



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
1 May 2003
Chinese
Original: English

2003 年年会

2003 年 6 月 6 日至 20 日，纽约

临时议程项目 4

发展中国家间技术合作

发展中国家间技术合作的第二个合作框架执行报告

署长的报告

摘要

本报告评估了发展中国家间技术合作特别股执行发展中国家间技术合作的第二个合作框架(2001-2003 年)的进展情况。基于评估结果，包括经验教训，报告最后提出建议，希望确保开发计划署和联合国系统内继续推动发展中国家间的技术合作。这些建议将有助于制订发展中国家间技术合作的第三个合作框架。

决定要素

执行局不妨：

(a) 注意到这份报告，鼓励进一步努力强调南南合作对实现千年发展目标做出的贡献；把发展中国家间的技术合作各方面纳入开发计划署执行工作的主流；

(b) 鼓励所有有能力的国家向促进南南合作自愿信托基金捐款，基金现已列入联合国发展认捐会议。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	3
二. 方案目标和干预领域	5-6	3
三. 成果	7-28	4
A. 战略性做法	7-8	4
B. 具体方案成果	9-28	4
四. 资源	29-30	8
五. 经验教训	31-36	9

一. 导言

1. 发展中国家间技术合作的第二个合作框架（2001-2003 年）（DP/CF/TCDC/2）是在全球经济加快一体化之时拟定的。因此，分析全球化趋势，确定发展中国家如何利用这一进程，便是拟定合作框架的一个关键因素。按照执行局有关发展中国家间技术合作的决定、审查发展中国家间技术合作高级委员会的指示和大会 1995 年 12 月 20 日第 50/119 号决议所认可关于发展中国家间技术合作的建议，选出了框架将要支助的活动。

2. 在编写第二个合作框架时，发展中国家间技术合作特别股还参考了发展中国家间技术合作第一个合作框架（1997-2000 年）的经验教训，以及联合国系统通过发展中国家间技术合作特别股向审查发展中国家间技术合作高级委员会每两年提供一次的南南合作信息。因此，第二个合作框架强调区域和区域间倡议，力求调动大量国家一道制订政策，交流信息，商定轻重缓急，把想法化为方案。执行局 2001 年 1 月 31 日第 2001/21 号决定通过了第二个合作框架。

3. 在执行框架时，技合特别股继续推动总的南南合作，其中包括经济和技术合作。框架执行中的总体目标是支助战略性干预，协助发展中国家集团，并试行一些可能在若干国家推广的倡议。尤其强调南南伙伴关系和三边伙伴关系，以及交流信息和专长。

4. 关于技合特别股执行第二个合作框架进展情况的本报告共分六个部分。导言之后是发展中国家间技术合作方案战略目标和干预领域的简要摘要。然后是干预领域的成果、资源情况和经验教训。报告最后是建议，以求确保开发计划署和整个联合国系统继续推动发展中国家间技术合作。

二. 方案目标和干预领域

5. 根据发展中国家间技术合作第二个合作框架，技合特别股要实现的发展中国家间技术合作方案战略目标如下：

(a) 利用南南合作作为一种战略，使发展中国家能够更有效地参与多边发展合作；

(b) 把这种合作形式变成一个补充性的发展构架，让所有发展伙伴把政策、体制、技术和财政资源汇集起来，争取到 2015 年把赤贫率降低一半。

6. 为实现这些战略目标，框架表示，特别股的工作方案应注重两个领域：(a) 动员全球支助南南合作；(b) 协助制定有利于结成伙伴、调动资源和纳入主流的新的南南合作模式。对于第一个重点领域，特别股要向南南政策对话和建立共识提供支助，加强南南合作方面的多边努力，支助南南交流发展信息。第二个重点领域的干预领域包括向以下方面提供支助：加强发展中国家间的经济合作；社会政策和社会发展方面的南南合作；科学技术扶贫方面的南南合作。

三. 成果

A. 战略性做法

7. 技合特别股编写了一份概念文件，列出了指导特别股工作的措施，这是它开展方案活动总体做法的一个环节。在文件分发给开发计划署各局成员，听取意见之后，特别股提出了新的远景。其中包括一项长期目标，即协助利用发展中国家的机遇、资源和现有网络，协助南方国家实现发展目标，尤其是 2000 年千年首脑会议之后拟定的千年发展目标。

8. 技合特别股认识到，需要在开发计划署建立对南南合作的支持，作为其调动全球支持南南合作总的活动的一部分，因此制订一项战略，把发展中国家间技术合作纳入开发计划署的工作主流。以下事实更说明需要制订这样一种战略：经济及社会理事会第 1992/41 号决定，促请参与发展努力的各方首先考虑使用发展中国家间技术合作；2002 年开发计划署整体计划在这一领域为特别股制定了具体目标；执行小组敦促特别股拟定一份纳入主流战略，补充其新的远景。纳入主流战略设计工作方法的各项原则、实际步骤、纳入主流的工具和手段、以及合作伙伴的作用。新的远景和纳入主流战略包括特别股在执行发展中国家间技术合作第二个合作框架（2001-2003 年）时将要采取的措施，以及审查发展中国家间技术合作高级委员会的决定。

B. 具体方案成果

9. 下文介绍两个重点领域和第二个合作框架中有关干预领域的具体成果。

政策对话和建立共识

10. 技合特别股是开发计划署和 77 国集团之间的联系部门。它的工作是让人们更多地意识到南方国家自己开展、推动和建立南南合作的重要性。此外，它还协助发展中国家就对南方具有重要意义的发展问题进行对话，达成共识。特别股同发展政策局合作，协助 77 国集团代表进行筹备，有效参与 2001 年 11 月在卡塔尔多哈召开的第四次世界贸易组织部长会议。会上，穷国在获得艾滋病毒/艾滋病基本药物方面，赢得了重大让步。特别股向参加 2002 年 9 月在约翰内斯堡召开的可持续发展问题世界首脑会议（社发首脑会议）发展中国家代表的小组讨论提供了支助，讨论后就若干问题、尤其是有关需要采取一致努力加强南南专门技能、知识和专长的交流的问题制定了共同战略。向 2002 年 10 月在迪拜召开的 77 国集团科学技术高级会议提供了支助，协助拟定了各项战略；根据这些战略，发展中国家可以就信息通信技术促进发展、水管理和生物多样性开展进一步合作。

11. 特别股还协助就国际公共讨论的议程建立共识，保持南南合作。它参加了 2001 年在布鲁塞尔召开的第三次联合国最不发达国家问题会议的专家筹备会议。会上，突出了南南合作的效益，介绍了“非洲新稻”稻种的研制，作为南南合作

和三边合作（两个或更多的发展中国家之间的合作，并得到北方捐助国的支助）的最佳做法范例。会议发表的行动计划包括一项建议：发展中国家把体制、知识和技术资源汇集起来，迎接共同面临的发展挑战。2002 年召开的发展筹资国际会议达成的“蒙特雷共识”说明了运用南南合作和三边合作方式对于发展中国家和经济转型国家建立能力的重要性。中国政府同特别股合作，将于 2003 年让若干在发展中国家间技术合作中发挥关键作用的中等收入国家聚会一堂，以求商定这些国家如何更好地协调向较不发达国家提供的技术援助，协助较不发达国家实现千年发展目标。

12. 第二个合作框架十分重视协助就新的发展问题建立共识，因此，特别股协助促进发展中国家间就关键的发展问题进行政策对话，如城市管理、环境退化和水需求的管理。特别股利用三边合作安排，开展一项活动，发展中东和北非区域管理水需求的体制能力。这项活动是要加强决策者处理水管理问题的能力，如污水再用、水的估价、私有化和简政放权。参加活动的政府之间建立了一个网络，支助在各自国家执行水需求管理战略。这项活动得到了国际发展资源中心和加拿大国际开发署的资助。特别股还协助小岛屿发展中国家筹备参加社发首脑会议，拟定会议之后三年的发展合作战略。

13. 特别股通过其《南方合作》刊物，加强了建立知识和交流知识方面的作用。该刊物突出了有关各种问题的政策选择，列出了南南合作有前景的领域。2001-2002 年，该刊物探讨了倡导运用信息通讯技术作为发展工具的政策，还报道了各种专题，例如全球化，全球化给社会政策带来的影响，以及如何建立知识产权制度，奖励创造，争取让穷人从现代科学受益，如获得艾滋病毒/艾滋病基本药物。该刊物已经成为交流发展问题观点，并最终调动对南南合作的支持的战略工具。《南方合作》有英文、法文和西班牙文版，可用电子方式在发展信息网上查询，网址是：www.undp.org/tcdc。南方各国的关键决策者、联合国研究图书馆、多边发展组织以及其他方面都要求阅读该刊物。

加强南南合作的多边努力

14. 这一干预领域的目的是加强联合国全系统的努力，把对南南合作的支持纳入联合国系统发展业务活动的主流。在报告审查期间（2001-2003 年），特别股作为审查发展中国家间技术合作高级委员会秘书处，继续监测这一领域的进展，并把监测结果汇报给高级委员会第十二届和第十三届会议。特别股还审定了《审查发展中国家间技术合作政策和程序订正准则》，并提交高级委员会第十三届会议供核可。订正准则目前包括测量联合国组织执行发展中国家间技术合作的指标；准则是要提供一个框架，把南南发展方法纳入整个联合国系统的主流。

15. 77 国集团呼吁开发计划署和特别股安排召开一次会议，调集对南南合作的支助，在这方面，特别股同印度政府和亚洲及太平洋区域局合作，发起了一次阿富汗重建问题南南合作会议。会议于 2002 年 5 月在新德里召开，推动了发展中国

家及若干捐助国调动资源并提供技术支助，制定了援助阿富汗南南合作中期方案，日本政府提供了追加资源。

支持南南交流发展信息

16. 交流关于发展经验的信息，包括记录经验教训，制定发展中国家交流专长的纲领，这是第二个合作框架的一个关键环节。通过同第三世界科学组织网、第三世界科学院和第三世界网络合作，特别股发行了《交流创新经验》系列中的三本书，记录了有关各种社会经济题目的最佳发展做法和经验教训。这些书引起了发展实践人员、学者和政府官员相当大的兴趣。

17. 特别股的发展信息网是广泛交流南方创新发展实践、专家、经验和体制信息的电子平台。开展了一项影响评估调查，征求发展中世界南南合作各方伙伴的意见，根据调查结果，特别股制定了一项战略，让南方的机构能够编制南方专家名单，并通过发展信息网向这些专家提供在全世界大显身手的机会。发展信息网为促进南南合作提供了很大的环境，特别股致力于不断更新信息网的基础设施和内容。这方面的第一个重要步骤是，特别股同发展政策局商定，把发展信息网作为分区域资源设施的主要平台。通过这一协定的执行，发展信息网将变为一个主要网关，使国际社会能够查询南方各国专长的信息。分区域资源设施越来越多地使用发展信息网，就会加快把南南合作纳入开发计划署和联合国其他组织活动的主流。

18. 2002 年 10 月，特别股开办了一个项目，探讨如何降低非洲连接因特网的费用。项目力求借鉴其他发展中区域的经验、技术专长和企业方面的创新做法。初步结果表明，政策不足、缺少可行的商业环境、设备和技术投资不够等多种因素造成非洲因特网用户付费较高的现象。目前正争取 2003 年在喀麦隆召开一次会议，作为执行该项目的一个初步步骤。

支持发展中国家间加强经济合作

19. 特别股为实现消除赤贫这一千年发展目标所作的最显著的贡献是，它努力协助发展中国家在扶贫财政服务以及推动贸易和投资等领域开展经济合作。特别股还支助非洲和亚洲国家中小企业网络、非洲银行业在发展筹资方面的能力建设、通过给予社区权力发展穷人的潜力、以及建立地方扶贫机构。

20. 特别股向吸引投资的活动提供支助，建立了亚非商业论坛，作为亚洲企业向非洲企业进行投资和技术转让的一种手段。特别股目前正在把在非洲和亚洲企业之间建立商业联系的现有安排转变为一个电子平台，让参加亚非商业论坛的公司能够通过因特网物色对方区域的合作伙伴。这项活动借鉴了 1999 年 10 月特别股在马来西亚科伦坡举办的主要商业论坛和 2001 年 7 月在南非德班举办的主要商业论坛期间取得的经验。在南非举办的论坛吸引了 143 名非洲企业家和 71 名亚

洲企业家参加，共签署了 97 项谅解备忘录，包括 37 项合资企业谅解备忘录，其中 21 项价值 7 400 万美元。

21. 认识到中小企业在非洲经济发展中发挥很大作用，因此 2001 年开办一个方案，建立了非洲技术网，取代了 30 多年来一直推动亚洲中小企业的亚洲技术网。方案第一阶段（2003-2006 年）力求对非洲七个国家促进中小企业的国家和地区关键机构进行政策和体制改革，并进行能力建设。根据 2002 年 7 月在南非比勒陀利亚进行的需求评估研究和开办的讲习班，项目目前进入了这样一个阶段：可以用技术网平台发展这些机构的能力，这些机构又将在国家一级支助中小企业。

22. 特别股还探讨了建立金融机构能力的需求，以便它们能够支助对非洲各国中小企业的投资。在这方面，设计了一项干预活动，运用亚洲金融机构的能力，发展非洲银行业发展筹资的能力。2001 年，12 名经理人员和 20 名金融事务培训员参加了在马来西亚和菲律宾举办的一个培训班。计划 2003 年举办同样的培训班。

23. 特别股利用日本政府提供的资金，开始筹备于 2002 年 11 月举办非洲地方施政和经济发展方面发展能力建设方案。方案力求协助在非洲和亚洲建立两个地方施政网络，协助会员国开展合作，相互借鉴国家级活动的经验。这项活动是同发展政策局合作开办的，是特别股努力把南南合作纳入开发计划署工作主流的一个范例，其具体目标是建立有利于社会经济发展的施政环境。

24. 第二个合作框架下的发展中国家间技术合作还通过支助地方机构能力建设，推动地方经济发展，让农村人口拥有权力，提供更多的创收、小额信贷、农业支助、地方资源管理和环境保护措施、基本保健和非正规教育等机遇。这一努力在柬埔寨试办成功，在那里，农村发展和地方经济复苏，以及人的发展条件改善，都构成国家重建和发展方案的一个关键环节。干预工作成功是基于三边合作，其中有日本国际协力事业团的专长、东南亚国家联盟四个国家（印度尼西亚、马来西亚、菲律宾和泰国）的项目管理支助和技术专家。这一安排还协助了区域合作，为柬埔寨提供了从方案活动受益的机会。该活动成功地调动了社区和地方级别的社会机构，包括成立了 2 000 多个农民小组。

支持社会政策和社会发展方面的南南合作

25. 获得特别股支助的一个领域是环境管理。特别股开办了一个关于保护沿海和海洋生物多样性的总括方案，其中把三个亚洲国家（孟加拉国、马来西亚和泰国）和 10 个非洲国家（安哥拉、贝宁、喀麦隆、刚果、刚果民主共和国、科特迪瓦、加蓬、加纳、尼日利亚和多哥）结合在一起，运用亚洲的经验和专门知识，努力保护几内亚湾濒临灭绝的沿海资源和海洋资源。该项目受到喀麦隆政府官员的重视，他们要求扩大这一项目，在生活在先前有争议的巴卡西地区的喀麦隆渔民和

尼日利亚渔民中间建立信任，让他们在发展中国家间技术合作的安排下，和平开采当地海洋资源。

26. 特别股还正在亚非生态合作伙伴方案下，在五个非洲城市（阿克拉、亚的斯亚贝巴、达累斯萨拉姆、拉各斯和内罗毕）和六个亚洲城市（曼谷、雅加达、科伦坡、马里基纳、金边和东京），着重增进公营—私营合作伙伴关系，促进社区参与固体废物管理、空气污染管制和废水管理。

加强南方国家的科学技术合作

27. 特别股在培训人员接受科技教育培训的活动中，通过南南交流分享发展中国家科技科目教学方面的成功政策和经验。已经开始建立一个电子平台，吸引发展中国家的若干合作伙伴，其中包括安哥拉、巴西、喀麦隆、中国、科特迪瓦、刚果民主共和国、冈比亚、印度、哈萨克斯坦、马达加斯加、马来西亚、莫桑比克、菲律宾、大韩民国、新加坡、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。加拿大三所大学和世界银行正在支助这项努力。

28. 同西非稻米发展协会、日本政府和其他合作伙伴进行了新型合作，因此对非洲新稻品种的需求越来越多。对此，特别股支助成立了促进撒哈拉以南非洲粮食安全非洲新稻联合会和非洲稻米倡议，力求在非洲推广非洲新稻。非洲发展新伙伴关系已经把非洲稻米倡议作为改善非洲粮食安全最有前景的倡议之一。已经开始开发更多的非洲新稻品种，其中包括低地雨水浇灌品种，并把非洲地方水稻产量增加到 744 000 吨以上。每年将节省多达 8 800 万美元的水稻进口费用，还将有助于保存数百万吨的宝贵表土。非洲新稻方案说明如何能通过三边合作安排，有效地实现若干千年发展目标，如关于扶贫、保健和环境保护方面的目标。

四. 资源

29. 2001–2003 年分配给特别股的经常（核心）资源总额为 7 406 000 美元，其中有 2 506 000 美元已经在 2001–2002 年期间交付。其余的资源已经完全计划用于 2003 年的实施工作。

30. 为同一时期调集的其他（非核心）资源共有 9 737 000 美元，并已经分配给具体方案。其中，日本政府捐款 8 150 000 美元。17 个项目由日本政府供资执行。其他非核心捐款和并行供资为 1 587 000 美元。这包括中国和大韩民国对南南合作资源信托基金的捐款，2001 年中国的捐款为 250 000 美元，2002 年大幅度增加到 400 000 美元。并行供资由加拿大国际开发署、国际发展研究中心和洛克菲勒基金会提供。

2001 年至 2003 年调集的资源

(千美元)

捐助类别	捐助者	2001 年	2002 年	2003 年	共计
分摊费用	日本	4 500	150	3 500	8 150
南南合作自愿信托基金	中国	250	400		650
	大韩民国	50	50		100
并行供资	加拿大国际开发署		320		320
	国际发展研究中心		400		400
	洛科菲勒基金会	50	67		117
共计		4 850	1 387	3 500	9 737

五. 经验教训

三边合作的战略意义

31. 发达国家的支持在执行特别股支助的所有重要项目，弥补资源和技术差距方面，发挥了重大作用。发达国家一直是支持发展中国家合作方案的补充资金和专长的来源。这些贡献突出说明，三边合作在扩大影响方面越来越重要。例如，在共同努力开发推广非洲新稻品种方面，发达国家的研究机构为水稻品种进行了遗传分析，非洲研究机构则在新近开发的非洲新稻品种稻田种植和评估方面进行应用研究。三边安排中的这种相互补充的劳动分工促成了非洲水稻品种和亚洲水稻品种高效益、高效率的杂交。

32. 经验还表明，在发展中国家或其机构致力于发展目标，为他们争取援助的方案提供部分资金时，三边合作最为成功。例如，培训方案参与者运用新近获得的知识和技能，促进亚非生态合作伙伴方案参加城市的地方行动计划。这说明三边合作在国内调集资源方面具有重大意义，2002 年发展筹资国际会议对此也做了强调。

开发计划署各局、国家办事处和特别股之间伙伴关系的重要性

33. 南南合作的执行模式各不相同，有国家执行，非政府组织执行，联合国各组织执行等，这些都需要同国家办事处和各局进行实质性合作。开发计划署国家办事处和各局的专门知识尤其能加强区域和区域间合作和网络联系。这些合作伙伴还提高了国家办事处和各局把南南合作纳入开发计划署民主治理、扶贫、预防危机和恢复、能源和环境、信息通讯技术促进发展以及艾滋病毒/艾滋病等领域主流工作的能力。例如，在亚洲及太平洋区域局开办的南亚减缓贫穷方案中，为在南亚区域合作联盟成员国之间交流经验，特别股提供了推动性支助，使各个国家办事处能够增进区域间交往，执行方案，因此促进了方案目标的实现。特别股活动能够成功，特别股同开发计划署其他部门之间的有效合作发挥了关键作用。合作各方之间若有明确分工，就会扩大实现理想成果的机会。特别股还了解到，如果为南南对话和联合方案规划提供平台，邀请开发计划署其他区域局和部门在相应任务和专长基础上提供实质性投入，特别股的效益就得到加强。例如，特别股同亚洲及太平洋区域局就阿富汗重建问题南南合作方案进行合作，已经从中受益。这种合作安排也有利于把南南合作从次要地位纳入开发计划署工作主流。

用具体可见的成果开展宣传或提高意识活动的重要性

34. 如宣传工作或提高意识特别活动得到已经产生具体可见成果（如非洲新稻品种）的方案的支持，特别股推动南南合作的工作就更加可信。为扩大宣传，邀请了媒体参加在约翰内斯堡、纽约和东京举办的非洲新稻讲习班。

建立网络的重要性

35. 有多方合作伙伴参加的合作性网络在调集资源、技能和专长以及创造和分享成果方面十分有效。网络成员在分享资源和效益方面机会平等。特别股支助的大多数非洲/亚洲方案都有建立网络的安排。

36. 这些经验都指出了推动南南合作的道路，将成为拟定第三个合作框架的来源。
