联合国 DP/OPS/2014/5

联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务厅
执行局

Distr.: General
22 July 2014
Chinese
Original: English

2014 年第二届常会

2014 年 9 月 2 日至 5 日，纽约

临时议程项目 10

财政、预算和行政事项

2013 年联合国系统采购活动年度统计报告

货物和服务

执行摘要

项目厅执行主任依照执行局第 2007/38 号决定向其提交关于联合国系统采购数据的这份报告。以原文印发的完整报告可向执行局秘书处索取和通过联合国全球采购网获得。本报告按供应国开列提供了联合国系统采购的详细情况。

2013 年间联合国系统各种资金来源项下的采购总额为 161 亿美元，比前一年增加 7.11 亿美元，即增加 4.6%。向发展中国家和经济转型国家采购的份额减少到 60.8%，即减少 0.9 个百分点。

2013 年的完整报告包括：

(a) 联合国向发达国家、发展中国家和经济转型国家采购的趋势分析；

(b) 讨论联合国系统内的可持续采购问题；

(c) 对签署《联合国全球契约》的公司发出联合国订单的分析；

(d) 按供应国开列的联合国系统合并采购情况的列表；

(e) 联合国系统采购的区域分布情况的 10 年比较；

(f) 按联合国各组织开列的采购图表；

(g) 联合国系统采购的货物和服务类别分析；

14-58085 (C) 280714 280714

请回收

(h) 向属于经济合作与发展组织发展援助委员会成员的国家采购的摘要；

(i) 向获采购最多的 20 个发展中国家和经济转型国家采购的摘要；

(j) 联合国系统各组织采购最多的 10 种货物和服务类别；

(k) 每个组织采购的货物和服务类别的比较分析；

(l) 列述采购的主要货物和服务类别(3 万美元以上)的部分；和

(m) 关于使用创新办法采购的补充说明。

决定要点

执行局不妨注意到本报告并欢迎其中所载的数据和分析以及关于使用创新办法进行采购的补充材料的重要性。

目录

页次

一. 导言 4

二. 联合国系统业务活动的货物和服务采购总额 4

三. 2013 年向联合国作出供应的国家 5

四. 2013 年联合国的 10 个主要供应国 6

五. 向发展中国家和经济转型国家采购的情况 7

六. 为联合国各组织供应最多的 20 个发展中国家和经济转型国家 9

七. 按区域开列向发展中国家和经济转型国家采购的情况 10

八. 2003 年至 2013 年采购量增加最大的国家 11

九. 联合国系统各组织在 2012 年和 2013 年的采购情况 12

十. 联合国采购量最大的组织向发展中国家和经济转型国家采购的情况 13

十一. 按货物和服务类别分列的采购情况 14

十二. 向发达国家、发展中国家和经济转型国家采购的货物和服务类别 14

附件

用于图 7 和图 8 的缩称 16

一. 导言

1. 项目厅乐于以联合国系统的名义负责收集和汇编全系统的采购数据。

2. 大会第 57/279 号决议鼓励联合国各组织增加从发展中国家和经济转型国家供应商采购的机会。为响应该决议的要求，2013 年年度统计报告分析了向发展中国家和经济转型国家采购的情况，并审查了联合国系统的绩效。

3. 2013 年年度统计报告汇编了联合国 33 个组织提交的资料。项目厅依赖各参与实体在统计数据的汇编和报告方面的合作。

4. 报告中对国家和领土的分类方式进行了修订，以遵循联合国经济和社会事务部统计司的用法。报告使用了如下命名：发展中国家；经济转型国家；和发达国家。使用‘发展中’、‘转型’和‘发达’命名的目的是出于统计方面的便利，而不一定表示对某一特定国家或地区在发展进程中所达到的阶段作出判断。

5. ‘货物’类别中的数据按供应国报告；‘服务’类别数据按合同商所在国报告。此外，采购订单和服务合同均按订约数额而不按所产生的支出进行报告。联合国许多组织目前都无法根据货物原产国或根据实际支出报告数据。

6. 2013 年的报告还审视了联合国各组织向支持《联合国全球契约》的供应商采购的情况。目前已有 12 000 个供应商登记为这个契约的成员。报告的这个部分衡量了联合国系统从支持人权、劳工、环境和反腐等领域各项普遍原则的供应商进行采购的情况。从属于《全球契约》成员的供应商采购的数量持续上升，在 2013 年约达全部采购量的 27%(根据数额超过 3 万美元的订单数)。联合国系统各组织并不对签署《全球契约》的供应商给予优惠待遇，但强力鼓励供应商签署《全球契约》并支持其中倡导的基本原则。

7. 本年度统计报告还有一份以采购方面当前问题为重点的专题补编。2013 年，讨论重点是在采购方面采用创新办法。这份补编概述了创新采购的裨益和挑战，并列有案例研究及由全球从业者和专家提供的意见。在重新强调所有发展业务的可持续性方面，本补编及时提醒了采购职能在这方面的重要性。

二. 联合国系统业务活动的货物和服务采购总额

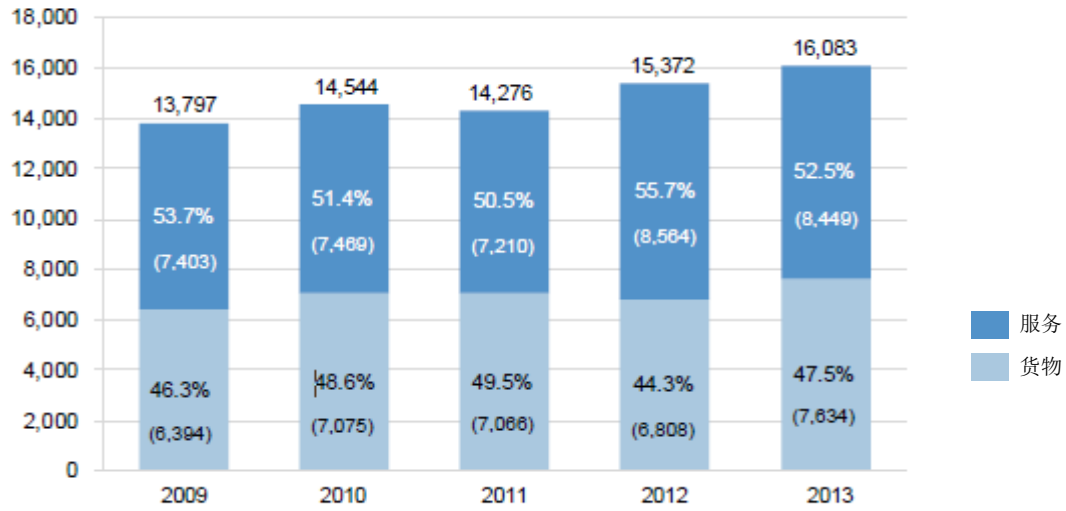
8. 联合国各组织的采购总量(包括货物和服务)从2012年的154亿美元增至2013年的 161 亿美元，增加了 4.6%[1] (图 1)。货物采购总额增多了 8.26 亿美元，增加了 12.1%，而服务采购数额减少了 1.15 亿美元，略微下降 1.3%。

[1] 2013 年报告采购统计数额的组织共有 33 个，与 2012 年提出报告的组织数目相同。2012 年提出采购报告的一个组织——亚洲及太平洋经济社会委员会，在 2013 年没有提出报告，而艾滋病署在 2013 年首次提出了报告。

图 1

2009-2013 年货物和服务采购总额

(以百万美元计)



9. 采购总量上升主要是四个组织的采购量增多：[2] 联合国粮食及农业组织(粮农组织)、[3] 联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国采购司。增加的主因是医疗设备、药品、活体动植物和管理及行政服务的采购量增多。

10. 自 2008 年以来，联合国系统的服务采购量已超过货物采购量。在 2013 年，尽管采购的货物数额大增，但采购的服务仍占联合国系统采购的大部分，在采购总量中，有 52.5%属于服务类别。

三. 2013 年向联合国作出供应的国家

11. 联合国系统在 2013 年从 192 个国家采购了货物和服务，该年向其中 123 个国家的年度采购量都超过 1 000 万美元。年度统计报告审视了联合国系统增加发展中国家和经济转型国家的供应商采购机会的绩效。

[2] 参看图 7。

[3] 有别于以往各年，粮农组织在 2013 年报告了差旅费的统计数，这部分说明了它在 2013 年的采购量上升的原因。

四. 2013 年联合国的 10 个主要供应国

12. 2013 年供应联合国各组织的 10 个主要国家包括了 4 个发展中国家(见表 1),阿富汗、印度、肯尼亚和阿拉伯联合酋长国占 10 大供应国采购总量的 37.4%。与此相对应的是，10 大供应国中的发展中国家和经济转型国家的采购量比 2012 年的 43.9%减少了 6.5%。[4]

13. 这是阿拉伯联合酋长国出现在这份清单上的第一年，在该地的主要采购包括燃油、管理服务、临时住房设备和粮食。这些货物和服务主要由联合国采购司、世界粮食计划署(粮食署)和联合国难民事务高级专员公署(难民署)采购。

表 1
2013 年联合国系统的 10 个最大供应国

(以百万美元计和占采购总数的百分比)

国家	货物	服务	共计	占总数的百分比
美利坚合众国	568.7	1,100.7	1,669.4	10.4%
印度	953.4	127.8	1,081.2	6.7%
瑞士	267.7	448.9	716.6	4.5%
阿富汗	50.5	650.4	700.9	4.4%
丹麦	299.5	253.2	552.7	3.4%
比利时	500.2	49.9	550.1	3.4%
阿拉伯联合酋长国	363.8	138.2	502.1	3.1%
法国	369.9	131.8	501.7	3.1%
联合王国	250.1	243.7	493.8	3.1%
肯尼亚	86.2	307.3	393.5	2.4%
10 大应国共计	**3 710.0**	**3 452.0**	**7 162.0**	**44.5%**
总计	**7 633.8**	**8 449.7**	**16 083.4**	**100.0%**

14. 自 2004 年以来，阿富汗一直出现在这份清单上，它在 2013 年是联合国系统的第四大供应国。从阿富汗采购的项目主要是开发署和项目厅进行的建筑、管理和安保服务。

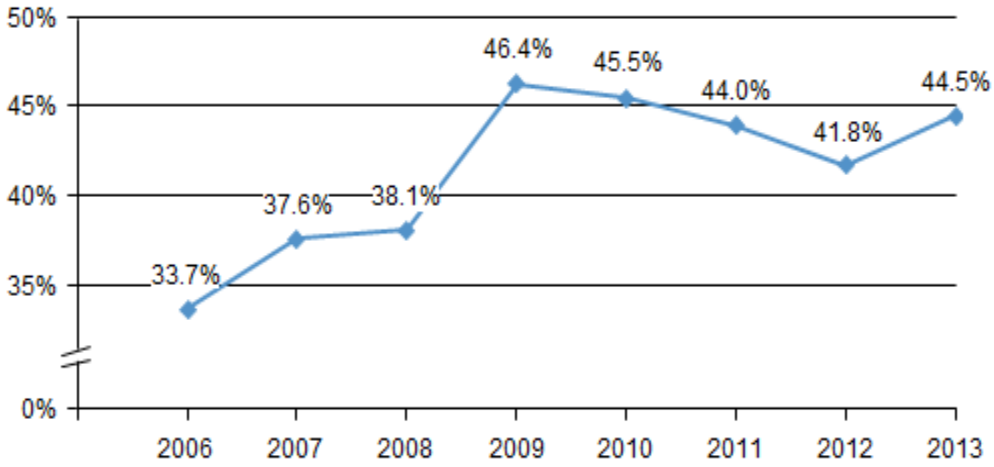
15. 印度自 2000 年以来一直在这份清单上，并在 2013 年维持它一贯是联合国系统第二大供应国的地位，占联合国采购总量的 6.7%——比前一年增加 1%。向印度采购的项目包括药品、粮食、医疗设备和管理服务；主要由儿基会、粮食署和泛美卫生组织采购。

[4] 2011 年的相应统计数字是 30.7%。

16. 肯尼亚连续第二年跻身于联合国系统 10 大供应国，在 2013 年占采购总额的 2.4%，比 2012 年略低 0.3%。向肯尼亚采购的项目主要是运输服务、管理服务、建筑服务和粮食。这些货物和服务主要是粮食署、联合国采购司和难民署采购的。

图 2

2006-2013 年联合国系统 10 大供应国占采购总额的份额



17. 从 2009 年至 2012 年期间，自联合国系统 10 大供应国采购的货物和服务占总额的份额持续减少，这表示联合国的供应来源的地理分布正在扩大(图 2)。2013 年，这种下降趋势有了反转；从 2012 年至 2013 年，联合国 10 大供应国在采购总额中的份额增加了 2.7%。

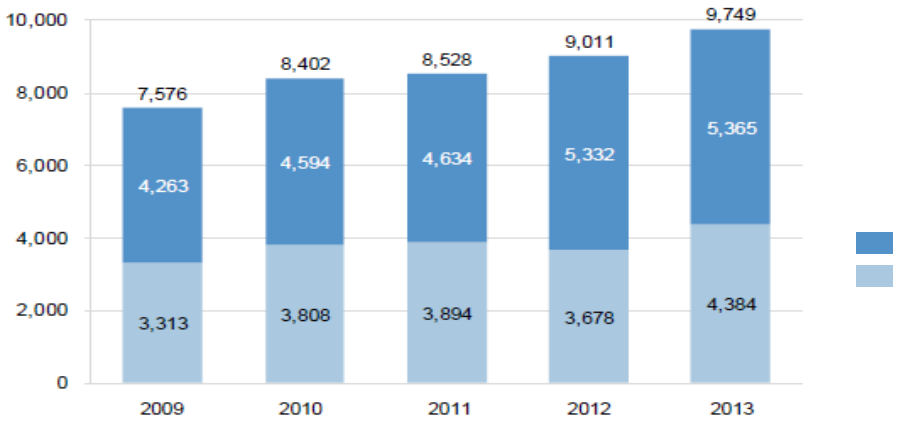
五. 向发展中国家和经济转型国家采购的情况

18. 大会第 57/279 号决议鼓励联合国各组织增加发展中国家和经济转型国家供应商的采购机会。大会第 61/246 号决议重申这项要求，作为回应，联合国各组织向这些国家的供应商发出了更多订单。2009 年至 2013 年间，这类订单稳步增长(见图 3)，累计增长为 28.7%。这一增长表明复计年增长率为 6.1%；与此相较，总体年度平均采购增长率为 3.7%。

图 3

2009-2013 年联合国向发展中国家和经济转型国家采购的情况

(以百万美元计)

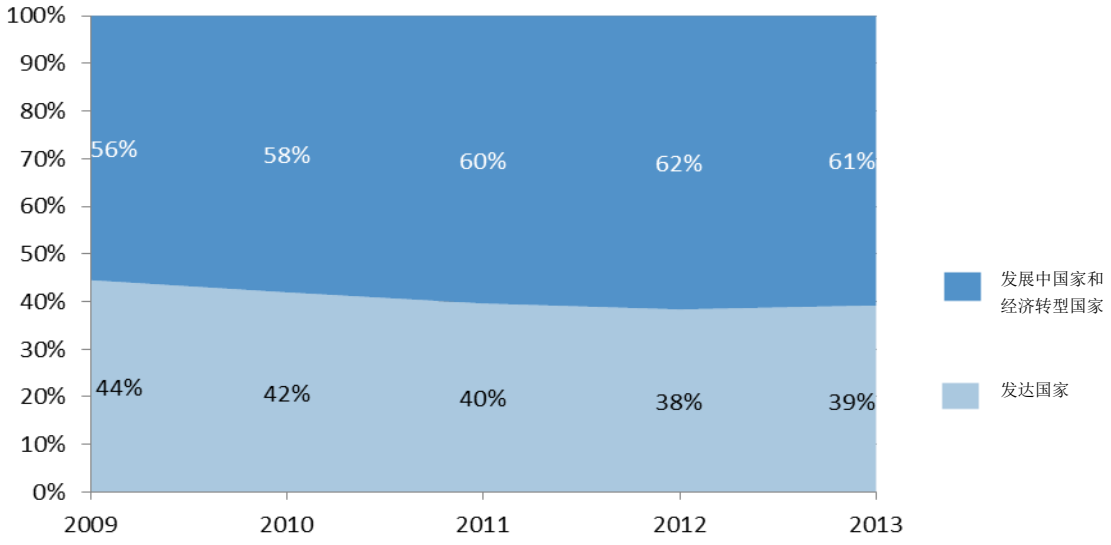


19. 2013 年，向发展中国家和经济转型国家进行的采购比 2012 年增加了 7.38 亿美元。与前一年相比，向发展中国家和经济转型国家采购的份额从 61.7%下降为 60.8%。向发达国家采购的份额从 38.3%上升到 39.2%。2013 年向‘不明国别’[5] 来源的采购为 5 490 万美元。

图 4

2009-2013 年联合国向发展中国家和经济转型国家采购的情况

(按百分比开列)



[5] 当有关组织的管理信息系统无法确定供应商的所在国时，就列为‘不明国别’。

六. 为联合国各组织供应最多的 20 个发展中国家和经济转型国家

20. 整体而言，向 20 个供应最多的发展中国家和经济转型国家采购的货物和服务数额占联合国采购总量的 38.5%，比前一年增加 1.4%。表 2 详列了采购数量的趋势、采购的货物和服务的类别以及联合国各组织占所列每个国家的份额。

表 2

2013 年供应联合国业务最多的 20 个发展中国家和经济转型国家

(以百万美元计和按百分比开列)

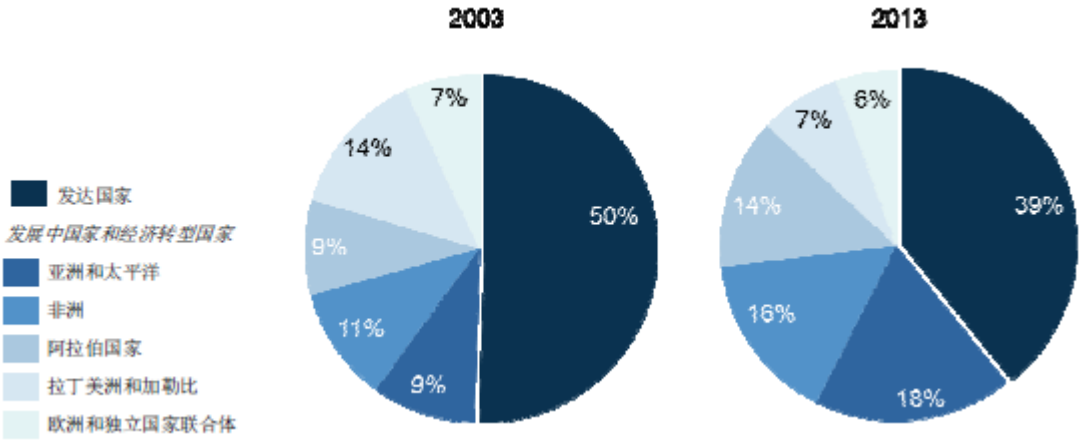
国家	货物	服务	共计	占总数的百分比
印度	953.4	127.8	1081.2	6.7%
阿富汗	50.5	650.4	700.9	4.4%
阿拉伯联合酋长国	363.8	138.2	502.1	3.1%
肯尼亚	86.2	307.3	393.5	2.4%
俄罗斯联邦	65.9	298.6	364.4	2.3%
苏丹	179.0	167.8	346.7	2.2%
黎巴嫩	166.6	127.7	294.3	1.8%
阿根廷	117.8	160.1	277.8	1.7%
埃塞俄比亚	95.1	175.9	271.0	1.7%
巴基斯坦	104.5	123.9	228.4	1.4%
土耳其	196.7	31.3	228.0	1.4%
约旦	120.8	101.1	221.9	1.4%
南非	90.8	103.6	194.4	1.2%
巴拿马	127.1	53.5	180.7	1.1%
中国	113.1	65.1	178.1	1.1%
巴西	43.8	118.6	162.4	1.0%
刚果民主共和国	25.9	118.7	144.6	0.9%
乌干达	38.6	102.9	141.5	0.9%
津巴布韦	53.0	87.3	140.3	0.9%
南苏丹	16.4	117.5	133.9	0.8%
20 个最大供应国	**3 008.9**	**3 177.1**	**6 186.0**	**38.5%**
总计	**7 633.8**	**8 449.7**	**16 083.4**	**100.0%**

七. 按区域开列向发展中国家和经济转型国家采购的情况

21. 过去 10 年间，联合国向发展中国家和经济转型国家采购的份额大幅增加。下面图 5 利用联合国在 2003 年和在 2013 年的采购分布情况显示这种增长，其中按区域分列向发展经济体国家的采购数额和向经济转型国家的采购数额。[6]

图 5
2003 年和 2013 年按区域开列的联合国系统采购数额

(以百分比开列)



22. 图 5 显示过去 10 年间向发达国家采购的份额已经下降(从 50%降到 39%)。这符合联合国鼓励联合国各组织增加发展中国家和经济转型国家的供应商采购机会的决议的要求。

23. 亚洲和太平洋区域的发展中国家和经济转型国家过去 10 年间的增长幅度最大，它们占总采购量的份额已经翻倍(从 2003 年 9%到 2013 年 18%)。在亚洲国家中，这 10 年向印度和阿富汗采购的数量增加特别快(分别为 9.22 亿美元和 6.58 亿美元)。

24. 向非洲和阿拉伯国家区域各国的采购在过去 10 年也已增加：自 2003 年以来，联合国向每个区域采购的份额增加了 5%。在阿拉伯国家区域的国家中，阿拉伯联合酋长国和苏丹的增长最多，分别增加 4.84 亿美元和 3.37 亿美元。在非洲区域，向肯尼亚和埃塞俄比亚的采购量增加最多，过去 10 年，分别增加了 3.36 亿美元和 2.38 亿美元。

25. 向欧洲和独立国家联合体采购的份额略有下降，从 2003 年的 7%降为 2013 年的 6%。过去 10 年间，向俄罗斯采购的数量增加了 2.46 亿美元，而在同一期间，向土耳其采购的数量增加了 1.24 亿美元。

[6] 将发达经济体的国家单独列出，以阐明联合国向发展中经济体国家和经济转型国家采购的份额。

26. 自 2003 年以来，拉丁美洲和加勒比区域占联合国采购总量的份额持续下降。向这个区域采购的数量在 2013 年占联合国采购总额的 7%；比 2003 年的 14%少得多。不过，在此应当指出，向拉丁美洲和加勒比区域采购的数量在过去 10 年却有增加(从 6.44 亿美元上升为 12 亿美元)。

八. 2003 年至 2013 年采购量增加最大的国家

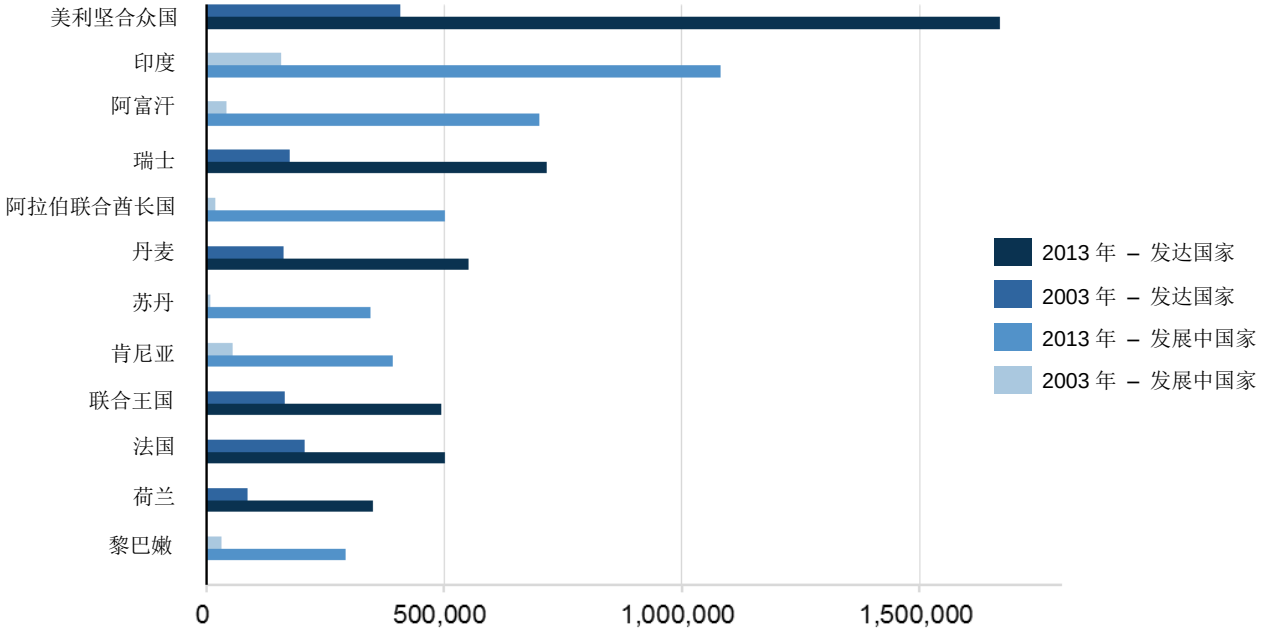
27. 如前所述，过去 10 年间，联合国系统向发展中经济体国家和经济转型国家采购的份额大幅增加。因此，在此期间，向其中有些国家进行的采购大于平均增长。

28. 向五个发展中国家进行采购的数额增加最多，过去 10 年间合并增加超过 27 亿美元：印度、阿富汗、阿拉伯联合酋长国、苏丹和肯尼亚。2003 年至 2013 年，向这些国家每个国家的采购增加了 500%或更多。

图 6

2003 年至 2013 年之间采购量增加最多的国家

(以千美元计)



29. 尽管向发达国家采购的份额有了减少，但自 2003 年以来，联合国系统向有些发达国家进行的采购却大幅增加：美利坚合众国，增加了 12 亿美元(300%)；瑞士，增加了 5.4 亿美元(300%)。在发达国家中，它们是过去 10 年间增长最多的国家。

30. 在全球，联合国系统的采购在 2003 年至 2013 年增加了 110 亿美元。

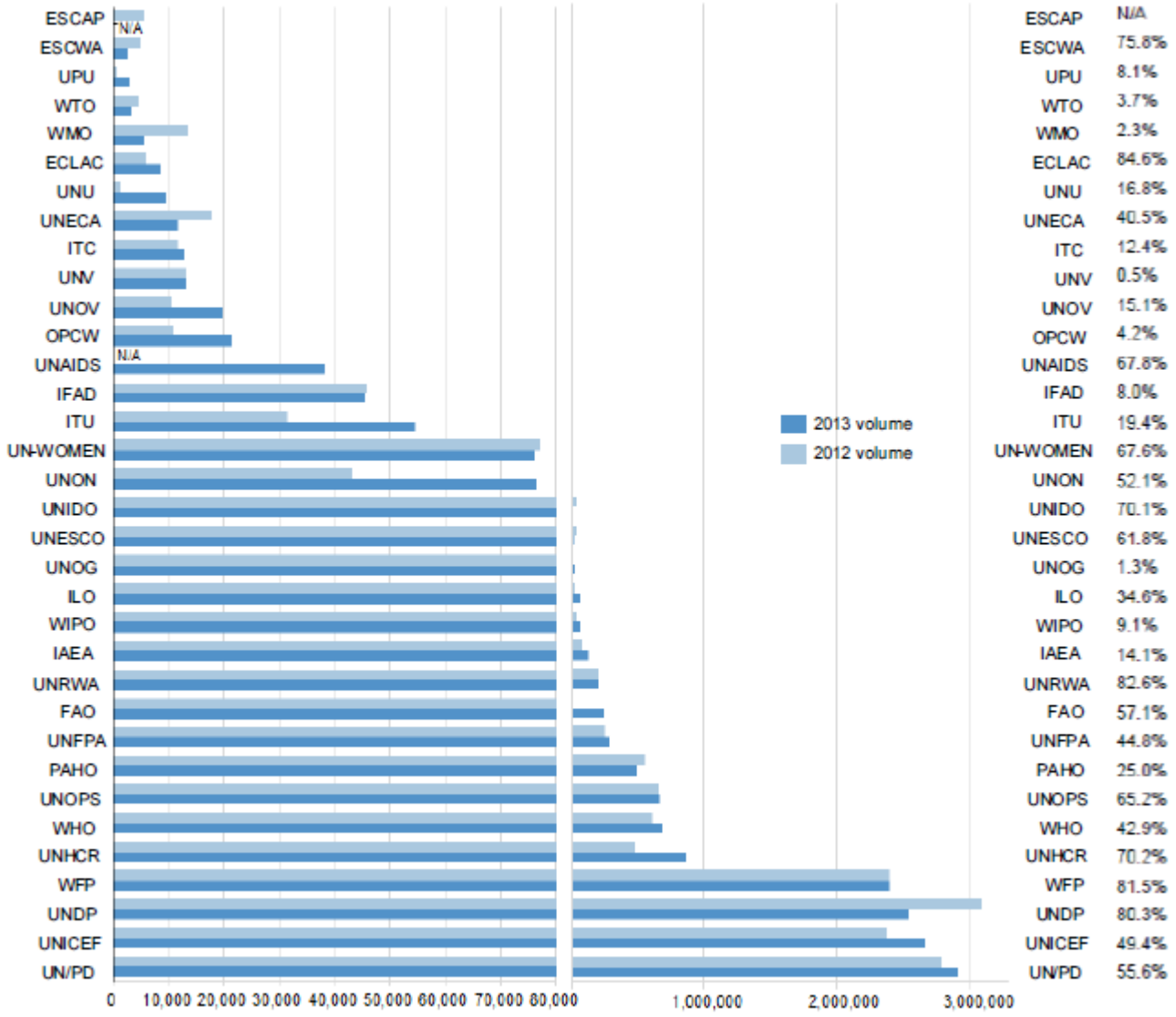
九. 联合国系统各组织在 2012 年和 2013 年的采购情况

31. 下面图 7 显示联合国每个组织在 2012 年和 2013 年的采购数额，包括向发展中国家和经济转型国家采购的份额。[7]

图 7

2012 年和 2013 年联合国各组织的采购总额和向发展中国家和经济转型国家采购的份额

(以千美元计和按百分比开列)



[7] 右栏显示 2013 年向发展中国家和经济转型国家采购数额的百分比。

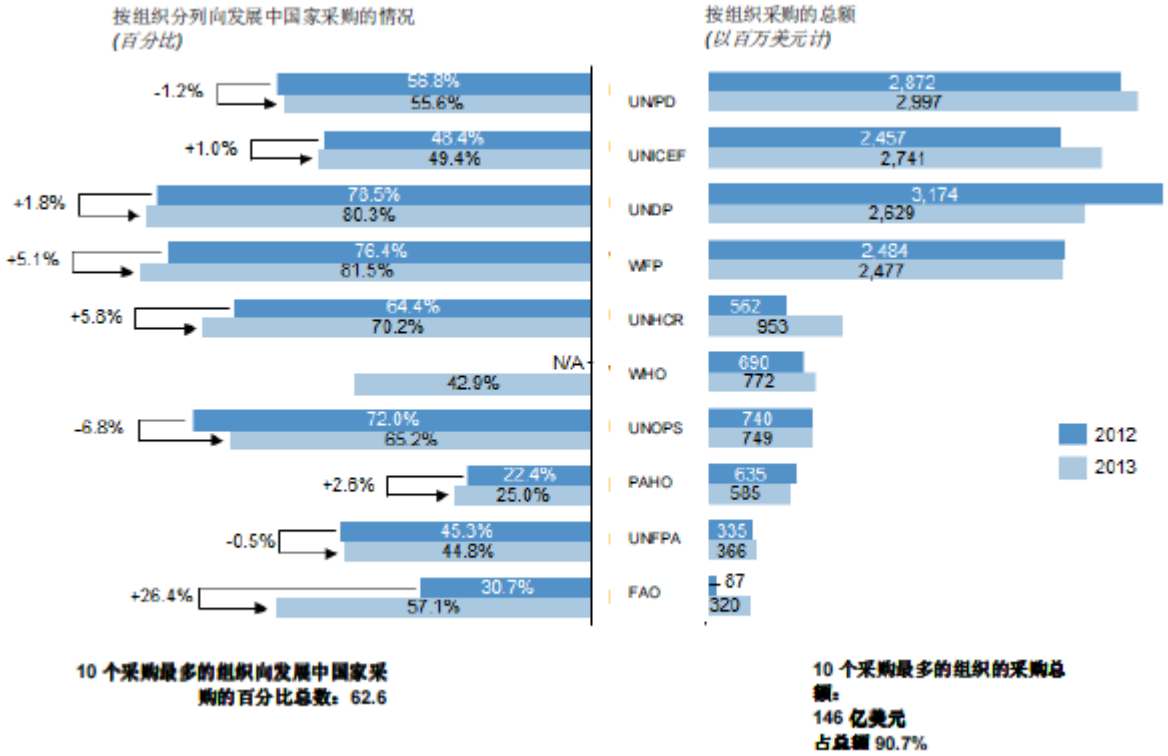
32. 尽管联合国系统的采购总量在 2013 年增加了 7.11 亿美元，但在 33 个提出报告的组织中，[8] 有 12 个组织的采购量有了下降。8 个组织的采购数额比 2012 年增加超过 50%。

十. 联合国采购量最大的组织向发展中国家和经济转型国家采购的情况

33. 图 8 显示联合国采购量最大的 10 个组织的采购情况，它们作为一个整体占联合国系统采购总量的 90.7%。该图还列示 2013 年向发展中国家和经济转型国家采购的份额以及与上一年相比的百分比变化。以降序方式列出各组织 2013 年的采购总量。

图 8

2012 年和 2013 年联合国系统各组织向发展中国家和经济转型国家采购的情况



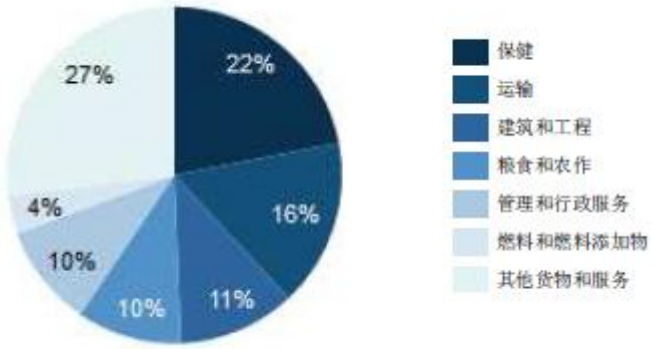
[8] 在 33 个提出报告的组织中，由于艾滋病署的采购数额在 2012 年通过开发署提交，因此能对 32 个组织的数据进行同比。

十一. 按货物和服务类别分列的采购情况

34. 联合国系统采购的货物和服务种类繁多，能将这些种类组合为支持本组织业务活动的不同采购领域的类别。图 9 显示联合国系统在整个货物和服务采购类别的分布情况。

图 9
2013 年按货物和服务类别分列的联合国系统采购情况

(以百分比开列)



35. 该图显示，以采购量而言，两类采购比其他各类采购多得多：保健类别(药品、保健服务和医疗及化验室设备)和运输类别(运输服务和机动车辆)。2013 年，保健类别占联合国系统采购量的 22%，运输类别占采购量的 16%。

36. 有三个类别在 2013 年占联合国采购量的 10%或以上：建筑和工程(建筑用品和服务、工程服务、结构)、粮食和农作(粮食、饮料、活体动植物和农作用品和服务)和管理及行政服务。

37. 这五个类别在 2013 年的合并采购量占联合国各组织采购总量的三分之二以上(69%)。

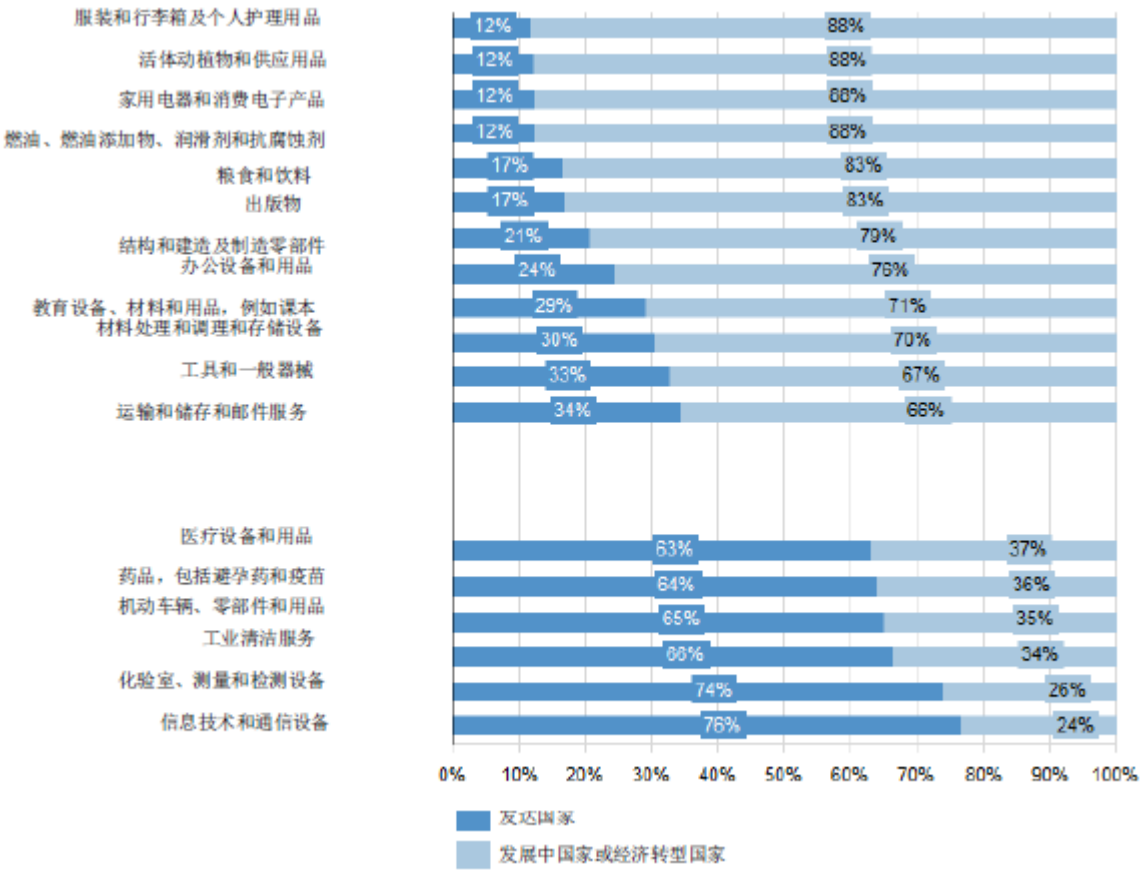
十二. 向发达国家、发展中国家和经济转型国家采购的货物和服务类别

38. 近年来，联合国系统的大部分采购都向发展中经济体国家和经济转型国家作出。以下显示哪些类别的货物和服务主要向发达国家采购和哪些类别的货物和服务主要向发展中国家和经济转型国家采购。

图 10

向发达国家和向发展中国家及经济转型国家的采购不平均分布的类别

(以百分比开列)



注：2013 年的采购总量不足 5 000 万美元的类别没有列入本表。

39. 2013 年，有 12 个不同类别的货物和服务普遍向发展中经济体国家和向经济转型国家采购（图 10）。在这些类别中，每个类别都至少向发展中国家和经济转型国家采购了 66%的货物和服务。有 6 个类别甚至向发展中国家和经济转型国家采购了 80%以上的货物和服务。

40. 与此相反，信息技术和化验室设备大都向发达经济体国家采购。在这些类别，大约有四分之三的采购都向发达国家作出。在上图所示的其他四个类别中，大约有三分之二的采购都向发达国家作出。

附件

用于图 7 和图 8 的缩称

ECLAC	拉丁美洲和加勒比经济委员会
ESCAP	亚洲及太平洋经济社会委员会
ESCWA	西亚经济社会委员会
FAO	联合国粮食及农业组织
IAEA	国际原子能机构
IFAD	国际农业发展基金
IFC	国际金融公司
ILO	国际劳工组织
ITC	国际贸易中心
ITU	国际电信联盟
OPCW	禁止化学武器组织
PAHO	泛美卫生组织
UNAIDS	联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署
UNECA	联合国非洲经济委员会
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织
UNHCR	联合国难民事务高级专员
UNICEF	联合国儿童基金会
UNIDO	联合国工业发展组织
UNOG	联合国日内瓦办事处
UNON	联合国内罗毕办事处
UN/PD	联合国采购司
UNRWA	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
UNU	联合国大学
UNV	联合国志愿人员组织

UPU	万国邮政联盟
WFP	世界粮食计划署
WHO	世界卫生组织
WIPO	世界知识产权组织
WMO	世界气象组织
WTO	世界旅游组织