



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务厅
执行局

Distr.: General
25 March 2015
Chinese
Original: English

2015 年度会议

2015 年 6 月 1 日至 12 日，纽约

临时议程项目 7

联合国资本发展基金

联合国资本发展基金 2014 年成果报告

摘要

在执行其 2014-2017 年战略框架的第一年期间，资发基金利用了地方发展融资和普惠金融方面的早期成果；实施重大行动以证明地方融资倡议和促进融资可能等新领域的概念；并在《2011-2020 十年期支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》的总体背景下以及在预见到 2015 年后发展框架的情况下，利用其各种方法和工具，最大限度地发挥杠杆作用和影响。

资发基金已经扩大其在联合国、慈善界和私营部门内的伙伴关系，以发展可行的融资模式，促进地方经济发展。它还利用其两个方案领域——地方发展融资和普惠金融——之间的协同作用，以试行和扩大创新型融资机制，从而增加投资，利用发展中国家的未开发潜力。

资发基金的财务状况表现为其他(非核心)资源强劲增长，但仍然受到经常(核心)捐款水平低的限制，资发基金战略框架为保证基金在 40 个最不发达国家中的存在而设定的目标仍有 1 000 万美元的缺口。

执行局似宜注意到 2014 年成果报告，并根据第 2014/12 号决定采取措施，以实现资发基金 2014-2017 年战略框架所预测的 2 500 万美元的核心资源水平。



目录

章次	页次
一. 导言	3
二. 2014 年方案成果	3
A. 地方发展融资	3
B. 普惠金融	10
三. 2014 年管理成果	17
四. 伙伴关系、宣传和政府间进程	18
五. 质量保证	19
六. 财务分析	20
七. 资发基金未来展望	22

一. 引言

1. 资发基金依照其独特的金融和地理任务授权，向地方政府、金融服务提供者和地方经济行动者提供技术援助、资本补助、贷款、担保和信贷强化，以推动公平增长和地方发展。资发基金测试各种金融模式，以对地方投资空间进行“去风险”和证明概念，并用“灵活的”官方发展援助拓展公共和私人资金，以实现包容性增长。这主要通过利用国内资源来进行。
2. 资发基金在两个相互关联的领域开展行动：它促进普惠金融，以确保在地方一级满足对金融产品(储蓄、信贷、保险等)的需求，且社会各领域都可以以合理的成本并在可持续的基础上获得。资发基金还协助方案国构建地方发展融资机制，解决地方一级的社会、经济和气候变化目标，并向首都以外地区辐射和促进地方经济增长。
3. 新的 2015 年后框架强调，需要通过促进更具包容性的增长来解决不平等问题。它还强调，需要强有力的创新型执行手段——包括融资机制，以支持真正改革议程的执行。此议程对最不发达国家特别重要。在那里，首都以外地区实现包容性增长的障碍包括：基础设施捐赠水平低、休眠或非生产性资本以及无银行账户和被排斥人口占比高。在此背景下，资发基金充当地方财政解决方案(以后可以通过包括国际金融机构在内的其他伙伴加以扩大)“孵化器”的能力特别具有催化作用。
4. 在执行局的 2014 年度会议上，资发基金介绍了其新的 2014-2017 年战略框架及综合成果和资源总表。注重成果的年度报告对照战略框架的三大成果，介绍了资发基金 2014 年取得的成果。它们是：成果 1：针对基本服务和包容性增长/地方经济发展的融资增加；成果 2：建立有效融资机制，以增强抵御经济和环境冲击的能力；成果 3：促进有助于实现可持续发展融资的政策环境。这包括在第一年里适用旨在评估资发基金的地方发展融资方案如何促使地方净财政空间和地方一级总固定资本增加以及评估资发基金的普惠金融方案如何支持可持续金融服务提供者利用资发基金的资金的新成果指标。

二. 2014 年方案成果

A. 地方发展融资

5. 资发基金的地方发展融资办法是与地方一级的公共和私营部门伙伴一起开展工作，拓展国内资本，促进地方经济和社会发展。具体办法是提供原始资本和技术援助，测试各种创新投资机制，其中包括通过政府间财政转移、市政筹资、结构性项目融资，对中小型企业生产性投资、信贷强化和担保的支持提供补贴。各机制的运作遵循“地方发展融资”的核心办法，以使最不发达国家能够调动、

分配和投入更多资源，用于地方投资，并建立问责制。如下文介绍的那样，综合成果和资源总表所列地方发展融资指标根据这四个方面跟踪成果。新指标的基线评估工作目前正在进行中；因此，2014 年数据不一定显示需要实现的既定目标。

6. 2014 年，资发基金帮助 20 个最不发达国家(14 个位于撒哈拉以南非洲，6 个位于亚洲)拟订地方发展融资方案。这些方案组合包括往往是与开发署和其他联合国组织合作执行的 15 个国家方案以及多个最不发达国家为解决更广泛的问题而执行的、由资发基金管理的一些区域性和全球性专题倡议。这包括：旨在使基础设施适应气候变化的地方气候适应性生存基金；旨在促进地方基础设施和生产性投资中的国内资源调动的地方融资倡议；针对促进地方经济发展的跨境贸易办法的地方跨界倡议；以及旨在增强妇女经济权能的包容和公平发展方案。

表 1

资发基金地方发展融资方案概览

西部和中部非洲	方案类型	东部和南部非洲	方案类型	亚洲及太平洋	方案类型
贝宁	国家方案、地方气候适应性生存基金、地方融资倡议	布隆迪	国家方案	孟加拉国	国家方案、地方融资倡议、地方气候适应性生存基金
布基纳法索	国家方案、地方跨界倡议	埃塞俄比亚	国家方案	不丹	地方气候适应性生存基金
加纳*	地方气候适应性生存基金	莱索托	国家方案	柬埔寨	国家方案、地方气候适应性生存基金
几内亚	国家方案	莫桑比克	国家方案、地方气候适应性生存基金	老挝人民民主共和国	国家方案、地方气候适应性生存基金
科特迪瓦*	地方跨界倡议	索马里	国家方案	尼泊尔	国家方案、地方气候适应性生存基金
马里	国家方案、地方气候适应性生存基金、地方跨界倡议	坦桑尼亚	地方融资倡议	东帝汶	国家方案
尼日尔	国家方案、地方气候适应性生存基金、地方跨界倡议	乌干达	地方融资倡议		
塞内加尔	国家方案				
塞拉利昂	国家方案				

7. 2014 年直接由资发基金地方发展融资投资组合管理的资源总额为 23 767 754 美元。其中，5 433 247 美元来源于资发基金的核心资金，7 956 975 美元来自双边捐助者(经由开发署管理的多伙伴信托基金)和一个联合国方案，10 377 532 美元来自其他来源的非核心捐款。

成果 1：针对基本服务和包容性增长/地方经济发展的融资增加
调动

8. 资发基金的原始资本起到催化剂的作用，它帮助人们树立对地方政府投资方案和地方私人投资项目的信心，从而释放更多的公共和私人资金，用于地方经济

发展。这种国内资源调动通过以下方式进行：(a) 中央至地方财政转移；(b) 地方当局自我创收；(c) 地方银行对本地生产性基础设施进行投资。

9. 在财政转移方面，2013 年至 2014 年期间，地方政府可用财政资源总额显著增加。如表 2 所示，最大增幅出现在布基纳法索、柬埔寨、几内亚、马里和索马里。对于索马里，这说明为正在建立中央和地方政府系统的索马里兰和邦特兰地区政府提供了支助。通过展示由地方承担责任的投資的价值，资发基金的工作帮助确立了地方政府系统在解决日常的教育、卫生和灌溉问题中的合法性，从而促进了国家建设和和平建设。

表 2

2013-2014 年期间分配给地方政府的国家预算的百分比增长情况 (有地方发展基金方案的国家)

国家	计划 ¹	实际	绩效
西非			
贝宁	5	18.9	+
布基纳法索	5	20.6	+
几内亚	不详	37.6 ²	
马里	不详	35.5	+
尼日尔	不详	0	-
塞内加尔	不详	0.9	-
塞拉利昂	不详	-23.54 ³	-
东非和南部非洲			
布隆迪	不详	无数据	
埃塞俄比亚	5	16.3	+
莱索托	5	11.1	+
莫桑比克	5	8.3	+
索马里	不详	85.5 ⁴	
亚洲及太平洋			
孟加拉国	5	4.1	-
柬埔寨	不详	48.6 ⁵	+
老挝人民民主共和国	不详	14.1	+
尼泊尔		无数据	
东帝汶		无数据	

¹ 分配给地方政府的资源额由各成员国自主决定。“计划”一栏中的数字是指示性的，取决于各国权力下放方面的法律和做法。资发基金的长期目标是实现 5% 的实际年增长率。计划数字不一定有，但绩效是可以判断的。

² 从较小的基线数字增长。

³ 由于要重新分配资源以应对埃博拉疫情，塞拉利昂分配给地方政府在的资源有所下降。

⁴ 从较小的基线数字增长。

⁵ 在资发基金的支助下推出了新型地方政府补助。

10. 在地方当局自我创收方面，孟加拉国出现了显著的改善，其农村地方政府报告称比上一财政年度增长了 25%，尽管同一期间内来自中央政府的财政转移增长速度减慢，只有 4%。由资发基金设计的基于业绩的补助制度在激发这样的地方国内资源调动和加强地方政府的财政空间方面起到了作用。

11. 关于国内银行对基础设施的投资，地方融资倡议 2014 年达成了其首笔交易，从一国内私营投资者那里调动了 2 575 000 美元，用于地方政府经济发展规划中确定的一个海关货场(仓库和货车停车场)的首期建设。地方融资倡议说明资发基金有能力产生杠杆作用：资发基金投入了 300 000 美元核心资源，用于该项目的技术援助，这说明在调动国内资源方面产生了 1:8 的杠杆效应。另一个例子是坦桑尼亚的三座水电基础设施，其中 250 000 美元的原始投资和最后一英里交易费用技术援助 2015 年将撬动 1 500 万美元来自地方银行的国内资源。

12. 地方融资倡议的投资是一个更广泛的地方经济发展倡议的一部分。该倡议将打造一个平台，让地方银行对属于本地经济发展规划一部分的本地基础设施进行投资。目前的地方融资倡议项目的投资方案总额为 100 000 000 美元。通过衡量地方一级的固定资本形成总额和资发基金倡议所产生的地方净财政空间的增幅，这些投资的杠杆作用将在业务计划期末得到评估。

表 3

发展筹资产出指标：为地方发展调动的资源的净增长和资发基金资源的杠杆作用

产出 1.2 可持续、负责任的地方政府的绩效得到改善以及创收项目的绩效得到改善。根据资发基金对调动资源促进有效地方发展的能力的支助情况进行衡量。	计划	实际	绩效
1.2.1-a.因资发基金捐款的杠杆作用导致分配给地方政府的国家预算总额相对于基线的变化	5	12.2	+
1.2.1-b.因资发基金捐款的杠杆作用导致被地方政府调动的资源相对于基线的变化	5	0.65 ⁶	
1.2.2.(因资发基金捐款的杠杆作用导致)向地方一级调动的国内资本额相对于基线的变化	10	8.5	-

⁶ 该总体数字是资源组合的平均数，包括尚未调动大量自身收入的地方政府。该数字并不反映文中提到的孟加拉国的显著成功。

分配

13. 无论是政府间财政转移，还是地方基础设施项目的原始资本投资，都需要有明确的基于业绩的标准，以便能够有效吸收和分配资源，用于对基本服务和社会经济基础设施进行投资。2014 年，资发基金采用来自公共支出和财务问责框架的国际公认指标来衡量地方政府分配机制的能力。它分析以下各方面：财政规划是否存在多年视角；支出政策和预算编制；竞争；资金额；公共采购中的制衡和平衡；以及政府间财政转移系统的透明度。

表 4

通过地方发展机构有效和可持续地分配资源的产出指标

产出 1.2 可持续、负责任的地方政府的绩效得到改善以及创收项目的绩效得到改善。根据资发基金对分配资源促进有效地方发展的能力的支助情况进行衡量。	计划 ⁷	实际	绩效
1.2.4. 比照特定绩效指标改善绩效的地方机构的数量			
PI ⁸ -8: 次国家一级政府间财政关系的透明度	57	57 ⁹	+
PI-12: 财政计划、支出政策和预算编制中的多年视角	31	12	-
PI-19: 公共采购中的竞争、金额和控制	23	10	-
1.2.5. 在有效投资评估进行后实现财务收尾的投资项目的数目(地方融资倡议)	0	1	+

投资

14. 资发基金通过地方政府为基本服务和基础设施投入了 1 000 多万美元，以通过地方发展基金机制测试创新融资——往往通过基于绩效的补助和业务支出类补助得到加强。数额最大的投资出现在索马里(3 634 015 美元)、孟加拉国(2 140 000 美元)和马里(1 737 906 美元)。在索马里——资发基金在该国与开发署、国际劳工组织、联合国人类住区规划署(人居署)和联合国儿童基金会(儿基会)一起，就联合国地方治理和权力下放服务供应联合方案开展工作，全部投资中超过一半投入了交通基础设施，从而改善了进入市场的机会，促进了当地经济的增长。该方案也代表了它利用公私伙伴关系——所有投资中近五分之一通过该渠道进行——来执行的那部分项目。

⁷ 2014 年期间衡量的地方政府数目。

⁸ PI: 绩效指标。

⁹ 绩效按指标衡量达最高级别的 57 个地方政府。

表 5
改革性可持续地方投资的产出指标

产出 1.2 可持续、负责任的地方政府的绩效得到改善以及创收项目的绩效得到改善。根据资发基金对投入资源促进有效地方发展的能力的支助情况进行衡量。	计划	实际	绩效
1.2.7 完成的地方基础设施和服务投资的数量和类型	1 500	1 880 个, 包括公私伙伴关系 9 个; 卫生领域 214 个; 教育领域 432 个; 自然资源管理 197 个; 水和环境卫生 309 个; 道路/交通 396 个; 商业 92 个; 未归类 231 个。	+
1.2.8 资发基金和(或)地方政府对所支助的创收型私营和公共/私营基础设施和服务的投资中符合财务预测的数量	7	7 个, 包括地方融资倡议 3 个	+

问责

15. 为了按国际问责制标准来衡量绩效, 资发基金采用了来自公共支出和财务问责绩效评估框架的一些指标。这些衡量指标确定了一些需要支助的潜在领域。

表 6
对地方公民的责任增加的产出指标

产出 1.2 可持续、负责任的地方政府的绩效得到改善以及创收项目和中小型生产企业的绩效得到改善。根据资发基金对于对投入地方发展的资源进行问责的能力的支助情况进行衡量。	计划 ¹⁰	实际	绩效
1.2.9. 按与问责制有关的公共财政管理指标改善绩效的地方机构的数目			
PI-10: 次国家一级关键财政信息的获取是指所在地公众获取(“当地”公众获取)或至少有关利益群体获取	30	30 ¹¹	+
PI-11: 年度预算工作的有序和参与	126	126 中的 13	-
1.2.11. 有多方利益攸关方委员会的创收项目的数目	7	7	+

¹⁰ 2014 年衡量的地方政府数目。

¹¹ 绩效按指标衡量达最高级别的 30 个地方政府。

成果 2：建立有效融资机制，以增强抵御经济和环境冲击的能力

16. 为了改善地方社区抵御冲击的能力，资发基金帮助最不发达国家制定专门的地方融资机制，以解决气候变化、粮食安全、跨界合作和增强妇女经济权能等问题。

气候变化

17 地方气候适应性生存基金致力于建立可持续的融资机制，以便地方政府进行应对和适应气候变化方面的投资。地方气候适应性生存基金的投资是一项更广泛的针对最不发达国家地方应对气候变化的能力的举措的一部分。在该举措中，资发基金支持各国努力获得绿色气候基金的资助，而这种资助将通过国家金融系统流向地方政府，供建设可核查的地方复原力。

18. 在任何一个国家，该方案的第一阶段和第二阶段都引进并测试基于绩效的气候复原力补助机制，以对可核查气候复原力进行投资。这在第三阶段扩大到所有地方政府——涉及为地方气候复原力调动国内和国际资源。地方气候适应性生存基金利用了早期的资发基金倡议经常使用的政府间财政转移制度。第三阶段已经开始在不丹和柬埔寨实施。

19. 自 2011 年在两个国家开展工作以来，地方气候适应性生存基金已经被引入或试行于亚洲和非洲的另外 9 个国家。第一阶段的设计工作在加纳、莫桑比克、尼日尔和所罗门群岛进行；第一阶段的运作已开始在贝宁、马里和尼泊尔进行；从第一阶段推进到第二阶段的行动的准备工作已经开始在孟加拉国和老挝人民民主共和国进行。

20. 地方气候适应性生存基金总共向 29 个地方政府提供 1 200 万美元的补助金，惠及七个最不发达国家——亚洲的孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝人民民主共和国和尼泊尔以及非洲的贝宁和马里——的 400 多万人口。这项支助的目的是测试一种机制，这种机制测试成功后可以扩大到国家一级，从而惠及这些国家的 2.3 亿人口。

粮食安全

21. 资发基金在撒哈拉以南非洲的几个国家方案包括一个侧重于粮食安全的专题，如在布隆迪、埃塞俄比亚、马里、莫桑比克和尼日尔的方案。通过政府间财政转移，地方发展基金机制的粮食安全专项资金被从国家一级输送到地方一级，然后投入到有助于更好抵御粮食危机的生产企业和地方基础设施。这包括投资微型水坝、生产设施、道路、储存设施和灌溉基础设施。在尼日尔，超过 200 000 人直接受益于资发基金支助的、旨在增强粮食危机抵御力的干预措施。

跨界贸易

22. 发展强大的和多样化的地方经济是加强复原力的一个关键因素。资发基金区域方案——地方跨界倡议在布基纳法索、科特迪瓦、马里和尼日尔实行。该方案已经帮助振兴萨赫勒区域一体化倡议区的地方当局之间(布基纳法索、马里和尼日尔之间)的跨界协调工作。资发基金与这些地方当局合作，确定并开发各种工具，以帮助它们落实各项联合倡议，从而加强牛农可用的服务和基础设施，改善跨界贸易，并减少可用资源方面的冲突风险。

增强妇女经济权能

23. 2014 年，资发基金还与开发署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，开始设计旨在增强妇女经济权能的创新方案，即包容和公平发展方案。包容和公平发展方案将在 2015 年推出，它将对地方经济中的性别关系及阻止增强妇女经济权能的障碍进行结构分析。然后，它将利用资发基金的地方发展融资工具，进行这些方面的投资，克服有关障碍。

成果 3: 促进有助于实现可持续发展融资的政策环境

24. 地方发展融资需要有利的政策环境，以便能够推广投资机制。这方面的政策对话通常与开发署等伙伴一起进行，作为国家方案推广过程的一部分。

25. 在莱索托、马里、尼日尔和老挝人民民主共和国，国家权力下放政策和法律已经获得实质性的推进，基于绩效的补助制度已被纳入主流。在索马里的邦特兰和索马里兰地区，类似推进正在有效地、自下而上地建立起国家制度，确保未来的政府有足够的手段应对地方发展挑战。

B. 普惠金融

26. 资发基金的普惠金融工作涉及各种基于国家的机构，以制定具有包容性的金融制度，并确保社会各领域可以划算地和可持续地获得各种金融产品。资发基金支助各种提供者(如小额金融机构、银行，合作社、汇款公司)及各种金融产品和服务(如储蓄、信贷、保险、支付和汇款)。资发基金还支助具有有关规模化潜力的新型供资渠道(如移动电话网络)。

27. 2014 年，资发基金为 25 个最不发达国家(撒哈拉以南非洲 18 个，亚洲 7 个)的普惠金融方案制定工作提供了支助。资发基金对这 25 个国家的支助中，有 18 个是通过全球性或区域性倡议进行的。七个目前正在获得支助的国家处于冲突后局势中。由于核心资源短缺限制了推广国家方案的能力，通过国家部门方案或促进融资可能框架获得支助的国家数量已减少到 10 个。

表 7
资发基金普惠金融方案概览

西部和中部非洲	方案类型	东部和南部非洲	方案类型	亚洲及太平洋	方案类型
布基纳法索	国家方案、YouthStart	布隆迪	MicroLead	不丹	MicroLead
喀麦隆*	MicroLead、促进融资可能	埃塞俄比亚	YouthStart、MicroLead	老挝人民民主共和国	国家方案、穷人移动货币
刚果民主共和国	国家方案、促进融资可能、YouthStart	莱索托	促进融资可能	缅甸	促进融资可能、MicroLead
加纳*	MicroLead	莫桑比克	国家方案、促进融资可能	尼泊尔	国家方案、MicroLead、穷人移动货币
科特迪瓦*	促进融资可能	马达加斯加	国家方案	巴布新几内亚*	太平洋普惠金融方案
利比里亚	MicroLead、穷人移动货币	马拉维	穷人移动货币、MicroLead、YouthStart、促进融资可能	斐济*	太平洋普惠金融方案
尼日尔	国家方案	卢旺达	MicroLead、YouthStart、国家方案	所罗门群岛	太平洋普惠金融方案
塞内加尔	国家方案、YouthStart	乌干达	MicroLead、YouthStart、穷人移动货币	萨摩亚*	太平洋普惠金融方案
塞拉利昂	MicroLead	坦桑尼亚	MicroLead	瓦努阿图	太平洋普惠金融方案
多哥	YouthStart	南苏丹	MicroLead	东帝汶	太平洋普惠金融方案
		斯威士兰*	促进融资可能		
		赞比亚	促进融资可能		
* 非最不发达国家					

28. 资发基金对普惠金融的支助通过两种方式帮助增强国内资源调动的驱动力：

(a) 将非正规“床垫下”储蓄输送到正规金融系统和实体经济。截至 2014 年，获得资发基金支助的金融服务提供者的存款在资发基金支助期间从基线 8.23 亿美元增加到 16 亿美元；(b) 增加国内商业贷款以资助服务于无银行账户者的金融服务提供者。资发基金为金融服务提供者提供了支助，以推动它们从国内银行再融资和吸引新投资者，为它们的增长提供支助。

29. 随着构建无银行账户者获得金融服务的方式的新行动者和创新办法的出现，普惠金融变得更为复杂。与此同时，技术和移动银行方面的创新、新型分销渠道和大规模社会保护的应急支付的日益数字化也为实现普惠金融开创了新的机会。资发基金具有很好的条件，可以充当更广泛的普惠金融发展办法的协调人，例如

通过促进融资可能诊断框架——一个强大的数据驱动型平台，它促进国家一级普惠金融行动者的统一和协调，由国家当局领导。

30. 像促进融资可能这样的市场开发框架，通过深入的诊断和利益攸关方的参与，有助于为创效投资人和普惠金融涉及的一般私营部门开创市场开发机会。除了促进融资可能诊断和路线图，资发基金还实现了其普惠金融诊断方面的总体目标。被采纳的路线图数量尚未达到目标(10 个当中被采纳的有 8 个)，预计 2015 年，政府程序将促使其他路线图被采纳。资发基金准备在 2020 年之前将促进融资可能推广到 20 个国家。

31. 2014 年的另一个亮点包括优于现金联盟——由资发基金主办的公私伙伴关系，其成员致力于加速从现金支付到电子支付的过渡——在抗击埃博拉疫情过程中，为确保在可能的情况下通过电子方式向数千名治疗中心工作人员、实验室技术人员、接触跟踪者和掩埋工作队付款，向开发署提供的支助。2014 年，优于现金联盟——2014 年受邀成为二十国集团普惠金融全球伙伴关系的官方执行伙伴——具体承诺在工作中从现金支付过渡到数字支付的新伙伴数量出现了大幅增加，其成员总数达到了 35 个。

32. 最后，2014 年与发展伙伴达成了一些新协议，以大幅扩大资发基金在数字金融服务领域的工作。这包括：以新增 500 000 个金融服务客户为目标的太平洋普惠金融方案的推广；以及全球穷人移动货币方案的推广——该方案目前将能够增加移动促成的金融服务提供渠道，服务于 1 775 万活跃的数字金融客户，这意味着净增 1 158 万用户，分布于 8 个国家。

成果 1：针对基本服务和包容性增长/地方经济发展的融资增加

33. 在第一项成果中，资发基金在普惠金融方面的工作继续巩固其在“从床垫”调动资金(或调动“沉睡资本”)上的成功，为穷人提供安全的存钱之处，同时为中小型企业 and 微型企业协调资金，以对本国的实体经济进行投资。

表 8
发展筹资的产出指标：资发基金核心资源的杠杆作用

产出 1.1 可持续、健康、负责任的利用资发基金资金的金融服务提供者的绩效得到改善(从可持续性、投资组合质量、外联活动、负责任地提供金融服务等方面进行衡量)	计划	实际	绩效
1.1.1 资发基金核心捐款(分母)所撬动的金融服务提供者的贷款组合金额(分子)相对于基线的变化	资发基金核心资源的杠杆比率为 10 比 1	56 比 1	+
1.1.2 资发基金全部核心资源(分母)所撬动的金融服务提供者储蓄投资组合金额(分子)相对于基线的变化	资发基金核心资源的杠杆比率为 10 比 1	36 比 1	+

34. 资发基金超额完成其利用自身核心资源的目标要归因于两个关键因素。首先，它在 2014 年撬动“床垫资金”的两个最强大的方案——MicroLead 和 YouthStart——实现了规模经营。资发基金预计这些数字在随后几年将会下降，更接近目标，因为已与许多绩效顶尖的金融服务提供者达成了基于绩效的协议。其次，由于资发基金核心资源(分母)的缩水，杠杆作用已经增加。鉴于费用分担的相对重要性，似宜也报告核心资金与费用分摊资金相结合构成分母时的这些杠杆比率。基于这种结合的金融服务提供者贷款和储蓄组合的利用率分别为 6.0 和 5.8。

35. 特别是，MicroLead 提供了一个上佳的例子，说明资发基金如何利用其资金来促进国内储蓄：资发基金以 500 万美元的原始核心捐款，从比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会调动了 2 000 万美元，以推出 MicroLead。资发基金利用这些资金对来自南方的金融服务提供者进行投资，而它们带来了大约 1 亿美元的自身资产，资助其在最不发达国家的扩张。经过五年的运作，这些金融服务提供者加起来有超过一百万个存款人，贷款与储蓄差额为 4.5 亿美元，目前仍继续增加。这是一种强大的杠杆作用，它源自资发基金最初由其捐助者提供的 500 万美元核心资金。由万事达卡基金会资助的 MicroLead 扩展方案目前已实施一半，其工作得到了各种提供者的参与，其目标是再增加 130 万个客户，调动 1.9 亿美元存款，同时凭借以需求为导向、负责任地定价的产品，进一步向农村市场推进。

36. YouthStart 最初的目标是向 200 000 名青年提供金融服务，而目前已经超越该目标一倍以上，有 450 000 名青年已经获得金融服务。这些青年客户已经积累了超过 1 300 万美元的储蓄额，而青年企业家获得了超过 570 万美元贷款，用来启动或扩大自己的企业。YouthStart 计划继续扩大这些成果，目前正在动员合作伙伴，以在下一阶段再增加 800 000 名青年。

表 9

有关可持续性的产出指标：金融服务提供者盈利能力/可持续能力的改善。
投资组合质量的改善

产出 1.1 可持续、健康、负责任的利用资发基金资金的金融服务提供者的绩效得到改善(从可持续性、投资组合质量、外联活动、负责任地提供金融服务等方面进行衡量)	计划	实际	绩效
1.1.3: 有审定财务报表的金融服务提供者所占百分比	90%	90%	+
1.1.4: 在盈利能力上取得进展(资产收益)的金融服务提供者所占百分比	80%	75%	+
1.1.5: 实现投资组合质量目标(逾期 30 天的风险贷款率)的金融服务提供者所占百分比	80%	59%	-
负责任的服务: 1.1.6: 认可斯玛特运动的客户保护原则(国家方案)或同等原则的金融服务提供者所占百分比	85%	74%	+

37. 2014 年，资发基金向 77 个金融服务提供者提供了支助，使它们的贷款和储蓄投资组合能够增值。获得资发基金支助的金融服务提供者的可持续能力按上述四个指标衡量。2014 年，90% 获得资发基金支助的金融服务提供者进行了外部审计，不达标者暂停供资。资发基金将继续暂停向不良金融服务提供者供资，并终止对不纠正绩效者的供资。按资产收益率衡量，这些金融服务提供者中，75% 在盈利能力方面取得了进展。

38. 投资组合质量差的情况集中出现在非洲(西非只实现了目标的 29%)。外部因素包括：西非经济和货币联盟最近推出一些条例，目前允许金融服务提供者的投资组合在需要注销前保持不良贷款，最长期限从过去的一年改为两年。

成果 2：建立有效融资机制，以增强抵御经济和环境冲击的能力

39. 旨在增强抵御经济和环境冲击的能力的有效融资机制侧重于通过试验新产品过程中的创新(青年、移动货币、清洁能源)，扩大普惠金融的前沿并使之形成规模。

表 10
产出指标

产出 2.1 改善获得基础金融服务的机会及其使用，作为减少脆弱性和冲击的有效办法	计划	实际	绩效
2.1.1：通过能加强客户储蓄、穷人移动货币、优于现金联盟、清洁能源、小额保险等领域的客户抗冲击能力的产品提供服务的活跃客户总数	3 000 000	4 982 232	+
2.1.2：青年金融、清洁能源金融、农业/农村融资、移动货币或现金向电子过渡等领域的产品创新数量	40	48	+

40. 资发基金的目标是在 2017 年之前向 6 400 000 个新客户提供服务，他们将从复原力金融产品中受益(50% 为妇女)。2014 年，资发基金超额实现了其中期目标，即通过它投资的金融服务提供者向 300 万活跃客户提供服务。¹² 由于家庭平均人数一般为 5 人，这意味着会影响到 2 490 万人的生活。4 982 232 个活跃客户是基于积极储户的数量；借款人数量要低得多，为 2 658 656 个。资发基金侧重于支助由储蓄主导的金融服务提供者，因为这有三重好处，惠及：客户、金融服务提供者和包容性增长。对于客户，客户影响研究得出的积极结果突出显示了储蓄在帮助穷人顺利消费和积累资产，并建立抗冲击能力的好处。对于金融服务提供者，存款提供了一个可用于资助其投资组合的稳定、可持续的地方资金来源；而对于

¹² 鉴于 2014 年和 2015 年与绩效顶尖的服务提供者达成的融资协议，2015 年该数字可能会下滑，并需要一段时间才会重拾升势。

最不发达国家，“从床垫”取出资金投入实体经济有助于包容性增长，因为金融服务提供者将这些资源投入中小微型企业。62%的借款人是妇女(高于资发基金的门槛值，即 50%)。这种外联的大部分来自 MicroLead 方案，其中 2 687 283 个储户获得 MicroLead 支助的金融服务提供者提供的服务。

41. 2014 年，资发基金还超额完成了支助金融服务提供者进行产品创新的中期目标，其中试验了 48 个产品，超过目标中的 40 个。几乎所有这些产品创新(48 个中的 44 个)都获得了全球专题倡议的支助。例如，在尼泊尔，CleanStart——旨在帮助贫困户和微型企业家获得低成本清洁能源融资——与中央可再生能源基金——专门针对再生能源的 1.2 亿美元多边捐助批发基金——密切合作，提振商业银行对清洁能源部门融资前景的信心。2014 年，尼泊尔的四家金融机构向超过 10 000 个客户提供了贷款，用于家用太阳能系统、沼气和锅灶改进，并对消费者清洁能源融资中的创新进行测试。

42. 除了这些试验项目以外，以前支助的 40 个试验项目在 2014 年形成了规模，因为金融服务提供者接受了产品创新并把它们纳入了自己的主流业务。在通过已成规模的产品创新获得服务的客户中，504 766 个客户为非洲青年，他们获得了 YouthStart 支助的金融服务提供者提供的服务。另一个关键贡献者是穷人移动货币，其中有 497 996 个客户利用“移动钱包”来储蓄。

成果 3：促进有助于实现可持续发展融资的政策环境

43. 为了支持成果 3，资发基金侧重于创造有利的普惠金融环境。它支持改善生态系统，使政策制定者能够引导由数据驱动的行动计划，使所有市场参与者能够有更好的表现。

表 11
产出指标

产出 3.1 资发基金资助的诊断工具/宣传举措为国家政府的普惠金融议程的制定作出了重要贡献	计划	实际	绩效
3.a. 资发基金的宣传和支持导致包括客户保护在内的政策环境和有利生态系统得到改善的程度	10	15	+
3.1.1 已完成的普惠金融诊断的数量	20	19	+
3.1.2 所采纳的包容性融资路线图、行动计划或国家战略的数量	10	8	+
3.1.3 对优于现金联盟作出的从现金支付过渡到电子支付的承诺的数量	6	35	+
3.1.4 已完成的旨在加强管理者和监督者能力，特别是保护穷人储蓄的能力建设活动的数量	10	52	+
3.1.5 已核准资发基金出版物(普惠金融)的数量和质量	29	62	+

44. 2014 年，在获得资发基金针对政策制定者的宣传和能力建设活动(52 项各不相同的活动)支持的 15 个最不发达国家政策变化中，下列变化说明了最不发达国家有利环境的范围和意义：

- (a) 利比里亚中央银行在穷人移动货币和 Groupe Spéciale Mobile Association 的协助下，颁布了新的移动货币条例，允许非银行提供者合法提供移动货币、双重货币和分层客户信息。这一政策变化使一些埃博拉工作者能够以电子方式更容易地及时获得付款，并促使旨在援助隔离区人员的个人对个人支付增加了 300%；
- (b) 卢旺达政府引用了 YouthStart 的伙伴 Umutanguh 金融有限公司所使用的同龄人模式，作为其最近推出的国家金融知识扫盲战略中的一个最佳交付渠道做法；
- (c) 在制定普惠金融转型方案的背景下，资发基金被任命为 2014 年东南亚国家联盟(东盟)主席缅甸政府的技术合作伙伴，参与组织 10 月 29 日至 30 日于仰光举行的东盟普惠金融会议。这次会议产生了一份可操作的成果文件，为该区域的决策者们提供了一个加快实现普惠金融的议程；
- (d) 太平洋普惠金融方案与斐济教育部合作，将金融教育纳入了国家教学大纲，以致金融教育现已被充分纳入核心课程，而教学大纲的执行工作将贯穿 2015 年全年。与该举措相配套的是中小学国家教师再培训。其他太平洋岛屿国家正在审查该模式，以便在该区域的南南国家间进行复制。

45. 在直接支助客户以促进有利的生态系统方面，向资发基金支助的金融服务提供者的 640 986 个客户提供了金融教育，以作为他们获得金融服务的机会的补充。

46. 除了引领产品创新以外，资发基金的全球专题倡议还产生了 2014 年完成的 62 个知识产品中的 54 个，突显了它们在落实投资组合审查的下述建议中的作用：“资发基金的关键相对优势似乎是其确保全球专题倡议‘发展中心’和普惠金融利益攸关方之间在通常不容易获得信息的最不发达国家的国家一级的双向信息共享和沟通途径上所固有的能力。”¹³

47. 资发基金与各发展伙伴一起，努力按照国家优先事项调整支助和方案编制。国家一级的投资委员会审查新倡议和协调(并在某些情况下汇集)国家一级的资金。截至 2014 年末，这些举措预计将在 2014 年至 2017 年期间为资发基金拟定的方案提供 1.88 亿美元资金(费用分担和并行资源)，以作为资发基金核心资源的补充和杠杆效应(8.7 倍)，从而为本报告所强调的成果作出重大贡献。

¹³ 资发基金普惠金融实践领域的投资组合审查综合报告（最终报告），2013 年 2 月 11 日，第 15 页。 file:///E:/2014%20submitted%20in%202015/evaluations/fipa_portfolio_review_0213_eng.pdf

三. 2014 年管理成果

48. 2014年，资发基金启动了一项组织改革进程。结构改革将影响到纽约的总部及其在各区域和国家的存在，其目的是确保资发基金的工作人员和结构符合执行新战略框架的目标，以最佳方式利用委托给它的资源，以及根据核心捐款缺口作出调整。

49. 调整的目的是实现六大目标：

- 对资发基金应当参与的最不发达国家中的国家存在进行再投资，目的是到战略框架期结束时进入到40个最不发达国家；
- 对跨组织协同作用和知识管理进行投资；
- 确保本组织的财务可持续性；
- 提高业务效率并使服务的提供与非核心资源的增长相称；
- 现场结果最大化，同时保持对方案学习和问责制的强大监督和评价；以及
- 明确所授予的权力、责任、标准程序和制度。

50. 该进程已经导致产生更精简的架构——更符合本组织规模和范围的架构。重组工作的一次性费用一旦支付完毕，每年节约的核心资源应当达到大约110万美元。这达到了为重组进程设定的每年减少100万美元的目标，将使资发基金基本上能够维持其现有的国家存在。只有核心资源增加，资发基金才得以在更多最不发达国家建立其存在或延长其在方案将于2015年结束的最不发达国家的存在。

51. 根据可操作的审计建议，资发基金正在敲定其修订的贷款政策，建立与开发署的企业风险管理系统有联系的风险管理政策，并明确职能和责任，包括与一系列行政区域特别是受改革进程影响的区域中的下放权力有关的职能和责任。

表 12

特定管理指标

角度	战略目标	指标	2013 年成果	2014 年目标	2014 年成果
客户满意度	关于包括冲突后国家在内的最不发达国家的相关方案编制	有资发基金方案的最不发达国家	32 个最不发达国家	40 个最不发达国家	31 个最不发达国家
内部效率	提高交付效率	行政支出与总支出的比率	15.3%	15	13.4%

角度	战略目标	指标	2013 年成果	2014 年目标	2014 年成果
	工作人员感受	感到要尽力做到最好的工作人员百分比	66%	70%	68%
	执行审计和调查处的审计建议		25/25	7/10	8/10
	执行联合国审计委员会的审计建议		2/4	5/7	5/7
财务资源	实现资源调动目标	调动的经常资源	1 630 万	2 500 万	1 490 万
	确保按计划交付	调动的其他资源	4 910 万	6 100 万	6 330 万
		按核定年度支出限额交付	85%	85%	80%

四. 伙伴关系、宣传和政策间进程

52. 2014 年，资发基金通过与万事达卡基金会的一个新的伙伴关系，扩大了由资发基金、瑞典国际开发合作署、澳大利亚外交事务和贸易部以及比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会联合支助的穷人移动货币方案。通过扩大阶段，资发基金计划将移动促成的金融服务提供渠道增加到覆盖贝宁、塞内加尔和赞比亚 15% 的经济条件最差人员。

53. 资发基金与瑞典国际开发合作署密切合作，推出了利用国内资金促进最不发达国家的包容性增长和复原力倡议。该倡议将侧重于识别、甄选和制定对性别问题敏感的可投资项目和公共基础设施方案。这些投资将通过地方气候适应性生存基金、地方融资倡议和 CleanStart 全球专题方案进行确定和落实。

54. 本年内，得益于资发基金加强其宣传工作的雄心壮志，出现了一些重大活动和举措。在哥伦比亚麦德林(2014 年 4 月)举办的人居署世界城市论坛是一次讨论粮食安全问题和通过地方粮食系统的方式来解决粮食安全问题的新办法的机会。此外，在于秘鲁利马(2014 年 12 月)举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议(第二十届缔约方会议)上，资发基金介绍了利用地方气候适应性生存基金机制解决气候变化适应问题的地方方案。该方案被认为是一个促进地方政府的具体和可持续解决方案的机制。资发基金还参与了在达喀尔(2014 年 12 月)举行的第 15 次法语国家首脑会议。这次会议通过与开发署和妇女署联合举办的圆桌会议，讨论了妇女和青年在实现发展目标中的重要性。

55. 优于现金联盟受邀成为二十国集团全球伙伴关系的官方普惠金融执行伙伴，其侧重点是市场和支付分组。优于现金联盟与世界银行及比尔·盖茨和梅林

达·盖茨基金会联合推出了报告“数字化支付的机遇”，并应邀在墨西哥的墨西哥城举行的第一次促进有效发展合作高级别会议上展示其作为政府、发展组织和私营部门最前沿伙伴的经验。

56. 2014年，资发基金发起了第五次负责任的金融年度论坛，其侧重点在于负责任的数字金融。它首次召集实业、政府和私营部门领导人讨论如何透明、公平和安全地提供数字金融服务，并建立起制定负责任数字金融原则的平台。资发基金还在儿童和青年融资首脑会议(2014年5月，纽约)上，在2015年后议程的框架内，组织了一次关于儿童和青年的金融和社会包容问题的技术会议。

57. 资发基金参与了可持续发展目标开放工作组的工作，并积极参与所有相关的政府间进程和协商机制。作为联合国有关工作队和技术支助队的一员，资发基金提供了关于未来一些可持续发展目标和具体目标的专门技术知识。资发基金还充当了技术支持团队执行手段分组共同牵头人(可持续发展目标 17)。资发基金会同联合国秘书长普惠金融促进发展问题特别倡导者办公室，协调了就如何获得金融服务提供专门技术知识的工作，目前，有六个可持续发展目标的一些具体目标提到这一点。

58. 资发基金参加了与可持续发展筹资问题政府间专家委员会的工作和发展筹资问题筹备性会谈有关的所有相关政府间进程和机制。。

59. 由于是经济和社会事务扩展执行委员会和最不发达国家问题机构间协调小组的一员，资发基金为这些小组的工作做出了积极的贡献。资发基金参与了最不发达国家生产能力建设新伙伴关系部长级会议(7月28日至30日，贝宁)的筹备工作，并在会议期间组织了两次会外活动：创造、创意、技术、宽带连接和融资：最不发达国家可持续发展的关键矢量——与联合国工业发展组织、世界知识产权组织以及国际电信联盟合作组织；以及建设最不发达国家的生产能力。资发基金还参加了第三届小岛屿发展中国家问题国际会议(9月1日至4日，萨摩亚)并在会上利用来自其太平洋普惠金融方案和地方气候适应性生存基金的全球方案的经验促进了国际辩论，并参加了第二届联合国内陆发展中国家问题会议(11月3日至5日，维也纳)和亚洲及太平洋最不发达国家毕业问题尼泊尔会议(12月16日至18日，加德满都)。

五. 质量保证

60. 2014年，资发基金坚持其最近的外部评价承诺，完成了一项对贝宁的分权、分散和地方经济发展支助方案的最后评价，并开始进行另外三项评价：(a) 对在8个非洲国家支持发展青年金融服务的 YouthStart 方案进行最终评价；(b) 对支持最不发达国家引进储蓄带动模式的 MicroLead 方案的扩大阶段进行中期评价；以及(c) 对 2005 年以来资发基金在非洲和亚洲最不发达国家的地区发展基金机制

的绩效进行专题评价。这使资发基金自 2010 年以来委托进行的外部评价总数增加到 24 项。

61. 贝宁评价的结果基本上是正面的，并且该项目因帮助具体改善当地政府的规划和管理系统以及针对目标市镇推出资源调动战略而获得好评。所资助的投资大部分被认定为运行良好，它们直接惠及大约 3 200 人，间接结果预计将出现在改善农业价值链的运行上。评价人员提出了几条建议，涉及通过更细致的成本效益分析和可行性研究对这类投资的规划进行完善的必要性以及更好地将规划程序与地方农粮系统的经济分析联系起来的必要性。比利时政府和议会在决定如何调整本国今后对非洲粮食安全的支助中利用了此项评价；评价结果也被用于设计新的资发基金全球粮食安全方案。

62. 在其他地方，资发基金的干预措施被充分包括在由开发署管理的一系列评估中。独立评估办公室关于开发署对千年发展目标成就的贡献的专题评价得出的主要结果包括本基金通过权利下放机构开展工作的方法获得的好评，而支助地方一级规划的验证工作构成了“自我影响之路”。评价人员建议，开发署和资发基金“更加积极主动地携手努力”向前推进，并认识到“资发基金在权力下放方面具有独特的能力和专业知识，而开发署更擅长于政府的上游层面”。开发署-资发基金在孟加拉国支持改善地方治理的联合项目的中期评估认可了透明度、问责制和参与地方一级决策方面相对于基线数据的改善，其中，资发基金因试点推行经过增强的绩效补助制度而特别获得好评。该试行项目的内容已经通过地方政府监管框架被推广到国家政策。

63. 2014 年，资发基金一直在参与开发署的评价政策审查，并因下述评审结论而受到鼓舞：资发基金的评价是“可信的”，“提供了公正的分析”，有“适当的质量”，抽取的四项评价样本得分或为“满意”，或为“非常满意”。资发基金与独立评估办公室和开发署的管理层一起，按照管理层对政策审查的反应所建议的路线对评价政策进行修订，并期待在 2015 年开始的质量评估和保证方面与独立评估办公室开展更加密切的合作。

六. 财务分析

64. 2014 年，主要是由非核心捐款增加，资发基金的总收入从 2013 年的 6 540 万美元增至 8 830 万美元。资发基金发展伙伴的基础已经扩大，为资发基金的资源作出贡献的发展伙伴从 2013 年的 36 个增至 2014 年的 44 个。2014 年资发基金获得的捐款包括来自私营部门基金会和公司的 2 110 万美元，占总资源的 23.8%。2014 年，资发基金最大的一些捐助者是瑞典、联合国多伙伴信托基金、万事达基金会、欧盟委员会、比利时，比尔·盖茨和梅琳达·盖茨基金会、瑞士、丹麦，澳大利亚和卢森堡。

65. 2014 年，非核心捐款创纪录地高达 7 330 万美元(其中 26%源自 8 家大型的私营部门基金会和公司)，与 2013 年相比增加了 51%。2014 年的核心捐款约为 1 490 万美元，与 2013 年相比下降 140 万美元，距离维持资发基金在 40 个最不发达国家的动作所需要的 2 500 万美元这一目标仍有较大差距。

66. 核心捐款使资发基金能够创新和证明概念。它们使资发基金能够将实质性专业知识引入一国进行为期 12 至 18 个月实地测试以制定相关方案，参加开发署和联合国国家工作队，发展和维持重要的公私伙伴关系，以及调动落实方案所需要的资源。资发基金曾经有过核心资源与非核心资源与国内及其他投资资源的平均杠杆比率为 1:4:10 的记录。核心捐款还使资发基金能够在方案持续期间维持其在开发署国家办事处的存在——这种模式的价值已经在几十年的成功扩张和为使融资模式与治理和政策变化相配套而进行的合作中获得证实。核心资源减少迫使资发基金停止为其在国家办事处的存在供资，并完全依赖于项目人员，从而削弱了与联合国系统开发署的跨方案协同作用以及方案成果总体上的长期可持续性。国家办事处的关闭有时相当突然，造成有很好前途的举措过早中止。

67. 以目前的核心资源水平，资发基金仍乐观地认为，它将能够继续在 31 个最不发达国家运作，同时继续利用杠杆作用从私人及公共来源调动大量非核心资源，为最不发达国家谋利。

68. 2014 年的支出总额为 6 340 万美元，比 2013 年(6 290 万美元)高出 50 万美元。经常资源支出减少了 740 万美元，为 1 100 万美元，而其他资源支出增加了 690 万美元，为 5 240 万美元。在此背景下，资发基金继续密切监测其财务可持续性，战略性地将其核心资源投入将会产生最大发展成果和吸引大量非核心资源的举措。

69. 2014 年年末资金结余为 1.09 亿美元。资发基金按照《国际公共部门会计准则》的要求预留了离职后健康保险的费用，重新计算后的业务核心储备金为 1 240 万美元。预算外储备金为 200 万美元。

表 13

2006-2014 年支出趋势

(单位：百万美元)

支出	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
方案支出	25.2	28.7	37.0	41.5	43.9	53.7	48.6	54.5	57.5
- 其中经常资源	16.8	19.0	22.6	22.2	25.0	29.4	23.6	15.1	9.9
- 其中其他资源	8.4	9.7	14.4	19.3	18.2	24.4	25.0	39.4	47.5
资发基金的支助	4.6	5.4	6.8	7.6	5.5	6.2	5.0	8.3	5.9
合计	29.8	34.1	43.8	49.1	49.3	59.9	53.6	62.8	63.4

表 14
2013 年方案支出，按区域和业务分列

(单位：百万美元)

区域/主题	地方发展融资	普惠金融	合计
非洲	16 015 629	17 942 389	33 958 018
亚洲及太平洋	9 080 888	14 517 520	23 598 408
合计	25 096 517	32 459 910	57 556 427

七. 资发基金未来展望

70. 根据其提交给执行局 2014 年第一届常会的 2014-2017 年战略框架，资发基金将与 2015 年后发展议程完全保持一致，最大限度地实现其财务任务和灵活金融工具的效益，以帮助世界上的最不发达国家消除贫穷、减少不平等和促进包容的可持续增长。为此，资发基金将继续侧重于：(a) 增加对基本服务和基础设施的供资，同时确保金融服务使穷人能够更加活跃地参与本地经济；(b) 将其资本投资用作调动国内资源的重要催化剂；(c) 为地方一级分配气候资金以建立地方行政部门的权力下放能力，并使它们能够建设抵御气候变化的基础设施；(d) 将 2015 年后发展议程本地化，特别是通过被赋予权能的、资金充足的市政当局进行；以及(e) 促进有利于可持续筹资促进可持续发展的政策环境。

71. 支持两个主要方案领域的创新和概念证明将继续推动学习。“灵活”地利用官方发展援助的能力来驱动、撬动和扩大变通应用的金融机制和解决方案仍将是本基金成功的重要指标。资发基金将致力于战略性地利用技术，知道数字和信息技术可以作为包容的推动手段、发展的加速器和增强金融透明度和效率的促进因素。资发基金将继续坚持公私领域的伙伴关系，因为混合资金和公私伙伴关系将提供满足 2015 年后发展议程需求的唯一可行手段。

72. 资发基金将继续高度重视本组织各级方案编制工作的质量、透明度和成果问责制。根据其财政任务和增加最不发达国家投资资本多样化来源的需要，资发基金将通过再培训和战略上吸纳具有新特点的工作人员，加强其内部的投资金融和公共财政能力。它将进一步微调其各项职能，以最大限度地提高效益和效率，其中特别重视已经取得发展成果的国家一级。