



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
25 March 2020
Chinese
Original: English

2020 年年度会议

2020 年 6 月 1 日至 5 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2020 年第一次常会报告
(2020 年 2 月 3 日至 6 日，纽约)

目录

章节	页码
一、 组织事项	2
联合部分	
二、 审计委员会的建议	3
三、 财务、预算和行政事项	5
四、 执行局的工作方法	6
开发署部分	
开发署署长发言和互动对话	7
五、 国家方案及相关事项	11
人口基金部分	
人口基金执行主任发言	12
六、 评价	16
七、 国家方案及相关事项	17
项目署部分	
项目署执行主任发言	17



一、组织事项

1. 联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务署执行局 2020 年第一次常会于 2020 年 2 月 3 日至 6 日在联合国总部纽约举行。新当选的执行局主席对所有代表团表示欢迎，并感谢卸任主席和副主席在 2019 年对执行局工作的领导和付出。他向新当选的主席团成员表示祝贺。

2. 根据执行局议事规则第 7 条，执行局选举出以下 2020 年主席团成员：

主席： 沃尔顿·韦森先生阁下 (安提瓜和巴布达)
(H.E. Mr. Walton Webson)

副主席： 格奥尔吉·潘亚诺夫先生阁下 (保加利亚)
(H.E. Mr. Georgi Panayotov)

副主席： 安娜-卡琳 埃内斯特伦女士阁下 (瑞典)
(H.E. Ms. Anna-Karin Enestrom)

副主席： 瓦伦丁·鲁格瓦比扎女士阁下 (卢旺达)
(H.E. Ms. Valentine Rugwabiza)

副主席： 曼苏尔·伊亚德·奥泰比先生阁下 (科威特)
(H.E. Mr. Mansour Ayyad Alotaibi)

3. 执行局核准了 2020 年第一次常会的议程和工作计划(DP/2020/L.1)，并核准了 2019 年第二次常会的报告(DP/2020/1)。执行局通过了 2020 年年度工作计划(DP/2020/CRP.1)并核准了 2020 年年度会议的暂定工作计划。

4. 执行局 2019 年通过的各项决定载于 DP/2020/2 号文件中，该文件可在[开发署和人口基金](#)网站上查阅。

5. 执行局同意执行局 2020 年未来各次会议的时间安排如下：

2020 年年度会议： 2020 年 6 月 1 日至 5 日(纽约)

2020 年第二次常会： 2020 年 8 月 31 日至 9 月 4 日

执行局主席发言

6. 在开幕致辞中，执行局主席表示，他将确保执行局的参与注重实效、以结果为导向，为执行局在 2020 年的工作定下了基调。成员国须谨记，执行局的审议如何使各组织能够为那些最需要帮助的人们提供关键服务。他强调 2020 年是非常重要的一年，距离实现《2030 年可持续发展议程》和各项可持续发展目标的最后期限还有 10 年。执行局成员必须继续与开发署、人口基金和项目署就发展优先事项展开积极、有建设性的对话。在处理诸如组织战略计划中期审查和联合国系统 2020 年发展方面业务活动四年度全面政策审查等问题时，执行局和各组织必须保持敏锐、灵活、专注和创新。

7. 这三个组织谋求加强联合国系统一致性、透明度和问责制的决心使主席受到鼓舞。从 2020 年第一次常会开始，他将展现自己对打造执行局与组织之间团队合作精神承担。他鼓励继续进行闭会期间对话，认为这有助于增进伙伴关系，加强指导，

鼓励分享关于共同议程和共识决策等战略问题的经验。为促进组织与执行局之间的深入对话，他将充分发挥自己的桥梁作用，引导双方进行开诚布公的交流，包括为完成关于工作方法的讨论制定路线图。他计划恢复与其他执行局主席的审议，并确保讨论的协调一致。他将促使各基金、方案和专门机构的负责人经常会晤，以便就执行局事务展开开诚布公的交流。他敦促各成员国本着共同的精神做出有影响力、有意义的决策。

联合部分

二、审计委员会的建议

8. 开发署管理事务局局长介绍了关于审计委员会 2018 年对开发署的执行的执行情况报告(DP/2020/3)。人口基金副执行主任(管理)介绍了人口基金关于审计委员会 2018 年建议执行情况的报告(DP/FPA/2020/1)。项目署纽约联络处总法律顾问兼主任介绍了项目署关于审计委员会 2018 年建议执行情况的报告(DP/OPS/2020/1)。同时提出讨论的还有关于审计委员会 2018 年对联合国资本发展基金(简称“资发基金”)的执行的执行情况报告(DP/2020/4)。

9. 总的来说，执行局成员对各组织 2018 年收到的无保留审计意见表示欢迎，同时指出仍有改进的空间。他们再次强调了预防措施、质量保证、提高道德意识和保护举报人的重要性。他们还欢迎技术投资，希望借助这些投资促进风险管理、实现高效采购以节约成本、确保更严格地遵守内部控制框架以及减轻易受人为错误影响的程度。他们要求审计委员会在今后的报告中纳入国别访问的有关结果。其中一个代表团指出，在现有报告中纳入关于评价各机构工作人员参加的培训的信息将是有益的。

开发署

10. 执行局成员对 2018 年新审计建议较 2017 年有所减少以及被列为“高优先级”的审计建议有所减少表示欢迎。他们鼓励开发署继续强化其与审计相关的七个管理优先事项，特别是那些未列入“目标”的事项，并对其全面解决反复出现的审计问题的做法表示赞赏。他们指出，2018 年有一些关于人力资源管理的新审计建议。此外，尽管据报告已取得进展，他们仍然强调了关于统一现金转移方式(HACT)和方案及项目管理需要改进的审计建议。他们还指出通过政府分摊费用资助的项目存在挑战，要求说明解决这些挑战的策略。他们鼓励开发署加强工作人员对内部控制框架的认识(特别是在国家层级)和要求严格遵守开发署的问责机制。他们预计诸如“2030 年人力”(People for 2030)战略、事务活动集中化和采购技术投资等开发署举措将对解决审计相关优先事项产生影响。执行局成员强调竞争性征聘程序不应受到破坏，虽然认识到在艰难的处境下有必要迅速征聘，但他们对关于不当使用例外情况直接签订合同和放弃竞争性征聘程序的审计建议表示关切，要求详细说明开发署将如何设法改进与劳动力/人事管理相关的内部控制框架和政策。

资发基金

11. 执行局成员对资发基金 2018 年的无保留审计报告以及顺利完结以往年度的审计建议表示欢迎。

人口基金

12. 执行局成员对 2018 年审计建议数量较 2017 年有所减少表示欢迎，并支持人口基金继续执行未完结的审计建议。他们对以往审计提出的 12 项审计建议中有 8 项仍在执行中表示关切。他们鼓励审计委员会继续发挥监督作用并与管理团队合作，确保审计建议得到充分执行和顺利完结。他们欢迎人口基金最终定稿和推出企业风险管理政策，要求详细说明该政策推出的确切时间安排和预期障碍迹象。他们欢迎人口基金完成“最后一英里”保证程序和培训方案的设计以及针对 16 家最大执行伙伴的“最后一英里”审计，要求详细说明从中总结的经验教训将如何为国家层级的风险管理程序提供参考。在重申管理团队对确保有效风险管控的重要作用的同时，他们要求提供管理团队在强化自己监督角色以确保改进效果可靠和持久方面的最新进展。

项目署

13. 执行局成员对项目署在执行 2018 年未完结审计建议方面取得的进展表示欢迎，同时指出 2018 年的新建议较 2017 年大幅增加，主要涉及到财务管理流程、资产估值和折旧程序。在指出新建议中有四项与项目署一体化系统有关的同时，他们特别对采购流程中缺乏职责划分表示关切，这是财务管理不善和欺诈的一个高风险领域。他们重申了联合检查组和审计委员会连续几年提出的观点，即项目署有必要制定一项战略来使用其超额储备金，并期待看到根据第 2019/20 号决定做出的最新动作。他们支持将性别平等主流化作为项目管理固有部分之一的建议，并对在项目中实现性别平等主流化的新指导原则和将性别平等主流化纳入项目署一体化系统表示欢迎。他们鼓励项目署继续建立项目署一体化系统，力求降低风险和解决职责划分中发现的不足。

回应

14. 人口基金副执行主任(管理)在回应时强调，人口基金将利用其企业资源规划系统来处理尚未完结的建议、监督例外情况和提高透明度，包括采购的透明度。企业资源规划系统可全面追踪从规划到报告的整个方案周期，是一项重大创新。她强调，尽管人口基金要到 2020 年第二季度才推出风险管理政策，但目前他们已经有一项风险管理战略在该政策的背景下落地生效，人口基金将确保所有工作人员熟悉新的政策，以避免执行方面的阻碍。

15. 项目署纽约联络处总法律顾问兼主任确认，项目署一直在解决其库存和资产估值方面的不足以及修订流程和模板，力求确保用户及时输入最新信息。项目署将在 2020 年推出一个新的内部控制框架来解决采购流程中缺乏职责划分的问题。该组织期待根据第 2019/20 号决定，在 2020 年年度会议上解决其超额储备金问题。

16. 开发署管理事务局局长指出，政府分摊费用不仅是重要的筹资来源，也一直是组织的最高优先事项之一，组织会在具体项目的基础上对其进行处理。开发署还通过了一项经修订的举报人政策，目前他们正在整个组织内推广该政策。她指出，企业风险管理的升级过程是从项目到方案，从国家层级到区域层级，然后才能到达企业层级的企业风险管理委员会。触发升级过程的因素包括财务管理、安全性、代表性风险、方案规模的增加和危机问题。人力资源方面，开发署正在修订其关于使用专业 P6 和 P7

级职位的政策和指导原则，并审查其如何做出战略安排以及如何最好地调整合同形式和澄清角色及职责。

17. 执行局通过了第 2020/1 号关于开发署、资发基金、人口基金和项目署执行 2018 年审计委员会建议的报告的決定。

三、财务、预算和行政事项

18. 人口基金管理事务司司长和开发署副主任兼财务主任介绍了关于费用回收政策的联合初步综合提案(DP/FPA/ICEF-UNW/CRP.1)。

19. 一些代表团欢迎联合通过统一的费用回收政策，他们指出这会为联合国发展系统树立典范。他们鼓励各组织根据 2013 年的政策，继续在回收费率、费用分类和方法方面采取统一的办法，既鼓励合作又与联合国改革保持一致。他们欢迎更好的费用分类类别调整和更改建议，也欢迎纳入关于差异化费率对财务的影响的详细信息，以及按机构和类别分列的说明；他们要求在今后的年度财务报告中提供进一步的分类数据。他们强调，即使在统一办法的框架内，全额费用回收仍然是避免交叉补贴的关键。他们强烈鼓励各组织进一步说明各种可填补豁免、差异化费率和合规方面尚存漏洞的备选办法。在强调各组织应减少豁免数量的同时，他们预计随后的草案将提出一项坚持透明度和统一原则的豁免政策。他们要求提供有依据的方案，以便按照供资契约的要求，协调和调整差异化费率、消除潜在的扭曲效应以及为有利的供资创造激励。在敦促更严格地遵守现行和修订版费用回收政策的同时，他们欢迎就如何防止个别捐助者破坏全额费用回收提供建议。他们要求编制一份政策文件，全面、透明地提出有关费用回收分类、方法和费率的信息，包括对所有费用类别的明确、相互独立、完全穷尽的定义。他们鼓励在 2020 年年度会议之前举行的非正式联合磋商中展开进一步讨论，然后在 2020 年年度会议的筹备阶段提交政策草案。

20. 其他代表团对费用类别提高了透明度和践行了联合审计实践表示欣慰。他们重申，改革的主要目标是加强机构间的工作、消除对资源的竞争以及增加资金汇集和合作。他们期待看到一份有助于为发展活动有效筹资和尽量减少交叉补贴的平衡预算。在认识到开发署和联合国儿童基金会(简称“儿基会”)的名义费率表低于 8%且所获得的盈余被用于支付机构开支后，他们要求详细说明这些资金是如何使用的。他们要求提供各组织将用于支付对协调活动的增加捐款的资源相关信息。他们强调结束差异化费率表这一做法的重要性，特别是对遗留协议而言，并补充称对所有捐助者的回收费率和水平应相同。

21. 开发署副主任兼财务主任在回应时强调，费用回收的原则是力求确保不用核心资源补贴非核心资源；各组织已表明，除非执行局指示，否则他们不会使用核心资源补贴非核心资源。例如，统一的费用回收费率确实产生了副效应，使得某些组织不得不使用核心资源补贴非核心资源才能达到所需的 8%费率。但尽管如此，一直以来，统一费率在减少竞争和创造有利的合作环境方面成效显著，而这些是联合国改革的目标之一，一旦因不同任务规定所造成的遗留问题得到解决，统一费率便可成为联合国系统的典范。同样，制定统一的豁免授予原则也是有益的，但这些原则必须足够灵活，便于各组织的负责人在危机时刻能够继续授予豁免。更好地了解执行局需要哪些额外

信息将有助于他们制定豁免授予原则。他澄清说，平均费用回收实际上与各组织收到的收入(构成平衡预算的一部分)一致，并不意味着有盈余；通过费用回收产生的所有收入都被用于管理活动。

22. 人口基金管理事务司司长确认，联合国协调活动的资金完全来自核心资源，为这些活动筹得的资金在 2019 年翻了一番。他强调，虽然寻求统一很重要，但考虑到各组织的业务模式不同，没有交叉补贴的完全统一费用回收费率将很难实现。同样，虽然各组织努力限制豁免的授予，但其经执行局核准的财务细则和条例却赋予了负责人授予豁免的权力。各组织已准备好与执行局合作，共同就豁免的使用制定更明确的指导原则，但须记住的一点是，迄今为止所授予的豁免与组织总收入相比实际上是很小的比例。

23. 执行局注意到关于费用回收政策的联合初步综合提案(DP/FPA/ICEF-UNW/CRP.1)。

四、执行局的工作方法

24. 开发署/人口基金/项目署执行局秘书概述了开发署/人口基金/项目署、儿基会以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(简称“妇女署”)的执行局秘书处根据第 2019/22 号决定的要求，在对执行局工作方法的联合回应中提出的三个备选办法。同时提出的还有根据第 2019/16 号决定修订和统一的独立及联合实地访问指导原则，以供参考。

25. 在个人和集体意见中，执行局成员欢迎机构间就统一和提出不同年度工作方案备选办法展开合作。他们表示，任何备选办法都不应对国家方案周期和实地执行产生不利影响，且执行局会议议程列出的所有议题都应涵盖实质性问题。他们强调，在改进工作方法方面所做的持续努力是为了重振各理事机构的治理，因此，成员国之间达成共识是实行注重行动的方法的关键。对联席会议和独立会议的任何有意义改进都需要成员国具有相应的灵活性和意愿去审查执行局会议的效率，同时保持其监督职能的效力。因此，讨论的重点不应放在执行局每年举行多少次会议上，而应放在执行局为履行其监督职能需要做些什么上。他们完全同意有必要尊重各组织在不同执行局职权范围内的不同任务，将其作为全面实现 2030 年议程和可持续发展目标的基础。

26. 对于这三个备选办法，各代表团持有不同的立场。一些代表团对拟议的三个备选办法表示欢迎，认为它们为讨论奠定了良好基础；另一些代表团要求提供进一步的细节。许多代表团警告不要造成“不对称”的监督，即部分代表团无法充分参与执行局工作的情况。从这个角度看，备选办法三是最不利的，因为联合国大会第 40/243 号决议禁止在高级别会议期间举行会议；参与政府间立法变更流程并非最佳选择。还有一些代表团强调，通过缩短或取消第二次常会来将会议的议程项目转移到其他会议并不一定能提高其监督职能的效力。一些代表团支持每年举行两次执行局会议的提议，认为该提议与各组织的规模、预算和角色相称，符合联合国其他治理安排，并且有助于降低成本、将节省下来的资金用于国家工作队、精简繁忙的日程、最大限度提高参与度以及减轻较小代表团的压力。还有一些代表团则要求澄清这些改变将如何影响官方文件印发的时间表，它们能否得到及时印发，以便各代表团为会议做好准备。

27. 各代表团强调，执行局联席会议的目的是为讨论与所有执行局普遍相关的议程项目提供论坛，以此减少重复工作、加强协调，使成员国能够从整体着眼处理问题。一些代表团称，决策权力应保留在各个执行局手中，不应移交给执行局联席会议。从这个角度看，将共同的议程项目转移到执行局联席会议上讨论存在问题，因为联席会议并没有决策权力。另一些代表团则乐于探索将决策权力移交给执行局联席会议给效率和效力带来的积极影响。许多代表团不同意在为期一周的合并执行局会议期间连续安排各执行局所有第二次常会的提议，认为这似乎有利于通过“大执行局”提出的、此前已遭到成员国抛弃的提议。

28. 一些代表团表示愿意考虑重新召集工作方法核心小组，命其负责根据这三个备选办法制定最终办法，以便执行局在 2020 年第二次常会上做出决定；另一些代表团则称，新的核心工作小组在达成共识方面不会取得成功。他们要求进一步分析拟议的改变可能会给各个执行局带来哪些不同的影响，包括从预算的角度进行分析，以确定拟议的备选办法可如何节省开支。

29. 关于要求提供进一步信息的问题，开发署/人口基金/项目署执行局秘书在回应时称，秘书处将在完成进一步分析(包括对正式会议和非正式会议成本的分析)之后，再向执行局提交报告。就数量与质量而言，执行局可以选择规定非正式会议只能讨论正式议程项目，以此减少非正式会议的次数。同样，执行局可以考虑规定正式会议只能讨论决策项目。他向执行局成员保证，秘书处正在努力确保国家方案周期与合作框架相符。此外，秘书处还将努力确保及时印发执行局文件，使各代表团能够为正式会议做好准备。

30. 人口基金执行局事务处处长强调，如果备选办法二或备选办法三付诸实施，另一个需要考虑的问题将是，何时提交以往通常在第二次常会上提交的数据依赖性报告，比如财务报告，才能确保有充分的时间来筛选报告中所载的数据和信息。不过，在年度会议上提交财务报告要比在第二年的第一次常会上提交更可取，因为后者将导致在结账完成和讨论财务报告之间存在很长时间的滞后。

31. 项目署伙伴关系顾问指出，如果执行局选择取消第二次常会，项目署将在第二年的第一次常会上提交关于联合国采购的年度统计报告。同样，对于以往在第二次常会上提交的中期战略审查报告，项目署将移到年度会议上提交，前提是它们能够顺利解决数据可用性方面的问题。

32. 执行局通过了关于执行局工作方法的第 2020/2 号决定。

开发署部分

署长发言和互动对话

关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

署长发言

33. 开发署署长在讲话(可在[开发署网站](#)上查阅)中强调，尽管 2019 年的全球环境复杂多样，但开发署在实现其 2018-2021 年战略计划目标方面的发展表现以及实施六个标志性解决方案的工作正在稳步推进。把重心放在执行上的开发署将继续与合作伙伴

合作，力求处理十年来一些最复杂、具有多维性和根深蒂固的挑战。这些挑战包括不平等、气候变化以及造成移民和被迫流离失所的根本原因。在这方面，开发署《2019年人类发展报告》提供了一种新的视角，通过这种视角，人们可以理解为什么会发生抗议，以及如何应对。

34. 2019年，开发署采取了一种综合方法来解决不平等、排斥和多维贫困问题，具体而言，他们支持议会通过让民间社会实际参与到实现可持续发展目标中来，以及通过加强人权保护和促进来促进包容性。开发署与大约90个国家建立了合作关系，共同改革关于艾滋病毒、结核病以及使排斥和边缘化长期存在的更广泛健康卫生问题的歧视性法律和政策，同时，开发署在实现各项可持续发展目标中采取了一种更综合的方法来促进性别平等。在内部，开发署是在践行联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划方面表现最好的联合国组织之一。

35. 通过其2019年“气候承诺”，开发署正帮助世界各国提高他们的国家自主贡献目标，并在实施其标志性解决方案时采取综合方法来解决气候问题。作为履行“气候承诺”的一个新阶段，开发署在2020年年初推出了“使命1.5”(Mission1.5)，这是一款手机游戏，旨在让人们参与到气候解决方案中来，帮助实现他们各自国家的国家自主贡献目标。在环境和气候纵向基金的资助下，开发署参与了44个国家的工作，帮助他们减少了数百万吨的二氧化碳排放，让数百万人从中受益。

36. 2019年，开发署继续解决移民和被迫流离失所的根本原因。在2019年12月的全球难民论坛上，开发署制定了三个新目标，在地方治理、法治和人权领域支持40个国家履行《难民问题全球契约》中的义务；为流动人口提供体面的工作；以及预防冲突、建设和平及发展。鉴于预防所需的费用较人道主义援助更少，开发署提出了一项新的预防建议，其中包括危机期间的创收活动、增加次区域和多国倡议以加速发展和促进区域稳定(包括通过开发署非洲边境方案)。

37. 在内部，开发署已经采取了一系列措施，力求确保在继续加强和建设现有及新能力的同时，其业务模式能够有效、高效地支持执行工作。2019年，开发署有望连续第三年达到预算平衡，实现财务的稳定和可持续性。值得注意的是，包括多年承诺在内的经常(核心)捐款连续第二年增长，开发署从集合资金中得到的捐款也有显著增加。开发署还收到了2018年联合国审计委员会提供的连续第十四次无瑕疵审计意见。其他内部创新和效率包括：国家办事处的业务服务聚类和改进国家工作队的业务运营战略；推出新的“2030年人力”战略，包括创造一个更具包容性、更安全的工作场所；旨在减少开发署温室气体排放的“绿化登月”(Greening Moonshot)倡议；建立作为全球政策网络组成部分的开发署加速器实验室网络；以及2019年推出金融部门中心，为“可持续发展目标影响力”(SDG Impact)倡议提供资金和支持。

38. 开发署继续全面致力于成功执行联合国改革，具体体现在其2019年对所有改革方面的积极参与。2020年，开发署将继续在所有改革领域发挥关键作用，包括合作框架、管理和问责框架以及区域和多国办事处审查，并将继续作为驻地协调员系统的主要提供方发挥作用。对开发署而言，接下来的挑战是如何继续与新一代合作伙伴保持联系，努力在2020-2030年行动十年期间实现各项可持续发展目标。开发署将继续

解决在执行其 2018-2021 年战略计划时面临的复杂性，包括探索和解决围绕不平等、气候变化、移民和被迫流离失所的当前挑战及新挑战。

区域和国家的发言

39. 执行局成员重申，根据 2016 年的四年度审查，发展仍然是开发署任务的主要重点，应通过一种方案办法来实现 2030 年议程。他们强调，国家能力建设对实现可持续发展目标和消除一切形式及层面的贫困非常重要，且符合国家优先事项。他们欢迎积极的财务趋势和对核心资源的捐款增加，包括来自方案国的捐款增加。不过，他们仍然对可能影响方案国执行情况的核心/非核心资源不平衡问题表示关切，并强调可预测的多年核心供资十分重要。他们呼吁署长继续寻找解决资金不平衡的创造性方法。

40. 一些代表团提请注意中等收入国家和小岛屿发展中国家(SIDS)的特殊需要，这些国家的地位往往使他们得不到发展援助，迫使他们不得不承担沉重的债务，而这些债务往往紧随气候灾害而来。他们呼吁开发署继续参与多国办事处的审查工作，并通过《萨摩亚途径》和 2020 年海洋会议加强与小岛屿发展中国家的接触。他们重申了对联合国南南合作办公室的支持，期待看到开发署在南南合作的工作中发挥更大的作用。

41. 另一些代表团欢迎多伙伴信托基金办公室与联合国各组织就在集合资金标准管理协议中纳入性剥削、性虐待和性骚扰条款展开建设性对话。他们称赞开发署对德勤报告中包含的建议采取后续行动以及制定全面的战略和行动计划。他们赞扬开发署实地加强预防性剥削和性虐待的能力，包括任命了一名驻伊拉克的全职协调员，并与人口基金联合向 20 个协调中心提供了面对面的培训。他们希望了解 2020 年的具体计划，以便更好地分析和加强受害者/幸存者支持机制，并要求提供有关各组织如何协调和分享信息及知识的细节，包括摸底工作的结果。他们要求说明如何根据《联合国关于涉及执行伙伴的性剥削和性虐待指控的议定书》修订与执行伙伴之间协议的最新情况。

42. 还有一些代表团称赞开发署在执行联合国改革的同时确保了稳定过渡。在 2020-2030 年行动十年期间，开发署必须继续把重点放在加快行动和取得成果上。他们鼓励开发署继续扮演整合者的角色，充分利用其思想领导地位和发展执行经验。他们欢迎基于自然的可持续发展解决方案，并期待了解开发署如何帮助加快实现各项可持续发展目标。他们认识到开发署作为重要问责工具的严格评价职能，要求详细说明开发署如何与成员国分享这方面的知识，以便他们为自愿的国家审查做好准备。他们要求提供关于开发署金融部门中心的信息，以及开发署如何定位自己以解决实现可持续发展目标的资金短缺问题，其私营部门战略如何为实现可持续发展目标解锁资金。

43. 还有一些代表团呼吁联合国各组织：(a) 携手合作，充分利用与改革承诺整合且一致的世界一流信息和共同国家分析；(b) 设计强有力的合作框架，以全系统方式运作，在国家工作队、政府和利益攸关方内部及之间发挥协同作用和互补作用；(c) 确保国家方案符合合作框架；(d) 将资源用于集体确定的成果和努力，包括加快落实供资契约；(e) 寻求联合拟订方案来克服各自为政的问题；以及 (f) 在中期审查期间调整战略计划时，考虑到大会第 72/279 号决议。中期审查应纳入从已取得成果中吸取的教训，包括有关可持续发展目标指标、组织协调和补充工作流程的成果方面的教训。

审查应反映改革给工作方式和方案优先事项带来的影响。他们期待看到有关开发署在全系统改革中扮演的整合者角色的进一步说明。他们鼓励开发署开展一项中期审查，以此得出关于 2030 年议程执行情况的一般性结论，帮助完善战略计划和成果框架，同时降低联合开展工作的障碍，促进国家工作队切实、全面、一致地参与进来。他们要求以统一格式提供对机构间共同要素的中期审查的预先纲要，并对在 2020 年年度会议之前举行联合中期审查工作坊的提议表示欢迎。

44. 还有一些代表团对开发署在以下方面所做的贡献表示欢迎：从驻地协调员系统过渡到发展协调办公室；引入合作框架；推行管理问责框架；以及确保与供资契约保持一致。他们强调，随着改革机制的建立，联合国发展系统必须把重点放在成果和行为改变上，力求建立一个更加合作、精简和有效的系统。他们对有报告称系统不同部分传递的改革信息不一致表示关切，希望得到改革在所有各级都获得全心全意的支持和热情推行的保证。他们希望得到驻地协调员和驻国家代表汇报彼此考绩情况的双重保证，并且热切希望看到伙伴国家将如何从开发署的专业知识和咨询服务中受益，包括冲突预防、法治和治理方面以及通过其整合者角色提供的专业知识和咨询服务。他们强调，合作框架应以对冲冲突敏感的办法、人权和不让任何人掉队的原则为基础，由有效的监测和报告系统以及强化的共同国家评估提供支持，成为与东道国合作规划和执行联合国发展活动的最重要工具。他们鼓励所有各方准确追踪和统一报告供资契约义务的履行情况，加倍努力实现目标。

与开发署署长的互动对话

45. 执行局围绕“自然是可持续发展的核心”主题举行了其 2020 年首次互动对话。讨论主要聚焦对基于自然的解决方案的投资如何帮助人类抵御灾害、确保水和粮食安全，以及最大限度减少各国面临的安全风险和破坏。这些解决方案与加快实现可持续发展目标的努力和 2030 年议程行动十年面临的核心挑战密切相关。开发署在外地的代表举了一些具体的例子来说明开发署向秘鲁和刚果民主共和国政府提供的支持。执行局成员探讨了扩大全球集体应对措施以解决造成自然灾害的政治、经济和其他因素所需的系统性改变，以及开发署在帮助各国制定基于自然的解决方案方面处于何种独特地位。

46. 执行局成员强调了将自然和人类视为相互独立存在的后果，以及人类在多大程度上依赖于自然生态系统的福祉，反之亦然。他们强调，只有把自然放在可持续发展的核心位置，才能实现各项可持续发展目标和 2030 年议程，以及消除贫困的首要目标。自然与发展的关系已经发生了根本性的变化。系统性的人类活动、经济和工业对大自然的福祉和关键生命维持系统的运作至关重要。国家、政府和社区必须发挥自己的作用，将基于科学的方法与基于自然的解决方案结合起来。联合国发展系统，特别是开发署，在推动全球、区域和地方各级实行基于自然的全面解决方案方面可以发挥关键的协调作用和整合作用。只有这样，才有可能基于全球气候协议赋予的义务和提供的工具，解决这一挑战的所有方面。

47. 各代表团强调，2020 年对国际社会而言是一次难得的机会，他们可以在参与一些聚焦气候问题的全球活动时，巩固和扩大自身承担的义务，探索基于自然的解决方案。这些活动将揭示各国可以利用哪些可行的解决方案来适应和减缓气候变化，以及

阐述各项可持续发展目标中的明确和隐含目标。开发署应努力抓住这些机会并将它们转化为具体的行动，但这需要采取新的工作方式。开发署的独特价值在于，它允许各国尝试他们能够如何以不同的方式开展工作来实现自己的愿景。不过，要应对挑战，确保具备尝试新的治理体系和经济效益的能力，各国必须进行经济和结构转型，这是以自然为核心要素的国家一级解决方案的重要组成部分。

48. 在此背景下，执行局成员强调开发署应该：**(a)** 系统性地在联合国和其他组织提倡基于自然的解决方案并将基于自然的解决方案纳入集体规划；**(b)** 在帮助各国应对气候挑战的同时，通过其整合者的角色，在促进和创造基于自然的解决方案方面发挥倡导者和设计者的作用；**(c)** 与世界银行合作，在气候领域建立协同效应和互补性；**(d)** 传达结构转型变革在应对气候挑战方面的必要性；**(e)** 积极参与 2020 年全球重大气候活动；**(f)** 作为促进变革的媒介，动员私营部门扩大开发署工作对基于自然的解决方案的影响；**(g)** 与联合国各组织特别是联合国环境规划署、政府伙伴、援助机构共同努力并借助纵向基金的力量来克服气候挑战；**(h)** 利用开发署在治理方面的专业知识，帮助各国政府管理海洋和陆地活动，并寻求伙伴关系，共同促进基于自然的解决方案；**(i)** 在国家一级最大限度发挥资源的效用和影响；**(j)** 修改开发署内部程序，将气候变化纳入内部决策；以及 **(k)** 确定在实现发展成果和保护环境方面具有催化作用的优先领域。

五、国家方案及相关事项

49. 开发署代理协理署长介绍了此议程项目并概述了古巴、刚果民主共和国、伊拉克、马里、科威特和巴拉圭的国家方案文件；哥伦比亚、危地马拉、黎巴嫩、塔吉克斯坦和委内瑞拉国家方案的首次延期，时限为一年，从 2020 年 1 月 1 日延至 12 月 31 日；墨西哥国家方案的第二次延期，从 2020 年 1 月 1 日延至 6 月 30 日；南非和阿拉伯叙利亚共和国国家方案的第三次延期，前者从 2020 年 4 月 1 日延至 6 月 30 日，后者从 2020 年 1 月 1 日延至 9 月 30 日；以及阿富汗国家方案的首次延期，时限为一年，从 1 月 1 日延至 12 月 31 日。之后，非洲、阿拉伯国家、拉丁美洲和加勒比区域主任也从各自区域的角度提供了细节。

50. 执行局根据其第 2014/7 号决定，审核和批准了古巴(DP/DCP/CUB/3)、刚果民主共和国(DP/CPD/COD/3)、伊拉克(DP/CPD/IRQ/3)、马里(DP/CPD/MLI/4)、科威特(DP/CPD/KWT/3)和巴拉圭(DP/CPD/PRY/3)的国家方案文件。

51. 执行局注意到，哥伦比亚、危地马拉、黎巴嫩、塔吉克斯坦和委内瑞拉的国家方案进行了首次延期，时限为一年，从 2020 年 1 月 1 日延至 12 月 31 日，相关信息载于 DP/2020/5 号文件中。

52. 执行局注意到，阿富汗的国家方案进行了首次延期，时限为一年，从 1 月 1 日延至 12 月 31 日，相关信息载于 DP/2020/5/Add.1 号文件中。

53. 执行局批准了墨西哥国家方案的第二次延期，从 2020 年 1 月 1 日延至 6 月 30 日，相关信息载于 DP/2020/5 号文件中。

54. 执行局批准了南非和阿拉伯叙利亚共和国国家方案的第三次延期，前者从 2020 年 4 月 1 日延至 6 月 30 日，后者从 2020 年 1 月 1 日延至 9 月 30 日，相关信息载于 [DP/2020/5](#) 号文件中。

55. 在古巴国家方案文件通过后就该文件交换意见时，一些代表团强调，执行局内部必须避免聚焦政治的讨论。

人口基金部分

执行主任发言

关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

56. 执行主任在发言(可在[人口基金](#)网站上查阅)中强调，肯尼亚政府和丹麦政府与人口基金联合召开的内罗毕首脑会议非常成功。人口基金的初衷是纪念国际人口与发展会议(简称“人发会议”)及其《行动纲领》25 周年。此次首脑会议旨在创造政治和经济势头，在《2030 年可持续发展议程》的框架内完成人发会议《行动纲领》未完成的工作，重振和扩大人发会议的力量。它并非是为了制定新纲领，相反，人发会议《行动纲领》将一如既往地有效和重要。此次首脑会议希望重振这一运动，争取让各方承诺加快采取行动。执行局进一步发表意见称，内罗毕声明和自愿承诺表明了全球完成这项工作的决心。来自 173 个国家的 8,000 多名代表出席了会议；国家元首、政府、捐助者、企业、非政府组织、民间社会和其他方面做出了 1,250 项承诺；私营部门和公共部门合作伙伴承诺捐助数十亿美元。作为首脑会议后续行动的一部分，人口基金将召集一个由广泛利益攸关方组成的高级别委员会，在全球、区域和国家各级的现有机制内推动内罗毕承诺的履行。

57. 各方有强烈的政治意愿来实现人口基金的三项变革性成果：消除可预防的孕产妇死亡；消除未满足的计划生育需求；以及消除性别暴力和陋俗。人口基金将在行动十年期间继续推动这一势头向前发展，争取到 2030 年实现各项可持续发展目标。与此同时，人口基金表明在 2030 年前实现三个“消除”仍存在 2,220 亿美元的全球资金缺口。

58. 执行主任强调了人口基金在 2020 年的一些关键工作。首先是对 2018-2021 年战略计划及相应的 2018-2021 年综合预算的中期审查。2020 年的中期审查将对进展情况进行评估，确定哪些方面可能需要更多的关注。人口基金将确保与执行局进行透明的沟通，查明关键的推动因素和使能因素，以便在今后两年内扩大和加快执行，为下一个战略计划(2022-2025 年)奠定坚实的基础。

59. 人口基金继续在共同章程的框架下，更广泛地说是在联合国发展系统改革的框架下，与其他基金和方案合作取得进展。对人口基金而言，更好地共同开展工作和推进改革已成为其所有工作的主流。人口基金继续密切参与区域和多国办事处的审查工作。今后，人口基金将侧重于整合、适应性、灵活性、创新和成果，同时向国家工作队提供其在诸如发展数据、青年、人口红利和创造筹资势头等领域的专业知识。

60. 人口基金继续致力于加强成果管理制。2019 年，多边组织业绩评估网(MOPAN)等外部评估发现，人口基金的制度运作良好，同时评价办公室也对人口基金进行了首

次发展性评价，帮助其顺利发展到成果管理制的下一阶段。人道主义方面，人口基金的人道主义办事处正在努力满足人们在发生突发事件时对性与生殖健康服务、性别暴力应对和精神保健日益增长的需求。人口基金 2020 年的人道主义战略重点是加强防范和预先部署、加强领导以及提高业务能力。在过去六个月里，人口基金已加大了专家在其区域中心提供性别暴力应对和生殖健康服务的力度。在内部，人口基金设立了健全的工具，以确保对性剥削、性虐待和性骚扰的防范；现在，本着“零容忍”的态度，它的重点是确保各项制度均有效运作。2020 年 9 月，执行主任将担任机构间常设委员会防范性剥削、性虐待和性骚扰的倡导者，负责推广以幸存者为本的办法。2020 年，人口基金将积极参与全球人口普查；目前已有 33 个人口基金方案国完成了人口普查，2020 年这一数字将新增 46 个，2021 年将继续新增 39 个。新设立的人口数据主题基金将有助于实现现代电子化人口普查，确保这些数据为发展活动提供参考。

61. 执行局强调，2019 年，人口基金获得了创纪录的财政支持，总收入超过 13 亿美元，核心供资应超过其设定的 3.5 亿美元目标，共同筹资达到了创纪录的 9.4 亿美元。人口基金将继续与国际和区域筹资机构合作，说服捐助者增加对妇女、青少年和青年的健康和福祉的投资。执行主任还宣布启动人口基金 2020 年核心资源动员运动。她强调了《供资契约》和人口基金的结构性价对话作为扩大其捐助者群体的工具的重要性。人口基金将继续与联合国其他组织协调，以改进对话，并在履行《供资契约》承诺方面取得进展。在这方面，继 2018 年的决定之后，执行局的持续指导将至关重要。

62. 执行局主席对人口基金所做的一切工作表示称赞，并指出，他很高兴听到人口基金在实现三个“消除”方面取得的进展，而中期审查将是执行局面临的一个重要议题。在结构性供资对话方面，2018 年的决定仍然有效，此议程项目将于 2020 年 9 月再次提出讨论。

63. 执行局成员对人口基金的任务表示强烈支持，并称赞其为推动内罗毕首脑会议成功举行所做的出色工作，特别是，使各方重新做出了承诺、吸引了大量的与会者以及扩大了利益攸关方群体。他们对人口基金在 2019 年的资源动员工作表示赞赏，这些工作带来了超过核心资源目标水平的创纪录供资水平。总体而言，各代表团强调了联合国改革的重要性，并强调为实现各项可持续发展目标，人口基金在整个行动十年期间应继续发挥核心作用。

64. 一些代表团对人口基金在以下方面所做的贡献表示欢迎：从驻地协调员系统过渡到发展协调办公室；推行管理问责框架；以及与供资契约保持一致。他们欢迎人口基金将其 2019 年对驻地协调员系统的分摊费用捐款翻番；在制定国家方案时将合作框架内在化；以及对严格专用的非核心捐款征收 1% 的税。代表团强调，随着改革机制的建立，联合国发展系统应该把重点放在成果和行为改变上，力求建立一个更加合作、精简和有效的系统。他们对联合国系统不同部分传递的改革信息不一致表示关切，希望得到改革在所有各级都获得全心全意的支持和热情推行的保证。他们欢迎内罗毕首脑会议创造的势头，热切希望看到它进一步与改革议程保持一致。他们呼吁人口基金继续在内部促进高效、一致的信息传递，包括对性剥削、性虐待和性骚扰的防范。他们希望得到驻地协调员和驻国家代表汇报彼此考绩情况的双重保证，并期待人口基

金向大批潜在的驻地协调员候选人提供捐款。他们强调，合作框架应以对冲突敏感、基于人权的办法和不让任何人掉队的原则为基础，由有效的监测和报告系统以及强化的共同国家评估提供支持，成为与东道国合作规划和执行联合国发展活动的最重要工具。他们鼓励所有各方准确追踪和统一报告供资契约义务的履行情况，加倍努力实现目标。

65. 另一些代表团呼吁各基金和方案：**(a)**携手合作，充分利用与联合国改革整合且一致的优质信息和共同国家分析；**(b)**设计强有力的合作框架，以全系统方式运作，在国家工作队、政府、合作伙伴和利益攸关方内部及之间发挥协同作用和互补作用；**(c)**确保国家方案符合合作框架；**(d)**将资源用于集体确定的成果和努力，包括加快落实供资契约；**(e)**寻求联合拟订方案来克服各自为政的问题；以及**(f)**在中期审查期间调整各自战略计划时，考虑到大会第 72/279 号决议。他们强调，中期审查应纳入从已取得成果中吸取的教训，特别是有关可持续发展目标指标、组织协调和补充工作流程的成果方面的教训。审查应反映改革给方案优先事项带来的影响并培养一种新的工作方式。代表团鼓励人口基金在中期审查中得出关于 2030 年议程执行情况的结论，以完善战略计划和成果框架，同时降低联合开展工作的障碍，促进国家工作队切实、全面、一致地参与进来。他们要求以统一格式提供对机构间共同要素的中期审查的预先纲要，并对在 2020 年年度会议之前举行联合中期审查工作坊的提议表示欢迎。

66. 还有一些代表团要求制定一份考虑到内罗毕首脑会议上的各国声明和承诺的路线图。他们鼓励人口基金利用中期审查促使成员国参与加强人口基金的方案工作，并呼吁人口基金更深入地参与气候变化、发展和妇女这些相互关联的领域。他们要求人口基金加强对次区域办事处(特别是位于小岛屿发展中国家的次区域办事处)的支持。他们敦促人口基金继续在其工作中践行改革原则，包括关于共同章程的原则。对于核心供资与非核心供资之间的不平衡及其对小岛屿发展中国家的人力发展(包括妇女和青年)的影响，他们表示持续关切。他们敦促人口基金加大对小岛屿发展中国家的参与力度，同时将性别问题作为《萨摩亚途径》的一个重要组成部分加以考虑。

67. 还有一些代表团欢迎多伙伴信托基金办公室与联合国各组织就在集合资金标准管理协议中纳入性剥削、性虐待和性骚扰条款展开建设性对话。他们称赞人口基金就 2019 年向执行局提交的德勤报告中包含的建议采取后续行动，并要求说明旨在评价其有效性的人口基金计划的最新情况。他们对 2018 年和 2019 年为提高审计处和道德操守办公室能力及职能而采取的措施表示赞赏，并支持受害者权利倡导办公室的工作；他们称赞人口基金在这方面引领了全系统的能力建设。同样是在这方面，他们要求在 2020 年 6 月的执行局联席会议上详细说明报告的数量、指控的后果以及增拨的资源是否足够。他们欢迎通过调查的方式来衡量受害者需求与幸存者需求之间的差距、管理文化以及防范性剥削、性虐待和性骚扰的影响，并要求在 2020 年年度会议上制定行动计划。他们称赞人口基金带头为执行伙伴开发了甄别工具，以及与儿基会一起定稿了《联合国关于涉及执行伙伴的性剥削和性虐待指控的议定书》。他们希望明确人口基金要如何遵守该议定书和如何监督其执行伙伴。他们要求开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署的执行局在今后的执行局会议上优先讨论性剥削、性虐待和性骚扰防范问题，确保达成一致的集体办法。他们赞同以幸存者为本的办法和继续使用

秘书长实时在线报告系统作为问责机制的集体承诺，并期待收到各组织关于执行情况和相关影响的统一最新信息。

68. 其他代表团在个别发言中强调，人口基金必须继续鼓励更广泛的社区参与到促进性别平等和人权中来。他们重点介绍了人口基金在解决女性生殖器割除和童婚问题上取得的成功，并对聚光灯倡议表示强烈支持。此外，代表团还集中讨论了低生育率和老龄化问题，呼吁人口基金在保护生殖健康和权利的前提下解决受影响地区出生率下降的问题，以及计划生育需求未得到满足的问题。

69. 执行主任在回应时称，人口基金将通过由国家主导的自愿承诺将内罗毕承诺纳入其国家方案和合作框架，以便根据方案国的多样性调整其工作。人口基金已对这些承诺进行了区域分析，将从 2020 年开始逐个国家地处理这些承诺。围绕内罗毕承诺的国家对话正在进行中，它们将有助于建立国家机制来履行这些承诺。内罗毕首脑会议还认识到 2019 年人发会议 25 周年与 2020 年北京平等世代论坛 25 周年之间的联系，人口基金正与妇女署围绕后者展开合作。在北京 25 周年会议上，人口基金将重点关注人身安全，即到 2030 年完全消除女性生殖器割除，以及妇女和青年在促进和平与安全方面扮演的角色。同样，2020 年东京营养促进增长首脑会议是讨论全球营养不良挑战的历史性机会，它与即将举行的人口与发展委员会会议及战略规划指导下的人口基金业务活动密切相关。

70. 执行主任表示，目前人口基金正携手各个国家工作队和联合国组织，力求实现三个“消除”和各项全系统倡议。关于多国办事处的审查，人口基金提供了新的费用计算模式并调整了相关工具，以满足多国办事处的需要。它正在提高自己在有关次区域的影响力、审查业务模式和资源分配以及加大对南南合作和三角合作的支持力度。人口基金通过其驻地协调员战略来鼓励符合资质的工作人员参加驻地协调员评价工作。总体而言，目前的环境正变得越来越有利于为国家工作队和驻地协调员参与人口基金业务和规范性议程提供支持。2019 年的一项国家办事处调查表明，工作人员的能力以及对合作框架和相关指导的掌握正在产生效果。人口基金将在其 2018-2021 年战略规划中期审查中提出一项具体指标，用于衡量人口基金国家方案与合作框架的相符情况。此次中期审查将重点关注扩大干预措施和加快执行，包括调动资源，为完成人发会议未完成的工作和实现各项可持续发展目标提供资金。关于人道主义与发展的关系，人口基金在其 2020 年的人道主义审查中与联合国难民事务高级专员公署密切合作，确保妇女和儿童在危机局势中得到优先考虑。中期审查使人口基金有机会考虑诸如气候变化等性别化问题如何影响人发会议《行动纲领》以及如何最好地解决根本原因。

71. 执行主任强调，人口基金的领导层在全球范围内均将性剥削、性虐待和性骚扰防范作为其议程的首要事项，并继续在整个组织内采取措施来改变其管理和组织文化。在人道主义危机中打击性别暴力是人口基金人道主义工作的一个关键组成部分，由为基于事实的人道主义方案编制的高质量人口数据提供支持。人口基金确保人们能享受到生命救护服务，建立了旨在有效防范和应对性暴力和性别暴力的协调机制，并保障了人道主义危机中的产科急诊和新生儿护理。关于低生育率和人口老龄化，人口基金 2018-2021 年战略规划已经纳入了人口动态；目前人口基金正在建立一项关于人口老龄化和低生育率的技术实践，且已在韩国首尔设立了办事处，专注于解决人口老龄化、

低生育率和性别选择的问题。她向执行局保证，人权仍将是人口基金任务和工作的基础。

72. 副执行主任(管理)强调人口基金已准备好就打击性剥削、性虐待和性骚扰与执行局接洽，并称不同机构在这个问题上的合作值得仿效。随着强有力的政策和框架出台，联合国各组织纷纷采用以受害者为本的办法，专注于执行方面的工作。人口基金目前正在开展国家一级的调查，希望借此明确并弥合差距，不断完善它所建立的框架。人口基金的文化倡议不仅寻求符合联合国改革的新工作方式，还将防范在工作场所从事禁止行为列为优先事项。

73. 政策和战略司司长强调，国家一级将围绕在内罗毕首脑会议召开前拟定的人口基金促进投资一揽子计划展开进一步讨论，以便制定国家促进投资一揽子计划，从而使人口基金能够从各国政府和私营部门调动更多的资源。作为南南合作和三角合作方案的一部分，人口基金将扩大合作平台，共享关于打击孕产妇死亡和针对女性的暴力行为的知识和技术。

六、评价

74. 评价办公室主任介绍了对人口基金成果管理制办法的发展性评价，然后副执行主任(方案)提供了管理层的回应。

75. 执行局成员对允许实时反馈的评价和人口基金致力于建立强有力的评价职能表示欢迎。他们认识到，在开展发展性评价方面，人口基金在整个联合国系统中扮演着先驱者的角色。他们欢迎人口基金为推动成果管理制迈上新台阶以指导决策所做的努力，包括尝试适应性管理方法。看到人口基金正在努力改善问责与学习之间的平衡，他们深受鼓舞。他们强调人口基金的评价工作必须持续与 2030 年议程和各项可持续发展目标保持一致，并要求与联合国发展系统内的其他组织分享在评价和管理方面取得的经验教训。

76. 评价办公室主任在回应时强调，组织的评价计划旨在实现评价质量的多样化，确保这些评价能够及时为战略决策提供充分的指导。这是其谋求创新的更广泛流程中的一部分。评价办公室通过联合国评价小组分享了评价结果和所取得的经验教训，包括评价实践方面的信息。它还热切希望与所有各级的合作伙伴分享其评价经验，事实上，它已经在国际发展评价协会会议和其他全球性活动上分享了这些经验；目前，它正在筹备网络研讨会，打算借此触达更广泛的受众。

77. 副执行主任(方案)强调，使用适应性学习方法使人口基金得以最大限度利用评价经验来更好地设计、规划和调整其方案。人口基金采取适应性方法的时机非常合适，因为它正在根据内罗毕首脑会议上的承诺，设法扩大和加快其方案的执行。适应性方法为知识和最佳实践的即时传播提供了可能，并且可发挥革新者和加速器的作用，即使在人道主义危机中也不例外。

78. 政策和战略司司长表示，适应性管理方法构成了一种需要完善的新工作方式。尽管如此，经证明，这种方法可以有效帮助人口基金做出实时调整，提高其人道主义行动的效率。例如，人口基金能够利用这些建议大大提高其在危机环境中应对性暴力和性别暴力的能力、调动资源和服务、确保即时部署专业知识以及更快分散资金。此外，

人口基金还引入了一项由多边组织业绩评估网推动的创新型成果管理制方案并为其设定了具体的供资额，以加强国家办事处使用适应性管理调整国家一级方案的能力。

79. 执行局注意到对人口基金成果管理制办法的发展性评价(DP/FPA/2020/CRP.1)和管理层回应(DP/FPA/2020/CRP.2)。

七、国家方案及相关事项

80. 人口基金执行主任(方案)概述了古巴、刚果民主共和国、伊拉克、马里和巴拉圭的国家方案文件；哥伦比亚、危地马拉和委内瑞拉国家方案的首次延期，时限为一年，以及南非和阿拉伯叙利亚共和国国家方案的延期。之后，阿拉伯国家、西非和中非、东非和南非以及拉丁美洲和加勒比区域主任也从各自区域的角度提供了细节。

81. 执行局根据其第 2014/7 号决定，审核和批准了古巴(DP/FPA/CPD/CUB/9)、刚果民主共和国(DP/FPA/CPD/COD/5)、伊拉克(DP/FPA/CPD/IRQ/3)、马里(DP/FPA/CPD/MLI/8)和巴拉圭(DP/FPA/CPD/PRY/8)的国家方案文件。

82. 执行局注意到哥伦比亚、危地马拉和委内瑞拉的国家方案进行了时限为一年的首次延期，并批准了南非国家方案时限为三个月的第三次延期和阿拉伯叙利亚共和国国家方案时限为一年的第三次延期(DP/FPA/2020/2)。

83. 在古巴国家方案文件通过后就该文件交换意见时，一些代表团强调，执行局内部必须避免聚焦政治的讨论。

项目署部分

执行主任发言

84. 项目署执行主任在发言中强调，在 2020 年 25 周年之际，项目署已经成长为一个健全的组织。2019 年结束时，该组织已经拥有强大的财政基础和以效率和效力著称的业务模式，这使得它成为实现可持续发展目标和联合国改革的重要推动力量。其社会影响投资倡议(即“S3I”)已成为创新筹资的先驱，在秘书长的发展筹资战略中占据着重要地位。现在，S3I 的名称已经演变成“可持续基础设施影响投资”，它是引导私营部门向发展中国家投资的典范，可帮助这些国家满足经济适用房和可再生能源需求。为了标志这一新的开端，项目署将于 2020 年在赫尔辛基设立一个新的 S3I 办公室。优质基础设施既是项目署的一项重要任务，也是 S3I 的组成部分，作为优质基础设施方面的专家，项目署负责支持各国政府确保长期、可持续的适应型发展。2019 年，它已经通过与全球气候适应委员会合作，帮助制定了二十国集团关于优质基础设施的原则，并支持各国政府找到了符合可持续发展目标和《巴黎协定》的创新方式来应对气候变化。可持续基础设施是可持续发展的关键，目前全球对可持续基础设施的需求达到了空前的水平，项目署正与私营部门合作，力求确保人人都负担得起这些基础设施，不让任何人掉队。这反过来又会推动就业机会的增加、改善对医疗和教育的获取以及减少温室气体排放。

85. 执行主任强调，项目署将性别问题作为其所有工作的核心。鉴于此，它的基础设施和采购项目有望为妇女和女童创造新的机会。有效的采购可影响供应链，支持女性领导的企业和让能更好推动性别平等成果的供应商获得优先考虑。同样，基于性别设

计的基础设施可为女性提供更好的生活，改善她们对医疗、教育和就业机会的获取，帮助她们实现自我赋能。项目署在内部也取得了进展，具体而言，工作人员中有 43% 为女性，项目署正努力在 2020 年年底前将这一比例提高到 47%，并在长期内超过联合国设定的目标。2020 年，项目署将把重点放在对其 2018-2021 年战略计划的中期审查上，并将与新设立的用户委员会密切合作，收集人们对未来发展的反馈意见。项目署致力于推动新的驻地协调员系统取得成功，并成为联合国国家工作队的积极成员，考虑到它往往是非驻地机构，这一点尤为重要。项目署还努力成为联合国系统各组织的首选合作伙伴，包括通过其共享服务中心成为业务运营伙伴。执行主任期待在管理问题高级别委员会主席的新岗位上领导这些工作。

86. 执行局成员表示将继续大力支持项目署的任务和独特业务模式，并称赞项目署在可持续基础设施和采购方面的持续工作，包括通过新推出的 S3I 倡议开展的工作。可持续采购和基础设施是实现 2030 年议程和各项可持续发展目标的工作基础；各代表团对项目署第四次获得采购及供应特许协会授予可持续采购黄金标准表示称赞。他们鼓励项目署带头加强整个联合国发展系统的可持续采购。各代表团欢迎在所有项目署工作中将性别平等主流化，以及将其纳入可持续采购和基础设施项目中。他们呼吁项目署继续与联合国各组织合作以实现改革议程，并鼓励项目署帮助改善全系统的服务提供。他们鼓励项目署与其他组织一起响应 2030 年议程联合基金的计划书征集。他们要求项目署加强与成员国的非正式接触。

87. 一些代表团强调，项目署在可持续采购和基础设施领域拥有丰富的专业知识，可在小岛屿发展中国家内发挥特殊的作用。他们呼吁项目署帮助发展中国家提高生产能力，这是实现 2030 年议程和各项可持续发展目标的关键。他们鼓励项目署优先考虑《萨摩亚途径》确定的领域，并要求详细说明在尊重国家自主权的前提下，项目署打算如何通过与私营部门和国家政府合作及公私伙伴关系(在这个领域内，项目署可使用其业务储备金)与小岛屿发展中国家接触，特别是通过社会影响投资倡议和 S3I 倡议。他们期待在 2020 年年度会议上看到关于使用业务储备金的详细路线图。

88. 另一些代表团称赞项目署建立和保障了一些跨领域可持续性问题后续制度的后续制度，例如人权、性别平等、环保和反腐败。在这方面，他们要求提供关于项目署性别平等战略及其所面临挑战的最新情况。他们对项目署成为首个采用国际公认报告标准的联合国组织表示欣慰，同时欢迎它为实现各项可持续发展目标做出贡献。他们欢迎对项目署服务的需求日益增长以及由此带来的收入增加，但希望详细了解该组织如何确保其管理能力和内部控制系统满足日益增长的需求。在这方面，他们鼓励项目署继续投资于发展其企业资源规划系统，即项目署一体化系统，以此降低风险和促进标准化流程。他们欢迎业务储备金不断增长，认为这是表明其财务状况良好的一个指标，但希望详细了解关于储备金使用的投资战略。各代表团强调项目署需要与联合国系统进行协调，并期待深入了解作为秘书长管理改革一部分的用户委员会，以及项目署对实现改革议程的持续支持，包括在加强综合业务运营和共同房地方面提供的支持。

89. 执行主任在回应时指出，业务储备金的增长主要是由于项目署在十多年间持续对经营利润进行强有力的风险管理，正因为如此，它能够将业务储备金再投资于各项方案，吸引新的伙伴关系，特别是与私营部门的伙伴关系。项目署将在 2020 年年

度会议上更深入地介绍其业务储备金的状况、风险管理办法和 S3I 倡议，包括它们在更广泛的联合国改革和 2018-2021 年战略计划中期审查背景下的情况。项目署还通过其全球创新中心和 S3I 倡议，努力开发出与政府、合作伙伴、捐助者和私营部门合作的新工具和新方式，以解决小岛屿发展中国家和最不发达国家面临的不同挑战和需求。全球创新中心是一项强大的机制，旨在支持发展中国家的年轻创业者，在他们与全球支持网络之间建立联系。
