织参与方案下，自1983年起成为联系成员的英属维尔京群岛是两个项目的受益者，分配的资源总额是32,000美元；英属维尔京群岛、蒙特塞拉特以及特克斯和凯科斯群岛参加了联合国儿童基金会（儿童基金会）的一个多岛屿合作方案，其主要重点是幼童教育，但在保健、营养、妇女、饮水和卫生方面也提供支助。在安圭拉，开发计划署正执行一个设立中央统计单位的方案，费用是100,000美元。两位主席深切认识到小殖民领土经济薄弱，其人民仍有各种迫切的需要：尽管他们赞赏地注意到各专门机构和其他有关组织正在向这些领土提供援助，他们呼吁这些机构和组织扩大并增加它们对所有附属领土的援助方案。

15. 两位主席满意地注意到，在联合国纳米比亚理事会的领导下，目前正在同开发计划署以及若干专门机构和联合国系统其他组织密切合作，执行各种使纳米比亚人受益的援助方案。他们注意到目前在《建国方案》下执行的40个项目的经费总额达2 001万美元。此外，在1979-1987年期间已完成38个项目，费用共计670万美元。他们还注意到项目费用总额细分如下：纳米比亚基金提供超过1,810万美元或67.8%；开发计划署提供大约740美元或27.8%；各执行机构提供大约120万美元或4.4%。他们注意到在普通帐户下增拨300,000美元给个别奖学金方案已予核准，1988年的总额为150万美元。在本报告审查期间，共有1,087名纳米比亚人在纳米比亚理事会援助方案下举办的各种训练活动中受益。

16. 他们进一步注意到，在1987-1991年方案周期，开发计划署为纳米比亚制订的指规数是9,395,000美元。鉴于从前一个周期结转了小额款项，因此共有9,752,000美元可用来编制纳米比亚理事会的援助活动方案。他们注意到已达成协议划拨大约460万美元给设在赞比亚的联合国纳米比亚研究所，余

额则拨给设在安哥拉的联合国纳米比亚职业训练中心。

17. 两位主席深切地认识到纳米比亚人民仍有各种迫切的需要。 尽管他们赞赏地注意到国际社会在执行援助方案方面已加强合作，但他们呼吁有关组织争取一切可得资源向纳米比亚提供必要的援助。 为此——而且考虑到纳米比亚仍然是联合国的独特责任——两位主席要求各方重新作出努力，争取制订扩大援助方案所需的更多资源；他们特别要求联合国系统的主要供资机构给予支助。 他们强烈敦促这些机构铭记着最大限度灵活性是必要的，因此它们应采取步骤，排除任何现有的限制或困难，确保能获得所需的更多资源。 他们强调有关机构的主管所起的作用具有特殊重要性。 他们希望这些主管将按照大会第42/75号决议第24段和经济及社会理事会第1987/78号决议，拟订具体的建议，供各自机构的理事和立法机关审议。

18. 两位主席一致认为，在很大程度上依靠预算外资源资助援助项目的机构和组织，应该继续设法寻求各种方式方法，在其经常预算中列入经费或增加经费，以便开展和扩大纳米比亚理事会、非洲统一组织（非统组织）和各民族解放运动支持的项目。 在这方面，他们特别提请注意大会第42/14号决议第10(c)段，其中要求各组织继续从它们本身的财政资源中划拨经费，以便执行联合国纳米比亚理事会核可的《建国方案》项目。 关于这一点，他们满意地注意到大多数机构都同意取消或大大减少它们对支助活动所征收的间接费用，并促请其他机构和组织也这样做。

19. 两位主席注意到，各专门机构和联合国系统的其他组织同各民族解放运动、非统组织和联合国纳米比亚理事会建立的密切联系已大大促进它们向有关人民提供有效援助的努力。 他们满意地注意到，各民族解放运动仍然派代表出席各机构和组织的有关会议，有助于这些组织积极审议各种支持殖民地人民的措施。 他们还注意到，根据经济及社会理事会1976年8月3日第2015(LXI)号决议，若干机构继续支付受邀请出席这些会议的各民族解放运动代表的旅费和其他有关费用。

他们还满意地注意到由联合国纳米比亚理事会代表的纳米比亚已成为一些机构和组织的成员。他们回顾大会第42/75号和第42/14号决议以及经济及社会理事会第1987/78号决议，并促请尚未接纳联合国纳米比亚理事会为正式成员的机构和组织毫不迟延地这样做。

20. 两位主席一致认为，这些密切的接触有助于进一步扩大各专门机构和联合国系统各组织提供的援助的数量和范围，使各机构能够更迅速和更灵活地满足各种已确定的需要。两位主席希望，为了最有效地使用现有资源，各机构和组织应进一步采取步骤，加强现存的协调措施，因为保证各机构承诺或提议执行的援助项目不致于互不关连或互不协调是极为重要的。

21. 两位主席注意到，通过联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）在非统组织和联合国系统内若干组织密切合作下所作出的努力，1987年间对来自纳米比亚的难民的援助继续有所增加。他们赞赏地注意到，难民专员办事处1987年援助邻近国家的纳米比亚难民和南非难民的方案支出达500万美元，而1988年的拨款则达到600万美元。他们关切地注意到在安哥拉的纳米比亚难民已增至69,000人，在赞比亚则增至7,500人。他们还关切地注意到在邻近国家的南非难民也有所增加：在安哥拉有10,000人，在斯威士兰有6,500人，在坦桑尼亚联合共和国有6,000人，在赞比亚有3,000人，在莱索托有3,000人，在津巴布韦有211人。此外，在博茨瓦纳有不同国籍的难民5,200名，在莫桑比克有南非难民和纳米比亚难民200名，在津巴布韦有纳米比亚难民12名。两位主席要求有关各方对难民专员办事处提供一般捐助，使它能有效而适当地满足这些人民的需要。

22. 两位主席注意到，若干机构和其他组织采取的不对南非政府提供任何援助的措施继续有效。他们一致认为，这些机构和与联合国系统有关系的其他组织应根据联合国有关组织的相关决议特别是大会第42/75号决议的各项规定，加强这类措施，尽可能地孤立这个政权。他们对国际货币基金组织（货币基金组织）同

南非在金融和其他方面进行合作深感关切。他们认为，这类合作相当于承认或支持南非种族主义政权对纳米比亚推行的镇压政策及其对邻国的公然侵略是合法的。

23. 两位主席赞赏地注意到联合国系统内若干专门机构和组织所提供的详尽资料，这些资料载于秘书长关于它们各自支持殖民地领土人民的活动的报告（A/43/355）。该报告的确指出，越来越多组织除了同开发计划署加强合作作为执行机构外，还从自己的预算资源中拨出经费，提供或制定援助方案。他们还满意地注意到许多组织与前线国家和新独立国家密切合作。以满足这些国家政府的有关需要。两位主席希望联合国系统各组织响应联合国有关机构一再发出的呼吁，继续加强努力向这些国家提供必要援助。

24. 特别委员会主席告诉理事会主席，根据理事会第1987/78号决定第16段，特别委员会已注意到该决议以及理事会1987年第二届常会期间导致作出该项决议的讨论情况。他还告诉理事会主席，特别委员会的请愿书、新闻和援助小组委员会继续密切注意各专门机构和与联合国有关系的机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》及其他联合国有关决议特别是大会第42/75号决议的情况。特别委员会主席还指出，特别委员会在1988年8月审议该问题时，将考虑到该小组委员会本届会议的协商结果以及理事会1988年第二届常会审议该项目的结果。

25. 两位主席考虑到他们报告所提出的问题须由经济及社会理事会和特别委员会不断予以审查，因此议定，他们将根据大会第四十三届会议可能发出的指示以及按照理事会和特别委员会可能作出的决定，相互就此问题保持密切联系。

注

- 1 “给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的报告”（A/42/23(Part IV)，第六章，第23段。整份报告将作为《大会正式记录，第四十二届会议，补编第23号》（A/42/23）印发。