

《集束弹药公约》

17 July 2023
Chinese
Original: English

缔约国第十一次会议

2023 年 9 月 11 日至 14 日，日内瓦

临时议程项目 9

根据《公约》第三条和第四条提出的延长期限请求及其分析介绍

对毛里塔尼亚根据《集束弹药公约》第四条提出的最后期限延期请求的分析

第四条延期请求分析小组——德国、圭亚那、黎巴嫩和挪威提交

一. 背景

1. 毛里塔尼亚伊斯兰共和国向《集束弹药公约》第二次审议会议第二阶段会议提交了首次延期请求，请求将其完成第四条义务的最后期限 2022 年 8 月 1 日予以延长。第二次审议会议批准毛里塔尼亚延期两年至 2024 年 8 月 1 日。
2. 2022 年 12 月 6 日，毛里塔尼亚通知《集束弹药公约》执行支助股，表示该国无法在当前最后期限内履行第四条所有义务，拟再次提交延期请求。2023 年 6 月 17 日，毛里塔尼亚提交延期请求，报告 Tiris Zemmour 地区尚有面积约 14,017,596 平方米的遗留集束弹药沾染区。毛里塔尼亚强调，国际资金支持力度有限是再次延期的主要原因，请求将最后期限延长两年至 2026 年 8 月。

二. 审议请求

3. 2023 年 2 月 8 日，毛里塔尼亚向《集束弹药公约》执行支助股提交了延期请求初稿，请执行支助股进行初步评估，确保请求涵盖《公约》第四条第五项和第六项规定的所有关键内容。此后，毛里塔尼亚分别于 2023 年 2 月 20 日和 2023 年 3 月 3 日提交了修订草案，执行支助股就两份修订草案提供了补充反馈意见。
4. 2023 年 3 月 13 日，执行支助股与毛里塔尼亚国家人道主义排雷促进发展方案协调员举行了非正式在线会议，进一步完善延期请求草案。根据会议内容，毛里塔尼亚于 2023 年 3 月 28 日提交了更新版请求草案，执行支助股将其转交分析小组。
5. 分析小组邀请反集束弹药联盟、红十字国际委员会、日内瓦国际人道主义排雷中心、地雷行动审查组织和挪威人民援助会的代表出席 2023 年 4 月 5 日的会



议，共同审议上述请求。为确保以公平、全面的方式处理所有请求，分析小组采用缔约国第九次会议上通过的“《集束弹药公约》第三条和第四条之下延期请求的方法”(CCM/MSP/2019/12)分析毛里塔尼亚的请求草案。

6. 根据对请求草案的初步评估结果，分析小组于 2023 年 4 月 19 日请毛里塔尼亚于 5 月 8 日前提供包括补充资料在内的更新版延期请求。此外，4 月 28 日，分析小组与毛里塔尼亚举行了非正式在线会议，对所要求的补充资料进行了讨论。会议期间，分析小组同意将提交更新版延期请求的截止日期延长至 5 月 12 日。

7. 2023 年 5 月 15 日，毛里塔尼亚请求将提交更新版请求的截止日期再延长两周。6 月 1 日，毛里塔尼亚提交了更新版的请求草案，其中包括分析小组要求的一些补充资料。

8. 2023 年 6 月 8 日，分析小组举行会议，审议毛里塔尼亚更新版延期请求草案。会后，小组于 6 月 9 日请毛里塔尼亚提供更新版请求中仍然缺失的关键信息。6 月 17 日，毛里塔尼亚提交了一份新的更新版延期请求草案，其中包括要求的大部分信息。6 月 22 日，分析小组与毛里塔尼亚举行了非正式会议，讨论了需要进一步澄清和修正的问题，为正式提交延期请求做准备。

9. 2023 年 7 月 5 日，毛里塔尼亚正式提交了延期请求，请求已分发给所有缔约国并上传至《公约》网站。

10. 请求指出，该国最北部 Tiris Zemmour 地区尚有 9 个区域存在遗留集束弹药，据估计沾染区面积为 14,017,596 平方米。所有集束弹药沾染区均处于毛里塔尼亚的管辖和控制之下。

11. 请求明确表示，第一个延长期内，毛里塔尼亚政府为国家人道主义排雷促进发展方案划拨了 250,000 美元，用于履行职责。利用这笔资金，国家人道主义排雷促进发展方案完成了两个地区(Guneivé I 和 Guneivé II)总面积 570,572 平方米的清理工作，开展了减少风险教育和标记行动，并对剩余沾染区进行了初步调查。

12. 请求指出，9 个已查明区域均存在目视可见的直接证据证明尚有集束弹药，这些区域已被列为确定的危险区域。然而，要确定这些区域的确切面积，还需要进一步开展技术调查工作。

13. 请求表示，首先需要 6 个月时间完成必要的准备工作。准备工作包括确认资金、组建熟练的人才队伍、获得必要设备，以及为解决剩余的沾染问题部署四个战场区域清理小组(各小组由五名合格成员组成)分配其他所需资源。请求表示，国家人道主义排雷促进发展方案可以根据需要请求军方工兵部队增派排雷人员，最多可增加 7 个清理小组。请求明确表示，每年总工作日为 265 天，可能约需 18 个月(375 个工作日)完成对已查明沾染区的进一步技术调查和清理工作。请求还明确表示，另需 6 个月时间处理任何其他沾染问题，并在提交完工报告前完成报告和文件工作。

14. 请求重点说明，可能存在若干挑战影响工作计划的执行，包括地形崎岖、沾染地区面积大和复杂程度高、可用资源有限以及排雷小组的效力等。请求指出，决定毛里塔尼亚执行工作计划的能力的主要因素是资金情况。

15. 请求强调，计划活动的总预算预计为 1,965,000 美元。这包括毛里塔尼亚将于 2023 年 9 月至 2026 年 8 月三年间提供的国家预算 200,000 美元。剩余 1,765,000 美

元需要通过外部资源获得。毛里塔尼亚表示，该国争取组建一个国家联盟，以调动履行《公约》义务所必需的资源。请求还承认，如果国际社会和外国捐助者的支持不足以让毛里塔尼亚在履行《公约》义务方面取得进展，则需要其他解决办法。

三. 结论

16. 分析小组肯定了毛里塔尼亚 2021 年提交首次延期请求以来做出的努力，包括划拨国家资金，认识到毛里塔尼亚执行工作计划的主要障碍是缺乏履行第四条义务所需的国际资金。

17. 分析小组遗憾地注意到，毛里塔尼亚提交延期请求的时间远远晚于审议请求的缔约国会议或审议会议召开前至少九个月的要求。然而，小组赞赏毛里塔尼亚在准备延期请求全过程中与执行支助股和分析小组保持密切接触。

18. 分析小组注意到，毛里塔尼亚预计的清理时间与过往能力和清理率相符。虽然毛里塔尼亚提供了延长期的工作计划，但小组注意到，该工作计划缺少一定的清晰度和细节。根据《洛桑行动计划》行动 20，小组建议毛里塔尼亚提交一份详细的、计算费用的调查、清理和减少风险教育工作计划。

19. 分析小组注意到，毛里塔尼亚工作计划的执行高度依赖国际支持，而目前有关支持尚未得到保障。鉴于国际上为排雷行动提供的资金有不断减少的趋势，这一点尤其令人关切。小组指出，国际社会的持续支持对于执行《公约》第四条非常重要。

四. 关于毛里塔尼亚提交的第四条延期请求的决定草案

20. 会议评估了毛里塔尼亚提交的按照《公约》第四条第一款完成遗留集束弹药清理和销毁的最后期限延期请求，同意批准该请求，将最后期限延长至 2026 年 8 月 1 日。

21. 会议在批准请求时指出，提供一份更详细、计算费用的调查、清理和减少风险教育工作计划，将有利于监测计划的执行情况，特别是考虑到计划的执行依赖国际合作和援助。

22. 对此，会议指出，毛里塔尼亚如能每年根据第七条提交报告以及在缔约国会议或审议会议上报告下列情况，将使《公约》受益：

- (a) 延期请求所述的清理、技术调查和风险教育方面取得的进展；
- (b) 根据技术调查结果获得的剩余集束弹药污染的最新情况；
- (c) 资源筹措的最新情况，包括通过国际合作和援助获得的资源情况，以及毛里塔尼亚政府为支持执行工作提供资源的最新情况；
- (d) 其他相关信息。

23. 会议指出，毛里塔尼亚除需按上述要求进行报告外，还需视情况定期向缔约国通报其他有关事态发展。