



联合国打击跨国 有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: General
29 July 2019
Chinese
Original: English

贩运人口问题工作组

2019年9月9日至11日，维也纳

临时议程*项目2

涉及贩运人口的预防犯罪措施

涉及贩运人口的预防犯罪措施

秘书处编写的背景文件

一. 引言

1. 本背景文件由秘书处编写，旨在便利贩运人口问题工作组第九次会议开展讨论。文件载列了工作组似宜在审议过程中处理的一系列问题，介绍了有关这些问题的背景信息，包括工作组在相关事项上面临的主要挑战、良好做法以及先前所做的工作，并列出了各国在制定贩运人口问题对策时可以使用的具体参考资料、资源和工具。

二. 供讨论的问题

2. 下文简要介绍了工作组在讨论与贩运人口有关的预防犯罪措施时似宜处理的部分问题。提出这些问题的目的是要就各种行为者在应对人口贩运问题方面存在的最佳做法、差距以及面临的挑战展开讨论。按照良好做法，工作组应采取总的基于人权的方式开展讨论，包括对所审议的专题进行对性别和年龄问题有敏感认识的分析：

(a) 国内为详细说明、分析和加深对贩运人口问题根源的了解正在开展何种研究？对国家管辖范围内发生的贩运人口行为的具体情况以及此种犯罪的发展演变有何了解？

(b) 在任何特定环境中，哪些因素会增加个人或社区对贩运人口的脆弱性？

* CTOC/COP/WG.4/2019/1。



(c) 现有哪些国家战略涉及到的社会经济因素中包括致使人们更容易成为贩运人口行为受害者等后果？谁是参与此种战略的利益攸关方？

(d) 刑事司法机构是否参与专门的预防活动？这些活动是什么？是否与更广泛的方案或战略有联系吗？

(e) 目前有没有方案试图通过预防受害人被再次贩运和预防受害人本身成为贩运者的方式来打破贩运循环？如果有，它们在运作过程中遇到了何种限制？

(f) 目前是否针对那些非正规、不受管制和/或不受保护的劳动力市场开展了预防活动，包括涉及家政、私人照料和护理、建筑和娱乐行业的劳动力市场？

(g) 目前是否有旨在帮助阻止助长各种形式的剥削从而导致贩运人口需求增长的教育、文化和/或社会措施得到了区域和国际合作的支持？

(h) 目前正在采取哪些行动，以查明和消除公共部门参与贩运人口的行为？

(i) 国家边境管理当局为预防贩运人口做出了哪些切实的贡献？

(j) 领事和外交官员目前在多大程度上和以何种方式协助预防贩运人口？

(k) 民间社会在当前预防贩运人口的国家努力中发挥何种作用？

(l) 学术界目前如何支持国家预防犯罪战略的制定、实施和审查？

(m) 包括非政府服务提供商、执法机构、司法机关、律师和社会福利机构在内的所有相关利益攸关方是否接受正在进行的和制度化的培训，以提高其处理各种预防问题的能力？

(n) 在开展国家提高认识运动时是否采用影响评估框架来评估其对预防贩运人口的影响？目前如何评估国家预防活动的影响？

(o) 目前是否针对贩运人口所产生服务和商品或资金的潜在消费者、受益者或接受者制定了预防方案？这些方案是否为消费者提供关于供应链以及人们为了生产商品而必须遵守的工作条件方面的信息？

(p) 提高认识运动的目的是否为包括非政府和政府官员，特别是执法人员在内的当地行为者预防贩运人口提供资源和提高其技术能力？

三. 背景

3. 预防贩运人口需要采取创造性和协调一致的对策。解决贩运人口脆弱性问题的有效举措必须以了解特定环境下发生贩运行为的情况以及特定群体面临的风险为基础。通过解决导致贩运者从事贩运活动的根源问题，阻止贩运者参与贩运活动，同时通过刑事司法手段予以威慑。为打破贩运循环而进行的受害者援助工作必须以防止受害者再次被贩运以及成为贩运者为目标。

4. 在采取此种对策时必须考虑到为它们提供的数据收集机会；对贩运者及其方法的了解越多，以预防贩运为目标的工作就越有实际意义。简而言之，预防贩运与应对贩运问题的所有其他对策都是相互关联的，因此，必须采取协调一致的整体方式进行，必须认识到贩运问题的复杂性。

5. 根据《预防犯罪准则》，¹有效的预防犯罪战略应包括政府部门之间开展跨部门、横向、区域和国际合作，也应包括与包括非政府组织在内的民间社会伙伴以及私营部门之间的持续交流与合作。成功的预防犯罪战略应包括短期、中期和长期目标，应拥有能够确保其可持续性的资金流，应该利用各种资源，并且应包括强有力的监测和评价部门。只有通过跟踪和持续审查其各个组成部分，才能明确证明所采取战略取得的进展以及预防犯罪工作所取得的成效。
6. 总的来说，预防犯罪的方法可能各不相同，有的是为了解决犯罪和暴力行为的社会和经济根源问题，有的是为了加强当地社区改变其环境的能力，以期威慑犯罪分子或促进加强社会凝聚力。这些方法应有助于制定一项战略，以满足社会各部门的需要，不增加对特定群体的社会或经济排斥，而且促进尊重法治。
7. 产生犯罪和迫害行为的原因或根本因素有很多，而预防的概念是在犯罪和迫害的观念的基础上形成的。反过来，这又是一系列影响个人和家庭生活的因素和情况导致的结果，也是当地环境和助长迫害和犯罪行为的一些情况和机会而产生的结果。在制定各种方案和活动时，需要确定哪些因素与不同类型的犯罪有关，唯有如此，才能改变其中的一个或多个因素，预防或降低这类犯罪的发生率。这些根本因素或原因通常被称为风险因素。
8. 在全球层面，快速城市化、环境灾难、经济衰退以及贸易模式和通信方式的改变都会影响一个区域或国家的政治经济状况、基础设施和治理能力。跨国有组织犯罪集团经常利用政府机构和制度弱点，贩运毒品、枪支或人口的增加可以大大加剧犯罪和暴力的程度。此外，这种全球模式的影响还受到区域或国家政策的影响，这些政策可以加剧这种影响，也可以降低它们的影响。例如，劳工或移民政策可以对贩运人口产生影响，也可对这种犯罪的受害者和施害者的数量产生影响。
9. 在国家层面，最贫穷和最富裕社会阶层之间的家庭收入差距、腐败程度、国家基础设施和制度的质量以及社会和文化模式都可能会促进犯罪和受害风险的增长。
10. 在地方层面，基础设施不足、住房或社区条件差、缺少教育和卫生设施和服务、失业率高和容易获得毒品或小武器都会增加犯罪和受害风险。在城市内，不同城市部门之间往往存在明显的差异和不平等。学校缺少资源可能导致学生成绩低、辍学、霸凌行为和被排斥在学校之外，所有这些都被确定为儿童和青少年犯罪和受害的风险因素。
11. 在个人层面，犯罪和受害的风险因素多种多样，例如，包括贫穷、孤立和家庭冲突、暴力和虐待，这些因素可能导致攻击性行为、滥用药物、冒险和违法行为。
12. 联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范认识到，犯罪行为是由包括社会、经济和环境因素在内的多种原因造成的，并强调了各级政府在提供主动而非被动预防战略方面的职责和作用。住房、健康、创造就业机会、娱乐、教育、社会服务和环境服务都会影响人们成为犯罪受害者或犯罪者的可能性。促进社会行为者、警察和司法部门之间建立密切的伙伴关系，以期了解与犯罪有关的问题及其原因并制定循证战略，可以有效预防犯罪和受害行为的发生。
13. 贩卖人口问题、特别是贩卖妇女和儿童问题特别报告员在其 2019 年报告（[A/HRC/41/46](#)）中呼吁在制定预防贩运人口战略时要考虑将更直接地促进贩运受

¹ 经济及社会理事会第 2002/13 号决议，附件。

害者长期融入社会作为目标。特别报告员在报告第 10 段指出，一国尽责义务的预防部分要求其处理潜在的贩运人口受害者和应对再贩运风险，并要求各项举措针对那些面临最大被贩运风险的人口。

14. 社会排斥是导致贩运人口问题的根源，其对立面是社会包容和融合。这一问题的解决需要采取长期措施，恢复贩运受害者的身心健康，使其能够根据每个人的愿望重新参与社会的经济、社会、文化和政治生活。

贩运人口问题工作组先前的审议情况

15. 自 2009 年举行第一次会议以来，贩运人口问题工作组一直在讨论与贩运人口有关的预防犯罪措施问题，这次会议建议各缔约国应：

(a) 考虑在公众教育课程中列入人口贩运的内容；

(b) 结合当地情况，面向公众、特殊群体和易遭贩运群体开展提高认识活动。在开展这项工作时，缔约国应当考虑有效利用大众传媒（能够为易遭贩运群体所欣赏的肥皂剧等广播电视节目和新闻媒体）和重要的公众活动或公众人物；

(c) 考虑与秘书处和已开展类似活动的其他缔约国讨论提高认识活动的计划；

(d) 探讨如何对性服务、强迫劳动和其他各类剥削的用户或潜在用户加强教育并提高其认识，如何让他们进一步了解人口贩运及对妇女和儿童的暴力行为。

16. 2013 年，工作组第五次会议通过了以下与预防贩运人口犯罪有关的建议：

(a) 缔约国应当研究贩运人口行为的根源，并采取相关措施加以解决，例如，减少机会不平等现象，特别注意易受贩运人口行为侵害的人，尤其是妇女和儿童，创造更多的就业和实际培训机会；

(b) 缔约国应当采取基于人权、有针对性的、多学科综合做法来减少通过剥削贩运行为受害人而提供的一切类型服务和产品的需求（其中包括但不限于剥削性的性服务），这涉及国家一级的所有相关部门，包括有关的国家非政府组织，并得到区域和国际层面的合作的支持，其中包括相关国际和区域组织；

(c) 鼓励缔约国应当采取通盘做法来抑制通过剥削贩运人口受害人而提供的所有类型服务和产品的需求，在这种做法内，并在民间社会的参与下，纳入提高认识运动及对国情的全面评估；

(d) 缔约国应考虑采取措施以强制执行劳工标准和人权标准，方法是进行劳动监察和采取诸如制订道德行为守则等其他相关手段，包括在供应链中这么做；与工会合作；建立国家或区域企业联盟；以及加强与民间社会的伙伴关系；

(e) 缔约国应当考虑采取措施对私营征聘和就业机构实行管理、登记、许可和监测，包括禁止向雇员收取征聘费，以确保此类机构不会被用于便利贩运人口；

(f) 鼓励缔约国在减少通过剥削贩运人口受害人而提供的所有类型服务和产品的需求方面，共享有关良好做法方面的信息；

(g) 缔约国应当审查政策和采购做法，并酌情采取新措施防止对助长剥削他人行为的劳动、服务或产品的需求；

(h) 鼓励缔约国改进预防措施，并抑制会助长一切形式剥削和导致人口贩运的需求，以期消除此类需求，并相应提高对人口贩运的客户、消费者或使用者所带来的消极影响的认识，因为这些人对产生需求负有责任。

17. 2015 年，工作组第六次会议讨论了征聘机构和征聘收费在促进贩运人口方面所起作用的问题，并认为这是各国可在预防贩运人口方面采取干预措施的一个关键领域。在这次会议上，工作组通过了以下与预防贩运人口犯罪有关的建议：

(a) 各国应鼓励雇主视可能直接雇用移民工人，或只使用经注册和授权机构的服务，或者通过经核准的机构，以避免欺诈性和剥削性征聘做法；

(b) 各国应促进国与国之间在预防和打击贩运人口和剥削移民工人方面的合作，包括酌情通过订立双边和多边协定的方式；

(c) 各国应鼓励公共和私营部门之间的合作，并鼓励企业在征聘移民工人时按照国际公认的防止贩运人口标准保持应有的谨慎；

(d) 各国应促进多利益攸关方合作，包括适用情况下劳工督察员和工会之间的合作，以预防和打击贩运人口和剥削移民工人；

(e) 各国还应当开展预防和打击贩运人口能力建设活动，为劳工督察员、保健工作者、社会服务提供者、教育工作者和执法人员和可能与贩运人口活动的受害者接触的从业人员提供适当的培训方案；

(f) 各国应考虑在必要时对其相关外交和（或）领事工作人员下达指示和进行培训，并可视情况考虑建立一个防止贩运人口专业随员网络。

18. 2018 年，工作组第八次会议建议各国应：

(a) 进行自我评估以确定最主要的和新出现的剥削类型，从而制定有针对性的预防措施；

(b) 考虑到现代技术和数据在预防和打击贩运人口行为中的作用，包括在思考和恢复期中的作用；

(c) 促进原籍国、过境国和目的地国之间就包括保护服务在内的各类服务及预防措施及时开展有效合作和信息交流，包括执法机关和跨境机关之间根据国内法进行适当的双边或多边协调，以及关于受害人的征募和运送的措施。

多学科、循证和有针对性的对策

19. 有效的预防犯罪需要针对特定背景的具体情况采取多学科办法。很多类型的国家和地方政策可以有助于确保对贩运人口行为产生协调一致的影响，包括刑法、社会政策、教育、城市规划和税收政策以及地方当局的行政措施。事实证明，作为合作和多学科办法的一个例子，社区治安实践（通常涉及执法、地方当局、企业、协会和公民）特别有效，并且能够对很多种形式的犯罪起到预防作用。

20. 为了制定跨国组织犯罪的循证对策，并根据当地犯罪相关问题的特殊情况制定具体的干预措施，预防犯罪战略需要以可靠的数据收集和分析为基础，需要利用监测和评价框架加以实施，至少要提供按性别和年龄分类的数据分析结果。数据收集和分析为执法当局和社区利益攸关方提供可操作但可能与公众认知不符的经验

证据，以作为制定和评估相关活动影响的依据。技术的发展为打击贩运活动的利益攸关方提供了越来越多的机会，使其能够在预期犯罪活动即将发生的情况下采取行动，包括通过促进对贩运活动的特点、发生率和贩运方法的更多了解，使其能够采取一系列措施，首先是建立专家观察站，然后是增加伙伴关系以及与在线平台和技术服务提供商协调对策，以防止特别是利用社交媒体招募贩运人口的受害人。

21. 自 2000 年以来，很多国家制定了打击贩运人口的国家计划。这些计划通常侧重于加强对贩运人口的执法对策，改进对被贩运人口的援助和保护，并且同时采取一般性且有时定义不清的预防贩运人口行动，目的大多是为了提高公众对贩运人口和移徙活动的危险的认识。

22. 情景式预防犯罪被描述为一个多阶段过程，旨在了解犯罪事件发生的地点、时间和方式。情景式预防犯罪力图改变犯罪行为的发生环境，使其不太适合犯罪。这种办法是以对特定犯罪问题的发生率和分布情况进行分析为基础，确定风险因素，制定和实施适当的解决方案，并对结果进行评估。²按照通常的定义，情景式预防犯罪需要采取协调一致的行动，需要根据犯罪活动所在的特殊背景制定具体的干预措施。例如，改善街道照明就是应对城市地区轻微犯罪的措施之一。比方说，在预防贩运人口方面，需要适当考虑有利于产生剥削条件的各种因素，以便能够针对已经确定的问题制定有效的对策，至少对其中的一项因素进行调整。通过收集和分析数据，根据某类犯罪在特定情景中的假定特征，制定并实施干预措施，确保有针对性地聚焦于放大有效的结果。

采取预防行动，打击跨国贩运人口行为

23. 根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》第 11 条，缔约国应尽量加强边界管制，并根据《打击有组织犯罪公约》第 27 条采取措施，考虑加强边界管制机构之间的合作，包括建立直接的联系渠道。此外，根据《打击贩运人口议定书》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》第 12 条，缔约国必须确保其旅行证件的完整性和安全性。最后，根据这两项议定书第 13 条，缔约国还必须根据另一缔约国提出的请求，在合理的时间内对声称由其签发的证件的合法性和有效性进行核查。

24. 要求加强基本边界管制的实际结果是使贩运者更难使用传统手段跨越边界。加强边界管制的措施包括提高管制效率，防止滥用护照和其他旅行或身份证件；这些措施都严重依赖于跨境合作。

25. 根据《打击贩运人口议定书》第 11 条，各国还必须确保商业承运人必须确定所有乘客都持有进入目的国所需的旅行证件，否则将会受到适当处罚，简称为“承运人处罚”。通过这一条款，《议定书》旨在防止将商业承运人作为贩运人口的交通工具，使贩运者在犯罪过程中更难使用传统交通工具。

² Auzeen Shariati 和 Rob T. Guerette, “情境式犯罪预防”, 载于由 Brent Teasdale 和 Mindy S. Bradley 联合主编的《预防犯罪和暴力》，预防科学进展系列专著之一（瑞士巴塞尔，斯普林格出版社，2017 年）。

通过消除腐败和共犯行为的方式进行预防

26. 从全球范围看，贩运人口仍然是有罪不罚现象很严重的一种犯罪，这引发了公职人员至少是默许贩运活动的问题。贩运人口和腐败等有组织犯罪活动之间存在紧密联系，这一点在《打击有组织犯罪公约》中得到反映，包括在其第8条要求缔约国采取措施将涉及公职人员的腐败行为定为刑事犯罪。鉴于各国最终对涉及贩运的腐败行为承担责任，即使是在涉及未经授权滥用权力的案件中，³应对贩运人口问题的国家预防战略也应明确优先考虑防止公共部门参与贩运人口行为，并对此予以详细说明和实施。

满足需求

27. 到目前为止，为预防贩运人口做出的努力绝大多数是要解决贩运活动的供给侧方面的问题，主要办法是提高潜在受害人和公众对贩运人口风险的认识。与此同时，由于缺少对被贩运者的服务需求的关注，因此，失去了利用这种广泛的提高认识活动提醒普通民众、公共和私人实体可能会成为被贩运受害人所提供服务的用户、客户或消费者，或者可能以其他方式助长贩运人口行为的机会。

28. 在雇主需求方面，由于越来越多地关注应对和预防正规行业和服务部门内部的贩运行为，为此继续制定出了不同的应对措施。一些国家的政府试图将与劳动力贩运有关的执法负担转移到企业身上，要求企业证明其劳工供应链没有强迫劳动。随着发达国家零售商供应链中有关虐待行为的报告越来越频繁，于是个体企业、行业协会和民间社会企业组织便制定了自愿行为准则和其他最低标准，这些准则和标准最初侧重于童工问题。这些自愿承诺有时会因类似法律义务而得到加强，目前在预防贩运人口政策讨论方面涉及的问题包括是否在技术服务提供者自我监管和国家强制监管之间适当划定了界线。

29. 为促进保护工人权利和基本自由而采取的措施也为防止那些助长贩运人口活动的劳工剥削情况做出了进一步的重要贡献。

脆弱性

30. 如上所述，特定环境或背景因素有助于形成个人、群体、社区或社会对特定形式贩运人口活动的脆弱性。这些因素包括但不限于贫穷、不平等、歧视和性别暴力。这些因素和其他因素对包括妇女、儿童、移民、难民和境内流离失所者在内的本已缺乏社会权力和地位的群体产生不同且格外严重的影响，在制定相应的预防行动时应该予以考虑。

31. 关于以预防为导向的具体对策，利用立法或法规监测和控制经营场所、企业和工农业场所所有助于减少和预防特定环境中的贩运人口行为。在这些对策中，有很多可被视为采用情景式预防犯罪办法来减少从贩运或便利贩运活动中获利的回报，并增加从事这类活动的风险和需要做出的努力。此外，还可通过颁布立法的形式来加强对工人权利的保护，规定必须对劳工进行定期检查，对公平的工资做出硬性规定，

³ 见“逾越权限或违背指示”，《2001年国际法委员会年鉴》，第二卷，第二部分（联合国出版物，出售品编号：E.04.V.17 (Part II)），第四章，E节，第7条。

禁止雇主从工资中扣除招聘费，并对违反劳工条例的雇主规定严格的禁止期和罚款。

提高认识活动

32. 目前针对贩运人口问题开展的提高认识活动采取了不同的形式，包括电子学习模块、研讨会、社交网络活动、广告牌、海报、纪录片、艺术展、照片展以及电视广播节目。

33. 所有提高认识活动的基本假设都应该是：一个明确的目标群体在某个方面缺乏对贩运人口问题的认识，这意味着其采取适当应对行动的能力受到制约，而且可以直接针对发现的差距采取量身定制的提高认识活动，从而使目标群体不仅能够提高认识，而且能够为之采取行动。

34. 一些国家制定或资助了提高认识和宣传活动，重点关注的是发生在特定部门的强迫劳动和特定社区的强迫婚姻等某些类型的剥削行为，和（或）针对儿童、妇女、移民、家庭佣工或其他弱势工人等特定群体的运动。这表明情景式预防犯罪分析适用于贩运人口案件，通过这种分析，可以解决潜在受害人存在的脆弱性问题，并针对这些脆弱性制定具体的、量身定制的战略。

联合国毒品和犯罪问题办公室的教育促进正义倡议

35. 第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会在 2015 年通过的《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》突出了教育作为一种工具在预防犯罪和腐败方面的重要性。它强调，对儿童和青年的教育对于促进有助于法治、预防犯罪和刑事司法的守法文化至关重要。为了支持这一观念，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）发起了教育促进正义倡议，以编写并在初级、中等和高等教育中传播与毒品和犯罪问题办公室授权的预防犯罪和刑事司法领域有关的教育材料。免费提供在线工具和学术资源，并为教师和学术人员举办讲习班、会议和专题讨论会，以期学习和交流与预防犯罪和刑事司法有关的研究。

36. 该倡议包括旨在针对小学、中学和高等教育课程的活动。例如，该倡议的大学部分旨在向从事毒品和犯罪问题办公室授权领域相关工作的学术人员提供指导性支持，包括有组织犯罪、腐败、预防恐怖主义、网络犯罪、刑事司法、贩运枪支、贩运人口、偷运移民、廉政和道德操守。

与共同预防相关的信息

37. 大会第 68/192 号决议将 7 月 30 日指定为“世界打击贩运人口行为日”，从 2014 年起每年在这一日期开展纪念活动。毒品和犯罪问题办公室每年都会为世界打击贩运人口行为日选定一个专题，以便更好地宣传和巩固联合国系统以及外的相关信息。2017 年，世界打击贩运人口行为日的主题侧重于“对贩运的脆弱性”；2018 年的主题侧重于“贩运儿童和青年”；2019 年的主题侧重于“需要加强国家行动”。

38. 蓝心运动——打击人口贩运活动成立于 2010 年，由毒品和犯罪问题办公室负责协调，到目前为止，已有 18 个国家参与这一运动。该运动旨在激发和鼓励人们参与打击贩运人口行为的行动。2017 年 8 月，墨西哥政府与毒品和犯罪问题办公室共同发起了“我在这里反对贩运人口行为”运动，这是在蓝心运动框架内发起的一项西班牙语倡议。2019 年，厄瓜多尔成为最新一个加入该运动的国家。

四. 应对工作指南

39. 《打击有组织犯罪公约》第 31 条涉及有组织犯罪的预防问题，强调了在制定有关打击一切形式跨国有组织犯罪的预防战略方面促进国内行为体之间开展内部协调、与民间社会协作以及开展国际合作的重要性。该条还提到国际社会可以共同努力以缓解致使社会边缘化群体更容易成为有组织犯罪受害人的情况等问题。

40. 应该特别关注国家采取行动以减少犯罪团伙在合法市场运营的机会，具体办法包括加强刑事司法与私营部门行为体之间的合作；制定有关保护公共和私人实体廉政的标准、程序和行为守则；以及预防有组织犯罪团伙通过由主管部门设立的投标程序公共记录、发放的补贴及商业活动许可滥用法人地位。

41. 《公约》还强调了通过大众传媒提高公众对跨国有组织犯罪现象及其存在的原因和威胁的认识的重要性，以便促进公众参与预防和打击跨国有组织犯罪。

42. 《打击贩运人口议定书》第 9 条涉及预防贩运人口问题。该条再次明确提到媒体在提高认识方面的重要性，同时，它还提到民间社会可在应对贩运人口方面对公共主管部门预防犯罪的工作起到补充作用。除了在《公约》中谈到努力消除对有组织犯罪的脆弱性之外，《议定书》也强调各国需要采取包括合作在内的各种措施，消除人们容易遭受贩运或更可能成为贩运人口的受害人的因素。《议定书》第 10 条第 2 款强调了缔约国应向执法人员、移民官员和其他有关官员提供或加强预防贩运人口培训方案的重要性，还应顾及保护人权和考虑儿童和性别敏感问题，鼓励与民间社会合作。

主要工具和推荐资源

《预防犯罪准则实施手册：让它们发挥作用》

43. 毒品和犯罪问题办公室《预防犯罪准则实施手册：让它们发挥作用》简明扼要地介绍了在制定和实施预防犯罪战略和干预措施时需要考虑的主要问题。它承认不同区域和国家在面对犯罪及其危害所构成的挑战方面存在重大差异，并强调了根据当地实际情况调整方案的重要性。主要强调的问题是以联合国编写的准则为基础制定的犯罪预防战略如何随时间推移而得到巩固和维持。

《打击贩运人口示范法》

44. 《打击贩运人口示范法》旨在促进各国通过或审查与修订与打击贩运人口有关的立法。《示范法》的每一项条款都附有详细的评注，为立法人员酌情提供备选方案、法源和法例。《示范法》目前正在修订中，预计将在 2019 年晚些时候公布。

《关于实施<联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书>的立法指南》

45. 毒品和犯罪问题办公室《关于实施联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书的立法指南》旨在帮助各国政府和从业人员思考和审查目前立法和监管框架是否以及如何处理贩运人口问题，以便更好地识别和处理贩运人口行为。该立法指南目前正在修订之中，预计将在 2019 年晚些时候公布。

应对贩运人口的刑事司法对策需求评估工具包

46. 毒品和犯罪问题办公室应对贩运人口的刑事司法对策需求评估工具包为评估人员收集和分析信息提供简明指导，以便对一国刑事司法系统应对贩运人口行为的某些方面的措施进行全面或具体的评估。该工具包拥有足够的灵活性，可用于评估已经采取充分措施打击贩运人口行为的地方，也可以用于评估没有或很少采取此类措施的地方。

《刑事司法从业人员打击人口贩运手册》

47. 毒品和犯罪问题办公室《刑事司法从业人员打击人口贩运手册》旨在支持执法人员、检察官和法官在预防贩运人口、保护贩运行为的受害人、起诉贩运行为的罪魁祸首方面以及在为实现这些目标而开展国际合作方面开展能力建设活动。

打击贩运人口活动工具包

48. 毒品和犯罪问题办公室打击贩运人口活动工具包拟供包括决策者、执法人员、法官、检察官、受害人服务提供者和民间社会成员在内的所有反贩运利益攸关方使用。它结合并介绍了一系列广泛的知识与信息，为采取有关预防和打击贩运人口行为、保护和援助贩运行为的受害人以及促进国际合作的行动提供了具体实例。

《关于人权与人口贩运问题的建议原则和准则》

49. 联合国人权事务高级专员办事处《关于人权与人口贩运问题的建议原则和准则》就预防贩运人口和保护贩运行为的受害人问题提供注重权利的政策指导。建议准则第 11 条促进和便利将注重人权的办法纳入国家、区域和国际反贩运法律、政策和干预措施。

贩运人口判例法数据库

50. 贩运人口判例法数据库是毒品和犯罪问题办公室贩运人口知识门户网站的组成部分，对来自 100 多个国家及超国家法院的将近 1,500 项关于贩运人口方面的法院裁决进行了分析，目的是让法官、检察官、决策者、媒体、研究人员及其他有关当事方能够拓宽其对不同国家如何利用本国法律打击贩运人口行为的了解。

《贩运人口案件中的证据问题：案例摘要》

51. 2016 年 10 月发行的毒品和犯罪问题办公室出版物《贩运人口案件中的证据问题：案例摘要》谈到了在全球贩运人口案件中反复出现的、具有典型特征的证据问题，并以来自 31 个司法管辖区域的 135 个案例分析为基础提供了一系列的备选方案和可能性。《案例摘要》中的大部分案例来自贩运人口判例法数据库。

贩运人口的法律定义：巩固研究成果和对所提问题的思考

52. 毒品和犯罪问题办公室题为“贩运人口的法律定义：巩固研究成果和对所提问题的思考”的议题文件是以先前出版的有关滥用脆弱性地位、同意和剥削等关键概念的议题文件为基础，并试图将关于贩运人口定义范围的相关分析结合起来，以支持在国际一级加强对贩运定义的了解以及各国国内实践的一致性。

通过满足需求的方式预防贩运人口行为的发生

53. 由打击人口贩运机构间协调小组出版的题为“通过满足需求的方式预防贩运人口行为的发生”的议题文件概述了需求的具体情况，因为它明确涉及到以劳工剥削为目的而贩运人口的行为。它还强调了可以更加一致地用于预防此类贩运行为的战略。

欧洲理事会关于各国当局、商界和民间社会在减少以剥削劳工为目的的人口贩运活动需求方面新出现的良好做法的报告

54. 欧洲理事会关于各国当局、商界和民间社会在减少以剥削劳工为目的的人口贩运活动需求方面新出现的良好做法的报告重点介绍了各国为阻止以剥削劳工为目的的人口贩运活动而做出的努力。报告介绍了根据现有信息确定良好做法的各种方法。还介绍了各国政府、企业和民间社会组织采取的各项举措的实例，并从商业实践和供应链角度回顾了这些举措在预防人口贩运活动方面的优缺点。

为贩运人口受害者提供有效补救

55. 题为“为贩运人口受害者提供有效补救”的打击人口贩运机构间协调小组议题文件是基于对与各国为贩运人口受害者提供有效补救的义务有关的国际法和判例进行的文献审查。该文件确定了在国家一级执行相关国际标准方面面临的机会和障碍，并确定了贩运人口受害者在获得补救方面面临的共同挑战。

《制定和评估反贩运方案的指导工具包：利用积累的知识应对人口贩运活动》

56. 打击人口贩运机构间协调小组的《制定和评估反贩运方案的指导工具包：利用积累的知识应对人口贩运活动》为从业人员在实践中运用通过部门学习获得的知识并改进其反贩运方案提供了一套可以获得且可以轻松掌握的工具。这些工具旨在帮助加强方案设计，协助为制定评估计划提供信息，并便利对学习情况进行指导性和总结性评估。希望这些工具的广泛使用将会提高方案及其评价工作的成效，并将推动进一步扩大应对人口贩运活动的有效措施的证据基础。
