



# 联合国反腐败公约 缔约国会议

Distr.: Limited  
18 December 2019  
Chinese  
Original: English

## 第八届会议

2019年12月16日至20日，阿布扎比

议程项目4

预防

### 意大利、日本和俄罗斯联邦：决议修订草案

#### 防止体育腐败

联合国反腐败公约缔约国会议，

重申2017年11月10日题为“体育腐败”的第7/8号决议，其中吁请缔约国加强并进一步协调努力，以便有效缓减体育腐败的风险，

认识到《联合国反腐败公约》<sup>1</sup>在协调各国政府采取行动打击一切形式的腐败方面发挥的重要作用，并重申《公约》在促进廉正、透明和问责以及预防腐败方面的重要性，包括在体育领域的这一重要性，

重申体育运动是可持续发展的重要推动力量，认识到体育运动通过促进宽容、公平和尊重，对实现公正与和平作出越来越多的贡献，并认识到体育运动对增强妇女和青年、个人和社区的权能以及对实现与健康、教育和社会包容相关的发展目标作出的贡献，

认识到与奥林匹克运动相关的体育组织有权利并有义务自主自治，包括可自由制定和管理体育规则，决定本组织的架构和治理模式，有权在不受任何外部影响的条件下进行选举，并有责任确保善治原则得到实施，

还认识到体育腐败破坏《奥林匹克宪章》所体现的奥林匹克精神基本原则，

严重关切地注意到腐败以及有组织和经济犯罪会破坏体育运动的潜力及其在促进实现《2030年可持续发展议程》<sup>2</sup>所载的各项可持续发展目标和具体目标方面的作用，

<sup>1</sup> 联合国，《条约汇编》，第2349卷，第42146号。

<sup>2</sup> 大会第70/1号决议。



认识到必须保护从事体育运动的儿童和青年免遭潜在的剥削和虐待，以便确保有积极的经历和安全的环境来支持他们健康成长，

关注腐败构成的挑战会破坏体育在推进性别平等和增强妇女权能方面的潜力，

申明奥林匹克运动和残疾人奥林匹克运动在将体育确立为促进和平与发展的一种独特手段特别是通过奥林匹克休战理念实现这一手段方面做出的宝贵贡献，肯定以往各届奥林匹克运动会和残疾人奥林匹克运动会提供的机会，赞赏地欢迎所有即将举行的奥林匹克运动会和残疾人奥林匹克运动会，并呼吁今后将主办这些运动会及其他重大体育赛事的缔约国以及其他缔约国加强措施应对与这类赛事有关的腐败风险，

认识到必须确保重大体育赛事举办地点的遴选过程透明和廉正，

承认缔约国在联合国毒品和犯罪问题办公室的协助下在预防和打击体育腐败方面发挥的重要作用，

认识到联合国在打击和预防体育腐败以及促进体育廉正方面的关键作用，

还认识到其他政府间组织和论坛<sup>3</sup>在打击体育腐败和促进体育廉正方面所作的贡献，

注意到虽然实施《联合国反腐败公约》是各缔约国的责任，但倡导廉正、透明和问责以及预防体育腐败是应由所有相关利益攸关方共同承担的责任，

在这方面，强调体育组织在防止体育腐败方面的贡献以及运动员、媒体、民间社会、学术界和其他私营部门实体在防止体育腐败方面的作用，并强调公私伙伴关系在这方面的关键作用，

认识到在打击和预防体育腐败方面发展多利益攸关方伙伴关系具有持续的重要意义，并注意到联合国毒品和犯罪问题办公室为这些伙伴关系所作的贡献，

欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室在预防犯罪和刑事司法以及反腐败领域开展的工作，包括为此制定相关工具和指导材料，并提供技术援助，其中也会结合“执行《多哈宣言》全球方案：力求促进守法文化”和“保护体育免受腐败和犯罪影响全球方案”，

提及国际奥林匹克委员会和联合国毒品和犯罪问题办公室在 2011 年 5 月签署的谅解备忘录，该谅解备忘录为这两个实体在预防和打击体育腐败领域的相互合作提供了一个框架，方式包括依请求提供能力建设和技术援助，

回顾大会 2018 年 12 月 6 日题为“体育运动作为可持续发展的推动力量”的第 73/24 号决议，其中提及腐败对体育构成的威胁，

还回顾经济及社会理事会 2019 年 7 月 23 日题为“将体育运动纳入青年预防犯罪和刑事司法战略”的第 2019/16 号决议，其中经社理事会对体育腐败和犯罪对青年构成的风险表示关切，

<sup>3</sup> 例如欧洲委员会、英联邦秘书处、美洲国家组织和经济合作与发展组织。另见 2013 年 9 月 5 日和 6 日和 2017 年 7 月 8 日的二十国集团领导人宣言等。

赞赏地注意到秘书长关于加强体育促进发展与和平全球框架的报告<sup>4</sup>，其中提出了对《联合国体育促进发展与和平行动计划》的更新<sup>5</sup>，

欢迎于 2018 年 6 月 5 日和 6 日以及 2019 年 9 月 3 日和 4 日在维也纳举行的以“防止体育腐败”为主题的国际会议，注意到这些会议推动了国际进步，并肯定会议取得的成果，

1. 吁请缔约国以包容和公正的方式加强和进一步协调各自的努力，包括在联合国的主持下进行协调，以便增进所有相关工作流<sup>6</sup>之间的协同增效作用，主要包括但不限于已有的多利益攸关方伙伴关系，并确保将努力防止体育腐败纳入工作主流，这将推动落实《2030 年可持续发展议程》<sup>2</sup>，并凸显体育作为在奥林匹克运动会和残疾人奥林匹克运动会期间及之后促进和平、公正和对话的独特手段所发挥的作用；

2. 请缔约国、联合国系统各实体、国际奥林匹克委员会、国际残疾人奥林匹克委员会和其他利益攸关方，包括体育组织、联合会和协会、运动员、媒体、民间社会、学术界和私营部门，促进提高认识，发展自身能力，以及酌情并依请求提供技术援助，以便处理体育腐败问题；

3. 鼓励缔约国在可能的情况下进一步提高能力，以便加强本国执法机关之间的合作，以期更有效地打击体育领域的腐败犯罪，特别是由于有组织犯罪的渗透而加重的体育腐败犯罪，并且在不损害其国内法的情况下，确保在国家、区域和国际各级及时共享关于体育领域腐败、欺诈和洗钱活动的情报，并利用相关的现代技术作此努力；

4. 敦促缔约国特别铭记《公约》第十二条、第十五条和第二十一条，同时不损害《公约》第四条，通过预防、调查和起诉体育运动中的腐败行为，执行本国法律，将贿赂和其他形式的腐败定为刑事犯罪；

5. 鼓励缔约国加强本国执法机关与体育组织之间的合作，以便有效预防、及时发现和打击体育领域的腐败犯罪，并促进交流专门知识和传播信息，以及提高体育组织和体育界对腐败犯罪严重性的认识；

6. 请联合国毒品和犯罪问题办公室借鉴以“防止体育腐败”为主题的国际会议的成果，在维也纳进一步举办国际论坛，以提高认识，促进相关利益攸关方之间的合作；

7. 请缔约国考虑设立体育促进发展与和平之友小组维也纳分会，该小组是由纽约和日内瓦的一些常驻联合国代表团组成的非正式小组，发挥平台作用以促进就本决议、缔约国会议第 7/8 号决议和联合国毒品和犯罪问题办公室的活动和任务授权相关问题开展对话以及交流意见和信息<sup>7</sup>；

<sup>4</sup> [A/73/325](#)。

<sup>5</sup> 见 [A/61/373](#)。

<sup>6</sup> 包括涉及采购、利益冲突、善治和刑事司法、执法和体育组织之间的合作、以及体育领域的其他犯罪、渎职和不当行为的工作流。

<sup>7</sup> 见大会第 [73/24](#) 号决议。

8. 吁请缔约国在可能情况下并根据本国法律制度的基本原则，通知秘书处可能具备能力协助其他缔约国制订和实施处理体育腐败问题具体措施的机关的名称和地址；

9. 请联合国毒品和犯罪问题办公室在其任务授权范围内，与缔约国密切协商并与相关利益攸关方合作，编写一份关于防止体育腐败的综合专题研究报告，包括如何适用《公约》防止和打击体育腐败，以便更新各国政府和体育组织所用的培训材料、指南和工具，传播信息和良好做法，拟定项目并依请求提供技术援助，以便支持执行本决议，并进一步加强打击体育腐败的措施；

10. 敦促缔约国和相关利益攸关方应对体育腐败对弱势群体构成的风险，特别是对儿童和青年运动员构成的风险，以期推广健康生活和廉正原则，并营造对青少年体育腐败不容忍的氛围；

11. 请缔约国和相关利益攸关方为促进性别平等和增强妇女权能，积极鼓励妇女更多地参与体育相关活动、方案和举措以及参与体育理事机构，并提高妇女在其中的代表性，方式包括制定强有力的宣传方案，介绍对体育领域中由腐败导致的性别相关障碍的处理办法；

12. 鼓励缔约国和体育组织特别铭记《联合国反腐败公约》<sup>1</sup> 第八条、第三十二条和第三十三条，依照本国法律并结合体育背景，考虑在体育领域建立举报机制和出台有效的举报人和证人保护措施，增进对这类措施的认识，并使用联合国毒品和犯罪问题办公室和国际奥林匹克委员会联合出版的题为《体育领域的举报机制：拟订和实施工作实务指南》的出版物以及联合国毒品和犯罪问题办公室题为《保护举报人良好做法资源指南》的出版物；

13. 鼓励缔约国和包括组织委员会在内的相关利益攸关方在组织体育赛事的过程中，采取必要步骤，建立对预防腐败特别有效的以透明度、竞争和决策的客观标准为基础的适当的采购制度，并使用联合国毒品和犯罪问题办公室题为《〈联合国反腐败公约〉：重大公共活动中反腐败保障战略》的出版物及其辅助工具；

14. 敦促缔约国根据本国法律制度，大力鼓励各级体育组织和相关利益攸关方促进和加强体育领域的合乎道德的做法和透明度，包括为此酌情针对体育组织高级官员实行任期限制，制定和实施利益冲突政策，编制和公开相关资料，包括法规、规则和条例、年度活动报告和重大赛事报告、年度财务报告以及执行局和委员会会议报告摘要或会上所作决定的摘要、选举过程和结果，并监测这些政策和程序的实施情况，以及鼓励体育组织使用联合国毒品和犯罪问题办公室题为《企业反腐道德和合规方案：实践指南》的出版物；

15. 鼓励缔约国为解决操纵竞赛、非法博彩和相关洗钱活动的问题，定期评估国家政策、有效做法和国家法律，以便确定其预防和打击体育腐败的效率和效力，并鼓励使用联合国毒品和犯罪问题办公室和国际奥林匹克委员会联合出版的题为《起诉操纵竞赛行为示范刑法条文》的小册子和题为《打击操纵比赛和非法/非正常博彩的定罪办法：全球视角》的研究报告，以及联合国毒品和犯罪问题办公室出版的《对操纵比赛行为开展调查的良好做法资源指南》和《国家反腐败战略：拟订和实施工作实务指南》；

16. 还鼓励缔约国加强国际合作，打击具有跨国性质的非法博彩问题；

17. 吁请缔约国确保参与遴选东道方的组织以透明方式运作, 并遵守适用的规则和程序;

18. 请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任向秘书长提供第 7/8 号决议和本决议执行情况的信息, 以供可能列入秘书长将向大会第七十五届会议提交的关于体育运动作为可持续发展的推动力量的第 73/24 号决议执行情况的报告;

19. 请缔约国和其他捐助方根据联合国规则和程序为本决议所述各项目的提供预算外资源。

---