



联合国打击跨国 有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: Limited
11 September 2019
Chinese
Original: English

偷运移民问题工作组

2019 年 9 月 11 日至 13 日，维也纳

报告草稿

增编

二. 建议（续）

C. 关于空中偷运移民以及通过证件欺诈为之提供便利问题的建议

建议 11

缔约国应为从业人员起草准则，以发展其识别伪造证件的能力，并向他们提供所需的设备。

建议 12

缔约国应为不同形式的偷运移民（空中、海上和陆地）设立三个专家组，定期举行会议，以交流经验、最佳做法和侦查技术。

建议 13

缔约国应在机场采取严格的程序，打击空中偷运移民。

建议 14

缔约国应利用障碍模式打破偷运移民的商业模式。

建议 15

缔约国应交流有关进入主办国际体育或其他重大活动的国家的个人的相关信息，以期减少偷运移民者的机会。



建议 16

缔约国应分析调查机构的工作结果，并总结有希望的做法，以期向公众以及所有政府机构和非政府机构提供这些信息，以提高认识。

建议 17

缔约国应分析在网站和其他在线资源上找到的信息，这些网站和资源就如何使移民更容易进入某一缔约国提供咨询意见。

建议 18

缔约国应根据国内法和国际法，考虑收集和分享旅行者的生物特征信息，以便改进对偷运路线的识别和对通过证件欺诈便利旅行的犯罪组织的侦查。

建议 19

缔约国应分享来自对所谓的“供应者”证件的货物进行拦截的信息（这种证件含有偷运组织为便利航空旅行而反复使用的身份），以便加强有关机关识别和侦查携带欺诈性证件旅行的个人的能力。

建议 20

缔约国应呼吁包括毒品和犯罪问题办公室在内的适当合作伙伴继续提供技术援助，以查明和补救使空中偷运移民成为可能的脆弱之处，包括考虑为 AIRCOP 方案作出贡献或增加它们对该方案的贡献。

建议 21

缔约国应扩大与商业航空公司的合作，以发现携带欺诈性证件旅行的个人，并查明偷运组织利用的旅行模式和路线。

三. 审议情况概要（续）

1. 关于议程项目 3 的讨论开始于两名国家专家的专题介绍。第一位专题主讲人是加拿大边境服务局国际网络经理 **Rohan Coelho** 先生，代表西欧和其他国家组。第二位专题主讲人是总检察长办公室（埃及）国际合作司首席检察官 **Mohamed Ezzat** 博士，代表非洲国家组。

2. **Coelho** 先生提供了业务角度，概述了加拿大打击偷运移民的努力。他强调，偷运移民不是一种同质的犯罪活动，因为在任何特定情况下，推拉因素、旅行价格、旅行路线、所用证件和抵达时的状态都可能有很大差异。

3. 他指出，移民本身可以成为关于增加对空中偷运事件以及更广泛的偷运网络和新作案手法的了解的宝贵信息来源。这些信息可以酌情在国内和国际上共享。**Coelho** 先生还指出了联络官的价值，他们可以与其他国家的官员整合，组成移民执法团队。他举例说明了打击欺诈性证件的经验，包括通过国家证件中心。最后，他

指出加拿大为打击欺诈而采取的战略，包括通信、数据分析和信息共享、证件安全、培训和能力建设援助的重要性。

4. 在随后的专题介绍中，Ezzat 博士概述了埃及打击偷运移民的国家法律框架，包括宪法、立法（特别是 2016 年第 82 号法律）、两项国家战略和指导计划。他指出，虽然近年来来自埃及的偷运移民活动最常见的形式是通过海路，但通过空中偷运移民的增加是显而易见的。Ezzat 博士回顾了从事偷运活动的有组织犯罪集团不断变化的模式和使用的一系列非法手段。Ezzat 博士提供了利用伪造证件和网站获得签证的例子，指出生物识别护照是埃及用于检测欺诈性证件的一种手段。他概述了为克服这种形式的偷运带来的挑战所作的许多努力，包括提高弱势群体以及执法和检察机关的认识。与毒品和犯罪问题办公室和国际移民组织合作编写的实用指南有效地提高了认识。他还概述了与一些国家的谅解备忘录如何促进相互合作和信息交流，以铲除涉及偷运移民的犯罪网络。

5. 在这些专题介绍之后，专题主讲人同与会者交流了补充信息，以回答关于为应对空中偷运移民而采取的具体措施的若干问题和评论。其中一些问题和评论侧重于有希望的做法以及加强双边及区域和多边合作的方式。

6. 在随后的讨论中，发言者表示致力于打破空中偷运移民，强调这种形式的偷运与证件欺诈之间的内在联系。许多发言者指出，偷运者使用复杂的方法来避免边境官员的侦查，包括欺诈性护照和签证、有组织的签证欺诈以及滥用在线签证系统。

7. 在应对这些挑战时，发言者分享了有希望的做法，以尽量减少持有不当证件的旅客的流动，减少使用国际机场作为有组织犯罪的集散地。许多发言者强调了信息共享的重要性，因为这对于侦查、调查和起诉空中偷运移民行为至关重要。发言者指出以下方面的价值：分享情报数据以及真实、虚假和伪造文件的图像；机场当局之间进行合作；以及建立能够侦查参与偷运移民的关键个人和网络的专家网络。几位发言者强调了国家机构打击偷运移民的重要性，以及数据库和证件中心促进信息交流的重要性，包括对一线官员而言。一位发言者回顾了关于空中偷运移民的数据的稀缺情况，指出毒品和犯罪问题办公室关于空中偷运移民问题的议题文件（2010 年）作为关于这种偷运形式的切实信息来源的价值。另一位发言者强调了执行《打击跨国有组织犯罪公约》和《偷运移民问题议定书》是促进打击犯罪的国际合作的一种手段。

四. 会议安排

B. 发言情况（续）

8. 在议程项目 2 和 3 下，下列《偷运移民问题议定书》缔约方的代表作了发言：欧洲联盟、印度尼西亚、新西兰、俄罗斯联邦、塞内加尔、苏丹。

9. 在议程项目 2 和 3 下，下列《偷运移民问题议定书》签署国的代表作了发言：斯里兰卡、泰国。

10. 政府间组织国际刑警组织的观察员也作了发言。