



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务厅
执行局

Distr.: General
9 January 2014
Chinese
Original: English

2014 年第一届常会

2014 年 1 月 27 日至 31 日，纽约

临时议程项目 2

开发署的性别平等问题

开发署 2014-2017 年性别平等战略

我们希望的未來：權利和增強權能

目录

	段次	页次
一. 导言	1-12	2
二. 任务规定	13-16	4
三. 把性别平等纳入 2014-2017 年战略计划成果	17-34	5
四. 促进性别平等主流化的机构成效	35-63	11
五. 协调与伙伴关系	64-80	17
六. 报告和评估性别平等战略情况	81-83	20

附件(可查阅开发署执行局网站)

1. Terminology used in the gender equality strategy
2. Key global and regional commitments to gender equality
3. UNDP system-wide collaboration
4. Theory of change for outcome 4
5. Executive summary of midterm review of UNDP gender equality strategy, 2008-2013
6. UNDP strategic plan, 2014-2017: integrated results and resources framework(*with highlighted gender references*)
7. Institutional effectiveness monitoring matrix
8. Gender parity strategy



一. 引言

1. 促进性别平等和增强妇女权能是开发署一项核心任务和固有发展方针。这项努力包括倡导妇女和女童的平等权利、打击歧视性做法以及向影响到不平等和排斥的角色和定型观念发起挑战。

2. 这一 2014–2017 年开发署性别平等战略是在全球政策制订领域中一个关键时刻提出的。正当全世界致力于到 2015 年实现千年发展目标之际，各方正在努力制订一套新的可持续发展目标，以指导 2015 年之后的全球发展。在 2012 年 6 月联合国可持续发展大会(里约+20)上，与会者达成共识，一致认为需要一个以包容、平等和可持续为基础的更广阔发展范式。如大会第 66/288 号决议中所反映的，世界各国领导人在里约+20 上申明，性别平等和妇女参与“对于就可可持续发展的各个方面采取有效行动非常重要”。植根于人权的性别平等被日益确认为不但本身是一个重要的发展目标，而且对于全面加快可持续发展也至关重要。

3. 千年发展目标 2015 年期限前的最后两年提供了一个为实现千年发展目标以及促进性别平等和增强妇女权能加强投入的机会。千年发展目标的审查进程，包括 2014 年的联合国妇女地位委员会第 58 届会议，提供了一个为促进性别平等和增强妇女权能审查经验教训和总结最佳做法的机会。国际人口与发展会议 2014 年以后后续行动审查、2015 年的北京+20 审查和关于 2015 年后可持续发展目标的讨论，为重建共识及全球承诺以创造一个更加平等、包容、可持续的世界提供了更多机会。

4. 尽管自 1995 年北京第四次妇女问题世界会议以来取得了进展，但性别平等和增强妇女权能仍然存在着一系列挑战，其中包括：妇女无平等渠道获得经济和环境资源；对妇女和女童的社会和法律歧视；她们不成比例的无酬工作负担；暴力侵害妇女行为，这种行为不仅侵犯了基本权利，也妨碍了在经济和政治上增强妇女权能。这些挑战阻碍了有利于妇女、她们家庭和国家的进步。在最贫穷的国家和在受暴力冲突或自然灾害影响的环境中，性别不平等的情况往往会增多，其对发展的负面影响会加剧。

2014–2017 年性别平等战略：使命和方针

5. 根据开发署 2014–2017 年战略计划中的愿景，2014–2017 年性别平等战略的使命是通过增强妇女权能和促进和保护她们的权利，帮助消除贫穷和大幅度减少性别不平等。开发署设想，通过促进性别平等和增强妇女权能，使妇女成为变革的推动者和影响她们生活的发展进程中的领头人，建设一个更加包容、可持续和具复原力的世界。

6. 对开发署而言，性别平等的基础是国际人权、规范和标准。实现妇女和男子的公民、文化、经济、政治和社会权利是开发署人类发展框架的核心和实现可持

续发展的关键。开发署把性别平等主流化作为优先事项，以此作为实现性别平等的主要战略。¹ 开发署就性别平等主流化所采用的办法是一种双重办法：开发署通过具体的性别平等定向干预措施支持增强妇女和女童权能，同时又在所有政策及方案的制订、规划、实施和评价过程中处理性别平等关切事宜。

7. 开发署执行 2014-2017 年性别平等战略的办法将包括对因族裔、残疾、或迁徙和土著身份而面临多重和交叉形式歧视的妇女和女童给予特别关注。这将在很大程度上依赖于南南学习与合作，具体包括分享政策、方案和战略方面的知识、研究和最佳做法，并促进研究和不同国家及区域伙伴间的交流。这将包括南方伙伴和妇女团体之间分享经验以及促进面临相似发展挑战的国家之间加强协作。

8. 特别注意争取男子和男童参与支持性别平等宣传和行动也至关重要，并将是开发署开展工作防止和应对性暴力及性别暴力的一项特别战略。

9. 开发署认识到，在性别平等和增强妇女权能方面取得进展需要与其他行为体协同工作。特别是，开发署将继续与妇女署开展伙伴合作，在政府间机构制订政策、全球标准和规范时就性别平等问题向其提供支持。开发署将与妇女署密切协调，通过对提出要求的国家提供技术支持，帮助成员国执行这些标准。开发署仍将通过联合国全系统行动计划(全系统计划)、联合国发展集团(发展集团)和整个联合国系统及其利益攸关方，就开发署自身对性别平等的承诺接受妇女署的问责。作为发展集团主席和驻地协调员系统的管理机构，开发署将继续确保性别平等考量被纳入联合国系统发展援助活动的协调之中(见第 5.1 节)。

开发署在实现性别平等方面的比较优势

10. 2014-2017 年性别平等战略建立在 2008-2013 年第一个性别平等战略取得的成绩和获得的经验教训基础之上。这些经验教训载于附件 4 和 5。开发署在实现性别平等成果方面的比较优势包括：

(a) 拥有在 170 多个国家驻地办事处的普遍存在和作为联合国唯一具有广泛发展任务机构的地位。开发署还是驻地协调员系统的管理机构和发展集团主席；

(b) 被认为中立的，能充当调解方，促成不同行为体间的对话；

(c) 有能力利用与政府中央职能部委和其他治理机构的伙伴关系，推动法律和政策改革，以消除不利于性别平等的结构性障碍和实行增强妇女及女童权能的政策；

(d) 有能力召集民间社会、妇女团体和其他非政府行为体参与国家当局的决策进程；

¹ 如联合国经济及社会理事会第 1998/43 号决议中所述。

(e) 被认为是思想先导，包括通过其年度《人类发展报告》和其他出版物发挥的这种作用，从而为倡导政策改革和社会规范及行为的变革提供了机会。

性别平等战略的结构

11. 2014-2017 年性别平等战略为开发署各业务单位提供了战略指导，以便在落实开发署 2014-2017 年战略计划时将性别平等主流化，而战略计划为其 7 项成果中的每一项，包括关于减少性别不平等和促进增强妇女权能的成果 4，都提出了性别平等的产出和指标。性别平等战略比开发署战略计划更进了一步，为把性别平等纳入包括成果 4 在内的各个成果领域提供了详细的战略切入点。

12. 这一战略并不是提出一套一刀切的指令性优先事项，而是依靠一组参数编制发展方案，各个国家办事处在这些参数范畴内制订它们自己的性别平等行动计划，作为它们国家方案文件的一部分，并与相关的区域方案保持同步。这些干预措施将符合开发署的战略计划和全球方案、国家发展规划文书、包括促进性别平等的文书以及针对具体成员国的联合国发展援助框架(联发援框架)。这种办法确保了国家自主和联合国在应对妇女的当地发展挑战的战略对策中的协调。性别平等战略组织结构如下：

- (a) 第 1 节说明战略背景、使命和方法、开发署的比较优势和文件结构；
- (b) 第 2 节开列全球及联合国全系统的性别平等承诺；
- (c) 第 3 节解释性别平等将如何被纳入开发署 2014-2017 年战略计划的每一项成果；
- (d) 第 4 节概述支持将性别平等考量纳入开发署活动的体制安排；
- (e) 第 5 节介绍开发署在联合国系统内的协调作用，特别是与妇女署的伙伴关系和与民间社会的协作；
- (f) 第 6 节描述开发署将如何就性别平等战略提出报告和作出评价。

二. 任务规定

全球性别平等承诺

13. 当今所有主要全球承诺都是在其自身专题所涉背景下处理性别平等问题的，而一系列国际、区域和国家规范、标准和承诺也是如此。² 指导开发署努力促进性别平等的主要全球承诺包括：《消除对妇女一切形式歧视公约》（《消除对妇女

² 参阅链接：10 core international human rights treaties。

歧视公约》);《北京行动纲要》;《千年宣言》和千年发展目标;联合国《消除暴力侵害妇女行为宣言》;国际人口与发展会议;联合国安全理事会第 1325 号、第 1889 号、第 1820 号、第 1888 号、第 1960 号、第 2106 号和第 2122 号决议;联合国《气候变化框架公约》;《兵库行动框架》;援助实效承诺和一系列区域承诺。这些全球和区域承诺汇总于附件 2。

联合国全系统性别平等承诺

14. 自开发署第一个性别平等战略、也就是 2008–2013 年战略启动以来,联合国已加强了在其所有工作中促进性别平等和增强妇女权能的承诺。2010 年,联合国大会设立了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署),以加强全组织在性别平等成果方面的协调和问责。

15. 联合国全系统行动计划。在妇女署的领导下制订了联合国全系统行动计划,以落实联合国的性别平等和增强妇女权能的政策。2011 年 4 月获得行政首长理事会核准的联合国全系统行动计划为在以下 6 个领域中将性别平等和增强妇女权能纳入主流确立了共同认识和标准要求:问责制、成果管理制、监督、人力及财政资源、能力及一致性、知识及信息管理。开发署正在确保遵守联合国全系统行动计划的要求,第 5 节详细介绍了其中一些要求。

16. 四年度全面政策审查。2012 年 12 月,大会通过关于四年度审查的第 67/226 号决议,从而对联合国全系统行动计划作出了补充。该决议呼吁增加对性别平等和增强妇女权能相关成果和产出的投资和重视、在把性别平等主流化方面获得足够的技术专长,以确保一致、准确、有效地监测、评价和报告性别平等成果以及与性别平等有关的资源分配和支出记录。第 67/226 号决议还鼓励联合国各组织收集、分析和传播按性别和年龄分列的可比数据,以指导各国的方案拟订。

三. 把性别平等纳入 2014–2017 年战略计划成果

开发署 2014–2017 年战略计划中的支柱与性别平等

17. 开发署 2014–2017 年战略计划概述了三个主要工作领域:(a) 可持续发展道路;(b) 包容和有效的民主治理体系;(c) 复原力建设。

可持续发展道路

18. 可持续发展道路工作领域提供了一个解决不平等和重塑政策以增强所有各类妇女和女童权能的机会,使她们能在寻求推动包容、公正、公平和可持续增长过程中成为变革的推动者和男子的平等伙伴。有了妇女的参与,在消除贫穷、推广可持续消费及生产模式和自然资源可持续管理方面就能取得成功。

包容和有效的民主治理体系

19. 确保妇女和男子平等参与治理进程和平等获得服务，是实现包容和有效民主治理的先决条件。开发署的民主治理工作领域提供了一个机会，可促进妇女法律权利及增强她们的权能，增加其诉诸法律的机会，确保以认识到性别差异和公平的方式提供服务，以及推动她们平等参与决策。

复原力建设

20. 性别平等和增强妇女权能对于建立个人、机构和社会的复原力必不可少。全面的系统性不平等，尤其是男女之间在经济、社会和政治领域中的不平等，加剧了经济冲击、灾害及与气候相关的冲击和政治冲击的影响，阻碍了可持续发展和持久和平。妇女需要参与正式及非正式和平进程的所有阶段，而她们的优先事项必须反映在预防冲突、早日从危机中恢复过来、持久和平、复原力和可持续发展的议程中。

开发署 2014-2017 年战略计划的成果 (1-7)

21. 性别平等战略的这一节为在战略计划每一项成果中推进性别平等和增强妇女权能提供切入点。成果 4 中战略切入点的重复系有意为之，以确保一个国家办事处无论以哪种成果为重点，性别平等都会得到处理。

成果 1：增长具有包容性和可持续性，并包含了为穷人和被排斥者创造就业和生计的生产能力。

22. 成果 1 确认，要消除贫穷，今后的增长和发展必须是包容、公平和可持续的，而且妇女的平等参与是实现可持续发展的一个先决条件。

战略切入点：

(a) 开发署将与国家伙伴一道开展工作，支持采取办法改造传统性别规范和减少或消除增强妇女经济权能的障碍。(见产出 4.1)

(b) 开发署将支持国家伙伴增加社会保护措施促进性别平等的的能力。(见产出 4.1)

(c) 开发署将支持伙伴在制订和实施包容性可持续发展战略时纳入性别平等考量和扩大妇女的参与。(见产出 4.5)

(d) 开发署将支持伙伴确保对自然资源管理进行促进性别平等的治理。(见产出 4.5)

(e) 开发署将支持伙伴努力增加妇女获得、拥有和管理生态系统产品及服务的机会，包括通过气候融资这样做。(见产出 4.5)

(f) 开发署将支持政府确保妇女能获得负担得起和清洁的能源。(见产出 4.5)

成果 2: 通过强化民主治理制度, 满足公民对发言权、发展、法治和问责的期望。

23. 成果 2 的要点是建立或加强民主治理框架, 将复原力纳入治理的原则、参与规则、制度和核心机构。

战略切入点:

(a) 开发署将支持努力加速妇女在决策中的平等参与, 包括年轻妇女和边缘化群体的参与。(见产出 4.4)

(b) 开发署将提供技术援助, 以建立或加强在治理进程中促进性别平等和增强妇女权能的机制。(见产出 4.4)

(c) 开发署将支持妇女网络和公民社会运动, 以便将性别平等观点纳入政策制订和法律改革之中, 包括在透明度和问责制方面, 并将利用其与治理机关、公共行政部门和其他关键决策机构的伙伴关系, 为她们的参与提供机会。

(d) 开发署将支持伙伴确保对自然资源管理进行促进性别平等的治理。(见产出 4.5)

(e) 开发署将支持法律和政策改革, 以加速在法律和实践中落实妇女权利、消除歧视和根除性暴力及性别暴力。这包括支持国家机构履行国际人权义务, 包括国家执行《消除对妇女歧视公约》, 以及提供与以下方面有关的技术、政策和宣传支持: 宪法; 关于性别平等、家庭、家庭暴力、财产、土地、继承及公民权的法律及配套法律知识; 宣传和对妇女、社区和宗教及传统领袖进行的妇女权利问题培训。

成果 3: 各国强化了逐步提供普遍获取基本服务渠道的机构。

24. 成果 3 的重点是各机构领导发展进程和为包括最边缘化群体在内的所有妇女和男子提供司法、安保和其他基本服务的能力。

战略切入点:

(a) 开发署将致力于确保在冲突后局势中为妇女和男子恢复政府核心职能, 而且这些职能对妇女和男子的特殊需求都有敏感认识。将提供支持以确保性别平等和增强妇女权能成为冲突后环境中的预算和政策优先事项, 而且预算分配有利于促进性别平等。

(b) 开发署将支持国家和国家以下各级行为体扩大妇女获得服务的渠道, 包括卫生、社会保护、安保和艾滋病毒方面的服务, 并争取妇女和男子公平参与本地服务优先次序的确定和提供。这包括支持妇女团体制订和领导反腐败举措。

(c) 开发署将与伙伴³一道开展工作,通过经由和针对受艾滋病毒感染及影响的妇女实施的干预措施,确保有效提供艾滋病毒防治服务。将会特别注意处理性别暴力和男子及男童在艾滋病毒预防中的作用。

(d) 开发署将支持国家伙伴为性暴力和性别暴力的受害者提供多部门支持和服务。(见产出 4.2)

(e) 开发署将支持各国努力加强妇女在正规和非正规系统中诉诸司法的渠道。这包括通过能力建设和提高妇女在决策中的代表性使司法、安全和法律部门加强促进性别平等;推动在法律方面增强妇女权能;在妇女权利方面争取宗教和传统领袖的参与。

(f) 由于性别平等是实现千年发展目标的一个驱动因素,所有千年发展目标的评估和行动计划(包括千年发展目标加速框架行动计划)都将反映出性别平等分析的结果,而且将采取定向干预措施以处理顽固存在的性别不平等问题。

成果 4: 在减少性别不平等和促进增强妇女权能方面取得更快进展。

25. 成果 4 表明开发署承诺“大幅度提高对联合国发展框架各方案性别平等和增强妇女权能相关成果和产出的投资力度和重视程度”。⁴ 其强化和补充了将性别平等和增强妇女权能纳入其余成果。

战略切入点

26. 为了促进成果 4 中的性别平等和增强妇女权能,战略切入点归入开发署 2014–2017 年战略计划综合成果和资源框架确定的五个产出区域。

27. 产出 4.1. 加快执行国家主导的措施,推动增强妇女的经济权能。开发署将配合金融和规划部门等国家合作伙伴,支持采取各种办法,减少或消除增强妇女经济权能的障碍,有些往往是无形的障碍。这将需要与私营部门合作,包括解决贯穿各领域的妇女无酬劳动和时间限制问题;促进妇女的体面工作;支持政策和立法改革,以确保妇女可平等获取和控制土地和信贷等生产性资产;将性别平等视角纳入公共财政管理,并倡导促进性别平等的预算编制。开发署将支持国家合作伙伴努力使社会保护措施更能促进性别平等,以便使妇女和男子都能参与经济和经营自己的家庭。这些措施包括针对失业、疾病和残疾的社会保险;补贴农业投入;就业保障计划。

28. 产出 4.2. 制定措施并在各部门予以实施,以防止和应对性暴力和性别暴力。开发署将支持国家合作伙伴努力制定和实施所需的法律和政策框架,以打击性暴力和性别暴力,这些暴力除了侵犯基本权利外,还妨碍妇女行使其他经济和政治

³ 包括联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署以及全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金。

⁴ 大会第 67/226 号决议,第 81 段。

权利。采取措施包括与国家行为者、传统领导人、社区领袖、宗教领袖和妇女合作，推动为性暴力和性别暴力的幸存者伸张正义。开发署将支持国家合作伙伴向性暴力和基于性别暴力的受害者提供多部门支持和服务(司法、安保、健康和经济方面的支持和服务)。这包括专门法庭和流动法庭、警察和法律援助、提高男女警察、检察官和法官的性别平等能力且增加司法和安保部门的妇女人数。通过与男子和男孩合作等办法，开发署将支持关于预防和应对性暴力和性别暴力的研究，以及就此开展的提高公众意识和社区动员活动。这项工作还将侧重于转变性别定型观念、角色和关系。

29. 产出 4.3. 有实证依据的国家战略和伙伴关系，以推动性别平等和增强妇女权能。在千年发展目标审查、北京+20 和 2015 年后发展进程等活动中，开发署将利用其作为联合国牵头开发机构的地位并利用其年度《人类发展报告》等旗舰出版物，倡导性别平等和增强妇女权能，并证明性别平等和改善发展成果之间的联系以影响全球性话语。开发署将加强能力，收集、分析和利用各种与促进性别平等的决策有关的数据，包括按性别分列的数据，并将与联合国系统协同开展这些工作。开发署将利用性别不平等指数等工具进行政策分析和宣传，这一指数可表明因性别不平等造成的人类发展方面的损失。在千年发展目标审查、北京+20 和 2015 年后发展进程等活动中，开发署将支持国家、区域和全球合作伙伴开展研究、评估进展情况并倡导性别平等及增强妇女和女童权能。开发署将促进南方合作伙伴之间共享这一知识和经验。

30. 产出 4.4. 制定措施，促进妇女参与决策。开发署将支持宣传、政策和法律改革，以加快妇女、包括年轻妇女和边缘化群体对国家各个部门决策的平等参与。这包括促进妇女作为选民及候选人参与选举进程；支持妇女在治理机构，包括宪法委员会、议会、公共管理部门和司法部门中任职。开发署将提供技术援助，建立或加强机制，推动治理进程中的性别平等和增强妇女权能。这包括直接支持性别平等委员会以及妇女核心小组和网络。开发署将支持妇女领导和参与冲突缓解、调解和建设和平。这将包括支持妇女的谈判能力，加强妇女网络；支持合作伙伴执行联合国安理会第 1325 号决议。

31. 产出 4.5. 制定措施，增加妇女获取环境商品和服务(如气候融资)的机会。开发署将与各国政府、非政府组织、社区和私营部门合作，纳入性别平等因素，扩大妇女参与制定和实施包容各方的可持续发展计划和政策，包括在适应和减缓气候变化领域。开发署将支持合作伙伴确保以促进性别平等的方式对自然资源管理进行治理。这包括确保妇女充分参与关于使用、管理和保护自然资源的决策。妇女为家庭和生产目的平等拥有和获得这些资源是这项工作的重要组成部分。开发署通过气候融资等将支持合作伙伴努力促进妇女获取、拥有和可持续管理生态系统产品和服务。这将包括制定政策和方案，消除妇女在绿色企业和即将到来的适应和减缓气候变化行业中拥有均等机会的结构性障碍。开发署将建设女企业

家和女工开办和扩大绿色企业的能⼒。开发署将支持各国政府确保妇女能够获得负担得起的清洁能源，并支持妇女的能⼒建设，让妇女参与制定政策和体制框架。这将包括配套培训和建立激励机制，使妇女能够成为能源企业家并参与公私伙伴关系。

成果 5：各国能够降低发生冲突的可能性，并降低自然灾害的风险，包括来自气候变化的风险。

32. 这一成果的重点是开发署开展活动，帮助各国在防备不足的情况下迅速而有效地从冲突引发的危机中恢复过来，且应对自然灾害的后果，特别是在自然灾害因气候变化而加剧时。

战略切入点：

(a) 开发署将支持将性别平等和增强妇女权能纳入减少灾害和气候风险的政策和计划的主流以及关键部门(如水、农业、能源、健康和⼾育)预算框架的主流。这包括支持收集、分析和利用按性别和年龄分列的数据以及从性别角度分析气候和灾害风险的国家能⼒。

(b) 开发署将加强妇女参与关于气候适应、减缓和减少灾害风险的决策进程。这包括建设妇女组织参与拟定和实施政策、方案和战略的能⼒，以及建设相关机构纳入性别平等视角的能⼒。

(c) 开发署将确保减少灾害风险、气候变化减缓和适应方案明确支持妇女发展应对灾害和气候变化的能⼒。保障妇女有权获取和保有土地、水、森林、房屋和其他资产对这一努力至关重要，确保妇女获得清洁和绿色的替代生计也至关重要。

(d) 在冲突和冲突后背景下，开发署将特别注意确保妇女参与决策论坛。(见产出 4.4)

(e) 开发署将支持妇女组织制定政策框架和体制机制，促进建立共识与和平管理冲突。

成果 6：在冲突后和灾后背景下尽早恢复和快速回到可持续发展的道路。

33. 开发署认为，创造生计、振兴地方经济、建立社会凝聚力和解决男女之间的结构性不平等的早期恢复干预措施可为全面恢复奠定基础，并为实现可持续发展开辟一条道路。

战略切入点：

(a) 开发署将促进妇女和男子在冲突后和灾后情况下平等参与，使其从地方发展、创造就业机会、提供一线服务和重返社会方案中受益。这将包括特别注重

通过在早期的经济复苏中实施临时就业，增加妇女获得安全的生产性生计的机会，并增加妇女得到的好处比重。

(b) 开发署将支持建设妇女的谈判能力且提高男子的性别平等意识，以推动采取认识到性别差异的预防冲突和建设和平措施。这包括支持妇女网络联盟建设，让她们在就优先恢复事项和重建基本服务进行决策时表明自己关切的优先事项。

(c) 开发署将支持妇女更多地参与早期恢复，确保灾后和冲突后需求评估提供按性别分列的数据并确定与性别平等有关的优先事项，还确保恢复计划整合资源，用于实施确定需求的应对措施。

(d) 作为早期恢复工作的一部分，开发署将支持制定针对具体情况的过渡期司法办法，以促进和解并建立一种问责和尊重文化，尤其是对妇女权利及诉求的问责和尊重。受害者的赔偿和司法需求是这些努力的核心，这也会从根本上加强社会凝聚力和发展努力。

(e) 开发署将与国家行为者合作，以确保安保和司法系统有效应对性暴力和性别暴力且与歧视性的社会规范作斗争。(见产出 4.2 和 4.2)

成果 7：按照我们的参与原则，各级的发展相关辩论和行动均优先考虑贫穷、不平等和排斥问题。

34. 这一成果的重点是确保在重大的发展辩论和行动中以可持续的人类发展原则为核心，将贫困、不平等和排斥问题放在优先位置。

战略切入点：

(a) 开发署将利用其作为联合国牵头发展组织的地位，并利用其旗舰出版物倡导性别平等、增强妇女权能和宣传妇女和女童权利，并表明性别平等和改善发展成果之间的联系。(见产出 4.3)

(b) 开发署将加强能力，收集、分析和利用一系列与促进性别平等的决策有关的数据，包括按性别分列的数据，为政策制定提供参考。(见产出 4.3)

(c) 开发署将作为上述全球发展辩论的一部分，支持国家、区域和全球合作伙伴开展研究和记录最佳做法。(见产出 4.3)

四. 促进性别平等主流化的机构成效

35. 自从推出其第一个性别平等战略、也就是 2008-2013 年战略以来，开发署已制定了确保性别平等成果的体制框架，并投资于能力建设，以便能把性别平等分析纳入其工作的所有领域。开发署正在调整其体制框架，使其政策和程序与联合国全系统行动计划保持一致。全系统行动计划呼吁联合国所有组织采取具体措

施，加大对性别平等主流化和增强妇女权能及确保性别平等成果的问责和监督。开发署还在落实 2012 年四年度审查关于性别平等的建议。

政策和规划

36. 联合国全系统行动计划建议，联合国所有组织的中央规划文件包括至少一个性别平等成果并附有适当的成果指标。开发署 2014–2017 年战略计划探讨了这项措施，该战略计划的七个成果之一专门涉及性别平等，而且，这一战略计划自始至终纳入了性别平等。

37. 联合国全系统行动计划要求联合国所有组织制定促进两性平等和增强妇女权能的战略和计划以及确保各组织内男女平等代表权的政策。这一性别平等战略即服务于这一目的。开发署还有一个性别均等战略，本文稍后讨论，并可见于附件 6。

38. 开发署还致力于将性别平等纳入企业年度业务计划、综合工作计划和国家方案文件的主流。开发署所有国家方案将包括针对性别不平等的具体措施以及按社会性别(和性别)分列的指标，由各区域局予以监测。

39. 开发署将确保从设计阶段开始，方案/项目周期的所有阶段都纳入性别平等问题。将性别平等纳入方案/项目周期主流明确指导将列入开发署质量保证工具。每一个考核(包括对国家方案文件和方案/项目的考核)都要进行性别平等审查。

40. 现在项目级的审查都要求采用开发署的环境和社会审查程序。该工具旨在最大限度地减少或抵消开发署的发展工作可能造成的不良环境和社会影响。审查清单包括与项目的性别平等影响和妇女参与相关的具体问题。

问责和监督

41. 开发署的性别平等结果迄今得到了问责制框架和性别平等标码等工具的支持，问责制框架包括向执行局和性别平等指导和执行委员会等管理监督机制定期提交报告。下文对此做了进一步讨论。

性别平等指导和执行委员会

42. 性别平等指导和执行委员会由署长或协理署长担任主席，将继续作为该组织的主要性别平等监督机制。性别平等指导和执行委员会已扩大到区域层面，监测性别平等战略的实施情况，要求各区域局主任和专业技能群组负责人⁵报告性别平等主流化和增强妇女权能的进展情况。性别平等指导和执行委员会还是一个同行评审小组，确保各区域局主任有系统地在每个工作领域纳入性别平等。性别平等指导和执行委员会审查性别平等标码研究结果以及组织内的性别均等进展情

⁵ 开发署 2014–2017 年全球方案所用称谓(DP/GP/3)。

况。性别平等指导和执行委员会主席向行政小组报告其建议供作出决策，并每年向执行局提出性别平等指导和执行委员会的重大建议。

性别平等标码

43. 2009年，开发署推出了性别平等标码，要求管理人员根据四点等级表评价项目，表明其对实现性别平等的贡献。性别平等标码使开发署能够跟踪和监控每项财政拨款和支出如何促进两性平等，还可以让管理人员按区域、成果和重点领域分析趋势。开发署将完善性别平等标码，以提高其在规划和绩效监控进程中的利用率。这将包括将性别平等标码与重大决策活动联系起来，如各级年度报告，并将其成果用于年度战略规划和报告。

性别平等封记

44. 为提高促进性别平等主流化的能力和加强就其的问责，开发署于2012-2013年推出了性别平等封记。性别平等封记是一个企业认证过程，认可开发署办事处/单位交付性别平等成果的良好绩效。封记提供了一个框架，以指导高级管理人员达到特定绩效标准。封记将推广到整个组织，以激励所有业务单位和国家办事处实现性别平等结果。

性别平等架构

45. 如2014-2017年战略计划所详述，开发署政策服务组织从相对死板的、基于实践的架构转变为侧重于更加灵活、以问题为基础的发展办法的多学科小组。性别平等主流化的成效将取决于开发署有无能力建立有专业知识的多学科任务小组以应对性别平等挑战。

46. 性别平等小组将继续作为开发署性别平等架构的根基，该小组将设在政策和方案支助局，将包括一个不少于十五(15)名性别平等问题政策顾问(或相当职能的定期人员)组成的核心小组，他们散布在总部、全球政策中心和区域服务中心，将在全球层面为组织定位，制定政策并向国家办事处提供技术援助。五个区域局将通过其区域方案各自投资于至少一名区域性性别平等问题顾问，以支持他们的工作。

47. 鉴于开发署侧重于建设国家能力，重点将放在国家办事处征聘性别平等问题顾问上。

48. 所有国家办事处都将提出一项计划，以确保它们拥有适合其具体的方案情况和国情的必要的性别问题专门知识，即预算超过2 500万美元的国家办事处(按目前的资金水平，共有40个国家办事处)预期将在办事处内设有一名性别平等问题高级顾问或相当职能的专职人员。将鼓励国家办事处与伙伴机构、特别是妇女署探讨利用其专门知识的各种机会。

49. 为了实现 2014-2017 年战略计划成果 4 并将性别平等主流化纳入其国家方案, 没有专门的性别平等问题顾问或相当职能的专职人员的国家办事处⁶ 将在方案设计和质量保证方面得到总部协助, 还将得到区域服务中心性别平等小组的协助, 并通过同行学习和国与国协作办法得到协助。

50. 将鼓励所有业务单位利用性别平等专门知识。若资源不允许, 则应考虑一系列灵活办法, 包括与联合国其他组织合用能力和从外部获取专门知识, 以之用于特别是制定联发援框架、国家和区域方案文件或规划大型项目和进行评估。将通过一个中央名册, 留用在开发署 2014-2017 年战略计划各工作领域拥有性别平等专门知识的长期咨询人。同样, 对于所有非专门针对性别平等的方案和项目, 开发署将鼓励各办事处投资于专门知识, 以确保按照战略计划将性别平等纳入主流。据估计, 这些投资加在一起将产生相当于至少 10 名性别问题顾问。在采取了所有这些举措之后, 整个组织就会有共计 70 名性别平等问题高级顾问(见表 1)。

表 1. 在性别平等职能方面的估计投资

在年度预算超过 2 500 万美元的国家办事处	40 ⁷
在年度预算低于 2 500 万美元的国家办事处	10
在区域方案	5
在总部、全球政策中心或区域中心	15 ⁸
共计	70

51. 依照联合国全系统行动计划, 各区域局、中央局、全球政策中心、主要部门和专业组群预计会任命一个 P-4 职等或以上的性别平等问题协调人。各局、区域中心和国家办事处也将设有一名以高级管理人员为首的多学科性别平等问题协调小组。协调小组应包括方案、业务和人力资源工作人员, 并应集中设在一个业务部门, 由该部门主任或副主任负责。所有性别平等问题协调小组将有书面的职权范围, 他们的时间至少有 20% 分配从事应由年度绩效管理与发展制度(联合国全系统行动计划)跟踪记录的职能。同样, 年度行动计划将指导、跟踪和通报性别平等问题协调小组的工作。

开发署内部的性别均等

52. 开发署认识到没有哪个组织能在妇女被落下或被遗漏的情况下充分实现其潜力, 为此公布了 2013-2017 年新的性别均等战略。

⁶ 例如, 一个国家办事处可设两名顾问, 每个顾问都将一半时间用于性别平等工作, 而不是设置一名具有性别平等问题顾问职权范围的专业人员。

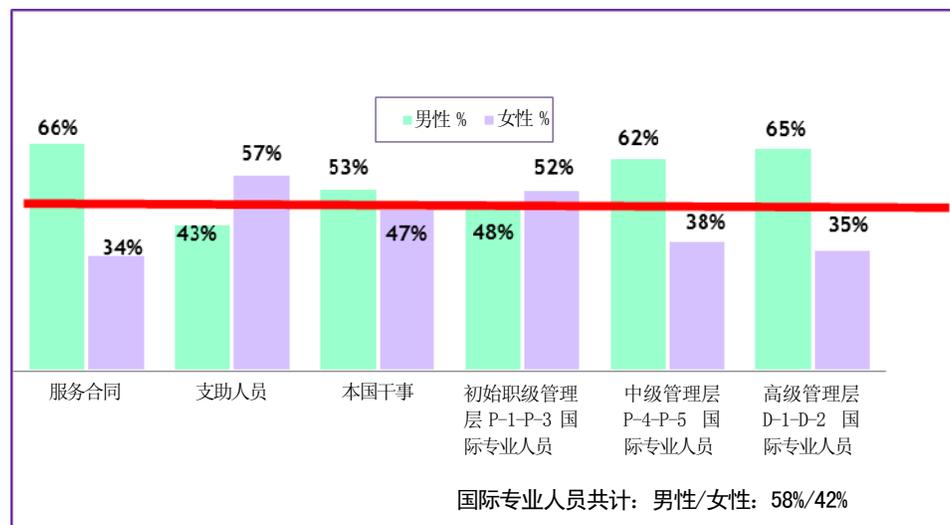
⁷ 或等同的专职职能。

⁸ 或定期等同职能。

53. 总体而言，开发署工作人员有 50% 为女性。不过，尽管在初始职级任职的妇女人数不少，但在中层和高层却存在性别差距。例如，妇女在 P-4 职等工作人员中仅占 39%，在 P-5 职等工作人员中占 37%。在 D-1 和 D-2 职等，妇女占工作人员的 35%（见表 2）。在驻地协调员/驻地代表级别，妇女占任职人数的 39%（见表 2）。

表 2

按管理级别开列的开发署工作人员情况 (2013 年第一季度)



54. 开发署性别均等战略提出了若干吸引、留住和晋升女性工作人员的行动。它们包括：“在职时间”灵活性政策，使妇女有机会在一个工作地点工作仅两年之后就可申请 P-4/P-5 职位；女性所占比例低于 45% 的区域局可采取特殊录用政策，包括只将女性纳入候选人人才库；要求所有区域局通过男子退休选择办法来处理性别均等问题，并随着其在财政紧缩时期对能力的调整就此问题提出报告；要求所有管理人员培养一种包容性工作文化。性别均等战略见附件 6。

将性别平等纳入主流的能力

55. 所有工作人员都应对性别平等主流化拥有基本认识，并具备这方面的适当技术能力。为了确保这一点，开发署已编制和更新了“性别平等旅程课程：跳出框框思考”，而联合国全系统行动计划要求全体工作人员参加这一课程。

56. 开发署就该组织工作实质性领域中的性别平等问题加强了工作人员培训，从为一般工作人员举办的一般性别分析培训变换到专门技术领域的有针对性培训，如性别与气候变化。开发署将继续提供培训，并拨出足够的资金，以便取得具体成果。建议将全球、区域和国家办事处教育预算中的至少 10% 指定用于与性别有关的学习活动。

57. 征聘程序必须确保工作人员和咨询人都有性别平等方面的核心和职能能力。所有新的工作人员和咨询人应具备以对性别问题有敏感认识的方式开展工作所需的基本认识、技能、经验和承诺。缺乏这些特长都可作为不接受候选人在开发署任职或执行咨询人任务的理由。

58. 为确保促进性别平等的工作人员业绩管理，联合国全系统行动计划要求将与性别平等有关的成果纳入工作计划和考核。开发署将落实这一要求，确保在对所有工作人员的业绩进行审查时评估其对实现性别平等成果的贡献。

知识管理和沟通

59. 开发署的知识管理职能提供了一个机会，可借以吸取有关哪些管用或者哪些不管用的经验教训并增加这方面的知识，从而有助于向不同区域和不同发展水平的不同类型国家提供支持。开发署将继续致力于维持有关性别平等的全球同业交流群，并对其投资，同时将增加参与的外部伙伴。开发署将加强与专门的全球知识网络、特别是国际政界妇女知识网(iKNOW Politics)以及妇女署增强妇女经济权能知识网关的协作。开发署还将利用传统媒体和社会媒体工具，倡导性别平等和促进已取得的成果。

60. 开发署将维持其对区域知识管理平台的投资，并推动其内部同业交流群分享不同区域和国家的知识。将根据国家办事处的需求开展虚拟辩论、学习交流并传播知识产品。开发署将支持拉丁美洲、欧洲和独立国家联合体、以及亚洲和太平洋地区成功的知识平台和网络，并将对加强非洲和阿拉伯国家的同行支助机制和同业交流群投资。

财政资源

61. 根据联合国全系统行动计划，将用于促进性别平等和增强妇女权能的资源分拨财务基准定为本组织 2014-2017 年战略规划期间资源的 15%。此外，用于建设和和平的开发署资金有至少 15%将作为主要目标，被分拨用于解决妇女的具体需求、推进性别平等和（或）增强妇女和女童权能。所有的全球、区域和国家方案都将拨出资源，确保实现性别平等成果。此外，开发署从发展实效预算中为 2014-2017 年战略规划期间拨出 1 020 万美元，用以促进整个组织的性别平等主流化工作。

62. 开发署通过这一战略第一次向执行局提供了有关资源估计数与拟议的性别平等成果之间联系的预测。开发署预计在 2014-2017 年战略计划提供 6 200 万美元的经常资源⁹和 5.2 亿美元的其他资源。¹⁰ 这些数字是由于需要而作出的预

⁹ 经常(核心)资源来自机构预算和执行局核批款的其他预算项目。

¹⁰ 其他(非核心)资源。

测，不是确定性的预算数字，因为对成果的最终资源分配是通过每个方案国家根据其优先事项和可利用的资金类型和数量来决定的。

63. 开发署将推出性别平等和增强妇女权能灵活信托基金，以努力调动其他（非核心）自愿捐款，根据开发署战略计划，支持其方案工作中的性别平等。将优先考虑根据与灵活信托基金捐助者达成的捐款协议，资助联合国性别平等和增强妇女权能联合方案。

五. 协调与伙伴关系

开发署在联合国系统内的协调作用

64. 开发署作为发展集团主席和驻地协调员制度管理者，确保将性别平等因素纳入对联合国系统所有发展援助活动的协调。这包括支持国家一级的性别平等专题小组（由开发署、妇女署或拥有较多的性别平等任务和较强的实地能力的另一个联合国组织如人口基金、联合国儿童基金会和其他机构领导），以结合国家优先目标，推进性别平等和增强妇女权能。此外，驻地协调员促进利用各种全系统工具，如联合国国家工作队性别平等记分卡。

65. 在有共同的国家评估/联发援框架进程的情况下，驻地协调员将鼓励所有参与的联合国组织根据 2012 年四年度审查决议，大大增加对与性别平等和增强妇女权能有关的成果和产出的投资，并注重此类成果与产出。

66. 在全球一级，开发署将继续协助妇女署协调的机构间妇女与性别平等网络，并协助发展集团性别平等问题工作队。在区域一级，开发署与妇女署和其他组织一道参与发展集团各性别平等专题小组。开发署将继续与拥有教育和性别平等任务、包括拥有为千年发展目标框架、千年发展目标加速框架和 2015 年后议程开展发展规划和数据收集工作任务的联合国各组织合作。

67. 开发署在全球共同领导包容性治理、经济恢复以及法治/司法救助，这三个领域属于秘书长题为“妇女参与建设和平”的 2010 年报告(A/65/354-S/2010/466)所确定的七个优先领域。开发署还是机构间常设委员会内负责早期恢复的全球群组牵头组织，它在联合国早期恢复进程中促进性别平等和增强妇女权能。

68. 作为联合国组织就艾滋病署工作进行分工负责的一部分，开发署与妇女署和人口基金一道，领导开展各种努力，以满足妇女和女童防治艾滋病毒需求，并解决性暴力和性别暴力。

69. 开发署积极参与了联合国 2013 年青年问题全系统行动计划的拟订，确保纳入年轻妇女参与决策和参政的具体措施和指标。它还就各种专题发挥领导作用，包括行动计划中与政治包容有关的承诺。

开发署与妇女署之间的协调和伙伴关系

70. 开发署设想通过下列方式与妇女署开展有效的协作：(a) 扩大性别平等方案编制工作，共同提供性别平等服务；(b) 在加强不同的国家利益攸关方方面相互补充；(c) 与妇女署共享开发署合作基础设施；(d) 在联合工作中利用妇女署在政策拟订、监测和评价方面的专门知识；(e) 在妇女署未设驻地机构的地方，通过其设在各地的机构向妇女署提供支持，并且往往由妇女署提供指导和项目设计，由开发署领导执行工作。

71. 虽然开发署和妇女署处理的发展挑战类似，例如妇女的参政，但它们通过不同的切入点加以处理。比如说，开发署作为联合国选举周期支助的主要提供者，与选举主管部门合作，确保在对选举进行管理时考虑到妇女和男子的不同需求，而妇女署则与妇女组织和女性候选人密切合作，确保其参加选举进程。

72. 开发署和妇女署在国家、区域和全球各级就许多联合倡议进行了协作，其中包括、但不限于：

(a) 加强妇女的政治参与，特别是在选举周期支助领域进行协作，倡导妇女更多地参与决策，以及就网上的国际政界妇女知识网开展伙伴合作；

(b) 支持秘书长的联合国制止暴力侵害妇女行为联合运动以及在这一领域开展的联合拟订方案工作；

(c) 确保在 2015 年后发展框架中处理性别平等和增强妇女权能问题；

(d) 与人口基金一道领导有关满足妇女和女童防治艾滋病毒需求并制止性暴力和性别暴力行为的艾滋病署分工领域；

(e) 加强国家努力，通过包括与人权事务高级专员办事处(人权高专办)一道开展联合国全球妇女获得司法救助方案，遵守国际法律规范，确保妇女获得诉诸司法的机会；

(f) 支持增强妇女的经济权能，并在开放的全球增强妇女经济权能知识网关方面开展伙伴合作；

(g) 执行关于妇女、和平与安全的安全理事会第 1325 号决议以及联合国的建设和平任务；

(h) 在发生危机的背景下就关键领域开展协作，特别是加强法治和参加联合国制止冲突中性暴力行动，这是一个旨在防止和应对冲突中性暴力和性别暴力的联合国网络。

与联合国其他实体的协调和伙伴关系

73. 开发署将就旨在推进性别平等的倡导活动、政策工作和方案的执行与其他组织和联合国分支机构密切合作。这些组织和分支机构包括、但不限于：人口基金、

儿基金会、人权高专办、国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、世界银行、各区域经济委员会、联合国经济和社会事务部、维持和平行动部和政治事务部、以及联合国南南合作办公室和全球环境基金及全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金等纵向基金。若干其他主要的区域和国际行为体，如议会论坛、人权组织和经济合作机构，在履行关于性别平等的全球和区域承诺方面也发挥着至关重要的作用。开发署将利用其召集力和专门知识，与这些行为体开展互动协作，以便促进政府间倡议、区域会议和方案工作中的性别平等。附件 3 列有一份表格，简要说明了在 2014-2017 年战略计划期间预期开展协作的一些领域。

与民间社会开展伙伴合作

74. 2012 年四年度审查鼓励驻地协调员系统在国家一级加强与包括民间社会在内的所有发展利益攸关方的协调。2014-2017 年性别平等战略确认民间社会的伙伴关系对履行本组织的性别平等承诺至关重要。

75. 开发署将在全球、区域和国家各级支持民间社会执行这一战略，并为此与民间社会开展伙伴合作。开发署将积极倡导在政策制定和决策桌上为民间社会组织留出空间，特别注重让代表基层和受排斥群体的有影响、有经验的妇女组织和网络参与。开发署将让民间社会组织参与其自身政策和方案的制定，以及参与制定联合国全系统的优先事项，如国家一级的联发援框架活动。

76. 开发署将与联合国其他伙伴、特别是妇女署合作，增加参与增强妇女权能工作的妇女团体和民间社会组织的能力发展机会，例如将其纳入围绕政策或提供服务问题开展的以国家为基础的培训活动，并支持国家和地方组织参加区域或全球会议。

77. 开发署作为机构间性别问题专题小组和其他联合国机构间倡议的一部分，将支持民间社会努力深化对履行性别平等承诺的问责，支持它们参与比如说跟踪执行千年发展目标、《消除对妇女歧视公约》和经关于 2015 年后议程的讨论所订立的协定情况。

其他重要合作伙伴

78. 与社会三个部门的伙伴关系对促进性别平等和增强妇女权能具有特别重要的意义：学术界、媒体和私营部门。开发署将继续使学术机构参与，以推进有关性别平等的理论、分析和评价。开发署将支持从妇女研究中心到培训机构和智囊团的全球南方学术机构，加强其支持性别平等的体制结构。

79. 媒体对于影响造成性别歧视的态度和转变有关做法至关重要，开发署将继续与主流媒体、社会媒体和其他媒体组织开展伙伴合作，包括作为一种工具使年轻男子和妇女参与促进性别平等。

80. 开发署还将与私营部门合作，因为私营部门在将性别平等与包容性增长和可持续发展联系在一起的努力方面日益重要。私营部门一直通过提供服务、例如通过提供信贷服务，在经济上增强妇女权能，并在这方面发挥着主要作用。开发署将继续与私营部门合作，通过将金融服务扩大到得不到充分服务的市场以及增加小企业进入市场的机会，进一步促进性别平等。

六. 报告和评估性别平等战略情况

81. 这一 2014-2017 年性别平等战略与开发署 2014-2017 年战略计划相一致。为此，将对照开发署战略计划的相关成果、产出和指标来衡量在实现性别平等战略的发展成果方面取得的进展情况。附件 7 着重说明了这些成果、产出和指标，将相应地就有关情况提交报告。将根据附件 8 所列的机构成效监测表对性别平等战略第 4 节所简要说明的体制成果加以衡量。

82. 此外，要求所有区域局为性别平等指导和执行委员会编写年度报告，说明在实现战略发展成果方面所取得的进展、性别均等方面的变化以及性别平等标码数据。这些报告以及机构成效监测表，将为有关这一战略执行情况的报告提供参考，该报告将每年提交执行局第一届常会。提交执行局的报告将含有关于执行战略发展成果进展情况的一节，包括具体例子和转变事例。另外一节将根据机构成效监测表介绍有关成果。

83. 开发署将在 2014-2017 年性别平等战略完成后对战略执行情况进行独立审评。
