



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: Limited
2 July 2021
Chinese
Original: English

2021 年第二届常会

2021 年 8 月 30 日至 9 月 2 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

临时议程、说明、文件清单和工作计划

执行局秘书处的说明

目录

项目	页次
1. 组织事项	2
开发署部分	2
2. 开发署《2022-2025 年战略计划》	2
3. 财务、预算和行政事项	3
4. 结构性供资对话	3
5. 国家方案及相关事项	4
人口基金部分	5
6. 人口基金 2022-2025 年战略计划	5
7. 财务、预算和行政事项	5
8. 人口基金结构性供资对话	6
9. 国家方案及相关事项	7
项目署部分	7
10. 项目署 2022-2025 年战略计划	7
11. 财务、预算和行政事项	8
12. 其他事项	8
开发署、人口基金和项目署执行局 2021 年第二届常会暂定工作计划	9



项目 1

组织事项

在本项目下，执行局将通过 2021 年第二届常会议程，并商定执行局秘书提交的届会工作计划。执行局不妨核准其 2021 年年度会议报告。报告草稿已分发给执行局成员征求意见；最后报告反映了收到的意见。

根据第 96/25 号决定向执行局提交了 2022 年工作计划草案。该文件将由秘书处与执行局主席团密切协商后定稿，并将提交执行局 2022 年第一届常会通过。

文件：

临时议程、说明、文件清单和工作计划([DP/2021/L.3](#))

2021 年年度会议报告([DP/2021/26](#))

2021 年年度会议通过的決定([DP/2021/27](#))

2022 年执行局年度工作计划草案([DP/2022/CRP.2](#))

开发署部分

项目 2

开发署《2022-2025 年战略计划》

开发署《2022-2025 年战略计划》概述了开发署将如何与各国合作，为更公平的可持续未来扩大人民的选择，以建设《2030 年可持续发展议程》构想的世界，实现人与地球和谐相处。今后 4 年，即《2022-2025 年战略计划》期间的挑战，是极大加快并扩大发展成果，从而使我们再次有可能实现目标。为此，开发署将支持三个方向的变革：

- (a) 结构转型，特别是绿色、包容和数字转型；
- (b) 不让任何一个人掉队，这是以人的自主性和人类发展为中心的基于人权的方法；
- (c) 建设复原力，以应对系统性的不确定性和系统性风险。

开发署将继续通过其关于贫困和不平等、治理、复原力、环境、能源和性别平等的 6 个特色解决办法开展工作。这些领域是国家需求最大、也是开发署在联合国发展系统中的能力和地位使其有最佳条件开展工作的领域。吸取过去 4 年的经验教训，开发署将调整特色解决办法，以更好地与各国不断变化的优先事项保持一致。开发署将在更强有力的联合国系统内外开展协作，制定综合办法，综合运用各种增强影响力和复原力的解决办法。创新、数字化和发展融资等强有力的能动因素将进一步加速和扩大成果。

该战略计划连同其附件一起提交给执行局供批准。执行局不妨就开发署《2022-2025 年战略计划》通过一项决定。

文件：

开发署《2022-2025 年战略计划》(DP/2021/28)

项目 3

财务、预算和行政事项

DP/2021/29 号文件及其附件所载 2022-2025 年综合资源计划和综合预算估计数载列了支持开发署《2022-2025 年战略计划》的财政资源估计数；因此与《战略计划》相辅相成。综合资源计划包括经常资源和其他资源，并包括仅涵盖经常资源的综合预算估计数。这些估计数按照开发署、人口基金、联合国儿童基金会和妇女署商定的统一方式列出。

在 2018-2021 年期间进展的基础上，开发署综合资源计划和综合预算继续大力支持低收入和中等收入国家，并将促进能扩大发展影响的能力和办法，包括在战略创新、数字化、发展筹资和伙伴关系领域。开发署对业务模式的投资将使其能继续作为一个更灵活和更具前瞻性的组织向前发展。此外，开发署的全球存在无与伦比，在实现《战略计划》目标方面有独特优势。开发署对全球有深入了解并在世界各地开展实践工作，其方案由各国的优先事项驱动，以变革理论为基础，每个国家通过这一理论制定自己的转型途径。

开发署向行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)提交了 2022-2025 年综合资源计划和综合预算估计数的机构组成部分。行预咨委会将就此专题向执行局发布自己的报告。

执行局不妨核准开发署 2022-2025 年综合预算。

文件：

开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算估计数(DP/2021/29)

行预咨委会关于开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算估计数的报告(DP/2021/30)

项目 4

结构性供资对话

这一报告响应执行局关于开发署结构性供资对话的决定，包括最近的第 2019/18 和 2020/14 号决定，其中执行局要求开发署就具体实体的供资契约承诺提交协调统一的年度报告，并向执行局通报开发署为减轻全球官方发展援助可能减少的影响所作努力的最新情况。报告介绍了结构性供资对话的最新情况，并概述了为开发署《2018-2021 年战略计划》提供支持的资源趋势和迄今为止的进展情况。2020 年财务状况的全面审查载于附件一，具体实体的供资契约承诺进展情况详情见附件二。

执行局不妨通过一项决定，决定要点载于报告中。

在本项目下，执行局还将收到联合国资本发展基金(资发基金)2020 年财务状况年度审查报告。该报告从财务角度全面审查并分析资发基金在组织一级的活动。该概览报告根据方案的不同资金来源，即资发基金经常资源和其他资源，对组织绩效进行评估，对 2020 年底的财务状况作了介绍，并与前一年情况进行了比较。执行局不妨表示注意到报告。

文件：

关于开发署《2018-2021 年战略计划》成果供资的结构性对话([DP/2021/31](#))

联合国资本发展基金 2020 年财务状况年度审查([DP/2021/32](#))

项目 5

国家方案及相关事项

在本项目下，将请执行局：(a) 注意冈比亚、黑山、摩洛哥、尼日尔、圣多美和普林西比、南苏丹和苏丹国家方案期限首次延长一年，从 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日；(b) 核准吉布提国家方案期限首次延长两年，从 2023 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日；(c) 核准黎巴嫩和利比亚国家方案第二次延长一年，从 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日；(d) 根据执行局第 2014/7 号决定，审查和核准博茨瓦纳、喀麦隆、科摩罗、厄立特里亚、马达加斯加、津巴布韦、孟加拉国、老挝人民民主共和国、阿尔巴尼亚和危地马拉的国家方案文件。

文件：

延长国家方案([DP/2021/23](#))

非洲

博茨瓦纳国家方案文件([DP/DCP/BWA/3](#))

喀麦隆国家方案文件([DP/DCP/CMR/4](#))

科摩罗国家方案文件([DP/DCP/COM/3](#))

厄立特里亚国家方案文件([DP/DCP/ERI/4](#))

马达加斯加国家方案文件([DP/DCP/MDG/4](#))

津巴布韦国家方案文件([DP/DCP/ZWE/4](#))

亚洲-太平洋

孟加拉国国家方案文件([DP/DCP/BGD/4](#))

老挝人民民主共和国国家方案文件([DP/DCP/LAO/4](#))

欧洲和独立国家联合体

阿尔巴尼亚国家方案文件([DP/DCP/ALB/3](#))

拉丁美洲和加勒比

危地马拉国家方案文件([DP/DCP/GTM/4](#))

人口基金部分

项目 6

人口基金 2022-2025 年战略计划

在本项目下，执行局将审议人口基金 2022-2025 年战略计划。

人口基金 2022-2025 年战略计划重申人口基金当前战略方向的相关性，呼吁采取紧急行动，实现人人享有性健康和生殖健康，实现所有人的生殖权利，并加快执行人发会议《行动纲领》。通过这一“行动呼吁”，人口基金根据可持续发展目标行动十年直接为《2030 年可持续发展议程》做出贡献。

2022-2025 年战略计划是人口基金在 2030 年之前连续三个战略计划中的第二个计划。该战略计划侧重于加速实现以下三项变革性成果所需的关键途径和战略：(a) 满足未满足的计划生育需求；(b) 杜绝可预防的孕产妇死亡；(c) 消除性别暴力和一切有害做法，人口基金在 2018-2021 年战略计划中对此作出了承诺。按照目前的进展速度，无法实现上述变革性成果。2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对妇女和女童享有性和生殖健康权以及生殖权利造成损害；在许多情况下，此次疫情逆转了近几十年来取得的大部分进展，并进一步阻碍了实现这三项成果的进展。

作为回应，该战略计划促请联合国会员国、各组织和个人在大流行病后建设更美好未来，夺回失去的成果，加快已滞后的进展。

2022-2025 年战略计划通过广泛的协商进程制定，吸取了良好做法和经验教训，包括 COVID-19 应对期间的良好做法和经验教训。该计划的依据是有关能够加快进展的、最具影响力的解决办法的现有最佳证据。

执行局不妨就人口基金 2022-2025 年战略计划通过一项决定。

文件：

人口基金 2022-2025 年战略计划([DP/FPA/2021/8](#))

战略计划附件可在人口基金网站查阅。

项目 7

财务、预算和行政事项

在本项目下，执行局将审议人口基金 2022-2025 年综合预算。

人口基金 2022-2025 年拟议综合预算列报了有助于实现人口基金三项变革性成果的资源。综合预算应与人口基金 2022-2025 年战略计划([DP/FPA/2021/8](#))及其附件一起审议。

收入预测基于捐助者的表示以及对实际捐款趋势和筹资环境的分析。2022-2025 年，人口基金提出的捐款总额估计数为 50.456 亿美元，2018-2021 年的估计数为 40.518 亿美元，实际数为 50.598 亿美元。因此，2022-2025 年可用资源总额

估计将达到 54.974 亿美元。与上一个周期的估计数相比增加，但与实际数相比略有下降。

2022-2025 年，人口基金拟将可用资源总额的 86.8% 用于发展活动，2018-2021 年这一比例为 85.9%。人口基金估计，2022-2025 年期间可用于方案的资金为 43.313 亿美元，2018-2021 年期间为 35.076 亿美元，增加 8.237 亿美元，即 23.5%。可用于方案的资源占总资源的比例将增加，从 2018-2021 年的 82.3% 增加到 2022-2025 年的 83.8%。

拟议机构预算为 8.399 亿美元。在总资源中的占比大幅下降，从 2018-2021 年的 17.7% 降至 2022-2025 年的 16.2%。

人口基金也向行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)提交了综合拟议预算。

执行局不妨就人口基金 2022-2025 年战略计划通过一项决定。

文件：

人口基金 2022-2025 年综合预算([DP/FPA/2021/9](#))

综合预算附件可在人口基金网站查阅。

行预咨委会关于人口基金 2022-2025 年综合预算的报告([DP/FPA/2021/12](#))

项目 8

人口基金结构性供资对话

在本项目下，执行局将审议关于人口基金结构性供资对话的报告。

这一报告的编写响应了大会第 [75/233](#) 号决议，以进一步改善结构式对话的运作和实效，探讨如何为取得战略计划所商定的发展成果提供资金，包括为此履行供资契约承诺。

人口基金结构性供资对话以联合国大会关于重新定位联合国发展系统的第 [72/279](#) 号决议为依据，并根据人口基金向执行局提出的关于结构性供资对话的提案([DP/FPA/2018/10/Add.1](#))，在全系统供资和协作框架内进行；2019 年 5 月联合国经济及社会理事会发展方面业务活动部分核可的《联合国供资契约》([A/74/73/Add.1](#))对此框架进行了详细说明。

根据执行局的决定，报告已作了调整，以进一步改进其格式、内容和分析层面，包括报告具体实体承诺的年度执行情况和对《供资契约》的贡献情况。

根据人口基金 2018-2021 年战略计划和人口基金整体资源调动战略([DP/FPA/2015/11](#))，这一报告概述了考虑到核心和非核心资源的人口基金资源趋势、现状和供资前景以及人口基金从供资到筹资的轨迹。报告还考虑到 COVID-19 大流行带来的额外挑战以及从应对工作中吸取的经验教训，并介绍了迄今为应对危机所采取措施以及对未来的展望。

执行局不妨就人口基金结构性供资对话通过一项决定。

文件：

人口基金结构性供资对话(DP/FPA/2021/10)

项目 9

国家方案及相关事项

将请执行局：

(a) 根据第 2014/7 号决定核准阿尔巴尼亚、孟加拉国、博茨瓦纳、科摩罗、危地马拉、老挝人民民主共和国、马达加斯加和津巴布韦的国家方案文件；

(b) 表示注意到经人口基金执行主任核准，中非共和国、乍得、朝鲜民主主义人民共和国、冈比亚、伊朗、蒙古、摩洛哥、尼日尔、圣多美和普林西比、南苏丹和苏丹的国家方案首次延长一年；

(c) 核准黎巴嫩、利比亚、塔吉克斯坦和赞比亚国家方案第二次延长一年。

文件：

以下国家的国家方案文件：

阿尔巴尼亚(DP/FPA/CPD/ALB/5)、孟加拉国(DP/FPA/CPD/BGD/10)、博茨瓦纳(DP/FPA/CPD/BWA/7)、科摩罗(DP/FPA/CPD/COM/7)、危地马拉(DP/FPA/CPD/GTM/8)、老挝人民民主共和国(DP/FPA/CPD/LAO/7)、马达加斯加(DP/FPA/CPD/MDG/8)和津巴布韦(DP/FPA/CPD/ZWE/8)

延长人口基金的国家方案(DP/FPA/2021/11)

项目署部分

项目 10

项目署 2022-2025 年战略规划

项目署 2022-2025 年战略规划立足于项目署的任务、当前的全球背景以及影响《2030 年可持续发展议程》的国际协议。该战略规划详细介绍了项目署将为在 COVID-19 危机和气候紧急状况下扩大各国实现可持续发展目标的执行能力做出哪些贡献。该计划遵循关于四年度全面政策审查的第 75/233 号决议和执行局关于项目署 2018-2021 年战略规划中期审查的第 2020/20 号决定。该计划确立了项目署的战略框架，制定了规划期间业务和管理方面的宏伟目标。该计划特别强调在以下基础上作出贡献，即优质基础设施和公共采购方面的技术专长以及对基础设施和创新的可持续投资。

执行局不妨通过一项决定，决定要点载于报告中。

文件：

项目署 2022-2025 年战略规划(DP/OPS/2021/5)

项目 11

财务、预算和行政事项

2022-2023 年两年期预算估计数以项目署 2022-2025 年战略计划以及项目署的宗旨、使命和愿景陈述为基础。项目署的成果框架包括三个相辅相成的贡献目标和四个管理目标，支持《2030 年可持续发展议程》和联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的要求。拟议预算通过将资源投入基本管理成果来支持项目署的贡献目标。预算为每项管理成果列出了两年期期望，以及项目署须对其负责的进展指标。为使合作伙伴确信项目署能够履行其承诺，与一名外部咨询人审查了业务准备金的最低要求，同时考虑到与日益复杂的合作组合有关的风险以及改变业务准备金最低要求计算公式的相关要求。为了让合作伙伴对基础设施和创新可持续投资(‘S3I’)倡议的多年供资框架放心，要求为标的资产的估值设立单独准备金。

执行局不妨通过一项决定，决定要点载于报告中。

大会第 [39/220](#) 号决议规定从事业务活动的联合国机构须经常报告采购活动的统计数据。自 2008 年起，根据执行局第 2007/38 号决定，项目署执行主任承担了汇编和提交报告的责任。这份报告分析了 2020 年 39 个联合国组织采购的价值 223 亿美元的货物和服务，包括为应对 COVID-19 大流行采购的货物和服务。联合国全球采购网在线公布的完整统计数据对此进行了补充。执行局不妨通过一项决定。

文件：

项目署 2022-2023 两年期预算估计数([DP/OPS/2021/6](#))

行预咨委会关于项目署 2022-2023 两年期预算估计数的报告([DP/OPS/2021/7](#))

2020 年联合国系统采购活动年度统计报告([DP/OPS/2021/8](#))

项目 12

其他事项

开发署、人口基金和项目署执行局 2021 年第二届常会暂定工作计划
(2021 年 8 月 30 日至 9 月 2 日, 纽约)

日期/星期	时间	项目	主题
8 月 30 日, 星期一	上午 10 时至 下午 1 时	1	组织事项 - 通过会议议程和工作计划 - 通过 2021 年年度会议报告 开发署部分 与开发署署长的互动对话
		2	开发署《2022-2025 年战略规划》 开发署《2022-2025 年战略规划》
	下午 3 时至 5 时	3	财务、预算和行政事项 - 开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算估计数 - 行预咨委会关于开发署 2022-2025 年综合资源计划和综合预算估计数的报告
8 月 31 日, 星期二	上午 10 时至 下午 1 时	6	人口基金部分 执行主任发言 人口基金 2022-2025 年战略规划 人口基金 2022-2025 年战略规划
	下午 3 时至 5 时	7	财务、预算和行政事项 - 人口基金 2022-2025 年综合预算 - 行预咨委会关于人口基金 2022-2025 年综合预算的报告
9 月 1 日, 星期三	上午 10 时至 下午 1 时	10、 11	项目署部分 执行主任发言 - 项目署 2022-2025 年战略规划 - 项目署 2022-2023 两年期预算估计数 - 行预咨委会关于项目署 2022-2023 两年期预算估计数的报告 2020 年联合国系统组织采购活动年度统计报告
		4	开发署部分(续) 开发署结构性供资对话 - 关于开发署《战略规划》成果供资的结构性对话 - 联合国资本发展基金 2020 年财务状况年度审查
	下午 3 时至 5 时	8	人口基金部分(续) 人口基金结构性供资对话 关于人口基金 2020-2021 年结构性供资对话的报告

9 月 2 日， 星期四	上午 10 时至 下午 1 时	9	人口基金部分(续) 人口基金国家方案及相关事项 • 介绍和核准国家方案文件 • 延长国家方案
		5	开发署部分(续) 开发署国家方案及相关事项 • 介绍和核准国家方案文件 • 延长国家方案
	下午 3 时 至 4 时	12	其他事项 • 通过待决决定
		1	组织事项 • 2022 年执行局年度工作计划草案 • 通过 2022 年第一届常会暂定工作计划