

《集束弹药公约》

13 June 2023
Chinese
Original: English

缔约国第十一次会议

2023 年 9 月 11 日至 14 日，日内瓦

临时议程项目 6

主席介绍文件草案和重要决定草案

对伊拉克根据《集束弹药公约》第四条提出的最后期限延期请求的分析

第四条延期请求分析小组——德国、圭亚那、黎巴嫩和挪威提交

一. 背景

1. 伊拉克共和国 2009 年 11 月 12 日签署《集束弹药公约》，2013 年 5 月 14 日批准《公约》，《公约》于 2013 年 11 月 1 日对其生效。伊拉克在 2022 年 11 月 16 日提交的延期请求中报告称，2013 年《公约》对其生效时，该国约有 128 平方公里集束弹药污染区。自《公约》生效以来，又发现 248 平方公里污染区，因此最新的已知起始面积约为 376 平方公里。通过勘查和清理，共解禁其中 195 平方公里，销毁集束弹药 58,015 枚。伊拉克指出，在延长期开始时，仍有约 181 平方公里的已知集束弹药污染土地有待处理，预计在请求的 5 年延长期内，还将查明 79 平方公里污染土地。因此，伊拉克估计，在截至 2028 年 11 月 1 日的延长期内，有待处理的集束弹药污染总面积为 260 平方公里。根据《公约》第四条，伊拉克有义务在 2023 年 11 月 1 日之前清理和销毁或确保清理和销毁其管辖或控制下的集束弹药污染区的遗留集束弹药。

2. 在 2021 年 3 月 31 日提交的 2020 年度透明度报告中，伊拉克报告称，该国预计无法在最后期限前完成勘查和清理行动，将提交延期请求。在 2020 年 11 月举行的第二次审议会议第一期会议上，伊拉克向其他缔约国报告称，该国在履行清理义务方面面临各种障碍。在 2021 年 9 月举行的第二次审议会议第二期会议上，伊拉克重申，该国无法在最后期限前履行第四条规定的义务，将于次年开始编写延期请求。此后，伊拉克请《集束弹药公约》执行支助股于 2022 年 6 月在伊拉克巴士拉举办研讨会，为其编写第四条延期请求提供支助。



二. 审议请求

3. 伊拉克 2022 年 7 月 26 日向执行支助股提交了延期请求预稿，请执行支助股进行初步评估，以确保请求不缺少任何关键内容。此后，伊拉克于 2022 年 9 月 7 日、9 月 15 日和 10 月 4 日提交了三份修订稿。
4. 2022 年 11 月 16 日，伊拉克向缔约国第十一次会议主席提交了将第四条最后期限延长 5 年至 2028 年 11 月 1 日的正式请求，供会议审议。同日，执行支助股代表缔约国第十一次会议主席通知《公约》缔约国，伊拉克已提交延期请求，并在《集束弹药公约》网站上公布了该请求。
5. 分析小组邀请红十字国际委员会、反集束弹药联盟、日内瓦国际人道主义排雷中心、地雷行动审查组织和挪威人民援助会的代表参加 2022 年 12 月 1 日的会议，与分析小组一道审议上述请求。为了确保对所有请求实行统一办法，分析小组在分析伊拉克的延期请求时使用了缔约国第九次会议通过的“《集束弹药公约》第三条和第四条之下延期请求的方法”(CCM/MSP/2019/12)。
6. 会后，分析小组于 2022 年 12 月 15 日请伊拉克提供补充资料，以便进一步审议延期请求。2023 年 1 月 23 日，伊拉克提交了经修订的延期请求，并对分析小组提出的问题作出了详细答复。
7. 分析小组于 2023 年 2 月 2 日举行会议，审议经修订的延期请求和伊拉克提供的补充资料。会后，分析小组于 2 月 9 日建议伊拉克提供补充资料以及两份单独的工作计划：一份介绍勘查活动，另一份介绍计划的清理行动。2 月 27 日，伊拉克作出答复，在延期请求的附件中提供了最新资料。
8. 2023 年 3 月 6 日，分析小组与伊拉克地雷行动局举行非正式虚拟会议，就延期请求进一步交换意见。3 月 20 日，执行支助股利用在伊拉克巴格达的机会，与地雷行动局会面，讨论如何编写伊拉克的详细勘查、清理、风险教育和资源调动计划，并将这些计划列入请求中。
9. 在上述会议之后，伊拉克于 3 月 30 日提交了另一份经修订的延期请求，并附有详细的 5 年和 16 年工作计划。分析小组于 2023 年 4 月 5 日举行会议，审议更新后的延期请求及其附件。分析小组请伊拉克调整延期请求中的术语，使之符合《国际地雷行动标准》。4 月 11 日，伊拉克提交了经修订的延期请求。
10. 伊拉克的延期请求指出，在 1991 年第一次海湾战争和 2003 年第二次海湾战争后，伊拉克是世界上受集束弹药污染最严重的国家之一。请求指出，伊拉克还受到其他类型爆炸物的严重污染，遗留集束弹药占总污染的比重不到 10%。
《集束弹药公约》于 2013 年 11 月对伊拉克生效时，集束弹药污染起始面积估计为 128 平方公里。由于地雷行动局获得的关于集束弹药袭击地点的信息不准确，国家地雷行动信息管理系统数据库未登记 1991 年至 2003 年期间发现的污染区，并且在确认危险区附近发现了新的污染区，因此起始面积持续增加。2013 年 11 月至 2022 年 7 月，共发现并确认 248 平方公里集束弹药污染区，因此最新的已知起始面积约为 376 平方公里。2013 年至 2022 年，通过非技术勘查注销了约 73 平方公里，通过技术勘查减少了 23 平方公里，并清理了 99 平方公里。这相当于解禁了约 195 平方公里土地，同时销毁了 58,015 枚集束弹药。因此，尚待

处理的已知剩余区域为 181 平方公里。然而，根据以往的经验，伊拉克估计还将查明 79 平方公里污染区，因此工作计划是基于大约 260 平方公里集束弹药污染区制定的。

11. 请求中明确指出，伊拉克现有能力包括 15 个扫雷队，其中 3 个由国家供资，12 个由国际供资。以每队每日清理 5000 平方米的生产力计算，15 个扫雷队的日生产力为 75,000 平方米。在没有额外支助的情况下，如果继续保持目前的土地解禁生产力水平，按每年平均 230 个工作日计算，伊拉克预计还需要 15 年多一点的时间完成剩余大约 260.4 平方公里污染区的清理工作。伊拉克提交了两份工作计​​划，以说明两种不同的情景：一份是实现了资源调动目标的 5 年计划，另一份是基于当前业务能力、土地解禁生产力水平和筹资率制定的 16 年计划，前提是满足某些假设。为了使伊拉克在 5 年延长期内完成清理目标，同时考虑到培训和装备新的扫雷队所需的时间，还需要增加 19 个扫雷队。5 年计划预测，由于技术和创新能够提升实施效率，第二年土地解禁生产力将提高 50%，第三年将提高 100%。

12. 请求还告知，伊拉克现有能力包括 2 个从事技术勘查的小组、几个接受过爆炸物风险教育交叉培训的非技术勘查小组和 6 个从事爆炸物处理的小组。伊拉克的工作计​​划中还包括了 5 年和 16 年两种情景下的勘查计划和爆炸物风险教育计划。工作计​​划还概述了不同小组的成本。

13. 请求强调，伊拉克大力支持地雷行动小组的多样性，有一些女性小组在实地开展工作，包括一个接受过集束弹药勘查和清理培训的女性小组。此外，伊拉克的《国家地雷行动标准》以《国际地雷行动标准》为基础，并根据需要加以修订，以反映《国际地雷行动标准》的修订。请求还简要概述了伊拉克的受害者援助计划和目标，以及按年龄和性别分列的集束弹药受害者人数。

三. 结论

14. 分析小组赞赏地注意到，伊拉克按照《公约》第四条第六款，在缔约国第十一次会议召开前 9 个多月提交了延期请求。分析小组赞扬伊拉克在提交请求后对分析小组提出的问题作出了及时和详细的答复。此外，分析小组承认，伊拉克是受集束弹药污染最严重的国家之一，并承认这种规模的混合污染所造成的复杂情况。

15. 分析小组欢迎伊拉克承诺提交一份高质量的延期请求，该请求符合缔约国第九次会议通过的“《集束弹药公约》第三条和第四条之下延期请求的方法”(CCM/MSP/2019/12)中概述的所有标准。分析小组注意到，伊拉克提供的清理、勘查、爆炸物风险教育和资源调动工作计​​划十分详细，可作为其他缔约国在请求的延长期内监测其执行情况的有用工具。

16. 分析小组注意到，伊拉克的勘查工作计​​划概述了设想的小组数量及其区域部署。然而，计​​划没有详细说明伊拉克预计如何以及何时查明另外 79 平方公里污染区。勘查计​​划的遗留集束弹药污染起始面积为 260 平方公里，其中已包括待查明的 79 平方公里污染区，因此表明待查明的污染区将在第一年得到确认。然而，延期请求并未详细说明伊拉克计​​划如何完成对待查明污染区的勘查和确认。分析小组建议伊拉克定期提供最新资料，说明实际发现的额外污染情况，并相应更新临时工作计​​划。

17. 分析小组赞赏地注意到，伊拉克提供的资料表明，所用方法符合国际标准，包括最新版《国际地雷行动标准》。分析小组还对伊拉克承诺继续根据《公约》第五条为集束弹药受害者提供支助予以肯定。

18. 分析小组还承认，伊拉克已经开始并正在扩大努力，将性别平等和多样性纳入地雷行动支柱的主流。

19. 分析小组回顾，伊拉克有义务每年通过第七条报告提供最新信息，并指出，伊拉克通过年度报告以及在缔约国会议或审议会议上报告下列情况，将使《公约》受益：

- (a) 在执行清理、勘查、爆炸物风险教育和资源调动活动方面取得的进展，以及这些活动如何实现随延期请求一并提交的两份工作计划设想的情景；
- (b) 提供最新资料，说明通过勘查和清理解禁的土地；
- (c) 提供最新资料，说明通过勘查活动实际查明的额外污染；
- (d) 提供最新资料，说明爆炸物风险教育计划的执行情况；
- (e) 提供最新资料，说明筹资情况(即政府拨款以及获得的国际合作与援助)以及筹资情况对勘查、清理和爆炸物风险教育能力产生的影响；
- (f) 提供最新资料，说明伊拉克的安全局势以及可能对伊拉克执行工作计划的能力造成妨碍的其他情况；
- (g) 每年更新工作计划，纳入所有新收集到的信息。

20. 分析小组指出，伊拉克除按上述要求向缔约国进行报告外，还务必视需要定期向缔约国通报其他相关事态发展。

四. 关于伊拉克提交的第四条延期请求的决定草案

21. 会议评估了伊拉克提交的延长按照《公约》第四条第一款完成清理和销毁遗留集束弹药的最后期限的请求，并同意批准这一请求，将最后期限延长五年至2028年11月1日。

22. 会议在批准请求时注意到，伊拉克是世界上受集束弹药污染最严重的国家之一，并承认这种污染规模所造成的复杂情况。

23. 会议在批准请求时注意到，工作计划具有预测性，其中有许多变数可能会对伊拉克开展清理、勘查和爆炸物风险教育活动产生影响。

24. 在这方面，会议回顾，伊拉克有义务每年通过第七条报告提供最新信息，并指出，伊拉克通过年度报告以及在缔约国会议或审议会议上报告下列情况，将使《公约》受益：

- (a) 在执行清理、勘查、爆炸物风险教育和资源调动活动方面取得的进展，以及这些活动如何实现随延期请求一并提交的两份工作计划设想的情景；
- (b) 提供最新资料，说明通过勘查和清理解禁的土地；
- (c) 提供最新资料，说明通过勘查活动实际查明的额外污染；
- (d) 提供最新资料，说明爆炸物风险教育计划的执行情况；

(e) 提供最新资料，说明筹资情况(即政府拨款以及获得的国际合作与援助)以及筹资情况对勘查、清理和爆炸物风险教育能力产生的影响；

(f) 提供最新资料，说明伊拉克的安全局势以及可能对伊拉克执行工作计划的能力造成妨碍的其他情况；

(g) 每年更新工作计划，纳入所有新收集到的信息。

25. 除按上述要求进行报告外，会议还指出，伊拉克务必视需要定期向缔约国通报其他相关事态发展。
