



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务厅
执行局

Distr.: General
30 June 2015
Chinese
Original: English

2015 年第二届常会

2015 年 8 月 31 日至 9 月 4 日，纽约

临时议程项目 13

财政、预算和行政事项

联合国人口基金

开发署、人口基金和项目厅关于联合采购活动的报告

摘要

2011 年以来，设于哥本哈根的联合国各机构开始评估使用共同采购举措的机会。开发署、人口基金和项目厅一致认为，联合采购活动将使所有参与机构有更强有力的采购做法、更有效率的流程以及更低的费用。

在 2014 年提出关于这些项目的报告以来，各机构继续从共同采购节省费用和获得效益。在 2014 年制定和采取了更多举措，这些举措再次肯定统一项目的价值和各参与机构的决心。在 2015 年进行的若干项目设法在联合国系统内部整合和规范采购做法。随着这项合作在 2015 年剩余期间继续开展，在各种产品、服务和部门方面正在广泛地节省费用和获得改进。

本报告介绍在 2014 年开展的共同采购工作取得的主要结果和成果，并阐明在 2015 年开展的举措。

决定要点

执行局不妨注意到本报告并对 2014 年进行的联合采购活动以及 2015 年正在进行的活动作出评论。



一. 引言

1. 2011 年 1 月设在哥本哈根的各联合国机构开始评估是否可能进行共同采购举措。在实地一级也有类似的合作采购协议，并且此种做法已实行了一段时间，并为所有参与方节省了费用。在联合国系统内部建立这种合作采购关系的原因是大家一致认为整合和统一采购做法为大家带来惠益。各参与机构(开发署、人口基金和项目厅)同意进行联合采购活动，以便：

(a) 获得供应、确保交付和质量以及利用批量购买以降低它们购买的货物和服务的费用；

(b) 利用机构间合作为各自的业务提供支助；

(c) 通过联合采购实现规模经济；

(d) 避免重复工作，以减少行政费用；

(e) 在必要时，由一个机构洽谈或管理具体合同。

2. 这些联合采购举措节省的费用直接减少(管理)项目费用。此外，在适用时，所节省的费用被重新用于项目工作。这将为各项目提供进一步的支助，因为节省费用的情况将继续发生。

3. 建立联合采购关系往往涉及制订服务协议、长期多机构协议、谅解备忘录或由一个机构制定和管理的长期协定。参与组织将重点更多地放在长期协议，将其作为首选的合同机制。

4. 在有关物品、服务或工作的采购项目与一个机构的任务密切相连时，指定牵头机构的地位将进一步有助于加强采购过程。将在来年进一步发展这些牵头机构的机会(例如，人口基金在采购安全套领域)。

5. 自这项举措实施以来，机构间采购已使联合国系统节省大量费用和获得各种其他好处。如下所述，目前正在进行各种联合采购活动，并计划在 2015 历年进行更多项目。这些举措反映出开发署、人口基金和项目厅的领导作用和参与能力，下文指出了它们取得的关键成果。

6. 虽然许多大型合同是在总部一级制订的，但在国家一级的合作已经越来越得到强调。国家一级的联合采购活动——特别是在 30 多个“一体行动”国家和具有业务行动战略的国家——将重点放在能力建设、统一政策、咨询服务以及促进联合采购过程和记录结果的工具。这些问题都在第三节中详细讨论。

二. 联合国各机构在 2014 年进行的联合采购活动

7. 在 2014 年，机构间的采购举措导致许多重大效益。在下面提到的一些活动中，大部分项目工作是在 2014 年以前完成的。这些项目仍值得继续讨论，因为这些领域的工作及其相关取得的节省在 2014 年仍在继续。

8. 通过项目厅的‘联合国网上采购’，所有联合国参与机构及其合作伙伴都能从一些商品目录选购车辆，包括各种特种用途车辆(救护车、卡车、巴士、摩托车和装甲车)。2014 年，项目厅为合作伙伴和客户项目向 72 个国家交付了价值 6 200 万美元的物品，包括超过 1 600 辆车辆和 3 200 辆摩托车。此外，项目厅还提供了太阳能产品和柴油发电机以及油电两用设备。在这方面，使用‘联合国网上采购’采购太阳能产品的订单大增，购买了 280 个街灯、23 套供学校和医务中心使用的系统以及各种零配件，如变频器和 400 片太阳能板，总价值 200 万美元。联合国通过‘联合国网上采购’的机构数目已经增加到 18 个，包括开发署、人口基金、项目厅、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)。

9. 正在哥本哈根进行一项联合‘开支分析’来确定四类主要‘高开支’服务和产品，以便参与机构(开发署、人口基金和项目厅)能进行联合采购。此种招标已纳入每一机构 2014 年工作计划，以减少这类主要‘开支’的费用和减少重复。

10. 开发署带领决定车辆的采购和标准化工作。这个三阶段项目由管理问题高级别委员会(管理高委会)供资，是基于联合国各机构每年估计采购价值超过 3 亿美元的轻型车辆而启动的。尽管有这个数量，但至今从未试图在各机构间确定购买的车辆数目，以便能与车辆制造商谈判更有利的价格结构。这部分是由于联合国所有机构没有采购模式的明确数据，也很难就车辆的牌子/类型商定标准化的规格。这个项目旨在推动合并采购车辆和制定战略规划，并根据批量折扣确立长期合作协议。通过统一和集中采购，参与机构估计可节省费用总额的 10%至 20%。该项目还使车辆类型标准化，这能减少今后的维修费用，并使机构间车辆和技术人员转移更加容易。第一阶段为收集数据和进行可行性评估，第二阶段为建立合作采购框架。预期第三阶段将侧重加强整体车队管理。

11. 2014 年，估计项目厅 8%采购总量通过与联合国其他机构合作采购。在拉丁美洲，合作采购数额超过 4 300 万美元，这个数额接近这个地区采购总量的 50%。这包括为泛美卫生组织采购的药品和医疗设备、为开发署采购的建筑设备和服务以及为其他八个机构采购的其他共用物品和服务。在非洲，项目厅国家办事处正与开发署、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、世界粮食规划署(粮食署)、联合国内罗毕办事处和其他联合国机构进行合作。设立了一些机构间工作组，以便利用本地采购的机会和解决其中的问题；在埃塞俄比亚，项目厅

积极参加捐助者援助小组，其中包括联合国和世界银行等其他国际机构。这个小组的唯一工作是向该国政府提供采购咨询意见，以确保国家能力发展。

12. 十二个联合国机构——开发署、人口基金、项目厅、国际移徙组织(移徙组织)、国际电信联盟(国际电联)、泛美卫生组织、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、儿基会、妇女署、粮食署和世界卫生组织(世卫组织)——同意就‘公共云’外包进行合作。开发署牵头制定标准公共云服务即微软的 Office 365 和谷歌业务应用程序的长期协定。预期节省的费用(每个用户的年度费用)视产品而异，但很可能达到 40%至 60%。

13. 八个联合国机构——开发署(牵头机构)、人口基金、难民署、儿基会、近东救济工程处、粮农组织、粮食署和世卫组织——制定了一个关于‘甚小口径终端’(VSAT)卫星通信的长期协定合作项目。预计开发署国家办事处可节省费用多达 40%。

14. 联合国采购司领导了该司与开发署之间的一个合作项目，为第三方主管人员提供医疗保险计划的各种服务(保险单的处理；用户服务；使用管理；保健人员网络；报告编制和其他专业服务)，这是一项为总部以外办事处包括维和特派团的本地聘雇人员的医疗和牙医福利自筹资金的计划。预计开发署可节省费用多达 45%。

15. 2014 年 7 月，开发署与业界翘楚视频合作公司 Polycom 签订了一项为期五年的长期协议。这项长期协议使开发署各办事处直接节省经费(时常多达 50%)、加强流动支持、增进视频会议的可靠性、质量和用户对它的总体经验以及减少了会议差旅费并减轻了开发署的碳足迹。与 Polycom 的新伙伴关系使开发署得到了业界最好的产品和服务，推动了开发署和伙伴机构的全球虚拟交流。这项长期协议为远程联系会议、高清视频会议设备、鹰眼摄像机、各种配件、流动视频会议设备以及视频会议支助服务提供了很好的价格。目前，开发署与儿基会、人口基金和妇女署分享了这个长期协议。

16. 人口基金加入了儿基会牵头的真空吸引器联合采购活动。这项采购活动将在 2016 年再次进行，因为在市场初期调查中，由于没有发现新的制造商在技术上符合供应这种产品的资格，因此这些产品的市场状况没有发生改变。有一个机构间小组致力于这些产品的‘塑造市场’活动，设法了解增加低成本制造商的质量的方法。人口基金和儿基会计划将它们目前的长期协议再延长一年；认为这段时间足够用于改善市场条件和得到落实竞争性进程的效益。

17. 通过世卫组织、儿基会和人口基金牵头的 H4+医疗器具工作组的协调，已经最后拟定了用于生殖、孕产妇和新生儿保健的主要医疗器具清单。世卫组织开始为每种医疗器具制订技术规范数据库，以免在制作规范和技术要求方面重复工作。

人口基金还获得许可使用儿基会的质量保证实验室来测试外科器具，这增加了效率和得到了大幅节省。

18. 2014年9月，为分析现有信息和通信技术范围中目前存在的机构间操作兼容性的障碍进行了一项研究，因为企业资源规划是这种操作兼容性的关键要素。根据障碍分析，承担这项任务的顾问公司需要利用联合国系统各种职能领域的机构能力和专门知识的合作机制制定可行性和需求并评估供联合国系统使用的商品服务(外包)的业界解决办法。这项合同的价值是 322,320 美元。联合国系统行政首长协调委员会(行政首长协调会)秘书处在开发署协助下直接督导这项工作。研究指导委员会由信息和通信技术网络主管领导，目前是国际电联秘书长。这些机构在助理秘书长一级的三名代表组成了这个委员会。

19. 项目厅和参与机构与联合国环境规划署合作，继续从项目厅牵头的联合采购经认证的排放削减量获益。这项采购确立了年度招标碳排放权的方案。参与这项联合采购活动的其他机构有国际货币基金和妇女署。这个项目的年度价值估计为 4.5 万美元，通过避免重复，它继续节省费用。2014 年，符合条件的项目平均比前一年减少费用 50%(每单位平均价值 2012 年 2.0 欧元；2013 年 1.09 欧元；和 2014 年 0.55 欧元)。

20. 人口基金已经加入联合国保健部门绿色采购联合方案。这个‘一个联合国’举措拥有减少保健部门环境负担的整体愿景。参与机构包括开发署、项目厅、人口基金、环境署和世卫组织；预期联合国各机构将在保健部门建立无害环境的采购政策。

21. 在项目厅的管理下，联合国全球采购网供应商登记改革项目的第一阶段工作已在 2013 年底实施。超过 26 个联合国机构现在从更快的供应商登记、更有力的风险管理、更高的透明度和更有效的用户和供应商经验获益。这个解决办法包括搜索能力增加，有助于采购人员找到关于长期协议、规格、奖励、供应商是否符合条件和其他共享信息的信息。

22. 项目厅牵头的一项联合采购项目在 2014 年底与卡尔森嘉信力旅运公司签订了一项新的长期协议，为设于哥本哈根的各机构提供旅行管理和办理签证服务。这包括在线旅行预定工具。包括项目厅、开发署、人口基金、儿基会和世卫组织在内的各参与机构已经得到实惠，为个别出差人员消除了纸本预定程序并能更高效地查找机票和得到批准。2015 年，难民署要求加入这个方案，成为从这个联合行动获益的第六个机构。

23. 在 21 个联合国机构支持下，人口基金牵头就 Rosetta Stone 基于计算机的语文学习课程的一项联合长期协议重新展开谈判，以便修订价格机制并得到支助服务。2014 年，除在 2013 年节省 483 000 美元外，这项做法节省了 151 000 美元(不包括避免掉的费用)。

24. 项目厅为设于哥本哈根的各机构进行了一项联合采购项目，为办公室用品签订了一项新的长期协议。这项长期协议目前正由以下原始参与机构使用之中：开发署、人口基金、儿基会、项目厅和世卫组织；此外，环境署和难民署也开始使用这项协议。
25. 人口基金会同泛美卫生组织、开发署、人口基金和项目厅，牵头进行了一项药品联合采购项目，这增加了提供的产品的质量并为参与机构节省了管理费用。
26. 2014 年，开发署签订了六项小型太阳能家电用品的长期协议。这项长期协议也开放给其他联合国机构使用，有效期间为三年。预计这些长期协议会降低费用 10-15%。目前，人口基金、难民署、儿基会和粮食署共用了这个长期协议。
27. 儿基会和人口基金对医疗家具进行了联合招标。在这项进程中，人口基金完成了商业评价和支付了现场视察的费用，儿基会则进行了技术和质量保证评价。在预计参与机构能够节省管理经费外，这项进程还能提高质量。
28. 项目厅还为全球所有项目厅人员提供心理咨询服务的国际招标工作成为一项长期协议。达成的协议有可能最长维持五年，并可供联合国所有有兴趣的机构借镜。
29. 2014 年，人口基金借助 41 个在合同和长期协议之上的协议备忘录，在采购工作方面节省了大笔管理费用。人口基金通过这种方式，能避免不必要的招标过程，节省了大笔管理费用。

三. 2015 年进行中的联合采购活动

30. 2015 年 1 月，开发署代表联合国各参与机构(人口基金、妇女署)缔结了一项旅行管理服务的长期协议。这项长期协议有效三年，在合同表现满意的情况下，可逐年延长两年。三年的营业额阈值定为 3 215 145 美元。这项长期协议显示节省了 8%，并包括了 18 项新服务。新服务包括将申请签证和护照外包给一个特别机构、结合 ATLAS 使用线上预约工具、最低票价的第三方机票报价以及机票价格循环核查。
31. 人口基金最初利用联合国全球采购网的系统设施分享每年预期招标的日程，以此增加各机构总部对即将进行的招标通知的注意。今年，人口基金将为核心商品投标者采用相同作法。这项进程将使供应商更加了解和加入人口基金的采购过程并加强 2015 年及以后年份供应商的风险管理。
32. 开发署、人口基金、项目厅和儿基会的一项合作项目作为牵头机构已与四个海运和两个空运公司达成长期协议。目前的长期协议将于 2016 年 6 月 30 日结束；在准备进行一项新的招标时，儿基会供应司开始与开发署和联合国其他机构一道在 2014 年达成一项海运代理招标战略。这项战略的基础是目前国际运输战略的

分析、以往招标的经验教训和评估上个期间海运代理的绩效；这将在 2015 年取代目前的长期协议。

33. 2003 年,开发署和儿基会签署了一份谅解备忘录,建立了为全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金的方案采购主要保健用品的伙伴关系。合作的目的是通过供应主要保健用品和相关服务的方式共同支持开发署国家办事处落实全球基金的项目。2005 年和 2006 年签订了进一步修订案,并在 2013 年进行了换文。根据这两个机构过去数年的讨论以及外部顾问对儿基会为开发署提供的采购服务的供应链审查结果,同意需要制订服务层面的协定,以便进一步确定操作层面和交易层面的合作。这项协定在 2015 年签订,以便使伙伴关系的附加价值最大化并在提供协助的国家实现共同方案目标。2014 年,开发署国家办事处通过这种伙伴关系采购了价值超过 1.7 亿美元的保健商品(抗逆转录和抗疟药品)。

34. 2012 年设立了一个由人口基金牵头的小组来管理纽约总部(开发署、人口基金、儿基会和妇女署)的合作采购活动。该小组借助‘搭便车’(购买或互用合同)的方式大大增加总部的采购数量。今年,人口基金与设于纽约的联合国各机构合作,正在编制一份载列所有长期协议的总名单,供其他机构分享使用。这份长期协议总名单将作为查明共同采购需要以及决定更多联合招标机会之用。

35. ‘联合国网上采购’持续扩大它的供应和共同商品及服务目录,以支持联合国的项目和活动。2015 年,新产品包括废物焚化炉、掘土机、耙、犁、收割机、种植机、喷洒器、推土机、装载机、搅拌机、混凝土泵和铺路机。

36. 人口基金正在为设于纽约的各个机构注意餐饮服务的联合招标。2014 年,妇女署进行了联合招标,只达成一份长期协议。人口基金同意领导这项后续进程,以便签订更多与餐饮有关的长期协议,这是一项提高各联合国参与机构(开发署、儿基会、妇女署、联合国采购司和泛美卫生组织)对即将来临的招标的认识的项目,它通过全球采购网系统设施让各机构知道预计年度招标时间表。这将提高产品的标准、加快采购过程和加强供应商的风险管理。

37. 管理问题高级别委员会采购网在罗马举行的第 17 次会议上核准了自动从联合国采购的年度统计报告收集数据这个项目的第一阶段工作。在项目厅领导下,这个项目旨在制定解决办法,以便能够改善和自动从近 40 个联合国参与机构收集和报告采购数据。这个项目的长期目标之一是对联合国进行的采购进行更加及时、协调和详细的审查,这将帮助参与机构查明未来共同采购的机会。

38. 项目厅目前正致力于改善内部采购规划程序和分析本地及全球采购计划。2015 年,项目厅具体指出与联合国其他机构进行合作采购和将这些采购纳入 2015 年及以后年份工作计划的机会。

39. 2015 年,联合国全球采购网通过行政首长协调会为供应商登记改革项目第二阶段(VRR 2.0)筹措了资金。联合国全球采购网秘书处由项目厅管理;供应商登记

改革项目第二阶段(VRR 2.0)和联合国全球采购网平台新增功能的第二阶段在 2015 年 3 月开始实施, 预期将于 2015 年底完成。供应商登记改革项目第二阶段(VRR 2.0)的重点是增加联合国全球采购网整合企业资源规划系统和联合国各组织电子采购系统的能力。这将纳入双向数据流, 便利制定整个联合国系统的合同管理和供应商的绩效。此外, 还计划增强联合国全球采购网知识分享平台的能力和所用技术和增加提供的内容。这项发展将集中于整合和联系‘一个联合国’国家门户网站以及加强本地协助进行的供应商登记和供应商资格审查, 同时确保进行协调的供应商共同登记手续。

40. 作为与英国皇家采购与供应学会目前合作伙伴关系的一部分, 项目厅由于其可持续的采购做法荣获金质奖章。这个金质奖章奖励项目厅为促进可持续的采购所采取的政策、程序和做法; 它在 2011 年荣获铜质奖章和 2013 年荣获银质奖章。项目厅是联合国第一个荣获金质奖章的机构。

41. 超过 25 个联合国机构合作进行了采购能力发展和认证。开发署作为牵头机构, 与英国皇家采购与供应学会合作, 提供了英国皇家采购与供应学会认可的认证课程, 使超过 25 个联合国机构的工作人员了解联合国采购的共同政策、原则、程序和进程。使采购人员接受共同资格方案的培训和认证有助于促进采购的效率、效能和密切合作。超过 1 200 名开发署工作人员以及 500 名人口基金工作人员和 300 名粮食署采购人员完成了开发署/英国皇家采购与供应学会举办的各级别采购认证方案, 这提高了目前和未来采购人员在采购方面的共同标准和程序。认证方案进一步成为推动联合国协调采购工作的动力, 它教导工作人员在实地进行合作的新模式和程序。这项认证方案部分以《联合国采购从业者手册》为基础, 它提供了合作采购的最佳做法和准则。开发署/英国皇家采购与供应学会认证方案在 2013 年荣获欧洲供应链杰出奖, 奖励它在使联合国系统工作人员专业面对全球业界标准方面的成就。

42. 项目厅与开发署和人口基金合作, 正在进行招标, 以便提供专业人员和技术熟练劳工在项目厅高风险行动地区服务。这个项目估计每年成本 1 300 万美元, 将在所提供的服务方面加强监督、减少重复和加强一致性。工作范围包括人口基金和开发署的规定和说明; 最后的协议将开放给所有希望在其高风险行动地区使用这项服务的所有联合国机构借镜使用。

43. 妇女署最近为其活动制作服务进行了联合招标。参与机构, 其中包括开发署和人口基金, 预期这个项目将导致减少重复、提高效率和增加竞争力。目前, 两名人口基金总部工作人员 - 来自技术司和媒体和通信事务处 - 自愿参加技术评价小组。

44. 儿基会领导进行第四次机构间海运代理服务联合招标。参与机构包括粮农组织、开发署、难民署、联合国气候变化框架公约、人口基金、项目厅和近东救济

工程处。这个主导进程可能看到人口基金作为项目小组的一部分以及在整个进程中发展其他作用而积极参与合作。项目小组的所有成员将促进海运服务的运量、数量和详情；它们也有助于未来合同的预期成果和运行。新的长期协议预期将提升货运贸易和能见度；明确问责；通过账簿公开增加透明度；和通过整个参与机构标准化的关键绩效指标加强绩效管理。

45. 儿基会带领一项联合采购进程，以确定运货前的查验公司，其目的在于建立可开放给联合国其他机构借镜使用的长期协议。项目厅已表示有兴趣使用这些长期协议，而人口基金也已借用了四个现有长期协议，并依照儿基会关于领导和支持服务提供者的指标，制定了标准操作程序。开发署还制定了协定备忘录。

46. 应该指出，在无法进行联合国合作的领域，当采购直接涉及具体的联合国任务商品时，联合国机构设法寻求非联合国伙伴的合作。这种伙伴关系的一个实例是美国国际开发署(美援署)与人口基金进行的广泛合作。2012年，人口基金和美援署查明需要进行协调的供应规划，对接受计划生育商品支助的所有方案实现更高的效率和减少全球供应风险。2013年，组成了一个小型跨机构小组来构思这个概念。美援署商品安全和后勤司、人口基金采购服务处、美援署/交付项目、植入物准入方案、克林顿健康行动举措和生殖健康用品联盟在华盛顿举行会议，审查它们对计划生育商品的预测、办法、挑战和需要。为2014年和2015年制定的协调供应规划主要集中于美援署和人口基金的协调供应规划，并计划扩大到其他有关各方。协调供应规划的最高目标是通过持续和合作发展预测和供应计划，改善计划生育商品的供应链协调。协调供应规划小组确定了进行合作的以下共同目标：

- (a) 通过人口基金和美援署的合作供应计划，避免各国的订单重复；
- (b) 确保美援署和人口基金合理分配全球制造能力有限的产品，使一国的订单不超过在一段时间内的合理需求，而使其他国家没有足够的供应；
- (c) 加强捐助方代表、卫生部门、社会销售方案和非政府组织之间在国家一级的协调和供应规划；
- (d) 与制造商协调人口基金和美援署的订单，以改善供应商的生产管理，并确保美援署和人口基金的订单能按时交货；
- (e) 为生产规划利益攸关方使用的具体产品、为商品筹资进行宣传、合同谈判、确保持续供应、合理分配和其他用途共同制定人口基金和美援署的预测和供应计划；
- (f) 对预测和供应计划的准确性进行定期审查，以改善规划质量。人口基金-美援署合作规划工作的具体成果之一是查明一个国家货物过分囤积的现象，这使该国下单的一些物品能转运或提供给其他可能存货不足的国家。

47. 联合采购活动正在整个联合国进行。设于日内瓦的国际机构已经进行了一些共同采购活动，目的在于简化和协调联合国的采购活动，以求取更高效率和效用。通过结合它们的努力，设于日内瓦各机构的共同采购活动小组已经设法制定了更加协调的办法，为每一成员节省了大笔资源。

48. 由于人口基金领导的管理问题高级别委员会采购网的协调项目，联合国各办事处正在一些合作采购领域进行工作。在约旦，教科文组织、儿基会、项目厅、近东救济工程处和粮食署正共同分享与合作采购有关的知识 and 工具；包括联合采购计划和起草工作范围。这已导致在以下领域进行联合采购活动：语文翻译长期协议(项目厅牵头)；差旅长期协议(教科文组织牵头)；办公室文具和用品长期协议(儿基会牵头)；和安全服务长期协议(粮食署牵头)。随着重点注意 30 多个有业务行动战略的“一体行动”国家，管理问题高级别委员会采购网的协调项目第二阶段已能显示和记录在一些工作地点取得显著节省和改进，其中包括巴西、埃塞俄比亚、马拉维、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国。

49. 值得一提的例子是在坦桑尼亚联合共和国的工作地点。随着在国家一级对合作的强调，联合国通过坦桑尼亚单一采购小组为在该国的所有联合国机构制定了 66 项长期协议。长期协议在牵头机构推动下得到制定，包括各种服务和用品，例如差旅管理、清洁和庭院管理、信使服务和运输、住房和会议设施、安全服务、发电机和车辆维修、印刷、办公室家具、办公用品、燃油、毛毯和驾驶员制服。2013 年，联合国机构对采购订单使用了 45% 的联合长期协议，节省了 620 000 美元。促成共同采购的关键因素包括有力的管理安排以及驻地协调员办事处对共同采购小组的支持。坦桑尼亚单一采购小组从‘一个基金’获得资源，这是一个基于绩效的供资来源，其设立在于通过资源调动、分配和发放的方式将捐助者资源提供给没有资金的联合国方案。因此，这项资金是促成共同采购的重要因素，因为它对可能很难吸引捐助者兴趣的一些领域提供了重要资源(见表 1)。

表 1
联合国在国家一级的共同采购

办事处	所涉机构	所涉物项	合作采购类别	总价值	效益
刚果民主共和国	在刚果民主共和国的所有联合国机构	光纤因特网服务	联合招标(牵头机构办法)	估计节省 10-15%	
埃塞俄比亚	开发署、人口基金、项目厅、现金统转和 15 个机构	印刷服务的联合长期协议	合作采购	1 000 000 美元 400 000 美元 每机构 760 美元	
马拉维	联合国驻地协调员办事处、联合国国家工作队、儿基会	办公室文具	‘搭便车’	29 000 美元	
南苏丹	开发署、联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)	无线电设备	‘搭便车’	价值 2 000 000 美元的无线电设备	
斯里兰卡	儿基会、开发署、粮食署、联合国安全和安保部、儿基会、难民署	安全服务	联合采购安全服务的长期协议	节省管理费用	批量经济、减少工作重复和改善与供应商的关系
坦桑尼亚联合共和国	坦桑尼亚单一采购小组、联合国发展援助计划、所有联合国在坦桑尼亚的机构	差旅管理、清洁和庭院管理、信使服务和运输、住房和会议设施、安全服务、发电机和车辆维修、印刷、办公室家具、办公用品、燃油、毛毯和驾驶员制服	与牵头机构制定了 66 项长期协议	620 000 美元	
乌拉圭	行动管理小组、教科文组织、联合国其他机构	办公室用品	合作低价采购	节省成本和行政管理费用	

工作地点执行状况，见附录 A。

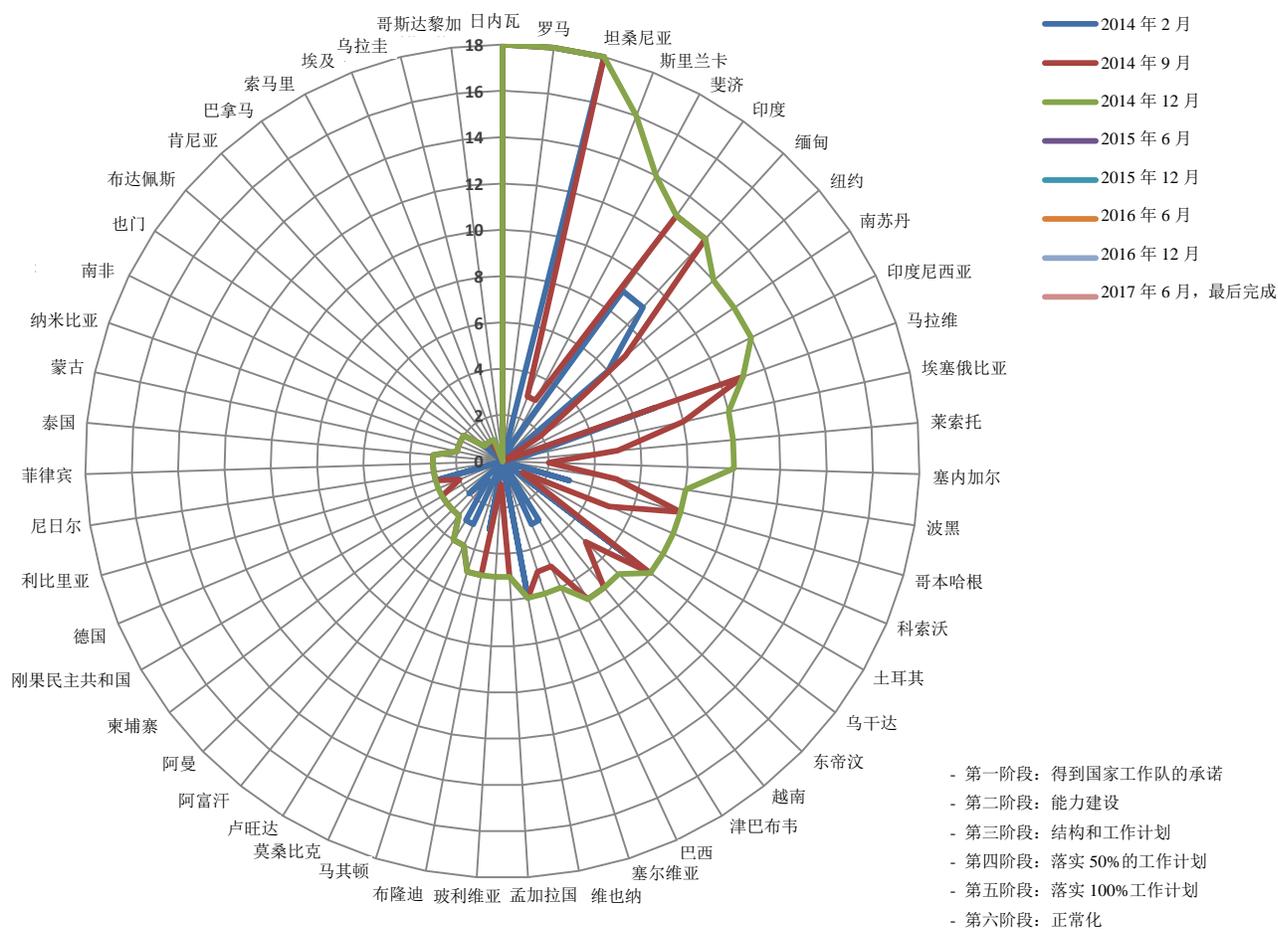
国家一级采购状况摘要，见附录 B。

四. 结论

50. 开发署、人口基金和项目厅牵头并涉及其他联合国机构的合作采购举措已使整个联合国系统的采购得到显著改善和节省不少费用。许多这些项目也消除了重复、增加了一致性和加强了国家办事处的采购。随着合作项目在 2015 年继续开展, 这些机构日益致力于共同在各个产品和部门寻找机会。各机构都了解整合整个联合国系统的采购做法及其标准化的好处。所有参与机构的支持对这项工作过去是并且继续是极其重要的。

51. 由于‘牵头机构’概念致使一个联合国机构受命带领具体方案领域(人口基金是避孕用品的牵头机构; 开发署是选举的牵头机构; 儿基会是疫苗的牵头机构), 在方案领域进行合作采购活动的范围受到限制; 因此, 大多数联合采购都是为了管理的需要。如上所示, 为影响市场, 与非联合国伙伴进行联合方案采购活动能取得更好成果(美援署与人口基金在生殖保健领域合作)。

附录 A 工作地点执行状况



附录 B

2014/2015 年项目厅、人口基金、开发署和其他机构在国家一级的合作 采购努力

办事处	所涉机构	所涉物项	合作采购类别	总价值	备注
阿富汗	在阿富汗的所有联合国机构	提供安全服务的长期协议	使用联合长期协议/合同(牵头机构)	55 464 510 美元	在阿富汗的联合国各机构进行由开发署牵头的联合招标进程,以便为提供安全服务制定长期协议。这项长期协议大幅减少了费用。
墨西哥	人口基金、开发署、儿基会	机票和车票、与酒店签订特别活动或培训合同、印刷服务	合作采购	节省管理费用	在墨西哥的联合国系统已经组合了一个由所有地方机构参与的行动管理小组。国家办事处已经制定了一个共同计划,以便更好地解决各机构的采购进程。
约旦	在约旦的联合国多个机构	合作采购的多个领域	联合采购小组	不适用	采购国家小组已经设立了一个门户网站,其中各机构分享采购共同服务和物品的现有长期协议。目前正致力于建立以下各领域的新长期协议:翻译服务(项目厅牵头);差旅服务(教科文组织牵头);办公用品(儿基会牵头);安全服务(粮食署牵头);制服(项目厅牵头)。
耶路撒冷	开发署、粮食署、妇女署、项目厅	信息技术、广播和电信;印刷和照片及视听设备和用品;财务和保险服务;办公室设备和配件及用品;清洁设备和用品;运输和储存及邮件服务;人员和家庭服务;纸本材料和产品	使用另一个联合国实体的现有长期协议	189 493 美元	使用现有长期协议对整体效益有更好效果。
斯里兰卡、马尔代夫	儿基会、开发署、项目厅	工业清洁服务;人员和家庭服务;差旅、饮食、住宿和娱乐服务;运输、储存和邮件服务	使用另一个联合国实体的现有长期协议	58 762 美元	减少采购进程和时间;通过收集各项规定和更好地采购风险管理增加金钱的价值;减少购买机票的时间、获得折扣和更好的谈判能力。

办事处	所涉机构	所涉物项	合作采购类别	总价值	备注
缅甸	儿基会、人口基金、开发署、难民署、世卫组织、项目厅	药品和医疗用品；医疗设备、配件和用品	使用联合国其他机构的采购服务；使用联合长期协议/合同(牵头机构)	4 305 457 美元	不适用
科索沃 普里什蒂纳	开发署、项目厅	差旅、食宿和娱乐服务	使用另一个联合国实体的现有长期协议	不适用	部分差旅服务(只有机票)。开发署使用另一个本地长期协议提供印刷服务和科索沃特派团使用本地长期协议采购车辆燃料,但所有联合国机构并不使用这些长期协议。
塞尔维亚	开发署、项目厅	管理、业务专业人员和行政服务；燃油和燃油添加物及润滑油和防腐蚀材料；服装和行李及个人护理用品	使用联合长期协议/合同(牵头机构)	186 488 美元	在联发援框架筹备共同采购(开发署为牵头机构)期间进行了讨论,但至今仍在讨论和交换信息阶段。
刚果民主共和国	所有机构	差旅、食宿和娱乐服务；清洁设备和用品；燃油和燃油添加物及润滑油和防腐蚀材料；办公室设备、配件和用品；国防、执法、安全和安保设备和用品；信息技术、广播和电信设备；运输、储存和邮件服务；电子部件和用品；土地、建筑物、结构和交通要道	使用联合长期协议/合同(牵头机构)	490 670 美元	估计节省了费用和时间。使用所有机构的长期协议在价格和交付时间方面非常有效。
埃塞俄比亚, 苏丹	联合国驻地协调员、粮农组织、劳工组织、移徙组织、国际电联、艾滋病署、非洲经济委员会、环境署、教科文组织、人口基金、难民署、儿基会、工发组织、联非办、联阿协调处、妇女署、人权高专办、粮食署、世卫组织、开发署、项目厅	不适用	联合采购小组	不适用	埃塞俄比亚已有一个强有力和积极的行动管理小组结构。 <ul style="list-style-type: none"> • 儿基会进行市场评估,为提供印刷服务推动制定机构间协议。与供应商制定了超过 20 项机构间长期协议。 • 2014 年 8 月在亚的斯亚贝巴与联合国发展集团(发展集团)和管理问题高级别

办事处	所涉机构	所涉物项	合作采购类别	总价值	备注
					<p>委员会(管理管委会)为非洲区域的采购行动和协调举办了最佳课程。在亚的斯亚贝巴和这个区域工作的16个机构的大约40名工作人员参加了讲习班。</p> <p>开发署在2014年11月进行了由开发署牵头的酒店/会议服务的联合招标。最后将促成机构间长期协议,适用于国内所有主要城市。</p> <ul style="list-style-type: none"> 在儿基会牵头下,正在进行新的共同招标,以便为供应驾驶员制服制定机构间协议。 儿基会与两家本地审计公司的审计工作和现金结转有关的视察服务和核查工作在2013年签订的长期协议延长一年。长期协议又延长了两年。 已经收集了超过200份长期协议,它们将被上传到联合国全球采购网和联合国国家工作队的内部网,使所有机构在需要时能够访问和使用。
委内瑞拉	人口基金、开发署	运输、电话和移动电话服务,酒店	‘搭便车’		委内瑞拉国家办事处借用开发署的长期协议进行生殖保健商品的海关通关。不过,2014年没有使用这种办法,因为长期协议已经失效。由于国内通货膨胀率高和使用不同的汇率,正在以最高的价格进行新的招标进程。
阿根廷、巴拉圭、巴西	开发署、项目厅	差旅、食宿和娱乐服务; 办公室设备、配件和用品	使用另一个联合国实体的现有长期协议,从另一个联合国机构进行采购	232 000 美元	不适用

办事处	所涉机构	所涉物项	合作采购类别	总价值	备注
哥伦比亚	开发署、项目厅	办公室设备、配件和用品；食物、饮料和烟草产品	使用联合国其他机构的采购服务	35 410 美元	不适用
哥斯达黎加	开发署、项目厅	基于工程、研究和技术的服务	使用联合国其他机构的采购服务	589 988 美元	不适用
海地	开发署、项目厅、人口基金、儿基会、Moore Stephens 公司	信息技术、广播和电信；国防、公共秩序、安全和安保服务；燃油和燃油添加物及润滑油和防腐蚀材料；小型评价、办公室用品和文具；垃圾移除和回收	使用另一个联合国实体的现有长期协议，从另一个联合国机构进行采购	750 000 美元	节省了时间和管理费用。另外调动了 3 000 万美元。
洪都拉斯	泛美卫生组织、开发署、粮食署、项目厅	药品和药用产品；医疗设备、配件和用品；差旅、食宿和娱乐服务；信息技术、广播和电信；扫尾工作；牙医设备	最少量的共同采购；使用另一个联合国实体的现有长期协议	40 077 492 美元	不适用
尼加拉瓜	人口基金、项目厅、Viajes America 公司	差旅服务	合作采购		国家办事处是机构间采购小组的一部分，2015 年活动的工作计划将采用联合合作采购的模式。
秘鲁	艾滋病署、巴拿马海洋局、开发署、儿基会、粮农组织、民航组织、项目厅	燃油和燃油添加物及润滑油和防腐蚀材料；办公室设备、配件和用品	使用联合采购小组	149 013.21 美元	不适用
巴拉圭	人口基金、开发署、儿基会、妇女署	联合国办事处共同服务	‘搭便车’		人口基金借用开发署签订的两份长期协议；这是儿基会和妇女署为电话服务和差旅机构进行的联合招标进程的一部分。目前，联合国办事处所有机构支持开发署进行它们的招标进程和联合国办事处共同服务的报价单。
巴拿马	泛美卫生组织、项目厅	建造、设施建筑和维护服务；土地、建筑物、结构和交通要道	使用联合国其他机构的采购服务；使用联合采购小组	1 500 000 美元	不适用

办事处	所涉机构	所涉物项	合作采购类别	总价值	备注
古巴	人口基金、开发署、古巴航空公司、法航、荷航; Sucursal de Eventos e Incentivos CUBANACAN S.A.; Cadena Hotelera Islazul, Agencia de transportación TRANSCARGO; Móviles MOVITEL S.A; 哈瓦那海滨酒店	信息技术和其他设备; 运输、电话和移动电话服务, 酒店	‘搭便车’		国家办事处借用开发署与国际供应商的合同和长期协议采购信息技术和其他办公设备。人口基金借用开发署与国家供应商签订的合同采购各种服务, 例如运输、电话和移动电话服务及酒店。
日内瓦	联合国各种机构	办公设备、配件和用品; 运输、储存和邮件服务; 管理、业务专业人员和行政服务; 信息技术、广播和电信	使用另一个联合国实体的现有长期协议, 使用联合国其他机构的采购服务	94 500 美元	不适用
和平与安全组合	开发署、联合国人道主义航空服务、难民署、儿基会、联合国、项目厅、粮食署	信息技术、广播和电信设备; 办公设备、配件和用品; 燃油和燃油添加物及润滑油和防腐蚀材料; 差旅、食宿和娱乐服务; 防御、执法、安全和安保设备和用品; 运输、储存和邮件服务; 家具和装潢; 纸本材料和产品; 结构、建筑物、建造和制造组件和用品; 教育和培训服务; 工程、研究和技术服务	使用另一个联合国实体的现有长期协议, 从另一个联合国机构进行采购	2 619 634 美元	项目厅估计, 利用儿基会的移动卫星服务每年可节省多至 48 000 美元。
小额补助金组合	开发署、项目厅	差旅、食宿和娱乐服务; 信息技术、广播和电信设备	使用另一个联合国实体的现有长期协议	84 992 美元	
水和能源组合	开发署、环境署、儿基会、项目厅、粮食署	差旅、食宿和娱乐服务; 编辑、设计、图案和艺术服务; 工业清洁服务	使用另一个联合国实体的现有长期协议, 使用联合国其他机构的采购服务	523 364 美元	不适用

办事处	所涉机构	所涉物项	合作采购类别	总价值	备注
纽约	联合国、开发署、项目厅	信息技术、广播和电信设备；建筑和设施建造和维修服务；工程、研究和技术服务；印刷和照片及视听设备和用品	使用另一个联合国实体的现有长期协议	272 994.50 美元	不适用
