



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务厅
执行局

Distr.: General
29 April 2014
Chinese
Original: English

2014 年年会

2014 年 6 月 23 日至 27 日，日内瓦

临时议程项目 1

组织事项

2014 年第一届常会的报告 (2014 年 1 月 27 日至 1 月 31 日, 纽约)

目录

	页次
一. 组织事项.....	3
开发署部分	
二. 署长的发言和开发署的性别平等问题.....	3
三. 国家方案及相关事项.....	7
四. 南南合作.....	10
五. 评价.....	11
九. 财务、预算和行政事项.....	12
十. 联合国资本发展基金.....	13
人口基金部分	
六. 执行主任的发言和评价.....	14
七. 国家方案及相关事项.....	18
项目厅部分	
执行主任的发言.....	19
联合部分	



八. 审计委员会的建议	20
十一. 实地访问	22

附件

开发署/人口基金/项目厅、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议的报告(可从执行局网站查阅)。

一. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目厅执行局 2014 年第一届常会于 2014 年 1 月 27 日至 31 日在纽约联合国总部举行。执行局主席对全体代表团表示欢迎，并向卸任主席和副主席致谢，感谢他们在 2013 年尽心尽力领导执行局进行工作。他向新当选的主席团成员表示祝贺。
2. 根据执行局《议事规则》第 7 条，执行局选出 2014 年主席团成员如下：

主席：彼得·汤姆逊先生阁下(斐济)

副主席：乔纳森·维尔拉先生(厄瓜多尔)

副主席：鲍扬·贝莱夫先生(保加利亚)

副主席：文森特·赫尔里西先生(爱尔兰)

副主席：图瓦科·纳撒尼尔·马农吉先生阁下(坦桑尼亚联合共和国)
3. 执行局核可了 2014 年第一届常会的议程和工作计划(DP/2014/L.1)，并核可了 2013 年第二届常会的报告(DP/2014/1 和 Corr.1)。执行局通过了 2014 年年度工作计划(DP/2014/CRP.1)并核准了 2014 年年度会议暂定工作计划。
4. 执行局在 2013 年通过的各项决定载于 DP/2014/2 号文件，可从执行局网站查阅。
5. 执行局在第 2014/9 号决定同意执行局 2014 年将来各届会议的时间表如下：

2014 年年度会议	2014 年 6 月 23 日至 27 日(日内瓦)
2014 年第二届常会	2014 年 9 月 2 日至 5 日

开发署部分

二. 署长的发言和开发署的性别平等问题

6. 署长向执行局致开幕词(可从执行局网站查阅)时感谢即将离任的主席和副主席在整个 2013 年作出的贡献和提供的支持，并祝贺新当选的 2014 年主席和副主席。该会议在网上直播，同时署长用一部短片重点介绍了不同区域的发展成就，功劳归于需求驱动、国家自主的开发署发展合作倡议。
7. 展望未来，署长强调，2014 年是该组织关键的一年，在这一年，它开始实施新的 2014-2017 年战略计划-这是努力使开发署成为更有重点，更为成果驱动，更加有效和高效的组织的基石。她指出将战略计划纳入开发署工作所有各个领域的工作，包括将它嵌入新的全球、区域和国家方案所采取的步骤。

8. 她强调指出，为了努力使开发署更有重点，更为成果驱动，更加有效和高效，一个核心要素是开发署在总部和区域服务中心实施结构性审查程序。结构变化的总体目标是使开发署切合目的，从而可以成功实施 2014-2017 年战略计划，并最佳利用交给它的资源。
9. 署长谈到开发署支持 2015 年后发展议程的工作，为发展的想法和实践贡献其专业知识，并通过就 2015 年后发展议程举办全球协商和进行“我的世界调查”等倡议，将世界各国人民的视角看法带进有关的辩论。她又强调指出《联合国气候变化框架公约》的谈判取得进展的重要性，并着重指出开发署全力支持秘书长于 2014 年 9 月召开的气候变化峰会。
10. 署长趁这个机会，向执行局成员说明开发署在支援和协助受南苏丹、中非共和国和叙利亚危机影响的人，以及支援和协助菲律宾受约兰达台风影响的人所起作用的最新情况。她强调开发署决心支持各国努力进行建和、早期恢复、复原力建设、以及必要时提高动员能力，同时强调在安全风险增高的情况下采取必要措施保护开发署工作人员的重要性。
11. 最后，她强调开发署重视提高透明度和问责力，这体现于：在由非政府组织“公布资助信息”发布的关于多边组织透明承诺的公开披露排名中，它名列前茅；实施国际公共部门会计准则第一年即取得成功；2012 年获得无保留的审计意见。关于联合国改革，她重申该组织的坚定承诺，并指出最近的成就：启动新的“一体行动”标准作业程序，创建“合力取得成果基金”，并实施驻地协调员制度全系统费用分担办法。
12. 执行局成员一致认为，2014 年是开发署关键的一年，因为它开始实施新的 2014-2017 年战略计划，并参与支持引导 2015 年后议程的讨论。他们很高兴新战略计划与大会在第 67/226 号决议规定的发展方面业务活动四年度全面政策审查的原则和实质对齐，并敦促开发署按照 2014-2017 年战略计划，坚持以消除贫穷和包容性增长作为首要优先重点。
13. 各代表团强调透明度和问责力的重要性，以及实施战略计划是需要得到方案国家全面同意，需要符合国家自主原则，需要由国家确定的优先重点作为指引。他们希望获悉结构变化过程的最新情况，以确保它能达到改善开发署交付能力，提高其效率和实效的目的。
14. 执行局成员对经常资源(核心)和其他资源(非核心)日趋失衡感到关切，强调界定和实施四年度审查所指出的“必要数量资源”概念的重要性，他们认为这是战略计划取得成功的关键。
15. 执行局成员谈到将要讨论的各个主要议程项目，下面会有更详尽的说明，包括：2014-2017 年性别平等战略；全球和区域方案；着手协调各机构的国家方案，

并简化其核可程序；开发署连续第三年获得无保留的审计意见；开发署评价办公室的工作；开发署促进南南合作及管理联合国南南合作办公室。

16. 执行局高兴地注意到开发署活动的性别主流化，许多成员强调性别平等和增强妇女权能、消除贫穷和包容性之间的联系。执行局成员鼓励开发署继续倡导 2015 年后发展议程适当重视性别平等和增强妇女权能，并强调在 2015 年后的讨论中将南南合作纳入主流的重要性。

17. 署长答复时向执行局保证，开发署将继续向它汇报各方面的进展，包括结构审查的进展。开发署将继续支持 2015 年后发展议程的进程，并介绍世界各地人民的意见。开发署已通过全球契约和联合国发展集团(发展集团)与公共和私营部门以及联合国系统内部从事有意义的伙伴合作，同时集中精力在 2015 年最后期限之前加快实现千年发展目标的进展。

18. 署长强调，消除贫穷和包容性发展仍然是该组织的首要优先重点，聚焦于在发展和危机局势中弱势群体、妇女和女童、儿童和残疾人的不平等。开发署全心致力于性别平等和增强妇女权能，这一点可见诸新的 2014-2017 年性别平等战略。同样，开发署通过其主持的联合国南南合作办公室及其本身促进南南合作的业务工作，以及通过三角倡议，分享成功，是南南合作的有力支持者。在回答关于小岛屿发展中国家提出的问题时，她向这些国家保证，开发署决心支持它们解决其具体的发展需要。

19. 关于联合国改革，署长强调，开发署承诺实施第 67/226 号决议四年度审查。发展集团成员和联合国经济和社会事务部已经制定了监测框架，以帮助跟踪进展，其中保证实行全面、循证、简化的办法。关于必要数量，开发署将与会员国沟通，充分搞清楚各区域集团需要些什么，并规划下一步的行动。关于安全问题，该组织的确需要获得拟议的 3 000 万美元追加经费，以应对快速变化的安全需求，它将会在中期预算审查期间向执行局汇报有关资金的使用情况。

开发署的性别平等问题

20. 开发署发展政策局临时局长介绍了署长关于开发署性别平等战略 2013 年执行情况的报告(DP/2014/3)和开发署 2014-2017 年性别平等战略(DP/2014/4 和附件)。

21. 执行局成员欢迎署长的报告和 2014-2017 年性别平等战略。他们赞赏该战略的成果基础以及与开发署 2014-2017 战略计划对齐的切入点。他们高兴地看到新战略吸取了以前的战略的经验教训。他们强调性别平等和增强妇女权能、消除贫穷和包容性发展之间的联系。他们高兴地看到开发署所有活动强调性别主流化的重要性，并赞赏开发署带领联合国全系统努力确保在 2015 年后的讨论重点突出性别平等问题。

22. 在上一个 2010-2013 年性别平等战略，各代表团赞扬开发署在四个重点领域取得的成就，并指出该组织完全有能力促进性别平等的国家能力和政策。他们认为在冲突后恢复中把重点放在妇女参政和参与是一个积极的发展。

23. 各代表团认为性别平等指导和执行委员会是一个很好的性别平等战略监督机制。各代表团感到高兴的是，开发署和儿基会已制订了性别平等标码指导说明，并欣慰地得知有 32 个国家办公室已申请了性别平等印章。他们期待着性别平等认证过程的结果，并鼓励开发署授权工作人员在方案拟订中进行性别平等分析和性别影响研究。

24. 关于新战略，执行局全力支持通过性别平等指导和执行委员会和使用性别平等标码与性别平等印章，继续作出性别主流化的努力。大家普遍赞同分配 15% 的资源用于性别平等和增强妇女权能，包括至少 15% 用于建和的建议。各成员强调需要在国家一级进行能力建设，并表示核准在具有一定规模的国家办事处设置性别问题顾问(共 70 名)，规模较小的办事处则共用区域专门人员。一些代表团表示，必须确保在国家一级的资源分配是在与方案国家协商后在联合国发展援助框架基础上进行的。

25. 各代表团欢迎设立一个专注于联合方案的单独的性别平等信托基金的提议，但有人质疑它的用处，因为这似乎有悖于性别主流化，并可能分散供资来源。他们要求获得关于该提议的信息，并鼓励开发署加强监测与性别有关的支出，以确保核心资金与专项资金提供足够的资源。

26. 一些代表团要求说明开发署打算如何跟踪和评价在四年周期内的进展，并强调从评价中汲取经验教训的重要性。几个代表团指出，应该根据一套与 2014-2017 年战略计划对齐的强指标编写关于战略的报告。他们提议，战略报告应在年度会议与署长年度报告同时提出，以确保彼此协调。

27. 执行局非常希望进一步了解开发署如何努力遵行联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划的规定。有人要求关于在 2013 年进行的全系统行动计划基线评价的信息。各代表团强调开发署作为联合国发展集团主席按照四年度审查在促进性别平等和增强妇女权能、确保整个联合国系统分工明确方面所起的重要作用。他们高兴地看到开发署与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、世界银行和欧洲联盟的合作。

28. 各代表团强调政治领导力在促进性别平等和增强妇女权能和行为变化的努力中的重要性，并要求说明开发署如何加强解决性别问题平等的领导力。一些与会者对中层管理方面的性别差距表示关切；执行局要求说明该组织正在采取何种步骤去解决这一问题。

29. 开发署发展政策局临时局长答复时指出，性别平等的目标都是宏大的目标，开发署需要以身作则。首先最重要的是，该组织应立足于透明和问责的原则，提

供更好、更多的报告。这包括最后的独立周期终了评价。实现这些目标需要同方案国家政府伙伴密切合作，需要方案国家政府拿出强烈的政治意愿。关于全系统行动计划的遵行情况，开发署满足了所有要求，排名高于联合国系统的平均。当然还有改善的空间。他承认开发署在初级专业职位和中级管理人员方面有性别差距，但他强调指出，开发署在高级管理人员方面已补这方面的不足。为了缩小差距，该组织将重点放在：(a) 辅导；(b) 加速晋升；(c) 征聘偏向；及(d) 人才管理。开发署同意，性别平等是其发展工作的核心，原因有二：性别平等已被证明是消除贫穷和不平等的有效战略；它代表联合国的价值。

30. 执行局通过了第 2014/1 号决定：开发署 2014-2017 年性别平等战略。

三. 国家方案及相关事项

开发署区域方案

31. 开发署非洲区域局代理主管介绍了 2014-2017 年非洲区域方案文件(DP/RPD/RBA/2)。开发署亚洲及太平洋区域局局长介绍了 2014-2017 年亚洲和太平洋区域方案文件(DP/RPD/RAP/2 和 Rev.1)。开发署阿拉伯国家区域局局长介绍了 2014-2017 年阿拉伯国家区域方案文件(DP/RPD/RAS/3)。开发署欧洲和独立国家联合体区域局局长介绍了 2014-2017 年欧洲和独立国家联合体区域方案文件(DP/RPD/REC/3)。开发署拉丁美洲和加勒比区域局副局长介绍了 2014-2017 年拉丁美洲和加勒比区域方案文件(DP/RPD/RLA/2)。

32. 总体来说，执行局成员对制订每个区域的区域方案时所遵循的协商、透明程序表示满意，并高兴地注意到区域方案与 2014-2017 年开发署战略计划和全球方案(DP/GP/3)两者对齐，而最重要的是与区域各国的优先重点对齐。

33. 各代表团强调 2014-2017 年新战略计划所订明的成果管理和取得成果的重要性，以及加强成果文化的必要性。他们敦促开发署所有成果领域都以战略计划的两个主要目标为重点：消除贫穷和包容性发展，以及加快实现千年发展目标，特别是在非洲。认识到各项成果可能与联合国其他组织重叠，他们鼓励开发署进行密切的机构间合作，以避免重复，加强协调，注重比较优势。

34. 执行局成员提请注意不平等、不稳定增长、以及贫穷的多维性质等问题，尤其是在冲突国家和受灾国家，以及需要进行能力建设和提供专门人才。他们高兴地注意到已将优先重点放在弱势群体和受排斥群体，特别是残疾人、妇女和青年，并敦促在所有成果领域以及在每个区域方案的成果和资源框架将对这些群体的关注加以主流化。

35. 各代表团鼓励更多地着眼于在区域/跨界一级促进和建立南南合作和有关三角合作的工具和机制，特别是在创新办法和伙伴关系包括与私营部门建立的伙伴

关系的基础上转让发展解决方案的技术知识。他们指出，从 2014-2017 年区域方案和全球方案得到的教训和经验，将有利于并应纳入 2015 年后发展议程。执行局成员提出了经常(核心)资源和其他(非核心)资源不平衡的问题，并表示关注其对开发署的实体存在，特别是在小岛屿发展中国家的实体存在的潜在影响。

36. 各区域局长在答复时向执行局成员保证他们坚定承诺与各成员合作实施区域方案并从区域的角度应对方案国家的需要。他们重申，南南合作和三角合作仍是各区域方案优先的干预手段，也是他们在区域和跨境一级所有工作的关键。他们指出，按照开发署 2014-2017 年战略计划，各区域方案都以消除贫穷和包容性增长这两个首要优先重点为基础，同时考虑到贫穷的多维性质，同时要在该组织的比较优势和成果管理的基础上再加把劲。大家承认，核心/非核心资源的不平衡是一个现实，开发署需要利用核心资源筹集更多资金。他们向执行局保证，开发署以加强其区域存在为目标，尽管有此失衡情况，仍致力于维护其在所有国家的战略方案存在，并协助最不发达国家和中等收入国家两者。他们向各代表团保证，在区域一级，开发署与其他联合国组织充分联系沟通。

37. 执行局通过了第 2014/3 号决定：2014-2017 年开发署非洲、亚洲和太平洋、阿拉伯国家、欧洲和独立国家联合体以及拉丁美洲和加勒比区域方案文件。

开发署全球方案

38. 开发署发展政策局临时局长介绍了 2014-2017 年开发署全球方案(DP/GP/3, Corr.1 和附件)。

39. 执行局成员注意到，全球方案是开发署作为一个知识型组织的重要工具，并赞赏所采取的全方位办法，涵盖所有工作领域，以确保其相关性和比较优势。他们欢迎五个优先领域，受益于源自 2014-2017 年开发署战略计划的全球视角。他们称赞开发署查明了它具有比较优势的特定领域，例如复原力建设和推动四年度审查向前。

40. 各代表团高兴地注意到，全球方案处理了评价以前的 2010-2013 年全球方案时提出的建议。他们强调，全球方案的成功取决于总部一流的政策咨询意见和充足的资金，他们希望详细说明开发署如何确保它有交付能力。

41. 执行局成员表示赞赏以 2014-2017 年战略计划若干选定产出为重点的成果和资源框架。然而，各代表团对印发全球方案报告的更正表示保留，因为其中增加了一个他们认为乖离了 2014-2017 年开发署战略计划所定专门知识领域的新成果领域。他们注意到在监测、评价和报告方面持续不断的挑战，以及需要加强成果和资源框架及其指标。他们建议在完成 2014-2017 年战略计划的成果和资源框架的同时，改善全球方案的成果和资源框架。

42. 各代表团确认开发署努力使新的区域方案对齐 2014-2017 年全球方案。他们要求澄清的全球方案的总体架构，并假定计划中的开发署整体战略会处理这一问题。他们重申循证数据对确保全球方案成功和拟订 2015 年后发展议程的重要性。他们强调，需要确保包容弱势群体、残疾人、难民、妇女和女童作为发展的驱动因素，并强调开发署作为协调联合国系统带头人的作用，鼓励开发署继续在全球方案范围内追求和建立伙伴关系。

43. 开发署发展政策局临时局长在答复时指出，全球方案侧重于开发署的比较优势，重点是在它能有所作为的战略问题争取优质成果。全球方案的工作以开发署各全球政策中心的分析和研究为基础，包括奥斯陆治理中心、新加坡公共服务英才中心、汉城政策中心、里约+20 可持续发展中心、伊斯坦布尔私营部门参与发展国际中心和内罗毕旱地发展中心。他指出，开发署在主流化复原力建设、以及危机预防和恢复，这些都将继续是其工作的主要核心。开发署致力于引领联合国系统各组织并与它们在所有各领域进行合作。他确认需要更加详细地说明方案的预算和评价，并申明开发署将集中力量完善它们。关于更正，他指出开发署按照正当程序办事，一本诚意印发更正，以反映人人都有想法，特别是在消除贫穷方面的想法。他谈到了全球方案以消除贫穷为重点的影响。

44. 执行局通过了 2014/2 号决定：2014-2017 年开发署全球方案。

国家方案核准程序

45. 开发署业务支助组主任介绍了报告：修改国家方案文件的审议和核准程序 (DP/2014/8)。

46. 执行局成员赞赏协调相关组织的国家方案文件并简化其核准程序的举措。他们赞扬各组织设法简化和统一方案拟订工具，努力按照四年度审查的要求，改善国家方案合作。

47. 然而，本着一致性精神，执行局希望在议程的联合部分讨论一个联合提案。在强调执行局协商必须及时进行的同时，他们指出，一旦“一体行动”试行期结束，执行局就无法在临时安排的基础上核准联合国家方案，因此宁可由报告处理这一问题，并提出解决方案。同样，他们一方面承认国家方案文件的协调应在国家一级进行，但另一方面强调，必须让执行局充分参与联合过程，而且要更清楚界定它的作用。

48. 在审查拟议的国家方案格式和内容时，执行局成员提出了下列要素，强调有必要改变国家方案文件的格式，以简化核准过程：(a) 指示性预算，说明如何使用核心和非核心资源；(b) 综合成果和资源框架；(c) 说明成果和资源框架如何与联合国发展援助框架的成果和资源框架和国家优先重点关联；及(d) 已计算费用的监测和评价计划。

49. 此外，各代表团强调，鉴于要往协调统一的方向迈进，驻地协调员和联合国国家工作队必须更多地参与国家方案文件的拟订和核准过程，并提议利用联合工作计划，在“一体行动”国家的教训和经验的基础上再接再厉。关于国家方案文件问责制，执行局强调必须建立明确问责链(从高级管理人员到方案干事)，在工作人员的考绩中加以应用。他们强调国家方案文件与各组织的战略规划、国家优先重点和四年度审查原则对齐的重要性。

50. 开发署业务支助组主任答复时强调通过讨论标准作业程序协调统一机构间的努力，推动报告的起草工作。在执行局 2014 年 6 月年度会议上提交的第一套国家方案文件已反映了其拟议的修改，这是以“一体行动”的教训和经验为基础，建立在标准作业程序之上的。开发署国家方案文件模板已应对了执行局一些具体要求，包括有指示性预算数字的成果和资源框架与充分计算费用的评价计划。国家方案文件成果直接取自国家级联合国发展援助框架，并对齐 2014-2017 年开发署战略规划。她向执行局保证，国家方案文件协商早期在国家一级开始，由所有国家利益攸关方参与，然后在总部继续进行，执行局在过程中有充分的机会发表意见。

51. 执行局通过了第 2014/7 号决定：改变审议和批准开发署和人口基金国家方案文件的程序。

52. 根据第 2006/36 号决定，下列两个先前曾在 2013 年第二届常会讨论过的国家方案获执行局在无异议基础上核可，不再作介绍说明或讨论：东非和南部非洲区域的纳米比亚；拉丁美洲和加勒比区域的墨西哥。

四. 南南合作

53. 开发署协理署长介绍了这个项目。联合国南南合作办公室主任介绍了 2014-2017 年联合国南南合作办公室战略框架(DP/CF/SSC/5A)。

54. 执行局成员非常赞赏南南合作办公室的领导力和伙伴关系建设工作，认为南南合作和三角合作因而在整个联合国系统获得广泛的关注。各代表团完全支持 2014-2017 年南南合作办公室的战略框架，并高兴地注意到它的重点是：(a) 协助会员国对南南合作和三角合作作出知情的决定；(b) 加强联合国系统内的南南合作；及(c) 协助合作伙伴制订南南合作政策、计划和发展伙伴关系。

55. 各代表团高兴地注意到，2014-2017 年战略框架考虑到各会员国的关注，包括它们对《布宜诺斯艾利斯行动计划》的原则和内罗毕成果文件的重视。他们对南南合作办公室和开发署彼此合作，按照 2014-2017 年开发署战略计划和 2014-2017 年南南合作办公室的战略框架，界定明确的分工，表示满意。他们强调指出，开发署不应复制或重复办公室的工作，但它本身的南南合作工作应通过其全球、区域和国家方案，以自身的比较优势为重点。

56. 执行局成员高兴地注意到，南南合作办公室设立了一个机构间成果委员会，支持联合国系统关于南南合作和三角合作的工作。关于一个相关主题，他们鼓励开发署区域方案委员会邀请办公室参加它的定期会议和讨论。他们感谢开发署提供南南合作办公室政策空间和财政支助，并强调资金充足对其持续工作能力的重要性。他们鼓励有能力这样做的会员国向联合国南南合作基金提供捐助。

57. 各代表团敏锐地注意到，南南合作办公室在发挥积极作用，以确保南南合作和三角合作在 2015 年后发展议程中占据显著地位，并敦促办公室带头发展新的协调办法，与联合国组织合作，并通过联合国发展集团，在整个联合国系统促进南南合作和三角合作的倡议。各代表团强调，了解和促进南南合作的比较优势是取得总体成功的关键，是在联合国系统工作的各个领域将南南合作予以主流化的最佳战略。

58. 开发署协理署长向执行局成员保证，开发署充分认识到南南合作办公室的管理作用，并同该办公室密切合作，以确保其独立性和明确的分工，使开发署的活动不会与南南合作办公室的任务重复或重叠。开发署随时准备继续全力支持该办公室履行其职责。她感谢执行局成员确认开发署在它的工作和在其全球和区域方案以及 2014-2017 年战略计划将南南合作加以主流化。她指出，开发署将借重积极的模式，将南南合作办公室纳入其有关南南合作的委员会。

59. 联合国南南合作办公室主任感谢执行局坚定不移的支持，并感谢开发署持续不断管理该办公室，特别是给予财政支助和尊重其政策空间。他指出，开发署在各国的广泛存在已让该办公室能够在它可能具有最大影响力的国家一级同各伙伴保持接触：(a) 服务会员国的需求；(b) 改善支持南南倡议的全系统一致性；及 (c) 支持南南全球联盟。他向委员会保证，办公室在发展战略框架时：(a) 以其大会任务授权为基础；(b) 努力应对国家确定的优先重点，采用多机构办法进行工作，增加真正的价值，毫不重复或重叠；及(c) 将其工作基础建立在一个健壮的成果和资源框架之上，把重点放在监测和报告，包括向执行局报告。最后他强调，该办公室充分了解它的任务授权，全心全意致力满足会员国和执行局的需求。

60. 执行局注意到并核准 2014-2017 年联合国南南合作办公室战略框架。

五. 评价

61. 开发署协理署长介绍了这个项目，开发署评价办公室主任介绍了 2014-2017 年中期评价计划(DP/2014/5)。

62. 执行局成员确认评价办公室是推动开发署的评价功能，加强评价对开发署方案、业务和问责方面的影响的领导者和先导者。他们赞扬开发署和评价办公室的领导力，注意到中期评价计划是有用的工具，可用来确定开发署在其工作领域的贡献，并鼓励评价办公室继续寻求和采用最先进的评价方法。各代表团期待看到

开发署评价政策审查和关于提高评价能力，特别是提高效率和成本效益的同行审查的影响，同时他们赞扬该组织设立评价咨询小组。

63. 各代表团支持密切关注开发署在危机和治理方面的工作的影响；在有明显协同作用的情况下，优先进行联合评价；表明对评价结果的吸收能力水平；并利用评价结果增强决策。他们欢迎评价办公室计划评估对发展成果的评价，并鼓励评价办公室同开发署管理部门合作，完善管理成果链，以更好地实施问责制。各代表团赞同将评价办公室的名称更改为独立评价办公室的建议。

64. 开发署协理署长强调，开发署非常重视问责、学习和知识建设的评价原则，将这些原则注入决策，产生更好的成果。她指出促进与国家能力建设联系起来的分散评价能力建设的重要性。她欢迎各代表团强调联合评价，联合评价应该是联合方案的一个组成部分。她同意开发署吸收评价经验教训的能力是更好地进行学习、拟订方案和交付项目的关键。最后，她指出中期评价计划将对齐 2014-2017 年开发署战略计划所规定的指标和目标。

65. 开发署评价办公室主任向执行局成员保证，该办公室将进一步与他们磋商。以完善计划，并会在 2014 年年度会议提出已计算费用的工作方案。评价办公室非常高兴地注意到采纳评价建议和将他们吸收到开发署全球和区域方案、以及 2014-2017 年战略计划的比率很高，这有利于今后衡量进展的努力。该办公室将密切与开发署管理部门合作，使 2014-2017 年战略计划的各项指标和目标，并指出在整个开发署确定关于指标和业绩标准的共同评价语言的重要性。评价咨询小组的工作和其他审查将促进这些对齐努力。他注意到评价办公室在加强与联合国评价小组的伙伴关系。

66. 执行局通过第 2014/4 号决定：(a) 将评价办公室的名称改为独立评价办公室；及(b) 中期评价计划。

九. 财务、预算和行政事项

67. 开发署管理局局长介绍了对执行局关于为安保措施划拨更多资源的第 2013/28 号决定的回应(DP/2014/6)。

68. 执行局成员没有对开发署的介绍说明作出任何评论。

69. 执行局注意到对执行局关于为安保措施划拨更多资源的第 2013/28 号决定的回应。

十. 联合国资本发展基金

70. 开发署协理署长介绍了这个项目，联合国资本发展基金(资发基金)执行秘书介绍了资发基金 2014-2017 年战略框架。

71. 执行局成员欢迎资发基金的工作和执行秘书的领导，对 2014-2017 年战略框架的范围和方向感到高兴。他们满意地看到 2014-2017 年资发基金战略框架与 2014-2017 年开发署战略计划对齐，并赞扬资发基金在制订新框架时进行的协商进程。

72. 各代表团对资发基金在发展筹资和援助最不发达国家的关键工作方面仍持肯定态度，特别是通过微型金融和小额信贷计划及其他金融工具援助弱势群体。他们对资发基金在权力下放和地方发展方面的有关工作感到高兴。

73. 执行局成员对资发基金敢于承担风险表示赞赏，并表扬基金努力寻找和参与创新融资产品，并创建投资基金。然而，他们警告指出，资发基金应确保它遵循明确的参与规则。他们鼓励基金继续寻求与私营部门和慈善组织建立创新的伙伴关系。

74. 各代表团对核心资源的持续短缺表示关注，并敦促有能力这样做的会员国增加捐款，使资发基金能达到援助 40 个最不发达国家所需的 2 500 万美元核心资源最低门槛。他们鼓励资发基金尽一切努力调动更多资源，包括来自私营部门的资源。他们强调基金的财务健全状况对最不发达国家的重要性，资发基金在这方面的工作是至关重要的，而且已有产生持续影响的迹象。各代表团强调，有了强大的核心资源基础，该基金就能在它支援的 40 个最不发达国家保持实体存在，同时指出，其最终目标是在所有 49 个最不发达国家开展业务，以帮助他们毕业。

75. 资发基金执行秘书向执行局成员保证，该基金完全致力于与他们合作，与开发署实现更大的一致性。他注意到各代表团要求资发基金的工作以 2014-2017 年开发署战略计划的总体原则为指引：消除贫穷和包容性发展，并特别注意最脆弱的群体。资发基金的最终目标是在所有最不发达国家，包括危机国家开展业务，以确保发挥最大的影响。他感谢那些已经向基金核心资源捐款的代表团，并注意到资发基金继续寻求和参与联合国内部和外部的伙伴关系，特别是在小额信贷、汇款，小额保险等领域。他注意到代表团鼓励资发基金继续进行创新和承担风险，但同时要保持谨慎，让执行局了解最新的情况发展。他强调资发基金活跃于 2015 年后发展的讨论，是 2015 年后发展筹资工作组的成员。

76. 执行局注意到 2014-2017 年资发基金战略框架和 2013 年初步成果。

人口基金部分

六. 执行主任的发言和评价

77. 人口基金执行主任在执行局发言(可从人口基金执行局网站查阅), 他感谢即将离任的主席和副主席在整个 2013 年的承诺、领导和指引, 帮助人口基金更有重点, 更为成果驱动, 更能问责。他祝贺新当选的 2014 年主席和副主席, 对人权、人口与发展来说, 这一年是具有里程碑意义的一年, 在这一年, 人口基金与执行局的接触尤为重要。

78. 谈及当前的话题, 执行主任注意到人口基金获执行局批准的 2014-2017 年战略计划以及它的综合预算, 使人口基金有能力向未来的挑战作出有效回应, 特别是在 2015 年的最后期限之前加快对关于孕产妇健康和死亡率的千年发展目标 5 取得进展。国际人口与发展会议 2014 年以后审查过程表明, 《开罗行动纲领》在 2014 年仍然非常重要, 它在帮助创制一个人口与发展 2014 年以后的新框架, 以纳入 2105 后发展议程。他重点提到自 1994 年以来的主要成就, 并指出审查的最终全球报告将于 2014 年年初面世, 其中点明了两个最重要的讯息: 所有形式的的不平等都在增长, 联合国必须继续争取人权, 倡导立足人权的办法。

79. 执行主任强调, 不平等对贫穷和被边缘化的人群影响最大。人口基金按照与它的 2014-2017 年战略计划以及它的综合预算, 专注于在以下各领域解决不平等和人权问题: (a) 性别平等和增强妇女权能, 包括性基暴力和歧视; (b) 妇女和女童的健康, 尤其是孕产妇健康和死亡率(千年发展目标 5), 性与生殖健康和生殖权利, 以及预防艾滋病; (c) 青少年和青年, 包括全面的性教育, 获得性健康和生殖健康服务以及计划生育的机会; (d) 城市化和移民; 及(e) 治理和问责, 特别是促进各人口群体自由、包容、透明地参与决策。他强调人口基金以贫穷与排斥, 尤其是最脆弱的人群为重点。

80. 他指出基金的重点领域清楚地处于人发会议行动纲领的中心。2014 年, 人口基金与联合国系统和各会员国合作, 努力确保人发会议各原则是 2015 年后发展框架的核心焦点。他强调各会员国共同在人口与发展委员会和大会特别会议等全球进程进行合作, 并消除有关人权方面的分歧的重要性。

81. 执行主任着重介绍了 2014 年人口基金的总体优先重点, 其中包括推出新的战略计划和综合预算; 改进成果管理及监测和评价; 评价基金的财务架构, 以确保与战略计划对齐; 并通过与新捐助方和私营部门建立新的伙伴关系, 扩大资源调动。他对捐助方给予人口基金坚定的支持深表感谢, 并强调拥有强大的核心资源基础是迎接未来挑战和实现人发会议任务的关键。

82. 他还谈到了人口基金在紧急状况和危机局势中将性别平等方案拟订纳入恢复和重建工作的主流，特别是 2014 年在叙利亚、菲律宾和中非共和国。他重申，人口基金致力实现全系统一致性，并履行其四年度审查的任务。人口基金全面投入联合国发展集团(发展集团)制订四年度审查行动计划的工作。关于机构间合作，他提请注意与儿基会合办的关于残割/切割女性生殖器问题的成功联合方案。他强调人权、性别平等和可持续人类发展的不可分割性，并呼吁执行局与基金合作，完成 1994 年在开罗开始的旅程。

83. 执行局成员感谢执行主任在整个过渡时期提供的领导力，并强调该基金的工作的重要性，尤其是在区域和国家层面推动人发会议议程。他们一致认为，鉴于推出了新的战略计划和综合预算，2014 年是人口基金的关键。他们敏锐地看到人口基金参与人发会议 2014 年后的审查，以确保《开罗行动纲领》的原则能在 2015 年后发展议程占据显着的位置。他们期待阅读人发会议的审查报告，并在 2014 年 9 月参加大会特别会议。来自拉丁美洲和加勒比区域的代表团提请注意《人口与发展蒙得维的亚共识》作为推动人发会议议程区域动力的重要性。另一个代表团劝戒不要使关于艰巨问题的人口与发展政府间讨论尖锐化，尤其是不要在区域会议这样做。

84. 执行局成员赞扬人口基金在全球、区域和国家各级的工作，并强调其对性别平等和增强妇女权能以及性与生殖健康和生殖权利的工作-由于人口基金对生殖权利的看法，许多人摆脱了贫困，妇女能得到更多的公共健康方案服务。尽管取得了进展，各代表团表示关切的是，性别不平等与弱势群体受社会和经济排斥的情况继续存留，关于产妇保健和死亡率的千年发展目标 5 也不会在 2015 年最后期限之前实现。他们敦促人口基金尽一切努力，推动加快实现千年发展目标 5，确保 2105 后议程完全纳入人发会议诸原则，并将性别平等和增强妇女权能加以主流化。

85. 各代表团鼓励人口基金继续促进立足人权的做法，注重包容性和最脆弱的群体。他们敦促人口基金继续解决长期歧视问题和促进保护人权，同时对文化和宗教观点保持敏感认识。他们赞赏联合国人口基金注重对青年和青少年提供有区别的医疗服务，尤其是在计划生育、全面的性教育和预防滋病毒方面。他们强调人口基金在中等收入国家促进平等和包容性发展工作的重要性，这些国家继续受到根深蒂固贫穷的影响。一些代表团大力支持业务活动的普遍性原则，并热衷于解决阻碍人口基金在某些国家存在的资金瓶颈问题。各代表团对人口基金在数据分析能力建设方面的工作并专注于循证方案拟订表示满意，同时支持它努力通过新的人口基金评价办公室，加强其评价职能。

86. 执行局成员赞扬人口基金在紧急情况和人道主义环境中的工作，特别是在恢复和重建工作中将性别平等主流化，并鼓励其与人道主义事务协调厅紧密合作。

他们敦促人口基金与联合国系统合作，优先重视并提高其在危机局势中的快速反应能力。

87. 执行主任答复时提请注意执行局成员强调的人口基金参与的两个重要层面：政治层面，确保人发会议是 2015 年后讨论的中心，以及权利层面，保障人的权利、人权的不可分割性和人有界定其权利的能力。他注意到各代表团强调孕产妇死亡率和普及计划生育和避孕，特别是以青少年为对象。关于业务，他注意到执行局成员强调透明度，推出新的战略计划和综合预算，并注重可信的成果。他感谢各代表团支持人口基金的人道主义工作，特别是应对性暴力行为。他提请注意人口基金在受灾地区让人们获得基本服务所起的关键作用。执行主任期待在 2014 年与执行局成员合作，并向他们保证，妇女和女童是人口基金发展任务的核心。

评价

88. 人口基金评价办公室主任介绍了 2014-2015 年过渡性两年期编入预算的评价计划([DP/FPA/2014/2](#))和 2008-2012 年人口基金和联合国儿童基金会(儿基会)关于禁止残割/切割女性生殖器的联合方案。人口基金副执行主任(方案)则介绍了管理部门对 2008-2012 年人口基金和儿基会关于禁止残割/切割女性生殖器的联合方案的回应。在她的发言中，人口基金副执行主任(方案)欢迎最近成立的人口基金评价办公室的新主任并祝贺她获任此职。

89. 执行局成员高兴地看到人口基金评价办公室的设立，以及由人口基金评价办公室通过一个透明、广泛、有效的协商进程编制的 2014-2015 年过渡性两年期编入预算的评价计划质量很高。他们祝贺新任主任，期待与她和合作，并请经常说明办公室的最新情况。

90. 各代表团强调评价对知识共建共享、质量保证、循证决策和问责能力的关键重要性。他们赞扬人口基金在建立一个更强有力的评价职责方面所取得的进展，并鼓励基金采取进一步措施，予以加强，并在整个组织培养评价文化。他们了解到修订后的评价政策将带来组织变革，这需要时间、资源和规划，同时该基金将需要以能力开发和培训去平衡评价的实施工作，以便将评价职责专业化。

91. 关于 2014-2015 年过渡性两年期编入预算的评价计划，各代表团强调了管理和监测该计划的重要性，并赞赏其与新的 2014-2017 年战略计划和综合预算对齐，以及与联合国评价小组的评价规范和标准对齐。他们强调将计划评价注入 2014-2017 年战略规划的中期审查的重要性，并要求澄清人口基金打算如何为评价筹措资金。执行局成员要求说明选择评价主题所用的标准，并强调订立选择和进行评价的明确指引的重要性。他们强调在人口基金的评价中处理人权和性别平等问题的重要性。他们发现，整体评价切合实际，评价范围适足，但着重指出，已纳入 2014-2015 年评价计划的计划生育评价和提议在 2016 年对《加强生殖健康

商品保障全球方案》进行的中期评价两者可能重叠。他们提请注意影响评价的用处，并强调它们对学习的潜在重要性。

92. 各代表团赞赏该计划纳入了提高方案级评价质量的方式，这将有助于加强区域和国家两级的评价职能。他们赞扬人口基金在新的计划纳入联合国发展援助框架和“一体行动”评价，以及鼓励基金推动这一领域的工作。

93. 关于 2008-2012 年禁止残割/切割女性生殖器联合方案，以及管理部门的回应，执行局成员赞扬两个组织合作开展联合方案和进行联合评价。他们表示大力支持人口基金和儿基会在禁止残割/切割女性生殖器方面的工作，并希望看到将禁止残割/切割女性生殖器的工作纳入所有相关国家和地区方案。他们强调确保联合方案财务可持续能力的重要性，并敦促人口基金研究多年供资安排的可能性。他们希望看到未来有更多的联合方案和联合评价。

94. 各代表团高兴的是，联合方案已成功地加强国家能力，确保国家行为人能掌控方向盘。他们赞扬在修改禁止残割/切割女性生殖器的干预措施以适应当地文化，同时将它们植根于立足人权的做法方面，方案质量高，又具有文化敏感性。他们联合方案第一阶段所取得的进展表示高兴，并鼓励人口基金继续在第二阶段发挥核心作用。不过，他们强调，人口基金应采取措施，以解决在评价中查明的联合方案的弱点。

95. 执行局成员赞扬人口基金决心在联合国内部和外部建立伙伴关系，并鼓励基金考虑利用各种机会，与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的联合方案加强协调。他们要求进一步说明妇女署可以为这样的共同努力带来何种潜在利益。

96. 关于联合方案构成部分，各代表团强调需要有一个强有力的循证成果和资源框架，辅以具体、可计量、可实现、相关、有时限指标、基准和目标，以确保有效的监测和报告。他们期望在 2014 年 6 月之前看到最终的成果框架，并敦促人口基金查明并处理关键的数据空白，以利将来的干预措施，并要求详细说明达到目标的程度，以及哪些办法效果最好。

97. 有人建议为参与审查关于如何最好地开展今后有关联合评价的讨论的联合方案各执行局成员制订共同的机构间指引。

98. 人口基金副执行主任(方案)答复时申明基金决心与联合国系统各伙伴，包括妇女署和世界卫生组织，进行协调，人口基金与世卫组织一起制订了关于禁止残割/切割女性生殖器方案的临床指引。她指出，在儿基会和人口基金制订联合方案时，妇女署还没有被确立为一个独立的联合国实体。她注意到儿基会和人口基金在与妇女署协商，让后者全面参与禁止残割/切割女性生殖器联合方案，特别是关于性暴力的联合方案。

99. 她感谢捐助者通过对联合方案第二阶段作出财政捐助支持多年供资框架，并鼓励有能力这样做的其他国家考虑增加捐款。她同意，成果监测框架虽然强健，但仍需要改进，人口基金将在 2014 年年度会议向执行局汇报有关进展。同样，她注意到这两个组织已将社会规范问题纳入监测和评价框架第二阶段。其目的是用数据分析来创造更好的、目标更明确的指标，以衡量各种干预措施如何改变了支持残割/切割女性生殖器的社会规范，从而将干预措施与可持续行为改变更紧密地联系起来。最后，她强调在第二阶段对禁止残割/切割女性生殖器采用区域、跨界办法的重要性。

100. 人口基金评价办公室主任指出，改造评价职能的组成部分均已到位，评价办公室正在进入运作阶段，这是一项变革管理的工作。她同意执行局成员对资源、能力、战略重点和评价的演变方面的未来挑战的评价，并肯定基金决心推动评价职能的专业化。她注意到人们关切整体评价的时机及如何将其注入中期审查；人口基金在 2014 年排定的范围界定阶段之后将能够更好向执行局汇报最新的时间安排。关于评价能力，人口基金在开展国家方案评价时借重了国家一级的伙伴关系，这提供了一个窗口，可窥看经常同基金合作的国家能力的质量。她强调性别平等和人权问题在人口基金评价工作中至关重要，并向执行局保证将来人口基金会探索进行影响评价的各种选择办法，其间将铭记必须全面实施新的评价计划。

101. 执行局通过了第 2014/5 号决定：2014-2015 年人口基金过渡性两年期编入预算的评价计划。

102. 执行局注意到有关人口基金和儿基会“关于禁止残割/切割女性生殖器：加快变化”联合方案的联合评价报告。

七. 国家方案及相关事项

103. 人口基金副执行主任(方案)介绍报告：修改人口基金国家方案文件的审议和核准程序(DP/FPA/2014/3)。

104. 执行局成员赞赏协调统一相关组织的国家方案文件并简化其核准程序的举措。他们表扬各组织努力简化和统一方案拟订工具，以便结合四年度审查，改善国家方案的合作。

105. 然而，本着一致性精神，执行局希望在议程的联合部分讨论一个联合提案。在强调执行局协商必须及时进行的同时，他们指出，一当“一体行动”试行期结束，执行局就无法在临时安排的基础上核准联合国家方案，因此宁可由报告处理这一问题，并提出解决方案。同样，他们一方面承认国家方案文件的协调应在国家一级进行，但另一方面强调，必须让执行局充分参与联合过程，而且要更清楚界定它的作用。

106. 在审查拟议的国家方案格式和内容时，执行局成员提出了下列要素，强调有必要改变国家方案文件的格式，以简化核准过程：(a) 指示性预算，说明如何使用核心和非核心资源；(b) 综合成果和资源框架；(c) 说明成果和资源框架如何与联合国发展援助框架的成果和资源框架和国家优先重点关联；及(d) 已计算费用的监测和评价计划。

107. 此外，各代表团强调，鉴于要往协调统一的方向迈进，驻地协调员和联合国国家工作队必须更多地参与国家方案文件的拟订和核准过程，并提议利用联合工作计划，在“一体行动”国家的教训和经验的基础上再接再厉。关于国家方案文件问责制，执行局强调必须建立明确问责链(从高级管理人员到方案干事)，在工作人员的考绩中加以应用。他们强调国家方案文件与各组织的战略规划、国家优先重点和四年度审查原则对齐的重要性。

108. 人口基金副执行主任(方案)在答复时向执行局成员保证，人口基金将与他们密切合作，完善国家方案的统一和核准过程。她指出，各组织已选择等待标准作业程序在国家一级的应用有了成果和演进之后，才对国家方案文件的格式提出更深层次的修改。关于透明度，她强调执行局对制订和核准国家方案文件的指引和参与已完全反映在报告中，并已纳入各区域方案和国家方案。她向执行局成员保证，人口基金正在尽一切努力，确保国家方案文件全部与基金新的 2014-2017 年战略规划以及综合预算对齐。她着重指出一致性对联合国各组织的真正挑战，并重申基金承诺与发展集团的伙伴合作，加强协调统一的努力。

109. 根据第 2006/36 号决定，下列两个先前曾在 2013 年第二届常会讨论过的国家方案获执行局在无异议基础上核可，不再作介绍说明或讨论：东非和南部非洲区域的纳米比亚；拉丁美洲和加勒比区域的墨西哥。

110. 执行局通过了第 2014/7 号决定：改变审议和批准开发署和人口基金国家方案文件的程序。

项目厅部分

执行主任的发言

111. 项目厅执行主任在执行局的最后发言中谈到了项目厅在他担任执行主任期间的经历。他感谢执行局成员看到项目厅的潜力，作出重要的决定，提供指引和坚定的支持，使该组织扭转颓势，取得成功。

112. 执行主任上任时，项目厅面临严重的财务管理问题、工作人员士气低落、信誉差。然而，随着时间的推移，项目厅已证明它的商业模式是可行的，而且由于高效、透明和问责，成为了联合国改革的楷模。自 2006-2007 两年期以来，项目厅的审计报表都获得无保留意见，并于 2012 年成功地过渡到国际公共部门会计准则，经核证的财务报表获无保留意见。

113. 这些变化为项目厅打好基础，可以将服务和成果提供给最需要的人，最显著的是，它能够在政府内部建设国家能力，往往是在困难的环境之中。项目厅达到了可持续能力国际最佳做法的最高标准和原则，而同时与联合国各伙伴合作，遵行其四年度审查任务。然而，挑战依然存在，项目厅保持警觉，并作为一个自筹经费的实体，它在一个重视问责的治理结构下，审慎理财。这些年来，执行局与项目厅的关系加强，这一点见诸它的关键立法，以及把它的名字加入执行局自己的名称的决定。

114. 他指出，在所有的联合国组织中，项目厅工作人员的士气最高，它将重点放在技能和动机建设，办法是投资于培训、发展和学习，同时简化征聘过程。透明度是最受关切的问题，项目厅是第一个加入国际援助透化倡议的联合国组织，使它与外界的业务更具吸引力。关于联合国改革，项目厅希望看到更大的进展。最后，他谈到了项目厅在 2013 年的交付情况以及 2014-2017 年战略计划的实施情况。

115. 执行局成员赞扬执行主任领导建立了一支专业团队，恢复了项目厅的财务信誉，使项目厅整体成功。他们提请注意项目厅的成功商业模式，它侧重于效率、实效、透明和问责，是整个联合国系统的榜样。他们注意到项目厅在将国际标准作为其工作基准、支持“一体行动”、实行卓越的采购和环境管理做法、提高工作人员士气到很高的水平、同联合国内外的实体建立持久的伙伴关系等方面所作的努力和所取得的成就。

116. 项目厅执行主任答复时表示对项目厅的未来有信心，并敦促执行局成员继续引导和支持该组织的积极轨迹及圆满完成其独特的任务。

117. 执行局通过了第 2014/6 号决定：对 2006-2014 年项目厅执行主任扬·马特松先生表示赞赏。

联合部分

八. 审计委员会的建议

118. 开发署管理局局长介绍了开发署关于审计委员会 2012 年各项建议执行情况的报告(DP/2014/7 和附件)。人口基金副执行主任(管理)介绍了人口基金就联合国审计委员会 2012 年报告采取的后续行动的报告：执行情况(DP/FPA/2014/1 和附件)。项目厅副执行主任介绍了项目厅关于审计委员会 2012 年各项建议执行情况的报告(DP/OPS/2014/1)。

119. 执行局成员欢迎三个组织获得无保留审计意见，以及每个组织在执行审计委员会的建议方面的所取得的进展。他们赞扬每一个组织成功实施国际公共部门

会计准则，并确认这方面所面临的巨大挑战，以及更好的财务管理、控制和透明度所带来的好处。执行局期待着与各组织合作，以应对这些挑战。

120. 各代表团欢迎采用综合预算，并支持行政和预算问题咨询委员会的要求，在 2014 年第二届常会列入关于人力资源的信息，特别是多方供资职位、资金封套、财务和采购方面的信息。他们敦促开发署和人口基金继续加强内部控制，改善对国家办事处的监督和监测，包括及时执行尚未执行的联合国审计委员会建议，并继续确保遵守采购、库存跟踪和银行对账政策和程序。

开发署

121. 执行局成员欢迎该组织连续在第三个两年期，包括在实施公共部门会计准则的第一年 2012 年获得无保留的审计意见。他们赞赏开发署努力维持其审计职能，尽管资源减少，并敦促开发署继续提供必要的资源，但也注意到资源有限的环境。他们很高兴地注意到开发署在解决它的九大审计相关优先重点所取得的进展，并欢迎努力改善方案和项目设计、监测和评价、采购和资产管理。

122. 注意到离职后健康保险的负债估计数增加，执行局欢迎开发署的供资计划，这将有助于平衡该组织的方案资金和负债，使该组织有长期的财政可持续能力。他们鼓励开发署采取措施，继续减少未获执行的审计建议的数量，特别是关于银行对账过程。在采购有关的风险管理方面，特别是减少欺诈指控方面，仍有一些令人担心的问题。该组织有兴趣实施电子投标，作为提高透明度和加强文件途径的一种工具。

联合国人口基金

123. 执行局成员赞扬人口基金在 2012 年获得无保留审计意见，并欣慰地注意到大量正在实施的建议都取得了进展，又对建议数量整体减少感到鼓舞。他们高兴的是，人口基金监督事务司已满负荷运作，并敦促基金加强这方面的能力，使其能有效地履行审计职能。

124. 各代表团赞扬人口基金在 2012 年成功实施公共部门会计准则，并鼓励该基金应对其余的挑战，充分受益于公共部门会计准则带来的机会，包括改进内部控制制度，加强决策，并实施更有效的财务过程。

125. 注意到适当负债管理的重要性，一些代表团对资金没有着落的员工福利负债表示关注，同时了解到人口基金拟于 2017 年全额资助这些债务。执行局将监测人口基金解决资金缺口计划的成果，并期待着供资机制年度审查的结果。

126. 执行局成员强调效率和协调统一联合国系统内业务运作的重要性，并期待着在 12 个试点实施国家现金统转办法的结果，尤其是现金统转办法有否达到其预期目标，并导致与实施伙伴进行更有效评价和合作。他们敦促开发署和人口基金充分参与现金统转办法审查过程。

127. 开发署管理局副局长兼财务主任明确指出，资金没有着落的离职后健康保险债务都是过去各期间的债务。他指出，开发署已同意实施 15 年供资计划，但会进行独立的债务研究，以明确供资期间。开发署将与联合国其他组织共享研究的结果。关于开发署的主要业务方式，即国家实施，延迟报告的原因是由于一些伙伴得到有保留的审计意见，这占国家实施审计意见约 1%。但开发署致力于将附带申明的审计意见减至零。他向执行局保证，开发署将采取每一步骤，以处理其余五个尚未执行的审计建议。

128. 人口基金副执行主任(管理)强调，在 11 个尚待实施的审计建议中，人口基金将在 2014 年年底完成 9 项。她向执行局成员保证，人口基金致力于解决离职后健康保险和现金统转办法有关的问题。最后，她指出，由于最近的一笔赠款，人口基金将用最现代的技术改造它整个库存管理系统。

129. 项目厅副执行主任回应了三个问题。关于离职后健康保险和服务终了负债问题，他指出项目厅已筹足全部资金。关于基金间问题，他指出开发署和项目厅核对了六年前的问题；尚需寻找一种方法来清理旧的结余。各组织已同意在 2013 年年中聘请独立外部小组在最后提出 2013 年的财务报表之前把事情了结。该小组预计会在 2014 年 2 月底之前发表最终裁决。关于反欺诈，他重点说明审计委员会正面评价项目厅的反欺诈政策，认为是联合国的最佳做法，但他也澄清指出，事实上审计委员会对数目很少的经证实的欺诈案件十分关注，并请项目厅密切监测这一问题。关于可否与联合国系统共享反欺诈最佳做法的问题，他表示项目厅已投资于反欺诈机制和培训，作为其发展和创新工具的一部分，项目厅将与各合作伙伴分享。

130. 执行局通过了第 2014/8 号决定：开发署、人口基金和项目厅关于审计委员会为 2012 年所提各项建议执行情况报告。

十一. 实地访问

131. 实地访问组长介绍了执行局实地访问塔吉克斯坦的报告 (DP-FPA/2014/CRP.1)，重点说明了各项主要结论和建议。

132. 一个代表团赞扬开发署和联合国国家工作队出色地筹备和协调实地访问，并将开发署的工作卓越地纳入国家发展计划。该代表团高兴地看到与各伙伴以及与各非联合国伙伴进行了出色的协调。开发署被鼓励对联合国在塔吉克斯坦的国家工作队进行研究，以使用它作为最佳做法。

133. 执行局注意到 2013 年 6 月 24 日至 30 日开发署、人口基金和项目厅执行局实地访问塔吉克斯坦的报告。